Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/2019(DEC)

16.1.2025

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond
(2024/2019(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Niclas Herbst

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise 4

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2023 6

3. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2023 9

4. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2023 12

5. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2023 15

6. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2023 18

7. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2023 21

8. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2023 24

9. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise 27

10. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023 30

11. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise, výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond 32

KAPITOLA 1 – Víceletý finanční rámec (VFR)

KAPITOLA II – Nástroj pro oživení a odolnost (RRF)

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU (COM(2024)0401),

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi orgánů[3] a na zvláštní zprávy Účetního dvora,

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[6], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i vnitrostátním parlamentům, kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni, a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

---

5 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za rozpočtový rok 2023[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6509, 8.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6509/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
5 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

---

7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za rozpočtový rok 2023[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6511, 8.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6511/oj
4 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
5 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium úřadující ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria úřadující ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení

---

7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, úřadující ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

4. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za rozpočtový rok 2023[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6522, 8.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6522/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
5 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

---

7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

5. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za rozpočtový rok 2023[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6530, 8.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6530/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
5 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium ředitelce Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení

---

7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

6. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za rozpočtový rok 2023[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6548, 8.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6548/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
5 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení

---

7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

7. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro výzkum za rozpočtový rok 2023[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6530, 8.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6530/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
5 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173, ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení

---

7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

8. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na rozvahy a účetní závěrky devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0273 – C10-0081/2024)[1],

– s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2024)0273),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi Komise[2],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[3] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267),

– s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000[4] a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010[5],

– s ohledem na rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764 ze dne 5. října 2021 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii včetně vztahů mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé (rozhodnutí o přidružení zámoří včetně Grónska)[6],

– s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995, o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES[7],

– s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících

---

1 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
4 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.
5 Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.
6 Úř. věst. L 355, 7.10.2021, s. 6.
7 Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o ES[8],

– s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 24. června 2013 a 26. června 2013 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přídělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie[9],

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES[10],

– s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro 9. Evropský rozvojový fond[11],

– s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro 10. Evropský rozvojový fond[12],

– s ohledem na článek 44 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond a o zrušení nařízení (EU) 2015/323[13],

– s ohledem na článek 101 a čl. 102 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium Komisi za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

---

8 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.
9 Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.
10 Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53.
11 Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1.
12 Úř. věst. L 78, 19.3.2008, s. 1.
13 Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1.

9. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0067/2024)[2],,

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2023 (COM(2024)401),

– s ohledem na výroční zprávu Komise orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2023 (COM(2024)0249) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2024)0145),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi orgánů[3] a na zvláštní zprávy Účetního dvora,

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1–2053, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[6], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 2 a 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. schvaluje uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2023 / odkládá uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi, Soudnímu dvoru Evropské unie, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance, jakož i vnitrostátním parlamentům, kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

---

5 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
7 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.

10. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023
(2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na rozvahy a účetní závěrky devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0273 – C10-0081/2024)[1],

– s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2024)0273),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023 aspolu s odpověďmi Komise[2],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[3] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022 (COM(2024)0267),

– s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000[4] a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010[5],

– s ohledem na rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764 ze dne 5. října 2021 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii včetně vztahů mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé (rozhodnutí o přidružení zámoří včetně Grónska)[6],

– s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995, o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES[7],

– s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících

---

1 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
4 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.
5 Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.
6 Úř. věst. L 355, 7.10.2021, s. 6.
7 Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o ES[8],

– s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 24. června 2013 a 26. června 2013 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přídělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie[9],

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES[10],

– s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro 9. Evropský rozvojový fond[11],

– s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro 10. Evropský rozvojový fond[12],

– s ohledem na článek 48 nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond[13],

– s ohledem na článek 44 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond a o zrušení nařízení (EU) 2015/323[14],

– s ohledem na článek 101 a čl. 102 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. schvaluje uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023 / odkládá uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2023;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

---

8 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.
9 Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.
10 Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53.
11 Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1.
12 Úř. věst. L 78, 19.3.2008, s. 1.
13 Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17.
14 Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1.

11. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise, výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond (2024/2019(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl III – Komise,

– s ohledem na svá rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu výkonných agentur na rozpočtový rok 2023,

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, jakož i Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

A. vzhledem k tomu, že jedenáctý ERF dospěl do své poslední fáze, když dne 31. prosince 2020 vstoupilo v platnost ustanovení o skončení jeho platnosti; avšak vzhledem k tomu, že zvláštní smlouvy ke stávajícím dohodám o financování byly podepsány do 31. prosince 2023 a že provádění probíhajících projektů financovaných z ERF bude pokračovat až do jejich úplného dokončení;

B. vzhledem k tomu, že devátý, desátý a jedenáctý[1] ERF do souhrnného rozpočtu Unie začleněny nebyly a budou se až do svého uzavření provádět a vykazovat odděleně;

C. vzhledem k tomu, že ve víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027 je pomoc na rozvojovou spolupráci se zeměmi AKT součástí Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa) v rámci souhrnného rozpočtu EU a pomoc na rozvojovou spolupráci se zámořskými zeměmi a územími (ZZÚ), včetně Grónska, je začleněna do rozhodnutí o přidružení zámoří;

D. vzhledem k tomu, že ERF téměř výhradně spravuje GŘ Komise INTPA, přičemž malou část (7 %) výdajů ERF na rok 2023 spravuje GŘ NEAR;

Politické priority

[1] 11. ERF se vztahuje na VFR na období 2021–2027.

1. připomíná svůj pevný závazek vůči základním zásadám a hodnotám Unie zakotveným ve Smlouvě o Evropské unii (SEU) a ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU); v rámci postupu udělování absolutoria zdůrazňuje zejména zásady řádného finančního řízení stanovené v článku 317 SFEU a boj proti podvodům a ochranu finančních zájmů Unie stanovené v článku 325 SFEU;

2. konstatuje, že Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 vydal výrok bez výhrad o spolehlivosti účetní závěrky a o legalitě a správnosti příjmů; zároveň vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr musel opět vydat záporný výrok ohledně legality a správnosti výdajů z rozpočtu Unie a výrok s výhradou o legalitě a správnosti výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost (RRF);

3. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že celková míra chyb odhadovaná Účetním dvorem vykazuje od rozpočtového roku 2020 rostoucí trend a v rozpočtovém roce 2023 dosáhla 5,6 %; konstatuje, že existují významné rozdíly v míře chyb mezi jednotlivými okruhy, které se pohybují od výdajových oblastí s mírou chyb pod 2 % prahem významnosti až po 9,3 % v případě politiky soudržnosti; dále konstatuje, že udělení absolutoria je politický proces, při němž je třeba vzít v úvahu všechny otázky týkající se konkrétního rozpočtového roku, a že rozhodnutí udělit, či zamítnout udělení absolutoria se přijímá pro rozpočet jako celek; zároveň konstatuje, že pokud by absolutorium bylo udělováno nebo zamítáno pro jednotlivé okruhy, není jasné, zda by mohlo být uděleno absolutorium za plnění rozpočtu v okruhu 2 „Soudržnost, odolnost a hodnoty“, a to s ohledem na velmi vysokou míru chyb; důrazně vybízí Komisi, aby zohlednila doporučení Účetního dvora a aby v nadcházejících letech celkovou míru chyb snížila;

4. je znepokojen tím, že Komise a Účetní dvůr pojem „míra chyb“ vykládají různě, což vede k nejasnostem; vyjadřuje svou podporu auditní koncepci a metodice Účetního dvora a důrazně oba orgány vyzývá, aby nalezly řešení rozdílných přístupů; je znepokojen tím, že Komise stávající míru chyb možná systematicky podceňuje, což by mohlo vést k neúčinné ochraně finančních zájmů Unie;

5. vyjadřuje znepokojení nad tím, že nahromaděné zbývající závazky (RAL – reste à liquider) dosáhly na konci roku 2023 rekordní výše 543 miliard EUR, což odpovídá 3,2 % celkového HDP EU; zdůrazňuje, že takto rekordně vysoká úroveň zbývajících závazků může způsobit problémy pro budoucí hladké provádění mimořádně vysokých úrovní plateb nebo vést k významnému rušení závazků na úkor provádění cílů politiky EU;

6. dále vyjadřuje znepokojení nad tím, že nesplacený dluh z výpůjček dosáhl na konci roku 2023 výše 458,5 miliardy EUR, což odpovídá 2,7 % celkového HDP EU; konstatuje, že nárůst nesplaceného dluhu v roce 2023, který dosáhl výše 110,5 miliardy EUR, učinil z Unie jednoho z největších emitentů dluhopisů v Evropě; dále konstatuje, že se předpokládá, že objem nesplaceného dluhu se v nadcházejících letech ještě zvýší, zejména v důsledku zvýšených výpůjček souvisejících s RRF a s finanční pomocí řadě zemí včetně Ukrajiny; konstatuje, že nárůst dluhu vede k tomu, že je rozpočet Unie zranitelnější vůči zvyšování úrokových sazeb, neboť část dluhu bude muset být obsluhována a splácena z rozpočtu Unie;

7. zdůrazňuje význam právního státu jako jedné ze základních hodnot Unie a zdůrazňuje, že mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu má zásadní význam

pro zajištění toho, aby členské státy i nadále dodržovaly zásady právního státu; opětovně vyjadřuje hluboké znepokojení nad situací v oblasti právního státu v některých členských státech, která je sama o sobě velmi znepokojivá a způsobuje rozpočtu Unie vážné ztráty; vyzývá Komisi, aby zajistila důsledné a rychlé provádění všech prvků tohoto mechanismu v případě, že členské státy poruší zásady právního státu, pokud to má, nebo může mít dopad na finanční zájmy Unie; zároveň zdůrazňuje, že jsou zapotřebí úplné a včasné informace o rozhodnutích týkajících se provádění mechanismu podmíněnosti dodržováním zásad právního státu;

8. je si vědom inovativní povahy nástroje RRF, přičemž zdůrazňuje, že žádné nové návrhy mechanismů financování v Unii, včetně nadcházejícího návrhu Komise týkajícího se VFR na období po roce 2027, nesmí využívat nástroj RRF jako vzor, neboť při provádění tohoto nástroje bylo zjištěno mnoho problémů, včetně mimo jiné: nedostatečné konzultace s regionálními a místními orgány a jejich nedostatečné zapojování do provádění; slabý přeshraniční rozměr a pochybná přidaná hodnota EU; nedostatečná flexibilita; závažné problémy s transparentností, auditem a kontrolou programu, které občanům znemožňují získávat informace o tom, kdo jsou koneční příjemci opatření financovaných EU; znovu vyjadřuje znepokojení nad způsobem, jakým Komise a členské státy interpretují pojem „konečný příjemce“ finančních prostředků z RRF, který není v souladu s dohodou z jednání o plánu REPowerEU, a trvá na tom, že na seznamu konečných příjemců finančních prostředků z RRF nelze uvádět ministerstva, veřejné orgány ani jiné veřejné zadavatele; dále vyjadřuje znepokojení nad zjištěními Účetního dvora týkajícími se rizika dvojího financování a financování opakujících se rozpočtových výdajů, což není v souladu s právním základem RRF;

9. konstatuje, že zřízení mechanismu NGEU předpokládá, že splácení úvěrů nástroje NGEU musí začít před koncem roku 2027 a musí být dokončeno nejpozději do roku 2058; je znepokojen tím, že zvyšování úrokových sazeb, k němuž dochází v posledních letech, výrazně zvýšilo výpůjční náklady v rámci nástroje NGEU ve srovnání s původními odhady; opakuje, že je třeba plně dodržovat harmonogram právně závazného plánu pro zavádění nových vlastních zdrojů, a zdůrazňuje, že rychlý pokrok v oblasti nových vlastních zdrojů má zásadní význam pro splácení úvěrů v rámci nástroje NGEU i pro finanční stabilitu a provádění stávajícího a budoucího VFR;

10. zdůrazňuje, že je třeba výrazně snížit byrokracii a zjednodušit politiky Unie a jejich financování v souladu s doporučeními uvedenými v Draghiho zprávě[2], aby se snížila zátěž pro evropské podniky a zvýšila se evropská konkurenceschopnost; zdůrazňuje, že zjednodušení bude mít rovněž pozitivní dopad na míru chyb při provádění politik, protože k mnoha chybám dochází v důsledku příliš komplikovaných pravidel, v nichž je zejména pro malé a střední podniky obtížné se orientovat;

11. opakuje, že další zjednodušování pravidel a postupů je třeba vyvážit lepšími kontrolami v oblastech, v nichž nejčastěji dochází k opakovaným nesrovnalostem ve výdajích, vypracovat koncepci školení a praktické informace pro žadatele, zejména nové žadatele, a zlepšit poradenství a pokyny pro malé a střední podniky, nově založené společnosti, startupy, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany;

12. zdůrazňuje, že pro důvěryhodnost Unie je nezbytné, aby Komise zajistila, že žádné

[2] „Budoucnost evropské konkurenceschopnosti“, 9. září 2024.

evropské finanční prostředky nebudou přidělovány jednotlivcům nebo organizacím spojeným s jakýmkoli druhem teroristických hnutí nebo jakýmkoli jiným hnutím, které vyjadřuje extremistické názory, podněcuje násilí a nenávist a je v přímém rozporu se základními hodnotami Evropské unie, včetně islamistických a protiizraelských hnutí; v této souvislosti připomíná, že existují věrohodné zprávy o tom, že UNRWA zaměstnávala členy teroristické organizace Hamás; zdůrazňuje, že by Komise měla rovněž zavést kontroly, které zajistí, aby k žádnému takovému financování nedocházelo ani nepřímo prostřednictvím třetích stran;

13. konstatuje, že nevládní organizace představují důležitý prvek dynamické a živé demokratické společnosti, neboť zajišťují pevný základ umožňující pokrývat v různých diskusích všechny relevantní názory, a že nevládní organizace mohou z fondů Unie dostávat podporu, která jim umožní tyto funkce vykonávat; zdůrazňuje však, že tyto obecné zásady jsou zneužívány, pokud jsou finanční prostředky Unie využívány k vytváření cílených lobbistických kampaní zaměřených na poslance EP nebo jiné politické aktéry k dosahování konkrétních politických cílů; je mimořádně znepokojen zjištěními orgánu příslušného k udělení absolutoria, že finanční prostředky EU, zejména z programu LIFE, podporují nevládní organizace, které se podílejí na lobbování v Parlamentu, Radě nebo členských státech, což vyvolává dojem, že Komise nepřímo lobbuje v Parlamentu, a může to být v rozporu se zásadami dělby moci a loajální spolupráce; je toho názoru, že opatření, která Komise dosud zavedla, neřeší základní příčiny tohoto problému, a požaduje, aby Komise vytvořila další pravidla, která budou rozlišovat mezi řádným šířením informací a zapojováním do veřejných diskusí a cíleným lobbováním u poslanců EP a dalších politiků, a aby zastavila financování nevládních organizací, které tato pravidla porušují; žádá, aby Komise od všech příjemců financovaných EU, včetně nevládních organizací, požadovala, aby zveřejňovaly všechny schůzky s poslanci Evropského parlamentu, jejich asistenty a zástupci jiných orgánů, institucí nebo agentur EU vždy, když se tyto schůzky týkají projednávaných legislativních spisů EU nebo financování EU, jež tito příjemci čerpají nebo o něž žádají;

14. vítá vstup přepracovaného znění finančního nařízení v platnost; vítá zejména zlepšení související se sledováním finančních prostředků Unie prostřednictvím digitálních nástrojů a interoperability, která posílí ochranu finančních zájmů Unie, cílené rozšíření systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) na sdílené řízení po skončení VFR 2027, odkaz na mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu a hodnoty Unie zakotvené v článku 2 Smlouvy o EU, jakož i příležitost zefektivnit podporu malých a středních podniků a jednotlivých žadatelů zavedením grantů velmi nízké hodnoty;

KAPITOLA 1 – Víceletý finanční rámec (VFR)

Prohlášení Evropského účetního dvora o věrohodnosti a rozpočtové a finanční řízení

Spolehlivost účetní závěrky

15. vítá skutečnost, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023[1] dospěl k závěru, že konsolidovaná účetní závěrka Evropské unie za daný rok je spolehlivá; konstatuje, že Účetní dvůr od roku 2007 každoročně vydává výrok bez výhrad o spolehlivosti účetní závěrky;

16. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2023 činila celková pasiva 679,9 miliardy EUR a celková aktiva činila 467,7 miliard EUR; konstatuje, že rozdíl ve výši 212,2 miliardy EUR připadá na negativní čistá aktiva, která zahrnují rezervy a tu část výdajů, jež Unii vznikla do 31. prosince 2023 a která musí být financována z budoucích rozpočtů;

17. konstatuje, že na konci roku 2023 činila odhadovaná hodnota vzniklých, ale dosud neuplatněných způsobilých výdajů dlužných příjemcům, vykázaných jako výdaje příštích období, 155,2 miliardy EUR (2021: 148,7 miliardy EUR), z čehož 7,4 miliardy EUR souvisí s výdaji příštích období nástroje RRF;

18. vítá závěr Účetního dvora, že aktiva, pasiva, příjmy a výdaje, včetně těch, které souvisejí s nástrojem NextGenerationEU (NGEU), odhad týkající se procesu vystoupení Spojeného království z EU a dopad ruské útočné války proti Ukrajině jsou v konsolidované roční účetní závěrce přiměřeně prezentovány;

Legalita a správnost příjmů Unie

19. bere na vědomí závěr Účetního dvora, že příjmy nevykazují věcné chyby a že systémy řízení, které zkoumal, byly obecně účinné;

Legalita a správnost výdajů Unie

20. vyjadřuje politování nad záporným výrokem k legalitě a správnosti výdajů z rozpočtu Unie, které Účetní dvůr vydal již čtvrtý rok v řadě; považuje tuto skutečnost za stále problematičtější, neboť se zdá, že Komise není schopna nebo ochotna určit příčinu a řešit související problémy;

21. je obzvláště znepokojen odhadem Účetního dvora, pokud jde o míru chyb ve výši 5,6 % ve výdajích z roku 2023; konstatuje, že ve srovnání s předchozími dvěma roky se jedná o další zhoršení (4,2 % v roce 2021 a 3,0 % v roce 2021); se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr i nadále zjišťuje závažné problémy u úhrad nákladů, u nichž odhadovaná míra chyb činí 7,9 %; konstatuje, že dopady chyb zjištěných Účetním dvorem jsou považovány za významné a rozšířené;

22. konstatuje, že nárůst je způsoben především odhadovanou mírou chyb v okruhu 2 VFR – soudržnost, odolnost a hodnoty –, v jehož případě Účetní dvůr zjistil, že 9,3 % výdajů

[1] Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.

je v rozporu s pravidly a předpisy Unie; připomíná základní problémy, o nichž informuje Účetní dvůr a které jsou známy již několik let;

23. zdůrazňuje, že odhad míry chyb ve výdajích Unie, jak je uveden v prohlášení o věrohodnosti Účetního dvora, představuje odhad prostředků, které neměly být vyplaceny, protože nebyly využity v souladu s platnými pravidly a předpisy; domnívá se, že ačkoli nejde o ukazatel podvodu nebo korupce, odhadovaná míra chyb představuje výdaje tam, kde je nezbytné přijmout nápravná opatření, a ukazuje tedy na nehospodárné využívání zdrojů; vyjadřuje politování nad tím, že to u občanů vyvolá negativní dojem;

24. konstatuje, že vlastní odhad Komise týkající se rizika při platbě činí pro rok 1,9 % a je na této úrovni od roku 2020; konstatuje, že Komise odhaduje svou schopnost opravovat a získávat zpět neoprávněné výdaje během provádění souvisejících programů na 1,0 %, což vede k riziku při uzávěrce ve výši 0,9 %;

25. bere na vědomí víceletou perspektivu rizika Komise při uzávěrce, neboť opravy a zpětné získávání prostředků po skončení roku se v odhadu míry chyb vypracovaném Účetním dvorem neodráží; vyjadřuje však politování nad nejasnostmi způsobenými tím, jak Komise prezentuje riziko při platbě;

26. připomíná postoje vyjádřené v usnesení o udělení absolutoria za rok 2022 a výměny názorů při slyšeních o udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 o rozdílných metodikách a odhadech Účetního dvora a Komise, pokud jde o chyby ve výdajích Unie, a vyjadřuje svou podporu auditní koncepci a metodice Účetního dvora; bere na vědomí ještě větší propast mezi odhady Účetního dvora a Komise; dále konstatuje, že Komise a Účetní dvůr pořádají na toto téma společný seminář; konstatuje, že Účetní dvůr nedávno sladil svou metodiku zadávání veřejných zakázek v decentralizovaných agenturách s metodikou Komise; znovu opakuje, že podporuje nezávislý auditní přístup a metodiku Účetního dvora, a vyzývá Komisi, aby s Účetním dvorem spolupracovala na lepší harmonizaci a dosahování srovnatelnějších odhadů míry chyb;

27. připomíná, že orgán příslušný k udělení absolutoria potřebuje prohlášení Účetního dvora o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetní závěrky a legality a správnosti uskutečněných operací do konce roku, aby mohl rozhodnout o udělení absolutoria za daný rok; konstatuje, že výdajové programy Unie jsou víceleté a že jejich řídicí a kontrolní systémy pokrývají více let, což umožňuje opravy a zpětné získávání prostředků po skončení roku;

28. připomíná, že primární odpovědnost za předcházení podvodům a jejich odhalování nese Komise jako orgán odpovědný za řízení a správu rozpočtu Unie; připomíná, že Účetní dvůr je při výkonu svého mandátu povinen oznamovat veškeré případy nesrovnalostí; připomíná, že Účetní dvůr postupuje úřadu EPPO podezření ze spáchání trestného činu spadající do jeho pravomocí a úřadu OLAF podezření z podvodu, korupce či jiné nezákonné činnosti s dopadem na finanční zájmy Unie zjištěné při provádění auditů; konstatuje, že v roce 2023 nahlásil Účetní dvůr úřadu OLAF dvacet případů podezření z podvodu a dvanáct z těchto případů souběžně nahlásil také úřadu EPPO, což doposud vedlo ke dvěma vyšetřováním úřadem OLAF a ke třem vyšetřováním úřadem EPPO; oceňuje Účetní dvůr za to, že úřad OLAF a úřad EPPO o nesrovnalostech informoval, neboť informace vyplývající z auditů mají obvykle vysokou míru spolehlivosti;

Rozpočtové a finanční řízení

29. zdůrazňuje, že v roce 2023 bylo využito 98,9 % dostupných prostředků na závazky (184,4 miliardy EUR ze 186,5 miliardy EUR); konstatuje, že dostupné prostředky byly vyšší než strop VFR, který činil 182,7 miliardy EUR, a to z důvodu použití zvláštních nástrojů pro nové nebo nepředvídané události; konstatuje, že bylo využito 90,0 % prostředků na platby (162,0 miliard EUR ze 165,2 miliardy EUR, které byly k dispozici);

30. se znepokojením konstatuje, že celkové zbývající závazky, které, pokud nebudou zrušeny, představují budoucí dluhy, dosáhly historicky nejvyšší hodnoty 543 miliard EUR (2022: 450 miliard EUR), konstatuje, že Komise předpokládá, že k jejich snížení dojde mezi lety 2025 a 2029, kdy by měly být vyplaceny částky přidělené na závazky jak na nástroj NGEU, tak na programové období 2021–2027; konstatuje však, že skutečné částky na rok 2023 (543 miliard EUR) jsou mnohem vyšší než předpokládaná částka (490 miliard EUR), což zpochybňuje odhady Komise;

31. zdůrazňuje, že doba, která je k dispozici pro provádění fondů ve sdíleném řízení v rámci VFR na období 2021–2027, je kvůli pravidlu n+2 pro poslední rok období kratší než v předchozích VFR, což spolu s vysokými zbývajícími závazky zvýší riziko rušení závazků; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že Komise zvyšovala svůj předpokládaný objem zrušených závazků z 7,6 miliardy EUR v období 2023–2027 na 8,1 miliardy EUR v období 2024–2027 a na 8,8 miliardy EUR v období 2025–2027, což představuje 15% nárůst za dva roky; konstatuje, že Komise v posledních dvou letech podcenila zbývající závazky, a že proto pravděpodobně podhodnocuje výši závazků, které budou do roku 2027 zrušeny; bere na vědomí zavedení „kaskádového mechanismu“ v návaznosti na přezkum VFR na období 2021–2027 v polovině období a pobídku k použití zrušených prostředků na pokrytí zvýšených úrokových nákladů na částky, které si Komise vypůjčila na nástroj NGEU;

32. se znepokojením konstatuje, že dluh Unie se zvýšil z 344,3 miliardy EUR v roce 2022 na 458,5 miliardy EUR v roce 2023, z čehož 60 % souvisí s nástrojem NGEU; konstatuje, že pouze v případě dluhu v souvislosti s nástrojem NGEU musí být související úrokové náklady hrazeny přímo z rozpočtu Unie a že vzhledem ke zvýšeným úrokovým sazbám se odhaduje, že tyto náklady budou pro stávající VFR (do konce roku 2027) o 17 až 27 miliard EUR vyšší než původně předpokládaných 14,9 miliardy EUR;

33. se znepokojením konstatuje, že celková expozice rozpočtu Unie vzrostla kvůli zárukám a podmíněným zárukám na půjčky na 298,0 miliard EUR; konstatuje, že Účetní dvůr obdržel od Komise informace, z nichž vyplývá, že expozice se v nadcházejících letech bude neustále zvyšovat, což vytváří další tlak na manévrovací prostor rozpočtu a dále snižuje flexibilitu rozpočtu Unie;

Doporučení

34. důrazně podporuje doporučení Účetního dvora obsažená v jeho výroční zprávě o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2023 (dále jen „výroční zpráva za rozpočtový rok 2023“)[2], jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla

[2] Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.

a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;

35. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 07/2024[3] uvedl, že významný podíl inkasních příkazů vydaných v letech 2014 až 2022 byl v době auditu stále nevyřízený; dále konstatuje, že Komise ve svých odpovědích na otázky k písemnému zodpovězení Výboru EP pro rozpočtovou kontrolu (CONT) týkající se udělení absolutoria za rok 2023 uvádí, že za období 2014–2023 existuje 1357 neuhrazených inkasních příkazů v celkové hodnotě přibližně 335 milionů EUR;

36. vyzývá Účetní dvůr, aby:

   i) společně s Komisí hledal způsoby, jak sladit své metodiky uplatňované na souhrnný rozpočet, jako je tomu v případě zadávání veřejných zakázek decentralizovanými agenturami, a to při respektování odlišných úloh, které tyto dva orgány mají;

37. vyzývá Komisi, aby zejména:

   i) nadále spolupracovala s Účetním dvorem s cílem zlepšit pochopení, sbližování a srovnatelnost obou přístupů, jež vedou k rozdílným odhadům chyb ve výdajích Unie;

   ii) společně s Účetním dvorem hledala způsoby, jak sladit své metodiky pro odhadování chyb při zadávání veřejných zakázek a pro odhadování míry chyb v souhrnném rozpočtu, jako je tomu v případě zadávání veřejných zakázek decentralizovanými agenturami, a to při respektování odlišných úloh, které tyto dva orgány mají;

   iii) předložila orgánu příslušnému k udělení absolutoria strategii, jak zlepšit využívání finančních prostředků k zamýšlenému účelu, zvýšit čerpání prostředků a předcházet rušení závazků s cílem maximalizovat přidanou hodnotu rozpočtu Unie;

   iv) zvýšila spolehlivost při předvídání zbývajících závazků a realističtěji odhadovala čerpání finančních prostředků Unie, aby tak mohla orgánu příslušnému k udělení absolutoria poskytovat lepší prognózu vývoje zbývajících závazků v následujících letech;

   v) ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti předložila víceletý výhled týkající se expozice rozpočtu Unie vůči rozpočtovým zárukám;

   vi) významně zjednodušila pravidla a postupy a zlepšila pomoc a pokyny pro malé a střední podniky, nově založené společnosti, startupy, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany, aniž by ohrozila kvalitu kontrol;

   vii) zintenzivnila úsilí o zlepšení transparentnosti využívání finančních prostředků, a to i pokud jde o poskytování informací o konečných příjemcích;

[3] Zvláštní zpráva Účetního dvora 07/2024: Systémy Komise pro zpětné získání neoprávněných výdajů EU – Mají potenciál získat zpět více peněz rychleji?

viii) přehodnotila způsob, na jehož základě identifikuje subjekty jako nevládní organizace, a zajistila, aby nevládní organizace, které se obracejí na orgány Unie, byly registrovány v rejstříku transparentnosti; dále vyzývá Komisi, aby zřídila účinný mechanismus, který by zajišťoval, aby činnosti nevládních organizací byly v souladu s hodnotami Unie, a požadovala úplnou transparentnost jejich financování, čímž by byl zajištěn hlubší vhled do financování všech registrovaných subjektů, což by mělo být podmínkou pro to, aby se směly obracet na kterékoli orgány, instituce nebo jiné subjekty Unie;

ix) se zavázala, že zaručí dostatečné zdroje pro sekretariát rejstříku transparentnosti s cílem zajistit, aby údaje o lobbistických činnostech zájmových skupin, lobbistů a nevládních organizací mohly být kontrolovány z hlediska přesnosti a aby se lobbování stalo transparentnějším;

x) od nevládních organizací požadovala, aby uváděly své finanční podporovatele prostřednictvím čestného prohlášení, že zastupují pouze své zájmy nebo kolektivní zájmy svých členů, a aby od všech nevládních organizací požadovala, aby své finanční podporovatele uváděly v rejstříku transparentnosti EU, a to i v případě, že v tomto rejstříku uvedou, že zastupují pouze zájmy svých vlastních členů (Účetní dvůr ve zvláštní zprávě z roku 2024 o rejstříku transparentnosti EU uvedl, že 34 % nevládních organizací (1207 nevládních organizací), které se zapsaly do rejstříku transparentnosti, tak neučinily);

xi) nadále podporovala členské státy v tom, aby zvyšovaly kvalitu i počet kontrol a aby sdílely osvědčené postupy v boji proti podvodům;

xii) zlepšila situaci, pokud jde o inkasní příkazy, a pracovala na uplatňování institucionálních mechanismů eskalace;

Příjmy

38. vítá skutečnost, že Účetní dvůr mohl i pro rok 2023 vydat výrok bez výhrad o legalitě a správnosti příjmů; zároveň zdůrazňuje, že skutečnost, že cla nejsou deklarována nebo jsou deklarována nesprávně (výpadek příjmů z cel), což vede k nižšímu výběru dovozních cel, představuje problém již po mnoho let a mohla by potenciálně znamenat ztrátu tradičních vlastních zdrojů pro Unii a členské státy;

39. s vážným znepokojením bere na vědomí, že Účetní dvůr přezkoumal provádění akčního plánu Komise v celní oblasti, který by mohl vést k výraznému snížení výpadku příjmů z cel, a opět zjistil nedostatečný pokrok v provádění některých opatření tohoto plánu; konstatuje, že Komise v rámci tohoto plánu navrhla v květnu 2023 celní reformu[4], včetně zřízení Celního úřadu EU a celního datového centra EU;

40. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr odhalil, že Komise v šesti případech týkajících se pozdních oprav údajů o HND ze strany členských států, u nichž Komise vyjádřila výhrady, neúčtovala úroky z prodlení; souhlasí s Účetním dvorem, že Komise by v takových případech měla platby úroků z prodlení ze zásady účtovat, aby členské státy motivovala k řešení výhrad ve stanovených lhůtách;

[4] COM(2023) 258.

41. s uspokojením konstatuje, že nový vlastní zdroj založený na nerecyklovaných plastových obalových odpadech vyprodukovaných členskými státy v roce 2023 činil 7,2 miliardy EUR, což odpovídá 4,0 % celkových příjmů EU; dále konstatuje, že Účetní dvůr zjistil[5] některé problémy týkající se spolehlivosti a srovnatelnosti údajů; zdůrazňuje, že se jedná o vynikající příklad nového vlastního zdroje, neboť vytváří pozitivní pobídky pro členské státy, aby snižovaly objem nerecyklovaných plastových obalů, a zároveň vytváří nový tok příjmů pro Unii;

42. zdůrazňuje, že návrhy Komise týkající se nových vlastních zdrojů od roku 2021, jež sestávají ze tří prvků, z nichž první je založen na příjmech z obchodování s emisemi (ETS), druhým jsou příjmy z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích EU a třetí je založen na podílu zbytkových zisků nadnárodních společností, který bude na základě dohody OECD/G20 o přerozdělení daňových práv přerozdělen členským státům EU („pilíř 1“), představují logické možnosti pro získávání nových zdrojů; zároveň poukazuje na to, že by mohly být zváženy i jiné zdroje, pokud by se ukázalo, že jejich schvalování bude pro členské státy snazší;

43. zejména vyzývá Komisi, aby:

   i) se více zaměřovala a uplatňovala tlak na provádění akčního plánu EU v celní oblasti a v neposlední řadě na provedení návrhu významné celní reformy z května 2023, včetně zřízení Celního úřadu EU a celního datového centra EU;

   ii) členské státy motivovala k tomu, aby výhrady týkající se jejich oprav údajů o HND řešily ve stanovených lhůtách, a to tím, že bude účtovat úroky z prodlení;

   iii) pokračovala ve snaze o zavádění dodatečných nových vlastních zdrojů;

Jednotný trh, inovace a digitální technologie

44. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 1 VFR „Jednotný trh, inovace a digitální technologie“ činil 25,3 miliardy EUR (13,2 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 15,3 miliardy EUR (60,5 %) na výzkum, 4,1 miliardy EUR (16,1 %) na dopravu, energetiku a digitální technologie, 2,3 miliardy EUR (9,1 %) na program InvestEU, 2,2 miliardy EUR (8,7 %) na vesmír a 1,4 miliardy EUR (5,6 %) na ostatní oblasti;

45. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil 127 operací pokrývajících celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR, zejména program Horizont 2020 (90 operací), Horizont Evropa (7 operací), Nástroj pro propojení Evropy (CEF), vesmírné programy a finanční nástroje, a že rovněž přezkoumal systém kontroly ex ante Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA) pro granty Nástroje pro propojení Evropy v odvětví dopravy a energetiky a informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti Generálního ředitelství pro výzkum a inovace (GŘ RTD) a Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast (HaDEA);

46. konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje, že míra chyb ve výdajích na oblast „Jednotný trh, inovace a digitální technologie“ byla v roce 2023 významná a činila 3,3 %; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že nejvíce jsou chybami ovlivněny výdaje na

[5] Zvláštní zpráva Účetního dvora 16/2024: Příjmy EU z nerecyklovaných plastových obalových odpadů: Náročný začátek komplikovaný nedostatečnou srovnatelností a spolehlivostí údajů.

výzkum a inovace, a to zejména personální náklady; dále konstatuje, že Komise pro tento okruh vypočítala riziko při platbě na 1,4 procentního bodu, což je v dolní polovině odhadu Účetního dvora; je znepokojen závěrem Účetního dvora, že riziko Komise při platbě je v tomto okruhu podhodnoceno;

47. se znepokojením konstatuje, že 39 (31 %) ze 127 operací, které Účetní dvůr prověřoval, obsahovalo chyby; s hlubokým znepokojením konstatuje, že v sedmi případech kvantifikovatelných chyb, jichž se dopustili příjemci, měla Komise (nebo auditoři najatí příjemci) dostatek informací k tomu, aby chybám předešla, odhalila je a napravila ještě před schválením výdajů, a že pokud by Komise řádně využívala všechny informace, které měla k dispozici, byla by odhadovaná míra chyb u této kapitoly o 1,4 procentního bodu nižší; zdůrazňuje, že to poukazuje na nedostatky v kontrolách Komise;

Výzkum a inovace

48. zdůrazňuje význam programů EU určených k financování výzkumu a inovací pro vědecký, společenský, hospodářský a technologický rozvoj Unie, snižování nerovností, dosažení ekologické a digitální transformace a snížení energetické závislosti Unie na Rusku; připomíná, že program Horizont Evropa je nejvýznamnějším výzkumným a inovačním programem v Evropě, jehož celkový rozpočet na období 2021–2027 činí 95,5 miliardy EUR, včetně 5,4 miliardy EUR z nástroje NGEU; poznamenává, že z Nástroje pro oživení a odolnost bylo na investice do výzkumu a inovací vyčleněno přibližně 48 miliard EUR;

49. konstatuje, že z předchozího programu, jímž byl Horizont 2020 s rozpočtem 75,6 miliardy EUR, bylo v letech 2014 až 2020 financováno více než 35 000 projektů a jeho výzvy přilákaly více než milion individuálních žádostí ze 177 zemí; dále konstatuje, že komisařka Ivanova ve svém slyšení k udělení absolutoria za rok 2023 zdůraznila přidanou hodnotu programů EU určených k financování výzkumu a inovací a vysvětlila, že v závěrečném hodnocení programu Horizont 2020 se odhaduje, že každé euro vynaložené v rámci tohoto programu přinese společnosti do roku 2040 hodnotu ve výši pěti eur; vyjadřuje hluboké politování nad tím, že 74 % návrhů, které nezávislí odborníci vyhodnotili jako kvalitní, nemohlo být financováno z důvodu rozpočtových omezení; konstatuje, že na financování všech kvalitních návrhů by bylo zapotřebí dalších 159 miliard EUR; zdůrazňuje, že je důležité zajistit dostatečné financování výzkumu a inovací EU, v neposlední řadě s cílem zvýšit konkurenceschopnost a prosperitu Unie v souladu se strategickou agendou EU na období 2024–2029;

50. bere na vědomí pozdní přijetí právních základů programu Horizont Evropa v roce 2021 a vítá, že se Komisi podařilo v roce 2023 dosáhnout téměř 100 % plnění rozpočtu; konstatuje, že do konce roku 2023 bylo podepsáno 10 674 grantových dohod a že byly podepsány další dvě rámcové dohody;

51. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil chyby týkající se nezpůsobilých nákladů ve 30 z 97 operací v oblasti výzkumu a inovací v jeho vzorku a že tyto chyby představují 71 % míry chyb odhadované Účetním dvorem v tomto okruhu v roce 2023; znovu vyjadřuje své znepokojení nad tím, že po devíti letech provádění programu Horizont 2020 je i nadále hlavním zdrojem chyb výpočet osobních nákladů, neboť vyčíslitelné chyby v důsledku nesprávného uplatňování metodiky výpočtu osobních nákladů byly zjištěny u 22 z 30 výzkumných operací ve vzorku Účetního dvora

(přibližně 73 %); bere na vědomí pokračující úsilí Komise i Účetního dvora o nápravu této situace; vítá skutečnost, že Komise přijala doporučení Účetního dvora, jimiž bylo zajistit u příjemců větší dodržování pravidel pro denní sazby a zajistit jasnost, pokud jde o pravidla pro denní sazby, u dokumentů programu Horizont Evropa;

52. zdůrazňuje, že je důležité zjednodušit pravidla a postupy, jimiž se řídí financování výzkumu a inovací EU; konstatuje, že v roce 2023 Komise pokračovala v zavádění zjednodušeného vykazování nákladů, jako jsou jednorázové částky a jednotkové náklady, v programu Horizont Evropa; dále bere na vědomí, že generální ředitel pro výzkum a inovace při jednání s výborem CONT sdělil, že Komise má v úmyslu zvýšit do roku 2027 vyplácení prostředků z programu Horizont Evropa prostřednictvím jednorázových částek na 50 %; vítá skutečnost, že Komise s přihlédnutím k doporučením Účetního dvora vydaným v jeho výročních zprávách za rok 2022 dále upřesní požadavky vymezující řádné provádění jednorázových grantů, včetně prvků každého pracovního balíčku, který aktivuje platbu, a poskytne rovněž podrobné pokyny osobám zapojeným do posuzování provádění projektů; dále konstatuje, že jak je popsáno v posouzení Komise týkajícím se jednorázového financování v rámci programů Horizont 2020 a Horizont Evropa 2018–2024, příjemci by uvítali větší jasnost ohledně toho, jak bude probíhat audit jednorázových grantů; je znepokojen tím, že dosud nebyla vypracována strategie následných auditů pro program Horizont Evropa;

53. zdůrazňuje zásadní úlohu soukromého sektoru při řešení nedostatku inovací v Unii a při zlepšování její konkurenceschopnosti a prosperity; je zejména přesvědčen, že je nezbytné nadále podporovat a co nejvíce usnadňovat účast malých a středních podniků v programech financování výzkumu a inovací Unie; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že malé a střední podniky a noví účastníci jsou náchylnější k chybám než ostatní příjemci, protože nemají zkušenosti a zdroje pro správu finančních prostředků; vítá úsilí Komise o zvláštní podporu malých a středních podniků, například prostřednictvím informačních kampaní, kontaktů se systémem národních kontaktních míst a specializované asistenční služby informačního servisu pro oblast výzkumu; domnívá se, že k větší účasti malých a středních podniků může významně přispět zjednodušení pravidel a postupů;

Energetika, doprava a digitální oblast

54. zdůrazňuje význam investic EU do rozvoje vysoce výkonných, udržitelných a účinně propojených transevropských sítí v oblasti dopravy, energetiky a digitálních služeb a konstatuje, že Nástroj pro propojení Evropy (CEF), jehož výdaje v roce 2023 činily 4,1 miliardy EUR, je klíčovým nástrojem EU pro dosažení těchto cílů;

55. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve svém vzorku z roku 2023 zjistil dvě chyby v projektech nástroje CEF a že jedna z nich se týká závažného porušení pravidel EU pro zadávání veřejných zakázek a vedla k tomu, že zakázka byla zadána konsorciu, které nesplňovalo kritéria pro výběr, a že tato chyba přispěla k tomu, že odhadovaná míra chyb v okruhu 1 činila 28 %;

56. je hluboce znepokojen zjištěními Účetního dvora v souvislosti se systémem kontrol ex ante Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA) uplatňovaný u grantů nástroje CEF pro odvětví dopravy a energetiky, zejména závěrem Účetního dvora, že strategie pro nástroj CEF1 (2014–2020) i nástroj CEF2 (2021–2027)

vycházejí z řádné analýzy rizik a nesrovnalostí z minulosti, avšak pokyny pro kontroly ex ante týkající se zadávacích řízení nejsou dostatečně podrobné; plně podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise tyto pokyny dále rozpracovala;

Doporučení

57. vyzývá Komisi, aby:

i) zajistila odpovídající zdroje na podporu kvalitních návrhů projektů v oblasti výzkumu a inovací s přidanou hodnotou EU, a to v krátkodobém horizontu prostřednictvím návrhu rozpočtu na rok 2026 a ve střednědobém horizontu prostřednictvím návrhu příštího víceletého finančního rámce, který předloží;

ii) pokračovala ve zjednodušování pravidel a postupů v souladu s novým finančním nařízením, podporovala školení a praktické informace pro žadatele v členských státech, zejména pro malé a střední podniky, odštěpené společnosti, začínající podniky, regionální nevládní organizace nebo místní akční skupiny;

iii) pokračovala v uplatňování zjednodušených pravidel a postupů, opatření v oblasti digitalizace a zjednodušeného vykazování nákladů a zároveň řešila zejména riziko nesrovnalostí a podvodů a náklady na kontroly, přičemž by měla také co nejdříve dokončit strategii následných auditů pro program Horizont Evropa;

iv) dále upřesnila požadavky na vymezení řádného provádění jednorázových grantů s přihlédnutím k příslušným doporučením Účetního dvora, jež uvádí ve své výroční zprávě za rok 2022, a ověřila skutečné provádění projektů s využitím jednorázových částek;

v) provedla důkladnou analýzu zjištěných chyb při zadávání veřejných zakázek a dále rozpracovala pokyny popisující rozsah kontrol, které se mají provádět u zadávacích řízení u projektů nástroje CEF v rámci kontrol ex ante, jak doporučil Účetní dvůr;

Soudržnost, odolnost a hodnoty

58. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 2 VFR „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ činil 73,3 miliardy EUR (38,4 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 47,8 % pro Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a další regionální operace, 18,9 % pro Evropský sociální fond (ESF), 9,8 % pro Fond soudržnosti (FS), 3,8 % pro Erasmus+, 2,1 % pro CEF – doprava a 3,8 % pro ostatní oblasti;

59. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 238 operací, který zahrnuje celou škálu výdajů v rámci okruhu 2 VFR; se znepokojením konstatuje, že Účetním dvorem odhadovaná celková úroveň chyb v rámci tohoto okruhu v roce 2023 vzrostla na 9,3 %, což je výrazně nad prahem významnosti; upozorňuje na skutečnost, že celková míra chyb odhadovaná Účetním dvorem se v roce 2023 ve srovnání s předchozími roky výrazně zvýšila (6,4 % v roce 2022, 3,6 % v roce 2021);

60. je znepokojen připomínkou Účetního dvora, že v důsledku poskytnutí významných dodatečných zdrojů v rámci pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy (REACT-EU), blížícího se konce období způsobilosti pro programy na období 2014–

2020 (31. prosince 2023) a souběžného provádění programu NGEU se zvyšuje tlak na správní orgány členských států, a tím i riziko chyb; je znepokojen zejména snižováním spolufinancování ze strany členských států, jako je tomu v případě REACT-EU, investiční iniciativy pro reakci na koronavirus (CRII) a CRII+, což snižuje odpovědnost a související pobídky pro řádný dohled nad výdaji; bere na vědomí odpověď Komise, že některé orgány možná provedly méně účinné kontroly a ověřování v důsledku silného přetížení a rostoucího tlaku způsobeného souběžným prováděním programů na období 2014–2020 a dodatečného financování v rámci NGEU;

61. bere na vědomí analýzu Účetního dvora zaměřenou na operace s dodatečným financováním prostřednictvím REACT-EU a flexibilitou prostřednictvím iniciativy CRII+ a Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě (CARE) a na to, jak přispěly k odhadované míře chyb; bere zejména na vědomí závěr, že chyby zjištěné u priorit financovaných ze 100 % ze zdrojů EU přispěly 5,0 % k celkové odhadované míře chyb ve výši 9,3 %; je znepokojen tím, že k vysoké míře chyb přispěla zvýšená flexibilita, kterou nedoprovázelo ani snížení požadavků, ani zvýšení preventivních kontrol;

62. bere na vědomí přezkum Účetního dvora 03 nazvaný „Přehled informací o rámci pro získávání jistoty a o klíčových faktorech vedoucích k chybám ve výdajích na soudržnost v letech 2014–2020“, který poskytuje přehled výsledků auditu za šest let, včetně posouzení otázek řízení a kontroly, a jehož cílem je posílit model míry jistoty; je znepokojen závěrem Účetního dvora, že rámec pro získávání jistoty v oblasti politiky soudržnosti nedokázal účinně snížit celkovou míru chyb pod 2% práh významnosti;

63. bere na vědomí připomínku Účetního dvora uvedenou v jeho přezkumu týkající se spolehlivosti práce klíčových aktérů v systému kontroly politiky soudržnosti; je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že řídicí orgány, které jsou první obrannou linií pro odhalování a prevenci chyb, nedokázaly během šestiletého období dostatečně účinně zmírnit vysoké přirozené riziko chyb ve výdajích na politiku soudržnosti; za ještě znepokojivější považuje zjištění Účetního dvora, že druhá obranná linie, kterou představují auditní orgány členských států, není schopna určit správnou míru chyb u balíčků výdajů, které kontrolují, a poskytnout jistotu, neboť Účetní dvůr zjistil další chyby nejméně v 39 % těchto balíčků; konstatuje, že tyto chyby Účetní dvůr každoročně odhaluje a oznamuje již více než 6 let, a že se proto jedná o systémový problém;

64. bere na vědomí kategorizaci chyb zjištěných Účetním dvorem ve výdajích na soudržnost, z níž vyplývá, že nezpůsobilé výdaje představují 29 %, nezpůsobilé náklady 26 % a závažné nedodržování pravidel zadávacího řízení 21 % chyb a že největší podíl chyb (80 %) představují výdaje související s EFRR a FS; konstatuje, že výdaje v rámci ESF+, YEI a FEAD jsou chybami zatíženy poměrně méně, neboť ačkoli dohromady představují přibližně 20 % rozpočtu v tomto okruhu, jejich podíl na celkové míře chyb činí 16 %;

65. bere na vědomí studii zadanou Výborem pro rozpočtovou kontrolu na téma „Poznatky získané při uplatňování nástrojů pro reakci na krize“, z níž vyplývá, že čerpání nepřidělených zdrojů v oblasti soudržnosti podpořila flexibilita zavedená v rámci iniciativ CRII a CRII+; je znepokojen zjištěním výzkumných pracovníků, že kvalita urychlených projektů zřejmě nedosáhla stejné úrovně jako investice před pandemií; je

dále znepokojen připomínkou výzkumných pracovníků, že riziko spojené s nekvalitními projekty plně nese rozpočet Unie, a to kvůli 100% financování ze zdrojů EU, které se uplatňuje v rámci iniciativ CRII, CRII+ a REACT-EU; domnívá se, že 100% financování ze zdrojů EU sice může čerpání napomoci, ale čerpání není samo o sobě cílem;

66. bere na vědomí veřejné diskuse o víceletém finančním rámci na období po roce 2027, které mohou naznačovat posun směrem k modelu založenému na výkonnosti, propojení investic a reforem a přání zjednodušit pravidla a postupy; upozorňuje, že žádné rozhodnutí o budoucí koncepci výdajových programů nesmí být na úkor dohledu a kontroly výdajů Unie, pokud jde o transparentnost a informování na úrovni Unie o nedodržování pravidel a předpisů; domnívá se, že chyby zjištěné Účetním dvorem a způsob, jakým Komise tyto chyby řeší, jsou rovněž ukazatelem řádně fungujícího systému řízení a kontroly, a konstatuje, že oba orgány vyjádřily svůj závazek zlepšit systém a snížit míru chyb;

67. stejně jako v předchozích letech bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že dokumentární přezkumy prováděné Komisí za účelem přezkumu a posouzení práce auditních orgánů jsou zaměřeny pouze na kontrolu konzistentnosti informací o správnosti, a že jsou proto příliš omezené, pokud jde o potvrzení celkové míry zbytkových chyb, kterou vnitrostátní orgány uvedly ve svých balíčcích pro poskytnutí jistoty; bere na vědomí odpověď Komise, že své dokumentární přezkumy doplňuje o auditní činnost na místě týkající se jednotlivých programů a balíčků pro poskytnutí jistoty, což jí umožňuje stanovit přiměřený a spravedlivý odhad míry chyb pro každý program; domnívá se, že připomínka Účetního dvora se týká rozsahu dokumentárních přezkumů a skutečnosti, že jsou zaměřeny pouze na konzistentnost, a proto jsou příliš omezené na to, aby Komisi poskytovaly dostatečně spolehlivé informace;

68. je znepokojen přetrvávajícími nedostatky, které Účetní dvůr zaznamenal v práci vnitrostátních auditních orgánů a které jsou patrné z nedostatků zjištěných v balíčcích pro poskytnutí jistoty, přičemž míra zbytkových chyb přesahuje práh významnosti u více než 60 % hodnoty balíčků pro poskytnutí jistoty, které byly předmětem auditu v roce 2023; se znepokojením upozorňuje na to, že řídicím orgánům se soustavně nedaří účinně předcházet nesrovnalostem ve výdajích vykázaných příjemci nebo je odhalovat, a Komise se tak nemůže na jejich práci v dostatečné míře spoléhat;

69. domnívá se, že má-li jednotný audit fungovat dobře a má-li se snížit administrativní zátěž pro příjemce a řídicí orgány, je dodržování auditorských standardů na všech úrovních kontroly a auditu naprosto zásadní; je proto znepokojen zjištěním Účetního dvora obsaženým v jeho výroční zprávě, že programové orgány a příjemci nepředložili základní podklady o splnění podmínek způsobilosti, a také zjištěním Účetního dvora uvedeným v jeho přezkumu, že nedostatečná dokumentace auditních orgánů o auditní činnosti omezuje míru, v níž se lze na práci vnitrostátních auditních orgánů spoléhat;

70. připomíná, že v souladu s článkem 15 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060[6] pro programové období 2021–2027 musí členské státy dodržovat a plnit

[6] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost

horizontální a tematické základní podmínky, a to po celé období provádění fondů; připomíná, že pokud v době předložení žádosti o platbu Komisi pro daný specifický cíl nejsou splněny podmínky pro poskytnutí podpory, nebudou související výdaje proplaceny z rozpočtu Unie, dokud se Komise nepřesvědčí, že podmínky pro poskytnutí podpory byly splněny; připomíná, že orgán příslušný k udělení absolutoria vyjádřil hluboké politování nad rozhodnutím Komise ze dne 13. prosince 2023[7], podle nějž Maďarsko splnilo horizontální základní podmínku týkající se nezávislosti soudnictví, což maďarským orgánům umožnilo předložit žádosti o úhradu ve výši až 10,2 miliardy EUR; opakuje své znepokojení nad tím, že neexistují odpovídající kontrolní mechanismy ani spolehlivé postupy zadávání veřejných zakázek, které by zaručily řádné finanční řízení a ochranu rozpočtu Unie;

71. připomíná, že nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092[8] (dále jen „nařízení o podmíněnosti“) zavádí mechanismus a opatření na ochranu rozpočtu Unie před porušováním zásad právního státu, pokud by jiné postupy stanovené v právních předpisech Unie rozpočet neochránily účinněji; připomíná, že tento mechanismus byl aktivován dne 15. prosince 2022 v případě Maďarska, a to kvůli obavám souvisejícím s jeho systémem zadávání veřejných zakázek, což vedlo k dočasnému pozastavení 55 % rozpočtových závazků na tři programy politiky soudržnosti; připomíná, že totéž nařízení v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093[9] (dále jen „nařízení o VFR“) stanoví, že pozastavené závazky z roku 2022 (rok n) nelze znovu začlenit do rozpočtu na období po roce 2024 (rok n+2), a že proto bylo v prosinci 2024 zrušeno 55 % závazků z roku 2022, což představuje přibližně 1 miliardu EUR; konstatuje, že v současnosti neprobíhají žádné jiné postupy podle nařízení o podmíněnosti;

72. opakuje, že je třeba považovat všechna opatření požadovaná pro uvolnění finančních prostředků Unie podle nařízení o podmíněnosti, nařízení o společných ustanoveních a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241[10] (dále jen „nařízení o RRF“) za jediný, integrovaný balíček; zdůrazňuje, že je důležité chránit finanční zájmy Unie také při vyplácení předběžného financování;

73. je rovněž znepokojen tím, že investice, které by byly způsobilé pro financování v rámci politiky soudržnosti, byly do národních plánů obnovy a odolnosti zahrnuty v jiné podobě, což zpochybňuje přidanou hodnotu nástroje RRF; dále upozorňuje na rostoucí riziko dvojího financování vyplývajícího z těchto situací;

---

a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159; ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

7 Rozhodnutí Komise ze dne 13. 12. 2023 o opětovném posouzení z podnětu Komise, pokud jde o plnění podmínek stanovených v článku 4 nařízení (EU, Euratom) 2020/2092 po prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2022/2506 ze dne 15. prosince 2022 o Maďarsku, C(2023)8999.

8 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

9 Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433I , 22.12.2020, s. 11; ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

10 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17; ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

74. vyjadřuje znepokojení nad zjevnými prodlevami při provádění politiky soudržnosti v členských státech a nad nedostatečnou kapacitou vnitrostátních správních orgánů řešit souběžně různé výdajové programy (např. programy soudržnosti a programy nástroje RRF), které zahrnují navzájem se doplňující nebo dokonce obdobné cíle; vyzývá Komisi, aby zajistila, že členským státům, které se potýkají s obtížemi, bude poskytnuta dostatečná technická pomoc s cílem řešit stávající prodlevy při provádění programů soudržnosti;

Doporučení

75. vyzývá Komisi, aby:

i) přehodnotila praxi, v rámci níž se u nástrojů EU pro reakci na krize uplatňuje 100% financování ze zdrojů EU, ačkoli by zvýšení předběžného financování mohlo zajistit rychlejší dostupnost finančních prostředků a díky finanční účasti členských států i Unie by se zároveň zachovala sdílená odpovědnost za finanční rozpočtovou kontrolu při čerpání fondů;

ii) zajistila výběr kvalitních projektů financovaných z fondů politiky soudržnosti tím, že bude upřednostňovat dlouhodobé investice a řádně odůvodňovat případy uplatňování 100% financování ze zdrojů EU, přičemž bude zároveň tyto případy omezovat;

iii) řešila systémový problém spočívající v tom, že na úrovni členských států nedochází k odhalování chyb ve výdajích v rámci politiky soudržnosti, a to jednak prostřednictvím akčního plánu zaměřeného na vykazování přesné míry chyb v balíčcích pro poskytnutí jistoty, jednak odhalováním chyb v prvních obranných liniích, čehož lze dosáhnout zpřístupněním většího množství nebo lepšího zacílení stávajících zdrojů a zvýšením kapacity pro odhalování na úrovni členských států a Komise;

iv) vypočítala a oznámila orgánu příslušnému k udělení absolutoria náklady na kontrolu všech výdajů, které vnitrostátní orgány spravují v souvislosti s fondy politiky soudržnosti a nástrojem NGEU, a porovnala tyto údaje s náklady na kontrolu, které vznikly v případě, že tytéž orgány spravovaly pouze fondy politiky soudržnosti;

v) řešila opakující se problém nedostatečné dokumentace na úrovni příjemců, programových orgánů a auditních orgánů, a to nejen prostřednictvím kontrol, zvyšování povědomí a informací o požadavcích, ale také prostřednictvím větší digitalizace a tam, kde je to možné, prostřednictvím finančních pobídek k sankcionování nedodržování požadavků na řádné finanční řízení;

vi) zvážila širší záběr svého dokumentárního přezkumu balíčků pro poskytnutí jistoty, tak aby se tento přezkum zaměřoval vedle konzistentnosti i na jiná kritéria kvality, a mohl tak vzniknout spolehlivý odhad jak míry zbytkových chyb pro posuzovaný balíček pro poskytnutí jistoty, tak i celkového rizika při platbě;

vii) intenzivněji monitorovala horizontální a tematické základní podmínky ve všech členských státech s cílem identifikovat potenciální hrozby pro ochranu rozpočtu Unie;

viii) více sladila zprávu o právním státu s nařízením o podmíněnosti a podrobněji informovala o případech porušování zásad právního státu, které lze použít jako podnět k aktivaci opatření podle nařízení o podmíněnosti;

ix) poskytovala členským státům zvýšenou technickou pomoc s cílem řešit prodlevy při provádění vnitrostátních programů;

x) pečlivě sledovala a zmírňovala riziko dvojího financování mezi programy soudržnosti a financováním z nástroje RRF a neprodleně řešila veškeré takové případy;

xi) dále zjednodušovala provádění programů soudržnosti a úzce spolupracovala s členskými státy na určení osvědčených postupů v oblasti digitalizace postupů a procesů;

xii) v úzké spolupráci s Účetním dvorem přijala veškerá nezbytná opatření ke snížení míry chyb;

Přírodní zdroje

76. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 3 VFR „Přírodní zdroje“ činil 59,5 miliardy EUR (31,1 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 65,0 % na přímé platby v rámci Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF), 27,6 % na Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), 4,2 % na tržní výdaje v rámci Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF), 1,9 % na námořní a rybářské záležitosti, 0,9 % na životní prostředí a klima (LIFE) a 0,4 % na ostatní oblasti;

77. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 218 operací, který pokrývá celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž přezkoumal informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova (GŘ AGRI) a Generálního ředitelství pro opatření v oblasti klimatu (GŘ CLIMA), jakož i vybrané systémy v 20 členských státech a ve Spojeném království; konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje míru chyb v oblasti „Přírodní zdroje“ na 2,2 % (2,2 % v roce 2022) a že většina zjištěných chyb se týkala operací v oblasti rozvoje venkova;

78. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil 16 vyčíslitelných chyb v oblasti rozvoje venkova, 15 chyb v přímých platbách, dvě chyby ve výdajích souvisejících s tržními opatřeními a tři chyby ve výdajích nesouvisejících s akčním programem pro venkov; je ujištěn hodnocením Komise, že se většinou jednalo o administrativní chyby, a opatřeními, která Komise přijala s cílem předcházet chybám v budoucnu;

79. bere na vědomí, že Účetní dvůr rozdělil chyby do několika kategorií, přičemž nezpůsobilé žádosti představovaly 35 % chyb, administrativní chyby 21 % a nepřesné informace o zemědělských plochách nebo zvířatech 20 %; stejně jako v předchozích letech se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr v několika případech zjistil, že orgány členských států a Komise měly dostatek informací k tomu, aby chybám

předešly, odhalily je a napravily ještě před schválením výdajů, a že pokud by orgány členských států a Komise řádně využily všechny informace, které měly k dispozici, odhadovaná míra chyb u této kapitoly by byla o 1,0 procentního bodu nižší;

80. konstatuje, že rok 2023 byl prvním rokem nového modelu provádění SZP na období 2023–2027, který jako základ pro platby integruje prvky výkonnosti dohodnuté s členskými státy ve strategických plánech; konstatuje, že v roce 2023 se s uplatňováním nového modelu provádění začalo velmi pozvolna, neboť z 215,52 milionu EUR vykázaných ve strategických plánech SZP v rámci odvětvových intervencí a rozvoje venkova bylo pouze 63,65 milionu EUR vykázáno na základě uskutečněných výstupů, a bylo tedy předmětem „schvalování výkonnosti“ ze strany GŘ AGRI; bere na vědomí, že v roce 2024 se platby v rámci nového modelu provádění výrazně zvýší; bere na vědomí připomínky Účetního dvora, pokud jde o zpracování údajů o výkonnosti pro výroční zprávy o výkonnosti, kdy členské státy vytvářejí systémy a postupy a někdy i manuálně agregované údaje, s čímž jsou spojená rizika, pokud jde o spolehlivost údajů;

81. připomíná protesty zemědělců v celé Evropě ke konci roku 2023 a začátku roku 2024 a reakci Komise, která spočívala ve snaze o zjednodušení, zejména pro drobné zemědělce, a zvýšení diskrečních pravomocí členských států; chválí Komisi za její cílený přístup, zejména za rozlišování mezi velikostí zemědělského podniku související se zemědělskou půdou a počtem zemědělských podniků; varuje, že diskreční pravomoc přiznaná členským státům by měla být rovněž doprovázena důkladným dohledem ze strany Komise;

82. připomíná, že za řešení podvodů ve výdajích na SZP jsou odpovědné jak Komise, tak členské státy; vítá v tomto ohledu práci, kterou v souvislosti s posuzováním rizik podvodů a aktualizací své strategie pro boj proti podvodům vykonalo GŘ AGRI;

83. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 07/2024 o systémech Komise pro zpětné získávání neoprávněných výdajů a odpověď Komise; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že zpětné získávání prostředků týkajících se zemědělských výdajů bylo poměrně úspěšné, což se částečně připisuje tzv. pravidlu 50/50, které motivovalo členské státy ke zpětnému získání finančních prostředků; konstatuje, že toto pravidlo nebylo v SZP na období 2023–2027 zachováno a že Účetní dvůr upozorňuje, že by to mohlo vést ke zhoršení míry zpětného získávání výdajů na zemědělství;

84. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 20/2024 o plánech společné zemědělské politiky a odpověď Komise; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že plány na období 2023–2027 jsou ekologičtější než v předchozím období SZP; je však znepokojen tím, že chybí klíčové prvky pro posuzování ekologické výkonnosti; domnívá se, že plány musí zohledňovat specifické situace v konkrétních členských státech, a proto je určitá míra rozdílnosti dokonce žádoucí, je však znepokojen tím, že rozdíly v ambicích by mohly vést k zániku rovných podmínek pro všechny zemědělce v členských státech; je dále zklamán zjištěním Účetního dvora, že ačkoli byl nový rámec pro monitorování zjednodušen, cíle SZP nejsou dostatečně jasné a ukazatele se zaměřují spíše na výstupy než na výsledky a že chybí důležité ukazatele výsledků; považuje to za všeobecný problém spojený s opatřeními, která Komise v současné době přijímá za účelem zavedení nástrojů založených na výkonnosti;

85. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 19/2024 o ekologickém zemědělství a odpověď Komise; je opět znepokojen zjištěním Účetního dvora, že v důsledku slabého strategického rámce a omezených údajů nelze posoudit dopad této politiky; domnívá se, že posílení zaměření na výkonnost a definování cílů a ukazatelů a související monitorování výsledků napříč politikami EU musí být doprovázeno rovnocenným posílením schopnosti Komise definovat výkonnostní rámce a monitorovat výkonnost;

86. vyjadřuje hluboké znepokojení nad několika grantovými dohodami, které se týkaly grantů na provozní náklady a které uzavřela Výkonná agentura Komise pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA) s organizacemi občanské společnosti, včetně nevládních organizací, a sítěmi neziskových organizací v rámci programu LIFE; konstatuje, že u několika z těchto dohod je v popisu navrhovaných činností uvedeno i prosazování zájmů nebo lobbování (např. vypracovávání doporučení k hlasování) v rámci útvarů Komise, Evropského parlamentu (u poslanců) a dalších orgánů EU nebo u jejich zástupců; domnívá se, že tato praxe vyvolává dojem, že Komise tyto subjekty a organizace výslovně platí za ovlivňování rozhodování, a může být v rozporu se zásadou dělby moci mezi orgány EU;

87. bere na vědomí, že Komise přijala v reakci na připomínky orgánu příslušného k udělení absolutoria několik opatření, přičemž mimo jiné vydala pokyny pro útvary Komise a nařídila, aby prošly svá portfolia smluv s cílem určit, které dohody nejsou s těmito pokyny v souladu; je hluboce znepokojen tím, že od doby, kdy výbor CONT o této otázce informoval Komisi (což bylo v únoru 2024), uběhlo mnoho času, než byla přijata konečná opatření; domnívá se, že opatření, která Komise dosud přijala, nebudou ke zmírnění rizik nastíněných orgánem příslušným k udělení absolutoria postačovat, neboť pokyny vydané Komisí nebrání příjemcům v tom, aby využívali finanční prostředky EU k lobbování nebo ovlivňování legislativního procesu Unie; konstatuje, že pokyny uvádějí demonstrativní seznam činností, které mohou podporované subjekty provádět; bere na vědomí, že podle Komise by tyto činnosti neměly být do grantových dohod zahrnovány, aby se dalo najevo, že příjemci jsou povinni provádět ve vztahu k orgánům EU a některým jejich zástupcům konkrétnější činnosti, neboť to může představovat riziko poškození dobré pověsti; domnívá se, že výslovné vyloučení některých činností z grantových dohod nemusí nutně znamenat, že tyto činnosti nebudou s podporou fondů EU prováděny;

88. konstatuje, že Komise provedla u problematických grantových dohod určených výborem CONT právní analýzu, která dospěla k závěru, že neexistují žádné důkazy o tom, že dotčené subjekty porušily své smluvní povinnosti nebo povinnosti vyplývající z kodexu chování; domnívá se, že opatření přijatá Komisí se ve skutečnosti zaměřují na zmírnění rizika poškození dobré pověsti, avšak neřeší celkové problémy, na něž poukázal Parlament; bere na vědomí, že sdělovací prostředky informovaly o tom, že Komise oslovila několik subjektů s cílem provést změny v grantových dohodách, které obsahují konkrétní ustanovení, s nimiž je spojeno riziko poškození dobré pověsti, ale domnívá se, že pouhá úprava těchto dohod nezmírňuje riziko, že finanční prostředky EU budou i nadále používány na lobbování v Evropském parlamentu;

89. vyjadřuje znepokojení nad rozhodovací strukturou, včetně hodnotícího výboru v rámci agentury CINEA, která umožňuje přijímat rozhodnutí o smlouvách mezi Komisí a nevládními organizacemi; naléhavě vyzývá Komisi, aby změnila rozhodovací

strukturu agentury CINEA, pokud jde o zadávání zakázek, přičemž je třeba stanovit jasnou odpovědnost a jasné povinnosti a zavést praktickou strukturu;

90. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že obsah problematických smluv mezi Generálním ředitelstvím pro životní prostředí (GŘ ENV) a některými nevládními organizacemi neodhalil ani útvar interního auditu GŘ ENV, ani útvar interního auditu Komise (IAS);

91. bere na vědomí, že sdělovací prostředky informovaly o tom, že předsedkyně Komise najala placeného zvláštního poradce, jehož úkolem bylo vypracovat zprávu o strategickém dialogu o budoucnosti zemědělství EU a který dostával odměnu odpovídající platu generálního ředitele Komise; je znepokojen uvedeným odměňováním zvláštních poradců i diskreční pravomocí, kterou má Komise při rozhodování o výši jejich odměn, což v důsledku její libovůle vytváří nerovnosti;

Doporučení

92. vyzývá Komisi, aby:

i) pozorně sledovala pokrok členských států, pokud jde o zpracování údajů o výkonnosti a agregaci údajů pro výroční zprávu o výkonnosti, a průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o problémech se spolehlivostí údajů o výkonnosti, zejména pokud se jedná o ručně agregované údaje;

ii) informovala orgán příslušný k udělení absolutoria, proč Účetní dvůr dospěl k závěru, že pokud by Komise a členské státy využily všechny informace, které mají k dispozici, mohlo se určitým chybám předcházet už několik let, a proč se Komisi a členským státům nedařilo tento problém náležitě řešit;

iii) si v budoucích politických iniciativách vzala ponaučení z toho, jak musela v reakci na protesty zemědělců přistoupit na snížení administrativní zátěže, a zároveň náležitě zohledňovala riziko zneužití finančních prostředků, pokud jde o kontrolní opatření, nebo riziko příliš velkých rozdílů mezi členskými státy v případě, že jsou využívány diskreční pravomoci bez řádného dohledu;

iv) průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o míře zpětného získávání prostředků na zemědělství, zejména pokud se tato míra ve srovnání s mírou zpětného získávání prostředků v rámci předchozí SZP zhorší, a urychleně odstranila příčiny takového zhoršení, přičemž by mohla zvážit zavedení nových pobídek pro orgány členských států, které by je k zpětnému získávání prostředků motivovaly;

v) posoudila rozdíly v ambicích jednotlivých strategických plánů a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o tom, zda se situace v členských státech liší natolik, aby to ohrožovalo rovné podmínky pro zemědělce, a posoudila, jak Komise tyto rozdíly řeší;

vi) lépe využívala své kapacity k vytváření výkonnostních rámců, k definování cílů a ukazatelů a k tomu, aby ti, kteří přispívají k dosaženým výsledkům, ať už se jedná o členské státy, nebo příjemce, nesli odpovědnost za své příspěvky;

vii) výsledky prověřování grantových dohod a jiných smluv zpřístupnila orgánu příslušnému k udělení absolutoria, aby mohl posoudit, do jaké míry je Komise vystavena riziku poškození dobré pověsti při uzavírání dohod, v nichž je explicitně stanovena povinnost lobbovat u zástupců orgánu příslušného k udělení absolutoria, a k těmto výsledkům přiložila i nezávislé ujištění o spolehlivosti vydané útvarem interního auditu;

viii) okamžitě pozastavila nebo zrušila grantové dohody s nevládními organizacemi, které porušují finanční pravidla Unie, a doplnila pokyny Komise konkrétními návrhy, které zabrání tomu, aby byly finanční prostředky EU využívány k aktivnímu lobbování v orgánech a institucích EU, jako jsou vlastní prohlášení; pozitivně vnímá oznámení, která v této věci učinila nová Komise;

ix) dále rozvíjela své interní pokyny týkající se grantových dohod obsahujících konkrétní lobbistické činnosti;

x) revidovala memorandum o porozumění mezi agenturou CINEA a GŘ ENV *„Interinstitucionální jednotné rámcové smlouvy složené ze dvou částí pro poskytování podpory při monitorování projektů LIFE (granty na akce a granty na provozní náklady), komunikaci o programu LIFE a další související činnosti“* s cílem zahrnout jasnější rozdělení odpovědnosti při zadávání zakázek;

xi) dovolila, aby auditní struktura, včetně oddělení A4 na GŘ ENV, systematicky přezkoumávala smlouvy s nevládními organizacemi a GŘ ENV/CINEA a okamžitě upozorňovala na problematické zakázky;

xii) zajistila, aby útvar interního auditu systematicky přezkoumával smlouvy mezi Komisí a nevládními organizacemi, zejména za účelem vyhledávání problematického obsahu v rámci pracovních balíčků;

xiii) provedla strukturální a personální změny v rámci GŘ ENV, zejména pokud jde o rozhodovací strukturu v oblasti zadávání zakázek;

xiv) zavedla přesnější kategorizaci subjektů uvedených v systému pro finanční transparentnost (mimo jiné prostřednictvím jasného rozlišení mezi nevládními a neziskovými organizacemi);

xv) zvážila přezkum svých pravidel pro zvláštní poradce s cílem odstranit svévolný výběr a odměňování;

xvi) dále zjednodušila provádění programů a úzce spolupracovala s členskými státy na určení osvědčených postupů v oblasti digitalizace postupů a procesů;

Migrace a správa hranic

93. konstatuje, že v roce 2023 činil rozpočet na programy v rámci okruhu 4 VFR „Migrace a správa hranic“ 2,7 miliardy EUR (1,4 % výdajů rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 1,2 miliardy (46,5 %) pro tři decentralizované agentury, Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž (FRONTEX), Agenturu Evropské unie pro otázky azylu (EUAA) a Agenturu Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (EU-LISA); 1 miliarda (38,6 %) pro

Azylový, migrační a integrační fond (AMIF) a 0,4 miliardy (14,9 %) pro Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF);

94. konstatuje, že v roce 2023 se značná část výdajů v rámci okruhu 4 VFR týkala dokončení projektů zbývajících z VFR na období 2014–2020; konstatuje, že 18 % národních programů fondu AMIF na období 2014–2020 nebylo do konce roku 2023 vykázáno a že poslední roční účetní závěrku a žádost o platbu konečného zůstatku těchto prostředků poskytnou členské státy v rámci balíčku uzávěrek nejpozději do 31. prosince 2024;

95. konstatuje, že Účetní dvůr zkoumal vzorek 23 operací, který není dost velký na to, aby byl reprezentativní pro výdaje v rámci okruhů 4 a 5 VFR, a proto nemůže v případě těchto okruhů poskytnout samostatný odhad míry chyb; konstatuje, že výsledky auditu Účetního dvora ukazují, že výdaje VFR v okruhu 4 a 5 jsou ovlivněny problémy se způsobilostí a zadáváním veřejných zakázek a že se jedná o vysoce rizikovou oblast (7 z 23 auditovaných operací, tj. 30,4 %, bylo ovlivněno chybami); vyjadřuje znepokojení nad tím, že Účetní dvůr zjistil čtyři kvantifikovatelné chyby, které měly dopad na částky hrazené z rozpočtu Unie, a že rovněž zjistil deset případů nedodržení právních a finančních ustanovení (které neměly žádný přímý dopad na rozpočet Unie); vyzývá proto Účetní dvůr, aby poskytl jasný odhad míry chyb v okruhu 4; konstatuje, že Komise dospěla k závěru, že v roce 2023 činí u výdajů na migraci a správu hranic riziko při platbě 1,1 %;

96. konstatuje, že Komise přijala doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě za rok 2023, aby orgánům členských států odpovědným za provádění financování GŘ HOME prostřednictvím sdíleného řízení poskytla další pokyny k platným pravidlům; vyjadřuje politování nad tím, že Komise dosud plně neprovedla předchozí doporučení Účetního dvora, která měla být vyřešena do konce roku 2023; konstatuje, že GŘ HOME provádí přehodnocení své metodiky ex ante s cílem zajistit dodržování pravidel platných pro generaci grantů po roce 2021 a že toto přehodnocení se rovněž zaměří na příslušná doporučení Účetního dvora a doporučení auditu útvaru IAS týkajícího se připravenosti na uzavření akcí a programů financovaných z Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) a fondu AMIF v období 2014–2020 prostřednictvím přímého a sdíleného řízení;

97. se znepokojením konstatuje, že ve výroční zprávě o činnosti GŘ HOME za rok 2023 byly vydány dvě výhrady k prohlášení o věrohodnosti a že jedna výhrada se týká provádění fondů AMIF a ISF v období 2014–2020 v několika členských státech a druhá výhrada se týká provádění Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI) v období 2021–2027 v jednom členském státě; oceňuje, že se Komise zavázala přijmout nápravná opatření u základních problémů, k nimž byly vzneseny výhrady;

98. vítá pokrok, který Účetní dvůr zjistil při přezkumu přípravné práce, kterou vykonalo pět auditních orgánů členských států při řízení přechodu fondu AMIF, nástroje BMVI a fondu ISF na nařízení o společných ustanoveních pro VFR na období 2021–2027; konstatuje, že tyto auditní orgány oznámily Účetnímu dvoru, že podpora a pokyny, které jim GŘ HOME poskytlo, byly uspokojivé; se znepokojením konstatuje, že v době auditu Účetního dvora čtyři z pěti auditních orgánů členských států nedokončily své auditní strategie;

99. pozitivně vnímá nový Pakt o migraci a azylu, u něhož bylo v roce 2023 dosaženo politické dohody, a dále oceňuje skutečnost, že v rámci revize víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v polovině období byly na období 2024–2027 vyčleněny další 2 miliardy EUR na migraci a správu hranic s cílem řešit rostoucí výzvy v těchto oblastech vyplývající ze současné geopolitické situace;

100. připomíná, že zabezpečení vnějších hranic Unie je jedním z pilířů Paktu o migraci a azylu; se znepokojením konstatuje, že Komise oznámila, že počet nedovolených překročení hranic v Unii se v roce 2023 zvýšil na 380 000 oproti 330 000 v roce 2022; zdůrazňuje, že je třeba lépe chránit zranitelné osoby před sítěmi převaděčů a obchodníků s lidmi a řešit negativní dopady účelového využívání migrantů v rámci hybridních útoků, zejména ze strany proruských sil; konstatuje, že fond AMIF a nástroj BMVI mohou podpořit členské státy při posilování jejich kapacit v oblasti ochrany hranic, včetně fyzické infrastruktury, budov, vybavení, systémů a služeb potřebných na hraničních přechodech;

101. bere na vědomí závěr Účetního dvora, že fond AMIF na období 2014–2020 nenaplnil očekávání, pokud jde o usnadnění navracení migrantů: bere rovněž na vědomí skutečnost, že Účetní dvůr a Komise se shodli na tom, že pokrok v této oblasti byl obzvláště ovlivněn cestovními omezeními souvisejícími s onemocněním COVID-19; dále konstatuje, že v roce 2023 byla z fondu AMIF podpořena opatření v oblasti navracení částkou 29,8 milionu EUR; se zájmem očekává, že v roce 2025 obdrží souhrnné informace o pokroku v tomto ohledu prostřednictvím hodnocení ex post fondu AMIF na období 2014–2020;

Doporučení

102. vyzývá Komisi, aby:

i) podrobně a včas reagovala na doporučení Účetního dvora a sdílela revidovanou metodiku ex ante GŘ HOME s orgánem příslušným k udělení absolutoria, jakmile tuto metodiku dokončí;

ii) nadále podporovala řídicí a auditní orgány členských států při včasném dokončení jejich auditních strategií pro finanční prostředky VFR na období 2021–2027, přičemž by zvláštní pozornost měla věnovat otázkám způsobilosti a zadávání veřejných zakázek, jakož i všem dalším opakujícím se zjištěním Účetního dvora;

iii) přijala opatření ke zlepšení výkonnosti opatření financovaných z prostředků EU, pokud jde o účinné navracení a boj proti nelegální migraci, a zároveň zajistila plné dodržování základních hodnot Unie v tomto procesu;

Bezpečnost a obrana

103. konstatuje, že v roce 2023 činil rozpočet na programy v rámci okruhu 5 VFR „Bezpečnost a obrana“ 1,4 miliardy EUR (0,7 % výdajů rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 500 milionů (38,4 %) pro Evropský obranný fond (EDF), 300 milionů (19 %) pro vojenskou mobilitu, 200 milionů (17,1 %) pro decentralizované agentury, konkrétně Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA), Europol a Agenturu Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva

(CEPOL), 200 milionů (13,1 %) pro ISF a 200 milionů (12,4 %) pro jadernou bezpečnost, vyřazování jaderných zařízení z provozu a další oblasti;

104. konstatuje, že v roce 2023 se značná část výdajů v rámci okruhu 5 VFR týkala dokončení projektů zbývajících z VFR na období 2014–2020; konstatuje, že 25 % vnitrostátních programů fondu ISF na období 2014–2020 nebylo na konci roku 2023 vykázáno a že poslední roční účetní závěrku a žádost o platbu konečného zůstatku těchto prostředků poskytnou členské státy v rámci souboru dokumentů týkajících se uzávěrky nejpozději do 31. prosince 2024;

105. se znepokojením konstatuje, že z důvodů vysvětlených v oddíle o migraci a správě hranic není Účetní dvůr schopen předložit samostatný odhad míry chyb pro okruh 5 VFR „Bezpečnost a obrana“ a že Účetní dvůr na základě výsledků svého auditu považuje výdaje z tohoto okruhu za vysoce rizikové; vyzývá proto Účetní dvůr, aby poskytl odhad míry chyb i pro tento okruh; konstatuje, že Komise dospěla k závěru, že v roce 2023 činilo riziko při platbě u výdajů na bezpečnost a obranu 0,5 %;

106. konstatuje, že Komise nepřijala doporučení Účetního dvora, aby pečlivě kontrolovala a dokumentovala technické aspekty žádostí o grant na vojenskou mobilitu v rámci Nástroje pro propojení Evropy během řízení o udělení grantu, a že se Komise domnívá, že její stávající postupy již zajišťují kontrolu toho, zda projekty v oblasti infrastruktury dvojího užití splňují podmínky způsobilosti;

107. připomíná, že geopolitická situace v sousedství Unie je vysoce nestabilní, což od vypuknutí ruské útočné války proti Ukrajině vede k větším výzvám v oblasti bezpečnosti a obrany; vyjadřuje politování nad tím, že současný rozpočet Unie na zajištění bezpečnosti a obrany jejích občanů neodpovídá výzvám, které je třeba v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu řešit; konstatuje, že v roce 2023 pocházely finanční prostředky EU na podporu obranného průmyslu výhradně z Evropského obranného fondu (EDF); považuje za pozitivní, že počet podání v rámci výzev EDF na rok 2023 se ve srovnání s předchozím rokem zvýšil o 72 %; konstatuje, že v rámci výzev v roce 2023 vyčlenila Unie 1,15 miliardy EUR na 61 projektů v oblasti obranného výzkumu a vývoje, přičemž mezi příjemci figurovalo 581 právních subjektů z 26 členských států a Norska;

108. vítá opatření Komise ke zvýšení podpory malých a středních podniků v odvětví obrany, zejména oceňuje, že Program EU pro inovace v oblasti obrany (EUDIS), který poskytuje různorodou škálu nástrojů přizpůsobených k podpoře malých a středních podniků v obranném ekosystému, začal v roce 2023 plně fungovat, kdy na tento program bylo přiděleno 224 milionů EUR z rozpočtu EDF; konstatuje, že ve výzvách EDF v roce 2023 tvořily 42 % subjektů vybraných k financování malé a střední podniky, což ve srovnání s rokem 2022 představuje nárůst (38,2 %), a že 18 % celkových finančních prostředků dostupných prostřednictvím výzev EDF je přiděleno malým a středním podnikům;

109. připomíná, že přípravná akce zaměřená na obranný výzkum (PADR) byla předchůdcem EDF s rozpočtem 90 milionů EUR, z něhož bylo financováno 18 výzkumných projektů vybraných na základě výzev k předkládání návrhů v letech 2017 až 2019; dále připomíná, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 10/2023 „Přípravná akce zaměřená na obranný výzkum“ uvedl, že Unii stále chybí dlouhodobá strategie pro projekty

v rámci EDF, zejména pokud jde o dopad, další výzkum, vývoj, výrobu a zadávání veřejných zakázek; vítá skutečnost, že Komise přijala všechna doporučení Účetního dvora a potvrdila, že jejich provádění stále probíhá; je však s ohledem na geopolitickou realitu, jíž Unie čelí, znepokojen tím, že plné provedení doporučení Účetního dvora se očekává až v roce 2026;

110. odkazuje na připomínky Účetního dvora ve zvláštní zprávě č. 10/2023 týkající se omezené dostupnosti lidských zdrojů v Komisi a souvisejícího rizika pro EDF; konstatuje, že rostoucí počet návrhů na hodnocení a řízení projektů vyvíjí značný tlak na lidské zdroje; dále bere na vědomí velký podíl vyslaných národních odborníků (17 %) mezi zaměstnanci GŘ DEFIS v roce 2023 a záměr tohoto generálního ředitelství posílit zaměstnance výběrem úředníků prostřednictvím specializovaných výběrových řízení EPSO v oblasti vesmíru a obrany, u nichž byly rezervní seznamy dokončeny v listopadu 2023;

111. oceňuje, že probíhá provádění „Akčního plánu pro vojenskou mobilitu 2.0“, kdy bylo v rámci Nástroje pro propojení Evropy na období 2021–2027 přiděleno 1,74 miliardy EUR na projekty dopravní infrastruktury dvojího užití; konstatuje, že Unie dosud spolufinancovala 95 projektů vojenské mobility v 21 členských státech a že 94 z těchto projektů stále probíhá a většina z nich má být dokončena v letech 2026 a 2027; dále konstatuje, že Komise se domnívá, že je třeba přijmout další opatření k posílení koridorů dopravní infrastruktury dvojího užití, včetně regulačních otázek, jako jsou postupy povolování přeshraničního pohybu; vyjadřuje politování nad tím, že v roce 2023 bylo na vojenskou mobilitu vynaloženo pouze 300 milionů EUR, a je znepokojen tím, že u výzev k předkládání návrhů v rámci finančního krytí na vojenskou mobilitu byl převis poptávky čtyřnásobný;

Doporučení

112. vyzývá Komisi, aby:

i) co nejdříve vypracovala dlouhodobější strategii pro Evropský obranný fond, která bude vycházet ze zkušeností s přípravnou akcí zaměřenou na obranný výzkum (PADR) a z doporučení Účetního dvora;

ii) zajistila poskytnutí odpovídajících zdrojů na posílení obranné spolupráce EU, a to v krátkodobém horizontu prostřednictvím návrhu rozpočtu na rok 2026 a včasného náboru odborníků a ve střednědobém horizontu prostřednictvím návrhu příštího VFR předloženého Komisí;

iii) dále posílila vojenskou mobilitu v Unii podstatným navýšením dostupných finančních prostředků na zlepšení koridorů dopravní infrastruktury dvojího užití a přijetím opatření k odstranění administrativních, procesních a regulačních překážek přeshraničního vojenského pohybu;

Sousedství a svět

113. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 6 VFR „Sousedství a svět“ činil 15,2 miliardy EUR (7,4 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 63,4 % pro Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI-Global Europe), 16,4 % pro humanitární pomoc (HUMA), 16 % pro předvstupní pomoc (NPP

III) a 4,2 % na ostatní akce a programy; konstatuje, že platby pro okruh „Sousedství a svět“ dosáhly v roce 2023 celkem 15,2 miliardy EUR, což představuje přibližně 8 % celkových výdajů EU bez nástroje RRF;

114. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 72 operací, který není dostatečně reprezentativní pro výdaje v rámci této položky VFR, a proto nemůže poskytnout odhad míry chyb; vzhledem k tomu, že výsledky auditu Účetního dvora ukazují, že se jedná o vysoce rizikovou oblast (37 ze 72 kontrolovaných operací, tj. 51,4 %, bylo zatíženo chybami), vyzývá Účetní dvůr, aby poskytl jasný odhad míry chyb pro tuto kapitolu; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil 31 chyb, které měly finanční dopad na rozpočet Unie a týkaly se nezpůsobilých příjemců, nezpůsobilých nákladů, výdajů, které nevznikly, a porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, což jsou oblasti, které by mohly svědčit o rizicích nespolehlivého fungování kontrolních mechanismů;

115. dále konstatuje, že Účetní dvůr zjistil 19 případů nedodržování právních a finančních ustanovení, z nichž žádný neměl přímý finanční dopad na rozpočet Unie a které zahrnovaly otázky, jako je nejednoznačné rozdělování nákladů, nedodržování pravidel pro viditelnost a nedostatečná dokumentace;

116. je znepokojen tím, že Účetní dvůr zjistil značné nedodržování pravidel pro viditelnost u projektu financovaného EU v rámci nepřímého řízení GŘ NEAR, které se týkalo dohody o příspěvcích v hodnotě 21,2 milionu EUR podepsané s mezinárodní organizací v rámci projektu, jehož cílem bylo podpořit země Východního partnerství v boji proti onemocnění COVID-19; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil, že většina potvrzení o poskytnutí daru, u nichž provedl kontrolu, neobsahovala žádné informace o tom, že darované zdravotnické vybavení bylo financováno z prostředků Unie; připomíná, že příjemci finančních prostředků EU jsou povinni jasně informovat veřejnost o tom, že opatření, které provádějí, financovala nebo spolufinancovala Unie; bere na vědomí odpovědi Komise, že s OSN diskutuje o nových pokynech pro komunikaci a zajištění viditelnosti s cílem snížit riziko chyb při dodržování pravidel pro viditelnost;

117. vyjadřuje znepokojení nad tím, že Účetní dvůr ve svém auditu IT týkajícím se složky informačního systému OPSYS pro správu přístupu uživatelů a jejich práv zjistil tři nedostatky, včetně i) skutečnosti, že Generální ředitelství pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA) formálně nestanovilo postup udělování a odebrání přístupových práv správcům systémů a standardním uživatelům; ii) čtyř případů, kdy standardní uživatelé měli více přístupových práv, než ke své práci potřebovali, což není v souladu s normami Komise v oblasti IT; a iii) skutečnosti, že GŘ INTPA nemělo ve správě všechny účty správců, které patří pracovníkům jiných generálních ředitelství; je znepokojen tím, že tyto nedostatky zvyšují riziko neoprávněného přístupu k systému a nedodržování pravidel a postupů pro provádění projektů v oblasti vnější činnosti a rovněž narušují integritu systémových procesů a údajů;

118. konstatuje, že Komise zintenzivnila komunikaci s mezinárodními organizacemi s cílem zvýšit povědomí o tom, že je nutné zajistit, aby auditoři Účetního dvora získali při auditu projektů financovaných EU plný přístup k dokumentům, a že Komise podpořila iniciativy zaměřené na nalezení trvalých řešení otázek spojených s přístupem k dokumentům a jejich uchováváním; konstatuje však, že Komise uznává, že navzdory úsilí přetrvávají určitá omezení týkající se přístupu k dokumentům, která jsou

důsledkem stávajících právních rámců na straně prováděcích partnerů, u nichž se neočekává, že by se v blízké budoucnosti změnily;

119. zdůrazňuje, že pomoc Unie by za žádných okolností neměla – přímo ani nepřímo – financovat terorismus, a proto by neměla podporovat žádný subjekt napojený na Hamás nebo jakoukoli jinou teroristickou organizaci;

120. naléhavě vyzývá Komisi, aby v souvislosti s poskytováním podpory a humanitární pomoci palestinskému obyvatelstvu diverzifikovala důvěryhodné partnery, jako jsou WHO, UNICEF nebo různé organizace Červeného půlměsíce; připomíná, že je důležité, aby Komise zaručila nezávislé kontroly agentury UNRWA prováděné externími odborníky, Evropským účetním dvorem a zkušenými mezinárodními partnery;

121. konstatuje, že Komise v posledních měsících spolupracovala s agenturou UNRWA na posílení procesů neutrality a kontrolních systémů v agentuře v souladu se zjištěními vyšetřování, které vedl Úřad OSN pro vnitřní dohled (OIOS) ohledně údajného zapojení 19 zaměstnanců agentury do útoku ze dne 7. října 2023, jakož i na sledování uplatňování akčního plánu, který předložila agentura UNRWA a jenž se týká provádění doporučení nezávislé kontrolní skupiny vedené bývalou francouzskou ministryní zahraničních věcí Colonnovou, jejichž cílem je posílit kontrolu a dohled; konstatuje, že Komise znovu posoudila rozhodnutí EU o financování agentury UNRWA na rok 2024 a že prostřednictvím výměny dopisů mezi komisařem Várhelyim a generálním komisařem UNRWA Lazzarinim v dubnu 2024 dosáhla Unie dohody o podmíněné pomoci EU poskytované agentuře UNRWA, která souvisí s řadou milníků týkajících se tří oblastí činnosti, včetně prověřování zaměstnanců agentury UNRWA, auditu EU a posílení oddělení pro vnitřní vyšetřování a etiku;

122. vyzývá palestinskou samosprávu, aby do příštího školního roku odstranila veškeré vzdělávací materiály a texty, které nejsou v souladu s normami organizace UNESCO, zejména ty, které obsahují antisemitismus, jak je definován na základě klasifikace Mezinárodní aliance pro připomínku holokaustu schválené Unií, dále ty, které podněcují k násilí, obsahují nenávistné verbální projevy nebo glorifikují terorismus; připomíná ustanovení bodu 199 usnesení o udělení absolutoria ze dne 11. dubna 2024 přijatého Parlamentem, který dává do souvislosti brutální činy ze 7. října 2023 s obsahem palestinských vzdělávacích materiálů, který podněcuje k násilí; zdůrazňuje, že finanční podpora Unie Palestinské správě v oblasti vzdělávání by měla být poskytována pod podmínkou, že obsah učebnic bude v souladu se standardy UNESCO, jak rozhodli ministři školství Unie v Paříži dne 17. března 2015, že všechny antisemitské odkazy budou vypuštěny a že budou odstraněny příklady podněcující k nenávisti a násilí, jak bylo opakovaně požadováno v usneseních připojených k rozhodnutím o udělení absolutoria; připomíná posouzení palestinských učebnic provedené Komisí na základě hodnocení uvedeného ve zprávě Institutu Georga Eckerta financované EU, které jednoznačně poukazuje na přetrvávající přítomnost mimořádně problematického obsahu, jenž i nadále vyvolává velké znepokojení; bere na vědomí, že Komise provede důkladný přezkum s cílem zajistit, aby na vypracovávání nebo zpřístupnění těchto vzdělávacích materiálů, včetně materiálů poskytnutých organizacemi OSN palestinským dětem, ani na výuku pomocí těchto materiálů nebyly přímo ani nepřímo poskytovány žádné finanční prostředky Unie;

123. konstatuje, že GŘ NEAR ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2023 uznalo, že projekty v Kyjevě byly pravidelně navštěvovány, ale že bezpečnostní problémy omezovaly monitorování na místě a návštěvy projektů v jiných ukrajinských regionech; dále konstatuje, že omezení týkající se náležitého monitorování projektů na Ukrajině vedla k opakované výhradě ve výroční zprávě o činnosti GŘ NEAR za rok 2023 a že jsou prováděna nápravná opatření, jako je monitorování pokroku při provádění projektů prostřednictvím přezkumů dokumentace, řešení na dálku a využívání poskytovatele služeb;

124. oceňuje, že úřad OLAF poskytuje orgánům cílenou pomoc v boji proti podvodům, a podporuje přistoupení Ukrajiny k Programu Unie pro boj proti podvodům; konstatuje, že rámcová dohoda o nástroji pro Ukrajinu, která vstoupila v platnost v červnu 2024, stanoví právně závazná opatření pro řízení, kontrolu, monitorování, hodnocení, vykazování a audit finančních prostředků a dohled nad těmito prostředky v rámci tohoto nástroje, jakož i opatření k prevenci, vyšetřování a nápravě nesrovnalostí, podvodů, korupce a střetů zájmů a ustanovení o úloze úřadu OLAF a úloze Úřadu evropského veřejného žalobce; dále vítá skutečnost, že podle článku 36 nařízení o Nástroji pro Ukrajinu zřídila Komise v červnu 2024 kontrolní komisi, jejímž úkolem je pomáhat Komisi při posuzování účinnosti ukrajinských systémů řízení a kontroly, pokud jde o finanční prostředky poskytované v rámci tohoto nástroje, a v boji proti špatnému hospodaření s finančními prostředky Unie v rámci Nástroje pro Ukrajinu;

Evropský rozvojový fond (ERF)

125. konstatuje, že Účetní dvůr za účelem kontroly správnosti operací prověřil vzorek 140 operací, které byly reprezentativní pro celé spektrum výdajů z ERF; dále konstatuje, že vzorek se skládal z 31 operací souvisejících s nouzovým svěřenským fondem EU pro Afriku, 87 operací schválených 14 delegacemi EU[11] a 19 plateb schválených ústředím Komise;

126. se znepokojením konstatuje, že ze 140 zkoumaných operací 62 (44,3 %) obsahovalo chyby, oproti 57 (40,7 %) v roce 2022 u téhož počtu operací; navíc zdůrazňuje, že Účetní dvůr vyčíslil 52 chyb (48 v roce 2022), na jejichž základě odhadl míru chyb v rozpočtovém roce 2023 na 8,9 % (7,1 % v roce 2022);

127. se znepokojením poukazuje na to, že tři nejběžnější typy chyb, jež se vyskytovaly v rozpočtovém roce 2023, se týkaly výdajů, které nevznikly, u 45 % chyb (51 % v roce 2022), chybějících základních podkladů u 31 % chyb (7 % v roce 2022) a nezpůsobilých výdajů u 23 % chyb (24 % v roce 2022);

128. bere na vědomí odpovědi Komise, které poskytla v reakci na otázky k písemnému zodpovězení předložené komisařce Juttě Urpilainenové a komisaři Oliverovi Varhelyimu, a to že v roce 2023 bylo přibližně 45 % celkových chyb způsobeno nadměrným zúčtováním, což je praxe, kdy jsou do účetní závěrky zahrnuty výdaje, které nevznikly, jako vzniklé výdaje, a že jsou tedy takovéto chyby dočasné, neboť po konečném zúčtování již nebudou existovat; dále konstatuje, že v zájmu snížení těchto dočasných chyb požádala Komise své partnery, aby přezkoumali své šablony pro

[11] Angola, Benin, Pobřeží slonoviny, Fidži, Ghana, Guinea-Bissau, Keňa, Madagaskar, Malawi, Mauricius, Mosambik, Gambie, Togo a Uganda.

podávání zpráv s cílem usnadnit identifikaci vzniklých výdajů, a že GŘ INTPA zřídilo zvláštní pracovní skupinu, která má prostřednictvím rámce pro řízení rizik prověřit, zda příslušné organizace dodržují předpisy; konstatuje rovněž, že GŘ INTPA v současné době provádí přezkum své kontrolní strategie, jehož cílem je rovněž určit, jak lze posílit kontroly ex ante, a zlepšit podávání zpráv Komisi ze strany organizací posuzovaných podle pilířů; vyzývá Komisi, aby o účinku těchto opatření informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;

129. konstatuje, že očekávané výsledky probíhajícího přezkumu kontrolní strategie GŘ INTPA zahrnují posílení pokynů k účetnímu výkaznictví a také k posíleným kontrolám ex ante, aby se zabránilo chybám, včetně nadměrného zúčtování; vyzývá Komisi, aby orgán příslušný k udělení absolutoria o nápravných opatření přijatých na základě dokončení tohoto přezkumu;

130. je znepokojen tím, že stejně jako v předchozích letech některé mezinárodní organizace umožnily pouze omezený přístup k dokumentům (např. ve formátu pouze k nahlížení), což bránilo plánování, provádění a kontrole kvality auditu Účetního dvora a vedlo ke zpožděním; konstatuje, že otázky spojené s auditem a kontrolou byly se subjekty OSN projednávány při několika příležitostech, a to i v rámci společných schůzí technické referenční skupiny a příslušné pracovní skupiny v rámci finanční a správní rámcové dohody (FAFA) mez EU a OSN; dále konstatuje, že Komise spolupracuje s dotčenými mezinárodními organizacemi a zintenzivnila s nimi komunikaci ohledně přístupu Účetního dvora k dokumentům; stejně jako v předchozích letech Komisi vybízí, aby toto úsilí zvýšila;

131. zdůrazňuje, že podle posouzení Účetního dvora není studie míry zbytkových chyb ověřovací zakázkou ani auditem a vychází z metodiky pro výpočet míry zbytkových chyb a manuálu, které poskytlo GŘ INTPA; konstatuje, že GŘ INTPA objasnilo, že studie míry zbytkových má být klíčovým ukazatelem pro odhadovaný finanční dopad zbytkových chyb, tj. že měří řádné fungování systému vnitřní kontroly, a ukazuje tak nápravnou kapacitu Komise; zdůrazňuje, že stejně jako v předchozích letech zjistil Účetní dvůr ve studii určitá omezení; stejně jako v předchozích letech bere na vědomí rovněž stanovisko Účetního dvora, že metodika pro stanovení míry zbytkových chyb umožňuje dodavateli, aby se plně spoléhal na výsledky kontrol, které provádí GŘ INTPA, a že spoléhat se na práci jiných auditorů je v rozporu s účelem studie míry zbytkových chyb; poukazuje na zjištění Účetního dvora, že v případech, kdy byly tyto předchozí kontroly provedeny v rámci finanční a správní rámcové dohody (FAFA) mezi Evropskou komisí a OSN, není smluvní dodavatel vždy schopen provést dodatečné testování detailních údajů, jelikož FAFA omezuje práva Komise na ověřování; zdůrazňuje odpověď Komise, která uznala omezení kontrol stanovená v dohodě FAFA; naléhavě vyzývá Komisi, aby hledala proveditelná řešení tohoto problému;

Doporučení

132. vyzývá Komisi, aby na základě doporučení Účetního dvora přijala opatření:

i) pokud jde o aplikační systém OPSYS, aby formalizovala a posílila postup udělování a odstraňování přístupových práv správcům systémů a standardním uživatelům, zvýšila kvalitu nového softwaru a přidělila zdroje potřebné ke zlepšení jeho vyspělosti a robustnosti;

ii) aby posílila pokyny a kontroly s cílem zajistit, aby organizace provádějící dohody v rámci nepřímého řízení, včetně mezinárodních organizací, mezinárodních finančních institucí a státních agentur, dodržovaly pravidla pro viditelnost;

iii) aby nadále posilovala svou komunikaci s mezinárodními organizacemi s cílem zajistit, aby Účetnímu dvoru poskytovaly úplný, neomezený a včasný přístup k dokumentům, které jsou nezbytné k plnění jeho úlohy podle SFEU, tedy nikoliv jen v režimu umožňujícím pouze nahlížení;

iv) aby zavedla odpovídající opatření v oblasti kontrol ex ante a ex post v nestabilních nebo konfliktních oblastech s cílem zajistit řádnou kontrolu vynakládání finančních prostředků Unie a zpětné vymáhání finančních prostředků Unie;

v) aby přijala opatření ke zkvalitnění kontrolních systémů pro zúčtování předběžného financování vyplaceného organizacím hodnoceným podle pilířů;

vi) aby posílila kontroly ex ante před schválením výdajů;

133. dále Komisi vyzývá, aby:

i) zajistila přísné monitorování a mechanismy ex ante a ex post pro provádění opatření s cílem zaručit, aby agentura UNRWA pracovala v plném souladu s humanitárními zásadami a neutralitou, a to i v nadcházejícím společném prohlášení EU a UNRWA a v nadcházejících rozhodnutích o financování podmíněné pomoci EU;

ii) zajistila, aby všechny smlouvy týkající se finančních prostředků EU plně respektovaly platné právní předpisy EU, včetně odpovědnosti, transparentnosti a řádného finančního řízení, což by mělo zahrnovat ověřování toho, zda neexistují subdodavatelé, fyzické osoby, účastníci seminářů a/nebo školení nebo příjemci finanční podpory poskytované třetím stranám, na něž se vztahují omezující opatření EU nebo kteří jsou zapojeni do financování terorismu nebo teroristických činů, jakož i jiných projevů nenávisti a podněcování k nenávisti;

Evropská veřejná správa

134. konstatuje, že Komise je přímo odpovědná za plnění 59,1 % celkového správního rozpočtu EU, což odpovídá částce 7,2 miliardy EUR; dále konstatuje, že 70 % správních výdajů souvisí s lidskými zdroji včetně důchodů, zatímco zbývající výdaje pokrývají především výdaje související s budovami, vybavením, energiemi, komunikací a IT; s uspokojením konstatuje, že i v případě roku 2023 dospěl Účetní dvůr k závěru, že oblast výdajů vykazuje nízké riziko;

135. konstatuje, že v průběhu roku 2023 opustilo Komisi 2 152 úředníků, a to především z důvodu odchodu do důchodu, odstoupení nebo ukončení jejich smluv; konstatuje, že to představuje relativně vysokou fluktuaci, která by měla Komisi poskytnout dostatek možností, jak řešit přetrvávající nerovnováhu v zeměpisném zastoupení ve všech útvarech;

136. vybízí Komisi a úřad EPSO, aby zajistily co nejrychlejší zavedení nezbytných technických systémů a urychlení postupů, aby se Komise a další orgány EU mohly spolehnout na úřad EPSO při výběru vysoce kvalifikovaných a motivovaných uchazečů na všechny druhy pracovních míst v orgánech a institucích;

137. oceňuje, že zastoupení žen na vedoucích pozicích se zvýšilo ze 46,1 % v prosinci 2022 na 47,8 % v prosinci 2023, což představuje znatelný pokrok při zajišťování genderové vyváženosti; vybízí Komisi, aby se i nadále zaměřovala na zajištění a zachování genderové vyváženosti na všech úrovních řízení;

138. s uspokojením konstatuje, že Komise zavedla politiky ke zlepšení rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem a dobrých životních podmínek zaměstnanců, včetně práva odpojit se; zároveň oceňuje, že bylo přijato nové rozhodnutí o prevenci obtěžování a boji proti němu, což je důležité pro zajištění toho, aby Komise byla atraktivním pracovištěm pro všechny;

139. s uspokojením konstatuje, že Komise vydala aktualizované verze pokynů o etických normách pro účast členů Evropské komise ve volební kampani do Evropského parlamentu a pokyny pro účast členů Komise ve volebních kampaních na úrovni členských států; dále oceňuje, že Komise v březnu 2023 přijala velmi potřebná posílená pravidla týkající se služebních cest a nákladů hrazených třetími stranami;

140. zdůrazňuje, že je třeba zajistit, aby všechny orgány a instituce EU v Lucemburku byly schopny přilákat zaměstnance pro všechny typy pracovních míst a povolání; konstatuje, že zejména pro zaměstnance v nižších platových třídách může být Lucemburk méně atraktivní volbou kvůli životním nákladům; konstatuje, že dohoda o rozpočtu na rok 2025 představuje v této věci první krok, neboť zavedla zvláštní příspěvek na bydlení pro zaměstnance nižších platových tříd, kteří pracují v orgánech a institucích EU v Lucemburku;

141. konstatuje, že Komise má ambiciózní cíl snížit do roku 2030 celkový počet kancelářských prostor Komise o 25 % a počet budov o 50 % ve srovnání s rokem 2020; konstatuje, že souhrnné snížení celkového prostoru v roce 2023 dosáhlo o něco více než 83 000 m², což odpovídá snížení o 11 %; oceňuje, že tento cíl je důležitým prvkem při dosahování uhlíkové neutrality a snižování administrativních nákladů ze strany Komise; zdůrazňuje, že je důležité, aby ke snížení počtu budov a kancelářských prostor a následnému zavádění pracovních prostor pro spolupráci a dalším významným administrativním změnám docházelo v úzké spolupráci se zaměstnanci;

142. je znepokojen značnými zpožděními při úhradě nákladů na zdravotní péči v rámci systému zdravotního pojištění poskytovaného orgány a institucemi, včetně zpoždění dosahujících až 6 měsíců, která mají dopad na úředníky ve všech orgánech a institucích;

143. konstatuje, že veřejná ochránkyně práv v roce 2023 zahájila 398 šetření týkajících se Komise; dále konstatuje, že v průběhu roku 2023 obdržela Komise 187 závěrečných rozhodnutí bez připomínek a 17 rozhodnutí o nesprávném úředním postupu; vybízí Komisi, aby usilovala o další snížení počtu rozhodnutí o nesprávném úředním postupu a stanovila jasná pravidla týkající se přístupu ke všem typům písemných dokumentů, ať už na papíře, v elektronické poště, textových zprávách nebo v jakékoli jiné formě komunikace, které jsou součástí správního procesu souvisejícího s politikami nebo rozhodnutími Komise;

Evropské školy

144. bere na vědomí, že celkový rozpočet evropských škol na rok 2023 činil 417,5 milionu EUR a že byl financován hlavně Komisí, orgány a institucemi EU, členskými státy a poplatky od rodičů; dále konstatuje, že téměř 80 % rozpočtu bylo vynaloženo na pokrytí nákladů na zaměstnance;

145. s uspokojením bere na vědomí, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že si nevšiml žádné skutečnosti, na jejímž základě by se domníval, že konsolidovaná účetní závěrka za rok 2023 není ve všech významných ohledech připravena v souladu s Mezinárodními účetními standardy pro veřejný sektor;

146. shledává, že Účetní dvůr odhalil v platbách a v souvisejících postupech pro řízení lidských zdrojů a pro zadávací řízení několik systémových nebo opakujících se nedostatků, mimo jiné nedostatečné ověřování podpůrných dokladů, což ovlivnilo správnost některých personálních procesů a plateb;

147. vyzývá Komisi, aby zejména:

i) zajistila, aby se orgány a instituce EU mohly spolehnout na to, že Evropský úřad pro výběr personálu (EPSO) efektivně uspořádá a dokončí výběrová řízení a další postupy související se zaměstnanci a nabídne jim vysoce kvalifikované a motivované uchazeče o volná pracovní místa;

ii) přezkoumala všechny možnosti pro nápravu velké zeměpisné a genderové nerovnováhy v různých kategoriích zaměstnanců;

iii) pokračovala v práci na opatřeních, která zajistí, aby orgány a instituce EU se sídlem v Lucemburku byly i nadále lákavé pro vysoce kvalifikované pracovníky všech profesních profilů;

iv) zajistila, aby zavádění kolaborativních pracovišť a další důležité správní změny probíhaly v úzké součinnosti se zaměstnanci;

v) přidělila více zaměstnanců na zpracovávání žádostí o proplacení nákladů v systému zdravotního pojištění, zlepšila jejich školení a zajistila lepší software pro rychlejší zpracování žádostí;

vi) pomohla evropským školám co nejrychleji zahájit plnění doporučení, která Účetní dvůr vydal v předchozích letech, a doporučení uvedené ve zprávě za rozpočtový rok 2023, v němž Účetní dvůr žádá, aby školy pravidelně kontrolovaly podpůrné doklady pro vyplácení příspěvků vyslaným zaměstnancům;

KAPITOLA II – Nástroj pro oživení a odolnost (RRF)

Obecné připomínky

148. bere na vědomí, že v roce 2023 bylo zrevidováno 27 plánů pro oživení a odolnost, což přispělo k pomalejším tempu plnění stávajících plánů; konstatuje, že tyto plány byly revidovány mimo jiné kvůli dražší energii, vysoké inflaci a narušení dodavatelských řetězců v důsledku nevyprovokované útočné války Ruska proti Ukrajině a v některých případech i kvůli přírodním katastrofám; upozorňuje na skutečnost, že prodlevy způsobené revizí plánů pro oživení a odolnost se připojily k dřívějším zpožděním, jak to ukazují velké rozdíly mezi naplánovaným kalendářem žádostí o platby a daty, kdy je členské státy skutečně předložily Komisi; je i nadále znepokojen tím, že hrozí nedočerpání prostředků a nesplnění milníků a cílů schválených v plánech pro oživení a odolnost;

149. s velkým znepokojením upozorňuje na tvrzení předsedy Účetního dvora, že přibližně polovina prostředků vyplacených z RRF se nedostala do reálné ekonomiky, a táže se, zda byla použita k pokrytí opakujících se rozpočtových výdajů nebo k vytváření zisku pro členské státy z vyšších úrokových sazeb;

150. připomíná, že RRF je dočasným nástrojem pro podporu oživení, který je založen na výkonnosti, tzn. že platby jsou vázány na uspokojivé plnění milníků a cílů stanovených pro reformy a investice zahrnuté v národních plánech pro oživení a odolnost; připomíná, že každý národní plán by měl účinně řešit všechny nebo podstatnou část problémů zjištěných v rámci evropského semestru, zejména doporučení pro jednotlivé země přijatá Radou;

151. bere na vědomí, že Komise v roce 2023 vyplatila celkem 75 miliard EUR a provedla dodatečné platby v rámci předběžného financování ve výši 7,1 miliardy EUR, čímž celkové výdaje na konci roku 2023 dosáhly 220,8 miliardy EUR, z toho 141,6 miliardy EUR připadlo na granty (40 % z celkových 357 miliard EUR určených v rozpočtu RRF na granty) a 79,2 miliardy EUR na půjčky (27 % z celkových 291 miliard EUR, které byly v rozpočtu RRF vyčleněny na půjčky);

Připomínky Účetního dvora

152. konstatuje, že Účetní dvůr vydal výrok s výhradou o legalitě a správnosti výdajů RRF v roce 2023; je znepokojen tím, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že u sedmi z 23 plateb RRF provedených v roce 2023 byla konstatována kvantitativní zjištění a že šest z těchto plateb bylo zatíženo významnou mírou chyb; bere na vědomí stanovisko Účetního dvora, že výdaje RRF schválené v účetní závěrce za rok 2023 jsou až na výše uvedená zjištění ve všech významných ohledech legální a správné; poznamenává, že výdajový model RRF spoléhá na hodnocení milníků a cílů, která má provádět Komise, a že Účetní dvůr nemůže milníky a cíle kontrolovat, a proto neuvádí míru chyb, ale odhaduje minimální finanční dopad svých zjištění nad prahem významnosti;

153. bere na vědomí, že Účetní dvůr zkontroloval 325 z 542 milníků a 127 ze 135 cílů, které byly v roce 2023 zahrnuty do žádostí o granty; s politováním konstatuje, že se Účetní dvůr domnívá, že 16 z nich bylo zatíženo problémy se správností (2,4 % z celkového počtu); je znepokojen tím, že Účetní dvůr shledal, že u sedmi milníků a cílů v případě

šesti plateb nebyly požadavky uspokojivě splněny a že Komise tyto platby přesto provedla; konstatuje, že závěry Účetního dvora vycházejí z rozsáhlé auditní práce, a vyjadřuje politování nad tím, že Komise některé závěry Účetního dvora zpochybňuje; konstatuje, že všechny platby RRF musí být posouzeny oproti rámci, který oznámila a uplatňuje Komise, jež u každé platby musí zohlednit stanovisko Hospodářského a finančního výboru a kontrolu provedenou odborníky členských států v rámci postupu projednávání ve výborech;

154. s mimořádným znepokojením konstatuje, že se Účetní dvůr domnívá, že odhalil devět případů nezpůsobilých milníků a cílů, které souvisely s pokračováním již existujících projektů, které byly buď zahájeny před obdobím způsobilosti, nebo nahradily opakující se výdaje ve vnitrostátním rozpočtu; nesouhlasí se stanoviskem Komise, že období způsobilosti se vztahuje pouze k datu zahájení prací na konkrétním projektu, a nikoli na zahájení přípravné nebo projektové fáze; s politováním konstatuje, že tento názor vedl k přijetí opatření, která byla naplánována před zahrnutím obdobím způsobilosti RRF do plánů pro oživení a odolnost, což vyvolává pochybnosti nad přidanou hodnotou těchto plánů;

155. připomíná, že prostředky RRF nesmí, až na řádně odůvodněné případy, nahrazovat opakující se rozpočtové výdaje; je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že některé milníky a cíle, které nahradily opakující se výdaje ve vnitrostátních rozpočtech, nebyly v plánech pro oživení a odolnost patřičně zdůvodněny;

156. připomíná Komisi, že musí přísně dodržovat literu a ducha nařízení o RRF a že pokyny nebo jiné interní dokumenty musí přijímat v plném souladu s výsledky jednání spoluzákonodárců; je přesvědčen o tom, Komise tuto zásadu nedodržela v opatřeních týkajících se výkladu pojmu „konečný příjemce“, která jsou zahrnuta v jejích pokynech k plánům pro oživení a odolnost v kontextu REPowerEU;

157. se znepokojením bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že půjčky v rámci nástroje NGEU se mohou do roku 2026 více než zdvojnásobit, přičemž většina splátek je odložena do budoucích víceletých finančních rámců; připomíná, že splácení půjček NGEU musí být zahájeno do konce roku 2027, pokud v rozpočtové položce pro financování NGEU zůstanou nevyužité prostředky, a musí být dokončeno nejpozději do roku 2058; bere na vědomí, že se očekává, že expozice rozpočtu Unie ke konci roku 2023 v letech 2024 a 2025 poroste, zejména kvůli úvěrům RRF; je znepokojen tím, že případné změny tržních podmínek by mohly vést ke zvýšení výpůjčních nákladů, které budou muset být v případě dluhu NGEU souvisejícího s granty hrazeny z rozpočtu Unie;

158. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že platby z RRF byly v roce 2023 nižší, než se očekávalo; zdůrazňuje, že Účetní dvůr kritizuje pomalé vyplácení a čerpání prostředků RRF; se znepokojením bere na vědomí, že Účetní dvůr ve zvláštní zprávě 13/2024 konstatoval, že čerpání prostředků RRF pokračovalo s prodlevami, že členské státy zřejmě nebudou schopny do konce realizačního období RRF dokončit všechna opatření, na něž už byla vyplacena velká část prostředků, a že druhá polovina realizačního období RRF je náročnější kvůli většímu počtu milníků a cílů, přechodu od reforem k investicím a pokročilejší fázi plnění a kvůli tomu, že velká část opatření má být dokončena v posledním roce;

159. naléhá na Komisi, aby minimalizovala rizika, že by se členské státy mohly rozhodnout, že nepřijmou části nebo celé částky poslední žádosti o platby, aby se tak vyhnuly splnění posledních milníků a cílů, čímž by ohrozily celkové plnění plánů pro oživení a odolnost; je velmi znepokojen dalším rizikem, že provedená opatření by mohla být po skončení RRF zrušena, a naléhá na Komisi, aby při provádění posledních plateb zajistila, aby taková situace nenastala;

160. konstatuje, že podle Komise jsou milníky a cíle naopak všeobecně plněny podle plánu, protože k 31. srpnu 2024 bylo členským státům vyplaceno více než 40 % disponibilních prostředků RRF, přičemž na granty bylo vyplaceno 48 % a na půjčky mírně přes 30 % prostředků; shledává, že od druhé poloviny roku 2023 se také urychlilo podávání žádostí o platby a že v roce 2023 byla dokončena revize plánů pro oživení a odolnost v souvislosti s novými kapitolami o plánu REPowerEU;

161. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že Účetní dvůr naznačil, že v uplatňování kontrolních systémů členských států přetrvávají nedostatky; hrozí totiž, že nebudou k dispozici úplné a přesné údaje, jež jsou podkladem pro žádosti o platby, že nebude možný přístup k těmto žádostem pro účely kontrol a že vnitrostátní kontrolní systémy nebudou účinně chránit finanční zájmy Unie; připomíná, že nařízení o RRF stanoví, že kontrolní systémy členských států hrají při účinné ochraně finančních zájmů Unie klíčovou roli; důrazně vyzývá Komisi, aby v nutných případech rychle přijímala rázná opatření a plně využívala ustanovení nařízení o RRF, pokud nedostatky v kontrolních systémech členských států nebudou odstraněny;

162. vyjadřuje znepokojení nad zjištěními Účetního dvora ve zvláštní zprávě č. 22/2024 „Dvojí financování z rozpočtu EU: Kontrolní systémy postrádají základní prvky, které by zmírňovaly zvýšené riziko plynoucí ze skutečnosti, že model financování Nástroje pro oživení a odolnost není spojen s náklady“; upozorňuje na to, že členské státy mohou navrhnout tzv. „opatření s nulovými náklady“, tj. opatření, u nichž se nepočítá s žádnými náklady, které by měly být financovány z RRF, a v jejichž případě se neprovádí žádné kontroly dvojího financování, neboť se Komise domnívá, že opatření, na něž nejsou přijímány prostředky z RRF, jsou z tohoto pohledu neriziková; se znepokojením dále bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že z pohledu členských států jsou koordinace a dohled velmi obtížné kvůli zapojení mnoha správních úrovní, včetně vnitrostátní, regionální a komunální úrovně; je znepokojen tím, že provádění kontrol je komplikováno i) velmi složitým prostředím s různými nástroji IT, které často nejsou interoperabilní, a nejednotným zanášením údajů, takže kontroly dvojího financování napříč databázemi je možné provádět pouze manuálně, a ii) tím, že kontrolní systémy členských států se ve velké míře spoléhají na čestná prohlášení příjemců prostředků EU; konstatuje však, že Účetní dvůr neodhalil žádné případy dvojího financování;

163. bere na vědomí připomínku Komise, že podle nařízení o RRF je dvojí financování výslovně spojeno s náklady, a že tedy dvojí financování nemůže nastat, pokud členský stát v rámci svého národního plánu nepředložil žádný odhad nákladů; konstatuje, že Komise zdůrazňuje, že beznákladové reformy nezvyšují finanční krytí, avšak jsou základním kritériem pro kladná hodnocení plánů pro oživení a odolnost vypracovávaná Komisí a jejich plné provedení je základním kritériem pro příslušné platby; poukazuje na skutečnost, že Komise krátce po auditu, který Účetní dvůr provedl na místě, přiznala, že Účetní dvůr určil první dva případy možného dvojího financování;

164. trvá na tom, že by mělo být dodržováno pravidlo, že opatření, která již byla zahrnuta do jiných vnitrostátních plánů financovaných z prostředků EU (např. soudržnost, zemědělství), by neměla být zahrnuta do plánů pro oživení a odolnost, i když s sebou nenesou žádné náklady, protože v opačném případě vznikají pochyby o přidané hodnotě RRF; zdůrazňuje, že kvůli jinému modelu provádění může být těžší odhalit dvojí financování mezi RRF a jinými nástroji financování EU, a důrazně Komisi vyzývá, aby zůstala ostražitá a aktivně určovala potenciální situace dvojího financování;

165. se znepokojením bere na vědomí zjištění Účetního dvora v přezkumu 01/2023 „Financování EU prostřednictvím politiky soudržnosti a RRF: srovnávací analýza“, že pro oznamování podvodů ve spojitosti s výdaji z RRF stále neexistuje standardní postup se silnou koordinací a spoluprací mezi členskými státy, které jsou povinny hlásit případy podezření z podvodu, avšak nikoli v integrovaném systému IT, ale v prohlášení řídícího subjektu, které se přikládá ke všem žádostem o platby, ačkoli členské státy oznámily podvody i jinou cestou; s politováním konstatuje, že neexistují jednoznačné pokyny, kdy by mělo být podezření z podvodu oznámeno, ani informace ohledně toho, zda je stanovena prahová hodnota pro oznamování a jaké standardní informace by měly být uváděny o každém případu a o přijatých nápravných opatřeních;

166. důrazně Komisi žádá, aby neschvalovala revidované plány pro oživení a odolnost, které by mohly zahrnovat již existující nebo naplánované reformy a investice v upravené podobě; domnívá se, že tato praxe by odporovala podstatě RRF a snížila by jeho přidanou hodnotu;

Audit a kontrola

167. s potěšením konstatuje, že v roce 2023 Komise na základě doporučení Účetního dvora a získaných zkušeností zveřejnila tři metodická sdělení, v nichž vyjasňuje uplatňování nařízení o RRF, včetně jeho rámce pro i) posuzování uspokojivého plnění milníků a cílů na základě provedeného hodnocení a pro ii) používání ustanovení v případě, že budou zrušeny již splněné milníky nebo cíle a pro metodu určení částky, jejíž vyplacení má být pozastaveno, pokud některý milník nebo cíl nebyl splněn uspokojivě; bere na vědomí aktualizované pokyny k plánům pro oživení a odolnost přijaté dne 19. července 2024, které obsahují dodatečné návody ke kontinuálnímu zajištění adekvátních kontrol, které jsou prováděny za účelem určování a předcházení rizik dvojího financování, a dále metodiku pro snížení a zpětné získání prostředků podle čl. 24 odst. 8 nařízení o RRF;

168. je znepokojen reakcí Účetního dvora na odpovědi Komise týkající se nedostatečné jistoty na úrovni Unie ohledně toho, zda jsou dodržována unijní a vnitrostátní pravidla pro veřejné zakázky a státní podporu; bere na vědomí tvrzení Komise, že garance poskytovaná GŘ ECFIN zahrnuje účinnost vnitrostátních kontrol dodržování pravidel pro veřejné zakázky a státní podporu; poukazuje však na to, že výroční zpráva o činnosti GŘ ECFIN sice odkazuje na posouzení existence a efektivity vnitrostátních kontrol prováděná Komisí, avšak nehodnotí jejich účinnost; se znepokojením bere na vědomí konstatování Účetního dvora, že to výrazně omezuje váhu prohlášení o jistotě vydávaná Komisí, tzn. že Komise stále neposkytuje plnohodnotné ujištění o tom, zda výdaje z RRF, které sama přímo spravuje, jsou v souladu s pravidly;

169. bere na vědomí odpověď Komise, že rozšířila záběr auditů nad rámec povinností uložených nařízením o RRF, aby ověřila, že vnitrostátní kontrolní postupy poskytují

nezbytnou jistotu, že členské státy pravidelně a účinně ověřují soulad s pravidly pro veřejné zakázky a státní podporu, a způsobilost pro čerpání prostředků z RRF, avšak nesouhlasí se stanoviskem Komise, že je zahrnuto v závěrech výročních zpráv o činnosti GŘ ECFIN;

170. se znepokojením konstatuje, že jak Komise uvedla v hodnocení RRF v polovině období ze dne 21. února 2024, většina členských států zastává názor, že metoda pozastavení plateb je v případě reforem stále nejasná, protože Komise ji může uplatňovat podle vlastního uvážení; důrazně Komisi žádá, aby metodiku zrevidovala, aby se zabránilo dvojím standardům při jejím používání;

171. bere na vědomí, že útvar interního auditu Komise v auditu následných kontrol žádostí o platby z RRF, který byl proveden v roce 2023, upozornil na velmi důležitý aspekt, a sice že GŘ ECFIN by mělo společně s pracovní skupinou pro podporu oživení a odolnosti více propracovat a formalizovat stávající pokyny pro případy, kdy GŘ ECFIN po členských státech požaduje, aby v souvislosti s činnostmi prováděnými v návaznosti na audit a kontrolní milníky přijaly další závazky, zejména že by tyto pokyny měly stanovit, i) jak by GŘ ECFIN mělo sledovat, zda členské státy plní formálně potvrzené závazky, ii) kritéria pro stanovení lhůt pro splnění závazků členskými státy a iii) vztah mezi „rámcem pro závazky“, „rámcem pro hodnocení milníků a cílů podle nařízení o RRF“ a „zrušením splněných milníků a cílů stanovených v RRF“;

172. bere na vědomí, že Komise během auditů v zájmu „zajištění ochrany finančních zájmů Unie“ kontroluje, zda členské státy mají jasné a kodifikované postupy pro předávání případů podvodu, korupce, střetu zájmů a dvojího financování všem příslušným orgánům, v relevantních případech i Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO);

173. je znepokojen tím, že Účetní dvůr ve svých výročních zprávách uvedl, že ke konci roku 2023 úřad EPPO vedl 206 vyšetřování ve spojitosti s prostředky používanými na realizaci opatření RRF a že potenciální škody odhadl na více než 1,8 miliardy EUR (pro financování z vnitrostátních i unijních prostředků); konstatuje, že 206 probíhajících šetření se týká deseti členských států, přičemž zhruba 75 % těchto případů pochází z jedné země; zdůrazňuje, že ačkoli žádné šetření nebyl uzavřeno, údaje předložené úřadem EPPO potvrzují, že v RRF existuje riziko podvodu, a zpochybňují spolehlivost prohlášení řídících subjektů členských států, pokud jde o oznamování zjištěných podvodů a přijatá nápravná opatření;

174. připomíná, že přepracované finanční nařízení, které je v platnosti od 30. září 2024, v případě programů přijatých nebo financovaných od 1. ledna 2028 rozšiřuje působnost systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) na sdílené řízení a přímé řízení, pokud je rozpočet plněn členskými státy; vyzývá Komisi, aby jednala na základě závažných důvodů pro vyloučení, aby lépe chránila finanční zájmy Unie;

175. bere na vědomí, že Komise s cílem zmírnit rozdíly mezi svým výkladem milníků a cílů a tím, jak je chápe Účetní dvůr, zveřejnila svůj přístup ke koncepci data zahájení opatření a ke koncepci „nahrazení opakujících se vnitrostátních rozpočtových výdajů“, a to v přílohách II a III své výroční zprávy o provádění RRF vydané v roce 2024; znovu

Komisi vyzývá, aby pokračovala ve spolupráci s Účetním dvorem na co největším sblížení výkladu milníků a cílů;

Provádění a dopad

176. zdůrazňuje, že podle hodnocení RRF v polovině období, které Komise předložila dne 21. února 2024, členské státy poukázaly na to, že na revizi plánů pro oživení a odolnost je nutné uvolnit více zdrojů, než bylo původně plánováno, a že účinnost přístupu založeného na výkonnosti je snížena „příliš složitými postupy“ pro úpravy plánů, protože nerozlišují mezi velkými a malými změnami a pro každou úpravu vyžadují schválení Radou;

177. konstatuje, že členské státy by měly v souvislosti s kontrolami a audity v rámci RRF zavést opatření na prevenci, odhalování a nápravu podvodů, korupce nebo střetu zájmů a že Komise provádí následné a systémové audity milníků a cílů; zdůrazňuje, že stále panují určité nejasnosti ohledně úlohy Účetního dvora, který vypracoval strategii pro výkon svých povinností pro program NGEU a RRF v období 2021–2025, kterou některé členské státy vnímají jako zbytečné překrývání a administrativní zátěž; se znepokojením konstatuje, že Komise jak v hodnocení RRF v polovině období ze dne 21. února 2024, tak ve výroční zprávě o RRF ze dne 10. října 2024 přiznala, že vnitrostátní orgány na všech úrovních považují auditní a kontrolní postupy za příliš složité a že si členské státy stěžovaly na překrývání auditů prováděných vnitrostátními orgány, Komisí a Účetním dvorem;

178. se znepokojením si všímá, že Komise ve výroční zprávě o provádění RRF ze dne 10. října 2024 upozornila na vstupní náklady správních orgánů členských států a na prostor pro další zjednodušení; na základě této výroční zprávy Komise konstatuje, že pokud jde o koncepci nástroje, členské státy při hodnocení v polovině období poukázaly na celkové povinnosti v souvislosti s i) potřebnými důkazy pro splnění milníků a cílů, ii) s náročnými požadavky pro předkládání zpráv, např. společné ukazatele a údaje za dva roky, a s iii) rámcem pro audity a kontroly; připomíná, že členské státy vidí prostor pro zjednodušení kontrolních a auditních postupů, zajištění lepší koordinace zúčastněných stran a zamezení mnohonásobných kontrol; na základě stejné zprávy rovněž bere na vědomí, že některé vnitrostátní orgány upozornily také na to, že Komise milníky a cíle posuzuje neflexibilně a že postupy revize plánů pro oživení a odolnost jsou velmi náročné na zdroje;

179. se znepokojením upozorňuje na skutečnost, že se nepodařilo usnadnit přeshraniční projekty; vyjadřuje politování nad tím, že navzdory tomu, že do plánů pro oživení a odolnost bylo zahrnuto několik opatření týkajících se významných projektů společného evropského zájmu a do kapitol o plánu REPowerEU opatření pro přeshraniční spolupráci, vnitrostátní správa RRF je dostatečně nepodporovala; rozhodně trvá na tom, že financování z prostředků EU by mělo být lépe propojeno s plněním společných cílů Unie a mělo by vytvářet přidanou hodnotu EU;

180. zdůrazňuje, že Komise ve výroční zprávě o provádění RRF ze dne 10. října 2024 uznala, že do přípravy a provádění národních plánů pro oživení a odolnost nebyly dostatečně zapojeny regionální a místní orgány členských států, organizace občanské společnosti, sociální partneři a další důležité zúčastněné strany; žádá, aby se uvedené subjekty úzce podílely na provádění národních plánů pro oživení a odolnost na místě;

181. s potěšením konstatuje, že Komise v roce 2023 pokročila s odstraňováním rizik nesprávného výkladu číselných údajů ve srovnávacím přehledu oživení a odolnosti a že v přehledu byla pečlivě zohledněna související doporučení Účetního dvora, aby byla zlepšena prezentace zobrazovaných údajů a lépe vysvětleno jeho omezení, zejména aby byly důkladněji vysvětleny výchozí metody a v příslušných případech uváděno prohlášení, že se jedná o odhadované údaje;

Transparentnost

182. připomíná, že členské státy sice nemusí zveřejňovat všechny údaje o konečných příjemcích, avšak nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435[1], kterým se mění nařízení o RRF, členským státům ukládá povinnost zveřejňovat informace o 100 konečných příjemcích, kteří z RRF obdrželi nejvyšší částky; s uspokojením bere na vědomí, že dne 10. října 2024 Komise ve výroční zprávě o RRF zveřejnila zvláštní přílohu, v níž podrobněji vysvětluje koncepci konečného příjemce podle nařízení o RRF a rozsah zveřejňovaných údajů o 100 největších konečných příjemcích; vyjadřuje však znepokojení nad jejím výkladem pojmu „konečný příjemce“ v kontextu RRF, neboť seznamy konečných příjemců jsou často vedeny pouze na úrovni ministerstev, a nad tím, že popisy jsou vágní, přičemž mnoho příkladů se vyskytuje téměř ve všech seznamech poskytnutých členskými státy; opakuje svůj požadavek, aby v seznamu 100 největších konečných příjemců byla uvedena fyzická osoba nebo subjekt, které jsou v řetězci převodů peněz skutečně poslední; je znepokojen tím, že v opačném případě bude problematické měřit dopad finančních prostředků RRF a zaručit jejich viditelnost pro občany;

183. připomíná, že pro sběr údajů a monitorování a hodnocení programů je nepostradatelná masivní infrastruktura IT a že řídící orgány a příjemci kritizují míru požadovaných informací a překrývání s jinými vnitrostátními systémy; konstatuje, že Účetní dvůr poukázal na to, že vnitrostátní monitorovací orgány pro RRF používají – na rozdíl od politiky soudržnosti – různé struktury a strategie, takže je lze považovat za méně spolehlivé, neboť jsou získávány nejednotné informace a je ponechán prostor pro potenciálně větší počet chyb; v této souvislosti zdůrazňuje, že centralizované interoperabilní systémy zjednodušují účinné shromažďování údajů a podávání zpráv, zatímco nejednotné systémy zvýrazňují potřebu zjednodušených postupů;

184. s potěšením konstatuje, že přepracované finanční nařízení stanoví horizontální opatření pro centralizovanou webovou stránku (systém pro finanční transparentnost) na úrovni Unie, která má zahrnovat všechny příjemce prostředků EU, a konstatuje, že tato stránka je nutná k odstranění současné roztříštěnosti, posílení transparentností a usnadnění veřejné kontroly příjemců; všímá si, že Komise od příštího VFR, tj. od roku 2027, bude pro vkládání údajů na centrální webovou stránku povinna používat relevantní údaje uchovávané v jednotném nástroji pro vytěžování údajů a hodnocení rizik Arachne a že v souladu s pravidly pro ochranu údajů budou na této stránce uváděny pouze veřejné údaje, tj. příslušné informace o příjemcích, dodavatelích, subdodavatelích a příjemcích; dále zdůrazňuje, že všechny členské státy budou povinny poskytnout Komisi přístup

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1); ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

k těmto údajům, aby mohly být automaticky vkládány do Arachne; s politováním konstatuje, že používání Arachne není pro členské státy povinné;

185. všímá si, že podle čl. 18. odst. 4 a čl. 20 odst. 5 nařízení musí být konečné milníky a cíle národních plánů pro oživení a odolnost splněny do 31. srpna 2026; připomíná, že Komise by měla úzce spolupracovat s každým členským státem, aby pomohla urychlit plnění těchto plánů na místě, mimo jiné poskytováním pravidelného poradenství a na žádost i technické pomoci; znovu opakuje, že je znepokojen rizikem, že milníky a cíle by mohly být po skončení RRF zrušeny, a důrazně Komisi vyzývá, aby tomu zabránila;

186. vyzývá Komisi, aby zamítla všechny žádosti o revize národních plánů pro oživení a odolnost, které by snížily jejich celkové stanovené cíle nebo které by z nich vyřadily důležité strukturální reformy, a aby v nich prioritně podporovala plnění opatření souvisejících s doporučeními pro jednotlivé země; dále Komisi vyzývá, aby posílila technickou pomoc členským státům, které s plněním RRF zaostávají;

Doporučení

187. vyzývá Komisi, aby se řídila doporučeními Účetního dvora uvedenými v jeho výroční zprávě i v souvisejících zvláštních zprávách, a vítá, že Komise většinu doporučení přijímá; vyzývá Komisi, aby tato doporučení splnila a aby o pokroku průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;

188. dále Komisi vyzývá, aby:

i) pečlivě vyvážila požadavky na audity a kontroly a administrativní zátěž uvalenou na členské státy a příjemce prostředků z budoucích nástrojů založených na výkonnosti;

ii) pečlivě sledovala pokračující plnění milníků a cílů, zejména těch, které souvisejí s audity, monitorováním a kontrolami, a zajistila náležité monitorování případného zrušení již splněných milníků a cílů;

iii) používala výsledky prověrek vnitrostátních kontrolních systémů k formulaci jednoznačného závěru o jejich účinnosti a k přijetí všech vhodných opatření;

iv) ve svých strukturách zřídila jednotné kontaktní místo pro členské státy ohledně prohlášení o věrohodnosti, na něž by se mohl obracet Účetní dvůr, aby členské státy nemusel dále nezatěžovat žádostmi o další důkazy;

v) důsledně a přesně uplatňovala ustanovení týkající se „konečných příjemců“ podle nařízení o RRF a za tímto účelem revidovala své pokyny pro plány pro oživení a odolnost v kontextu REPowerEU a aby komunikovala s členskými státy o správném používání definice „konečných příjemců“;

vi) zjednodušila své kontroly milníků a cílů uplatňováním strategie jednotného auditu, která by umožnila snížit administrativní zátěž, konsolidovat úkoly Komise a Účetního dvora související s audity a koordinovat harmonogramy auditů a požadavky, aby se zamezilo zdvojování činností a překrývání kontrol a auditů;

vii) podporovala členské státy při zajišťování skutečné interoperability systémů IT,

aby se zjednodušilo shromažďování údajů, podávání zpráv a komunikace mezi různými orgány státními správy a úřady s cílem minimalizovat rizika dvojího financování a provádět aktivní křížové kontroly mezi příslušnými databázemi, a aby komunikovala s členskými státy o jejich správních kapacitách, které by měly zaručit, aby nedocházelo k dvojímu financování;

viii) úzce spolupracovala s členskými státy a zajistila, že milníky a cíle, zejména pokud jsou strukturální povahy nebo pokud souvisejí s doporučeními pro jednotlivé země, budou svědomitě splněny v plném rozsahu, a že nebude schválena žádná revize plánů pro oživení a odolnost, pokud by snížila ambiciózní cíle nebo oslabila důležitá opatření; odmítla veškeré revize plánů pro oživení a odolnost, pokud by se do nich snažily v jiné formě zahrnout již naplánovaná nebo existující opatření;

ix) důsledně uplatňovala ustanovení nařízení o RRF, včetně ustanovení o přerušení plateb nebo o zpětném získání vyplacených prostředků, zejména pokud není zajištěna ochrana finančních zájmů EU;

x) velmi striktně používala metodu částečných plateb, a to i na strukturální opatření a opatření spojená s prováděním doporučení pro jednotlivé země;

xi) zajistila, aby členské státy pečlivě uplatňovaly ustanovení RRF o viditelnosti, tak aby opatření realizovaná prostřednictvím tohoto nástroje byla náležitě označena jako opatření financovaná Unií;

xii) poskytovala členským státům technickou pomoc, administrativní podporu a poradenství s cílem posílit jejich správní kapacity, mimo jiné i pořádáním pravidelných schůzí neformální skupiny odborníků na provádění RRF, na nichž by se projednávaly technické aspekty a podporovala výměna osvědčených postupů mezi vnitrostátními orgány;

xiii) pokračovala ve spolupráci s Účetním dvorem na maximálním sblížení výkladu milníků a cílů;

xiv) použila doporučení Účetního dvora vzešlá z jeho práce na RRF a zkušenosti, které byly získány při jeho provádění, ve struktuře příštího VFR i při provádění budoucích nástrojů Unie založených na výkonnosti;

xv) posílila koncepci budoucích nástrojů založených na výkonnosti zajištěním většího propojení mezi vyplácením částek a pokrokem v provádění;

xvi) zajistila, aby veškeré budoucí revize i celkové plnění plánů pro oživení a odolnost probíhaly v úzké spolupráci a konzultaci s místními a regionálními orgány;

xvii) v příštím VFR vycházela z vysoké interoperability a rozsáhlé výměny údajů mezi různými orgány státní správy a úřady, aby se usnadnilo účinné sdílení údajů a aktualizace v reálném čase v zájmu odhalování překrývajících se projektů a minimalizace rizika dvojího započítávání a dvojího financování.