Europski parlament
2024-2029

Odbor za proračunski nadzor

2024/2026(DEC)

16.12.2024.

NACRT IZVJEŠĆA

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2023., dio VII. – Odbor regija
(2024/2026(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestitelj: Joachim Stanisław Brudziński

PR_DEC_Other

SADRŽAJ

Stranica

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA 3

2. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2023., dio VII. – Odbor regija
(2024/2026(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2023.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2023. (COM(2024)272 – C10-0074/2024)[2],

– uzimajući u obzir godišnje izvješće o radu Odbora regija za 2023. i njegovo izvješće o proračunskom i financijskom upravljanju za financijsku godinu 2023.,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o izvršenju proračuna za financijsku godinu 2023., s odgovorima institucija[3],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[4] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija, koju je u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije Revizorski sud podnio za financijsku godinu 2023.,

– uzimajući u obzir članak 314. stavak 10. te članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[5], a posebno njezine članke 59., 118., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije[6], a posebno njezine članke 59., 118., 266., 267. i 268.,

– uzimajući u obzir članak 102. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A10-0000/2025),

---

1 SL L 58, 23.2.2023., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 SL C, C/2024/5462, 10.10.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 SL C, C/2024/5882, 9.10.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 SL C, C/2024/6041, 10.10.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 SL L 193, 30.7.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

1. daje razrješnicu glavnom tajniku Odbora regija za izvršenje proračuna Odbora regija za financijsku godinu 2023. / odgađa svoju Odluku o razrješnici glavnom tajniku Odbora regija za izvršenje proračuna Odbora regija za financijsku godinu 2023.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji u nastavku;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, proslijedi Odboru regija, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

2. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2023., dio VII. – Odbor regija (2024/2026(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2023., dio VII. – Odbor regija,

– uzimajući u obzir članak 102. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A10-0000/2025),

A. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnice tijelo nadležno za davanje razrješnice želi istaknuti da je posebno važno nastaviti jačati demokratski legitimitet institucija Unije s pomoću veće transparentnosti i odgovornosti te uvođenjem koncepta izrade proračuna utemeljenog na uspješnosti i dobrog upravljanja ljudskim resursima;

B. budući da je Odbor regija („Odbor”) politička skupština koja se sastoji od 329 članova izabranih u regijama, gradovima, selima i općinama 27 država članica Unije, koja djeluje kao savjetodavno tijelo institucija Unije i čija je zadaća doprinositi oblikovanju politika Unije i donošenju odluka sa stajališta lokalnih i regionalnih vlasti te istodobno doprinositi povećanju učinkovitosti Unije i njezinu približavanju građanima;

C. budući da se Komisija ili Vijeće u određenim slučajevima moraju obavezno savjetovati s Odborom, no da Odbor može donijeti mišljenja i na vlastitu inicijativu uz široko područje za koje može izraziti mišljenja, kako je utvrđeno u Ugovorima, što omogućuje savjetovanje Parlamenta s Odborom;

D. budući da su aktivnosti Odbora definirane na temelju njegove opće političke strategije utvrđene u Rezoluciji od 2. srpnja 2020. o prioritetima za razdoblje 2020.– 2025.[1] i budući da je Odbor usvojio tri politička prioriteta za svoj mandat od 2020. do 2025. popraćena trima komunikacijskim kampanjama: Približiti Europu građanima, Izgradnja otpornih regionalnih i lokalnih zajednica i Promicanje kohezije kao temeljne vrijednosti EU-a;

E. budući da na lokalne i regionalne uprave otpada trećina javne potrošnje, polovica javnih ulaganja i jedna četvrtina poreznih prihoda te da u mnogim državama članicama one imaju nadležnosti u ključnim područjima kao što su obrazovanje, gospodarski razvoj i kohezija, okoliš, socijalna zaštita, zdravstvo i usluge od općeg interesa, zbog čega se koordinacijom lokalne, regionalne, nacionalne i europske razine povećava legitimnost zakonodavstva, poboljšava odgovornost i učinkovitije ostvaruje korist za građane;

---

[1] Rezolucija Europskog odbora regija – Prioriteti Europskog odbora regija za razdoblje 2020. – 2025. – Europa se približava građanima zahvaljujući svojim selima, gradovima i regijama (SL C 324, 1.10.2020., str. 8.).

F. budući da Odbor nastoji ostvariti svoj politički cilj jačanja svoje uključenosti u cijeli politički i zakonodavni ciklus Unije i pritom učiniti konkretnijom vezu s građanima Unije, koristeći se članovima Odbora kao snažnim multiplikatorima u njihovim zajednicama i nacionalnim udrugama lokalnih i regionalnih vlasti;

G. budući da je Odbor utvrdio jedanaest ključnih prioritetnih područja kako bi njegovo djelovanje 2023. postalo više strateški usmjereno i učinkovitije: (1) daljnje postupanje nakon Konferencije o budućnosti Europe, aktivna supsidijarnost i bolja regulativa; (2) Ukrajina i proširenje; (3) energetska i klimatska kriza; (4) okoliš; (5) kohezijska politika – jačanje provedbe kohezijske politike i oblikovanje njezine budućnosti za razdoblje nakon 2027.; (6) višegodišnji financijski okvir; (7) gospodarsko upravljanje za pravednu i održivu Europu; (8) Europska godina vještina 2023.; (9) partnerstvo za regionalne inovacije i promicanje teritorijalnih misija; (10) civilna zaštita; (11) sigurnost opskrbe hranom;

H. budući da Uredba (EU) 2021/1060[2], kojom se uređuju kohezijska politika i financiranje Unije između 2021. i 2027., koja je stupila na snagu u srpnju 2021., sadržava upućivanja na načelo partnerstva i višerazinskog upravljanja, koje podupiru Odbor i Parlament i koje podrazumijeva sudjelovanje regija;

I. budući da će se u okviru više od 400 nacionalnih i regionalnih programa za provedbu kohezijske politike Unije u programskom razdoblju 2021. – 2027. staviti na raspolaganje oko 380 milijardi EUR iz različitih fondova za rješavanje gospodarskih, socijalnih i ekoloških izazova s kojima se suočavaju regije i gradovi Unije;

J. budući da je 19. veljače 2021. na snagu stupila Uredba (EU) 2021/241[3] o uspostavi Mehanizma Unije za oporavak i otpornost, kojom se pruža pravna osnova za raspodjelu sredstava i zajmova državama članicama u iznosu do 672,5 milijardi EUR (u cijenama iz 2018.) između 2021. i 2026. te kojom se nastoji poduprijeti ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija i ukloniti razlike među regijama Unije;

K. budući da je, kao institucija Unije u smislu Financijske uredbe, Odbor obvezan donijeti vlastitu godišnju računovodstvenu dokumentaciju, pripremljenu u skladu s računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije (računovodstvena pravila Europske unije) na temelju međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor, koji se u konačnici objedinjuju u onima Unije;

1. konstatira da je proračun Odbora obuhvaćen naslovom 7. VFO-a „Europska javna uprava” (u daljnjem tekstu: naslov 7.), koji je 2023. iznosio ukupno 12,3 milijardi EUR,

---

2 Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 231, 30.6.2021., str. 159.), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/2024-06-30).

3 Uredba (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost (SL L 57, 18.2.2021., str. 17.) ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/2024-03-01).

tj. 6,4 % rashoda proračuna Unije; napominje da je 2023. proračun Odbora činio 0,95 % odobrenih sredstava iz naslova 7. VFO-a;

2. konstatira da je Revizorski sud u godišnjem izvješću („izvješće Revizorskog suda”) za financijsku godinu 2023. ispitao uzorak od 70 transakcija obuhvaćenih naslovom 7., od kojih je njih 21 (30 %) sadržavala pogreške; nadalje napominje da je za pet od tih pogrešaka, koje je kvantificirao Revizorski sud, stopa pogreške procijenjena ispod praga značajnosti;

3. prima na znanje opažanje iz izvješća Revizorskog suda da administrativni rashodi obuhvaćaju rashode za ljudske resurse, uključujući mirovine, koji su 2023. činili otprilike 70 % ukupnih administrativnih rashoda, kao i rashode za zgrade, opremu, energiju, komunikacije i informacijsku tehnologiju; pozdravlja to što je Revizorski sud opet izrazio mišljenje da su administrativni rashodi općenito niskorizični;

4. iz izvješća Revizorskog suda prima na znanje njegovo mišljenje o transakciji koju je Odbor izvršio 2023., za koju desetogodišnje trajanje ugovora o održavanju zgrada nije bilo dostatno opravdano;

Upravljanje proračunom i financijama

5. na temelju godišnjeg izvješća o radu Odbora za 2023. („godišnje izvješće”) prima na znanje da je konačni doneseni proračun Odbora 2023. iznosio 116 675 392 EUR, uključujući izmjenu proračuna br. 4/2023 (povezanu s plaćama i energijom), što predstavlja povećanje od 6 698 534 EUR (odnosno + 6,10 %) u odnosu na 2022.; sa zadovoljstvom prima na znanje da se stopa izvršenja proračuna Odbora za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za tekuću godinu dodatno povećala s 99,20 % u 2022. na 99,9 % u 2023., dok se stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje za tekuću godinu povećala s 88 % u 2022. na 91,20 % u 2023.; nadalje pozdravlja poboljšanje stope izvršenja odobrenih sredstava C8 s 81,60 % u 2022. na 85 % u 2023.; smatra da su te visoke stope izvršenja s jedne strane znak dobrog proračunskog i financijskog upravljanja Odbora zbog pojačanog praćenja izvršenja proračuna, pravodobnog predviđanja proračuna i preraspodjele resursa za odgovor na nepredviđene događaje, ali bi s druge strane također mogle biti znak da su Odboru potrebni dodatni resursi; poziva Komisiju i proračunsko tijelo da to uzmu u obzir u okviru proračunskog postupka;

6. napominje da je tijekom 2023. Odbor izvršio 31 prijenos u ukupnom iznosu od 2,84 milijuna EUR, od čega 25 internih prijenosa u ukupnom iznosu od 0,98 milijuna EUR i šest vanjskih prijenosa u ukupnom iznosu od 1,86 milijuna EUR, od čega je približno 0,8 milijuna EUR preneseno u proračunske linije koje pokrivaju ugovore na koje je utjecala visoka inflacija/indeksacija; napominje da je tijekom 2023. učinak ruske ratne agresije na Ukrajinu nastavio stavljati proračunski pritisak na Odbor; u tom kontekstu napominje da je Odbor bio najviše pogođen visokom stopom inflacije, izravno ili neizravno, u područjima kao što su putni troškovi (službena putovanja), energija, najam i zakup zgrada, ugovori o održavanju, građevinski projekti te papir i offset ploče;

7. prima na znanje povećanje plaćanja članovima Odbora za otprilike 20 %, sa 6 573 307 EUR u 2022. na 7 955 968 EUR u 2013., uz plaćanja za putne troškove (8119 plaćanja), naknade za putne troškove (4449 plaćanja), naknade za sastanke za sudjelovanje uživo (7845 plaćanja) i sudjelovanje na daljinu (152 plaćanja);

8. konstatira da je proračun za službena putovanja (odobrena sredstva za tekuću godinu) ostao stabilan s 420 833 EUR u 2023. (u usporedbi s 419 657 EUR u 2022.) i stopom izvršenja od približno 80 % u 2023. (slično kao 2022.); napominje da je, unatoč povećanju prosječnih troškova smještaja i putnih troškova, proračun za službena putovanja Odbora ostao stabilan zbog smanjenja broja službenih putovanja obavljenih 2023. od 13 % u odnosu na 2022.;

9. primjećuje povećanje odobrenih sredstava za usluge usmenog prevođenja za tekuću godinu od oko 19 %, s 3,494 milijuna EUR u 2022. na 4,167 milijuna EUR u 2023.; traži od Odbora da objasni razloge za to povećanje s obzirom na činjenicu da je Odbor istodobno izvijestio o uštedama u vezi s upotrebom usmenog prevođenja na daljinu tijekom 2023.;

10. napominje da je do 23. srpnja 2023. paušalna naknada za sastanke na daljinu koju Odbor isplaćuje svojim članovima, njihovim zamjenicima, kao i stručnjacima koji rade za izvjestitelje i govornicima pozvanima na sudjelovanje na sastancima na daljinu ili hibridnim sastancima iznosila 200 EUR; nadalje napominje da su na taj datum stupila na snagu nova pravila o tom pitanju kojima se paušalna naknada za sastanke na daljinu utvrđuje na 50 % naknade za redovne sastanke, pri čemu naknada za redovne sastanke iznosi 359 EUR, a za sastanke na daljinu 179,50 EUR; u tom kontekstu prima na znanje znatno smanjenje ukupnog iznosa plaćenog za naknade za sastanke na daljinu s 1 742 000 EUR u 2021. i 489 600 EUR u 2022. na 32 632 EUR u 2023., dok su se ukupni rashodi povezani s proračunskom linijom 1004. („ Naknade za putne troškove i troškove boravka, sudjelovanje na sastancima te povezani troškovi”) znatno povećali s približno 6,6 milijuna EUR u 2022. na otprilike 8 milijuna EUR u 2023., uglavnom zbog velikog povratka na sastanke uživo 2023. i povećanja cijena povezanih s putovanjima nakon pandemije bolesti COVID-19;

11. žali zbog toga što se prosječno vrijeme za plaćanje povećalo sa 17,87 dana 2022. na 21,88 dana 2023.; ipak shvaća da je do tog povećanja došlo zbog toga što je 2023. Odbor obradio i platio rekordan broj računa, tj. njih 5723 u usporedbi s 4260 tijekom 2022.; u tom kontekstu napominje da se udio komercijalnih računa koje je Odbor primio elektroničkim putem povećao sa 68 % u 2022. na 76 % u 2023. te se nastavio povećavati 2024.;

Unutarnje upravljanje, uspješnost i unutarnja kontrola

12. napominje da se za 2023. u okviru njegova godišnjeg operativnog plana izvješćivanje o uspješnosti Odbora temeljilo na 25 ciljeva, čije je ostvarenje ocijenjeno na temelju 80 kvantitativnih pokazatelja, dok su ciljne vrijednosti većine tih pokazatelja (otprilike 75 %) dosegnute do razine od 90 % ili više;

13. pohvaljuje Odbor za njegova politička postignuća koja je 2023. ostvario u ključnim prioritetnim područjima; napominje da Odbor svoju misiju ostvaruje mišljenjima koja se odnose na zakonodavne prijedloge Komisije (zahtjevi za mišljenje), samoinicijativnim mišljenjima, u kojima se institucije Unije pozivaju na djelovanje, i rezolucijama, u kojima se ističu stajališta Odbora o određenim temama; napominje da je Odbor 2023. donio 53 mišljenja i šest rezolucija, što je smanjenje u odnosu na 55 mišljenja i osam rezolucija donesenih 2022.;

14. cijeni to što je Odbor 2023. nastavio provoditi mjere za modernizaciju svoje uprave i

povećanje troškovne učinkovitosti u kontekstu programa „Going for IMPact”; u tom kontekstu prima na znanje napredak postignut u pogledu digitalizacije i optimizacije radnih postupaka, modernizacije instrumenata Odbora za planiranje i izvješćivanje, uspostave središnje službe za sastanke i poboljšanja suradnje s drugim institucijama ili tijelima (npr. s Europskim gospodarskim i socijalnim odborom (EGSO), Komisijom, Parlamentom, Uredom za infrastrukturu i logistiku); pohvaljuje Odbor zbog toga što je proveo gotovo 90 % projekata pojednostavnjenja pokrenutih 2021. u područjima administrativnih postupaka, pisanih postupaka i (internih) pravnih dokumenata;

15. sa zadovoljstvom prima na znanje odgovore Odbora na upitnik koji je podnio Odbor Parlamenta za proračunski nadzor za razrješnicu za proračun za 2023. (dalje u tekstu: upitnik) u kojima stoji da je, zahvaljujući programu „Going for IMPact”, Odbor 2023. uspio uskladiti svoje ciljeve s dostupnim sredstvima koja su bila pod pritiskom zbog inflacijskih učinaka rata u Ukrajini; posebno pohvaljuje napredak koji je Odbor ostvario u provedbi alata za usklađivanje projekata (alata koji se temelji na SharePointu za planiranje, izvješćivanje, procjenu rizika i kontinuitet poslovanja) i u pogledu novih politika kontinuiteta poslovanja;

16. prima na znanje učinak rada Odbora, posebno njegovih mišljenja, koja su se odražavala u rezolucijama, stajalištima, prijedlozima, izvješćima, preispitivanjima, zaključcima ili trijalozima Komisije, Parlamenta ili Vijeća tijekom 2023.; poziva Odbor da institucijama Unije i drugim korisnicima politika Unije nastavi pružati korisne i relevantne doprinose, kao što su podaci s terena i analize; pozdravlja pojačano sudjelovanje Odbora u cijelom političkom i zakonodavnom ciklusu Unije putem sporazuma o suradnji i akcijskih planova s Komisijom, Parlamentom i Europskom investicijskom bankom; napominje da su se 2023. članovi Odbora također sastali s Vijećem i stalnim predstavništvima te sudjelovali u događanjima koja je organiziralo predsjedništvo Vijeća kako bi se osiguralo da se stajališta Odbora odražavaju u zakonodavstvu Unije; čestita Odboru na intenzivnijem sudjelovanju u zakonodavnim trijalozima, posebno s obzirom na to da mu je 2023. prvi put odobren pristup dokumentima u okviru trijaloga;

17. prima na znanje, kad je riječ o novom okviru unutarnje kontrole, da je Odbor uveo novu metodologiju za *ex post* kontrole, koja je 2023. bila usmjerena na osnovnu plaću i odrađeno vrijeme, pri čemu je provjereno 55 predmeta; nadalje napominje da je 2023. Odbor ponovno obavio provjeru usklađenosti i djelotvornosti kako bi procijenio koliko je usklađen s određenim standardima unutarnje kontrole, kao i koliko je djelotvorna njihova provedba; pohvaljuje Odbor što je izvještavao o poboljšanju u tom pogledu u usporedbi s rezultatima za proračunsku godinu 2022.; kad je riječ o novoj politici za osjetljiva radna mjesta, sa zadovoljstvom prima na znanje da je Odbor 2023. proveo analitički pregled kako bi utvrdio razinu rizika za svako radno mjesto, a time i razinu osjetljivosti tog radnog mjesta, kao i potrebne mjere za ublažavanje tih rizika;

18. napominje da je Odbor 2023. pokrenuo dvije nove revizije: jednu o usklađenosti različitih funkcija (npr. upravljanje rizicima, planiranje, sustav kontrole) s relevantnim zakonodavstvom o zaštiti podataka i drugu o uspješnosti informacijsko-tehnološke organizacije u zajedničkim službama (nova zajednička uprava Odbora i EGSO-a za inovacije i informacijsku tehnologiju); prima na znanje da je tijekom svake od tih revizija: izneseno 11 preporuka, pri čemu se sedam preporuka preporuka smatralo vrlo važnima; nadalje napominje da je nakon revizije upravljanja slobodnim radnim

mjestima koja je pokrenuta 2022. izneseno 10 preporuka, od kojih su tri bile vrlo važne; poziva Odbor da što je prije moguće provede preporuke koje još nije proveo i da obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku postignutom u tom pogledu;

Ljudski resursi, jednakost i dobrobit osoblja

19. napominje da je krajem 2023. Odbor imao ukupno 559 članova osoblja (u što nisu uključeni upućeni nacionalni stručnjaci, privremeni službenici, unutarnji stručnjaci i stažisti), u usporedbi s 533 člana osoblja 2022.; konstatira da je krajem 2023. Odbor zapošljavao 74 ugovorna djelatnika, u usporedbi s 56 ugovornih djelatnika 2022., i 96 privremenih djelatnika, u usporedbi s 89 privremenih djelatnika 2022., od čega je 21 ugovorni djelatnik imao ugovor na neodređeno vrijeme, 53 ugovorna djelatnika imala su ugovor na određeno vrijeme, 53 privremena djelatnika imala su stalna radna mjesta i ugovore na neodređeno vrijeme, 50 privremenih djelatnika imalo je ugovor na neodređeno vrijeme, a tri privremena djelatnika bila su na privremenim radnim mjestima (u dva slučaja s ugovorom na neodređeno vrijeme i, u slučaju glavnog tajnika, na određeno vrijeme od pet godina); osim toga, napominje da je Odbor zapošljavao 5 privremenih službenika i 12 vanjskih članova osoblja koji rade na licu mjesta, ne računajući vanjske pružatelje usluga u području logistike i informacijske tehnologije; napominje da je 2023. stopa popunjenosti radnih mjesta u planu radnih mjesta iznosila 98 % (povećanje u odnosu na 96 % u 2022.), a stopa fluktuacije 6,6 % (smanjenje u odnosu na 10,80 % u 2022.);

20. primjećuje da Odbor sve više zapošljava ugovorno i privremeno osoblje (koji čine do 26 % osoblja Odbora); prima na znanje informacije iz upitnika prema kojima razlog leži u tome što od 2018. ne postoji EPSO-ov popis uspješnih kandidata za administratore; zabrinut je zbog toga što su dugoročna stabilnost i kontinuitet poslovanja Odbora ugroženi zbog nedovoljne privlačnosti ugovora na određeno vrijeme; podržava Odbor u njegovim nastojanjima da odgovori na te izazove, primjerice organiziranjem internih natječaja; poziva Odbor da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o takvim natječajima organiziranima 2024.;

21. napominje da je, kao rezultat pilot-projekta o hibridnom režimu rada i ankete o zadovoljstvu osoblja pokrenute 2022., Odbor 1. siječnja 2024. donio odluku kojom se predviđa hibridni režim rada i personalizirani tjedni raspored rada za svakog člana osoblja, kao i mogućnost rada od kuće do 60 % radnog vremena osoblja (osim za kategorije osoblja čiji je posao nespojiv s radom na daljinu) i rada izvan grada zaposlenja do 15 dana godišnje;

22. sa zadovoljstvom primjećuje da je hibridni sustav rada Odbora imao pozitivan učinak u pogledu kratkotrajnog bolovanja, budući da se: – broj članova osoblja bez bolovanja povećao sa 71 (ili 12 % ukupnog osoblja) 2018. na 211 (ili 36 % ukupnog osoblja) 2023.; – broj članova osoblja na bolovanju u trajanju kraćem od sedam dana smanjio s 257 (ili 46 % ukupnog osoblja) 2018. na 201 (ili 35 % ukupnog osoblja) 2023., a; – broj osoblja na bolovanju u trajanju od 7,5 do 21 dana smanjio sa 140 (ili 25 % ukupnog osoblja) 2018. na 92 (ili 16 % ukupnog osoblja) 2023.; poziva Odbor da prati učinak novog radnog režima i da to pitanje i dalje bude zastupljeno u predstojećim anketama o zadovoljstvu osoblja; sa zadovoljstvom napominje da je 90,25 % (82 % u slučaju rukovoditelja) onih koji su odgovorili na anketu za osoblje iz prosinca 2022. izrazilo

zadovoljstvo tim fleksibilnim mogućnostima;

23. napominje da je 2023. u Odboru prijavljeno 18 slučajeva izgaranja na poslu (u usporedbi sa 16 slučajeva 2022.); nadalje napominje da je Odbor 2023. uspio reintegrirati 16 članova osoblja nakon dugotrajnog izbivanja zbog sindroma izgaranja na poslu, zahvaljujući personaliziranim daljnjim mjerama nakon dugotrajnog bolovanja; pozdravlja preventivne mjere koje je Odbor poduzeo kako bi smanjio psihosocijalne rizike i sindrom izgaranja na poslu; u tom pogledu cijeni proaktivan pristup zdravstvene službe, konferencije za podizanje razine osviještenosti, osposobljavanja i tečajeve koje je organizirao Odbor;

24. konstatira da je Odbor 2023. nastavio podizati razinu osviještenosti o mjerama za borbu protiv sprečavanja uznemiravanja na radnome mjestu, u skladu sa svojom Odlukom od 26. travnja 2021. o zaštiti dostojanstva na radnome mjestu, upravljanju sukobima i borbi protiv uznemiravanja, ponajprije posebnim smjernicama, internom komunikacijom i organiziranjem nekoliko informativnih sastanaka za osoblje i rukovoditelje; posebno pozdravlja činjenicu da je tijekom 2023. organizirano pet tečajeva osposobljavanja na temu sprečavanja psihološkog i seksualnog uznemiravanja te temu poštovanja i dostojanstva za postizanje vrhunskih rezultata u timu;

25. pohvaljuje Odbor za mjere poduzete 2023. u vezi s integracijom osoba s invaliditetom, kao što su osiguravanje dostupnosti zgrada Odbora osobama sa smanjenom pokretljivošću i osiguravanje da sva slobodna radna mjesta budu dostupna kandidatima s invaliditetom;

26. napominje da je 2022. Odbor zapošljavao članove osoblja svih nacionalnosti u EU-u (kao i jednog člana osoblja iz Ukrajine), pri čemu su neki od njih bili prekomjerno zastupljeni (npr. Belgija); pozdravlja dodatne napore Odbora usmjerene na bolju ravnotežu u pogledu geografske raspodjele među osobljem, kao što su dopiranje do šire publike objavljivanjem poziva na iskaz interesa za ugovorno i privremeno osoblje na svojim internetskim stranicama i društvenim mrežama; poziva Odbor da o ishodima takve mjere redovito obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Etički okvir i transparentnost

27. pozdravlja rad Odbora tijekom 2023. na konsolidaciji etičkih pravila i praksi u jedinstveni etički pravni okvir (Odluka br. 157/2023) koji, među ostalim, obuhvaća stegovni postupak, dostojanstvo na radnom mjestu, upravljanje sukobima, borbu protiv uznemiravanja, vanjske aktivnosti i zviždače; napominje da je vrhunac tog rada bila odluka (br. 157/2023) koja je rezultat sveobuhvatnih savjetovanja s različitim dionicima, kao i praćenja interne ankete o informiranosti osoblja o etici i provedbe preporuke unutarnje revizije o tom pitanju; pohvaljuje Odbor zbog toga što je 2023. različitim skupinama osoblja nastavio nuditi tečajeve osposobljavanja o etici, integritetu te poštovanju i dostojanstvu na radnom mjestu, kako novim zaposlenicima, tako i rukovoditeljima i ukupnom osoblju;

28. napominje da je OLAF 2023. obradio dva predmeta: jedan predmet o navodnim vanjskim dohodovnim aktivnostima člana Odbora i drugi o navodnim ponovnim neovlaštenim vanjskim aktivnostima jednog člana osoblja; napominje da u prvom predmetu OLAF-ova istraga nije pokrenuta zbog nedostatka proporcionalnosti između resursa potrebnih za provođenje istrage i očekivanih rezultata, dok je Odbor smatrao da

nije bilo sukoba interesa na temelju toga što članovi Odbora ne primaju nikakvu naknadu od Unije niti moraju prijaviti svoje profesionalne aktivnosti, za koje mogu biti plaćeni u okviru lokalnog ili regionalnog mandata koji ti članovi mogu imati; u pogledu drugog predmeta napominje da je OLAF pokrenuo istragu koja je zaključena dvjema preporukama, koje je Odbor proveo pokretanjem stegovnog postupka protiv dotičnog člana osoblja i povratom dobiti ostvarene neovlaštenim vanjskim aktivnostima te osobe; podsjeća da je slučaj s navodnim financijskim prijestupima, uznemiravanjem i lošim upravljanjem u zajedničkoj službi Odbora i EGSO-a koji je zaključen 2022. doveo do pokretanja postupka upravljanja sukobima u kojem su sudjelovale dotične osobe i akcijskog plana u pet točaka; sa zadovoljstvom prima na znanje informaciju iz izvješća Odbora o daljnjem postupanju u vezi s odlukom Parlamenta o razrješnici za godinu izvršenja proračuna 2022. o tome da je taj akcijski plan u potpunosti proveden do kraja 2023.;

29. podsjeća da je Odbor donio Uredbu br. 6/2023 od 4. srpnja 2023. o utvrđivanju mjera transparentnosti usmjerenih na članove i izvjestitelje koji obnašaju dužnost; u tom kontekstu pohvaljuje Odbor zbog službenog pristupanja registru transparentnosti EU-a 1. siječnja 2024.;

30. pozdravlja to što je Odbor 2023. nastavio ulagati napore u području otkrivanja i sprečavanja sukoba interesa; napominje da je Odbor u svojoj Odluci br. 157/2023 definirao koncept sukoba interesa i uspostavio mehanizam za njegovo otkrivanje i sprečavanje, pri čemu je osoblje dužno prijaviti bi li moglo doći do (mogućeg budućeg ili trenutačnog) sukoba interesa ispunjavanjem obrasca u različitim ključnim trenucima svoje karijere ili profesionalnih aktivnosti; sa zadovoljstvom ističe da je u upitniku navedeno da se godišnje informacije o profesionalnim aktivnostima bivših viših dužnosnika objavljuju na transparentan način na internetskim stranicama Odbora; konstatira da 2023. Odbor nije otkrio nijedan sukob interesa zbog kojega bi uprava trebala poduzeti daljnje mjere;

31. napominje da 2023. Odboru nije prijavljen nijedan slučaj zviždanja, osim informacija primljenih od OLAF-a o slučaju zviždanja protiv člana osoblja Odbora, koji je OLAF naposljetku odbacio; napominje da Odbor 2023. nije donio nikakve nove mjere u vezi s aktivnostima zviždača te se nastavio oslanjati na mjere koje su na snazi od 2015. i promicati ih u okviru osposobljavanja o etici;

32. napominje da je Odbor uspostavio niz mjera za borbu protiv prijevara koje se primjenjuju na njegove članove i osoblje, a koje provode različite službe; sa zadovoljstvom prima na znanje informaciju iz upitnika da je Odbor predan daljnjem jačanju postojećih mjera za borbu protiv prijevara donošenjem strategije za borbu protiv prijevara 2025.; traži od Odbora da o o tome redovito obavještava tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Digitalizacija, kibernetička sigurnost i zaštita podataka

33. prima na znanje da je kombinirani proračun za IT Odbora i EGSO-a 2023. iznosio 12,7 milijuna EUR, u usporedbi s 11,712 milijuna EUR u 2022., što je povećanje od 8,40 %, pri čemu je 350 000 EUR tog proračuna 2023. isplaćeno za kibernetičku sigurnost;

34. pozdravlja novu „Digitalnu strategiju Odbora za razdoblje 2024. – 2026.” donesenu

krajem 2023.; u tom kontekstu pohvaljuje napredak Odbora u pogledu digitalizacije ostvaren 2023. u različitim područjima kao što su, među ostalim, administrativni postupci (uključujući odabir osoblja), javna nabava i usmeno prevođenje;

35. sa zadovoljstvom napominje da je 90 % projekata pojednostavnjenja kroz digitalizaciju u okviru inicijative „Going for impact” u potpunosti provedeno do kraja 2023.; osim toga, napominje da je postignuta dodatna učinkovitost zbog informatičkog projekta za definiranje najboljeg alata za elektroničko upravljanje radnim postupcima koji se temelje na obrascima, zbog čega se započelo s pojednostavnjenjem velikog broja postupaka Odbora te je započela njihova digitalizacija s pomoću alata Microsoft 365; sa zadovoljstvom napominje da se Odbor za potpisivanje ugovora koristi modulima javne nabave kao što su e-Tendering, e-Notices, e-Submission, MyWorkplace, kao i kvalificiranim elektroničkim potpisom koji je uveden 2023.; pozdravlja činjenicu da je Odbor donio interne smjernice o upotrebi umjetne inteligencije kojima se postavljaju temelji za moguća buduća rješenja;

36. nadalje napominje da Europski nadzornik za zaštitu podataka 2023. nije proveo nijednu istragu ili ispitivanje u vezi s obradom osobnih podataka koju provodi Odbor; napominje da je Europski nadzornik za zaštitu podataka 2023. pokrenuo opći upitnik o imenovanju i položaju službenika za zaštitu podataka, na koji je odgovorio službenik za zaštitu podataka Odbora;

37. nadalje napominje da Odbor 2023. nije zabilježio nijedan kibernetički napad, osim određenih napada uskraćivanjem usluga na stranicama Odbora s vanjskim poslužiteljem; prima na znanje informacije iz upitnika o alatima i strategijama Odbora za praćenje prijetnji u stvarnom vremenu i utvrđivanje slabih točaka u sustavima Odbora; pohvaljuje Odbor za poštovanje normi u pitanjima u vezi s procjenama rizika povezanih s kibernetičkom sigurnošću, kao i za to što je uspostavio sustav koji se temelji na planovima odgovora na incidente, mjerama oporavka i stečenim iskustvima; sa zadovoljstvom primjećuje da su Odbor i EGSO 2023. usvojili okvir za kibernetičku sigurnost Nacionalnog instituta za norme i tehnologiju (NIST) s naglaskom na načelima: „zaštite” i „otkrivanja”;

Zgrade

38. prima na znanje da je proračun Odbora (odobrena sredstva za tekuću godinu) za 2023. iznosio 18,594 milijuna EUR (u usporedbi s 18,930 milijuna EUR u 2022.), uz stopu izvršenja plaćanja od 93,70 % (u usporedbi s 82,60 % u 2022.); sa zadovoljstvom napominje da su zamjenom zgrada B68 i TRE74 za zgradu VMA 2022. ostvarene uštede zbog nižih troškova najma cijele zgrade VMA tijekom 2023.;

38. napominje da su se radovi na obnovi zgrade VMA (od trećeg do devetog kata) nastavili 2023.; nadalje prima na znanje nisku stopu izvršenja plaćanja u pogledu odobrenih sredstava C8 (prenesenih iz 2022. u 2023.) od 18,90 %, koja se odnose za opremanje prostora u zgradi VMA; prima na znanje objašnjenje Odbora za tu nisku stopu, odnosno da izvođač nije mogao dovršiti dijelove radova na obnovi zgrada VMA; ponavlja svoj poziv Odboru da tijelu nadležnom za davanje razrješnice dostavi najnovije informacije o povratu ulaganja u vezi s pametnim tehnologijama ugrađenima u zgradu VMA;

40. pozdravlja predanost Odbora i EGSO-a sustavnoj primjeni načela „dizajn za sve” na svoju infrastrukturu kako bi se osigurala tehnička pristupačnost njihove zgrade;

napominje da su Odbori poduzeli niz različitih mjera kako bi se osigurala pristupačnost zgrada osobama s različitim vrstama invaliditeta (osobe koje se služe kolicima, slijepe i slabovidne osobe, gluhe osobe i starije osobe s mišićnim ili vaskularnim poteškoćama);

Okoliš i održivost

41. napominje da je Odbor 2023. nastavio provoditi razne zelene prakse, kao što su upotreba inovativnih energetski učinkovitih građevinskih instalacija, nabava isključivo zelene električne energije, zamjena radnih postupaka bez papira digitalnim potpisima, primjena ekoloških kriterija u svim natječajnim postupcima (s prilagođenim zelenim kriterijima za pozive na podnošenje ponuda iznad 60 000 EUR), stavljanje naglaska na smanjenu otpada i povećanje stope recikliranja, provedba mjera za održivija putovanja osoblja, uključujući financijske doprinose Odbora za troškove javnog prijevoza osoblja, upotreba isključivo usmenog prevođenja na daljinu za statutarne sastanke i druge mjere za uštedu energije; sa zadovoljstvom prima na znanje informacije iz upitnika o smanjenju emisija ugljika povezanih s aktivnostima uprave Odbora za 18 % u odnosu na 2019.;

42. sa zadovoljstvom prima na znanje informacije iz upitnika o tome da je zahvaljujući mjerama uštede energije 2023. potrošnja energije u Odboru smanjena za 3,4 % u odnosu na 2022., što odgovara financijskoj dobiti od 64 240 EUR; čestita Odborima na premašivanju ciljeva EMAS-a za razdoblje 2021. – 2025. u svim područjima (električna energija, plin, voda, otpad, razvrstavanje otpada, papir za uredsku uporabu, emisije CO_2);

Međuinstitucijska suradnja

43. pozdravlja proračunske i administrativne uštede ostvarene međuinstitucijskom suradnjom, posebno blisku suradnju uspostavljenu na administrativnoj razini s EGSO-om s kojim Odbor dijeli prostore i zajedničke službe u području prevođenja, infrastrukture, logistike i IT-a, pri čemu su 2023. u tim službama zajedno raspolagali sa 470 članova osoblja i otprilike 60 milijuna EUR (bez rashoda povezanih s plaćama); sa zadovoljstvom napominje da je Odbor dodatno proširio svoju suradnju s EGSO-om iskorištavanjem dodatnih sinergija, primjer čega je zajednička zdravstvena služba i zajednički središnji registar zaštite podataka i postupaka obrade na temelju Zajedničkog sporazuma o vođenju obrade koji su Odbor i EGSO potpisali 2023.;

44. pozdravlja nastojanje Odbora da ostvari sinergije kupnjom usluga od drugih institucija putem sporazuma o razini usluga i sudjelovanjem u međuinstitucijskim koordinacijskim tijelima i međuinstitucijskim postupcima javne nabave; pozdravlja veću učinkovitost u pogledu komunikacije o europskim izborima 2024., o kojoj je Odbor izvijestio u upitniku; napominje da je to povećanje bilo moguće jer je Odbor u veljači 2024. s Parlamentom potpisao memorandum o razumijevanju, a u svibnju 2024. i novi sporazum o suradnji; nadalje napominje da je sporazumom o suradnji obuhvaćena i suradnja na političkoj i administrativnoj razini između tih dviju institucija;

45. napominje da Odbor surađuje s Komisijom (za godišnju naknadu) na rješavanju pitanja ljudskih resursa i upotrebi raznih informatičkih platformi za financijsko upravljanje i kadrovske poslove; nadalje napominje da Odbor svoje plenarne sjednice održava u prostorijama Parlamenta i Komisije kako bi nadoknadio nedostatak kapaciteta vlastitih konferencijskih dvorana te da kupuje usluge usmenog prevođenja od tih dviju

institucija;

Komunikacija

46. napominje da su komunikacijske aktivnosti Odbora usmjerene na odnose s medijima, organizaciju događanja i digitalni sadržaj te društvene mreže s ukupnim proračunom za 2023. (odobrena sredstva za tekuću godinu) od otprilike 2,8 milijuna EUR; žali zbog vrlo niske stope izvršenja plaćanja u tim područjima (u rasponu od 24,70 % do 48,20 %); međutim, konstatira visoku stopu izvršenja u pogledu odobrenih sredstava C8 (prenesenih iz 2022. u 2023.) od 98 % do 100 %; traži od Odbora da poduzme mjere za poboljšanje svojeg proračunskog planiranja u pogledu proračunskih stavki povezanih s komunikacijom;

47. sa zadovoljstvom prima na znanje postignuća Odbora u promicanju politika i programa Unije na lokalnoj i regionalnoj razini, poboljšanju dosega njegova savjetodavnog rada i povećanju njegove vidljivosti i učinka; u tom kontekstu prima na znanje komunikacijske aktivnosti Odbora tijekom 2023. u područjima kao što su: – kohezija (npr. kampanja „Promicanje kohezije kao temeljne vrijednosti Unije” u okviru Europskog tjedna regija i gradova s više od 8000 sudionika); – klimatske promjene (npr. kampanja „Izgradnja otpornih i inovativnih lokalnih zajednica”); – demokracija (npr. kampanja „Novo poglavlje za demokraciju EU-a” s 1400 prijava za sudjelovanje na 14. konferenciji EuropCom-a); – ruralni razvoj (konferencija „Europski kongres LEADER 2023.”) tijekom 2023.; pohvaljuje Odbor za povećanje broja osoba registriranih u Mreži regionalnih i lokalnih savjetnika i savjetnica za EU (s 2307 u 2022. na 3000 u 2023.) i broja sudionika u programu za mlade izabrane političare i političarke (sa 775 u 2022. na 836 u 2023.);

48. prima na znanje uspjeh Odbora u pogledu informiranja medija, kao što je, među ostalim, vidljivo iz ukupnih parametara za 2023.: 13 210 spominjanja u medijima, povećanje broja posjetitelja na internetu za 129 % i povećanje broja pratitelja od 11 %; napominje da u pogledu digitalnog angažmana Odbor nije uspio ostvariti svoj cilj za 2023.; konstatira da je krajem 2023. Odbor imao 200 000 pratitelja na svojim kanalima društvenih mreža, tj. 15 % više nego 2022., od čega 57 603 pratitelja (+5 %) na X-u (bivšem Twitteru), 61 170 (+5 %) na Facebooku, 68 613 (+31 %) na LinkedInu i 15 392 (+47 %) na Instagramu;

49. sa zadovoljstvom prima na znanje informacije iz upitnika o inicijativama Odbora za podizanje razine osviještenosti o konkretnim mjerama iz Akta o digitalnim uslugama i Akta o digitalnim tržištima, kao i o kibernetičkoj sigurnosti i sigurnosti na internetu; prepoznaje ulogu Odbora u napredovanju Unije prema digitalnoj budućnosti; u tom kontekstu pohvaljuje Odbor za organizaciju serije edukacija o digitalnom sektoru za osoblje i vanjsku publiku tijekom 2023.