Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/2030(DEC)

28.7.2025

NÁVRH DRUHÉ ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie na rozpočtový rok 2023
(2024/2030(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Erik Marquardt

OBSAH

Strana

Agentura

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA ZA PLNĚNÍ ROZPOČTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ O UZAVŘENÍ ÚČTŮ 5

3. NÁVRH USNESENÍ OBSAHUJÍCÍHO PŘIPOMÍNKY, KTERÉ JSOU NEDÍLNOU SOUČÁSTÍ ROZHODNUTÍ O UDĚLENÍ ABSOLUTORIA ZA PLNĚNÍ ROZPOČTU AGENTUR EVROPSKÉ UNIE 7

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ 11

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro otázky azylu na rozpočtový rok 2023
(2024/2030(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2023,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne 17. února 2025 o absolutoriu, které má být uděleno agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (05755/2025 – C10-0024/2025),

– s ohledem na své rozhodnutí ze dne 7. května 2025[3] o odložení rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi výkonné ředitelky Agentury Evropské unie pro otázky azylu,

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[4], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[5], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu[6], a zejména na článek 36 tohoto nařízení,

---

1 Úř. věst. C, C/2024/6332, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6332/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
3 Přijaté texty, P10_TA(2025)0088.
4 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
5 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
6 Úř. věst. L 132, 29.5.2010, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/439/oj.

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010[7], a zejména na článek 55 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[8], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje / odmítá udělit absolutorium výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro otázky azylu za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro otázky azylu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

[7] Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj.
[8] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2023 (2024/2030(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2023,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne 17. února 2025 o absolutoriu, které má být uděleno agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 (05755/2025 – C10-0024/2025),

– s ohledem na své rozhodnutí ze dne 7. května 2025[3] o odložení rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi výkonné ředitelky Agentury Evropské unie pro otázky azylu,

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[4], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[5], a zejména na článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu[6], a zejména na článek 36 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení

---

1 Úř. věst. C, C/2024/6332, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6332/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
3 Přijaté texty, P10_TA(2025)0088.
4 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
5 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
6 Úř. věst. L 132, 29.5.2010, p. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/439/oj.

nařízení (EU) č. 439/2010[7], a zejména na článek 55 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[8], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2023 / připomíná, že návrh na uzavření účtů Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rozpočtový rok 2023 musí být předložen na jednom z příštích dílčích zasedání;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro otázky azylu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

[7] Úř. věst. L 468, 30.12.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj.
[8] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie na rozpočtový rok 2023 (2024/2030(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro otázky azylu na rozpočtový rok 2023,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

– s ohledem na fungování společného evropského azylového systému, na dodržování, řádné provádění a prosazování pravidel a udržitelnou a odpovídající finanční podporu Agentury Evropské unie pro otázky azylu (EUAA), které jsou zásadní pro zajištění systému sdílené odpovědnosti a solidarity mezi členskými státy Evropské unie;

– s ohledem na závěrečnou zprávu úřadu OLAF (OC-2022–0717) o Agentuře Evropské unie pro otázky azylu, která byla dokončena v říjnu 2024 a v březnu 2025 byla zpřístupněna členům Výboru pro rozpočtovou kontrolu,

– s ohledem na dopisy, které zaslala předsedkyně správní rady agentury EUAA v březnu 2025 a výkonná ředitelka této agentury v červenci 2025,

– s ohledem na výměnu názorů se zástupci úřadu OLAF, Agentury Evropské unie pro otázky azylu a GŘ HOME, která proběhla dne 15. července 2025,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

A. vzhledem k tomu, že všechny decentralizované agentury Unie musí být transparentní a musí se plně zodpovídat občanům Unie za prostředky, které jim byly jakožto institucím Unie svěřeny;

B. vzhledem k tomu, že úloha Parlamentu při udělování absolutoria za plnění rozpočtu je popsána ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU), ve finančním nařízení a v rámcovém finančním nařízení;

1. připomíná úlohu Parlamentu v rámci postupu udělování absolutoria, jak ji upravuje SFEU, finanční nařízení a jednací řád Parlamentu;

2. připomíná, že dne 7. května 2025 Parlament odložil rozhodnutí o udělení absolutoria Evropské agentuře pro otázky azylu (dále jen „agentuře“) za rozpočtový rok 2023;

3. zdůrazňuje, že při plnění rozpočtu Unie je důležité počínat si odpovědně a transparentně;

Výsledky šetření Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF)

4. bere na vědomí, že úřad OLAF zpřístupnil anonymizovanou verzi své závěrečné zprávy o vyšetřování členům Výboru pro rozpočtovou kontrolu v březnu 2025 a v červenci 2025 ji zpřístupnil členům Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci; vyjadřuje politování nad opožděným přístupem k vyšetřování, který byl udělen až v březnu navzdory žádosti zpravodaje z prosince 2024, přičemž úřad OLAF ve své odpovědi citoval námitky správní rady Agentury Evropské unie pro azyl; trvá na tom, že přístup ke zprávě měl být členům výboru CONT poskytnut dříve, aby byl zaručen řádný výkon jejich mandátu;

5. je si vědom toho, že vyšetřování úřadu OLAF musí být vedeno soustavně po celou dobu, která musí být přiměřená okolnostem a složitosti případu; je znepokojen délkou vyšetřování úřadu OLAF, neboť to oslabuje schopnost orgánu příslušného k udělení absolutoria účinně zohlednit jeho zjištění: trvá na tom, že včasné vyšetřování je klíčové z hlediska zachování účinného dohledu Parlamentu; vyzývá úřad OLAF, aby přezkoumal a urychlil postup dokončení vyšetřování a předání jeho výsledků orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

6. vyzývá agenturu, aby v zájmu transparentnosti a důvěry veřejnosti zveřejnila anonymizované shrnutí zprávy úřadu OLAF, pokud je to po právní stránce možné;

7. bere na vědomí skutečnost, že úřad OLAF vydal v návaznosti na vyšetřování disciplinární a správní doporučení;

8. konstatuje, že pokud jde o disciplinární doporučení, správní rada rozhodla, že jako následný krok nezahájí disciplinární řízení, ale místo toho vydala písemná doporučení s varováním a požádala výkonnou ředitelku o konkrétní návrhy v podobě nápravných opatření a o harmonogram jejich co nejrychlejšího provedení; bere na vědomí, že v souladu s touto žádostí předložila výkonná ředitelka správní radě následující dokumenty, mj.:

   – doporučení správní rady;

   – současný stav v agentuře, pokud jde o jednotlivá doporučení, a

   – další nápravná opatření, která mají být provedena, včetně předběžného harmonogramu jejich provedení; vyzývá správní radu, aby se těmito doporučeními řídila a přijala náležitá opatření a podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o jejich plném a včasném provedení;

9. konstatuje, že správní rada rozhodla, že v praxi neprovede disciplinární doporučení úřadu OLAF, a to ani s ohledem na významná zjištění; bude i nadále ostražitě sledovat budoucí opatření, která mají posílit odpovědnost agentury; vyzývá agenturu, aby s cílem posílit parlamentní dohled sdílela s Evropským parlamentem zápisy z jednání správní rady;

10. konstatuje, že výkonná ředitelka vypracovala „prohlášení o vizi vedení zavádějící změny do agentury EUAA“, v němž uvádí provedená nápravná opatření a nápravná opatření, která mají být provedena; žádá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o provedených nápravných opatřeních a o těch, která mají být

provedena, a rovněž o lhůtách jejich dokončení;

11. konstatuje, že administrativní doporučení se týkala postupů hodnocení, kdy zaměstnance hodnotí spíše vedoucí sektorů než vedoucí oddělení, a dále se týkala řešení střetů zájmů v agentuře;

12. vítá skutečnost, že od roku 2025 budou hodnocení zaměstnanců provádět vedoucí oddělení, jak je stanoveno v platných pravidlech;

13. vyjadřuje politování nad nedostatky v řešení střetu zájmů v agentuře, zejména pokud jde o vyřizování stížností správní rady na rozhodnutí výkonné ředitelky; vyzývá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o nápravných opatřeních a organizačních změnách, které byly zavedeny k řešení zmíněných nedostatků;

14. s uspokojením bere na vědomí, že správní rada i výkonná ředitelka uznaly závažnost těchto tvrzení a dotčených problémů;

15. se znepokojením bere v potaz opakované nedostatky ve správě agentury, včetně neschopnosti správní rady vykonávat včasný a účinný dohled; vyjadřuje politování nad tím, že některým nesrovnalostem bylo možné předejít lepšími vnitřními kontrolami a aktivním zapojením správní rady; trvá na tom, že toto institucionální selhání se musí řešit strukturálně, nikoli pouze procedurálně;

16. vyjadřuje politování nad problémy spojenými se špatnou správou, zejména v oblasti lidských zdrojů, kde se vyskytly vážné nesrovnalosti, konkrétně v postupech jmenování a ve výběrových řízeních, která byla v rozporu se služebním řádem úředníků a pracovním řádem ostatních zaměstnanců; je si vědom toho, že v letech 2019 až 2022 čelila agentura náročným okolnostem, jako byla pandemie COVID-19, začátek účinnosti směrnice o dočasné ochraně nebo vstup v platnost nařízení o agentuře EUAA s novým mandátem, novými pravomocemi a povinnostmi; domnívá se, že tyto obtížné okolnosti však nejsou důvodem k nedodržování platných právních předpisů; vyzývá agenturu, aby zajistila dodržování všech platných pravidel při náboru zaměstnanců a aby stanovila jasné pokyny na podporu postupů a procesů, které budou v souladu se služebním řádem a veškerými dalšími platnými pravidly transparentní, založené na výkonech a osvědčené;

17. vítá skutečnost, že od ledna 2023 se přestal uplatňovat postup jmenování dočasných vedoucích pracovníků;

18. připomíná, že jednou z povinností správní rady je dát činnosti agentury obecnou orientaci a zajišťovat, aby agentura plnila své úkoly; domnívá se, že aby mohla správní rada stanovit obecnou orientaci, musí mít povědomí a náležité informace o platných právních předpisech vztahujících se na agenturu a o hlavním vývoji ve vedení agentury; vyzývá agenturu, aby při komunikaci se správní radou zajistila účinnější a transparentnější postupy;

19. vyzývá Evropskou komisi, která má ve správní radě dva členy, aby poskytovala podporu ostatním členům rady a pomáhala jim pochopit pravidla, která se na agenturu vztahují; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o opatřeních přijatých ke zlepšení komunikace se správní radou;

20. bere na vědomí návrh, který Komise předložila během výměny názorů a který se týká možnosti sdílet společné služby v některých horizontálních oblastech napříč decentralizovanými agenturami, neboť by to pomohlo k lepšímu řízení procesů a účinnějšímu využití zdrojů; vybízí Komisi, aby tuto možnost prostudovala a navrhla v tomto ohledu konkrétní opatření;

21. vyzývá agenturu, aby zřídila nezávislou interní funkci v oblasti etiky, a zdůrazňuje, že je důležité mít zavedená přísná pravidla na ochranu oznamovatelů v souladu se směrnicí (EU) 2019/1937; zdůrazňuje, že interní kanály pro oznamování musí být důvěrné a důvěryhodné a musí jim důvěřovat zaměstnanci na všech úrovních;

22. zdůrazňuje, že ačkoli k některým událostem došlo v letech 2021, 2022 a dříve, úřad OLAF vyšetřování uzavřel až v roce 2024; zdůrazňuje, že vzhledem k systémové povaze některých problémů nelze předpokládat, že byly plně vyřešeny; zdůrazňuje, že dokud nebude situace zcela napravena a vyjasněna, má orgán příslušný k udělení absolutoria i nadále plné právo vykonávat své povinnosti v oblasti dohledu; vyzývá výkonnou ředitelku a správní radu, aby uznaly a řešily všechny strukturální nedostatky, a to jak v oblasti řízení lidských zdrojů agentury, tak ve funkcích dohledu správní rady, a aby přijaly účinná opatření, která zabrání opakování podobných problémů, a vyhrazuje si právo zamítnout v budoucnu udělení absolutoria nebo jej určitým způsobem podmínit, a to včetně rozhodnutí o přidělení rozpočtových prostředků, pokud agentura neprovede úplnou strukturální reformu;

23. chválí zaměstnance agentury za jejich odhodlání plnit úkoly navzdory náročným okolnostem; domnívá se, že je nezbytné vytvářet pozitivní pracovní prostředí podporou osvědčených postupů na úrovni lidských zdrojů a odměňováním výsledků založených na výkonech; naléhavě vyzývá správní radu a výkonnou ředitelku, aby zajistily, že agentura bude bezpečným a podpůrným pracovištěm, které podporuje otevřenou komunikaci a umožňuje jednotlivcům vyjadřovat se bez obav z odvetných opatření; vyzývá agenturu, aby zajistila, že všechna nahlášení profesního pochybení budou brána vážně a budou důkladně prošetřena a že budou přijata vhodná následná opatření s cílem zachovat v rámci organizace integritu a důvěru;

°

° °

24. pokud jde o další připomínky, odkazuje na své usnesení ze dne 7. května 2025[1] obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie.

[1] Přijaté texty, P10_TA(2025)0088.

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodaj v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že do své zprávy zahrnul podněty k záležitostem týkajícím se předmětu spisu, které při vypracovávání návrhu zprávy obdržel od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví:

1. Zástupci zájmových skupin spadající do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti
Nina Gregori, Executive Director of EU Asylum Agency
2. Představitelé orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje.

Pokud jsou na seznamu uvedena jména, funkce, případně jména i funkce fyzických osob, zpravodaj prohlašuje, že příslušné fyzické osoby byly seznámeny s prohlášením Evropského parlamentu o ochraně osobních údajů č. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), které stanoví podmínky platné pro zpracování jejich osobních údajů a práva související s tímto zpracováním.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).