Europa-Parlamentet
2024-2029

Budgetkontroluddvalget

2024/2021(DEC)

17.12.2024

UDKAST TIL BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2023, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet (2024/2021(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Joachim Stanisław Brudziński

PR_DEC_Other

INDHOLD

Side

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 3

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 5

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2023, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet
(2024/2021(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2023[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2023 (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)[2],

– der henviser til Rådets årsrapporter for 2023,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2023, med institutionernes svar[3],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[4] for regnskabsåret 2023 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 314, stk. 10, og artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[5], særlig artikel 59, 118, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[6], særlig artikel 59, 118, 266, 267 og 268,

– der henviser til forretningsordenens artikel 102 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender,

---

1 EUT L 58 af 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 EUT C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 EUT C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 EUT C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2025),

1. meddeler Rådets generalsekretær decharge for gennemførelsen af Det Europæiske Råds og Rådets budget for regnskabsåret 2023 / udsætter sin afgørelse om decharge til Rådets generalsekretær for gennemførelsen af Det Europæiske Råds og Rådets budget for regnskabsåret 2023;

2. fremsætter sine bemærkninger i nedenstående beslutning;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til Det Europæiske Råd, Rådet, Kommissionen, Den Europæiske Ombudsmand, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2023, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet
(2024/2021(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2023, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet,

– der henviser til forretningsordenens artikel 102 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2025),

A. der henviser til, at dechargemyndigheden inden for rammerne af dechargeproceduren gerne vil understrege, at det er særligt vigtigt at styrke EU-institutionernes demokratiske legitimitet yderligere ved at forbedre gennemsigtigheden og ansvarligheden og implementere princippet om performancebaseret budgettering og god forvaltning af menneskelige ressourcer;

B. der henviser til, at Parlamentet i henhold til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har eneansvaret for at meddele decharge for gennemførelsen af Den Unionens almindelige budget, og der henviser til, at Det Europæiske Råds og Rådets budget udgør en sektion i Unionens budget;

C. der henviser til, at Det Europæiske Råd i henhold til artikel 15, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union ikke udøver lovgivende funktioner;

D. der henviser til, at Kommissionen i henhold til artikel 317 i TEUF gennemfører Unionens budget på eget ansvar under hensyntagen til principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, og til, at Kommissionen inden for de gældende rammer tillægger de øvrige EU-institutioner de nødvendige beføjelser til at gennemføre de sektioner af budgettet, der vedrører dem;

E. der henviser til, at Det Europæiske Råd og Rådet ("Rådet") i henhold til artikel 235, stk. 4, og artikel 240, stk. 2, i TEUF bistås af Generalsekretariatet for Rådet ("sekretariatet"), og til, at generalsekretæren for Rådet har det fulde ansvar for en forsvarlig forvaltning af bevillingerne i EU-budgettets sektion II;

F. der henviser til, at Parlamentet i mere end tyve år har gennemført den veletablerede og respekterede praksis med at meddele decharge til alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og til, at Kommissionen er enig i, at praksis med at meddele decharge til hver enkelt EU-institution, -organ, -kontor og -agentur for deres administrationsudgifter fortsat bør følges;

G. der henviser til, at Kommissionen i henhold til finansforordningens artikel 59, stk. 1, giver de øvrige EU-institutioner de nødvendige beføjelser til at gennemføre de sektioner af budgettet, som vedrører dem;

H. der henviser til, at Parlamentet siden dechargeproceduren for budgettet 2009 på grund af manglende samarbejde fra Rådets side under dechargeproceduren har set sig nødsaget til at nægte at meddele decharge til Rådets generalsekretær;

I. der henviser til, at Det Europæiske Råd og Rådet som EU-institutioner og modtagere af midler fra Unionens almindelige budget bør være gennemsigtige og demokratisk ansvarlige over for Unionens borgere og være underlagt demokratisk kontrol ved anvendelsen af offentlige midler;

J. der henviser til, at Den Europæiske Unions Domstols retspraksis bekræfter skatteydernes og offentlighedens ret til at blive holdt informeret om anvendelsen af offentlige indtægter, og at Retten i sin dom af 25. januar 2023 i sag T-163/21[1], De Capitani mod Rådet, om gennemsigtighed i Unionens lovgivningsproces fastslog, at dokumenter, som Rådet udarbejder i sine arbejdsgrupper, ikke er af teknisk, men af lovgivningsmæssig karakter og derfor er genstand for begæringer om aktindsigt;

1. bemærker, at Rådets budget falder ind under FFR-udgiftsområde 7, "Europæisk offentlig forvaltning", som i 2023 beløb sig til 12,3 mia. EUR (svarende til 6,4 % af Unionens samlede budget); bemærker, at Rådets budget på ca. 0,6 mia. EUR udgør ca. 5,2 % af Unionens samlede administrative udgifter;

2. bemærker, at Revisionsretten i sin årsberetning for regnskabsåret 2023 undersøgte en stikprøve på 70 transaktioner under "Administration", hvilket er 10 mere end i 2022; bemærker endvidere, at Revisionsretten anfører, at administrationsudgifter omfatter udgifter til menneskelige ressourcer, herunder udgifter til pensioner, som i 2023 tegnede sig for ca. 70 % af de samlede administrationsudgifter, samt udgifter til bygninger, udstyr, energi, kommunikation og informationsteknologi, og at dens revisioner gennem mange år viser, at der generelt kun er lav risiko forbundet med disse udgifter;

3. bemærker, at 21 (30 %) af de 70 transaktioner var behæftet med fejl, men at Revisionsretten på grundlag af de fem fejl, der blev kvantificeret, anslår, at fejlforekomsten er under væsentlighedstærsklen;

4. bemærker, at Revisionsretten i sin årsberetning for regnskabsåret 2023 fremsatte en bemærkning om varigheden af en rammekontrakt om vedligeholdelse af bygninger, som var indgået af Rådet; bemærker, at Revisionsretten ikke konstaterede nogen kvantificerbare fejl i de fire undersøgte betalinger vedrørende Rådet;

Status for dechargeproceduren

[1] Dom fra Den Europæiske Unions Ret af 25. januar 2023, De Capitani mod Rådet, sag T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

5. beklager dybt, at Parlamentet siden 2009 og igen for regnskabsåret 2022 har måttet nægte at meddele Rådet decharge, fordi Rådet fortsat nægter at samarbejde med Parlamentet om dechargeproceduren, hvilket forhindrer Parlamentet i at træffe en informeret afgørelse baseret på en seriøs og grundig kontrol af gennemførelsen af Rådets budget;

6. bemærker, at Parlamentets relevante tjenestegrene på vegne af ordføreren for dechargeproceduren den 20. september 2024 sendte et spørgeskema til Rådets sekretariat med 90 spørgsmål, som Parlamentet finder vigtige med henblik på at muliggøre en grundig kontrol af gennemførelsen af Rådets budget og af Rådets forvaltning; bemærker endvidere, at der blev sendt lignende spørgeskemaer til alle andre institutioner, der alle har givet Parlamentet detaljerede svar på alle spørgsmålene;

7. beklager, at sekretariatet den 23. september 2024 endnu en gang meddelte Parlamentet, at det ikke ville besvare Parlamentets spørgeskema, og at Rådet ikke ville deltage i den høring, der var tilrettelagt den 12. november 2024 som led i dechargeproceduren, og hvori alle andre indbudte institutioner deltog;

8. bemærker, at det er Parlamentets beføjelse at meddele decharge i medfør af artikel 319 i TEUF og de gældende bestemmelser i finansforordningen og Parlamentets forretningsorden i overensstemmelse med den nuværende fortolkning og praksis, nemlig beføjelsen til at meddele decharge med henblik på at opretholde gennemsigtighed og sikre demokratisk ansvarlighed over for Unionens skatteydere;

9. understreger, at Kommissionen i henhold til finansforordningens artikel 59, stk. 1, giver de øvrige EU-institutioner de nødvendige beføjelser til at gennemføre de sektioner af budgettet, der vedrører dem, og finder det derfor uforståeligt, at Rådet finder det hensigtsmæssigt, at Kommissionen meddeles decharge for gennemførelsen af Rådets budget;

10. understreger den veletablerede og respekterede praksis med meddelelse af decharge til alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, som Parlamentet har fulgt i mere end tyve år; minder om, at Kommissionen har erklæret, at den ikke er i stand til at føre tilsyn med gennemførelsen af de øvrige EU-institutioners budgetter; understreger, at Kommissionen endnu en gang har givet udtryk for den holdning, at praksis med at meddele decharge til hver enkelt institution for deres administrative udgifter fortsat bør følges direkte af Parlamentet;

11. understreger, at den nuværende situation indebærer, at Parlamentet kun kan kontrollere Revisionsrettens og Ombudsmandens beretninger samt de offentligt tilgængelige oplysninger på Rådets websted, hvilket gør det umuligt for Parlamentet at træffe en informeret afgørelse om meddelelse af decharge;

12. beklager, at Rådet i mere end et årti har vist, at det ikke har nogen politisk vilje til at samarbejde med Parlamentet i forbindelse med den årlige dechargeprocedure; understreger, at denne holdning har haft har en varig negativ indvirkning på begge institutioner og har miskrediteret forvaltningen og den demokratiske kontrol af Unionens budget og borgernes tillid til Unionen som en gennemsigtig enhed;

13. minder om, at Den Europæiske Unions Domstols retspraksis støtter skatteydernes og

offentlighedens ret til at blive informeret om anvendelsen af offentlige indtægter; kræver derfor fuld respekt for Parlamentets beføjelser og rolle som garant for princippet om demokratisk ansvarlighed; opfordrer Rådet til behørigt at følge op på de henstillinger, Parlamentet har vedtaget i forbindelse med dechargeproceduren;

14. opfordrer Rådet til at genoptage forhandlingerne med Parlamentet på højeste niveau med deltagelse af generalsekretærerne og formændene for begge institutioner med henblik på at bryde dødvandet og finde en løsning, samtidig med at Parlamentets og Rådets respektive roller i dechargeproceduren respekteres, og der sikres gennemsigtighed og ordentlig demokratisk kontrol med budgetgennemførelsen;

15. understreger, at, selv om den nuværende situation skal forbedres gennem et bedre interinstitutionelt samarbejde inden for traktaternes rammer, kunne en revision af traktaterne gøre dechargeproceduren klarere og mere gennemsigtig, navnlig ved at give Parlamentet udtrykkelig kompetence til at meddele decharge individuelt til alle EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer;

16. bemærker, at Parlamentet trods Rådets manglende vilje til at samarbejde inden for dechargeproceduren ikke desto mindre i denne betænkning understreger nogle politiske prioriteter og fremsætter nogle bemærkninger vedrørende Rådets budgetmæssige og økonomiske forvaltning og andre bemærkninger, der er relevante for dechargeproceduren;

17. bemærker i betragtning af Rådets manglende samarbejde med Parlamentet, at bemærkningerne i de følgende afsnit primært bygger på aggregerede oplysninger, som er offentligt tilgængelige, og som indeholder begrænsede detaljer;

Politiske prioriteter

18. bemærker, at Rådet udøver sine beføjelser i indstillings- og udnævnelsesprocedurerne for mange EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer;

19. noterer sig Rådets tradition med ikke at sætte spørgsmålstegn ved de enkelte medlemsstaters udnævnelser til de fleste stillinger;

20. minder om, at Rådet i henhold til artikel 286, stk. 2, i TEUF udnævner Revisionsrettens medlemmer efter høring af Parlamentet;

21. minder om, at dommerne og generaladvokaterne ved Domstolen udnævnes efter fælles overenskomst af medlemsstaternes regeringer efter høring af et udvalg, der er ansvarligt for at afgive udtalelse om mulige kandidaters kvalifikationer til at udøve de pågældende embeder;

22. opfordrer de roterende rådsformandskaber til at ophøre med at benytte virksomhedssponsorering til at bidrage til at dække deres udgifter, da dette risikerer at skabe interessekonflikter. jf. konklusionerne fra den workshop, som Parlamentets Budgetkontroludvalg afholdt den 27. juni 2023; bemærker, at Den Europæiske Ombudsmand i sin afgørelse af 9. september 2024 om det strategiske initiativ om

sponsorering af formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union opfordrede Rådet til at gøre status over, hvordan de ikkebindende regler, som Rådet har vedtaget for formandskabets anvendelse af sponsorering (vejledningen), er blevet gennemført, og til at undersøge andre mulige foranstaltninger, der kan bidrage til at afbøde de risici, der er forbundet med brugen af sponsorering; gentager sin opfordring til Rådet om at afsætte et budget til rådsformandskaberne for at sikre passende og ensartede standarder for produktiviteten og effektiviteten i Rådets arbejde generelt;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

23. beklager, at budgettet for Det Europæiske Råd og Rådet ikke er blevet opdelt i to klart adskilte budgetter, som Parlamentet har henstillet til i sine tidligere dechargebeslutninger med henblik på at forbedre gennemsigtigheden og ansvarligheden – ikke mindst for så vidt angår Det Europæiske Råd, eftersom det i øjeblikket er umuligt at få pålidelige oplysninger om dets omkostninger;

24. bemærker, at Rådets budget var på 647 908 757 EUR for 2023, dvs. en stigning på 6 % i forhold til 2022, hvilket er højere end stigningen på 2,3 % mellem 2021 og 2022; bemærker, at denne stigning hovedsagelig skyldes revisionen af parametrene for løntilpasning som følge af inflationen;

25. bemærker, at den samlede gennemførelsesgrad for Rådets budget i 2023 var på 97,0 %; bemærker, at næsten 20 mio. EUR i bevillinger bortfaldt ved udgangen af 2023, hvoraf halvdelen stammede fra budgetposten for personaleudgifter;

26. bemærker, at Rådet i overensstemmelse med finansforordningens artikel 29 gennemførte 41 budgetoverførsler i 2023 til et samlet beløb på 6,5 mio. EUR; bemærker endvidere, at tre af disse overførsler krævede, at budgetmyndigheden blev underrettet i overensstemmelse med artikel 29, stk. 2, og havde til formål at styrke forskellige budgetposter, herunder "Indretnings- og installationsarbejder", "Vand, gas, elektricitet og opvarmning", "Indkøb af EDB-hardware og software" og "Udgifter til leje, vedligeholdelse og reparation af tjenestevogne";

27. bemærker, at de bevillinger, der blev fremført fra 2023 til 2024, beløb sig til i alt 85,5 mio. EUR, der hovedsagelig dækkede IT-systemer, udgifter til tolkning ydet i 2023, for hvilke der endnu ikke var opnået enighed om fakturaerne med Europa-Kommissionens tjenestegrene på tidspunktet for opgørelsen, bygninger, information og kommunikation, audiovisuelt udstyr og konferenceudstyr, andre personaleudgifter og transport;

28. bemærker, at den gennemsnitlige betalingstid for fakturaer faldt fra 18 til 13 dage fra 2022 til 2023, hvilket er et godt stykke under den maksimale frist på 30 dage, hvorved morarenter undgås;

29. bemærker, at tjenesterejseudgifter, der både omfatter udgifter til tjenesterejser fra sekretariatet og tjenesterejseudgifter for personale med tilknytning til Det Europæiske Råd, steg med 25 % mellem 2022 og 2023, og at rejseudgifter for delegationer afholdt af formandskaber og nationale delegationer steg med 36,6 % i samme periode;

Intern forvaltning, performance og intern kontrol

30. bemærker, at Rådet fastsatte mål for gennemførelsen af sit budget i 2023, nemlig at sikre fortsat beslutningstagning i Det Europæiske Råd og Rådet, at sikre fortsat støtte til Det Europæiske Råd og Rådet gennem effektiv og virkningsfuld anvendelse af de finansielle ressourcer, navnlig i lyset af det vedvarende inflationspres og de deraf følgende prisstigninger, som skyldes kontraktindeksering, og at fortsætte den administrative digitale moderniseringsproces med det formål at forbedre kvaliteten af sekretariatets organisation og sikre en passende udnyttelse af ressourcerne;

31. bemærker, at sekretariatet for at sikre en effektiv anvendelse af sit budget i 2023 fortsatte med at forbedre sine økonomiske forvaltningsprocesser, navnlig på grundlag af anbefalingerne fra en række interne taskforcer; glæder sig navnlig over de nye resultatværktøjer såsom indarbejdelsen af et element af menneskelige ressourcer og færdigheder i den integrerede forvaltningsplanlægning, den fulde digitalisering af de finansielle arbejdsgange og indførelsen af elektroniske signaturer;

32. glæder sig over den øgede anvendelse af data i beslutningstagningen, navnlig baseret på den månedlige finansielle oversigt, der viser centrale resultatindikatorer på tværs af sekretariatets tjenestegrene, og chefernes dashboard med central indsigt i HR-data med henblik på at lette den daglige forvaltning og beslutninger på HR-området;

33. bemærker, at sekretariatet afholdt 4 429 møder i 2023, hvilket var relativt stabilt i forhold til 2022; bemærker endvidere, at antallet af fysiske møder steg med 11 % sammenlignet med 2022, mens antallet af møder, der blev afholdt via videokonferencer eller som hybridmøder, faldt betydeligt med mere end 60 %;

34. bemærker, at sekretariatet iværksatte 17 åbne udbudsprocedurer, 12 nye udbud med forhandling samt 21 interinstitutionelle procedurer (varierende beløb), hvor Rådet ikke havde lederrollen; bemærker, at der ved udgangen af 2023 var undertegnet 41 kontrakter sammenlignet med 42 i 2022, og at der blev arbejdet på 47 delkontrakter (alle kategorier); bemærker, at der blev tildelt kontrakter til et samlet beløb på 124,1 mio. EUR i 2023, hvilket svarer til 19,15 % af Rådets årlige budget; bemærker, at af det samlede kontraktbeløb var 0,5 % forpligtet i kontrakter med lav og mellemstor værdi, 58 % i specifikke kontrakter under rammekontrakter, hvor Rådet er den eneste ordregivende myndighed, og 69,5 % i specifikke kontrakter tildelt under interinstitutionelle rammekontrakter;

35. bemærker, at Rådet fremsendte sin årsberetning om de interne revisioner, der blev foretaget i 2023, til dechargemyndigheden i overensstemmelse med artikel 118 i finansforordningen; bemærker, at 81 % af de henstillinger, der var fremsat i årene 2020-2022, var blevet gennemført ved udgangen af 2023, at 18 % stadig var åbne, og at risikoen for så vidt angår 1 % var blevet accepteret af ledelsen, eller at henstillingen ikke længere var relevant; bemærker, at fire interne revisioner, der var planlagt i arbejdsprogrammet for 2023, blev afsluttet i løbet af året, og at to stadig var i gang ved udgangen af 2023; bemærker, at den interne revisor fremsatte højt prioriterede henstillinger i forbindelse med tre revisioner i relation til arbejdsprogrammet for 2023 vedrørende transporttjenester, IOLAN-servere og -kernetjenester og IOLAN-endepunktsystemer;

Menneskelige ressourcer, ligestilling og personalets trivsel

36. bemærker, at 79 % ud af 3 116 ansatte ved udgangen af 2023 var fastansatte, 12,8 % var midlertidigt ansatte, 7,2 % var kontraktansatte, og 1 % var udstationerede nationale eksperter; bemærker, at fordelingen af fastansatte og midlertidigt ansatte mellem jobkategorier forblev stabil med 1 474,25 administratorer (AD), 1 159 assistenter (AST) og 230 sekretærer (AST-SC) i 2023 sammenlignet med 1 519, 1 284 og 190 i 2022; bemærker, at besættelsesgraden for stillingsfortegnelsen var på 97,4 % ved udgangen af 2023;

37. noterer sig de andre initiativer, som sekretariatet har taget for at blive en mere mangfoldig og inkluderende arbejdsplads; glæder sig over, at Rådet modtog Ombudsmandens pris for god forvaltning i 2023 i kategorien "Ekspertise inden for mangfoldighed og inklusion" for sit program for positiv særbehandling af praktikanter med handicap, som indebar, at sekretariatet tog imod 6 praktikanter med handicap i 2023;

38. beklager manglen på offentligt tilgængelige oplysninger om den geografiske fordeling af personalet i sekretariatet;

39. glæder sig over sekretariatets bestræbelser i 2023 på at tiltrække og fastholde en kvalificeret og yngre arbejdsstyrke gennem forskellige initiativer såsom ansættelse af otte yngre politiske administratorer under det nye program "Junior Policy Team", revisionen af de interne mobilitetsregler og deltagelsen af 41 af sekretariatets medarbejdere i en interinstitutionel jobskyggeordning; beklager manglen på oplysninger om gennemførelsen af Rådets handlingsplan for arbejdsgiverbranding, der blev udarbejdet i 2023;

40. bemærker, at planen for forebyggelse af psykosociale risici for 2020-2023 var genstand for en revision i 2023, og at resultaterne heraf er blevet taget i betragtning ved udarbejdelsen af en ny risikoforebyggelsesplan og ajourføringen af den psykosociale interventionsplan som led i Rådets initiativer til fremme af personalets trivsel, både individuelt og som hold eller enheder; bemærker, at der blev tilbudt flere former for støtte og kurser til medarbejdere og ledere i sekretariatet, såsom et særligt ledelsesuddannelseskursus om psykologisk sikkerhed, vejledning for ledere om mental sundhed, specifikke workshopper om forebyggelse af psykosociale risici organiseret efter anmodning og workshopper om håndtering af stress for det spanske og det belgiske rådsformandskab;

41. bemærker, at sekretariatet afsluttede pilotprojektet "New Ways of Working" (NWOW), som blev iværksat i 2018, og omfattede en evaluering, der gav værdifuld indsigt, navnlig med hensyn til kommunikation om forandringer, brugerinddragelse og personalets engagement i forandringsprocesser; bemærker, at Rådet delte resultaterne af pilotprojektet med andre organisationer, der gennemfører lignende programmer; opfordrer Rådet til også at dele de indhøstede erfaringer med dechargemyndigheden;

Etiske rammer og gennemsigtighed

42. beklager, at to centrale elementer i Rådets etiske rammer, dvs. retningslinjerne for etik og adfærd for sekretariatets personale og adfærdskodeksen for formanden for Det

Europæiske Råd, er tilgængelige på Rådets websted uden yderligere vejledning eller dato for offentliggørelse; kritiserer, at adfærdskodeksen for formanden for Det Europæiske Råd trods adskillige anmodninger fra Parlamentet ikke er blevet bragt i overensstemmelse med Parlamentets og Kommissionens adfærdskodeks, navnlig hvad angår aktiviteter efter udløbet af embedsperioden;

43. bemærker, at der som led i gennemførelsen af generalsekretærens afgørelse 23/2021 om psykisk og seksuel chikane på arbejdspladsen blev truffet flere foranstaltninger i 2023 såsom offentliggørelsen på sekretariatets intranet af vejledningen om forebyggelse af chikane på arbejdspladsen, oplysningsaktiviteter for nytilkomne vedrørende Rådets nultolerancetilgang og tilrettelæggelse af obligatoriske kurser i bekæmpelse af chikane og upassende adfærd for nye ledere og medarbejdere med ledelsesansvar;

44. bemærker, at sekretariatet offentliggør en årlig rapport med oplysninger om de erhvervsmæssige aktiviteter, der udføres af tidligere seniormanagere i sekretariatet efter deres udtræden af tjenesten, jf. artikel 16, stk. 3 og 4, i vedtægten for tjenestemænd i Den Europæiske Union; bemærker, at en tidligere seniormanager ifølge rapporten for 2023 havde erklæret sin hensigt om at udøve erhvervsaktiviteter mindre end 12 måneder efter at have forladt tjenesten og fik tilladelse fra ansættelsesmyndigheden til at udøve én aktivitet på en bestemt betingelse, som havde til formål at sikre overholdelse af den nedkølingsperiode, der er fastsat i vedtægtens artikel 16, andet afsnit;

45. beklager, at medlemsstaternes faste repræsentanters deltagelse i det obligatoriske åbenhedsregister, der blev oprettet ved den interinstitutionelle aftale af 20. maj 2021 mellem Parlamentet, Rådet og Kommissionen, er helt frivillig, da anvendelsen af konditionalitetsprincippet overlades til den enkelte medlemsstats faste repræsentation; bemærker, at kun otte medlemsstater og EU-institutionerne overholder den gode praksis med at anvende en obligatorisk bred definition af lobbyist i deres lovgivningsmæssige rammer, og insisterer på, at alle faste repræsentationer bør deltage aktivt i det obligatoriske åbenhedsregister før, under og efter deres medlemsstats formandskab for Rådet;

46. beklager, at beslutningsprocessen i Rådet stadig er langt fra at være fuldstændigt gennemsigtig, hvilket påvirker borgernes tillid til Unionen som en gennemsigtig enhed og dermed bringer hele Unionens omdømme i fare; minder om og støtter Ombudsmandens henstillinger vedrørende gennemsigtighed i Rådets lovgivningsproces i den strategiske undersøgelse OI/2/2017/TE; opfordrer indtrængende Rådet til at træffe alle nødvendige foranstaltninger for hurtigst muligt at gennemføre Ombudsmandens henstillinger og de relevante afgørelser fra Den Europæiske Unions Domstol; minder om, at EU-Domstolen i sin dom i sag T-163/21, De Capitani mod Rådet, understregede, at der vil være behov for en mere klar lovgivningsmæssig gennemsigtighed fra Rådets side for at sikre aktindsigt i lovgivningsmæssige dokumenter, hvilket blot er i overensstemmelse med Rådets forpligtelse til offentlig kontrol og ansvarlighed over for medlovgiveren som grundlaget for enhver form for demokratisk legitimitet;

47. er bekymret over, at Den Europæiske Ombudsmand i 2023 endnu en gang opfordrede Rådet til at stille lovgivningsmæssige dokumenter til rådighed på et tidspunkt, der ville gøre det muligt for offentligheden at deltage effektivt i drøftelserne; bemærker, at Den

Europæiske Ombudsmand også opfordrede Rådet til at fortsætte sine bestræbelser på i videst muligt omfang at informere offentligheden om de restriktive foranstaltninger, der er truffet over for Rusland; glæder sig over den strategiske undersøgelse, som Den Europæiske Ombudsmand iværksatte i 2023 om, hvordan institutionerne håndterer anmodninger om aktindsigt i lovgivningsmæssige dokumenter, navnlig baseret på seks nylige klager til Ombudsmanden vedrørende aktindsigt i EU-lovgivningsdokumenter, som blev behandlet af Rådet;

48. bemærker, at teamet for aktindsigt rapporterede, at de modtog og besvarede et usædvanligt stort antal begæringer om aktindsigt i 2023, 3 732 oprindelige begæringer om aktindsigt og 40 genfremsatte begæringer, hvilket krævede en analyse af 13 912 dokumenter; bemærker, at der blandt de oprindelige begæringer om aktindsigt blev givet fuld aktindsigt i 10 908 dokumenter (78,4 %) og delvis aktindsigt i 1 600 dokumenter (11,5 %), mens der blev givet afslag på aktindsigt i 1 404 dokumenter (10,1 %); bemærker, at der i forbindelse med genfremsatte begæringer blev givet fuld aktindsigt i 53 dokumenter og delvis aktindsigt i 45 dokumenter, mens der blev givet afslag på aktindsigt i 48 dokumenter; bemærker, at oprindelige begæringer i gennemsnit blev behandlet inden for 16 arbejdsdage og genfremsatte begæringer inden for 32 arbejdsdage;

49. glæder sig over, at de ved delegation bemyndigede ansvarlige anvisningsberettigede ifølge de offentligt tilgængelige årsrapporter ikke fik kendskab til nogen tilfælde af svig eller uregelmæssigheder i 2023, og at der heller ikke var sager, der var omfattet af panelets (finansforordningens artikel 143) eller OLAF's kompetence;

Digitalisering

50. bemærker, at sekretariatet i 2023 fortsatte med at forfølge sit mål om digital omstilling i overensstemmelse med sine prioriteter for den digitale strategi for 2022-2025; bemærker, at 37 % af de 113 digitaliseringsprojekter i den årlige arbejdsplan, der navnlig vedrørte områderne fælles tjenester, politik, jura og IT, var afsluttet ved årets udgang, mens 8 % blev annulleret eller slået sammen, og 38 % stadig var i gang; bemærker, at der blev tilrettelagt mere diversificerede uddannelseskurser, herunder specifikke kurser for elektronisk underskrivelse af kontrakter og for at fremme FIORI, som er SAP's nye brugeroplevelse;

51. glæder sig over, at 97 % af fakturaerne i 2023 blev indsendt elektronisk, hvilket er det samme som i 2022; anerkender, at mellem 30 og 40 % af indkøbsordrer og kontrakter blev underskrevet elektronisk hver måned i 2023, og at der dermed blev gjort betydelige fremskridt hen imod fuld digitalisering af den finansielle arbejdsgang, fra indledning af udbudsprocedurer til elektronisk betaling af fakturaer;

52. bemærker, at Rådet i 2023 tog skridt til at opnå større digital tilgængelighed, navnlig gennem offentliggørelse af en vejledning om digital tilgængelighed;

Cybersikkerhed og databeskyttelse

53. bemærker, at Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) i 2023 afgav en tilsynsudtalelse i overensstemmelse med artikel 57, stk. 1, litra g), i forordning (EU) 2018/1725 om behovet for at foretage en konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse

i forbindelse med sekretariatets projekt vedrørende anvendelsen af centraliserede HR-analyse- og indberetningstjenester og oprettelsen af et data warehouse; bemærker, at EDPS ikke rapporterede om undersøgelser eller klager vedrørende Rådet i 2023;

54. bemærker, at sekretariatet med henblik på at forbedre sit personales bevidsthed om cybersikkerhed og -beredskab udformede og iværksatte flere nye uddannelseskurser vedrørende informationssikkerhed, kontraspionage og cybersikkerhed i 2023; bemærker endvidere, at der blev afholdt oplysningsarrangementer om cybersikkerhed og informationssikkerhed i løbet af "måneden for cybersikkerhed" i oktober 2023;

Bygninger

55. bemærker, at budgetpost 2011 "Vand, gas, elektricitet og opvarmning" blev forøget med 33 % gennem en budgetoverførsel i 2023; bemærker, at sekretariatet fortsatte med at reducere sit energiforbrug ved hjælp af metoder såsom reduktion af bygningsopvarmning og udskiftning af kedlerne i Justus Lipsius-Bygningen;

56. bemærker, at der blev gennemført vigtige byggeprojekter i 2023, såsom renovering af visse mødelokaler i Lexbygningen og Justus Lipsius-Bygningen, løbende renovering af kontorkorridorer i Justus Lipsius-Bygningen, forbedringer af faciliteter og infrastruktur til cykler i Rådets bygninger og modernisering af receptionen i Justus Lipsius-Bygningen;

57. beklager, at Rådet stadig ikke har gennemført en forenklet akkrediteringsprocedure for at lette de øvrige EU-institutioners medarbejderes adgang til Rådets bygninger;

Miljø og bæredygtighed

58. bemærker, at ordningen for miljøledelse og miljørevision blev opretholdt i forlængelse af en ekstern revision, der blev gennemført i 2023, og at certifikaterne for bygningers energimæssige ydeevne blev fornyet;

59. bemærker, at faciliteterne og infrastrukturerne til cykler på sekretariatets område blev forbedret og skræddersyet som led i den fortsatte prioriterede indsats for bæredygtig mobilitet, og at der blev renoveret eller indført videokonferencefaciliteter i form af alternative mødelokaler ("meet anywhere rooms"); bemærker endvidere, at der blev gjort en indsats for at engagere personale og ledere i den grønne omstilling gennem uddannelses- og bevidstgørelsestiltag;

Interinstitutionelt samarbejde

60. fremhæver behovet for, at artikel 319 i TEUF revideres for udtrykkeligt at specificere, at Parlamentet ud over at meddele decharge til Kommissionen også meddeler decharge til andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer for gennemførelsen af deres sektioner af budgettet eller af deres budgetter;

Kommunikation

61. bemærker, at det samlede budget for kommunikation gennemført i løbet af året, når der

tages hensyn til overførsler, var på 11 871 300 EUR i 2023, dvs. 3,54 % højere end 2022-budgettet;

62. bemærker, at sekretariatet leverer kommunikationstjenester til formanden for Det Europæiske Råd, hvis webtilstedeværelse blev grundlæggende moderniseret i 2022, formanden for Eurogruppen, det roterende formandskab, den højtstående repræsentant/næstformanden, medlemsstaterne og sekretariatet; bemærker, at der i 2023 skete en markant stigning i samarbejdet mellem sekretariatets digitale team og formandskaberne, navnlig en tæt redaktionel koordinering, som førte til øgede synergier med hensyn til genanvendelse af indhold og bedre komplementaritet, hvilket maksimerede den samlede kommunikationsmæssige virkning;

63. bemærker, at 67 % af brugerne ifølge en onlineundersøgelse, der blev gennemført i sidste kvartal af 2023, var tilfredse med deres samlede erfaring med Rådets websted, som havde over 23 mio. besøg i 2023, en stigning på 1 % i forhold til 2022, og 57 900 abonnenter sammenlignet med 51 600 i 2022.