Európai Parlament
2024-2029

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

2024/2021(DEC)

17.12.2024

JELENTÉSTERVEZET

az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács
(2024/2021(DEC))

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

Előadó: Joachim Stanisław Brudziński

PR_DEC_Other

TARTALOM

Oldal

1. AZ EURÓPAI PARLAMENT HATÁROZATÁRA IRÁNYULÓ JAVASLAT 3

2. AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY 5

1. AZ EURÓPAI PARLAMENT HATÁROZATÁRA IRÁNYULÓ JAVASLAT

az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács (2024/2021(DEC))

Az Európai Parlament,

– tekintettel az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetésére[1],

– tekintettel az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre vonatkozó összevont éves beszámolójára (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)[2],

– tekintettel a Tanács 2023. évi éves jelentéseire,

– tekintettel a Számvevőszéknek a 2023. évi pénzügyi év költségvetésének végrehajtásáról szóló éves jelentésére, az intézmények válaszaival együtt[3],

– tekintettel a Számvevőszéknek a 2023. évi pénzügyi évre vonatkozóan az elszámolás megbízhatóságát, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 287. cikke szerinti nyilatkozatára[4],

– tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 314. cikkének (10) bekezdésére, valamint 317., 318. és 319. cikkére,

– tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre, és különösen annak 59., 118., 260., 261. és 262. cikkére[5],

– tekintettel az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2024. szeptember 23-i (EU, Euratom) 2024/2509 európai parlamenti és tanácsi rendeletre[6], és különösen annak 59., 118., 266., 267. és 268. cikkére,

– tekintettel eljárási szabályzata 102. cikkére és V. mellékletére,

---

1 HL L 58., 2023.2.23., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 HL C, C/2024/5462, 2024.10.10., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 HL C, C/2024/5882, 2024.10.9., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 HL C, C/2024/6041, 2024.10.10., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 HL L 193., 2018.7.30., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 HL L, 2024/2509, 2024.9.26., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– tekintettel az Alkotmányügyi Bizottság véleményére,

– tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A10-0000/2025),

1. mentesítést ad a Tanács főtitkára számára az Európai Tanács és a Tanács 2023. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozóan / elhalasztja a Tanács főtitkára számára az Európai Tanács és a Tanács 2023. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítés megadásáról szóló határozatát;

2. megjegyzéseit a mellékelt állásfoglalásban foglalja össze;

3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt a határozatot, valamint az annak szerves részét képező állásfoglalást az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, a Bizottságnak. az európai ombudsmannak, az európai adatvédelmi biztosnak és a Számvevőszéknek, és gondoskodjon az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* (L sorozat) való közzétételükről.

2. AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács
(2024/2021(DEC))

Az Európai Parlament,

– tekintettel az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára, II. szakasz – Európai Tanács és Tanács,

– tekintettel eljárási szabályzata 102. cikkére és V. mellékletére,

– tekintettel az Alkotmányügyi Bizottság véleményére,

– tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A10-0000/2025),

A. mivel a mentesítésért felelős hatóság a mentesítési eljárás keretében hangsúlyozni kívánja, hogy különösen fontos az uniós intézmények demokratikus legitimitásának további erősítése az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása, a teljesítményalapú költségvetés-tervezés koncepciójának végrehajtása és az emberi erőforrások megfelelő irányítása révén;

B. mivel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 319. cikke értelmében egyedül az Európai Parlament feladata az Unió általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelősség alóli mentesítés megadása, és mivel az Európai Tanács és a Tanács költségvetése az Unió költségvetésének egyik szakasza;

C. mivel az Európai Unióról szóló szerződés 15. cikkének (1) bekezdése értelmében az Európai Tanács nem lát el jogalkotási feladatokat;

D. mivel az EUMSZ 317. cikkének értelmében a Bizottság saját felelősségére, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveinek tiszteletben tartásával hajtja végre az uniós költségvetést, és mivel a jelenlegi keretek között a Bizottságnak át kell ruháznia a többi uniós intézményre a költségvetés rájuk vonatkozó szakaszának végrehajtásához szükséges hatásköröket;

E. mivel az EUMSZ 235. cikkének (4) bekezdése és 240. cikkének (2) bekezdése értelmében az Európai Tanácsot és a Tanácsot (a továbbiakban: a Tanács) a Tanács Főtitkársága segíti (a továbbiakban: a Főtitkárság), és mivel a Tanács főtitkára teljes mértékben felelős az uniós költségvetés II. szakaszában szereplő előirányzatokkal való hatékony és eredményes gazdálkodásért;

F. mivel a Parlament több mint húsz év alatt megszilárdította azt a jól bevált és tiszteletben tartott gyakorlatot, miszerint valamennyi uniós intézménynek, szervnek, hivatalnak és ügynökségnek mentesítést ad, és mivel a Bizottság támogatja, hogy folytatni kell azt a gyakorlatot, hogy minden uniós intézmény, szerv és hivatal számára mentesítést adnak

igazgatási kiadásaik tekintetében;

G. mivel a költségvetési rendelet 59. cikkének (1) bekezdése értelmében a Bizottság átruházza a többi uniós intézményre a költségvetés rájuk vonatkozó szakaszának végrehajtásához szükséges hatásköröket;

H. mivel a 2009. évi költségvetési mentesítés óta a Tanács mentesítési eljárásban való együttműködésének hiánya arra kényszerítette a Parlamentet, hogy megtagadja a mentesítés megadását a Tanács főtitkára számára;

I. mivel az Európai Tanácsnak és a Tanácsnak mint uniós intézményeknek és mint az Unió általános költségvetése címzettjeinek átláthatónak és demokratikusan elszámoltathatónak kell lenniük az uniós polgárok felé, és alá kell vetniük magukat a közpénzek elköltése feletti demokratikus ellenőrzésnek;

J. mivel az Európai Unió Bíróságának ítélkezési gyakorlata megerősíti az adófizetők és a közvélemény jogát arra, hogy tájékoztatást kapjanak az állami bevételek felhasználásáról, és mivel a Törvényszék az uniós jogalkotási folyamat átláthatóságáról szóló T-163/21. sz. *De Capitani* kontra *Tanács* ügyben 2023. január 25-én hozott ítéletében[1] megállapította, hogy a Tanács által a munkacsoportjaiban kidolgozott dokumentumok nem technikai, hanem jogalkotási jellegűnek tekintendők, ezért a dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek tárgyát képezik;

1. megjegyzi, hogy a Tanács költségvetése a többéves pénzügyi keret „Európai közigazgatás” elnevezésű 7. fejezetébe tartozik, amely 2023-ban 12,3 milliárd EUR-t tett ki (ami az összes uniós kiadás 6,4%-ának felel meg); megjegyzi, hogy a Tanács mintegy 0,6 milliárd EUR-s költségvetése az Unió teljes igazgatási kiadásának mintegy 5,2%-át teszi ki;

2. megjegyzi, hogy a Számvevőszék (a továbbiakban: Számvevőszék) a 2023. évi pénzügyi évre vonatkozó éves jelentésében egy 70 ügyletből álló mintát vizsgált, ami 10-el több, mint amennyit 2022-ben vizsgált; megjegyzi továbbá, hogy a Számvevőszék jelentése szerint igazgatási kiadások alatt a humán erőforrásokra és azokon belül a nyugdíjakra – ezek 2023-ban az összes kiadás mintegy 70%-át tették ki –, valamint az épületekre, felszerelésekre, energiára, kommunikációra és információtechnológiára fordított kiadások értendők, és sokéves tapasztalata szerint ez a kiadási terület általában alacsony kockázatú;

3. megjegyzi, hogy a 70 tranzakcióból 21 (30%) tartalmazott hibákat, de a Számvevőszék a számszerűsített öt hiba alapján úgy becsüli, hogy a hibaszint a lényegességi küszöb alatt van;

4. megjegyzi, hogy a Számvevőszék a 2023. évi pénzügyi évre vonatkozó éves jelentésében észrevételt tett a Tanács által odaítélt épületkarbantartási keretszerződés időtartamára vonatkozóan; megjegyzi, hogy a Számvevőszék nem tárt fel

[1] A Törvényszék 2023. január 25-i ítélete, *De Capitani* kontra *Tanács*, T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

számszerűsíthető hibát a Tanácsot érintő négy vizsgált kifizetésben;

A mentesítési eljárás aktuális helyzete

5. mély sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy 2009 óta és a 2022. évi pénzügyi évre vonatkozóan is a Parlamentnek meg kellett tagadnia a mentesítést a Tanács számára, mivel a Tanács továbbra sem hajlandó együttműködni a Parlamenttel a mentesítési eljárás tekintetében, megakadályozva, hogy a Parlament megalapozott döntést hozzon a Tanács költségvetése végrehajtásának kiterjedt és alapos ellenőrzése alapján;

6. megjegyzi, hogy a Parlament illetékes szervezeti egységei a mentesítési eljárás előadójának nevében 2024. szeptember 20-án kérdőívet továbbítottak a Tanács Főtitkárságának, amely 90, a Parlament által feltett fontos kérdést tartalmazott annak érdekében, hogy lehetővé váljon a tanácsi költségvetés végrehajtásának és a Tanács irányításának alapos ellenőrzése; megjegyzi továbbá, hogy hasonló kérdőíveket küldtek az összes többi intézménynek, amelyek mindegyike alapos választ adott a Parlamentnek valamennyi kérdésre;

7. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy 2024. szeptember 23-án a Tanács Főtitkársága ismét arról tájékoztatta a Parlamentet, hogy nem fog válaszolni a Parlament kérdőívére, és hogy a Tanács nem fog részt venni a mentesítési eljárás részeként 2024. november 12-re szervezett meghallgatáson, amelyen az összes többi meghívott intézmény részt vett;

8. hangsúlyozza a Parlament azon előjogát, hogy az EUMSZ 319. cikke, valamint a költségvetési rendelet és a Parlament eljárási szabályzata vonatkozó rendelkezései szerint, a jelenlegi értelmezéssel és gyakorlattal összhangban gyakorolhassa mentesítési jogkörét, azaz az átláthatóság fenntartása és az uniós adófizetőkkel szembeni demokratikus elszámoltathatóság biztosítása érdekében mentesítést adjon;

9. hangsúlyozza, hogy a költségvetési rendelet 59. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy a Bizottság a többi uniós intézményre ruházza a költségvetés rájuk vonatkozó szakaszainak végrehajtásához szükséges hatásköröket, és ezért érthetetlennek tartja, hogy a Tanács megfelelőnek véli a Bizottság mentesítését a Tanács költségvetésének végrehajtására vonatkozóan;

10. hangsúlyozza a Parlament által több mint húsz éve követett, jól bevált és tiszteletben tartott gyakorlatot, miszerint valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak a Parlament adhat mentesítést; emlékeztet arra, hogy a Bizottság kijelentette, hogy nem képes felügyelni a többi uniós intézmény költségvetésének végrehajtását; hangsúlyozza a Bizottság azon ismételt álláspontját, hogy továbbra is folytatni kell közvetlenül a Parlament szintjén az egyes uniós intézmények igazgatási kiadásai tekintetében a mentesítés megadásának gyakorlatát;

11. hangsúlyozza, hogy a jelenlegi helyzet azt jelenti, hogy a Parlament csak a Számvevőszék és az ombudsman jelentéseit, valamint a Tanács honlapján nyilvánosan hozzáférhető információkat ellenőrizheti, ami lehetetlenné teszi a Parlament számára, hogy megalapozott döntést hozzon a mentesítés megadásáról;

12. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács több mint egy évtizede nem mutat politikai hajlandóságot arra, hogy együttműködjön a Parlamenttel az éves mentesítési eljárás

keretében; hangsúlyozza, hogy ez a hozzáállás tartós negatív hatást gyakorolt mindkét intézményre, és hiteltelenné tette az uniós költségvetési gazdálkodást és a költségvetés demokratikus ellenőrzését, valamint a polgároknak az Unióba mint átlátható szervezetbe vetett bizalmára;

13. emlékeztet arra, hogy az Európai Unió Bíróságának ítélkezési gyakorlata támogatja az adófizetők és a közvélemény jogát arra, hogy tájékoztatást kapjanak a közintézmények bevételeinek felhasználásáról; ezért kéri a Parlament előjogának és a demokratikus elszámoltathatóság elve tekintetében játszott szerepének teljes mértékű tiszteletben tartását; felhívja a Tanácsot, hogy megfelelően kövesse nyomon a Parlament által a mentesítési eljárás keretében elfogadott ajánlásokat;

14. felhívja a Tanácsot, hogy folytassa a tárgyalásokat a Parlamenttel a legmagasabb szinten, bevonva a főtitkárokat és a két intézmény elnökét a patthelyzet megszüntetése és a megoldás megtalálása érdekében, tiszteletben tartva ugyanakkor a Parlament és a Tanács szerepét a mentesítési eljárásban, valamint biztosítva a költségvetés végrehajtásának átláthatóságát és megfelelő demokratikus ellenőrzését;

15. hangsúlyozza, hogy bár a jelenlegi helyzetet javítani kell az intézmények közötti, a Szerződések keretein belüli jobb együttműködés révén, a Szerződések felülvizsgálata egyértelműbbé és átláthatóbbá tehetné a mentesítési eljárást azzal, hogy a Parlament számára kifejezett hatáskört biztosítana arra, hogy külön-külön adjon mentesítést valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak;

16. megjegyzi, hogy annak ellenére, hogy a Tanács nem hajlandó együttműködni a mentesítési eljárás során, a Parlament ebben a jelentésben mindazonáltal rámutat néhány politikai prioritásra, és észrevételeket tesz a Tanács költségvetési és pénzgazdálkodásával, valamint egyéb, a mentesítési eljárás szempontjából releváns szemponttal kapcsolatban;

17. megjegyzi, hogy mivel a Tanács nem működött együtt a Parlamenttel, a következő szakaszokban szereplő észrevételek elsősorban a nyilvánosan elérhető összesített információkon alapulnak, amelyek csak korlátozott részletességgel szolgálnak;

Politikai prioritások

18. megjegyzi, hogy a Tanács számos uniós intézmény, szerv, hivatal és ügynökség esetében gyakorolja a jelölési és kinevezési eljárásokkal kapcsolatos előjogát;

19. tudomásul veszi a Tanács által követett azon hagyományt, hogy a legtöbb tisztség esetében nem kérdőjelezi meg az egyes tagállamok kinevezéseit;

20. emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 286. cikkének (2) bekezdése értelmében a Tanács a Parlamenttel folytatott konzultációt követően nevezi ki a Számvevőszék tagjait;

21. emlékeztet arra, hogy a Bíróság bíráit és főtanácsnokait a tagállamok kormányai közös megegyezéssel nevezik ki egy olyan bizottsággal folytatott konzultációt követően, amelynek feladata, hogy véleményt nyilvánítson a leendő jelöltek adott feladatok

ellátására való alkalmasságáról;

22. felhívja a Tanács soros elnökségeit, hogy a Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottsága által 2023. június 27-én tartott munkaértekezlet következtetéseivel összhangban hagyjanak fel a vállalati szponzorálás felhasználásával kiadásaik fedezésére, mivel ez összeférhetetlenség kialakulásának kockázatával jár; megjegyzi, hogy az Európai Unió Tanácsa elnökségének szponzorálására vonatkozó stratégiai kezdeményezésről szóló, 2024. szeptember 9-i határozatában az európai ombudsman arra ösztönözte a Tanácsot, hogy vizsgálja meg, hogyan hajtották végre a Tanács által elfogadott, a szponzorálásnak az elnöksége általi igénybevételére vonatkozó, nem kötelező erejű szabályokat (az iránymutatás), és tárjon fel más olyan lehetséges intézkedéseket, amelyek segíthetnek a szponzorálás igénybevételével kapcsolatos kockázatok csökkentésében; megismétli a Tanácshoz intézett azon felhívását, hogy a Tanács munkájának hatékonyságára és eredményességére vonatkozó megfelelő és egységes normák biztosítása érdekében biztosítson költségvetést a tanácsi elnökségek számára;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

23. sajnálja, hogy az Európai Tanács és a Tanács költségvetését nem osztották fel két egyértelműen elkülönített költségvetésre, amint azt a Parlament korábbi mentesítési állásfoglalásaiban javasolta az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása érdekében, nem utolsósorban az Európai Tanácsot illetően, mivel jelenleg lehetetlen megbízható tájékoztatást kapni az intézmény költségeiről;

24. megjegyzi, hogy a Tanács költségvetése 2023-ban 647 908 757 EUR volt, ami 2022-höz képest 6%-os növekedést jelent, ami magasabb, mint a 2021 és 2022 közötti növekedés, amely 2,3 %-os volt; megjegyzi, hogy ez a növekedés főként a bérfrissítési paraméterek infláció miatti felülvizsgálatához kapcsolódik;

25. megjegyzi, hogy a Tanács költségvetésének általános végrehajtási aránya 2023-ban 97,0% volt; megjegyzi, hogy 2023 végén közel 20 millió EUR előirányzatot töröltek, amelynek fele a személyzeti kiadásokra vonatkozó költségvetési sorból származott;

26. megjegyzi, hogy a költségvetési rendelet 29. cikkével összhangban a Tanács 2023-ban 41 költségvetési átcsoportosítást hajtott végre, összesen 6,5 millió EUR összegben; megjegyzi továbbá, hogy ezen átcsoportosítások közül három esetben szükség volt arra, hogy a költségvetési hatóságot a 29. cikk (2) bekezdésével összhangban tájékoztassák, olyan különböző költségvetési sorok megerősítése céljából, mint többek között a „Az épületek kialakítása és felszerelése”, a „Víz, gáz, elektromos áram és fűtés”, a „Berendezések és szoftverek beszerzése” és „Szolgálati gépjárművek bérlésének, karbantartásának és javításának költségei”;

27. megjegyzi, hogy a 2023-ról 2024-re átvitt előirányzatok összesen 85,5 millió EUR-t tettek ki, amely főként a számítógépes rendszereket, a 2023-ban biztosított tolmácsolás költségeit, amelyek számláira vonatkozóan a lezárás időpontjában még nem született megállapodás az Európai Bizottság szervezeti egységeivel, az épületeket, a tájékoztatást és a kommunikációt, az audiovizuális és konferenciaberendezéseket, valamint az egyéb személyzeti kiadásokat és a közlekedést érintette;

28. megjegyzi, hogy a számlák kifizetésének átlagos ideje 2022-ről 2023-ra 18 napról 13 napra csökkent, ami jóval a 30 napos maximális határidő alatt van, ezáltal elkerülve a késedelmi kamatokat;

29. megjegyzi, hogy a kiküldetési költségek, amelyek magukban foglalják mind a Főtitkárság kiküldetési költségeit, mind az Európai Tanáccsal kapcsolatos személyzeti kiküldetési költségeket, 2022 és 2023 között 25%-kal nőttek, és hogy az elnökségeknél és nemzeti delegációknál a küldöttségekkel kapcsolatban felmerülő utazási költségek ugyanebben az időszakban 36,6%-kal nőttek;

Belső irányítás, teljesítmény és belső kontroll

30. megjegyzi, hogy a Tanács célkitűzéseket határozott meg 2023. évi költségvetésének teljesítésére vonatkozóan, nevezetesen azt, hogy biztosítsa a folyamatos döntéshozatalt az Európai Tanácsban és a Tanácsban, biztosítsa az Európai Tanács és a Tanács folyamatos támogatását a pénzügyi források hatékony és eredményes felhasználása révén, különös tekintettel a tartós inflációs nyomásra és az abból eredő, a szerződések indexálása miatti áremelkedésekre, és folytassa az adminisztráció digitális korszerűsítésének folyamatát azzal a céllal, hogy javítsa a Főtitkárság szervezeti felépítésének minőségét és az erőforrások megfelelő felhasználását;

31. megjegyzi, hogy 2023-ban költségvetése hatékony felhasználásának biztosítása érdekében a Főtitkárság folytatta pénzgazdálkodási folyamatainak javítását, különösen számos belső munkacsoport ajánlásai alapján; üdvözli különösen az olyan új teljesítményalapú eszközöket, mint az emberi erőforrások és a készségelemek beépítése az integrált irányítási tervezésbe, a pénzügyi munkafolyamatok teljes körű digitalizációja és az elektronikus aláírás bevezetése;

32. üdvözli, hogy az adatokat nagyobb mértékben használják fel a döntéshozatalban, különösen a havi pénzügyi eredménytábla alapján, amely a Főtitkárság szervezeti egységeinek fő teljesítménymutatóit és a vezetői irányítópultot mutatja be a HR-adatokból származó fő meglátásokkal, hogy megkönnyítse a napi irányítást és a döntéshozatalt az emberi erőforrások területén;

33. megjegyzi, hogy a Főtitkárság 2023-ban 4429 ülést szervezett, ami 2022-höz képest alig változott; megjegyzi továbbá, hogy a személyes jelenléttel tartott ülések száma 2022-höz képest 11%-kal nőtt, míg a videokonferencia-hívással vagy hibrid módon tartott ülések száma jelentősen, több mint 60%-kal csökkent;

34. tudomásul veszi, hogy a Főtitkárság 17 nyílt közbeszerzési eljárást, 12 új tárgyalásos eljárást, valamint 21 (bármilyen értékű) intézményközi eljárást indított, amelyekben nem a Tanács töltötte be a vezető szerepet; megjegyzi, hogy 2023 végéig 41 szerződést írtak alá, a 2022. évi 42 szerződéshez képest, és 47 tételen dolgoztak (az összes kategóriában); megjegyzi, hogy 2023-ban összesen 124,1 millió EUR értékben ítéltek oda szerződéseket, ami a Tanács éves költségvetése 19,15%-ának felel meg; megjegyzi, hogy a teljes szerződéses összeg 0,5%-át alacsony és közepes értékű szerződések, 58%-át olyan, keretszerződések hatálya alá tartozó egyedi szerződések keretében kötötték le, amelyekben a Tanács az egyedüli ajánlatkérő szerv, 69,5%-át pedig intézményközi

keretszerződések keretében odaítélt egyedi szerződések keretében;

35. megjegyzi, hogy a Tanács a költségvetési rendelet 118. cikkével összhangban továbbította a mentesítésért felelős hatóságnak a 2023-ban elvégzett belső ellenőrzésekről szóló éves jelentését; megjegyzi, hogy 2023 végéig a 2020–2022-es időszakban kiadott ajánlások 81%-át végrehajtották, 18%-uk még lezáratlan volt, 1%-uk esetében pedig a vezetés elfogadta a kockázatot, vagy az ajánlások már nem voltak alkalmazhatók; megjegyzi, hogy az év során lezárult négy, a 2023. évi munkaprogramban tervezett belső ellenőrzés, és 2023 végén kettő még folyamatban volt; megjegyzi, hogy a belső ellenőr a 2023. évi munkaprogram három ellenőrzése során kiemelt fontosságú ajánlásokat adott ki a közlekedési szolgáltatásokkal, az IOLAN-szerverekkel és alapvető szolgáltatásokkal, valamint az IOLAN-végpontrendszerekkel kapcsolatban;

Emberi erőforrások, egyenlőség és a személyzet jólléte

36. megjegyzi, hogy 2023 végén a személyzet 3116 tagjának 79%-a állandó, 12,8%-a ideiglenes alkalmazott, 7,2%-a szerződéses alkalmazott és 1%-a kirendelt nemzeti szakértő volt; megjegyzi, hogy az állandó és ideiglenes alkalmazottak munkaköri kategóriák közötti megoszlása változatlan maradt: 2023-ban 1474,25 tanácsos (AD), 1159 asszisztens (AST) és 230 titkár (AST-SC) volt, a 2022. évi 1519, 1284 és 190 főhöz képest; megállapítja, hogy a létszámterv betöltöttségi aránya 2023 végén 97,4% volt;

37. tudomásul veszi a Főtitkárság által annak érdekében tett egyéb kezdeményezéseket, hogy sokszínűbb és befogadóbb munkahellyé váljon; üdvözli, hogy a Tanács „Kiválóság a sokféleségben és a befogadásban” kategóriában megkapta az ombudsman 2023. évi „Jó Közigazgatás” díját a fogyatékossággal élő gyakornokok számára kidolgozott pozitív cselekvési programjáért, amelynek keretében 2023-ban 6 fogyatékossággal élő gyakornokot foglalkoztattak a Főtitkárságon;

38. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy nem állnak rendelkezésre nyilvánosan hozzáférhető információk a Főtitkárság személyzetének földrajzi eloszlásáról;

39. üdvözli a Főtitkárság arra irányuló 2023-as erőfeszítéseit, hogy képzett és fiatalabb munkaerőt vonzzon és tartson meg olyan különböző kezdeményezések révén, mint például nyolc kezdő politikai tanácsos felvétele az új Junior Policy Team program keretében, a belső mobilitási szabályok felülvizsgálata, valamint a Főtitkárság 41 alkalmazottjának részvétele egy intézményközi szakmai tapasztalatcserében; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy nem áll rendelkezésre információ a Tanács 2023-ban kidolgozott munkáltatói márkaépítési cselekvési tervének végrehajtásáról;

40. megjegyzi, hogy 2023-ban felülvizsgálták a 2020–2023-as időszakra szóló pszichoszociális kockázatmegelőzési tervet, és a felülvizsgálat eredményeit figyelembe vették az új kockázatmegelőzési terv elkészítése és a pszichológiai beavatkozási terv frissítése során, a személyzet jóllétének előmozdítására irányuló tanácsi kezdeményezések részeként, mind egyénileg, mind csapatként vagy egységként; megjegyzi, hogy a Főtitkárság személyzetének tagjai és a vezetők számára több támogatási formát és tanfolyamot kínáltak, például a pszichológiai biztonságról szóló célzott vezetői képzést, a vezetők számára a mentális egészséggel kapcsolatban készített

iránymutatást, a pszichoszociális kockázatok megelőzéséről szóló, igény szerinti célzott munkaértekezleteket, valamint stresszkezelési munkaértekezleteket a Tanács spanyol és belga elnöksége számára;

41. megjegyzi, hogy a Főtitkárság befejezte az „Új munkamódszerek” (NWOW) kísérleti projektet, amelyet 2018-ban indítottak el, és értékelést készített, amely értékes betekintést nyújtott különösen a változásokkal kapcsolatos kommunikáció, a felhasználók bevonása és a személyzet változási folyamatokba való bevonása tekintetében; megjegyzi, hogy a Tanács megosztotta a kísérleti projekt eredményeit a hasonló programokat végrehajtó más szervezetekkel; felhívja a Tanácsot, hogy a levont tanulságokat ossza meg a mentesítésért felelős hatósággal is;

Etikai keret és átláthatóság

42. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács etikai keretének két kulcsfontosságú eleme, a Főtitkárság személyzetére vonatkozó etikai és magatartási útmutató és az Európai Tanács elnökének magatartási kódexe további iránymutatás vagy a közzététel időpontja nélkül érhető el a Tanács honlapján; bírálja, hogy a Parlament többszöri kérése ellenére sem hozták összhangba az Európai Tanács elnökének magatartási kódexét a Parlament és a Bizottság magatartási kódexével, különösen a hivatali idő lejárta után végzett tevékenységek tekintetében;

43. megjegyzi, hogy a munkahelyi pszichológiai és szexuális zaklatásról szóló 23/2021. sz. főtitkári határozat végrehajtásának részeként 2023-ban több intézkedést hoztak, például közzétették a munkahelyi zaklatás megelőzéséről szóló útmutatót a titkárság intranetes oldalán, figyelemfelkeltő tevékenységeket folytattak az újonnan érkezők számára a Tanács zéró tolerancia megközelítésével kapcsolatban, valamint kötelező képzéseket szerveztek a zaklatás elleni küzdelemről és a nem megfelelő magatartásról az új vezetők és a vezetői feladatokat ellátó személyzet számára;

44. megjegyzi, hogy a Főtitkárság éves jelentést tesz közzé a Tanács Főtitkársága volt vezető tisztviselőinek a szolgálati jogviszony megszűnését követő szakmai tevékenységeiről az Európai Unió tisztviselői személyzeti szabályzata 16. cikkének harmadik és negyedik bekezdésével összhangban; megjegyzi, hogy a 2023-ra vonatkozó jelentés szerint egy volt vezető tisztviselő nyilatkozott úgy, hogy a távozása után kevesebb mint 12 hónappal szakmai tevékenységet kíván folytatni, és engedélyt kapott a kinevezésre jogosult hatóságtól arra, hogy egyetlen tevékenységet folytasson egy bizonyos feltétel mellett, amelynek célja a személyzeti szabályzat 16. cikkének második bekezdésében foglalt várakozási időszak tiszteletben tartása volt;

45. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a tagállamok állandó képviselőinek a Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti 2021. május 20-i intézményközi megállapodással létrehozott kötelező átláthatósági nyilvántartásban való részvétele teljes mértékben önkéntes, mivel a feltételrendszer elvének alkalmazása az egyes tagállamok állandó képviseleteinek mérlegelési jogkörébe tartozik; megjegyzi, hogy csak nyolc tagállam és az uniós intézmények tartják be azt a bevált gyakorlatot, hogy szabályozási keretükben a lobbisták kötelező, széles körű meghatározását alkalmazzák, és kitart amellett, hogy valamennyi állandó képviseletnek aktívan részt kell vennie a kötelező átláthatósági

nyilvántartásban saját tagállama tanácsi elnöksége előtt, alatt és után;

46. sajnálja, hogy a Tanácsban a döntéshozatali folyamat még mindig messze nem teljesen átlátható, ami hatással van a polgárok Unióba mint átlátható szervezetbe vetett bizalmára, és ezáltal veszélyezteti az Unió egészének hírnevét; emlékeztet az európai ombudsmannak a Tanács jogalkotási folyamatának átláthatóságára vonatkozó OI/2/2017/TE sz. stratégiai vizsgálatban megfogalmazott ajánlásaira, és támogatja azokat; sürgeti a Tanácsot, hogy haladéktalanul tegyen meg minden szükséges intézkedést az ombudsman ajánlásainak és az Európai Unió Bírósága vonatkozó ítéleteinek végrehajtása érdekében; emlékeztet arra, hogy az Európai Unió Bírósága a T-163/21. sz. *De Capitani* kontra *Tanács* ügyben hozott ítéletében hangsúlyozta, hogy a jogalkotási dokumentumokhoz való hozzáférés biztosítása érdekében egyértelműbb jogalkotási átláthatóságra lenne szükség a Tanács részéről, ami egyszerűen megfelel a társjogalkotók nyilvános ellenőrzésére és elszámoltathatóságára vonatkozó tanácsi kötelezettségnek, amely a demokratikus legitimitás alapját képezi;

47. aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy 2023-ban az európai ombudsman ismételten felszólította a Tanácsot arra, hogy tegye elérhetővé a jogalkotási dokumentumokat olyan időpontban, amely lehetővé teszi a nyilvánosság számára a vitákban való tényleges részvételt; megjegyzi, hogy az európai ombudsman arra is felszólította a Tanácsot, hogy a lehető legnagyobb mértékben folytassa a nyilvánosságnak az Oroszországgal szemben elfogadott korlátozó intézkedésekről való megfelelő tájékoztatására irányuló erőfeszítéseit; üdvözli az európai ombudsman által 2023-ban azzal kapcsolatban indított stratégiai vizsgálatot, hogy az intézmények hogyan kezelik a jogalkotási dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés iránti kérelmeket, különösen a Tanács által kezelt uniós jogalkotási dokumentumokhoz való nyilvános hozzáféréssel kapcsolatban az ombudsmanhoz intézett hat közelmúltbeli panasz alapján;

48. megjegyzi, hogy a dokumentumokhoz való hozzáféréssel foglalkozó csoport arról számolt be, hogy 2023-ban szokatlanul magas számú, dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés iránti kérelmet, 3732 alapkérelmet és 40 megerősítő kérelmet kapott és válaszolt azokra, amelyek 13 912 dokumentum elemzését tették szükségessé; megjegyzi, hogy alapkérelemmel kapcsolatban 10 908 dokumentumhoz (78,4%) teljes és 1600 dokumentumhoz (11,5%) részleges hozzáférést biztosítottak, míg 1404 dokumentumhoz (10,1%) megtagadták a hozzáférést; megjegyzi, hogy a megerősítő kérelmek esetében 53 dokumentumhoz biztosítottak teljes körű hozzáférést, 45 dokumentumhoz részleges hozzáférést, 48 dokumentumhoz pedig megtagadták a hozzáférést; megjegyzi, hogy az alapkérelmeket átlagosan 16 munkanapon belül, a megerősítő kérelmeket pedig 32 munkanapon belül dolgozták fel;

49. üdvözli, hogy a nyilvánosan hozzáférhető éves jelentések szerint 2023-ban nem hoztak az illetékes megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselők tudomására csalást vagy szabálytalanságot, és ilyen esetek nem merültek fel sem a költségvetési rendelet 143. cikke szerinti testület, sem az OLAF hatáskörében;

Digitalizáció

50. megjegyzi, hogy 2023-ban a titkárság a 2022–2025-ös időszakra vonatkozó digitális stratégiai prioritásaival összhangban folytatta a digitális átállásra irányuló célját;

megjegyzi, hogy az éves munkatervben szereplő 113 digitalizációs projektből – különösen a megosztott szolgáltatások, a szakpolitika, a jog és az informatika területén – az év végéig 37%-ot hajtottak végre, 8%-ot töröltek vagy összevontak, 38%-uk pedig még folyamatban volt; megjegyzi, hogy diverzifikáltabb képzéseket szerveztek, beleértve a szerződések elektronikus aláírására és a FIORI, az SAP új felhasználói élménye népszerűsítésére irányuló külön tanfolyamokat;

51. üdvözli, hogy 2023-ban a számlák 97%-át elektronikus úton nyújtották be, ami megegyezik a 2022. évivel; elismeri, hogy azzal, hogy 2023-ban a megrendelések és a szerződések 30–40%-át elektronikus úton írták alá minden hónapban, jelentős előrelépés történt a pénzügyi munkafolyamat teljes digitalizációja felé, a közbeszerzési eljárások megindításától a számlák elektronikus kifizetéséig;

52. megjegyzi, hogy 2023-ban a Tanács lépéseket tett a digitális akadálymentesség javítása érdekében, különösen a digitális akadálymentesítési útmutató közzététele révén;

Kiberbiztonság és adatvédelem

53. megjegyzi, hogy 2023-ban az európai adatvédelmi biztos az (EU) 2018/1725 rendelet 57. cikke (1) bekezdésének g) pontjával összhangban felügyeleti véleményt adott ki arról, hogy adatvédelmi hatásvizsgálatot kell végezni a Főtitkárságnak a központosított emberierőforrás-elemzési és jelentéstételi szolgáltatások használatával, valamint egy adattárház létrehozásával kapcsolatos projektjére vonatkozóan; megjegyzi, hogy az európai adatvédelmi biztos 2023-ban nem számolt be a Tanáccsal kapcsolatos vizsgálatokról vagy panaszokról;

54. megjegyzi, hogy személyzete kiberbiztonsági ismereteinek és felkészültségének javítása érdekében a Főtitkárság 2023-ban számos új képzést dolgozott ki és indított el az információbiztonsággal, a kémelhárítással és a kiberbiztonsággal kapcsolatban; megjegyzi továbbá, hogy 2023 októberében a kiberbiztonsági hónap során figyelemfelhívó rendezvényeket szerveztek a kiberbiztonsággal és az információbiztonsággal kapcsolatban;

Ingatlanok

55. megjegyzi, hogy a „Víz, gáz, elektromos áram és fűtés” elnevezésű, 2011. számú költségvetési sort 2023-ban 33%-kal megerősítették egy költségvetési átcsoportosítás révén; megjegyzi, hogy a Főtitkárság tovább csökkentette energiafogyasztását olyan módszerek révén, mint az épületek fűtésének csökkentése és a Justus Lipsius épület kazánjainak cseréje;

56. megjegyzi, hogy 2023-ban kulcsfontosságú projekteket hajtottak végre az épületekben, mint például a LEX és a Justus Lipsius épületek egyes üléstermeinek felújítása, a Justus Lipsius épületben található irodai folyosók folyamatos felújítása, a Tanács épületeiben a kerékpárokhoz szükséges létesítmények és infrastruktúra javítása, valamint a Justus Lipsius épület fogadópultjainak korszerűsítése;

57. sajnálja, hogy a Tanács még mindig nem vezetett be egyszerűsített akkreditációs eljárást

annak érdekében, hogy megkönnyítse a többi uniós intézmény alkalmazottainak a Tanács épületeibe való bejutását;

Környezetvédelem és fenntarthatóság

58. megjegyzi, hogy a 2023-ban elvégzett külső ellenőrzést követően fenntartották a környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszert, és megújították az épületek energiahatékonysági tanúsítványait;

59. megjegyzi, hogy a fenntartható mobilitásra irányuló, folytatódó kiemelt erőfeszítések részeként a Főtitkárság épületeiben javították és átalakították a kerékpárok számára kialakított létesítményeket és infrastruktúrát, és felújították vagy kialakították a „tetszés szerinti üléstermek” formájában létrehozott videokonferencia-termeket; megjegyzi továbbá, hogy képzési és figyelemfelkeltő intézkedések révén erőfeszítéseket tettek a személyzet és a vezetők zöld átállásba való bevonására;

Intézményközi együttműködés

60. hangsúlyozza, hogy az EUMSZ 319. cikkét felül kell vizsgálni annak kifejezett kimondása érdekében, hogy a Parlament – a Bizottság mentesítése mellett – mentesítést ad más uniós intézményeknek, szerveknek, hivataloknak és ügynökségeknek is a költségvetés rájuk vonatkozó szakaszainak vagy költségvetésének végrehajtására vonatkozóan;

Kommunikáció

61. megjegyzi, hogy 2023-ban az év során végrehajtott teljes kommunikációs költségvetés – az átcsoportosításokat is figyelembe véve – 11 871 300 EUR volt, ami 3,54%-kal magasabb, mint a 2022. évi költségvetés;

62. megjegyzi, hogy a Főtitkárság kommunikációs szolgáltatásokat nyújt az Európai Tanács elnökének, akinek internetes jelenlétét 2022-ben alapvetően átalakították, az eurócsoport elnökének, a soros elnökségnek, a főképviselőnek/alelnöknek, a tagállamoknak és a Főtitkárságnak; megjegyzi, hogy 2023-ban jelentősen nőtt a Főtitkárság digitális csapata és az elnökségek közötti együttműködés, különösen a szoros szerkesztői koordináció fokozott szinergiákhoz vezetett a tartalmak újrafelhasználása és a kiegészítő jelleg javítása tekintetében, ami a lehető legnagyobbra növelte a kommunikációs általános hatását;

63. megjegyzi, hogy egy 2023 utolsó negyedévében végzett online felmérés szerint a felhasználók 67%-a elégedett volt a Tanács honlapjával kapcsolatos általános tapasztalataival, amelyet 2023-ban több mint 23 millió alkalommal kerestek fel, ami 2022-höz képest 1%-os növekedést jelent, míg a honlapnak 57 900 feliratkozója volt a 2022-es 51 600-hoz képest.