Evropský parlament
2024–2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/2021(DEC)

17.12.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2024/2021(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Joachim Stanisław Brudziński

PR_DEC_Other

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2024/2021(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)[2],

– s ohledem na výroční zprávy Rady za rok 2023,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[6], a zejména na články 59, 118, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

1. uděluje absolutorium generálnímu tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2023 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria generálnímu tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi, evropskému veřejnému ochránci práv, evropskému inspektorovi ochrany údajů a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2024/2021(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

B. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;

C. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;

D. vzhledem k tomu, že podle článku 317 Smlouvy o fungování EU plní Komise rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

E. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je Evropské radě a Radě (dále jen „Rada“) nápomocen generální sekretariát Rady (dále jen „sekretariát“), a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;

F. vzhledem k tomu, že posledních více než dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;

G. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení dává Komise ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

H. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od udělení absolutoria za rok 2009 jinou možnost než odmítat udělit generálním tajemníkům Rady absolutorium;

I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;

J. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků a že Tribunál v rozsudku ze dne 25. ledna 2023 ve věci T-163/21[1], *De Capitani* v. *Rada*, uvedl k transparentnosti legislativního procesu Unie, že dokumenty vypracované Radou v jejích pracovních skupinách nemají technickou, nýbrž legislativní povahu, a mohou tudíž být předmětem žádosti o přístup k dokumentům;

1. konstatuje, že rozpočet Rady spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2023 činil 12,3 miliardy EUR (což představuje 6,4 % celkového rozpočtu Unie); konstatuje, že rozpočet Rady ve výši přibližně 0,6 miliardy EUR představuje přibližně 5,2 % celkových správních výdajů Unie;

2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2023 zkoumal vzorek 70 transakcí v oddílu Správa, což je o 10 více než v roce 2022; dále uvádí, že Účetní dvůr píše, že správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje, včetně výdajů na důchody, které v roce 2023 představovaly přibližně 70 % celkových správních výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energie, komunikační a informační technologie, a že z jeho dlouholeté práce vyplývá, že tyto výdaje celkově vykazují nízké riziko;

3. konstatuje, že 21 (30 %) ze 70 transakcí obsahovalo chyby, ale že Účetní dvůr na základě pěti chyb, které byly vyčísleny, odhaduje míru chyb pod prahem významnosti;

4. konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2023 učinil připomínky ohledně doby trvání rámcové smlouvy na údržbu budov, kterou uzavřela Rada; konstatuje, že Účetní dvůr nezjistil žádné vyčíslitelné chyby ve čtyřech platbách, které zkoumal a které se týkaly Rady;

Aktuální stav v postupu udělování absolutoria

5. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že od roku 2009 a opětovně i pro rozpočtový rok 2022 musel Parlament odmítnout udělit Radě absolutorium, protože Rada nadále odmítá s Parlamentem na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž mu brání přijmout informované rozhodnutí založené na seriózní a důkladné kontrole plnění rozpočtu Rady;

6. konstatuje, že příslušné útvary Parlamentu předaly dne 20. září 2024 jménem zpravodaje pro postup udělování absolutoria sekretariátu Rady dotazník obsahující 90 důležitých otázek pro Parlament, aby mohl důkladně přezkoumat plnění rozpočtu Rady

[1] Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, *De Capitani* v. *Rada*, T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

a její řízení; dále konstatuje, že podobné dotazníky byly zaslány všem ostatním orgánům, které Parlamentu poskytly podrobné odpovědi na všechny otázky;

7. lituje, že sekretariát dne 23. září 2024 znovu informoval Parlament, že na jeho dotazník odpovídat nebude a že se Rada nezúčastní slyšení, které bylo v rámci procesu udělování absolutoria uspořádáno dne 12. listopadu 2024 a kterého se všechny ostatní pozvané orgány zúčastnily;

8. připomíná výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 Smlouvy o fungování EU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;

9. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení stanoví, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;

10. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který již Parlament uplatňuje více než dvacet let; připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji by měl i v budoucnu vykonávat přímo Parlament;

11. zdůrazňuje, že současná situace znamená, že Parlament může kontrolovat pouze zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a veřejně dostupné informace na internetových stránkách Rady, což mu znemožňuje informovaně rozhodnout o udělení absolutoria;

12. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let prokazuje, že nemá žádnou politickou vůli s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria spolupracovat; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, přičemž se tato situace odráží negativně i na důvěře občanů v Unii jako transparentní subjekt;

13. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie týkající se práva daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria náležitě řídila;

14. vyzývá Radu, aby obnovila jednání s Parlamentem na nejvyšší úrovni za účasti generálních tajemníků a předsedů obou orgánů s cílem překonat patovou situaci a nalézt řešení při respektování příslušných rolí Parlamentu a Rady v rámci postupu udělování absolutoria a zajištění transparentnosti a řádné demokratické kontroly plnění rozpočtu;

15. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit užší interinstitucionální spoluprací podle Smluv, větší jasnost a transparentnost by mohla do postupu udělování

absolutoria vnést revize Smluv tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutorium všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie jednotlivě;

16. konstatuje, že ačkoli Rada není ochotna spolupracovat na postupu udělování absolutoria, Parlament přesto zdůrazňuje některé politické priority a uvádí v této zprávě některé připomínky týkající se rozpočtového a finančního řízení Rady a další připomínky důležité pro postup udělování absolutoria;

17. konstatuje, že vzhledem k nedostatečné spolupráci Rady s Parlamentem se připomínky v následujícím oddíle opírají především o souhrnné veřejně dostupné informace, které poskytují jen omezené množství podrobností;

Politické priority

18. konstatuje, že Rada využívá svých výsad v rámci nominačních a jmenovacích řízení pro mnoho orgánů, institucí a jiných subjektů Unie;

19. konstatuje, že je tradicí Rady nezpochybňovat jmenování jednotlivých členských států na většinu pozic;

20. připomíná, že podle čl. 286 odst. 2 SFEU Rada jmenuje členy Účetního dvora po konzultaci s Parlamentem;

21. připomíná, že soudci a generální advokáti Soudního dvora jsou jmenováni na základě společné dohody vlád členských států po konzultaci s komisí odpovědnou za vypracování stanoviska ke vhodnosti případných uchazečů k výkonu dotčených povinností;

22. vyzývá rotující předsednictví Rady, aby přestala využívat komerční sponzorství k úhradě části svých nákladů, protože tím vzniká riziko, že dojde ke střetům zájmů, a to v souladu se závěry workshopu konaného Výborem pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu dne 27. června 2023; konstatuje, že evropská veřejná ochránkyně práv ve svém rozhodnutí ze dne 9. září 2024 o strategické iniciativě týkající se sponzorství předsednictví Rady Evropské unie vybídla Radu, aby zhodnotila, jak byla provedena nezávazná pravidla přijatá Radou pro využívání sponzorství předsednictvím Rady (dále jen „pokyny“) a aby prozkoumala jiná možná opatření, která by mohla pomoci zmírnit rizika spojená s využíváním sponzorství; znovu vyzývá Radu, aby předložila rozpočet pro předsednictví Rady s cílem zajistit přiměřené a jednotné normy účinnosti a účelnosti pracovní činnosti Rady obecně;

Rozpočtové a finanční řízení

23. vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet Evropské rady a Rady nebyl rozdělen do dvou jasně oddělených rozpočtů, jak Parlament doporučil v předchozích usneseních o udělení absolutoria, aby se zlepšila transparentnost a odpovědnost, v neposlední řadě pokud jde o Evropskou radu, vzhledem k tomu, že je v současnosti nemožné získat spolehlivé informace ohledně jejích nákladů;

24. konstatuje, že rozpočet Rady činil na rok 2023 647 908 757 EUR, což představuje nárůst o 6 % oproti roku 2022, což znamená více než 2,3% nárůst mezi roky 2021

a 2022; konstatuje, že toto navýšení souvisí hlavně s opravou parametrů úpravy platů kvůli inflaci;

25. konstatuje, že celková míra plnění rozpočtu Rady v roce 2023 činila 97,0 %; konstatuje, že na konci roku 2023 byly zrušeny prostředky ve výši téměř 20 milionů EUR, přičemž polovina z nich pocházela z rozpočtové položky výdaje na zaměstnance;

26. konstatuje, že v souladu s článkem 29 finančního nařízení provedla Rada v roce 2023 41 rozpočtových převodů v souhrnné výši 6,5 milionu EUR; dále konstatuje, že tři z těchto převodů vyžadovaly, aby byl informován rozpočtový orgán v souladu s čl. 29 odst. 2 za účelem posílení různých rozpočtových položek, včetně položek „Práce spojené s úpravou a zařízením prostor“, „Voda, plyn, elektřina a topení“, „Nákup vybavení a softwaru“ a „Náklady na pronájem, údržbu a opravu služebních vozidel“;

27. konstatuje, že prostředky přenesené z roku 2023 do roku 2024 dosahovaly celkové výše 85,5 milionu EUR a zahrnovaly hlavně počítačové systémy, náklady na tlumočení poskytnuté v roce 2023, za které v době uzávěrky ještě nebyly odsouhlaseny faktury s útvary Evropské komise, budovy, informace a komunikaci, audiovizuální a konferenční vybavení, jiné výdaje na zaměstnance a dopravu;

28. konstatuje, že průměrná doba na uhrazení faktur se v roce 2023 oproti roku 2022 snížila z 18 na 13 dnů, což je výrazně méně než maximální 30denní lhůta, čímž se předešlo úrokům z prodlení;

29. konstatuje, že výdaje na služební cesty, které zahrnují jak výdaje na služební cesty sekretariátu, tak výdaje na služební cesty zaměstnanců, pokud jde o Evropskou radu, se mezi lety 2022 a 2023 zvýšily o 25 % a že cestovní náklady delegací, které vznikly předsednictvím a národním delegacím, se ve stejném období zvýšily o 36,6 %;

Vnitřní řízení, výkonnost a interní kontrola

30. konstatuje, že Rada stanovila cíle pro plnění svého rozpočtu v roce 2023, konkrétně pak zajistit průběžné rozhodování v Evropské radě a Radě; zajistit soustavnou podporu Evropské radě a Radě prostřednictvím účinného a účelného využívání finančních zdrojů, zejména s ohledem na soustavný tlak inflace a výsledné navýšení cen kvůli indexaci smluv, a dále pokračovat v procesu správní digitální modernizace s cílem zlepšit kvalitu organizace sekretariátu a vhodné využívání zdrojů;

31. konstatuje, že sekretariát s cílem zajistit účinné využívání svého rozpočtu v roce 2023 pokračoval ve zlepšování svých procesů finančního řízení, zejména na základě doporučení ohledně řady interních pracovních skupin; vítá zejména nové nástroje pro zvýšení výkonnosti, jako je začlenění prvků týkajících se lidských zdrojů a dovedností do plánování integrovaného řízení, plná digitalizace finančních pracovních toků a zavedení elektronického podpisu;

32. vítá větší využití dat při rozhodování, zejména na základě měsíčního finančního přehledu zobrazujícího klíčové ukazatele výkonnosti mezi útvary sekretariátu a přehled vedoucích pracovníků s klíčovými postřehy vyvozenými z personalistických údajů s cílem usnadnit každodenní řízení a rozhodování v oblasti lidských zdrojů;

33. bere na vědomí, že sekretariát uspořádal v roce 2023 4 429 schůzí, což je poměrně stabilní počet oproti roku 2022; dále konstatuje, že počet fyzických setkání se oproti roku 2022 zvýšil o 11 %, zatímco počet schůzí konaných formou videokonference nebo v hybridním režimu se značně snížil, a to o více než 60 %;

34. konstatuje, že sekretariát vypsal 17 otevřených zadávacích řízení, 12 nových jednacích řízení, jakož i 21 interinstitucionálních řízení (v jakékoliv hodnotě), u kterých Rada nebyla hlavním zadavatelem; konstatuje, že do konce roku 2023 bylo podepsáno 41 smluv oproti 42 smlouvám v roce 2022 a bylo rozpracováno 47 položek (v jakékoliv kategorii); konstatuje, že v roce 2023 byly uzavřeny smlouvy na celkovou částku 124,1 milionu EUR, což odpovídá 19,15 % ročního rozpočtu Rady; konstatuje, že z celkové nasmlouvané částky bylo 0,5 % vyčleněno na smlouvy nízké nebo střední hodnoty, 58 % na konkrétní smlouvy v rámci rámcových smluv, v nichž Rada vystupuje jako jediný veřejný zadavatel, a 69,5 % na konkrétní smlouvy udělené v rámci interinstitucionálních rámcových smluv;

35. konstatuje, že Rada zaslala svou výroční zprávu o interních auditech provedených v roce 2023 orgánu příslušnému k udělení absolutoria, a to v souladu s článkem 118 finančního nařízení; konstatuje, že na konci roku 2023 již bylo provedeno 81 % doporučení vydaných v letech 2020–2022, 18 % bylo stále otevřených a u 1 % bylo riziko přijato vedením nebo doporučení již nebyla použitelná; konstatuje, že během roku byly dokončeny čtyři interní audity plánované v pracovním programu na rok 2023 a na konci roku 2023 stále zbývalo provést dva audity; konstatuje, že interní auditor vydal doporučení s vysokou prioritou v rámci tří auditů pracovního programu na rok 2023, jež souvisela s dopravními službami, servery a hlavními službami společnosti IOLAN a systémy parametrů společnosti IOLAN;

Lidské zdroje, rovnost a dobré pracovní podmínky zaměstnanců

36. konstatuje, že z 3 116 zaměstnanců na konci roku 2023 bylo 79 % stálých zaměstnanců, 12,8 % bylo dočasných zaměstnanců, 7,2 % bylo smluvních zaměstnanců a 1 % byli vyslaní národní odborníci; konstatuje, že přerozdělení trvalých a dočasných zaměstnanců mezi kategoriemi pracovních míst bylo i nadále stabilní, a sice 1 474,25 administrátora (AD), 1 159 asistentů (AST) a 230 tajemníků (AST-SC) v roce 2023 oproti 1 519, 1 284 a 190 v roce 2022; konstatuje, že na konci roku 2023 činila obsazenost v plánu pracovních míst 97,4 %;

37. bere na vědomí i další iniciativy přijaté sekretariátem za účelem zvýšení rozmanitosti a inkluzivnosti pracoviště; vítá, že Rada obdržela cenu veřejné ochránkyně práv za řádnou správu v roce 2023 v kategorii „Rozmanitost a inkluze“ za pozitivní akční program pro účastníky odborné přípravy se zdravotním postižením, což znamenalo, že šest účastníků se zdravotním postižením bylo v roce 2023 umístěno v sekretariátu;

38. lituje nedostatku veřejně dostupných informací týkajících se zeměpisného zastoupení zaměstnanců v sekretariátu;

39. vítá úsilí sekretariátu přilákat a udržet v roce 2023 kvalifikovanou a mladší pracovní sílu prostřednictvím různých iniciativ, jako je nábor osmi politických administrátorů na juniorních pozicích v rámci nového programu Junior Policy Team, přezkum interních pravidel mobility a účast 41 zaměstnanců sekretariátu na interinstitucionálních

praktických stážích; lituje nedostatku informací o provádění akčního plánu Rady o budování značky zaměstnavatele vypracovaného v roce 2023;

40. konstatuje, že v roce 2023 byl plán prevence psychosociálních rizik na období 2020–2023 podroben přezkumu, jehož výsledky byly vzaty v úvahu při přípravě nového plánu prevence rizik a aktualizaci plánu psychologické intervence jako součásti iniciativ Rady s cílem podporovat dobré pracovní podmínky zaměstnanců, a to jak individuálně, tak pokud jde o týmy nebo oddělení; konstatuje, že zaměstnancům a vedoucím pracovníkům sekretariátu bylo nabídnuto několik forem podpory a kurzů, například specializované školení pro vedoucí pracovníky na téma psychologické bezpečnosti, pokyny pro vedoucí pracovníky v oblasti duševního zdraví, zvláštní pracovní semináře o prevenci psychosociálních rizik uspořádané na požádání a pracovní semináře o zvládání stresu pro španělské a belgické předsednictví Rady;

41. konstatuje, že sekretariát dokončil pilotní projekt Nové způsoby práce (New Ways of Working, NWOW), který byl spuštěn v roce 2018, a provedl hodnocení, které přineslo cenné poznatky, zejména pokud jde o oznamování změn, zapojení uživatelů a zapojení zaměstnanců do procesů změn; konstatuje, že Rada sdílela výsledky pilotního projektu s jinými organizacemi provádějícími podobné programy; vyzývá Radu, aby také sdílela vyvozená ponaučení s orgánem příslušným k udělení absolutoria;

Etický rámec a transparentnost

42. lituje, že na webových stránkách Rady jsou bez dalších pokynů nebo data zveřejnění dostupné dvě klíčové složky etického rámce Rady „Průvodce etikou a chováním“ (Guide to Ethics and Conduct) pro zaměstnance sekretariátu a „Kodex chování pro předsedu Evropské rady“ (Code of Conduct for the President of the European Council); kritizuje, že navzdory několika žádostem Parlamentu nebyl kodex chování pro předsedu Evropské rady uveden do souladu s kodexy Parlamentu a Komise, zejména pokud jde o činnosti po skončení mandátu;

43. konstatuje, že jako součást provádění rozhodnutí generálního tajemníka 23/2021 o psychologickém a sexuálním obtěžování v práci bylo v roce 2023 provedeno několik opatření, jako je zveřejnění pokynů pro předcházení obtěžování na pracovišti na intranetu sekretariátu, osvětové činnosti pro nováčky, pokud jde o přístup Rady založený na nulové toleranci, a uspořádání povinných školení na téma boje proti obtěžování a nevhodnému chování pro nové vedoucí pracovníky a zaměstnance s vedoucími povinnostmi;

44. konstatuje, že sekretariát zveřejňuje výroční zprávu s informacemi o pracovních činnostech bývalých vyšších úředníků sekretariátu po odchodu ze služby podle čl. 16 třetího a čtvrtého pododstavce služebního řádu úředníků Evropské unie; konstatuje, že podle zprávy za rok 2023 jeden bývalý vyšší úředník uvedl záměr zahájit profesní činnosti méně než 12 měsíců potom, co odešel, a orgán oprávněný ke jmenování mu udělil povolení na jednu činnost podléhající určité podmínce, jejímž cílem bylo dodržet období zmírňování dopadů podle čl. 16 odst. 2 služebního řádu;

45. lituje skutečnosti, že účast stálých zástupců členských států v povinném rejstříku transparentnosti zřízeném interinstitucionální dohodou ze dne 20. května 2021 mezi Parlamentem, Radou a Komisí je zcela dobrovolná, protože uplatňování zásady

podmíněnosti je ponecháno na uvážení stálých zastoupení jednotlivých členských států; konstatuje, že pouze osm členských států a orgány Unie se řídí osvědčeným postupem uplatňovat povinnou širokou definici lobbisty ve svých regulačních rámcích, a trvá na tom, že všechna stálá zastoupení by měla převzít aktivní úlohu v povinném rejstříku transparentnosti před předsednictvím Rady daného členského státu, během předsednictví i po jeho skončení;

46. vyjadřuje politování nad tím, že rozhodovací proces v Radě ještě zdaleka není plně transparentní, což ovlivňuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt, a ohrožuje tak pověst Unie jako celku; připomíná a podporuje doporučení evropské veřejné ochránkyně práv vydaná v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE, která se týkají transparentnosti legislativního procesu Rady; naléhavě žádá Radu, aby neprodleně přijala veškerá nezbytná opatření k provedení doporučení veřejné ochránkyně práv a příslušných rozsudků Soudního dvora Evropské unie; připomíná, že Soudní dvůr Evropské unie ve svém rozsudku ve věci T-163/21, *De Capitani* v. *Rada* zdůraznil, že od Rady bude zapotřebí jasnější legislativní transparentnost, aby se zajistil přístup k legislativním dokumentům, což jednoduše odpovídá povinnosti Rady v oblasti veřejné kontroly a odpovědnosti spolunormotvůrců jako základu jakékoli demokratické legitimity;

47. je znepokojen tím, že v roce 2023 evropská veřejná ochránkyně práv znovu vyzvala Radu, aby zpřístupnila legislativní dokumenty v takovém okamžiku, aby se mohla účinně zapojit do diskusí i veřejnost; konstatuje, že evropská veřejná ochránkyně práv rovněž vyzvala Radu, aby i nadále usilovala o dostatečné informování veřejnosti o restriktivních opatřeních přijatých proti Rusku, a to v co největším rozsahu; vítá strategické šetření zahájené evropskou veřejnou ochránkyní práv v roce 2023 o tom, jak orgány vyřizují žádosti o přístup veřejnosti k legislativním dokumentům, především pak na základě šesti nedávných stížností úřadu veřejného ochránce práv ohledně žádostí o přístup veřejnosti k unijním legislativním dokumentům, které vyřizuje Rada;

48. konstatuje, že tým pro přístup k dokumentům uvedl, že v roce 2023 obdržel nebývale vysoký počet žádostí o přístup veřejnosti k dokumentům, 3 732 prvotních žádostí o přístup k dokumentům a 40 potvrzujících žádostí, které vyžadovaly analýzu 13 912 dokumentů; konstatuje, že v rámci prvotních žádostí o přístup k dokumentům byl udělen plný přístup k 10 908 dokumentům (78,4 %) a částečný přístup k 1 600 dokumentům (11,5 %), zatímco k 1 404 dokumentům (10,1 %) byl přístup odepřen; konstatuje, že v případě potvrzujících žádostí byl udělen plný přístup k 53 dokumentům a částečný přístup ke 45 dokumentům, zatímco ke 48 dokumentům byl přístup odepřen; konstatuje, že prvotní žádosti byly zpracovány v průměru za 16 pracovních dní a potvrzující žádosti za 32 pracovních dní;

49. vítá, že podle veřejně dostupných výročních zpráv nebyly v průběhu roku 2023 příslušné pověřené schvalující osoby upozorněny na žádné případy podvodů nebo nesrovnalostí ani žádné takové případy nespadaly do působnosti výboru (článek 143 finančního nařízení) nebo úřadu OLAF;

Digitalizace

50. konstatuje, že v roce 2023 sekretariát i nadále sledoval cíl spočívající v digitální

transformaci, a to v souladu s prioritami uvedenými v digitální strategii úřadu na období 2022–2025; konstatuje, že ze 113 projektů digitalizace ve výročním pracovním plánu, které se týkaly zejména oblasti sdílených služeb, politiky a právní oblasti a IT, bylo na konci roku dokončeno 37 % a 8 % bylo zrušeno nebo sloučeno a 38 % stále pokračuje; konstatuje, že byla uspořádána diverzifikovanější školení, včetně zvláštních školení na téma elektronického podpisu smluv a na podporu systému FIORI, což je nový systém zlepšující přívětivost systému SAP pro uživatele;

51. vítá, že v roce 2023 bylo 97 % faktur předloženo elektronicky, což je stejný podíl jako v roce 2022; uznává, že v situaci, kdy je mezi 30 a 40 % objednávek a smluv každý měsíc v roce 2023 podepisováno elektronicky, bylo dosaženo významného pokroku na cestě k plné digitalizaci finančních pracovních postupů, a to od vypsání nabídkového řízení až po elektronické zaplacení faktur;

52. konstatuje, že v roce 2023 podnikla Rada kroky k větší digitální přístupnosti, a to zejména uveřejněním Příručky digitální přístupnosti (Digital Accessibility Guide);

Kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

53. konstatuje, že v roce 2023 evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) vydal dozorové stanovisko v souladu s čl. 57 odst. 1 písm. g) nařízení (EU) 2018/1725 ohledně nutnosti provádět posouzení vlivu na ochranu osobních údajů týkající se projektu sekretariátu zaměřeného na používání centralizovaných analytických nástrojů v oblasti lidských zdrojů a podávání zpráv a vytvoření datového skladu; konstatuje, že EIOÚ v roce 2023 neoznámil žádné šetření nebo stížnost týkající se Rady;

54. konstatuje, že v zájmu zlepšení povědomí o kybernetické bezpečnosti a připravenosti zaměstnanců sekretariát v roce 2023 navrhl a zahájil několik nových školení týkajících se bezpečnosti informací, kontrašpionáže a kybernetické bezpečnosti; dále konstatuje, že během měsíce kybernetické bezpečnosti byly v říjnu 2023 uspořádány akce na zvýšení povědomí o kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti informací;

Budovy

55. konstatuje, že rozpočtová položka 2011 „Voda, plyn, elektřina a topení“ byla v roce 2023 navýšena o 33 % prostřednictvím převodu rozpočtových prostředků; konstatuje, že sekretariát i nadále snižoval svou energetickou spotřebu, a to například menším vytápěním budov a výměnou bojlerů v budově Justus Lipsius;

56. konstatuje, že v roce 2023 byly provedeny klíčové projekty v oblasti nemovitostí, jako je renovace některých zasedacích místností v budově LEX a Justus Lipsius, průběžná renovace kancelářských chodeb v budově Justus Lipsius, zlepšení zařízení a infrastruktury pro jízdní kola v prostorách Rady a modernizace recepce v budově Justus Lipsius;

57. vyjadřuje politování nad tím, že Rada stále nezavedla zjednodušené akreditační řízení k usnadnění přístupu pro zaměstnance jiných orgánů Unie v prostorách Rady;

Životní prostředí a udržitelnost

58. konstatuje, že kromě externího auditu provedeného v roce 2023 byl udržován systém pro environmentální řízení podniků a audit a byla prodloužena platnost certifikátů energetické náročnosti budov;

59. konstatuje, že v rámci průběžného prioritního úsilí o udržitelnou mobilitu byla zlepšena a uzpůsobena na míru zařízení a infrastruktura pro jízdní kola v prostorách sekretariátu a bylo renovováno nebo zavedeno zařízení pro pořádání videokonferencí ve formě „místností pro setkání kdekoliv“ (meet anywhere rooms); dále konstatuje, že bylo zahájeno úsilí o získání zaměstnanců a vedoucích pracovníků pro věc zelené transformace, a to prostřednictvím školení a osvětových akcí;

Interinstitucionální spolupráce

60. zdůrazňuje, že je třeba revidovat článek 319 SFEU tak, aby výslovně stanovil, že Parlament kromě udělení absolutoria Komisi uděluje absolutorium také ostatním orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, pokud jde o plnění jejich rozpočtových oddílů nebo jejich rozpočtů;

Komunikace

61. konstatuje, že v roce 2023 činil celkový rozpočet na komunikaci plněný v průběhu roku při zohlednění převodů 11 871 300 EUR, tj. o 3,54 % vyšší než v rozpočtu na rok 2022;

62. konstatuje, že sekretariát poskytuje komunikační služby předsedovi Evropské rady, jehož přítomnost na internetu byla v roce 2022 zásadně přepracována, předsedovi Euroskupiny, rotujícímu předsednictví, vysokému představiteli, místopředsedovi Komise, členským státům a sekretariátu; konstatuje, že v roce 2023 došlo k zásadnímu navýšení spolupráce mezi digitálním týmem sekretariátu a předsednictvími, zejména k úzké redakční koordinaci, což vedlo k větším synergiím, pokud jde o opětovné využití obsahu, a lepší doplňkovosti, díky níž se maximalizoval celkový dopad komunikace;

63. konstatuje, že podle on-line průzkumu provedeného v posledním čtvrtletí roku 2023 bylo 67 % uživatelů spokojeno s fungováním webových stránek Rady, které zaznamenaly v roce 2023 více než 23 milionů návštěv, což je navýšení o 1 % oproti roku 2022, a 57 900 odběratelů oproti 51 600 v roce 2022.