Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Kontroli Budżetowej

2024/2022(DEC)

17.12.2024

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023, sekcja IV – Trybunał Sprawiedliwości
(2024/2022(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Cristian Terheş

PR_DEC_Other

SPIS TREŚCI

Strona

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

2. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023, sekcja IV – Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (2024/2022(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023[1],

– uwzględniając skonsolidowane roczne sprawozdanie finansowe Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023 (COM(2024)0272 – C10-0070/2024)[2],

– uwzględniając roczne sprawozdanie z działalności Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej za 2023 r. oraz jego sprawozdanie roczne z zarządzania budżetem i finansami za 2023 r.,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące wykonania budżetu za rok budżetowy 2023 wraz z odpowiedziami instytucji[3],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[4] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2023 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 314 ust. 10 oraz art. 317, 318 i 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[5], w szczególności jego art. 59, 118, 260, 261 i 262,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii[6], w szczególności jego art. 59, 118, 266, 267 i 268,

– uwzględniając art. 102 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

---

1 Dz.U. L 58 z 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Dz.U. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Dz.U. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 Dz.U. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A10-0000/2025),

1. udziela sekretarzowi Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej absolutorium z wykonania budżetu Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023 / odracza decyzję w sprawie udzielenia sekretarzowi Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej absolutorium z wykonania budżetu Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, Trybunałowi Sprawiedliwości Unii Europejskiej, Radzie, Komisji, Europejskiemu Rzecznikowi Praw Obywatelskich, Europejskiemu Inspektorowi Ochrony Danych i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

2. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023, sekcja IV – Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej
(2024/2022(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2023, sekcja IV – Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 102 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A10-0000/2025),

A. mając na uwadze, że w ramach procedury udzielania absolutorium organ udzielający absolutorium pragnie podkreślić szczególne znaczenie dalszego wzmacniania legitymacji demokratycznej instytucji Unii dzięki zwiększaniu przejrzystości i rozliczalności oraz wdrażaniu koncepcji budżetowania wynikowego i właściwego zarządzania zasobami ludzkimi;

B. mając na uwadze, że Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) jest instytucją sądowniczą Unii, której zadaniem jest zapewnianie poszanowania prawa Unii poprzez czuwanie nad jednolitą interpretacją i jednolitym stosowaniem traktatów oraz przez zapewnienie kontroli zgodności z prawem aktów przyjmowanych przez instytucje, organy, urzędy i agencje Unii;

C. mając na uwadze, że art. 4 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej stanowi, że „Unia szanuje równość Państw Członkowskich wobec Traktatów, jak również ich tożsamość narodową, nierozerwalnie związaną z ich podstawowymi strukturami politycznymi i konstytucyjnymi, w tym w odniesieniu do samorządu regionalnego i lokalnego. Szanuje podstawowe funkcje państwa […]”;

D. mając na uwadze, że TSUE przyczynia się do ochrony wartości Unii, a poprzez swoje orzecznictwo działa na rzecz budowania Europy;

E. mając na uwadze, że TSUE składa się z dwóch organów sądowych: Trybunału Sprawiedliwości i Sądu;

F. mając na uwadze, że w 2024 r. Parlament i Rada zmieniły Protokół nr 3 w sprawie statutu TSUE („statut”)[1] w kwestii przeniesienia do Sądu właściwości do wydawania orzeczeń w trybie prejudycjalnym w określonych dziedzinach;

---

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2019 z dnia 11 kwietnia 2024 r. zmieniające Protokół nr 3 w sprawie statutu Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (Dz.U. L, 2024/2019, 12.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2019/oj).

1. odnotowuje, że budżet TSUE wchodzi w zakres działu 7 WRF „Europejska administracja publiczna”, który w 2023 r. wyniósł 12,3 mld EUR (co stanowi 6,4 % całkowitego budżetu Unii); zwraca uwagę, że budżet TSUE o wartości blisko 0,5 mld EUR stanowi około 3,9 % całkowitych wydatków administracyjnych Unii;

2. zwraca uwagę, że Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) w swoim sprawozdaniu rocznym za rok budżetowy 2023 („sprawozdanie Trybunału”) zbadał próbę 70 transakcji w dziale „Administracja”, czyli o 10 więcej niż zbadano w 2022 r.; zwraca ponadto uwagę, że Trybunał stwierdził, iż wydatki administracyjne obejmują wydatki na zasoby kadrowe, w tym na emerytury i renty, które w 2023 r. stanowiły około 70 % wszystkich wydatków administracyjnych, oraz wydatki na budynki, wyposażenie, energię, telekomunikację i informatykę, a z kontroli prowadzonych przez Trybunał od wielu lat wynika, iż zasadniczo jest to obszar niskiego ryzyka;

3. odnotowuje, że chociaż na 70 zbadanych transakcji błędy wystąpiły w 21 transakcjach (30 %), na podstawie pięciu skwantyfikowanych błędów Trybunał szacuje, iż poziom błędu znajduje się poniżej progu istotności;

4. zwraca uwagę, że Trybunał nie wskazał żadnego konkretnego problemu dotyczącego TSUE;

Zarządzanie budżetem i finansami

5. zwraca uwagę, że budżet przydzielony TSUE w 2023 r. wyniósł 486 025 796 EUR, co stanowi wzrost o 3,7 % w porównaniu z 2022 r.; zauważa, że wzrost ten był głównie związany z dostosowaniami wynagrodzeń przewidzianymi na 2023 r.;

6. odnotowuje, że ogólny wskaźnik wykonania budżetu na koniec 2023 r. wyniósł 97,72 %; zwraca uwagę, że władzy budżetowej przedłożono pięć przesunięć zgodnie z art. 29 rozporządzenia finansowego w celu zasilenia linii budżetowych „Zużycie energii”, „Zakup, konserwacja oraz utrzymanie sprzętu i oprogramowania komputerowego” oraz „Budynki” z innych linii budżetowych, głównie z linii budżetowej „Wynagrodzenia i świadczenia” dla pracowników; zwraca uwagę, że wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie nadal powodowała presję budżetową na TSUE, w tym poprzez rosnącą inflację i dostosowania wynagrodzeń, duży wzrost kosztów energii oraz kosztów wielu towarów i usług;

7. z zadowoleniem odnotowuje, że delegowany urzędnik zatwierdzający oświadczył, iż przydzielone zasoby zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i zasadą należytego zarządzania finansami oraz że wprowadzone procedury kontroli zapewniły niezbędne gwarancje legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń;

8. zwraca uwagę, że w 2023 r. średni czas płatności wynosił 23,1 dnia w porównaniu z 24,32 dnia w 2022 r.; wzywa TSUE do dalszych wysiłków na rzecz skrócenia czasu płatności, w szczególności mając na uwadze, że w 2023 r. 81 % faktur otrzymano drogą elektroniczną;

9. zwraca uwagę, że budżet TSUE na podróże służbowe, który w 2023 r. wyniósł 616 000 EUR zarówno dla pracowników, jak i członków, w 2023 r. zmniejszył się o

dalsze 3,3 % w porównaniu z 2022 r.; odnotowuje, że w 2023 r. wykorzystano 85,1 % środków na podróże służbowe w porównaniu z 46,6 % w 2022 r., co było spowodowane utrzymującymi się w tym czasie ograniczeniami podróży;

Zarządzanie wewnętrzne, wyniki i kontrola wewnętrzna

10. zwraca uwagę na ważne kroki podjęte przez TSUE w 2023 r., służące reformie jego działalności sądowniczej, które doprowadziły do częściowego przeniesienia właściwości do orzekania w trybie prejudycjalnym z Trybunału Sprawiedliwości do Sądu; zwraca uwagę, że pod koniec 2023 r. osiągnięto porozumienie polityczne z Parlamentem i Radą na temat zmiany statutu TSUE oraz poprawy funkcjonowania TSUE w związku ze stałym wzrostem liczby postępowań oraz złożonością i newralgicznym charakterem wnoszonych spraw; odnotowuje, że po wprowadzeniu reformy w 2024 r. przyjęto szczegółowe zasady i procedury, aby ją dokończyć i umożliwić wdrożenie nowych ram regulacyjnych od 1 października 2024 r.;

11. zwraca uwagę, że w 2023 r. Trybunał Sprawiedliwości orzekł w pięciu sprawach dotyczących zasady pierwszeństwa prawa UE w kontekście czterech pytań prejudycjalnym wniesionych przez sądy w Niemczech, Irlandii, Polsce i Rumunii oraz jednego postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego dotyczącego Polski; podkreśla, że nadrzędność konstytucji krajowych pozostaje nadrzędną zasadą regulującą stosunki między konstytucjami państw członkowskich a prawem Unii; odnotowuje ponadto, że Sąd orzekł w sześciu sprawach związanych ze środkami ochrony budżetu Unii przed naruszeniami zasad praworządności na Węgrzech;

12. odnotowuje, że w 2023 r. do Trybunału Sprawiedliwości wpłynęło 821 nowych spraw w porównaniu z 806 sprawami w 2022 r., z czego 63 % stanowiły wnioski o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym, a 28,6 % – odwołania od orzeczeń Sądu; zwraca uwagę, że Sąd odnotował znaczny wzrost liczby spraw – 1271 nowych spraw w 2023 r. w porównaniu z 904 w 2022 r., w tym wyjątkową serię 404 spraw połączonych złożonych w październiku 2023 r.; zauważa ponadto, że w 2023 r. w przypadku Sądu 37 % nowych spraw – łącznie z serią 404 spraw połączonych – dotyczyło spraw związanych z prawem instytucjonalnym, 24,3 % – spraw związanych z własnością intelektualną, a 6 % – sporów między instytucjami Unii a ich pracownikami;

13. odnotowuje, że w 2023 r. Trybunał Sprawiedliwości rozstrzygnął 783 sprawy w porównaniu z 808 sprawami w 2022 r. oraz że w 2023 r. Sąd rozstrzygnął 904 sprawy w porównaniu z 858 sprawami w 2022 r.;

14. stwierdza, że średni czas trwania postępowań w sprawach rozstrzygniętych przez Trybunał Sprawiedliwości w 2023 r. wynosił 16,1 miesiąca w porównaniu z 16,4 miesiąca w 2022 r.; odnotowuje, że średni czas trwania spraw rozstrzygniętych przez Sąd wynosił 18,2 miesiąca w porównaniu z 16,2 miesiąca w 2022 r., co Sąd uzasadnił charakterem i związaną z nim złożonością postępowań, które prowadzono w 2023 r.;

15. z zadowoleniem przyjmuje opracowane przez TSUE podejście oparte na wynikach, umożliwiające TSUE podejmowanie decyzji na podstawie poziomu realizacji jego celów, mierzonego za pomocą zestawu wskaźników obciążenia pracą i wskaźników

operacyjnych; zwraca uwagę, że kluczowe wskaźniki wyników stosowane przez TSUE obejmują szeroki zakres konkretnych obszarów powiązanych z pięcioma celami zarządzania służącymi prawidłowemu funkcjonowaniu TSUE, a mianowicie cyfryzacją i powstającymi technologiami, otwartością i przejrzystością, wielojęzycznością i zarządzaniem zasobami ludzkimi;

16. zwraca uwagę, że w latach 2022–2023 ramy kontroli wewnętrznej TSUE poddano dogłębnej ocenie, która potwierdziła ich prawidłowość; odnotowuje, że w ramach tej oceny dostosowano sposób prowadzenia kontroli finansowej w celu zwiększenia jej skuteczności;

17. zwraca uwagę, że główne audyty wewnętrzne przeprowadzone w 2023 r. dotyczyły wydatków TSUE na sprzątanie budynków, skuteczności systemu kontroli wewnętrznej w celu zabezpieczenia zasobów informatycznych TSUE oraz procedur naboru pracowników; zauważa, że przy okazji audytu wewnętrznego przeprowadzono również badanie dotyczące wykorzystania sztucznej inteligencji w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości w odniesieniu do wdrożenia „strategii włączenia narzędzi opartych na sztucznej inteligencji do funkcjonowania TSUE”; odnotowuje, że w wielu przypadkach służby TSUE podjęły działania w celu wdrożenia zaleceń z audytu wewnętrznego jeszcze przed formalnym zakończeniem audytów wewnętrznych oraz że audytor wewnętrzny uznał te działania za zadowalające;

Zasoby ludzkie, równość i dobrostan pracowników

18. zwraca uwagę, że na koniec 2023 r. TSUE zatrudniał 1340 urzędników (58 %), 765 pracowników zatrudnionych na czas określony (33 %) na podstawie art. 2 lit. a), b) i c) warunków zatrudnienia innych pracowników UE oraz 198 pracowników kontraktowych (9 %); odnotowuje, że na koniec 2023 r. wskaźnik obsadzenia stanowisk w planie zatrudnienia wyniósł 97,11 %; odnotowuje ponadto, że w 2023 r. roczna rotacja pracowników wyniosła 7,8 %, co wynikało w szczególności z faktu, że 20 % pracowników odchodzących z TSUE przeszło na emeryturę;

19. zwraca uwagę, że Trybunał Sprawiedliwości składa się z 27 sędziów i 11 rzeczników generalnych oraz że w 2023 r. nie objął urzędu żaden nowy sędzia ani rzecznik generalny; odnotowuje ponadto, że Sąd składa się z 54 sędziów i że w 2023 r. urząd objęło dwoje nowych sędziów – kobieta i mężczyzna; zwraca także uwagę, że w 2023 r. wybrano nowego sekretarza Sądu;

20. odnotowuje, że nadal występuje duży brak równowagi płci w składzie Trybunału Sprawiedliwości i Sądu; wyraża uznanie dla pisma prezesa Sądu do przewodniczącego konferencji przedstawicieli rządów państw członkowskich w 2024 r. z apelem do państw członkowskich o to, uwzględniły potrzebę równowagi płci przy mianowaniu kandydatów mających zastąpić sędziów i rzeczników generalnych; ponawia apel do Rady o ponowne rozważenie procedury mianowania, by rozwiązać ten problem za pomocą konkretnych działań, takich jak nałożenie na państwa członkowskie obowiązku przedstawiania co najmniej dwojga kandydatów na każde wolne stanowisko;

21. zwraca uwagę, że w 2023 r. w TSUE zatrudnionych było 61,27 % kobiet i 38,73 % mężczyzn; odnotowuje, że reprezentacja kobiet była najwyższa w asystenckich grupach zaszeregowania, zaś najniższa na stanowiskach kierowniczych wyższego szczebla, które

zajmowało 43,75 % kobiet i 56,25 % mężczyzn; z zadowoleniem przyjmuje wysiłki podejmowane przez TSUE na rzecz równości, włączenia i różnorodności, zwłaszcza na etapie rekrutacji;

22. wyraża zadowolenie, że wśród pracowników TSUE znajdują się przedstawiciele wszystkich narodowości Unii, ale zauważa, że niektóre z tych narodowości są reprezentowane w większej mierze niż inne; zwraca uwagę, że w 2023 r. TSUE kontynuował wysiłki na rzecz promowania lepszej równowagi geograficznej wśród swoich pracowników, w szczególności przez zwiększanie widoczności i atrakcyjności wolnych miejsc pracy, tworzenie i oferowanie korzystniejszych warunków pracy w celu przyciągnięcia pracowników zatrudnionych na czas określony z niektórych mniej reprezentowanych państw członkowskich oraz szerokie informowanie różnych odbiorców o możliwościach zatrudnienia w TSUE; zauważa, że w ramach programu staży TSUE podjęto znaczne wysiłki w celu przyciągnięcia wielu utalentowanych młodych ludzi z różnych państw członkowskich;

23. z zadowoleniem przyjmuje pracę wykonaną przez międzyinstytucjonalną grupę wysokiego szczebla w celu zwiększenia atrakcyjności Luksemburga dla personelu; zwraca uwagę, że władza budżetowa zatwierdziła na rok budżetowy 2025 niezbędne środki, aby umożliwić przyznanie dodatku mieszkaniowego pracownikom zatrudnionym w niższych grupach zaszeregowania, zgodnie z zaleceniem międzyinstytucjonalnej grupy wysokiego szczebla; zwraca się o informowanie Parlamentu o postępach w realizacji inicjatyw mających na celu zwiększenie atrakcyjności Luksemburga jako miejsca pracy;

24. odnotowuje, że w 2023 r. TSUE wdrożył za pośrednictwem specjalistycznych warsztatów i działań uświadamiających szereg inicjatyw mających na celu promowanie dobrostanu fizycznego i psychicznego pracowników; zwraca uwagę, że system telepracy, który wszedł w życie 1 maja 2022 r., został pozytywnie oceniony przez członków kadry kierowniczej, z których 92 % odpowiedziało, że wydajność pracowników korzystających z telepracy była równoważna z wydajnością w okresie przed wprowadzeniem systemu telepracy lub lepsza niż w tym okresie; odnotowuje, że aby osiągnąć lepszą równowagę między życiem zawodowym a prywatnym, w 2023 r. TSUE ponownie umożliwił swoim pracownikom telepracę spoza miejsca zatrudnienia do 10 dni w roku, zwłaszcza podczas wakacji sądowych;

25. zauważa, że w 2023 r. zarejestrowano 20 198 dni roboczych urlopu chorobowego, co oznacza spadek o 14,78 % w porównaniu z 2022 r.; odnotowuje z zaniepokojeniem, że w 2023 r. służba medyczna zgłosiła 11 przypadków wypalenia zawodowego; zwraca uwagę, że TSUE przeprowadził dogłębną analizę sprawozdań diagnostycznych w celu zidentyfikowania przypadków wypalenia zawodowego i położył nacisk na środki zapobiegawcze, w szczególności wzmocnienie zespołu pracowników medycznych i socjalnych, zapobieganie zagrożeniom psychospołecznym w miejscu pracy oraz działania uświadamiające; zachęca TSUE, by nadal poświęcał uwagę temu problemowi w celu zapobieżenia nowym przypadkom wypalenia zawodowego;

26. zwraca uwagę, że w 2023 r. wszczęto postępowanie administracyjne w sprawie zarzutu molestowania seksualnego dotyczącego pracownika oraz że sprawa ta zakończyła się w 2024 r. nałożeniem kary; zauważa, że w 2023 r. wszczęto również procedurę wsparcia

osoby, która zgłosiła molestowanie przez sędziego, ale w tej sprawie nie stwierdzono, aby do niego doszło; zwraca uwagę, że międzywydziałowa grupa robocza ustanowiona w marcu 2023 r., a zatem przed ratyfikacją Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, przeanalizowała zasady i procedury obowiązujące w TSUE w celu zapobiegania molestowaniu i wydała pewne zalecenia z myślą o udoskonaleniu tych zasad i procedur; zachęca TSUE, by podejmował dalsze działania i niezmiennie pokazywał, że dla molestowania w miejscu pracy nie ma tolerancji;

Ramy etyczne

27. zauważa, że zgodnie z poprzednimi zaleceniami związanymi z absolutorium w 2023 r. opracowano, a w marcu 2024 r. przyjęto nowe zasady etyki dotyczący praw i obowiązków urzędników i innych pracowników TSUE, które odzwierciedlają wartości i przywiązanie TSUE do etyki; zauważa, że zasady etyki zawierają przepisy dotyczące konfliktu interesów, obowiązku lojalności, obowiązku zachowania poufności i dyskrecji, działalności zewnętrznej, działalności zawodowej po zakończeniu służby i na temat publikacji, a przy tym mają zastosowanie również do oddelegowanych ekspertów krajowych i aplikantów sędziowskich goszczonych w ramach europejskiej sieci szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości; zauważa, że w 2023 r. zorganizowano działania uświadamiające i zmodernizowane szkolenia na temat zasad etyki dla pracowników i kadry kierowniczej, ze szczególnym uwzględnieniem nowych pracowników; zwraca się o informowanie Parlamentu o tym, jak przebiega wdrażanie zasad etyki;

28. zauważa, że przed wejściem w życie zasad etyki zostały zgłoszone i rozpatrzone zgodnie z obowiązującymi procedurami dwa potencjalne przypadki konfliktu interesów, dzięki czemu nowi członkowie personelu, których to dotyczyło, nie zajęli się sprawami, które znali z pracy na poprzednim stanowisku;

29. zauważa, że aby uniknąć wszelkich potencjalnych konfliktów interesów przy rozpatrywaniu spraw, po przyjęciu zasad etyki członków i byłych członków TSUE deklaracje interesów członków zostały opublikowane w internecie; zauważa, że TSUE regularnie poddaje ocenie swoje przepisy wewnętrzne w tym zakresie, aby je aktualizować i zapewnić najwyższe możliwe standardy etycznego postępowania; zwraca się do TSUE o informowanie Parlamentu o wynikach dalszych ocen skuteczności tego środka mającego na celu zapobieganie konfliktom interesów;

30. odnotowuje, że w 2023 r. wszyscy członkowie TSUE mieli miejsce zamieszkania w Luksemburgu zgodnie z art. 14 statutu;

31. zauważa, że od 2018 r. wykaz działalności zewnętrznej członków Trybunału Sprawiedliwości i Sądu jest publikowany na stronie internetowej TSUE; zauważa, że zgromadzenie ogólne Trybunału Sprawiedliwości lub konferencja plenarna Sądu wydaje uprzednią zgodę tylko wtedy, gdy działalność zewnętrzna jest zgodna z wymogami zasad etyki i z obowiązkiem dyspozycyjności członków na potrzeby działalności sądowniczej; zwraca się do TSUE o informowanie organu udzielającego absolutorium o inicjatywach mających na celu poprawę czytelności informacji związanych z działalnością zewnętrzną, zgodnie z wcześniejszymi zaleceniami

związanymi z absolutorium;

32. zauważa, że zaktualizowane w 2021 r. przepisy regulujące przejazdy i podróże służbowe członków oraz korzystanie przez nich z usług kierowców i z samochodów stanowią, że TSUE ponosi jedynie koszty bieżące wynikające z korzystania z samochodu do celów związanych z podróżami służbowymi lub z wykonywaniem mandatu z limitem 10 000 km; ponawia opinię, że członkowie TSUE nie powinni korzystać z floty samochodowej w żadnym innym celu niż w ramach ścisłego wykonywania obowiązków członka TSUE; zauważa, że TSUE poinformował, iż prowadzi rozmowy z innymi instytucjami z zamiarem stworzenia zharmonizowanego zbioru przepisów dotyczących używania pojazdów służbowych, z poszanowaniem autonomii każdej z instytucji; zwraca się do TSUE o informowanie Parlamentu o postępach w tej sprawie;

33. zauważa, że w 2023 r. zamknięto prowadzoną przez OLAF sprawę, o której mowa w poprzednich rezolucjach w sprawie absolutorium, dotyczącą postępowania członka, które mogło stanowić poważne niedopełnienie obowiązków; odnotowuje, że według wiedzy TSUE w 2023 r. nie było innych dochodzeń ani zaleceń OLAF;

34. odnotowuje, że w 2023 r. TSUE nie zgłosił żadnych przypadków nadużyć finansowych, korupcji lub niewłaściwego wykorzystania środków unijnych; zauważa, że strategia TSUE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych stanowi nieodłączną część zintegrowanych ram kontroli wewnętrznej i zarządzania ryzykiem, ze szczególnym uwzględnieniem ryzyka nieprawidłowego ujawnienia informacji;

Przejrzystość wymiaru sprawiedliwości i dostęp obywateli do niego

35. z zadowoleniem przyjmuje zaangażowanie TSUE na rzecz zwiększenia przejrzystości, dostępu do wymiaru sprawiedliwości i otwartości wobec obywateli, przez co przyczynia się on do wzrostu zaufania publicznego do instytucji Unii;

36. zauważa, że w 2023 r. TSUE połączył usługi transmisji strumieniowej na stronie internetowej Curia z rozpraw Trybunału Sprawiedliwości i z rozpraw Sądu, ułatwiając w ten sposób obywatelom poznanie działalności sądowniczej TSUE; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że od 2023 r. na stronie internetowej Curia transmituje się na żywo ogłaszanie wyroków przez Trybunał Sprawiedliwości, odczytywanie opinii rzeczników generalnych, rozprawy wielkiej izby i niektóre rozprawy izb rozpoznających sprawy z udziałem pięciu sędziów; wzywa TSUE do dalszego zwiększenia przejrzystości poprzez transmitowanie wszystkich rozpraw obu sądów na swojej stronie internetowej i przechowywanie ich bezterminowo w internecie;

37 z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w następstwie reformy swojego statutu TSUE będzie publikować pisma procesowe lub uwagi na piśmie złożone w postępowaniu prejudycjalnym po jego zakończeniu, z wyjątkiem przypadków sprzeciwu danej osoby wobec publikacji jej pisma procesowego lub uwag; podkreśla, że ich publikowanie zwiększy przejrzystość i ułatwi dostęp obywateli do wymiaru sprawiedliwości, oraz wzywa TSUE do publikowania na swojej stronie internetowej wszystkich dokumentów związanych ze sprawami; wzywa TSUE do wdrożenia procedury umożliwiającej wszystkim dostęp na miejscu do dokumentów związanych ze sprawą;

38. zauważa, że w kwietniu 2023 r. Sąd, a we wrześniu 2024 r. Trybunał Sprawiedliwości przyjęły przepisy dotyczące wykorzystywania wideokonferencji, zgodnie z którymi strona może zwrócić się o wideokonferencję, jeżeli ze względów bezpieczeństwa lub z innych poważnych powodów pełnomocnik tej strony nie może osobiście uczestniczyć w rozprawie;

39. zauważa, że zasady określone w decyzji TSUE z 26 listopada 2019 r. dotyczące publicznego dostępu do dokumentów w posiadaniu TSUE odnoszących się do jego zadań administracyjnych nie mają zastosowania do dokumentów sądowych, do których dostęp jest regulowany regulaminami postępowania przed Trybunałem i przed Sądem; odnotowuje, że w 2023 r. TSUE zarejestrował 21 wniosków o publiczny dostęp do dokumentów administracyjnych, a w 12 przypadkach dostępu do nich udzielił; odnotowuje, że w 2023 r. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich nie stwierdził ani jednego przypadku niewłaściwego administrowania ze strony TSUE;

Cyfryzacja, cyberbezpieczeństwo i ochrona danych

40. zauważa, że w porównaniu z 2022 r. wydatki budżetowe na projekty informatyczne wzrosły w 2023 r. o 10,9 %, na sprzęt informatyczny – o 13 %, na projekty dotyczące cyberbezpieczeństwa – o 59 %, a na usługi, licencje i sprzęt w dziedzinie cyberbezpieczeństwa – o 72 %;

41. zauważa, że priorytetem TSUE w 2023 r. nadal było wdrażanie dużych projektów cyfryzacyjnych w ramach strategii transformacji cyfrowej, takich jak opracowanie zintegrowanego systemu zarządzania sprawami (SIGA), promowanie korzystania z aplikacji e-Curia do składania dokumentów proceduralnych i do powiadamiania o nich drogą elektroniczną, rozpoczęcie stosowania podpisu elektronicznego oraz elektronicznego systemu rejestracji dokumentów i zarządzania dokumentami HAN/Ares; odnotowuje, że TSUE śledzi zwrot z inwestycji w projekty cyfryzacyjne pod względem kosztów i efektywności zasobów, i zwraca się do TSUE o informowanie organu udzielającego absolutorium o swoich ustaleniach w tej kwestii;

42. zauważa, że w ramach kompleksowej inicjatywy na rzecz zwiększenia dostępności i włączenia osób wymagających szczególnego traktowania TSUE przy wprowadzaniu wszelkich zmian w swoich systemach informatycznych i przy ich rozbudowie nadal wdrażał podejście oparte na uwzględnieniu dostępności już w fazie projektowania; zauważa, że w następstwie audytu strony internetowej Curia TSUE zaczął poprawiać dostępność strony dla szerokiego grona użytkowników, takich jak osoby z upośledzeniem wzroku, upośledzeniem słuchu lub z niepełnosprawnością intelektualną;

43. zauważa, że zgodnie z nową strategią wykorzystania sztucznej inteligencji przyjętą w czerwcu 2023 r. TSUE wdrożył kilka projektów opartych na sztucznej inteligencji (SI), takich jak automatyzacja analizy dokumentów pod kątem odniesień do mających zastosowanie aktów prawnych oraz pomoc w weryfikacji faktur za pomocą procesów zrobotyzowanych; zauważa, że w ramach tej strategii TSUE powołał radę ds. SI złożoną z członków Trybunału Sprawiedliwości i Sądu, której zadaniem jest nadzór nad aspektami etycznymi wykorzystywania SI w TSUE oraz określenie jasnych granic jej stosowania; z zadowoleniem przyjmuje wydane przez radę wytyczne dla pracowników dotyczące stosowania sztucznej inteligencji; z zadowoleniem przyjmuje inicjatywy na

rzecz podnoszenia kwalifikacji pracowników w zakresie kompetencji cyfrowych dzięki programowi szkoleniowemu opracowanemu we współpracy z Międzyinstytucjonalnym Komitetem ds. Transformacji Cyfrowej (ICDT);

44. odnotowuje, że w 2023 r. Europejski Inspektor Ochrony Danych (EIOD) nie powiadomił TSUE o żadnym postępowaniu wobec TSUE; zauważa, że w 2023 r. w następstwie dochodzenia w sprawie korzystania z usług w chmurze świadczonych przez Amazon Web Services EIOD nie skierował do TSUE żadnych konkretnych zaleceń; zauważa, że w 2023 r. EIOD opublikował decyzję potwierdzającą zgodność korzystania przez TSUE z usług wideokonferencji w chmurze z prawem o ochronie danych;

45. zauważa, że w 2023 r. TSUE przyjął plan działania w zakresie cyberbezpieczeństwa i wzmocnił swoje zdolności operacyjne w zakresie cyberbezpieczeństwa, aby lepiej chronić swoje systemy przed rosnącą liczbą cyberataków, wśród których najpoważniejszym zagrożeniem pozostają ataki typu phishing; zauważa, że TSUE podjął różne działania, aby zwiększyć swoją gotowość w zakresie cyberbezpieczeństwa i zdolności do przywrócenia gotowości do pracy po incydentach związanych z bezpieczeństwem, m.in. poprzez udział w Międzyinstytucjonalnej Radzie ds. Cyberbezpieczeństwa oraz poprzez szereg powiązanych ze sobą elementów kontroli i narzędzi z zakresu cyberbezpieczeństwa zgodnie z zaleceniami CERT-UE; odnotowuje, że władza budżetowa zatwierdziła na rok budżetowy 2025 niezbędne środki na dwa dodatkowe stanowiska potrzebne do wzmocnienia zasobów kadrowych TSUE w dziedzinie cyberbezpieczeństwa;

Budynki

46. zauważa, że w następstwie zakończonej w 2023 r. wspólnej refleksji służb na temat najbardziej efektywnego wykorzystania pomieszczeń TSUE rozpoczęto projekty pilotażowe; zauważa, że wyniki tych projektów, wraz z innymi czynnikami, takimi jak aspekty środowiskowe i budżetowe, jakość wymiaru sprawiedliwości, dobrostan w pracy, włączenie społeczne, dostępność i atrakcyjność TSUE, zostaną uwzględnione w ostatecznej decyzji w sprawie używania budynków TSUE; zwraca się o to, aby Parlament był na bieżąco informowany o wdrażaniu tych wniosków i o ich konsekwencjach dla organizacji przestrzeni do pracy;

47. zauważa, że w 2023 r. TSUE kontynuował kompleksową inicjatywę polegającą na zwiększeniu dostępności jego budynków dla osób z niepełnosprawnościami i na lepszym włączeniu tych osób, służącą zagwarantowaniu fizycznego lub wirtualnego dostępu do TSUE wszystkim osobom – uczestnikom postępowania i odwiedzającym; zauważa ponadto, że w 2023 r. TSUE rozpoczął inwentaryzację swojej infrastruktury, aby z dniem 1 stycznia 2032 r. móc wykazać się zgodnością z nowymi krajowymi przepisami dotyczącymi dostępności; zwraca się o informowanie Parlamentu o dalszych inicjatywach w tej dziedzinie;

Środowisko i zrównoważony rozwój

48. zauważa, że w 2023 r. TSUE nadal znacznie zmniejszał zużycie energii i ślad węglowy w porównaniu z 2015 r., który stanowi punkt odniesienia przy wdrażaniu strategii TSUE dotyczącej systemu ekozarządzania i audytu, dzięki działaniom oszczędzającym

energię oraz optymalizacji infrastruktury grzewczej, chłodniczej i oświetleniowej; odnotowuje, że w 2023 r. zużycie energii grzewczej zmniejszyło się o 33,5 %, elektryczności – o 28,7 %, wody – o 20,1 %, papieru biurowego – o 63 %, ilość odpadów z biur i ze stołówek zmalała o 43 %, a emisje gazów cieplarnianych – o 30,2 % w porównaniu z 2015 r.; odnotowuje, że TSUE zastosował kryteria zielonych zamówień publicznych w 10 zaproszeniach do składania ofert o wartości powyżej 60 000 EUR;

49. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że TSUE podjął szereg inicjatyw mających na celu wsparcie i rozwój zrównoważonej mobilności wśród personelu i członków TSUE, obejmujących dopłaty do transportu publicznego, dopłaty do wypożyczania rowerów, udoskonalone parkingi dla rowerów oraz udoskonaloną infrastrukturę dla samochodów hybrydowych i elektrycznych;

Współpraca międzyinstytucjonalna

50. z zadowoleniem przyjmuje oszczędności budżetowe uzyskane dzięki współpracy z innymi instytucjami, a w szczególności wspólne aplikacje i usługi hostingowe oparte na umowach o gwarantowanym poziomie usług zawartych z Komisją, a także dzięki udziałowi w międzyinstytucjonalnych procedurach udzielania zamówień, które umożliwiły TSUE optymalizację kosztów i zasobów;

51. zauważa, że zgodnie z deklaracją TSUE pt. „Wspieranie Europejskiej Sieci Szkolenia Kadr Wymiaru Sprawiedliwości (EJTN) w kształtowaniu zrównoważonej europejskiej kultury sądowej” w 2023 r. TSUE i EJTN starały się zwiększyć różnorodność stażystów długoterminowych i docelowo podnieść ich liczbę do jednego na państwo członkowskie; odnotowuje, że w latach 2023–2024 zaoferowano 15 staży;

52. zauważa, że w 2023 r. TSUE kontynuował wysiłki na rzecz utrzymania dialogu nawiązanego z sądami krajowymi, w szczególności z sądami konstytucyjnymi i najwyższymi, oraz że TSUE był gospodarzem szeregu spotkań, w tym dorocznego spotkania sędziów krajowych;

Komunikacja

53. zauważa, że w 2023 r. TSUE zwiększył wysiłki na rzecz nawiązania kontaktu z obywatelami Unii poprzez zwiększenie swojej obecności w mediach społecznościowych; zauważa, że na koniec 2023 r. liczba subskrybentów konta LinkedIn TSUE wzrosła o 32 %, liczba obserwujących dwa konta TSUE na X (wcześniej Twitter) – o 9 %, a liczba komentarzy na kanale YouTube – o 84,96 % w porównaniu z rokiem poprzednim;

54. z zadowoleniem przyjmuje wysiłki TSUE na rzecz udoskonalenia komunikacji strategicznej i zwiększenia przejrzystości wobec obywateli Unii w zakresie działalności sądowniczej TSUE, zwłaszcza poprzez organizację Dnia Otwartego, ofertę dla odwiedzających, w szczególności specjalne wizyty wirtualne, w których w 2023 r. wzięło udział 800 uczniów, oraz zmianę stylu redagowania komunikatów prasowych i publikacji internetowych dotyczących tematów interesujących media lub mających wpływ na życie obywateli na bardziej przystępny.