Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/2029(DEC)

17.12.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce na rozpočtový rok 2023
(2024/2029(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Tomáš Zdechovský

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce na rozpočtový rok 2023
(2024/2029(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2023,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria Úřadu evropského veřejného žalobce za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0077/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[4], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce[5], a zejména na článek 94 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady

[1] Úř. věst. C, C/2024/6332, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6332/oj.
[2] Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
[4] Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
[5] Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.

(EU, Euratom) 2018/1046[6], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium správnímu řediteli Úřadu evropského veřejného žalobce za plnění rozpočtu úřadu na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria správnímu řediteli Úřadu evropského veřejného žalobce za plnění rozpočtu úřadu na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, správnímu řediteli Úřadu evropského veřejného žalobce, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

[6] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2023 (2024/2029(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2023,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... 2025 o udělení absolutoria Úřadu evropského veřejného žalobce za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (00000/2025 – C10-0077/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[4], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce[5], a zejména na článek 94 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[6], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

---

[1] Úř. věst. C, C/2024/6332, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6332/oj.
[2] Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
[4] Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
[5] Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj.
[6] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro právní záležitosti,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. schvaluje uzavření účtů Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2023 / odkládá uzavření účtů Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2023;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí správnímu řediteli Úřadu evropského veřejného žalobce, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce na rozpočtový rok 2023 (2024/2029(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce na rozpočtový rok 2023,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

A. vzhledem k tomu, že Úřad evropského veřejného žalobce (dále jen „úřad EPPO“) je nezávislým úřadem veřejného žalobce Unie, který je odpovědný za vyšetřování a stíhání trestných činů proti finančním zájmům Unie, za výrazné posílení schopnosti Unie chránit finanční prostředky daňových poplatníků a za postavení pachatelů a spolupachatelů trestných činů stanovených ve směrnici (EU) 2017/1371[1] a uvedených v nařízení (EU) 2017/1939[2] před soud;

B. vzhledem k tomu, že do působnosti úřadu EPPO spadá několik druhů podvodů, včetně podvodů s DPH, u nichž škoda přesahuje 10 milionů EUR, praní peněz a korupce;

C. vzhledem k tomu, že úřad EPPO je jednou ze složek struktury Unie pro boj proti podvodům, a proto jsou jeho opatření koordinována s opatřeními ostatních složek této struktury a doplňují je, aby bylo dosaženo efektivní a účinné koordinace, která zlepší celkovou efektivitu této struktury;

D. vzhledem k tomu, že úřad EPPO se do věci vkládá v situaci, kdy by trestné činy mohly vyšetřovat a stíhat vnitrostátní orgány, ale jejich výsady končí na hranicích jejich země, a kdy jiné organizace jako Eurojust, OLAF a Europol nemají nezbytné pravomoci k provádění příslušných trestních vyšetřování a stíhání;

E. vzhledem k tomu, že procesní úkony úřadu EPPO podléhají soudnímu přezkumu ze strany vnitrostátních soudů a Soudní dvůr Evropské unie (dále jen „Soudní dvůr“) má, prostřednictvím rozhodnutí o předběžné otázce nebo soudního přezkumu těchto úkonů, zbytkové pravomoci k zajištění jednotného uplatňování práva Unie;

F. vzhledem k tomu, že úřad EPPO se skládá z centrální úrovně se sídlem v Lucemburku,

---

[1] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29), ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

[2] Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

kterou tvoří evropský nejvyšší žalobce, 22 evropských žalobců (jeden z každého zúčastněného členského státu) a správní ředitel, a z decentralizované vnitrostátní úrovně, kterou tvoří evropští pověření žalobci ve 22 zúčastněných členských státech;

G. vzhledem k tomu, že evropský nejvyšší žalobce a 22 evropských žalobců na centrální úrovni tvoří kolegium evropských žalobců (dále jen „kolegium“), které dohlíží na vyšetřování a stíhání prováděné na vnitrostátní úrovni evropskými pověřenými žalobci, kteří pracují zcela nezávisle na svých vnitrostátních orgánech;

H. vzhledem k tomu, že podle článku 93 nařízení (EU) 2017/1939 má správní ředitel EPPO jako schvalující osoba úřadu EPPO plnit rozpočet tohoto úřadu v rámci své odpovědnosti a v mezích schválených v rozpočtu a každoročně předkládá rozpočtovému orgánu všechny důležité informace o výsledcích veškerých hodnotících postupů;

I. vzhledem k tomu, že v souladu s čl. 50 odst. 2 finančních pravidel úřadu EPPO působí účetní Komise rovněž jako účetní úřadu EPPO a odpovídá za sestavení roční účetní závěrky, která je konsolidována s účetní závěrkou Unie;

J. vzhledem k tomu, že podle stávajícího rámce kontroluje konečnou roční účetní závěrku Účetní dvůr a je na Radě, aby doporučila, a na Evropském parlamentu, aby rozhodl, zda správnímu řediteli úřadu EPPO udělit absolutorium za plnění rozpočtu na daný rozpočtový rok;

K. vzhledem k tomu, že při kontrole řízení zdrojů úřadu EPPO a souvisejících výdajů nelze opomenout přezkum operativních činností, jejich důsledky a dopad a metody jejich provádění;

L. vzhledem k tomu, že úřad EPPO funguje při plnění svého rozpočtu nezávisle teprve od 24. června 2021 a že své operativní činnosti, které vyžadují neustálé hodnocení, aby se zajistilo, že zdroje odpovídají operativní efektivitě, zahájil 1. června 2021, což je také počátek pětiletého období uvedeného v článku 119 nařízení (EU) 2017/1939, po jehož uplynutí bude Komise muset předložit Evropskému parlamentu a Radě a vnitrostátním parlamentům hodnotící zprávu o provádění a dopadu tohoto nařízení a o účinnosti a účelnosti úřadu EPPO a jeho pracovních postupů, společně se svými závěry;

M. vzhledem k tomu, že v souladu s čl. 119 odst. 2 nařízení (EU) 2017/1939 má Komise předložit Evropskému parlamentu a Radě legislativní návrhy, pokud dojde k závěru, že jsou nezbytná další nebo podrobnější pravidla pro zřízení úřadu EPPO, jeho funkce či postup vztahující se na jeho činnost, včetně jeho přeshraničních vyšetřování;

1. vítá kladný výrok Účetního dvora o spolehlivosti účetní závěrky úřadu EPPO za rok končící 31. prosincem 2023 a o legalitě a správnosti souvisejících příjmů a plateb;

2. připomíná, že Parlament zřízení úřadu EPPO důrazně podporoval; zdůrazňuje, že úřad EPPO je důležitý pro ochranu finančních zájmů Unie a je zásadně důležitou součástí struktury Unie pro boj proti podvodům a širšího systému Unie založeného na integritě, odpovědnosti a řádném finančním řízení zdrojů;

3. konstatuje, že porovnávat lze pouze dvoje poslední rozpočtové a operativní výsledky úřadu EPPO, a sice za období 2022 až 2023 následující poté, co úřad získal v červnu 2021 finanční autonomii; všímá si, že v této souvislosti je i nadále velmi obtížné

odhadnout navýšení rozpočtu související s činností úřadu EPPO, a to z důvodu jeho teprve nedávného zřízení, jedinečné charakteristiky tohoto úřadu a jeho hlavních činností, nepředvídatelné míry odhalování podvodů, širokého rozsahu jeho případů, jeho nedostatečné volnosti uvážení, pokud jde o stíhání trestných činů, spolu s jeho závislostí na zdrojích a procesních omezeních vnitrostátních justičních systémů, absencí pevné korelace mezi počtem případů vyšetřování a náklady na ně a rozsahem finančních zájmů Unie, které má chránit; rovněž poznamenává, že je obtížné odhadnout výdaje na případy související s Nástrojem pro oživení a odolnost z důvodu bezprecedentního způsobu provádění a velkého objemu zdrojů;

Rozpočtové a finanční řízení

4. konstatuje, že celkový konečný rozpočet přidělený úřadu EPPO na rok 2023 činil 65,9 milionu EUR, což představovalo podstatné navýšení (o 14,7 %) oproti 51,2 milionu EUR přidělených v roce 2022, přičemž rozpočet na rok 2021 (26,2 milionu EUR) se týkal období před získáním finanční autonomie úřadu EPPO; všímá si, že rozpočet úřadu EPPO zahrnuje navýšení o 500 000 EUR poskytnuté rozpočtovým orgánem na žádost úřadu EPPO v červnu 2023 (žádost zahrnovala rovněž lidské zdroje související se zásadním posílením bezpečnostní kapacity úřadu EPPO, což vedlo k přidělení osmi dalších pracovních míst podle plánu pracovních míst); oceňuje, že v roce 2023 nebyly žádné rozpočtové prostředky vráceny, v porovnání s 10 % (5,9 milionu EUR) původního rozpočtu v roce 2022 a 21 % (9,5 milionu EUR) v roce 2021;

5. vítá rostoucí míru plnění rozpočtu, která v roce 2023 činila 99,6 % (v porovnání s 98,1 % v roce 2022 a 97,4 % v roce 2021); oceňuje, že v roce 2023 došlo k pokroku v celkové míře čerpání plateb, takže dosáhla 85,3 % (v porovnání s 76,6 % v roce 2022 a 71 % v roce 2021) a průměrná doba splatnosti se snížila na 17 dnů (23,8 dnů v roce 2022 a 21,0 v roce 2021); všímá si, že v červnu 2023 byl spuštěn modul elektronické fakturace (e-fakturace), který přispěje k dalšímu snížení administrativní zátěže, doby splatnosti a celkových nákladů na zpracování; vybízí k dalšímu zdokonalení operačních procesů, aby se maximalizovala efektivita;

6. bere na vědomí, že vzhledem k tomu, že žádosti o rozpočtové prostředky byly splněny jen částečně, soustředil úřad EPPO své finanční zdroje na nábor dalších evropských pověřených žalobců, což má dopad na schopnost úřadu EPPO vést stále větší počet vyšetřování a trestních stíhání, na nutnost zlepšit zabezpečení úřadu a na údržbu svého systému správy případů, což mohlo negativně ovlivnit řízení přeshraničních vyšetřování;

7. je si vědom toho, že po dosažení finanční autonomie v červnu 2021 upřednostnil úřad EPPO operační výdaje související s vyšetřováním, stíháním a bezpečnostními opatřeními a že to vedlo k omezení neoperačních výdajů na podpůrné služby na základní úrovni; bere na vědomí, že v této souvislosti bylo celkem 28 312 075 EUR přiděleno na položky operačních výdajů (hlava 3), což představuje 43 % konečného rozpočtu úřadu EPPO na rok 2023 (v porovnání s 21 047 346 EUR neboli 41 % v roce 2022); všímá si, že hlavními nákladovými faktory u těchto činností byly odměny pro evropské pověřené žalobce (51 % operativních činností v porovnání se 42 % v roce 2022), dále operativní činnosti IKT, jako je údržba a vývoj systému správy případů EPPO (19 % v porovnání s 28 % v roce 2022), a jazykové služby (činnosti související s překlady a tlumočením) (14 %, což je stejně jako v roce 2022);

8. konstatuje, že odměny evropských pověřených žalobců dosáhly 14,5 milionu EUR (v porovnání s 8,7 milionu EUR v roce 2022) a představují hlavní operační výdaje z důvodu zvýšeného počtu evropských pověřených žalobců v roce 2023; je si vědom toho, že rozšíření o Polsko a Švédsko, které bylo ohlášeno v roce 2024, nemělo na výdaje za rok 2023 vliv a rozpočtu na rok 2024 se dotkne jen okrajově vzhledem k pozdnímu a postupnému nabírání dvou evropských žalobců a řady evropských pověřených žalobců, které lze těžko předvídat; uvědomuje si, že přesnější odhad nákladů bude možný až v roce 2025;

9. všímá si, že náklady na služební cesty a operativní schůze se v roce 2023 dále zvýšily (náklady na služební cesty činily 1 175 000 EUR v roce 2023 a 980 000 EUR v roce 2022; náklady na operativní schůze činily 659 752 EUR v roce 2023 v porovnání se 170 000 EUR v roce 2022), což je v souladu se zvyšující se intenzitou vyšetřování;

10. je si vědom toho, že se očekává další nárůst nákladů na překladatelské služby s ohledem na zvyšující se pracovní zátěž úřadu EPPO, a vítá jednak vypracování interních pokynů pro používání překladatelských služeb ve snaze posílit kontrolu nad náklady a zavést doporučení týkající se používání služeb strojového překladu, kdykoliv je to možné, jednak využívání vnitrostátních poskytovatelů služeb v rozsahu umožněném stávajícím nařízením; v tomto ohledu konstatuje, že článek 107 nařízení (EU) 2017/1939 sice stanoví, že překladatelské služby potřebné pro administrativní fungování úřadu EPPO na centrální úrovni zajišťuje Překladatelské středisko pro instituce Evropské unie, ale také stanoví jiné zacházení s provozními a naléhavými záležitostmi a umožňuje evropským pověřeným žalobcům rozhodnout o způsobu překládání pro účely vyšetřování v souladu s příslušným vnitrostátním právem;

11. konstatuje, že v roce 2023 úřad EPPO v rámci stávajících rámcových smluv podepsal 234 jednotlivých zakázek v celkové výši více než 11 milionů EUR a že došlo k výraznému nárůstu ve využívání rámcových smluv úřadu EPPO (82 jednotlivých zakázek v hodnotě více než 6,5 milionu EUR) způsobenému do velké míry využíváním rámcové smlouvy úřadu EPPO na poskytování služeb v oblasti informačních systémů; všímá si, že pouze jedna zakázka týkající se systému správy případů EPPO byla z důvodů extrémní naléhavosti udělena prostřednictvím jednacího řízení bez předchozího uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení;

12. všímá si, že přenos prostředků z předchozího roku 2022 dosáhl 10 969 680 EUR (24,4 % konečného rozpočtu EPPO na rok 2022), z čehož 84,8 % bylo využito (9 307 392 EUR) a 15,2 % bylo zrušeno (v porovnání s 21,4 % v roce 2022), a konstatuje, že podle prognóz dojde v roce 2024 po dokončení veškerých požadovaných výstupů k dalšímu přenosu u prostředků na platby (přenos z roku 2023 do roku 2024 činil 9 392 989 EUR); uvědomuje si, že částečné zrušení je důsledkem postupného zavádění administrativních postupů úřadu EPPO po získání finanční autonomie v roce 2021; konstatuje, že přenesené prostředky, které byly zrušeny ve schválených rozpočtech na rok 2022 a 2023, nemohly být využity ve stávajících ani nových zakázkách ani synchronizovány se zásadou ročního rozpočtu a že plánování příslušných výdajů, zejména v souvislosti s překlady, schůzemi, služebními cestami a externími dodavateli, nemohlo být přesné, protože nebyly k dispozici žádné historické údaje a úřad se rychle rozvíjel; uvědomuje si, že trvalé zvyšování administrativní kapacity úřadu EPPO tyto otázky postupně řeší a ačkoliv úplný odhad nelze předem

provést vzhledem k povaze operativní činnosti EPPO, bude se v roce 2024 očekávaná úroveň zrušených prostředků snižovat;

13. konstatuje, že v roce 2023 přijal evropský nejvyšší žalobce na návrh správního ředitele dva rozpočtové převody, které byly oznámeny kolegiu pro informaci a dosáhly celkové částky 1,2 milionu EUR převedené mezi hlavami;

14. uznává nutnost odpovídající rozpočtové flexibility, aby bylo možno řešit neočekávané operativní potřeby, jako např. v roce 2023 válku na Ukrajině, inflační tlaky nebo jiné globální výzvy, a uvědomuje si, že úřad EPPO využil svá finanční pravidla tím, že včas přerozdělil prostředky prostřednictvím změn rozpočtu (jedné změny v červnu a jedné v listopadu) a rozpočtových převodů (jednoho v září a jednoho v prosinci);

15. opakuje svou připomínku ohledně zastaralosti legislativního finančního výkazu za rok 2017, který již nevyhovuje svému účelu z důvodu značně podhodnoceného pracovního zatížení; připomíná své předchozí usnesení, v němž zdůraznil, že absence přezkumu rozpočtu v polovině období nutí úřad EPPO čekat až do úplného konce procesu schvalování rozpočtu, aby zjistil, jaké zdroje může použít v následujícím roce, a omezuje jeho schopnost předvídat přípravné činnosti k plnění rozpočtu a možnosti, které by měly být k dispozici pro dosažení maximální flexibility při vytváření organizační infrastruktury pro tak inovativní projekt, jakým je úřad EPPO; konstatuje, že to zejména ovlivňuje včasné zahájení náboru zaměstnanců, což mimo jiné brzdí dosažení plné obsazenosti pozic a celkovou absorpční kapacitu úřadu EPPO;

16. trvá na tom, že rozpočtové a lidské zdroje přidělené úřadu EPPO by měly být přiměřené, aby umožnily účinné a úspěšné plnění jeho mandátu a běžné provádění souvisejících administrativních postupů; opakuje svou výzvu Komisi, aby v úzké spolupráci s úřadem EPPO přezkoumala jeho rozpočtový rámec a nalezla odpovídající způsoby, jak jej podpořit v jeho práci; doporučuje Komisi, aby zvážila skutečnost, že v souvislosti s rostoucím počtem složitých případů budou zapotřebí další zdroje, které by neměly záviset na revizi nařízení (EU) 2017/1939 a mandátu úřadu EPPO;

17. zdůrazňuje, že činnosti úřadu EPPO přispívají k ochraně finančních zájmů Unie a očekává se také, že získají zpět částky z rozpočtu Unie, které v důsledku trestné činnosti nebyly použity k zamýšlenému účelu; domnívá se, že částky pocházející ze zajišťovacích a konfiskačních opatření přijatých evropskými pověřenými žalobci v členských státech by se po odečtení nákladů, které orgánům členských států vznikly při provádění těchto opatření, mohly v souladu s článkem 38 nařízení (EU) 2017/1939 vracet do rozpočtu Unie; domnívá se, že potenciální příjmy plynoucí ze zajišťovacích a konfiskačních opatření by se měly v rozpočtu Unie vykázat jako účelově nevázané příjmy; vyzývá Komisi, aby s příslušnými vnitrostátními orgány uzavřela nezbytná ujednání s cílem umožnit, aby tyto částky byly zapsány do rozpočtu Unie;

18. uznává, že úřad EPPO jednoznačně přispívá k evropské přidané hodnotě, pokud jde o koordinaci a spolupráci s členskými státy při vyšetřování a stíhání trestných činů proti finančním zájmům Unie, a že úřad EPPO v tomto ohledu dosahuje cílů stanovených v nařízení (EU) 2017/1939; očekává, že členské státy budou dodržovat zákonné povinnosti a hlásit úřadu EPPO všechny relevantní případy; se znepokojením konstatuje, že členské státy v několika případech označily trestné činy poškozující nebo ohrožující finanční zájmy Unie, které spadají do pravomoci úřadu EPPO, za vnitrostátní

případy; konstatuje, že v několika případech se v některých zemích objevily spory o pravomoci mezi vnitrostátními orgány a evropskými pověřenými žalobci; je si vědom toho, že podle čl. 25 odst. 6 nařízení (EU) 2017/1939 rozhoduje o případech neshody ohledně pravomocí úřadu EPPO tentýž vnitrostátní justiční orgán, který je odpovědný za určení orgánu příslušného k trestnímu stíhání na vnitrostátní úrovni; vyjadřuje politování nad tím, že v řadě zúčastněných členských států nejsou platné postupy a vnitrostátní orgány pověřené rozhodováním o případech týkajících se kompetenčních sporů stanoveny v souladu s nařízením (EU) 2017/1939, dále zdůrazňuje, že v případě kompetenčních sporů mezi úřadem EPPO a vnitrostátním orgánem pověřeným trestním stíháním by vnitrostátní orgán příslušný k určení příslušnosti mohl dospět k určitému závěru, aniž by žádal Soudní dvůr o rozhodnutí o předběžné otázce, a místo toho vydat rozhodnutí, které by bylo pro úřad EPPO závazné, a poukazuje na skutečnost, že tato situace je v rozporu s duchem nařízení (EU) 2017/1939, které stanoví, že v souladu s článkem 267 SFEU má Soudní dvůr pravomoc rozhodovat o předběžných otázkách ohledně výkladu ustanovení o kompetenčních sporech mezi úřadem EPPO a vnitrostátními orgány; domnívá se, že současná situace postrádá právní jasnost; vybízí všechny členské státy k užší spolupráci s úřadem EPPO; zdůrazňuje, že pravomoc úřadu EPPO je jasně vymezena v čl. 22 odst. 1 a 2 a v článku 23 nařízení (EU) 2017/2019 a že všechny členské státy mají toto nařízení dodržovat; konstatuje, že pokud mají členské státy v konkrétním případě pochybnosti o pravomoci úřadu EPPO, existuje možnost předložit podle článku 267 SFEU a čl. 42 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) 2017/1939 Soudnímu dvoru žádost o rozhodnutí o předběžné otázce; naléhavě vyzývá Komisi, aby v případě porušení nařízení (EU) 2017/1939 předložila danou věc Soudnímu dvoru; se znepokojením konstatuje, že spor o pravomoc může vést k přerušení vyšetřování; je znepokojen možnou ztrátou důkazů v případě přerušení případů; vyzývá Komisi, aby shromažďovala informace o případech kompetenčních sporů pro potřeby hodnotící zprávy, která bude předložena v roce 2026;

19. opakuje, že je třeba řádně provádět čl. 91 odst. 6 nařízení (EU) 2017/1939, a zdůrazňuje, že je nutné zohledňovat zvláštní charakteristiky výdajů na stíhání a vyšetřování, včetně výjimečných operačních výdajů úřadu EPPO, které toto ustanovení upravuje; bere na vědomí, že v roce 2023 byla podepsána první dohoda o financování v rámci pilotního projektu pro úhradu žádostí podaných podle čl. 91 odst. 6 nařízení (EU) 2017/1939, jejímž účelem je pokrýt mimořádně nákladná vyšetřovací opatření prováděná jménem úřadu EPPO na vnitrostátní úrovni; oceňuje, že Účetní dvůr příslušnou platbu zkontroloval v rámci auditu v roce 2023 a prohlásil ji za legální a správnou;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

20. konstatuje, že v průběhu roku 2023 se kolegium sešlo 22krát a přijalo 73 rozhodnutí, k nimž patří strategie pro boj proti podvodům na období 2023–2025 a politika proti obtěžování týkající se zaměstnanců a členů kolegia nebo evropských pověřených žalobců;

21. bere na vědomí, že úřad EPPO pokračoval ve svém úsilí o zavedení systému pro monitorování zvyšování efektivity a úspor nákladů, a konstatuje, že v roce 2023 zahájil přezkum strategického a operačního plánování a monitorovacích procesů týkajících se rozpočtu a činností, jakož i přezkum náborových postupů s cílem dosáhnout jejich

urychlení a zvýšit získané kompetence; upozorňuje, že platné systémy vnitřní kontroly jsou celkově účinné;

22. konstatuje, že v zájmu dalšího rozvoje rámce pro zajištění věrohodnosti úřadu EPPO zahájil interní auditor úřadu EPPO pro neoperační záležitosti (IAS) v roce 2023 omezený přezkum hlavních částí prohlášení o věrohodnosti; domnívá se, že tento krok, který má být dokončen v průběhu roku 2024, vyústí v doporučení, na základě kterých bude mít schvalující osoba větší kapacitu pro vypracování důvěryhodného prohlášení o věrohodnosti;

23. vítá srovnávací analýzu provedenou útvarem interního auditu (IAC), který porovnal nasazené lidské zdroje úřadu EPPO se souborem jiných subjektů Unie a státních zastupitelství v členských státech a standardizovaným souborem pilířů zahrnujícím administrativní podporu a operativní činnosti; konstatuje, že útvar interního auditu testoval v roce 2023 prostředí vnitřního dohledu a provedl první interní audit v podobě analýzy pracovního prostředí a vnitřních kontrol decentralizované pobočky úřadu EPPO v Sofii (Bulharsko);

24. opakuje svůj názor, že interní auditor a útvar interního auditu by měly svou činnost koordinovat s cílem poskytovat úřadu EPPO poradenství a pomoc při zavádění jeho hlavních klíčových procesů a plnění jeho cílů;

25. konstatuje, že úřad EPPO vybudoval svou vlastní nákupní kapacitu, která je výsledkem jeho vlastních zadávacích řízení zahájených v roce 2023, a spravuje své vlastní jednotlivé zakázky a objednací formuláře v rámci provádění stávajících rámcových smluv, které byly podepsány v roce 2023; konstatuje, že úřad EPPO současně i nadále realizuje svou nákupní kapacitu prostřednictvím dohod o úrovni služeb uzavřených s dalšími orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a připojuje se rovněž k interinstitucionálním smlouvám s různými tržními subjekty;

26. je si vědom toho, že v roce 2023 stanovil správní ředitel minimální standardy (kritéria pro posuzování) pro každou ze 17 zásad vnitřní kontroly, které vycházejí z rámce pro integrovanou kontrolu COSO 2013 a na základě rámce vnitřní kontroly úřadu EPPO tvoří základní prvky systému vnitřní kontroly tohoto úřadu; konstatuje, že ze 72 kritérií souladu bylo 51 považováno za splněná, zatímco 20 bylo splněno částečně a je žádoucí na nich dále pracovat a pouze u jediného kritéria nebylo zaznamenáno žádné podstatné plnění; oceňuje, že od března 2021, kdy kolegium přijalo posouzení rámce vnitřní kontroly, bylo z tohoto posouzení úspěšně provedeno 71 %, je však třeba vyvinout další úsilí k plnému provedení zbývajících 29 %;

27. konstatuje, že dne 1. března 2023 byla přijata aktualizovaná verze strategie úřadu EPPO pro boj proti podvodům na období 2023–2025, která stanoví cíle pro boj proti podvodům na všech úrovních této organizace spolu se specializovaným akčním plánem, jenž je součástí vnitřní kontroly úřadu EPPO a je pravidelně monitorován; oceňuje každoroční přezkum akčního plánu strategie pro boj proti podvodům prováděný pracovníkem vnitřní kontroly úřadu EPPO, jenž jeho výsledky hlásí správnímu řediteli;

28. konstatuje, že úřad EPPO zajišťuje v souladu se svými finančními pravidly odpovídající úroveň finančních transakcí a zadávacích řízení, a to prostřednictvím následných kontrol finančních transakcí (plateb, závazků a inkasních příkazů) a zadávacích řízení uskutečněných v období od 1. ledna do 31. prosince 2023;

29. bere na vědomí nárůst v počtu oznámení o trestné činnosti předložených úřadu EPPO (4 187 v roce 2023 oproti 3 318 v roce 2022 a 2 832 v roce 2021), v důsledku čehož došlo i k nárůstu probíhajících vyšetřování (1 371 v roce 2023 oproti 865 v roce 2022 a 567 v roce 2021) a odhadu škod (19,27 miliardy EUR v roce 2023 oproti 14,1 miliardy EUR v roce 2022 a 5,4 miliardy v roce 2021); konstatuje, že největší podíl obdržených operativních vstupů tvoří oznámení od soukromých subjektů (2 494, tj. o 29 % více než v roce 2022) a od vnitrostátních orgánů (1 562, tj. o 24 % více než v roce 2022) a že oznámení od dalších orgánů, institucí a jiných subjektů Unie je i nadále velmi málo (108), což naznačuje, že na jejich straně nedošlo v oblasti odhalování a oznamování trestné činnosti k žádnému významnému zlepšení; konstatuje, že počet obvinění (139 v roce 2023 oproti 87 v roce 2022 a pěti v roce 2021) a příkazů k zajištění (1,5 miliardy EUR oproti 359,1 milionu EUR v roce 2022 a 147 milionům EUR v roce 2021), jichž úřad EPPO dosáhl, svědčí o jeho rostoucí výkonnosti;

30. konstatuje, že v roce 2023 skončilo 48 případů vynesením soudního rozsudku (oproti 20 případům v roce 2022) a byly zabaveny prostředky ve výši 60 milionů EUR (oproti 2 milionům EUR v roce 2021); zdůrazňuje, že je důležité systematicky informovat o následných opatřeních v těchto případech, konkrétně o přijatých finančních opatřeních (zabavení prostředků a jejich získání zpět), s cílem lépe pochopit dopad činnosti úřadu EPPO; vítá opatření přijatá úřadem EPPO a Komisí s cílem zefektivnit vzájemnou komunikaci a zajistit, aby odpovídala potřebám případných správních postupů pro přijetí opatření k obnovení rozpočtu Unie poškozeného nebo ohroženého finanční kriminalitou; opětovně vyzývá Komisi, aby pomáhala úřadu EPPO při monitorování a následných opatřeních, a to takovým způsobem, aby omezené zdroje úřadu EPPO nebyly odkláněny od jeho úkolů v oblasti vyšetřování a trestního stíhání; vybízí úřad EPPO, aby v těch případech, kdy je to možné a vhodné, lépe spolupracoval s dalšími složkami unijní struktury pro boj proti podvodům, jako je Eurojust a Europol, nebo aby prostřednictvím úřadu OLAF využíval koordinační služby pro boj proti podvodům zřízené v členských státech k monitorování výsledků svého vyšetřování;

31. je znepokojen rostoucím počtem vyšetřování úřadu EPPO týkajících se provádění plánů pro oživení a odolnost (233 vyšetřování na konci roku 2023 oproti 15 případům na konci roku 2022) a souvisejícími odhadovanými finančními škodami (1,86 miliardy EUR); zdůrazňuje, že podle příslušných analýz může dojít k exponenciálnímu nárůstu počtu případů podvodů, korupce, dvojího financování a střetů zájmů v příštích letech; vyzývá úřad EPPO, Komisi a úřad OLAF, aby úzce spolupracovaly s cílem co nejvíce minimalizovat dopad tohoto podvodného jednání na rozpočet Unie a chránit plnění cílů Nástroje pro oživení a odolnost;

32. konstatuje, že úřad EPPO reagoval na výzvu Parlamentu, aby byl zdokonalen systém monitorování a posílena opatření navazující na vyšetřování a stíhání, a zahájil projekt v oblasti digitálních statistických nástrojů, který má umožnit lepší využívání údajů, které zpracovává, a rozvoj kapacity strategické analýzy za účelem identifikace vzorců podvodů; sdílí názor úřadu EPPO, že úspěch tohoto úsilí přímo souvisí s dostupnými zdroji, a vyzývá Komisi, aby tyto činnosti a související náklady zohlednila v budoucích návrzích týkajících se nařízení (EU) 2017/1939 a rozpočtových prostředků;

33. oceňuje úsilí úřadu EPPO stanovit s ohledem na jeho zvláštní obchodní model klíčové ukazatele výkonnosti pro operativní i administrativní činnosti s konkrétními cíli; trvá na tom, že je zapotřebí, aby operativní činnosti zahrnovaly odkazy na částky, které byly

zadrženy, zabaveny a nakonec získány zpět do rozpočtu Unie, jehož ochrana je v konečném důsledku důvodem existence struktury Unie pro boj proti podvodům, jejíž důležitou součástí úřad EPPO je; chápe, že monitorování a následná opatření, včetně podávání zpráv o výsledcích zpětného získávání prostředků, nespadají do působnosti úřadu EPPO a vyžadují zdroje a zvláštní výsady, které nejsou součástí jeho poslání; žádá Komisi, aby úřad EPPO podpořila při identifikaci ukazatelů souvisejících s plněním tohoto zásadního úkolu, a zdůrazňuje, že lepší systém monitorování a větší množství údajů s dobrou granularitou spojených do klastrů podle typu pochybení, odvětví zájmu nebo zeměpisné oblasti by mohly umožnit hmatatelnější dopad vyšetřování vedených úřadem EPPO a identifikaci vzorců podvodů;

Lidské zdroje, rovnost a dobré pracovní podmínky zaměstnanců

34. všímá si nárůstu počtu zaměstnanců, jejichž počet se zvýšil z 58 v roce 2020 na 122 v roce 2021, 217 na konci roku 2022 a 238 na konci roku 2023; konstatuje, že v roce 2023 požádal úřad EPPO rozpočtový orgán o zrušení 20 pracovních míst pro smluvní zaměstnance a vytvoření 20 míst pro dočasné zaměstnance, což bylo schváleno a úřad EPPO tento záměr ještě v témže roce provedl, v důsledku čehož zůstal celkový počet zaměstnanců nezměněn (248, z nichž bylo 171 dočasných zaměstnanců, 48 smluvních zaměstnanců a 29 vyslaných národních odborníků), ale došlo ke změně v rozdělení pracovních míst (191 dočasných zaměstnanců, 28 smluvních zaměstnanců a 29 vyslaných národních odborníků); upozorňuje však, že úřad EPPO požádal v návaznosti na určité zjištěné nedostatky v oblasti bezpečnosti v květnu 2023 o opravný rozpočet a dodatečná pracovní místa s cílem posílit fyzickou, informační a kybernetickou bezpečnost na centrální i decentralizované úrovni, přičemž z 21 požadovaných pracovních míst v oblasti bezpečnosti jich bylo v listopadu 2023 schváleno pouze osm (1 AD 9, 4 AD 6 a 3 AST 3), a to za účelem zavedení dalších bezpečnostní opatření, která byla dokončena v roce 2024;

35. poukazuje na skutečnost, že v roce 2023 činila míra obsazenosti pracovních míst v ústředí úřadu EPPO 92,97 %, neboť z 256 pracovních míst plánovaných v rozpočtu bylo obsazeno 238; konstatuje, že ze 140 pracovních míst pro evropské pověřené žalobce bylo na konci roku 2023 obsazeno 130, přičemž dalších deset evropských pověřených žalobců zahájilo činnost na začátku roku 2024, takže míra obsazenosti dosáhla 100 %; konstatuje, že úřad EPPO posílil svou schopnost provádět včasná a transparentní náborová řízení, neboť v roce 2023 uzavřel 24 výběrových řízení a zaměstnal 45 statutárních zaměstnanců a 8 nových evropských žalobců a současně jmenoval 35 nových evropských pověřených žalobců;

36. konstatuje, že k prosinci 2023 činila fluktuace zaměstnanců (dočasní a smluvní zaměstnanci) 4,62 %[3], neboť v průběhu roku bylo podáno celkem 11 rezignací, které byly odůvodněny zejména odchodem do jiného orgánu (čtyři případy) nebo na vyšší pracovní místo nabízené v jiném orgánu Unie (sedm případů); konstatuje, že hlavní příčinou této fluktuace je specifičnost lucemburského trhu práce, který má velmi omezený rezervoár talentů a malou nabídku specializovaných dovedností;

37. chápe, že na lucemburském trhu práce je velmi velká konkurence a finanční podmínky,

[3] Podle konsolidované výroční zprávy o činnosti za rok 2023 činila míra fluktuace dočasných a smluvních zaměstnanců 5,9 %.

které nabízí správa Unie, nejsou ve srovnání s místním trhem (který podléhá různým indexacím platů v průběhu roku) atraktivní a dostatečně nezohledňují vysoké životní náklady v Lucembursku, jež ještě vzrostly kvůli inflaci a zvýšeným nákladům na bydlení; konstatuje, že úřad EPPO nemůže svým zaměstnancům nabídnout profesní dráhu umožňující stát se úředníky EU, a že jeho pracovní místa jsou proto ještě méně atraktivní než pracovní místa ve zbývajících čtyřech orgánech Unie působících v Lucemburku; zdůrazňuje, že v důsledku těchto skutečností dochází k tomu, že se buď na volná pracovní místa hlásí velmi málo uchazečů, nebo vybraní kandidáti obdrženou nabídku zaměstnání odmítnou kvůli vysokým životním nákladům;

38. bere na vědomí úsilí Komise vyhovět žádostem úřadu EPPO o další pracovní místa; domnívá se, že z pracovní zátěže vyplývá, že jsou zapotřebí další zdroje, zejména s ohledem na nahromaděné nevyřízené záležitosti, další případy související s Nástrojem pro oživení a odolnost a dalekosáhlé podvody v oblasti DPH, a rovněž vzhledem k očekávanému nárůstu administrativních úkolů a úkolů centrální podpory kvůli většímu počtu operačních pracovníků; poukazuje na riziko spojené s podceněním potřeb a kapacity; poznamenává, že náklady na zaměstnance agentury práce a externí poskytovatele služeb pracující v rámci úřadu EPPO v roce 2023 dosáhly 4 235 242 EUR; vybízí Komisi a úřad EPPO, aby nalezly udržitelné dlouhodobé řešení, které umožní kontinuitu, ochrání důvěrnost a zachová existující kompetence; oceňuje, že dodatečné provozní potřeby úřadu EPPO byly v plné míře zapracovány do jednotného programového dokumentu tohoto úřadu na období 2024–2026 a do jeho rozpočtových požadavků;

39. konstatuje, že na konci roku 2023 byla mezi 238 zaměstnanci (137 mužů a 101 žen) celkově zajištěna přiměřená geografická a genderová vyváženost; je toho názoru, že pracovníci zajišťující nábor nových zaměstnanců neustále monitorují zastoupení jednotlivých členských států mezi zaměstnanci úřadu EPPO a snaží se zajistit rovnováhu, zejména s ohledem na nerovnoměrné rozložení uchazečů i na skutečnost, že mezi zaměstnanci z 26 různých států jsou nejvíce zastoupeni státní příslušníci Itálie (34), Rumunska (33), Řecka (26) a Belgie (24); konstatuje však, že genderová vyváženost na pozicích vrcholného vedení (čtyři ku jedné) je i nadále suboptimální, a žádá, aby byl tento aspekt zohledněn v rámci celkové strategie rozmanitosti;

40. je si vědom toho, že rozhodnutí uplatňovat strategii pro rozmanitost a inkluzi bylo přijato v roce 2023 a v průběhu roku 2024 měla být tato strategie rozpracována; vybízí úřad EPPO, aby pokročil s přijímáním strategie, pravidelně uskutečňoval průzkumy mezi svými zaměstnanci a podporoval vzájemné hodnocení za účasti dalších institucí, které jsou složkami struktury Unie pro boj proti podvodům, jako jsou Eurojust, OLAF a Europol; bere na vědomí, že politika úřadu EPPO v oblasti rozmanitosti a začleňování bude vycházet z Charty rozmanitosti a začleňování sítě agentur EU, která byla přijata v březnu 2023, a věří, že tato politika obecně podpoří rozmanitost s cílem zvýšit atraktivitu pracoviště pro uchazeče se zvláštními potřebami; znovu žádá úřad EPPO, aby s ohledem na nárůst počtu zaměstnanců v roce 2023 neprodleně přijal svou Chartu rozmanitosti a začleňování;

41. konstatuje, že na konci roku 2023 bylo 341 z 396 zaměstnanců, včetně dočasných zaměstnanců, smluvních zaměstnanců, vyslaných národních odborníků a evropských pověřených žalobců, nasazeno na vyšetřovací činnosti (ve srovnání s 275 z 332 zaměstnanců v roce 2022), což představuje 86,10 % ve srovnání s 82,83 % v roce 2022

a 86 % v roce 2021, a 55 zaměstnanců (ve srovnání s 57 zaměstnanci v roce 2022) vykonávalo administrativní podporu a kontrolní funkce;

42. trvá na tom, že odpovědnost za jmenování evropských pověřených žalobců nesou společně úřad EPPO i členské státy; zdůrazňuje, že tento postup jmenování musí být vždy v souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2017/1939 a se zásadou vnitrostátní procesní autonomie;

43. oceňuje, že v průběhu roku 2023 a na začátku roku 2024 dosáhl počet evropských pověřených žalobců původně předpokládaného počtu 140; vítá rozhodnutí sladit odměňování evropských pověřených žalobců s odměňováním úředníků EU, kteří mají stejnou úroveň odpovědnosti, namísto 80 % platu úředníků EU, jak bylo původně stanoveno; domnívá se, že toto rozhodnutí zvyšuje atraktivitu funkce evropského pověřeného žalobce a umožní nábor zkušenějších vnitrostátních žalobců, jejichž vnitrostátní plat byl dosud vyšší než odměna nabízená úřadem EPPO, a zároveň sníží administrativní zátěž úřadu EPPO při provádění čl. 16 odst. 1 pracovního řádu evropských pověřených žalobců, který stanoví, že pokud je celková čistá odměna nižší, než je vnitrostátní plat, je třeba ji navýšit na úroveň odpovídající vnitrostátnímu platu;

44. zdůrazňuje, že postup výběru evropských žalobců a evropských pověřených žalobců neprovádí úřad EPPO sám, protože evropské žalobce nominují členské státy a poté je jmenuje Evropská rada, kdežto evropské pověřené žalobce navrhují členské státy a jmenuje je kolegium; trvá na tom, že postupu výběru evropských pověřených žalobců by se mohlo účastnit více kvalifikovaných uchazečů a proces jmenování by mohl být selektivnější, pokud by byla přijata jasná kariérní perspektiva a příznivější administrativní úprava v oblasti sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění; opakuje, že vytvoření zvláštního statusu pro evropské pověřené žalobce by bylo v souladu s povahou jejich soudní funkce a zvýšilo by atraktivitu těchto pracovních míst; vyzývá Komisi, aby v případě změny nařízení (EU) 2017/1939 navrhla vhodná řešení;

45. je si vědom toho, že každý členský stát je (podle čl. 96 odst. 6 nařízení (EU) 2017/1939) povinen zavést vhodná právní a správní opatření tak, aby bylo zachováno krytí evropských pověřených žalobců, včetně příspěvků do příslušných vnitrostátních systémů sociálního zabezpečení, důchodů a pojistného krytí, avšak řada členských států tuto povinnost zatím splnila jen částečně; vyzývá proto Komisi, aby při revizi nařízení (EU) 2017/1939 navrhla účinné řešení nedostatků v oblasti sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění evropských pověřených žalobců;

46. konstatuje, že do roku 2023 bylo Soudnímu dvoru podáno pět stížností týkajících se jmenování evropských pověřených žalobců, z nichž tři byly uzavřeny (buď zamítnuty, nebo staženy) a jedna byla zamítnuta, ale v současné době probíhá odvolací řízení u Soudního dvora, a poslední žaloba – na neplatnost rozhodnutí kolegia, kterým byla odmítnuta kandidatura osoby jmenované členským státem na funkci evropského pověřeného žalobce, – byla v červenci 2024 připuštěna kvůli nedostatečnému odůvodnění rozhodnutí kolegia, a nyní probíhá analýza, jakým způsobem má být zrušení platnosti rozhodnutí provedeno; bere na vědomí, že Tribunálu nebyly předloženy žádné nové stížnosti týkající se jmenování do úřadu EPPO;

47. konstatuje, že spolu s pilotní analýzou vzdělávacích potřeb byla v roce 2023 spuštěna strategie úřadu EPPO v oblasti vzdělávání a rozvoje, jejímž cílem je podporovat kulturu

soustavného vzdělávání a usnadnit průběžné hodnocení a přizpůsobování vyvíjejících se vzdělávacích potřeb zaměstnanců;

48. konstatuje, že pokud jde o opatření a politiky zavedené na ochranu fyzické a duševní pohody zaměstnanců, všechna opatření byla v roce 2023 revidována a konzultována se všemi zúčastněnými stranami (výborem zaměstnanců, zaměstnanci obecně a vedoucími pracovníky) s cílem nalézt rovnováhu mezi očekáváními a realitou úřadu EPPO jakožto rostoucí a rychle se měnící organizace; podotýká, že úřad EPPO využívá pružnou pracovní dobu a standardní systém práce z domova (jeden den práce na dálku týdně jako základ a nejvýše tři dny týdně), který je možné rozšířit v případě závažných zdravotních nebo rodinných omezení; poznamenává, že stávající rámec zahrnuje rovněž 10 dnů práce mimo místo zaměstnání v daném roce, které nesmí být spojeny s dny dovolené; domnívá se, že současné pracovní podmínky úřadu EPPO umožňují zaměstnancům využívat digitálních řešení, poskytují jim značnou autonomii při rozvržení pracovní doby, usnadňují sladění soukromého a pracovního života a podporují pracovní morálku a týmového ducha; vítá skutečnost, že se vypracovává politika dobrých životních podmínek, která bude obsahovat oddíl věnovaný pohodě zaměstnanců, kteří pracují na dálku;

49. zdůrazňuje, že v souladu s návrhem Parlamentu proběhla ve druhém pololetí roku 2023 otevřená konzultace o pružné úpravě pracovní doby a že rozhodnutí přijatá v letech 2021 a 2022 byla následně revidována; konstatuje, že s ohledem na příspěvky všech zúčastněných stran správní ředitel v prosinci 2023 ustanovení aktualizoval; bere na vědomí, že změny zahrnovaly rozšíření pojmu „místo práce na dálku“ (z 2 na 2,5 hodiny času/vzdálenosti od ústřední kanceláře úřadu EPPO) a zavedení hybridní úpravy pracovní doby pro dočasné zaměstnance agentur; konstatuje, že kolegium nepřijalo žádné další změny vzhledem k tomu, že rozhodnutí správního ředitele již obsahovala závěry konzultací se zaměstnanci;

50. konstatuje, že v návaznosti na výzvy Parlamentu je v prvním čtvrtletí roku 2025 plánován průzkum spokojenosti (zapojení) zaměstnanců; bere na vědomí, že výbor zaměstnanců úřadu EPPO rovněž provedl průzkum priorit zaměstnanců, a vybízí k intenzivnějšímu dialogu s cílem zlepšit podmínky pracovního a soukromého života;

51. poznamenává, že nebyl zaznamenán žádný případ vyhoření nebo obtěžování a že počet dlouhodobých pracovních neschopností je velmi nízký; oceňuje, že úřad EPPO si je vědom své povinnosti zajistit podporu a ochranu zdraví a dobrých životních podmínek všech zaměstnanců, jakož i monitorovací postupy, které umožňují získat přehled o nevyčerpané dovolené za kalendářní rok, převodech dovolené za kalendářní rok a nepřítomnosti, o počtu zaměstnanců v dlouhodobé pracovní neschopnosti a délce nepřítomnosti; připomíná, že je důležité zavést jasný a strukturovaný postup pro oznamování případů obtěžování ze strany evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců, jakož i zpřístupnit tento postup všem zaměstnancům;

52. konstatuje, že počátkem roku 2023 uskutečnila ústřední kancelář úřadu EPPO pilotní projekt stáží a odbor právních služeb úřadu EPPO přijal dva stážisty a v březnu a září 2023 další dva stážisty v rámci placené pětiměsíční prezenční stáže; konstatuje, že na základě pozitivních závěrů pilotního projektu byla vypracována a v roce 2024 schválena politika stáží a v témže roce se uskutečnil jejich první cyklus; vítá iniciativu, jejímž cílem je navázat vztahy s místní univerzitou, která by mohla nabídnout zajímavé možnosti

dalšího rozvoje programů pro získávání mladých talentů v zájmu větší rozmanitosti;

53. vítá intenzivní činnost výboru zaměstnanců, konečné přijetí jeho jednacího řádu, zahájení prvního dne otevřených dveří výboru zaměstnanců, uspořádání prvního průzkumu mezi zaměstnanci úřadu EPPO, účast zástupců výboru na výběrových řízeních, zpětnou revizi všech obecných prováděcích opatření přijatých úřadem EPPO před zřízením výboru zaměstnanců, předložení návrhů k vnitřní reorganizaci, úpravě pracovní doby a hybridní práce a prováděcím opatřením a zlepšení pracovních podmínek;

54. bere na vědomí, že úřad EPPO dokončuje plán kontinuity činnosti, který je součástí standardů řízení správních útvarů Unie, a naléhavě úřad EPPO vyzývá, aby jej bez dalšího odkladu přijal;

Etický rámec a transparentnost

55. bere na vědomí, že etický rámec úřadu EPPO se postupně buduje; konstatuje, že základní hodnoty tohoto etického rámce jsou jasně stanoveny v kodexech chování, které stanovují normy chování, jež se očekávají od zaměstnanců na všech úrovních; konstatuje rovněž, že etický rámec závisí na kodexu řádné správní praxe úřadu EPPO, jeho strategii boje proti podvodům a na vzdělávacím programu v oblasti etiky, který zahrnuje obtěžování, whistleblowing, předcházení střetům zájmů a další etické otázky; konstatuje, že zaměstnanci úřadu EPPO nejsou povinni se tohoto vzdělávacího programu účastnit;

56. bere na vědomí zapojení úřadu EPPO do osvětových akcí o etickém rámci a souvisejících otázkách určených jeho zaměstnancům; vybízí úřad EPPO, aby zavedl povinnost evropských žalobců a evropských pověřených žalobců zúčastnit se při nástupu do funkce těchto školení; domnívá se, že je třeba zintenzivnit interní dialog;

57. bere na vědomí, že v roce 2023 nebyl odhalen žádný případ střetu zájmů; je si vědom toho, že v době, kdy se vypracovává strukturovaná politika v oblasti střetu zájmů, byly vytvořeny zvláštní formuláře prohlášení o střetu zájmů a pro členy kolegia, evropské pověřené žalobce, zaměstnance operačních oddělení a další citlivá pracovní místa platí pravidla pro střet zájmů;

58. konstatuje, že úřad EPPO se snaží předcházet efektu otáčivých dveří, zejména tím, že podporuje důsledné uplatňování ustanovení služebního řádu, což je uvedeno ve všech smlouvách úřadu EPPO, včetně ad hoc formulářů pro odchod, v nichž jsou uvedeny povinnosti, které platí po ukončení pracovního poměru; vítá v tomto ohledu, že v roce 2023 byly přijaty pokyny pro zaměstnance úřadu EPPO týkající se mimopracovních činností a úkolů, které se uplatní v případě aktivit, jež nejsou považovány za volnočasové aktivity mimo působnost úřadu EPPO;

59. připomíná, že úřad EPPO má přijmout zvláštní postup pro whistleblowing a ochranu před odvetnými opatřeními, a začlenit tak do služebního řádu příslušná prováděcí pravidla přijatá kolegiem (rozhodnutí kolegia 2021/077, kterým se stanoví pokyny pro whistleblowing použitelné v rámci úřadu EPPO) a doplnit čl. 45 odst. 12 finančních pravidel úřadu EPPO (kterým se stanoví opatření, jež mají být za daných okolností přijata); vítá iniciativu zaměřenou na posílení interní komunikace o první síti důvěrných poradců a o ustanoveních proti obtěžování a informování všech vnitrostátních asistentů evropských pověřených žalobců o mechanismu whistleblowingu v případech porušení mandátu úřadu EPPO;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

60. vyjadřuje politování nad situací, ve které se úřad EPPO ocitl, pokud jde o autonomii IT, a kterou zhoršilo rozhodnutí generálního ředitelství Komise pro digitální služby (GŘ pro digitální služby, dříve GŘ DIGIT) ukončit poskytování služeb digitálního pracoviště; poukazuje na to, že autonomie úřadu EPPO v oblasti IT vyžaduje dodatečné lidské a finanční zdroje, které dosud nebyly poskytnuty z důvodu omezení vyplývajícího z celkových dostupných rozpočtových zdrojů v dotčených položkách; vyjadřuje politování nad tím, že úřad EPPO musel kvůli rizikům ohrožujícím jeho operativní činnost vytvořit vlastní kapacitu digitálních služeb, aby mohl pojmout dodatečné lidské zdroje, které mu byly poskytnuty s ohledem na účast Polska a Švédska;

61. konstatuje, že počáteční přístup úřadu EPPO spočíval v tom, že upřednostnil zdroje na vytvoření a fungování základních digitálních služeb spojených s jeho operativní činností, jako je systém správy případů; uznává však, že digitální služby úřadu EPPO, které se přinejmenším zčásti liší od služeb Komise, by ve střednědobém horizontu potřebovaly přístup upravený na míru; konstatuje, že k přerušení služby ze strany Komise dochází v klíčové fázi konsolidace zřízení úřadu EPPO;

62. konstatuje, že v roce 2023 pokračovalo oddělení pro IT, bezpečnost a podnikové služby úřadu EPPO v provádění dvou významných programů: programu autonomie v oblasti IT, jehož cílem je nabízet kompletní soubor administrativních služeb IT, které budou v plné míře zajišťovány interně, a programu CMS (systém správy případů) úřadu EPPO, který má dále rozvíjet digitalizaci úřadu v jeho hlavní oblasti činnosti; bere na vědomí, že v roce 2023 se úřad EPPO i nadále připravoval na postupný přechod z digitálního pracoviště, které poskytuje GŘ pro digitální služby, na řešení, které vlastní a provozuje úřad EPPO; je si vědom toho, že rozpočtový orgán neposkytl zdroje potřebné k provedení této změny, ačkoli byly uvedeny v rozpočtovém požadavku úřadu EPPO na rok 2023; konstatuje, že v návaznosti na oznámení GŘ pro digitální služby zahájil úřad EPPO jednání s cílem nalézt řešení, jehož dosud nebylo dosaženo;

63. oceňuje, že Komise dočasně prodloužila poskytování služeb IT do června 2025, ale trvá na tom, že externí zajišťování těchto služeb není v současné situaci optimálním řešením; domnívá se, že s ohledem nejen na argumenty týkající se bezpečnosti a důvěrnosti, ale také na čistě finanční aspekty je vhodné toto rozhodnutí přehodnotit, protože externí zajišťování služeb se zdá být mnohem nákladnější než interní řešení a přijetí interního řešení poté, co GŘ pro digitální služby přestane poskytovat své služby, by řídil úřad EPPO; zdůrazňuje, že aby bylo možné provést upřednostňované interní řešení, budou složité administrativní aspekty, nedostatek zkušeností úřadu EPPO a decentralizované uspořádání úřadu EPPO – zahrnující evropské pověřené žalobce a národní asistenty evropských pověřených žalobců na několika místech v celé Unii – vyžadovat vyšší rozpočet a dlouhé přechodné období;

64. znovu vyzývá GŘ pro digitální služby, aby nepřerušovalo svou podporu úřadu EPPO, dokud tento úřad nebude mít svůj vlastní spolehlivý systém IT; domnívá se, že je nezbytné zabránit ztrátě údajů a zachovat plnou funkčnost úřadu EPPO při změně poskytovatele služeb IT; trvá na tom, že je nezbytná jasná komunikace o změně poskytovatele a operativní koordinace mezi Komisí a úřadem EPPO na nejvyšší rozhodovací úrovni; žádá Komisi a úřad EPPO, aby se dohodly na postupném přechodu

pravomocí v zájmu plynulé a bezproblémové změny v období po prodloužení, které by mohlo trvat i po červnu 2025;

65. konstatuje, že žádosti úřadu EPPO o další stálá pracovní místa s cílem zaplnit mezeru vyplývající z ukončení podpory GŘ pro digitální služby byly zamítnuty v lednu 2023, kdy úřad EPPO požádal o 45 pracovních míst podle plánu pracovních míst, a na konci února 2024, kdy byla rovněž zamítnuta žádost o opravný rozpočet na rok 2024 ve výši 2,98 milionu EUR a 37 pracovních míst podle plánu pracovních míst; bere na vědomí, že řešení spočívající v náboru interních dodavatelů by mohlo být součástí prozatímního řešení ukončení podpory GŘ pro digitální služby, avšak i když by tento přístup poskytl okamžitou provozní kontinuitu, neměl by být pojímán jako konečné řešení pro úřad EPPO s ohledem na mimořádně citlivou povahu jeho činností a potřebu zajistit kontinuitu a spolehlivost jeho digitálních služeb, jakož i nejvyšší úroveň bezpečnosti IT infrastruktury, systémů a vybavení úřadu; sdílí názor, že zamítnutí rozpočtových požadavků úřadu EPPO svědčí o rozdílném posuzování problému, což má nepříznivý dopad na operativní činnosti úřadu EPPO a může potenciálně ohrozit dobrou pověst Unie v případě, že by to vedlo k oslabení operativní kapacity úřadu EPPO;

66. konstatuje, že každý evropský pověřený žalobce musí používat všechny vnitrostátní systémy správy případů a systém správy případů úřadu EPPO, což jsou různé databáze, pro něž se uplatňují různá přístupová práva; domnívá se, že v důsledku této situace se každodenní činnost související se správou údajů stává složitější; je si rovněž vědom toho, že aby bylo možné zpracovávat informace a vyměňovat si je mezi ústředními útvary evropských pověřených žalobců a úřadem EPPO, musí evropští pověření žalobci všechny spisy digitalizovat, a to za použití vnitrostátních digitálních nástrojů a v souladu s vnitrostátními právními předpisy; v této souvislosti oceňuje formální vytvoření statusu národních asistentů evropských pověřených žalobců v oficiálním organizačním schématu, které umožňuje, aby byl národním asistentům evropských pověřených žalobců (pracovníkům vnitrostátního úřadu) udělen přístup přímo k systému správy případů úřadu EPPO, díky čemuž evropští pověření žalobci už nebudou zatěžováni administrativními úkoly a vytvoří se podmínky pro to, aby se v obou systémech správy případů zvýšila správnost údajů a jejich konzistentnost; domnívá se, že integraci mezi systémem správy případů úřadu EPPO a vnitrostátními systémy správy případů by usnadnila vhodná revize nařízení a že tyto kroky by zvýšily účinnost vyšetřování úřadu EPPO; poznamenává však, že tato integrace by v prvé řadě vyžadovala kompatibilní technologická řešení používaná v jednotlivých členských státech a závisela by na skutečné úrovni digitalizace soudních řízení v těchto členských státech; konstatuje, že zátěž spojená s náklady je v současné době sdílena, přičemž náklady na vybavení potřebné pro interakci s vnitrostátními systémy správy případů jsou hrazeny z rozpočtů členských států, zatímco z rozpočtu úřadu EPPO jsou hrazeny náklady na hardware a nastavení digitálního pracovního prostředí, zabezpečeného stejně jako u zaměstnanců ústředí úřadu EPPO, a tyto náklady jsou považovány za součást nákladů na provozní komunikaci stanovených v nařízení (EU) 2017/1939;

67. bere na vědomí, že k dosažení účinné výměny údajů a spolupráce je nezbytná interoperabilita a že za účelem přijetí minimálních společných dohod o výměně údajů a provádění nástrojů justiční interoperability byl v roce 2023 zahájen projekt zaměřený na postupy používání systému e-CODEX v úřadu EPPO (e-CODEX EPPO Use Case Project), který zahrnoval několik seminářů s konsorciem systému e-CODEX s cílem sladit technické a funkční požadavky; vyjadřuje politování nad tím, že po několika

seminářích s konsorciem systému e-CODEX byl projekt pozastaven, jednak aby umožnil přechod na nového správce programu e-CODEX, agenturu eu-LISA, jednak kvůli tomu, že úřad EPPO nedisponoval dostatečnými zdroji s odbornými znalostmi v této oblasti; vyzývá Komisi, aby se v úloze zprostředkovatele zasadila o dosažení dalšího pokroku v tomto projektu a aby související opatření zohlednila také v odhadu rozpočtových potřeb úřadu EPPO;

68. je si vědom zvýšené hrozby pro strukturální integritu IT úřadu EPPO, která vyplývá z agresivity organizovaného zločinu, proti němuž úřad EPPO bojuje, a z níž vyplývá potřeba posílit fyzickou a digitální bezpečnost; bere na vědomí, že v roce 2023 se úřad EPPO zaměřil na posílení své bezpečnostní správy; oceňuje rozhodnutí úřadu EPPO vytvořit specializované oddělení pro řešení kybernetické a fyzické bezpečnosti; konstatuje, že úřad EPPO vypracoval rámec zahrnující nové procesy, úlohy a povinnosti a také politiky s cílem zvýšit bezpečnost digitálních systémů používaných pro nakládání s provozními a administrativními údaji; bere na vědomí, že k posouzení bezpečnostního rámce digitálních systémů bylo provedeno několik posouzení rizik, v nichž bylo navrženo zavedení dalších technických a správních opatření ke zlepšení zabezpečenosti úřadu EPPO; poznamenává, že rámec politiky v této oblasti byl proto zdokonalen, přičemž v roce 2023 byla navržena bezpečnostní strategie a globální politika bezpečnosti informací, které byly formálně schváleny a přijaty v roce 2024;

69. konstatuje, že úřad EPPO dokončil v roce 2023 zřizování bezpečnostních kontaktních míst ve všech zúčastněných členských státech, aby posílil spolupráci v bezpečnostních záležitostech se zaměstnanci a kancelářemi úřadu EPPO nacházejícími se v těchto členských státech; vítá dohodu o úrovni služeb uzavřenou se službou CERT-EU, která zajišťuje podporu a monitorování, pokud jde o konkrétní služby související s reakcí na incidenty; zdůrazňuje, že zavedený systém pro posuzování rizik a hlášení incidentů je dobře strukturovaný a že je poskytována účinná odborná příprava; oceňuje provedené externí hodnocení fyzické bezpečnosti, jehož zjištění se promítla do plánu na zlepšení ze strany hostitelské země;

70. s potěšením bere na vědomí významný pokrok, jehož bylo v roce 2023 dosaženo při zřizování záložního datového centra a zavádění souvisejícího scénáře obnovy provozu po havárii; v této souvislosti oceňuje, že úřad EPPO vytvořil vlastní ekosystém pro správu případů, jehož všechny součásti jsou umístěny v datovém centru úřadu EPPO a spravovány jeho zaměstnanci, což úřadu EPPO zaručuje kontrolu, zachování a vlastnictví systémů a zpracovávaných údajů;

71. je si vědom toho, že úřad EPPO potřebuje moderní vybavení, systémy pro kybernetickou bezpečnost a IT systémy, aby mohl řešit stále složitější trestné činy, které často zahrnují digitální prvky a digitální metodiku; podporuje úřad EPPO v jeho žádosti o přidělení zdrojů na ochranu jeho kybernetické bezpečnosti;

72. zdůrazňuje, že povaha činností úřadu EPPO vyžaduje zvláštní dohled a zvláštní pozornost věnovanou ochraně osobních údajů; domnívá se, že úřad EPPO a evropský inspektor ochrany údajů by měli vést nepřetržitý dialog, aby zajistili použitelnost údajů pro účely vyšetřování a stíhání a zároveň dodržování ochrany osobních údajů; je si vědom toho, že požadavky týkající se ochrany údajů vyplývají z nařízení (EU)

2017/1939 a z nařízení (EU) 2018/1725[4] a že tyto požadavky jsou doplněny a prováděny na základě rozhodnutí kolegia přijatých po konzultaci s evropským inspektorem ochrany údajů; oceňuje rozhodnutí poskytnout všem zaměstnancům povinnou odbornou přípravu, včetně specializované odborné přípravy zaměřené na zabránění přístupu k systému správy případů úřadu EPPO;

Budovy a bezpečnost

73. konstatuje, že díky dohodě o pronájmu, na jejímž základě poskytují lucemburské orgány bezplatně budovu, v níž se v současnosti nachází sídlo úřadu EPPO (budova TOB), se náklady omezují na poplatek za služby, který činí 716 724 EUR ročně; poznamenává, že v roce 2023 bylo těmto lucemburským orgánům vyplaceno 248 103 EUR za bezpečnostní zařízení ve dvou dalších podlažích (9 a 10), která byla úřadu EPPO poskytnuta v prvním čtvrtletí roku 2023;

74. s ohledem na fyzickou bezpečnost vítá, že v rámci opravného rozpočtu na rok 2023 a rozpočtu na rok 2024 byly úřadu EPPO přiděleny zdroje potřebné k zajištění přiměřené kapacity k poskytování posílených bezpečnostních služeb (21 dalších pracovních míst k posílení jeho bezpečnostní kapacity), a vítá také úsilí úřadu EPPO o neustálé zlepšování a sladění efektivity procesů fyzické bezpečnosti; domnívá se, že pro řádné fungování úřadu EPPO je nezbytné zajistit ochranu jeho žalobců a dalších zaměstnanců, aby mohli plnit své poslání v plném rozsahu a nebyli vystaveni hrozbám, ovlivňování nebo nátlaku;

Životní prostředí a udržitelnost

75. domnívá se, že lucemburské orgány, které poskytují budovu, v níž má úřad EPPO své ústředí, by měly zvážit její udržitelnost a energetickou výkonnost, pokud možno přijetím konkrétních opatření v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, jako je instalace solárních panelů, kompenzace emisí CO_2 a přijetí systému pro environmentální řízení podniků a audit, který umožnuje hodnotit environmentální výkonnost organizací, podávat o ní zprávy a zlepšovat ji a dosáhnout úspor energie; vyzývá Komisi, aby prozkoumala možnosti navázání dialogu s orgány této hostitelské země, jehož předmětem by byla optimalizace využívání zdrojů;

76. poznamenává, že ústředí úřadu EPPO se nachází v bezprostřední blízkosti lucemburské sítě bezplatné veřejné dopravy, a je tedy snadno dostupné dopravními prostředky s nízkým dopadem na životní prostředí, a to bez jakýchkoli nákladů pro zaměstnance a návštěvníky, a že součástí podzemního parkoviště je i vyhrazená zóna pro parkování jízdních kol; bere na vědomí, že probíhají jednání ohledně instalace dobíjecích stanic pro elektrická vozidla v tomto podzemním parkovišti;

Interinstitucionální spolupráce

77. trvá na tom, že úlohu úřadu EPPO jako jedné z hlavních operačních složek struktury

---

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Unie pro boj proti podvodům lze účinně plnit pouze za intenzivní spolupráce a koordinace s partnery a zúčastněnými stranami; vybízí úřad EPPO, aby pokračoval ve svém úsilí zaměřeném na komunikaci a koordinaci s několika partnery, jejichž činnost byla navržena tak, aby se vzájemně doplňovala s jeho činností;

78. vítá iniciativy, které zahájily úřad OLAF a úřad EPPO s cílem zintenzivnit operativní dialog, rozvíjet důvěru a sdílet znalosti mezi zúčastněnými subjekty; oceňuje první mezinárodní konferenci umožňující výměnu názorů mezi žalobci úřadu EPPO a vyšetřovateli úřadu OLAF, kterou uspořádal Parlament v roce 2024, a domnívá se, že tato konference ukazuje, jak by se mohlo postupovat i v budoucnu; zdůrazňuje, že revize regulačních rámců úřadu OLAF a úřadu EPPO poskytuje příležitost přehodnotit mnoho aspektů jejich spolupráce na základě zkušeností získaných v prvních letech operativní činnosti úřadu EPPO a se zvláštním ohledem na zahájení doplňkových vyšetřování úřadu OLAF a správních vyšetřování na podporu úřadu EPPO; zdůrazňuje, že dialog a spolupráci je třeba nejen podporovat jako spontánní iniciativu, ale že je třeba je zefektivnit prostřednictvím interinstitucionálního a dobře vedeného fóra, které by vytvořilo příležitost ke vzájemné a synergické spolupráci při výkonu mandátu úřadu EPPO a úřadu OLAF s cílem optimalizovat účinnost a účelnost dostupných zdrojů v praxi;

79. očekává, že pracovní skupina, kterou úřad EPPO zřídil s Komisí, a schůze týkající se provádění pracovního ujednání mezi Komisí a úřadem EPPO zajistí, aby oznámení úřadu EPPO za účelem správního vymáhání dlužných částek, jak je stanoveno v čl. 103 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) 2017/1939, řádně a účinně umožňovala Komisi maximalizovat zpětné získání prostředků do rozpočtu Unie a zároveň zachovávala důvěrnost a zajišťovala řádný průběh vyšetřovacích úkonů; zdůrazňuje, že v tomto konkrétním ohledu žádná ze stran dosud neposkytla žádnou zpětnou vazbu, což normotvůrcům brání v komplexním pochopení základních otázek, a naléhavě vyzývá úřad EPPO a Komisi, aby přijaly dohodnutou formu podávání zpráv Parlamentu; uvědomuje si, že by to mohlo vyžadovat odpovídající rozvoj systému správy případů úřadu EPPO, a žádá Komisi, aby upřednostnila přidělování zdrojů úřadu EPPO s cílem tuto potřebu uspokojit;

80. vítá posílenou spolupráci s Europolem; konstatuje, že program ODIN (operační síť digitální infrastruktury) by umožnil plně využívat množství údajů shromážděných úřadem EPPO při jeho vyšetřováních (jedná se o více než 1000 terabytů a množství dále narůstá); konstatuje, že úřad EPPO v tomto rámci označil možné trestné činy mimo jeho pravomoc, včetně organizované trestné činnosti, obchodu s drogami, nezákonné výroby cigaret, investičních podvodů, nezákonných hazardních her a prostituce (trestné činy nesouvisející s ochranou finančních zájmů), a další trestné činy, které vedly k předání několika spisů jako klíčových důkazů pro probíhající vnitrostátní vyšetřování, a že státní zastupitelství v členských státech otevřela 28 nových případů za účelem dalšího vyšetřování těchto trestných činů nesouvisejících s ochranou finančních zájmů, které nespadají do působnosti úřadu EPPO; je si však vědom toho, že pokud jde o tuto a další analýzy, spolupráce s Europolem naráží na omezení vyplývající z vnitrostátního trestního práva procesního a z přístupnosti údajů, které jsou ve vlastnictví úřadu EPPO; domnívá se, že ačkoliv je třeba spolupráci s Europolem ještě více posílit, nemůže plně nahradit rozvoj interní analytické platformy úřadu EPPO, která je i nadále významná pro rychlou interpretaci údajů shromážděných během jeho vyšetřování a pro stanovení operačních strategií v přeshraničních případech,

které vyžadují přístup k celému systému správy případů úřadu EPPO;

81. je znepokojen rostoucím počtem případů týkajících se Nástroje pro oživení a odolnost; oceňuje včasné informace o této záležitosti poskytované Komisi a příslušným výborům Parlamentu; domnívá se, že velký počet aktivních případů týkajících se finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost je důvodem pro to, aby se zintenzivnila jednání, zejména s pracovní skupinou na podporu oživení a odolnosti, s cílem identifikovat možné nedostatky v oblasti dohledu nebo kontroly nebo odhalit vzorce podvodů a umožnit Komisi, aby průběžně aktualizovala své mechanismy monitorování výkonnosti a prosazovala nedávno navržená opatření ke snížení grantů nebo získání neoprávněně vyplacených částek zpět; opakuje, že prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost jsou finančními prostředky Unie, a nikoli vnitrostátními fondy, a spadají proto do pravomoci úřadu EPPO, a vybízí Komisi a další orgány a instituce Unie, aby zvýšily úsilí v oblasti odhalování podvodů a informovaly úřad EPPO o každé relevantní situaci;

82. konstatuje, že v roce 2023 se úřad EPPO i nadále využíval interinstitucionální smlouvy a dvoustranné dohody, aby mohl nakupovat zboží a služby za nižší cenu; konstatuje, že na konci roku 2023 evidoval úřad EPPO 80 aktivních členství v interinstitucionálních rámcových smlouvách a měl uzavřeno 22 dohod o úrovni služeb nebo jiných dvoustranných dohod s jinými subjekty Unie s cílem maximalizovat rozpočtové úspory na základě platných smluvních nástrojů v souladu se zásadami řádného finančního řízení;

83. velmi vítá účast Polska a Švédska na spolupráci s úřadem EPPO; uvědomuje si, že to bude mít dopad na rozpočtové potřeby tohoto úřadu, a podporuje jeho žádost o přidělení nezbytných zdrojů, které mu umožní využít účast Polska a Švédska na jeho operativních činnostech;

84. konstatuje, že v roce 2023 nedošlo u irských orgánů k žádnému významnému zlepšení, pokud jde o účast na projektu úřadu EPPO; připomíná, že jejich odmítnutí spolupracovat s úřadem EPPO při vyřizování několika žádostí o vzájemnou právní pomoc zaslaných evropskými pověřenými žalobci vedlo k tomu, že úřad EPPO v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2020/2092[5]informoval o této situaci Komisi; oceňuje následné rozhodnutí irských orgánů změnit své vnitrostátní právní předpisy, které stanoví právní rámec pro poskytování vzájemné právní pomoci mezi těmito orgány a úřadem EPPO, a zdůrazňuje, že od 1. listopadu 2023 lze na základě tohoto jednostranného uznání tuto vzájemnou právní pomoc poskytovat; konstatuje, že nedošlo k žádným jednáním s irskou meziagenturní pracovní skupinou zřízenou za účelem posouzení případného budoucího připojení Irska k úřadu EPPO; naléhavě vyzývá Komisi, úřad EPPO a irské orgány, aby se zapojily do konstruktivního dialogu s cílem nalézt účinný způsob spolupráce;

85. má za to, že nedostatečná spolupráce s úřadem EPPO ze strany kteréhokoli z členských států, ať už se účastní, nebo neúčastní posílené spolupráce, na jejímž základě úřad EPPO vznikl, vytváří mezery imunity a výsad, které způsobují, že obrana

---

5 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

finančních zájmů Unie je přinejmenším nerovnoměrná a neúčinná; opětovně vyzývá Komisi a dotčené členské státy, aby vyvinuly veškeré možné úsilí o začlenění současného scénáře s několika málo, ale stále velmi důležitými chybějícími složkami a podpořily rozšíření účasti na spolupráci s úřadem EPPO o další dosud nezúčastněné členské státy tak, aby se posílila účinnost ochrany Unie a vnitrostátních rozpočtů;

Komunikační činnost

86. konstatuje, že úřad EPPO i nadále usiluje o zlepšení interní i externí komunikace; oceňuje opatření prováděná prostřednictvím platforem sociálních sítí a vybízí úřad EPPO, aby zachoval svůj proaktivní a transparentní přístup;

87. je přesvědčen o tom, že pokud by se ve sdělovacích prostředcích a na sociálních sítích zveřejňovala objasnění zásahů a operací úřadu EPPO a jejich souvislostí, přispělo by to k lepší reputaci orgánů mezi občany a zvýšilo povědomí daňových poplatníků o složitosti ochrany finančních zájmů Unie;

88. domnívá se, že řádná a přesná komunikace ze strany úřadu EPPO by rovněž zvýšila zapojení občanské společnosti a zvýšila předkládání potenciálních podnětů k vyšetřování; bere na vědomí, že úřad EPPO žádá, aby byla možnost ohlašování trestných činů zahrnuta do každé standardní prezentace pro externí publikum nebo na konferencích a seminářích, je-li to možné a vhodné; konstatuje, že v roce 2023 prošly internetové stránky úřadu EPPO kompletním přepracováním s primárním zaměřením na zlepšení přístupnosti a uživatelské vstřícnosti a že možnost ohlásit trestný čin je nyní zřetelně zobrazena v horní části každé internetové stránky spolu s bannerem upozorňujícím na tuto funkci na domovské stránce;

89. konstatuje, že zdroje úřadu EPPO určené na komunikaci jsou omezené a že s ohledem na potřebu zavést digitální autonomii tohoto úřadu bude muset být správa jeho internetových stránek řešena interně, takže poté, co GŘ pro digitální služby tuto službu přestane poskytovat, bude nutné přidělit dodatečné zdroje; zdůrazňuje, že při kontaktu se sdělovacími prostředky, novináři, občany a akademickou obcí je třeba klást důraz na rostoucí objem a citlivost vyšetřování úřadu EPPO; opakuje svou výzvu úřadu EPPO, aby se usilovně snažil najít co nejlepší rovnováhu mezi transparentností a veřejným zájmem na jedné straně a důvěrností a řádným průběhem vyšetřování na straně druhé a aby zajistil neutralitu komunikace o své činnosti;

Dopad ruské útočné války proti Ukrajině

90. domnívá se, že v návaznosti na příslušné závazky přijaté na podporu Ukrajiny a jejího obyvatelstva by mohla být úroveň ochrany finančních zájmů Unie účinně zvýšena prostřednictvím pracovních ujednání s příslušnými ukrajinskými orgány; je si vědom toho, že při vyřizování žádostí o vzájemnou právní pomoc dochází k předávání důkazů, a vítá skutečnost, že by mohla být zřízena společná pracovní skupina s ukrajinskými orgány za účelem koordinace vyšetřování; připomíná Komisi a dalším orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, že je důležité, aby vyšetřovací podněty byly odhalovány a co nejdříve předkládány úřadu EPPO.