Euroopan parlamentti
2024-2029

Talousarvion valvontavaliokunta

2024/2021(DEC)

17.12.2024

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto
(2024/2021(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Joachim Stanisław Brudziński

PR_DEC_Other

SISÄLTÖ

Sivu

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 3

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS 5

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2024/2021(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2023[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2023 (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)[2],

– ottaa huomioon neuvoston vuosikertomukset 2023,

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023 sekä toimielinten vastaukset[3],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2023 koskevan lausuman[4] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[5] ja erityisesti sen 59, 118, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 23. syyskuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509[6] ja erityisesti sen 59, 118, 266, 267 ja 268 artiklan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan

---

1 EUVL L 58, 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 EUVL C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 EUVL C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 EUVL C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

lausunnon

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2025),

1. myöntää neuvoston pääsihteerille vastuuvapauden Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä neuvoston pääsihteerille Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023;

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan oikeusasiamiehelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2024/2021(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan lausunnon,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2025),

A. haluaa korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimiteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvelvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

B. toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 319 artiklan nojalla parlamentti on yksin vastuussa Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä ja että Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvio muodostaa unionin talousarvion yhden pääluokan;

C. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 15 artiklan 1 kohdan mukaisesti Eurooppa-neuvosto ei toimi lainsäätäjänä;

D. ottaa huomioon, että SEUT 317 artiklan nojalla komissio toteuttaa talousarviota omalla vastuullaan moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että voimassa olevan kehyksen mukaisesti komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkiaan;

E. ottaa huomioon, että SEUT 235 artiklan 4 kohdan ja 240 artiklan 2 kohdan nojalla Eurooppa-neuvostoa ja neuvostoa, jäljempänä ’neuvosto’, avustaa neuvoston pääsihteeristö, jäljempänä ’sihteeristö’, ja että neuvoston pääsihteeri on täysin vastuussa unionin talousarvion pääluokkaan II otettujen määrärahojen moitteettomasta hallinnoinnista;

F. toteaa, että parlamentti on yli kahdenkymmenen vuoden ajan noudattanut vakiintunutta ja tunnustettua käytäntöä myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille ja että komissio kannattaa sitä, että käytäntöä myöntää kullekin

unionin toimielimelle, elimelle, toimistolle ja virastolle vastuuvapaus sen hallintomenoista noudatetaan jatkossakin;

G. ottaa huomioon, että varainhoitoasetuksen 59 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkiaan;

H. toteaa, että neuvoston yhteistyöhaluttomuus vastuuvapausmenettelyssä on vuotta 2009 koskevasta vastuuvapaudesta alkaen johtanut siihen, että parlamentti on joutunut epäämään neuvoston pääsihteeriltä vastuuvapauden;

I. katsoo, että Eurooppa-neuvoston ja neuvoston olisi unionin yleisestä talousarviosta rahoituksensa saavina unionin toimieliminä oltava avoimia ja demokraattisesti vastuuvelvollisia unionin kansalaisille ja niiden olisi oltava julkisten varojen käytön demokraattisen valvonnan alaisia;

J. toteaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä vahvistetaan veronmaksajien ja yleisön oikeus saada tietoa julkisten tulojen käytöstä ja että asiassa T-163/21[1], De Capitani v. neuvosto, 25. tammikuuta 2023 antamassaan tuomiossa yleinen tuomioistuin totesi unionin lainsäädäntöprosessin avoimuudesta, että neuvoston työryhmissä tuotetut asiakirjat eivät ole luonteeltaan teknisiä vaan lainsäädäntöasiakirjoja, joten niiden osalta voidaan esittää asiakirjoihin tutustumista koskevia pyyntöjä;

1. panee merkille, että neuvoston talousarvio kuuluu monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto”, jonka määrä vuonna 2023 oli 12,3 miljardia euroa (eli 6,4 prosenttia unionin koko talousarviosta); panee merkille, että neuvoston noin 0,6 miljardin euron talousarvio on noin 5,2 prosenttia kaikista unionin hallintomenoista;

2. toteaa, että varainhoitovuotta 2023 koskevassa vuosikertomuksessaan tilintarkastustuomioistuin tarkasti hallinnon alaan kuuluvan 70 tapahtuman otoksen eli kymmenen tapahtumaa enemmän kuin tarkastettiin vuonna 2022; toteaa tilintarkastustuomioistuimen myös kirjoittavan, että hallintomenoja ovat muun muassa henkilöstömenot ja eläkemenot, joiden osuus hallintomenojen kokonaismäärästä oli vuonna 2023 noin 70 prosenttia, ja lisäksi kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot ja että sen tarkastukset ovat jo useamman vuoden ajan osoittaneet, että hallintomenoissa riski on yleisesti ottaen alhainen;

3. panee merkille, että tarkastetuista 70 tapahtumasta 21 (30 prosenttia) sisälsi virheitä mutta että tilintarkastustuomioistuin arvioi kvantifioimiensa viiden virheen perusteella, että virhetaso on alle olennaisuusrajan;

---

[1] Unionin yleisen tuomioistuimen tuomio, 25. tammikuuta 2023, De Capitani v. neuvosto, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

4. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin esitti varainhoitovuotta 2023 koskevassa vuosikertomuksessaan huomautuksen neuvoston tekemän kiinteistöjen kunnossapitoa koskevan puitesopimuksen kestosta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut tarkastamissaan neljässä neuvostoa koskevassa maksussa yhtään kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevaa virhettä;

Vastuuvapausmenettelyn nykytilanne

5. pitää erittäin valitettavana, että parlamentin on vuodesta 2009 lähtien ja jälleen varainhoitovuodelta 2022 pitänyt evätä neuvostolta vastuuvapaus, koska neuvosto kieltäytyy edelleen tekemästä yhteistyötä parlamentin kanssa vastuuvapausmenettelyssä, joten parlamentti ei voi tehdä tietoon perustuvaa päätöstä, joka pohjautuisi neuvoston talousarvion toteutuksen vakavasti otettavaan ja perusteelliseen valvontaan;

6. panee merkille, että parlamentin asiasta vastaavat yksiköt toimittivat 20. syyskuuta 2024 vastuuvapausmenettelyn esittelijän puolesta neuvoston pääsihteeristöön kyselylomakkeen, jossa esitetään 90 parlamentille tärkeää kysymystä, jotta voidaan varmistaa neuvoston talousarvion toteutuksen ja neuvoston hallinnoinnin perusteellinen valvonta; toteaa lisäksi, että vastaavat kyselylomakkeet lähetettiin kaikille muille toimielimille, jotka kaikki ovat antaneet parlamentille yksityiskohtaiset vastaukset kaikkiin kysymyksiin;

7. pitää valitettavana, että sihteeristö ilmoitti 23. syyskuuta 2024 parlamentille jälleen kerran, ettei se vastaisi parlamentin kyselylomakkeeseen ja ettei neuvosto osallistuisi 12. marraskuuta 2024 osana vastuuvapausmenettelyä järjestettävään kuulemiseen, johon kaikki muut kutsutut toimielimet osallistuivat;

8. toteaa, että nykyisen tulkinnan ja käytännön mukaan parlamentilla on oikeus myöntää vastuuvapaus SEUT 319 artiklan sekä sovellettavien varainhoitoasetuksen säännösten ja parlamentin työjärjestyksen määräysten mukaisesti eli sillä on valta myöntää vastuuvapaus, jotta voidaan säilyttää avoimuus ja varmistaa demokraattinen vastuuvelvollisuus unionin veronmaksajia kohtaan;

9. korostaa, että varainhoitoasetuksen 59 artiklan 1 kohdassa säädetään, että komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkiaan, ja pitää näin ollen käsittämättömänä, että neuvoston mukaan olisi asianmukaista myöntää vastuuvapaus neuvoston talousarvion toteuttamisesta komissiolle;

10. korostaa, että parlamentti on yli kahdenkymmenen vuoden ajan noudattanut vakiintunutta ja tunnustettua käytäntöä myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille; muistuttaa komission ilmoittaneen, ettei se pysty valvomaan muiden unionin toimielinten talousarvioiden toteuttamista; painottaa komission todenneen useasti, että käytäntöä, jossa parlamentti myöntää kullekin unionin toimielimelle suoraan vastuuvapauden niiden hallintomenoista, olisi noudatettava jatkossakin;

11. korostaa, että nykytilanteessa parlamentti voi tarkistaa vain tilintarkastustuomioistuimen ja oikeusasiamiehen kertomukset sekä neuvoston verkkosivustolla julkisesti saatavilla

olevat tiedot, joten parlamentin on mahdotonta tehdä tietoon perustuvaa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä;

12. pitää valitettavana, että neuvosto on yli vuosikymmenen ajan osoittanut, ettei sillä ole lainkaan poliittista tahtoa tehdä yhteistyötä parlamentin kanssa vuotuisen vastuuvapausmenettelyn yhteydessä; korostaa, että tällä asenteella on ollut pysyvä kielteinen vaikutus molempiin toimielimiin ja se on saattanut unionin talousarvion hallinnoinnin ja demokraattisen valvonnan huonoon valoon sekä horjuttanut kansalaisten luottamusta unionin avoimuuteen;

13. muistuttaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö tukee veronmaksajien ja yleisön oikeutta saada tietoa julkisten tulojen käytöstä; vaatii siksi kunnioittamaan kaikilta osin parlamentin oikeuksia ja roolia demokraattisen vastuuvelvollisuuden periaatteen takaajana; kehottaa neuvostoa noudattamaan asianmukaisesti parlamentin vastuuvapausmenettelyn aikana antamia suosituksia;

14. kehottaa neuvostoa aloittamaan uudelleen parlamentin kanssa korkeimmalla tasolla neuvottelut, joihin osallistuvat kummankin toimielimen pääsihteerit sekä puheenjohtaja ja puhemies, jotta päästään umpikujasta ja löydetään ratkaisu siten, että kunnioitetaan sekä parlamentin että neuvoston roolia vastuuvapausmenettelyssä ja varmistetaan talousarvion toteuttamisen avoimuus ja asianmukainen demokraattinen valvonta;

15. korostaa, että vaikka nykytilannetta pitää parantaa lisäämällä toimielinten välistä yhteistyötä perussopimusten puitteissa, perussopimusten tarkistaminen voisi selkeyttää vastuuvapausmenettelyä ja lisätä sen avoimuutta siten, että parlamentille annetaan nimenomainen toimivalta myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille erikseen;

16. toteaa haluavansa tuoda esiin joitakin poliittisia painopisteitä ja esittää tässä mietinnössä joitakin neuvoston talousarvio- ja varainhallintoa koskevia huomautuksia ja muita vastuuvapausmenettelyn kannalta merkityksellisiä huomautuksia, vaikka neuvosto ei ole halukas tekemään yhteistyötä vastuuvapausmenettelyssä;

17. toteaa, että koska neuvosto ei tee parlamentin kanssa yhteistyötä, seuraavien osioiden huomautukset perustuvat lähinnä julkisesti saatavilla oleviin koontitietoihin, jotka eivät ole kovin yksityiskohtaisia;

Poliittiset painopisteet

18. panee merkille, että neuvosto käyttää erioikeuttaan nimityspäätöksiä koskevissa menettelyissä monissa unionin toimielimissä, elimissä, toimistoissa ja virastoissa;

19. panee merkille, että useimpien toimien osalta neuvosto ei perinteisesti kyseenalaista jäsenvaltioiden tekemiä nimityksiä;

20. muistuttaa, että SEUT 286 artiklan 2 kohdan mukaisesti neuvosto nimittää tilintarkastustuomioistuimen jäsenet parlamenttia kuultuaan;

21. muistuttaa, että unionin tuomioistuimen tuomarit ja julkisasiamiehet nimitetään jäsenvaltioiden hallitusten yhteisellä sopimuksella sen jälkeen, kun on kuultu komiteaa, joka antaa lausunnon ehdolla olevien henkilöiden soveltuvuudesta näihin tehtäviin;

22. kehottaa neuvoston kiertäviä puheenjohtajavaltioita parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 27. kesäkuuta 2023 järjestämän seminaarin päätelmien mukaisesti luopumaan tukeutumisesta yritysten harjoittamaan sponsorointiin kulujensa kattamiseksi, sillä tästä saattaa aiheutua eturistiriitoja; panee merkille, että Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion sponsorointia koskevasta strategisesta aloitteesta 9. syyskuuta 2024 tekemässään päätöksessä Euroopan oikeusasiamies kehotti neuvostoa arvioimaan, miten neuvoston hyväksymät ei-sitovat säännöt sen puheenjohtajavaltion sponsoroinnin käytöstä (’ohjeet’) on pantu täytäntöön, ja tarkastelemaan muita mahdollisia toimenpiteitä, jotka voisivat auttaa lieventämään sponsoroinnin käyttöön liittyviä riskejä; kehottaa jälleen neuvostoa osoittamaan neuvoston puheenjohtajavaltioille määrärahat, jotta voidaan yleisesti varmistaa neuvoston työskentelyn tehokkuutta ja vaikuttavuutta koskevat asianmukaiset ja yhdenmukaiset normit;

Talousarvio- ja varainhallinto

23. pitää valitettavana, ettei Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarviota ole erotettu kahdeksi selvästi erilliseksi talousarvioksi, kuten parlamentti on aiemmissa vastuuvapauspäätöslauselmissaan suosittanut, jotta parannettaisiin avoimuutta ja vastuuvelvollisuutta etenkin Eurooppa-neuvoston osalta, koska sen kuluista on tällä hetkellä mahdoton saada luotettavaa tietoa;

24. panee merkille, että neuvoston talousarvio vuodeksi 2023 oli 647 908 757 euroa, mikä merkitsee 6 prosentin lisäystä vuodesta 2022, joka on enemmän kuin 2,3 prosentin lisäys vuodesta 2021 vuoteen 2022; panee merkille, että lisäys liittyy pääasiassa palkkojen päivitysparametrien tarkistamiseen inflaation vuoksi;

25. toteaa, että neuvoston talousarvion yleinen toteutusaste vuonna 2023 oli 97,0 prosenttia; panee merkille, että vuoden 2023 lopussa peruutettiin lähes 20 miljoonaa euroa määrärahoja, joista puolet oli peräisin henkilöstömenoja koskevasta budjettikohdasta;

26. panee merkille, että vuonna 2023 neuvosto teki 41 varainhoitoasetuksen 29 artiklan 1 kohdan mukaista määrärahasiirtoa, joiden yhteenlaskettu määrä oli 6,5 miljoonaa euroa; panee lisäksi merkille, että kolme näistä määrärahasiirroista edellytti 29 artiklan 2 kohdan mukaisesti ilmoitusta budjettivallan käyttäjälle eri budjettikohtien kasvattamiseksi, mukaan lukien ”Tilojen kunnostus ja asennustyöt”, ”Vesi, kaasu, sähkö ja lämmitys”, ”Laitteiden ja ohjelmistojen hankinta” ja ”Virka-autojen vuokrauksesta, huollosta ja korjauksesta aiheutuvat kulut”;

27. panee merkille, että vuodelta 2023 vuodelle 2024 siirretyt määrärahat olivat yhteensä 85,5 miljoonaa euroa ja kattoivat pääasiassa tietojärjestelmät, vuonna 2023 tarjotun tulkkauksen kustannukset, jota koskevista laskuista ei tilien päättämishetkellä ollut vielä sovittu Euroopan komission yksiköiden kanssa, kiinteistöt, tiedotuksen ja viestinnän, audiovisuaalisen laitteiston ja konferenssilaitteiston, muut henkilöstömenot ja kuljetukset;

28. panee merkille, että laskujen keskimääräinen maksuaika lyheni 18 päivästä 13 päivään vuosina 2022–2023 eli selvästi alle 30 päivän enimmäisajan, joten viivästyskoroilta vältyttiin;

29. panee merkille, että virkamatkakulut, joihin sisältyvät sekä sihteeristön virkamatkakulut että Eurooppa-neuvostoon liittyvän henkilöstön virkamatkakulut, kasvoivat 25 prosenttia vuosina 2022–2023 ja että puheenjohtajavaltioiden valtuuskuntien ja maakohtaisten valtuuskuntien matkakulut kasvoivat samalla ajanjaksolla 36,6 prosenttia;

Sisäinen hallinto, toiminnan tuloksellisuus ja sisäinen valvonta

30. panee merkille neuvoston asettaneen vuoden 2023 talousarvionsa toteuttamisen tuloksellisuudelle tavoitteeksi varmistaa jatkuva päätöksenteko Eurooppa-neuvostossa ja neuvostossa, varmistaa jatkuva tuki Eurooppa-neuvostolle ja neuvostolle hyödyntämällä taloudellisia resursseja vaikuttavasti ja tehokkaasti erityisesti ottaen huomioon jatkuvan inflaatiopaineen ja siitä johtuvat hinnankorotukset ja jatkaa hallinnon digitaalista ajantasaistamista, millä pyritään sihteeristön organisaation laadun parantamiseen ja resurssien asianmukaiseen käyttöön;

31. panee merkille, että talousarvionsa tehokkaan käytön varmistamiseksi pääsihteeristö jatkoi vuonna 2023 varainhoitoprosessiensa parantamista etenkin useiden sisäisten työryhmien tekemien suositusten perusteella; pitää myönteisenä varsinkin uusia suorituskykyä mittaavia välineitä, kuten henkilöstöresurssien ja osaamista koskevien osioiden sisällyttämistä yhdennettyyn hallinnon suunnitteluun, rahoituksen työnkulkujen täydellistä digitalisointia ja sähköisten allekirjoitusten käyttöönottoa;

32. suhtautuu myönteisesti siihen, että päätöksenteossa on lisätty datan käyttöä perustuen etenkin kuukausittaiseen finanssitulostauluun, jossa esitetään pääsihteeristön eri yksikköjen keskeiset suorituskykyindikaattorit, ja johdon tulostauluun, joka sisältää henkilöstötiedosta saatuja keskeisiä näkemyksiä henkilöresurssialan päivittäisen hallinnon ja päätöksenteon helpottamiseksi;

33. panee merkille, että sihteeristö järjesti 4 429 kokousta vuonna 2023 eli suunnilleen saman verran kuin vuonna 2022; panee lisäksi merkille, että fyysisten kokousten määrä kasvoi 11 prosenttia vuodesta 2022, kun taas video- tai hybridikokousten määrä väheni merkittävästi, yli 60 prosenttia;

34. panee merkille, että sihteeristö pani alulle 17 avointa hankintamenettelyä, 12 uutta neuvottelumenettelyä ja 21 toimielinten välistä menettelyä (kaiken arvoiset), joita ei johtanut neuvosto; panee merkille, että vuoden 2023 loppuun mennessä oli allekirjoitettu 41 sopimusta, kun niitä vuonna 2022 allekirjoitettiin 42, ja 47 osaa (kaikki luokat) oli meneillään; panee merkille, että sopimuksia tehtiin vuonna 2023 yhteensä 124,1 miljoonan euron arvosta, mikä vastaa 19,15:tä prosenttia neuvoston vuotuisesta talousarviosta; panee merkille, että sopimusten kokonaismäärästä 0,5 prosenttia sidottiin arvoltaan vähäisiin ja keskisuuriin sopimuksiin, 58 prosenttia erillissopimuksiin, jotka perustuivat neuvoston ainoana hankintaviranomaisena tekemiin

puitesopimuksiin, ja 69,5 prosenttia toimielinten välisten puitesopimusten perusteella tehtyihin erillissopimuksiin;

35. panee merkille, että neuvosto toimitti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varainhoitoasetuksen 118 artiklan mukaisesti vuosikertomuksen vuonna 2023 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista; panee merkille, että vuoden 2023 lopussa 81 prosenttia vuosina 2020–2022 annetuista suosituksista oli pantu täytäntöön, 18 prosenttia oli vielä kesken ja 1 prosentissa johto oli hyväksynyt riskin tai suositukset olivat vanhentuneet; panee merkille, että vuoden 2023 työohjelmassa suunnitellut neljä sisäistä tarkastusta saatiin vuoden aikana päätökseen ja kaksi oli vuoden 2023 lopussa vielä käynnissä; panee merkille, että sisäinen tarkastaja antoi ensisijaisia suosituksia kolmessa vuoden 2023 työohjelman tarkastuksessa, jotka liittyivät kuljetuspalveluihin, IOLAN-palvelimiin ja -ydinpalveluihin sekä IOLAN-päätepistejärjestelmiin;

Henkilöresurssit, tasa-arvo ja henkilöstön hyvinvointi

36. panee merkille, että vuonna 2023 henkilöstön jäseniä oli 3 116, joista 79 prosenttia oli vakinaista henkilöstöä, 12,8 prosenttia väliaikaisia toimihenkilöitä, 7,2 prosenttia sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja yksi prosentti kansallisia asiantuntijoita; panee merkille, että vakinaisen ja väliaikaisen henkilöstön jakautuminen tehtäväryhmien kesken pysyi ennallaan – 1 474,25 hallintovirkamiestä (AD), 1 159 hallintoavustajaa (AST) ja 230 sihteeriä (AST-SC) vuonna 2023, kun heitä vuonna 2022 oli 1 519, 1 284 ja 190; toteaa, että henkilöstötaulukon täyttöaste vuoden 2023 lopussa oli 97,4 prosenttia;

37. panee merkille sihteeristön muut aloitteet monimuotoisemman ja osallistavamman työpaikan luomiseksi; panee tyytyväisenä merkille, että neuvosto sai oikeusasiamiehen vuoden 2023 hyvän hallinnon palkinnon luokassa ”Moninaisuuden ja osallisuuden huippuosaaminen” harjoittelijoita koskevasta positiivisten erityistoimien ohjelmastaan, jonka puitteissa sihteeristö otti vuonna 2023 vastaan kuusi vammaista harjoittelijaa;

38. pitää valitettavana, ettei sihteeristön henkilöstön maantieteellisestä jakautumisesta ole saatavilla julkisia tietoja;

39. suhtautuu myönteisesti sihteeristön vuonna 2023 toteuttamiin toimiin, joilla se pyrkii houkuttelemaan ja pitämään palveluksessa pätevää ja nuorempaa työvoimaa erilaisilla aloitteilla, kuten kahdeksan nuoremman politiikkavastaavan rekrytointi uudessa Junior Policy Team -ohjelmassa, sisäistä liikkuvuutta koskevien sääntöjen tarkistaminen ja 41 sihteeristön henkilöstön jäsenen osallistuminen toimielinten väliseen työn varjostamistoimintaan; pitää valitettavana, ettei vuonna 2023 laaditun työnantajabrändäystä koskevan neuvoston toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta ole saatavilla tietoja;

40. panee merkille, että psykososiaalisten riskien ehkäisysuunnitelmaa vuosiksi 2020–2023 tarkastettiin vuonna 2023 ja että tarkastuksen tulokset otettiin huomioon uuden riskien ehkäisysuunnitelman laatimisessa ja psykososiaalisen interventiosuunnitelman päivityksessä osana neuvoston aloitteita henkilöstön hyvinvoinnin edistämiseksi sekä yksilö- että tiimi- tai yksikkökohtaisesti; panee merkille, että sihteeristön henkilöstön jäsenille ja johtajille tarjottiin monenlaista tukea ja kurssitusta, kuten erityinen psykologista turvallisuutta käsittelevä johdon koulutustilaisuus, mielenterveyttä

käsittelevää ohjausta johtajille, pyynnöstä järjestettyjä erityisiä seminaareja psykososiaalisten riskien ehkäisemisestä ja stressinhallintatyöpajoja neuvoston puheenjohtajavaltioille Espanjalle ja Belgialle;

41. panee merkille, että sihteeristö sai päätökseen vuonna 2018 käynnistetyn uusia työskentelytapoja (NWOW) koskevan pilottihankkeen ja toteutti arvioinnin, josta saatiin arvokasta tietoa erityisesti muutosviestinnästä, käyttäjien osallistumisesta ja henkilöstön sitoutumisesta muutosprosesseihin; panee merkille, että neuvosto jakoi pilottihankkeen tulokset muille vastaavia ohjelmia toteuttaville organisaatioille; kehottaa neuvostoa kertomaan saamistaan kokemuksista vastuunvapauden myöntävälle viranomaiselle;

Eettiset toimintapuitteet ja avoimuus

42. pitää valitettavana, että neuvoston eettisten puitteiden kaksi keskeistä osatekijää, sihteeristön henkilöstön ammattietiikka- ja käytösohjeet ja Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan menettelysäännöt, ovat saatavilla neuvoston verkkosivustolla ilman lisäohjeita tai julkaisupäivää; kritisoi sitä, että parlamentin useista pyynnöistä huolimatta Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan menettelysääntöjä ei ole saatettu parlamentin ja komission vastaavien menettelysääntöjen mukaisiksi etenkään siltä osin kuin on kyse toimikauden jälkeisistä työtehtävistä;

43. panee merkille, että osana pääsihteerin työpaikkakiusaamisesta ja työssä tapahtuvasta seksuaalisesta häirinnästä antaman päätöksen 23/2021 täytäntöönpanoa vuonna 2023 toteutettiin useita toimia, kuten häirinnän ehkäisemistä työpaikalla koskevan oppaan julkaiseminen sihteeristön intranetissä, uusille työntekijöille suunnattu tiedotus neuvoston nollatoleranssista sekä pakolliset häirinnän ja sopimattoman käytöksen vastaiset koulutukset uusille johtajille ja johtotehtävissä toimivalle henkilöstölle;

44. panee merkille, että pääsihteeristö julkaisee Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen 16 artiklan kolmannen ja neljännen kohdan mukaisesti vuosittain kertomuksen, joka sisältää tietoja pääsihteeristön entisten korkeiden virkamiesten ammatillisesta toiminnasta palvelussuhteen päätyttyä; panee merkille, että vuotta 2023 koskevan kertomuksen mukaan yksi entinen korkea virkamies ilmoitti aikovansa harjoittaa ammatillista toimintaa alle 12 kuukautta lähtönsä jälkeen ja sai nimittävältä viranomaiselta luvan harjoittaa yhtä toimintaa tietyllä ehdolla, jolla tähdättiin henkilöstösääntöjen 16 artiklan toisessa kohdassa säädetyn karenssiajan noudattamiseen;

45. pitää valitettavana, että jäsenvaltioiden pysyvien edustajien osallistuminen parlamentin, neuvoston ja komission 20. toukokuuta 2021 tekemällä toimielinten välisellä sopimuksella perustamaan avoimuusrekisteriin on täysin vapaaehtoista, sillä ehdollisuusperiaatteen soveltaminen on jätetty kunkin jäsenvaltion pysyvän edustuston päätettäväksi; panee merkille, että vain kahdeksan jäsenvaltiota ja unionin toimielimet noudattavat parasta käytäntöä soveltaa sääntelykehyksessään lobbaajan pakollista laajaa määritelmää, ja painottaa, että kaikkien pysyvien edustustojen olisi osallistuttava pakolliseen avoimuusrekisteriin aktiivisesti ennen jäsenvaltionsa neuvoston puheenjohtajakauden alkamista, sen aikana ja sen päätyttyä;

46. pitää valitettavana, että neuvoston päätöksentekoprosessi on yhä kaikkea muuta kuin täysin avoin, mikä vaikuttaa kansalaisten luottamukseen unioniin avoimena kokonaisuutena ja vaarantaa siten koko unionin maineen; palauttaa mieliin Euroopan oikeusasiamiehen strategisessa tutkimuksessa OI/2/2017/TE antamat suositukset neuvoston lainsäädäntöprosessin avoimuudesta ja tukee niitä; vaatii neuvostoa toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet oikeusasiamiehen suositusten ja Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskevien tuomioiden täytäntöön panemiseksi ilman aiheetonta viivytystä; palauttaa mieliin, että Euroopan unionin tuomioistuin korosti asiassa T-163/21, De Capitani vastaan neuvosto, antamassaan tuomiossa, että neuvoston taholta tarvittaisiin selkeämpää lainsäädännöllistä avoimuutta, jotta voidaan varmistaa oikeus tutustua lainsäädäntöasiakirjoihin, mikä vastaa yksinkertaisesti julkiseen valvontaan liittyvää neuvoston velvollisuutta ja lainsäätäjien vastuuvelvollisuutta, jotka muodostavat kaiken demokraattisen legitimiteetin perustan;

47. on huolissaan siitä, että Euroopan oikeusasiamies kehotti jälleen vuonna 2023 neuvostoa asettamaan lainsäädäntöasiakirjat saataville ajankohtana, joka mahdollistaisi yleisön tehokkaan osallistumisen keskusteluihin; panee merkille, että Euroopan oikeusasiamies kehotti neuvostoa myös jatkamaan pyrkimyksiään tiedottaa yleisölle Venäjälle määrätyistä rajoittavista toimenpiteistä asianmukaisella tavalla mahdollisimman laajasti; suhtautuu myönteisesti Euroopan oikeusasiamiehen vuonna 2023 käynnistämään strategiseen tutkimukseen siitä, miten toimielimet käsittelevät lainsäädäntöasiakirjoihin tutustumista koskevia pyyntöjä, perustuen erityisesti kuuteen oikeusasiamiehelle äskettäin esitettyyn kanteluun, jotka koskevat tutustumista neuvoston käsittelemiin unionin lainsäädäntöasiakirjoihin;

48. panee merkille asiakirjoihin tutustumista käsittelevän tiimin raportoineen, että se vastaanotti vuonna 2023 poikkeuksellisen suuren määrän asiakirjoihin tutustumista koskevia pyyntöjä ja vastasi niihin, eli alkuperäisiä pyyntöjä asiakirjoihin tutustumisesta tuli 3 732 ja uudistettuja pyyntöjä 40, ja ne edellyttivät 13 912 asiakirjan analysointia; panee merkille, että asiakirjoihin tutustumista koskevien alkuperäisten pyyntöjen perusteella annettiin tutustuttaviksi kokonaisuudessaan 10 908 asiakirjaa (78,4 prosenttia) ja osittain 1 600 asiakirjaa (11,5 prosenttia), kun taas tutustumisoikeus 1 404 asiakirjaan (10,1 prosenttia) evättiin; panee merkille, että asiakirjoihin tutustumista koskevien uudistettujen pyyntöjen perusteella annettiin tutustuttaviksi kokonaisuudessaan 53 asiakirjaa ja osittain 45 asiakirjaa, kun taas tutustumisoikeus 48 asiakirjaan evättiin; panee merkille, että alkuperäiset pyynnöt käsiteltiin keskimäärin 16 työpäivän kuluessa ja uudistetut pyynnöt 32 työpäivän kuluessa;

49. panee tyytyväisenä merkille, että julkisesti saatavilla olevien vuosikertomusten mukaan asiasta vastaavien valtuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjän tietoon ei vuonna 2023 saatettu petos- eikä sääntöjenvastaisuustapauksia ja että tällaiset tapaukset eivät myöskään kuuluneet tutkintaelimen (varainhoitoasetuksen 143 artikla) tai OLAFin toimivaltaan;

Digitalisaatio

50. panee merkille, että sihteeristö jatkoi vuonna 2023 työtä digitalisaatiota koskevan tavoitteensa saavuttamiseksi vuosiksi 2022–2025 määrittämiensä digitaalistrategian painopisteidensä mukaisesti; panee merkille, että vuotuiseen työsuunnitelmaan

sisältyvistä 113 digitalisointihankkeesta, jotka koskivat erityisesti yhteisiä palveluja, toimintapolitiikkaa, oikeudellisia asioita ja tietotekniikkaa, 37 prosenttia saatiin päätökseen vuoden lopussa, kun taas 8 prosenttia peruttiin tai yhdistettiin ja 38 prosenttia oli edelleen käynnissä; panee merkille, että järjestettiin monipuolisempia koulutuskursseja, kuten erityisiä kursseja sopimusten sähköisestä allekirjoittamisesta ja SAP-ohjelmiston uuden Fiori-käyttäjäkokemuksen tunnetuksi tekemisestä;

51. on tyytyväinen siihen, että 97 prosenttia laskuista vuonna 2023 toimitettiin sähköisesti eli saman verran kuin vuonna 2022; panee merkille, että joka kuukausi vuoden 2023 aikana 30–40 prosenttia ostotilauksista ja sopimuksista allekirjoitettiin sähköisesti, joten edistyminen taloudellisen työnkulun täydellisessä digitalisoinnissa hankintamenettelyjen aloittamisesta aina sähköiseen laskunmaksuun oli merkittävää;

52. panee merkille, että neuvosto toteutti vuonna 2023 toimia digitaalisen saavutettavuuden parantamiseksi etenkin julkaisemalla digitaalisen saavutettavuuden oppaan;

Kyberturvallisuus ja tietosuoja

53. panee merkille, että Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi vuonna 2023 asetuksen (EU) 2018/1725 57 artiklan 1 kohdan g alakohdan mukaisesti valvontalausunnon tarpeesta tehdä tietosuojaa koskeva vaikutustenarviointi sihteeristön hankkeesta, joka koski henkilöstöresurssien keskitettyjen analyysi- ja raportointipalvelujen käyttöä ja tietovaraston perustamista; panee merkille, ettei tietosuojavaltuutettu ilmoittanut, että vuonna 2023 olisi ollut neuvostoa koskevia tutkimuksia tai kanteluita;

54. panee merkille, että parantaakseen henkilöstönsä kyberturvallisuustietoisuutta ja -valmiutta sihteeristö laati ja käynnisti vuonna 2023 useita uusia tietoturvallisuuteen, vastavakoiluun ja kyberturvallisuuteen liittyviä koulutuksia; panee lisäksi merkille, että kyberturvallisuuskuukauden aikana lokakuussa 2023 järjestettiin kyberturvallisuutta ja tietoturvallisuutta koskevia tiedotustapahtumia;

Kiinteistöt

55. panee merkille, että budjettikohtaa 2011 ”Vesi, kaasu, sähkö ja lämmitys” kasvatettiin 33 prosenttia määrärahojen siirrolla vuonna 2023; panee merkille, että sihteeristö pienensi edelleen energiankulutustaan muun muassa vähentämällä rakennusten lämmitystä ja vaihtamalla Justus Lipsius -rakennuksen lämmityskattilat;

56. panee merkille, että vuonna 2023 toteutettiin tärkeitä rakennushankkeita, kuten joidenkin LEX- ja Justus Lipsius -rakennusten kokoushuoneiden peruskorjaus, Justus Lipsius -rakennuksen toimistokäytävien jatkuva peruskorjaus, neuvoston tiloissa sijaitsevien polkupyörien säilytystilojen ja polkupyörille tarvittavan infrastruktuurin parantaminen ja Justus Lipsius -rakennuksen vastaanottotiskien nykyaikaistaminen;

57. pitää valitettavana, ettei neuvosto ole edelleenkään pannut täytäntöön yksinkertaistettua akkreditointimenettelyä helpottaakseen unionin muiden toimielinten henkilöstön pääsyä neuvoston tiloihin;

Ympäristö ja kestävä kehitys

58. panee merkille, että vuonna 2023 tehdyn ulkoisen tarkastuksen jälkeen ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä säilytettiin ja rakennusten energiatehokkuustodistukset uusittiin;

59. panee merkille, että osana ensisijaisten kestävää liikkumista edistävien toimien jatkamista parannettiin ja räätälöitiin sihteeristön tiloissa sijaitsevia polkupyörien säilytystiloja ja polkupyörille tarvittavaa infrastruktuuria ja uusittiin tai asennettiin videoneuvottelulaitteistoja, joiden avulla kokouksia voidaan pitää missä tahansa; panee merkille, että henkilöstöä ja johtajia pyrittiin sitouttamaan vihreään siirtymään toteuttamalla koulutuksia ja tiedotustoimia;

Toimielinten välinen yhteistyö

60. korostaa tarvetta tarkistaa SEUT 319 artiklaa, jotta voidaan määrätä nimenomaisesti, että parlamentti myöntää vastuuvapauden paitsi komissiolle myös muille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille niiden talousarvion pääluokkien tai niiden talousarvioiden toteuttamisesta;

Viestintä

61. panee merkille, että vuonna 2023 neuvoston toteutuneet viestinnän kokonaismäärärahat vuoden aikana siirrot huomioon ottaen olivat 11 871 300 euroa eli 3,54 prosenttia enemmän kuin vuoden 2022 talousarviossa;

62. panee merkille, että sihteeristö tarjoaa viestintäpalveluja Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle, jonka verkkonäkyvyys uudistettiin perusteellisesti vuonna 2022, euroryhmän puheenjohtajalle, kiertävälle puheenjohtajuudelle, unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, jäsenvaltioille ja sihteeristölle; panee merkille, että sihteeristön digitaalisen tiimin ja puheenjohtajavaltioiden välinen yhteistyö lisääntyi vuonna 2023 huomattavasti, erityisesti toimitustyön tiivis koordinointi, joka lisäsi synergiaa sisällön uudelleenkäytön ja paremman täydentävyyden välillä maksimoiden näin viestinnän yleisen vaikutuksen;

63. panee merkille, että vuoden 2023 viimeisellä neljänneksellä toteutetun verkkokyselyn mukaan 67 prosenttia käyttäjistä oli tyytyväisiä yleiseen kokemukseensa neuvoston verkkosivustosta, jolla oli vuonna 2023 yli 23 miljoonaa käyntiä eli prosentin enemmän kuin vuonna 2022, ja 57 900 tilaajaa, kun heitä vuonna 2022 oli 51 600.