Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/2024(DEC)

17.12.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost (2024/2024(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Joachim Stanisław Brudziński

PR_DEC_Other

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost
(2024/2024(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 COM(2024)0272 – C10-0072/2024)[2],

– s ohledem na výroční zprávu o činnosti Evropské služby pro vnější činnost za rok 2023 a na její výroční zprávu o rozpočtovém a finančním řízení za rok 2023,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 59, 118 a 260 až 263 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[6], a zejména na články 59, 118 a 266 až 269 tohoto nařízení,

– s ohledem na rozhodnutí Rady 2010/427/EU ze dne 26. července 2010 o organizaci a fungování Evropské služby pro vnější činnost[7], a zejména na článek 8 tohoto rozhodnutí,

---

1 Úř. věst. 58, 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI/ http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
7 Úř. věst. L 201, 3.8.2010, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj.

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje absolutorium vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku za plnění rozpočtu Evropské služby pro vnější činnost na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku absolutorium za plnění rozpočtu Evropské služby pro vnější činnost na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské službě pro vnější činnost, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru, evropské veřejné ochránkyni práv a evropskému inspektorovi ochrany údajů a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost
(2024/2024(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

B. vzhledem k tomu, že Evropská služba pro vnější činnost (dále jen „ESVČ“) odpovídá za řízení správních výdajů svého ústředí v Bruselu a za síť 144 delegací a kanceláří Unie;

C. vzhledem k tomu, že úkoly ESVČ se na základě série dohod o poskytování služeb (service level agreements) rozšířily a zahrnují nyní i administrativní řízení zaměstnanců Komise v delegacích;

D. vzhledem k tomu, že úlohou delegací je zastupovat Unii a její občany po celém světě prostřednictvím budování sítí a partnerství a prosazovat hodnoty Unie;

E. vzhledem k tomu, že zvláštností ESVČ je i nadále její povaha a původ, neboť při jejím zřízení byli převedeni dohromady do jedné instituce zaměstnanci někdejších útvarů Rady a Komise pro vnější vztahy a byli do ní začleněni diplomaté z členských států;

F. vzhledem k tomu, že podle vnitřních předpisů ESVČ jedná generální tajemník ESVČ za instituci jako pověřená schvalující osoba a generální ředitel pro řízení zdrojů plní úlohu hlavní dále pověřené schvalující osoby;

G. vzhledem k tomu, že výkon pravomocí, jež byly služebním řádem svěřeny orgánu oprávněnému ke jmenování, provádí ve vztahu k zaměstnancům vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, místopředseda Komise;

H. vzhledem k tomu, že plnění rozpočtu se řídí finančním nařízením a vnitřními předpisy ESVČ pro plnění rozpočtu;

1. konstatuje, že rozpočet ESVČ spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který

v roce 2023 činil 12,3 miliardy EUR (což představuje 6,4 % celkového rozpočtu Unie); konstatuje, že rozpočet ESVČ ve výši přibližně 1,1 miliardy EUR představuje přibližně 9,2 % celkových správních výdajů Unie;

2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2023 zkoumal vzorek 70 transakcí v oddílu Správa, což je o deset transakcí více než v roce 2022; dále uvádí, že Účetní dvůr píše, že správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje, včetně výdajů na důchody, které v roce 2023 představovaly přibližně 70 % celkových správních výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energie, komunikační a informační technologie, a že z jeho dlouholeté práce vyplývá, že tyto výdaje celkově vykazují nízké riziko;

3. konstatuje, že 21 (30 %) ze 70 transakcí obsahovalo chyby, ale že Účetní dvůr na základě pěti chyb, které byly vyčísleny, odhaduje míru chyb pod prahem významnosti;

4. konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2023 zjistil v jedné ze 13 zkoumaných plateb kvantifikovatelnou chybu a šest nekvantifikovatelných zjištění týkajících se ESVČ; konstatuje, že kvantifikovatelná chyba souvisela s chybějícím platným zadávacím řízením před uzavřením nájemní smlouvy v případě delegace Unie; konstatuje, že v roce 2023 přijala ESVČ opatření k odstranění obou kvantifikovatelných chyb, jež Účetní dvůr konstatoval ve své výroční zprávě za rok 2022, jakož i opatření, jež mají takovému problému zabránit do budoucna;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že konečný rozpočet ESVČ na rozpočtový rok 2023 činil 821 900 280 EUR, což oproti roku 2022 představuje zvýšení o 4,45 %; konstatuje, že ESVČ měla k dispozici také částku 259,7 milionu EUR (včetně účelově vázaných příjmů a přenesených částek), kterou poskytla Komise na krytí správních nákladů souvisejících s jejími zaměstnanci pracujícími v delegacích Unie; dále konstatuje, že ESVČ obdržela další příspěvky v pevné výši na pokrytí společných nákladů na zaměstnance Evropského rozvojového fondu v delegacích a společných umístěních, jakož i další částky na základě dohody o společném umístění a dalších dohod; konstatuje, že celkové rozpočtové prostředky, které ESVČ v roce 2023 spravovala, tudíž činily 1 198,2 milionu EUR (prostředky na závazky), což oproti předchozímu roku představuje nárůst o 4,8 %;

6. konstatuje, že míra plnění rozpočtu u prostředků na závazky činila v roce 2023 100 %, zatímco u prostředků na platby činila 91,9 % oproti 90,6 % v roce 2022; konstatuje, že průměrná doba uskutečnění platby byla 13,57 dní, upozorňuje je však, že 8,63% celkového objemu prostředků bylo vyplaceno pozdě, a proto úroky z prodlení činily v roce 2023 50 253,91 EUR; vyzývá ESVČ, aby se dále snažila zvýšit počet elektronických plateb a zlepšit digitalizaci pracovních postupů, zejména v delegacích;

7. konstatuje, že ESVČ informovala rozpočtový orgán o dvou rozpočtových převodech v souladu s čl. 29 odst. 1 finančního nařízení a provedla 11 samostatných převodů podle čl. 29 odst. 4, a to v celkové hodnotě 55,7 milionů EUR; konstatuje, že hlavním účelem převodů bylo navýšit rozpočtovou položku 3003 pro budovy a související náklady

delegací o 18,97 milionů EUR a rozpočtovou položku 3001 pro externí zaměstnance a externí služby delegací o 5,6 milionů EUR; konstatuje, že po provedení převodů činil konečný rozpočet ústředí ESVČ 327,8 milionů EUR a konečný rozpočet pro delegace 494,1 milionů EUR;

8. konstatuje, že ESVČ se v roce 2023 potýkala s narůstajícími politickými a finančními problémy a s problémy souvisejícími s dodržováním lidských práv a právního státu; konstatuje, že ruská útočná válka proti Ukrajině a její geopolitické důsledky byly i v roce 2023 prvořadou záležitostí, a proto ESVČ zajišťovala rozsáhlou podporu pro Ukrajinu, vyvíjela tlak na Rusko a na světové úrovni usilovala o spolupráci s cílem řešit důsledky války, mimo jiné provádět akční plán pro geopolitické důsledky ruské agrese vůči Ukrajině; konstatuje, že finanční strop Evropského mírového nástroje řízeného z pověření vysokého představitele, místopředsedy Komise byl z 5,6 milionů EUR navýšen na více než 12 milionů EUR v roce 2023; konstatuje, že izraelsko-palestinský konflikt, který opětovně zažehl útok Hamásu ze dne 7. října 2023, přiměl ESVČ zintenzívnit diplomatické úsilí, vybízet orgány a instituce Unie, aby vyzývaly k deeskalaci napětí v regionu, reagovat na humanitární potřeby a podporovat mírové úsilí v regionu;

9. konstatuje, že ESVČ v roce 2023 oznámila podstatná rozpočtová omezení, v jejichž důsledku provedla drastické škrty a optimalizaci rozpočtu, aby se mohla vyrovnat s inflací ve třetích zemích, kolísáním místních měn a nárůstem cen, zejména pak s náklady na pronájem kancelářských prostor, informační technologie, zabezpečení a ceny energií, kvůli nimž měla ESVČ v cizích zemích mnohem vyšší provozní náklady, které nepříznivě ovlivnily její schopnost efektivně fungovat a plnit povinnost řádné péče ve vztahu k zaměstnancům vyslaným v delegacích; konstatuje, že kvůli rozpočtovým tlakům ESVČ odložila údržbu infrastruktury, vyčlenila nebo zrušila výdaje související se zabezpečením v delegacích a škrtla rozpočtová místa, například v rozpočtu na služební cesty a reprezentaci, kancelářské potřeby a kurzy odborné přípravy; odsuzuje skutečnost, že ESVČ musela z rozpočtových důvodů upřednostnit účast zaměstnanců ve volebních pozorovatelských misích před jinými typy misí, například před navazujícími misemi;

10. konstatuje, že jak ústředí ESVČ, tak její delegace zahájily v roce 2023 celkem 28 zadávacích řízení, 27 soutěžních řízení s jednáním, 14 jednacích řízení bez předchozího uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení, 6 užších řízení a 2 jednací řízení pro veřejné zakázky střední hodnoty, která byla úspěšně uzavřena a vedla k přidělení zakázky v průměru v 52 % případů; konstatuje, že jedním z důvodů poměrně vysokého počtu neúspěšných zadávacích řízení mohou být vysoké normy a složitost unijních zadávacích řízení, neboť uplatňování unijních pravidel může být pro uchazeče, především na místních trzích, náročné; vítá, že v případě vnější činnosti byla pravidla pro zadávání veřejných zakázek v přepracovaném znění finančního nařízení zjednodušena;

11. vítá, že počet společných umístění s členskými státy a ostatními partnery v Unii v delegacích Unie činil na konci roku 2023 138, tedy o 12 více než v roce 2022; konstatuje, že z celkového počtu společných umístění v roce 2023 jich 42 bylo uzavřeno s členskými státy a partnerskými zeměmi, 91 s ostatními partnery v Unii a pět reverzních společných umístění; konstatuje, že společná umístění představovala v roce 2023 8 %

celkové plochy kancelářských prostor delegací Unie a zahrnovala více než polovinu delegací Unie (75), což lze považovat za příklad úspěšné optimalizace správy budov ESVČ, ale také za ukazatel rostoucího zájmu partnerů o sdílení prostor ve třetích zemích a významu společného umístění v oblasti diplomacie;

12. konstatuje, že rozpočet pro služební cesty činil v roce 2023 18 948 650 EUR, což oproti předchozímu roku představuje nepatrný nárůst o 1,46 %, jehož cílem bylo vyrovnat nárůst nákladů způsobený inflací, avšak v porovnání se skutečným nárůstem cestovních nákladů v roce 2023 byl nedostatečný; konstatuje, že ESVČ nemá samostatnou rozpočtovou položku pro služební cesty a cestovní náklady vysokého představitele, místopředsedy Komise a že náklady na jeho služební cesty a cestovní náklady se dělí mezi ESVČ a Komisi v závislosti na účelu služební cesty; konstatuje v závěru, že v roce 2023 dosáhly náklady ESVČ na 6 služebních cest vysokého představitele, místopředsedy Komise 2 995,14 EUR a náklady na leteckou taxislužbu 588 103 EUR, což oproti předchozímu roku představuje nárůst o 229 %; žádá ESVČ, aby objasnila důvody tohoto nárůstu;

Vnitřní řízení, výkonnost a interní kontrola

13. konstatuje, že ESVČ po vnitřní reorganizaci vytvořila v říjnu 2023 nový útvar pro správu a řízení společnosti, který tvoří tři oddělení pověřená inspekcemi, interním auditem a plánováním, podáváním zpráv a dodržováním předpisů, která ESVČ umožní zajistit větší odpovědnost, lepší řízení a lepší sledování činností; konstatuje, že byla zřízena také rada pro správu a řízení společnosti, která má zajistit soudržnost v oblasti správy a řízení společnosti v rámci ESVČ; konstatuje také, že ESVČ vytvořila generální ředitelství pro mír, bezpečnost a obranu, ředitelství pro mír, partnerství a řešení krizí a dvě nová oddělení zaměřená na „hybridní hrozby a kybernetickou bezpečnost“ a „námořní bezpečnost“, která mají lépe podporovat činnost Unie v oblasti bezpečnosti a obrany;

14. konstatuje, že útvar pro správu a řízení společnosti provedl v roce 2023 kontrolu účelnosti procesů a politik správy a řízení; vítá, že ESVČ v rámci tohoto procesu aktualizovala listinu týkající se výboru pro pokrok v oblasti auditu, revidovala svůj rámec vnitřní kontroly, roční plán řízení a rámec pro řízení rizik;

15. konstatuje, že v souladu s plánem auditů ESVČ na rok 2023 byly v tomto roce dokončeny tři audity, a sice audit správy rejstříku výjimek a nesplnění požadavků a dva audity správy platů místních zaměstnanců a náboru a řízení místních zaměstnanců a ekvivalentního místního personálu; konstatuje dále, že z důvodu organizační restrukturalizace a odpovídající fluktuace zaměstnanců ve funkci interního auditu nemohl být v roce 2023 proveden plánovaný bezpečnostní audit a že tento audit bude opětovně posouzen v rámci přípravy víceletého strategického plánu interního auditu na období 2025–2027; konstatuje, že 4 kritická doporučení a 49 velmi důležitých doporučení vyplývajících z auditu, jež souvisela s dokončenými audity, zůstala v roce 2023 neuskutečněna;

16. konstatuje, že Účetní dvůr přijal v prosinci 2023 v návaznosti na svůj audit zaměřený na koordinační úlohu ESVČ závěrečnou zprávu, přičemž tento audit měl posoudit účinnost

koordinace, zejména pak s ohledem na správu informací, personální zajištění a podávání zpráv jak interně, tak spolu s Komisí a Radou; konstatuje, že v roce 2023 byla některá doporučení vyplývající z auditu již zohledněna v probíhajících iniciativách, například zaslání pověřovacích dopisů nově jmenovaným velvyslancům před jejich nástupem do funkce a úsilí, které ESVČ vyvíjí od roku 2019 v souvislosti s prováděním strategie pro správu informací; žádá, aby byl Parlament informován o opatřeních přijatých v návaznosti na doporučení Účetního dvora;

17. konstatuje, že na základě 26 inspekcí provedených v delegacích v roce 2023 byly za hlavní výzvy pro delegace označeny bezpečnost, budovy a administrativní zátěž; konstatuje, že ESVČ zavedla v delegacích opatření k řízení bezpečnostních rizik vycházející z mezinárodních standardů a osvědčených postupů; konstatuje, že inspekční služba ESVČ formulovala v roce 2023 pět kritických doporučení, která se týkala řízení tří delegací; konstatuje, že ve všech případech zohlednilo ústředí ESVČ tato doporučení se zvýšeným dohledem a posílenou podporou; vítá soubor nástrojů, který ESVČ vypracovala v reakci na situace v oblasti vnitřního řízení;

Lidské zdroje, rovnost a dobré pracovní podmínky zaměstnanců

18. konstatuje, že v roce 2023 byla obsazenost pracovních míst v plánu pracovních míst 96,7 %; konstatuje, že ESVČ zaměstnávala celkem 2812 osob, z toho 1245 úředníků, 450 dočasných zaměstnanců, 603 smluvních zaměstnanců a 514 vyslaných národních odborníků; konstatuje, že z celkového počtu úředníků a dočasných zaměstnanců v ústředí ESVČ nebo v jejích delegacích jich 62,5 % byli administrátoři, 32,8 % asistenti a 4,8 % administrativní pracovníci;

19. konstatuje, že na konci roku 2023 pracovalo v ESVČ celkem 5252 osob, které byly zaměstnány buď přímo ESVČ nebo prostřednictvím externích smluvních partnerů a z nichž 46,2 % pracovalo v ústředí ESVČ a 53,8 % v delegacích; konstatuje, že z celkového počtu osob pracujících v ESVČ jich 46,5 % byli nestatutární zaměstnanci nebo externí smluvní partneři; konstatuje, že největší počet externích zaměstnanců zaměstnaných externím smluvním partnerem, ale pracujících v prostorách ESVČ zajišťuje služby v oblasti informačních technologií, bezpečnosti a ochrany a zdravotní péče;

20. konstatuje, že ESVČ získala v roce 2023 od rozpočtového orgánu 36 ekvivalentů zaměstnanců na plnou pracovní dobu, včetně 31 smluvních zaměstnanců a pěti vyslaných národních odborníků, přičemž náklady na ně byly sdíleny; konstatuje, že byly přiděleny další zdroje na funkce řešení krizí, provádění Strategického kompasu a další priority ESVČ; konstatuje, že na konci roku 2023 získala ESVČ dalších 20 bezplatně vyslaných národních odborníků pro útvar schopnosti vojenského plánování a vedení;

21. konstatuje, že vysoký představitel, místopředseda Komise ve svém rozhodnutí z července 2023 uvedl, že maximální délka trvání pracovního poměru dočasných a smluvních zaměstnanců v ESVČ činila osm let v referenčním období 13 let, nebo za výjimečných okolností a v zájmu útvaru deset let v referenčním období 15 let a že minimální časový interval mezi po sobě následujícími pracovními poměry dočasných zaměstnanců vyslaných z vnitrostátních diplomatických služeb členských států činil dva roky od ukončení jejich poslední smlouvy;

22. vítá, že v ESVČ jsou zastoupeny všechny členské státy; konstatuje však, že určité nerovnováhy přetrvávají, neboť v největší míře nadměrně zastoupeným členským státem je Belgie, jejíž pracovníci tvoří 12,1 % celkového počtu zaměstnanců ESVČ; konstatuje také, že ve vedoucích funkcích je v největší míře nadměrně zastoupeným členským státem Itálie, jejíž občané zastávají 15 % všech vedoucích pozic; konstatuje, že ze 141 velvyslanců Unie nemají tři členské státy žádného velvyslance (Maďarsko, Lucembursko a Malta), zatímco nejvíce velvyslanců má Francie (22), Španělsko a Itálie (16), Německo (12) a Belgie (10), což znamená, že těchto pět zemí má 54 % všech míst velvyslanců; s uspokojením konstatuje, že se jedná o pokles oproti loňskému roku, kdy stejných pět zemí mělo 57 % míst velvyslanců; opakuje svou výzvu, aby ESVČ i nadále zajišťovala zdravou zeměpisnou vyváženost v rámci celé organizace a na všech úrovních;

23. konstatuje, že v roce 2023 proběhlo velké střídání na 52 místech vedoucího pracovníka v delegacích; vítá úsilí ESVČ o zajištění lepší informovanosti členských států o nutnosti přilákat nejrůznější kandidáty na zveřejněná pracovní místa a navrhovat kvalifikované kandidáty do funkcí velvyslance Unie;

24. konstatuje, že ESVČ přijala v roce 2023 Program pro rozmanitost a inkluzi 2023–2025, což je podrobný akční plán na podporu bezpečného a slušného pracovního prostředí a přístupu nulové tolerance vůči obtěžování; konstatuje, že u obou dokumentů byly vedeny konzultace se zástupci zaměstnanců, sdruženími zaměstnanců a Společným výborem pro rovné příležitosti, který byl přejmenován na Společný výbor pro rozmanitost a inkluzi; konstatuje, že akční plán zahrnuje opatření pro zamezení obtěžování, jako je pro všechny zaměstnance povinný elektronický vzdělávací kurz zaměřený na „rozpoznání a řešení obtěžování na pracovišti“ a povinné školení pro vedoucí pracovníky zaměřené na „způsob, jak vytvořit pracovní prostředí, kde nedochází k obtěžování“;

25. se znepokojením konstatuje, že ESVČ obdržela v roce 2023 tři žádosti o pomoc při řešení údajného psychologického obtěžování, do něhož měli být zapojeni dva úředníci, přičemž proběhla dvě správní šetření, z nichž jedno nebylo dosud ukončeno a druhé bylo ukončeno uložením disciplinární sankce; konstatuje, že v roce 2023 se mediační služba ESVČ v rámci neformálního postupu zabývala 28 případy údajného psychologického obtěžování a 10 případy sexuálního obtěžování a že důvěrní poradci řešili 21 případů údajného psychologického obtěžování a 6 případů sexuálního obtěžování; konstatuje, že ESVČ vypracovala v roce 2023 rozhodnutí o předcházení obtěžování určené místním zaměstnancům v delegacích, které bylo přijato v červnu 2024;

26. konstatuje, že ESVČ přijala v roce 2023 několik opatření na podporu fyzického a duševního zdraví jejích zaměstnanců, včetně systematických zdravotních prohlídek pro všechny zaměstnance před jejich přidělením do delegace, psychologické podpory a opatření v oblasti zvyšování povědomí; konstatuje, že v říjnu 2023 byla přijata dvě rozhodnutí o pracovní době a pružném uspořádání práce, v jejichž důsledku se standardním režimem pracovní doby v ústředí ESVČ a v delegacích stala pro všechny zaměstnance s výjimkou vedoucích pracovníků pružná pracovní doba; dále konstatuje, že tato rozhodnutí povolují práci na dálku v ústředí ESVČ až na dva dny týdně,

v delegacích na jeden den týdně a mimo místo výkonu práce na deset dní ročně pro všechny; konstatuje, že v případě krizí, ze zdravotních či jiných naléhavých důvodů lze i nadále vykonávat výjimečně práci na dálku po delší dobu;

27. je znepokojen, že počet zaměstnanců ESVČ v dlouhodobé pracovní neschopnosti delší než 50 dnů se zvýšil ze 111 zaměstnanců v roce 2022 na 171 zaměstnanců v roce 2023, což odpovídá nárůstu o 54 %; konstatuje, že lékařská služba zavedla několik opatření k prevenci rizika vyhoření, například v prosinci 2023 přijala do pracovního poměru psychiatra a zavedla systematičtější sledování pracovní neschopnosti lékařskou službou, psychologickou podporu a poradenství pro zaměstnance i vedoucí pracovníky, činnosti v oblasti zvyšování povědomí a vytvořila síť pracovníků první pomoci v oblasti duševního zdraví;

Etický rámec a transparentnost

28. konstatuje, že ESVČ v roce 2023 zkvalitnila svůj etický rámec, neboť poskytla nové pokyny, které zakazují či omezují služební cesty, u nichž jsou náklady částečně či zcela hrazeny z vnějších zdrojů, aby se zamezilo riziku střetu zájmů, a zaslala všem zaměstnancům upozornění týkající se etiky; konstatuje, že ESVČ rovněž pořádala zvláštní školení zaměřená na etiku, střety zájmů, vnitřní kontrolu a boj proti podvodům určená různým cílovým skupinám v ústředí ESVČ a v delegacích a jim přizpůsobená; dále konstatuje, že 16 „zásad profesionálního vystupování“ přijatých v roce 2022 je i nadále rozesíláno nově přijatým pracovníkům a tyto zásady jsou prosazovány v širokém měřítku, zejména pak během školení o „etice a integritě“ a „politice proti obtěžování“; žádá, aby ESVČ Parlament informovala o veškerém dalším vývoji svého etického rámce;

29. vítá, že ESVČ přijala v říjnu 2023 novou strategii proti podvodům, která se vztahuje na všechny zaměstnance v ústředí ESVČ i v delegacích a jež je výsledkem důkladného přezkumu rizik souvisejících s podvody a již formálně schválil úřad OLAF; konstatuje, že ESVČ věnovala zvláštní úsilí školení a poradenství pro zaměstnance, především pak její oddělení pro boj proti podvodům zřízené v prosinci 2022; konstatuje, že zaměstnanci ESVČ vyslaní do delegací Unie se aktivně účastnili řady pracovních setkání a seminářů věnovaných informovanosti o podvodech a jejich prevenci, že zaměstnanci nově přidělení do delegací Unie před nástupem do funkce systematicky absolvovali školení zaměřená na tuto problematiku a že byla přepracována stránka intranetu věnovaná boji proti podvodům, aby usnadnila oznamování možných případů podvodů a nabídla širší škálu možností školení v oblasti boje proti podvodům;

30. konstatuje, že ESVČ nebyly v roce 2023 oznámeny žádné případy whistleblowingu; konstatuje, že ESVČ začala v roce 2023 připravovat zvláštní politiku ochrany oznamovatelů, jež je v souladu s novou strategií proti podvodům; žádá, aby byl Parlament informován o jejím přijetí naplánovaném na rok 2025 a jejím provádění v jednotlivých útvarech;

31. konstatuje, že ESVČ obdržela v roce 2023 pět prohlášení o střetu zájmů, jež byla zpracována v souladu s platnými předpisy; konstatuje, že v případě týkajícím se člena hodnotící komise u jednoho zadávacího řízení dospěla dále pověřená schvalující osoba k závěru, že existuje potenciální střet zájmů, a zprostila daného zaměstnance povinností

člena hodnotící komise;

32. se znepokojením konstatuje, že úřad OLAF zahájil v roce 2023 osm vyšetřování, jež stále probíhají a která se týkají možného pochybení v rámci zadávacích řízení a provádění zakázek, grantových dohod či možných nesrovnalostí souvisejících se záležitostmi z oblasti lidských zdrojů; konstatuje, že případy otevřené v roce 2023 se týkaly úředníků, dočasných zaměstnanců a místních zaměstnanců jak v ústředí ESVČ, tak v delegacích; žádá, aby byl Parlament informován o opatřeních přijatých v návaznosti na tato vyšetřování; konstatuje, že bylo uzavřeno osm starších případů, do nichž byli zapojeni bývalí i dnešní zaměstnanci, přičemž v pěti případech bylo doporučeno přijmout další kroky; konstatuje, že ESVČ je prostřednictvím svého oddělení pro boj proti podvodům v pravidelném kontaktu s úřadem OLAF a že přijímá včasná opatření navazující na doporučení úřadu;

33. konstatuje, že ESVČ se v roce 2023 zabývala deseti žádostmi veřejného ochránce práv, z nichž devět se týkalo správních spisů a jedna přístupu k dokumentům; konstatuje, že veřejný ochránce práv nezjistil žádný nesprávný úřední postup ani částečný nesprávný úřední postup a nevydal ESVČ žádné doporučení;

34. konstatuje, že vysoký představitel, místopředseda Komise je ze své funkce místopředsedy vázán pravidly rejstříku transparentnosti; zdůrazňuje, že ESVČ sice není orgánem ve smyslu článku 13 Smlouvy o Evropské unii a nehraje přímou roli v právu Unie, má však důležitou úlohu související s právem Unie, pokud jde o rozhodování týkající se sankcí a sjednávání mezinárodních obchodních dohod, které mají značný regulační dopad; konstatuje, že by bylo velmi vhodné, kdyby ESVČ přijala opatření pro zajištění transparentnosti a oznámila je správní radě rejstříku transparentnosti; vyzývá ESVČ, aby v zájmu zvýšení transparentnosti zveřejňovala všechny schůzky se všemi druhy lobbistických organizací, včetně setkání vedoucích delegací Unie; žádá, aby byl Parlament informován o každé nové iniciativě ke zvýšení transparentnosti, kterou ESVČ přijme;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

35. konstatuje, že výdaje na projekty a vybavení IT a kybernetickou bezpečnost vzrostly z 19,7 milionů EUR v roce 2022 na 29,9 milionů EUR v roce 2023, což představuje nárůst o 52 %; konstatuje, že ESVČ zahájila v roce 2023 významné projekty digitalizace, například svou platformu pro spolupráci „HIVE“ určenou všem uživatelům v ústředí a v delegacích, a zavedla v ústředí ESVČ jednotný utajovaný komunikační a informační systém (EC3IS), aby jej posléze postupně zavedla v citlivých delegacích a propojila jej s odpovídajícími systémy Komise a Rady;

36. konstatuje, že ESVČ začala v roce 2023 využívat a ovládat prostředí UI, aby mohl být zaveden ucelený model řízení UI; konstatuje, že tento technický krok připravil půdu pro přijetí pokynů k používání generativní UI a přijetí Strategie pro využívání umělé inteligence v roce 2024, jakož i pro průběžné ověřování koncepce;

37. konstatuje, že v rámci provádění Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu přijatého v roce 2022 se ESVČ podílela na přijetí hlavních politických dokumentů

a souborů nástrojů týkajících se mimo jiné kybernetické obrany, digitální diplomacie, hybridních hrozeb, zahraničního vměšování a manipulace s informacemi; konstatuje, že ESVČ v rámci své organizace opět zlepšila své schopnosti v oblasti kybernetické bezpečnosti náborem specializovaných pracovníků a že různým cílovým skupinám, mimo jiné týmu pro řízení bezpečnosti, členům delegací, nově přijatým pracovníkům i vedoucím pracovníkům, zajistila činnosti v oblasti povědomí o kybernetické bezpečnosti;

38. konstatuje, že v roce 2023 zaznamenala ESVČ prostřednictvím řízení bezpečnostních informací a událostí (SIEM) více než 29 623 kybernetických upozornění, přičemž 92 informací bylo potvrzeno coby kybernetické útoky; konstatuje, že čtyři kybernetické útoky měly dopad na činnost ESVČ a pouze jeden měl významné důsledky; konstatuje, že hlavním subjektem pro monitorování hrozeb a zjišťování slabých míst systému v reálném čase je bezpečnostní operační středisko ESVČ; vybízí ESVČ, aby nadále zohledňovala potřebu disciplíny uživatelů v oblasti kybernetické bezpečnosti a jejich povědomí o kybernetické bezpečnosti coby hlavních aspektů svého rámce kybernetické bezpečnosti;

39. konstatuje, že ESVČ přijala v roce 2023 opatření navazující na jedno šetření evropského inspektora ochrany údajů, a to na základě žádosti zaměstnance týkající se zveřejnění jeho/jejích osobních údajů v on-line rejstříku EU; konstatuje, že případ otevřený od roku 2018 byl v roce 2023 projednán a v roce 2024 uzavřen s kladným výstupem pro ESVČ; bere na vědomí činnosti ESVČ v oblasti zvyšování povědomí a její pokyny, které vypracovala s cílem zajistit rovné podmínky v oblasti ochrany údajů ve své síti, zejména pak společné pokyny k používání nástrojů UI třetích stran z dvojího hlediska ochrany údajů a kybernetické bezpečnosti;

40. konstatuje, že boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování (FIMI) byl pro ESVČ prioritou i v roce 2023; vítá, že Evropská rada v prosinci 2023 schválila soubor nástrojů FIMI, jehož pilíře tvoří situační povědomí, budování odolnosti, narušování a diplomatické reakce; konstatuje, že ESVČ v roce 2023 navýšila své analytické kapacity, aby mohla shromažďovat důkazy o zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování a reagovat na rostoucí počet incidentů a hrozeb, zejména před volbami do Evropského parlamentu v roce 2024; konstatuje, že ESVČ zahájila také nové stěžejní projekty ke zlepšení informovanosti a boji proti ruským dezinformacím, například iniciativu EUvsDisinfo, v jejímž rámci oslovila v roce 2023 přibližně 20,3 milionu osob, a k navázání udržitelných partnerství, aby mohla proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování bojovat v celosvětovém měřítku;

Budovy a bezpečnost

41. konstatuje, že rozpočtová položka 3003 pro budovy a související náklady byla v průběhu roku 2023 navýšena o 19 milionů EUR, přesto však byly odloženy důležité údržbové práce; je znepokojen nárůstem potřeb v oblasti údržby a bezpečnosti, neboť pro ESVČ představuje značné výzvy, pokud jde o způsob efektivního fungování sítě delegací a plnění povinnosti řádné péče ve vztahu k zaměstnancům v delegacích;

42. konstatuje, že ESVČ využívá a spravuje nemovitosti o přibližné ploše 87 618 m^2 v ústředí ESVČ a 379 300 m^2 po celém světě, přičemž kancelářských budov je 174

a rezidencí pro velvyslance 152; konstatuje, že ESVČ předložila v roce 2023 pracovní dokument, v němž rozpočtovému orgánu nastínila svou nákupní politiku, přičemž v současné době vlastní 22 % kancelářských budov a 20 % rezidencí pro velvyslance, a dosahuje tak efektivnosti nákladů;

43. konstatuje, že politika nákupu nemovitostí pro delegace Unie z dubna 2023 a pracovní dokument o politice ESVČ v oblasti nemovitostí na rok 2024 mají za cíl dosáhnout dlouhodobě nejvýhodnějšího řešení z hlediska rozpočtu Unie; zdůrazňuje, že žádný z uvedených dokumentů neobsahuje žádnou zmínku o snižování počtu delegací či vytvoření regionálních center; naléhavě vyzývá ESVČ, aby Parlament informovala o jakémkoli případném vývoji v tomto směru do budoucna;

44. konstatuje, že ESVČ od roku 2020 rozvíjí svou politiku správy kanceláří směrem ke koncepci spolupráce a flexibilních kanceláří jak v ústředí ESVČ, tak v delegacích; konstatuje, že ESVČ zahájila renovaci šestého a sedmého podlaží budovy Schuman s cílem efektivněji využívat kancelářské prostory; dále konstatuje, že centrum ESVČ pro reakci na krize sídlící v budově Schuman bylo dokončeno v roce 2023; konstatuje, že koncepce spolupráce ve využívání kancelářských prostor byla zavedena v nových prostorách šesti delegací;

45. vítá, že se ESVČ zaměřuje na to, aby její budovy byly přístupné osobám se zdravotním postižením a s omezenou pohyblivostí; konstatuje, že budova Belmont v Bruselu již splňuje právní požadavky na bezbariérové objekty a že modernizace budovy NEO taktéž zohlednila potřeby uživatelů se zdravotním postižením a s omezenou pohyblivostí; vítá, že hlavním kritériem pro výběr nových kancelářských budov delegací e v rámci postupů výběru ESVČ bezbariérová stavba;

Životní prostředí a udržitelnost

46. konstatuje, že ESVČ i v roce 2023 uplatňovala systém pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS/EMS), zejména tím, že vytvořila řídící výbor pro životní prostředí a přijala environmentální politiku a příslušnou komunikační strategii, jež klade důraz na závazek ESVČ k environmentální udržitelnosti při správě nemovitostí; konstatuje, že řídící výbor pro EMAS věnoval v roce 2023 pozornost novým cílům, jež mají ještě více snížit uhlíkovou stopu ESVČ do roku 2030; konstatuje, že mezi schválená opatření patří snížení využívaného zemního plynu o 35%, snížení používaného papíru, vody a produkce odpadu o polovinu, navýšení podílu letů na krátké až střední vzdálenosti v ekonomické třídě v rámci služebních cest a lepší využívání zelených veřejných zakázek;

47. vítá, že ESVČ začala do nových dohod o společném umístění začleňovat doložky o udržitelnosti, ať již jde o povinná opatření nebo o dobrovolné postupy; konstatuje, že již platné dohody o společném umístění uvádějí jako zastřešující zásadu to, že všichni partneři podílející se na společném umístění dodržují postupy a praktická opatření použitelné v rámci místních podmínek pro kancelářské prostory Unie, a že výslovně nezahrnují doložky o environmentální udržitelnosti;

48. konstatuje, že ESVČ v roce 2023 pokračovala v naplňování politiky podporující

zelenější dojíždění a udržitelnější dopravu zaměstnanců, a proto v roce 2024 přijala důležitá opatření, například zvýšila sazbu náhrad u předplacené veřejné dopravy na 90 % pro všechny zaměstnance, kteří se vzdali přístupu na parkoviště, a stanovila cíl, aby alespoň 60 % kilometrů překonaných leteckou dopravou v rámci služebních cest bylo absolvováno v ekonomické třídě;

Interinstitucionální spolupráce

49. konstatuje, že Parlament, Rada a ESVČ pokračovaly v roce 2023 ve svých odborných diskusích o nahrazení institucionální dohody mezi Parlamentem a Radou v oblasti společné zahraniční a bezpečnostní politiky z roku 2002; lituje, že se v roce 2023 uskutečnila jediná odborná schůze, po níž Rada nedokázala dosáhnout dohody o navržených kompromisních řešeních;

50. konstatuje, že ESVČ zahájila v roce 2023 proces vyjednávání o pracovním ujednání s Úřadem evropského veřejného žalobce, které bylo uzavřeno v roce 2024; konstatuje, že pracovní ujednání zohledňuje zvláštní podmínky, v nichž ESVČ působí, a klade důraz na ochranu informací, jejich důvěrnost a ochranu imunity zaměstnanců;

51. konstatuje, že ESVČ ve svém rozpočtu na rok 2023 vyčlenila 990,5 milionu EUR na pilotní projekt spočívající v zahájení činnosti evropské diplomatické akademie, v jehož rámci získává odbornou přípravu v oblasti zahraniční a bezpečnostní politiky EU padesát služebně mladších diplomatů z členských států a orgánů a institucí Unie s cílem vybudovat skutečný evropský diplomatický sbor, který bude prosazovat zahraniční politiku EU a její vnější zájmy;

52. vítá, že ESVČ v roce 2023 rozšířila spolupráci s evropským veřejným ochráncem práv, aby zlepšila povědomí zaměstnanců o zásadách řádné správy; konstatuje, že v rámci této nové úrovně spolupráce je úřad evropského veřejného ochránce práv vybízen, aby na pracovních setkáních ESVČ před vysláním pracovníků a na ročních pracovních setkáních zaměstnanců ESVČ představil svou činnost;

Komunikační činnost

53. konstatuje, že ESVČ byly přiděleny rozpočtové prostředky ve výši 22,2 milionů EUR, které byly rozděleny do různých rozpočtových položek pro publikace, akce, strategickou komunikaci, informační činnosti a tisk; vítá, že obhajoba demokracie a právního státu je stále prioritou ESVČ a že ESVČ posílenými politikami a nástroji brání zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování;

54. konstatuje, že ESVČ v rámci svých komunikačních činností oslovuje širokou veřejnost na veřejných akcích, dnech otevřených dveří a přijímáním skupin návštěvníků; konstatuje, že ESVČ zahájila v roce 2023 několik tematických komunikačních kampaní napříč různými kanály týkajících se podpory pro Ukrajinu, důsledků ruské útočné války proti Ukrajině a dodržování hodnot Unie; konstatuje, že v roce 2023 ESVČ konsolidovala svou přítomnost na sociálních sítích a že vzrostl počet jejích sledujících na LinkedIn o 41,5 %, na Instagramu o 13,8 %, na Twitteru o 5,4 % a na Facebooku o 4,7 %;

55. vítá, že se ESVČ zapojila do institucionální komunikační kampaně Parlamentu pro

volby do Evropského parlamentu v roce 2024, zejména do informační kampaně o možnostech hlasování, především pak prostřednictvím sítě delegací, zaměřené na 25 až 30 milionů evropských občanů žijících ve třetích zemích; konstatuje, že tato kampaň 26 videokampaněmi a více než 2000 příspěvky na sociálních sítích oslovila 11 milionů adresátů;

56. nadále vybízí delegace EU, aby spolupracovaly s místními aktéry, organizacemi občanské společnosti a sociálními partnery ve třetích zemích a podporovaly je s cílem stimulovat sociální dialog a dialog o právním státu, základních právech a boji proti korupci; konstatuje, že v rámci tematického programu pro organizace občanské společnosti, na jehož základě uzavírá Unie partnerství s odpovědnými a transparentními organizacemi, bylo v roce 2023 vyčleněno 50 milionů EUR na systém Unie pro vytváření podpůrného prostředí pro občanskou společnost, jenž sleduje a podporuje občanský prostor v 86 partnerských zemích.