Europa-Parlamentet
2024-2029

Budgetkontroluddvalget

2024/2030(DEC)

28.7.2025

UDKAST TIL ANDEN BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions agenturer for regnskabsåret 2023
(2024/2030(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Erik Marquardt

INDHOLD

Side

Den europæiske

1. FORSLAG TIL AFGØRELSE OM DECHARGE FOR GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET 3

2. FORSLAG TIL AFGØRELSE OM AFSLUTNING AF REGNSKABERNE 5

3. FORSLAG TIL BESLUTNING MED BEMÆRKNINGERNE, DER ER EN INTEGRERENDE DEL AF AFGØRELSERNE OM DECHARGE FOR GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET FOR DEN EUROPÆISKE UNIONS AGENTURER 7

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT 12

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Asylagentur for regnskabsåret 2023
(2024/2030(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for Den Europæiske Unions Asylagentur for regnskabsåret 2023,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2023, med agenturernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2023 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af 17. februar 2025 om decharge til agenturet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2023 (05755/2025 – C10-0024/2025),

– der henviser til sin afgørelse af 7. maj 2025[3] om udsættelse af afgørelsen om decharge for regnskabsåret 2023 og svarene fra den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Asylagentur,

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[4], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[5], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 439/2010 af 19. maj 2010 om oprettelse af et europæisk asylstøttekontor[6], særlig artikel 36,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2303 af 15. december 2021 om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af

---

1 EUT C, C/2024/6332, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6332/oj.
2 EUT C, C/2024/6041 af 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
3 Vedtagne tekster, P10_TA(2025)0088.
4 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
5 EUT L, 2024/2509 af 26.09.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
6 EUT L 132 af 29.5.2010, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/439/oj.

forordning (EU) nr. 439/2010[7], særlig artikel 55,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[8], særlig artikel 105,

– der henviser til forretningsordenens artikel 102 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

– der henviser til anden betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2025),

1. meddeler/nægter at meddele den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Asylagentur decharge for gennemførelsen af agenturets budget for regnskabsåret 2023;

2. fremsætter sine bemærkninger i nedenstående beslutning;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Asylagentur, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

[7] EUT L 468 af 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj.
[8] EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for Den Europæiske Unions Asylagentur for regnskabsåret 2023
(2024/2030(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for Den Europæiske Unions Asylagentur for regnskabsåret 2023,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2023, med agenturernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2023 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af 17. februar 2025 om decharge til agenturet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2023 (05755/2025 – C10-0024/2025),

– der henviser til sin afgørelse af 7. maj 2025[3] om udsættelse af afgørelsen om decharge for regnskabsåret 2023 og svarene fra den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Asylagentur,

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[4], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[5], særlig artikel 70,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 439/2010 af 19. maj 2010 om oprettelse af et europæisk asylstøttekontor[6], særlig artikel 36,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2303 af 15. december 2021 om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af

---

1 EUT C, C/2024/6332, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6332/oj.
2 EUT C, C/2024/6041 af 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
3 Vedtagne tekster, P10_TA(2025)0088.
4 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
5 EUT L, 2024/2509 af 26.09.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
6 EUT L 132 af 29.5.2010, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/439/oj.

forordning (EU) nr. 439/2010[7], særlig artikel 55,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[8], særlig artikel 105,

– der henviser til forretningsordenens artikel 102 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

– der henviser til anden betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2025),

1. godkender afslutningen af regnskaberne for Den Europæiske Unions Asylagentur for regnskabsåret 2023/erindrer om, at et forslag om afslutning af regnskaberne for Den Europæiske Unions Asylagentur for regnskabsåret 2023 skal forelægges i en senere mødeperiode;

2. pålægger sin formand at sende denne afgørelse til den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Asylagentur, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

[7] EUT L 468 af 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj.
[8] EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj.

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions agenturer for regnskabsåret 2023
(2024/2030(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Asylagentur for regnskabsåret 2023,

– der henviser til forretningsordenens artikel 102 og bilag V,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

– der med hensyn til funktionen af det fælles europæiske asylsystem henviser til, at respekt for og korrekt gennemførelse og håndhævelse af reglerne samt holdbar og passende finansiel støtte til EUAA er af afgørende betydning for at sikre systemet med delt ansvar og solidaritet mellem Den Europæiske Unions medlemsstater;

– der henviser til OLAF's endelige rapport (OC-2022-0717) om Den Europæiske Unions Asylagentur, der blev færdiggjort i oktober 2024 og stillet til rådighed for medlemmerne af Budgetkontroludvalget i marts 2025,

– der henviser til skrivelser fra formanden for EUAA i marts 2025 og den administrerende direktør for Den Europæiske Unions Asylagentur i juli 2025,

– der henviser til drøftelsen med repræsentanter for OLAF, Den Europæiske Unions Asylagentur og GD HOME den 15. juli 2025,

– der henviser til anden betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2025),

A. der henviser til, at alle Unionens decentrale agenturer skal udvise gennemsigtighed og fuldt ud stå til regnskab over for EU-borgerne for de midler, de som EU-organer er blevet betroet;

B. der henviser til, at Parlamentets rolle i forbindelse med decharge er fastsat i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), i finansforordningen og i rammefinansforordningen;

1. minder om den rolle, Parlamentet spiller i forbindelse med dechargeproceduren, således som den er reguleret i TEUF, finansforordningen og Europa-Parlamentets forretningsorden;

2. minder om, at Parlamentet den 7. maj 2025 besluttede at udsætte afgørelsen om at meddele Den Europæiske Unions Asylagentur ("agenturet") decharge for gennemførelsen af agenturets budget for 2023;

3. fremhæver vigtigheden af at agere på en ansvarlig og gennemsigtig måde i forbindelse med gennemførelsen af Unionens budget;

Resultatet af den undersøgelse, der er foretaget af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)

4. bemærker, at OLAF stillede en anonymiseret udgave af sin endelige rapport om undersøgelsen til rådighed for medlemmerne af Budgetkontroludvalget i marts 2025 og for Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender i juli 2025; beklager den forsinkede adgang til undersøgelsen, som først blev givet i marts på trods af ordførerens anmodning herom i december 2024, under henvisning til indsigelser fra Den Europæiske Unions Asylagenturs bestyrelse; fastholder, at CONT-medlemmerne burde have fået adgang til rapporten på et tidligere tidspunkt med henblik på at sikre udøvelsen af deres mandat på passende vis;

5. er klar over, at OLAF's undersøgelser skal gennemføres uopholdeligt i en periode, som står i et rimeligt forhold til sagens omstændigheder og kompleksitet; er bekymret over varigheden af OLAF's undersøgelser, da det undergraver dechargemyndighedens evne til at tage hensyn til resultaterne heraf på en effektiv måde: fastholder, at rettidige undersøgelser spiller en helt afgørende rolle i forbindelse med opretholdelsen af et effektivt tilsyn fra Parlamentets side; opfordrer OLAF til at gennemgå og fremskynde proceduren for afslutning og deling af undersøgelser med dechargemyndigheden;

6. opfordrer af hensyn til gennemsigtigheden og offentlighedens tillid agenturet til at offentliggøre et anonymiseret sammendrag af OLAF's rapport, i det omfang dette er juridisk muligt;

7. noterer sig, at OLAF i kølvandet på undersøgelsen fremsatte disciplinære og administrative henstillinger;

8. bemærker, at bestyrelsen med hensyn til de disciplinære henstillinger som opfølgning besluttede ikke at indlede disciplinærsager og i stedet udstedte skriftlige henstillinger med en advarsel og anmodede den administrerende direktør om at fremsætte konkrete forslag i form af korrigerende foranstaltninger og om hurtigst muligt at udarbejde en tidsplan for disses gennemførelse; anerkender, at den administrerende direktør i overensstemmelse med denne anmodning har forelagt bestyrelsen følgende dokumenter, som omfatter:

   – bestyrelsens henstillinger

   – den aktuelle situation i agenturet med hensyn til de enkelte henstillinger og

   – de yderligere korrigerende foranstaltninger, der skal gennemføres, sammen med en foreløbig tidsplan for gennemførelsen af disse; opfordrer bestyrelsen til at følge op på henstillingerne og til at rapportere tilbage til dechargemyndigheden om den fulde og rettidige gennemførelse heraf;

9. bemærker, at bestyrelsen – selv i lyset af de væsentlige resultater – besluttede ikke at gennemføre de disciplinære henstillinger fra OLAF; holder fortsat skarpt øje med fremtidige foranstaltninger, der har til formål at øge ansvarligheden i agenturet; opfordrer agenturet til at dele referaterne af bestyrelsens drøftelser med Europa-

Parlamentet med henblik på at styrke det parlamentariske tilsyn;

10. bemærker, at den administrerende direktør udarbejdede et visionspapir "Vision Statement on leadership implementing the changes in EUAA" vedrørende de gennemførte korrigerende foranstaltninger og de korrigerende foranstaltninger, der fortsat skal gennemføres; anmoder agenturet om at underrette dechargemyndigheden om de gennemførte korrigerende foranstaltninger og om de korrigerende foranstaltninger, som fortsat skal gennemføres, samt om fristerne for deres afslutning;

11. bemærker, at de administrative henstillinger adresserede praksis med personaleevalueringer, som blev foretaget af sektorledere og ikke af kontorchefer, samt håndteringen af interessekonflikter inden for agenturet;

12. glæder sig over, at personaleevalueringerne vil blive foretaget af kontorcheferne fra 2025, således som det er fastsat i de gældende regler;

13. beklager svaghederne i forbindelse med håndteringen af interessekonflikter i agenturet, navnlig med hensyn til bestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af den administrerende direktør; opfordrer agenturet til at underrette dechargemyndigheden om de korrigerende foranstaltninger og organisatoriske ændringer, som er truffet for at afhjælpe manglerne i forbindelse med håndteringen af interessekonflikter;

14. bemærker med tilfredshed, at både bestyrelsen og den administrerende direktør anerkender alvoren af påstandene og de pågældende problematikker;

15. bemærker med bekymring de vedvarende mangler i forvaltningen, herunder bestyrelsens manglende evne til at udøve rettidigt og effektivt tilsyn; beklager, at flere af uregelmæssighederne kunne være blevet afværget med bedre intern kontrol og et proaktivt engagement fra bestyrelsens side; fastholder, at dette institutionelle svigt skal håndteres strukturelt og ikke kun proceduremæssigt;

16. beklager problemerne med dårlig administration, navnlig på området for menneskelige ressourcer, som omfatter alvorlige uregelmæssigheder i forbindelse med især udnævnelses- og udvælgelsesprocedurer, der finder sted i strid med vedtægten for tjenestemænd og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte; er klar over, at agenturet i perioden 2019-2022 stod over for udfordrende omstændigheder som f.eks. covid-19-pandemien, aktiveringen af direktivet om midlertidig beskyttelse eller EUAA-forordningens ikrafttrædelse, som omfattede et nyt mandat, nye kompetencer og nye ansvarsområder; mener dog ikke, at disse vanskelige omstændigheder berettiger agenturets manglende overholdelse af den gældende lovgivning; opfordrer agenturet til at sikre, at alle gældende regler i forbindelse med ansættelsesprocesserne følges, og til at fastlægge klare retningslinjer for at fremme gennemsigtige, meritbaserede gode praksisser og procedurer i overensstemmelse med personalevedtægten og andre gældende regler;

17. glæder sig over, at praksis med at udnævne midlertidige ledere er blevet indstillet fra januar 2023;

18. minder om, at en af bestyrelsens opgaver er at udstikke generelle retningslinjer for agenturets aktiviteter og sikre, at agenturet udfører sine opgaver; mener, at bestyrelsen med henblik på at udstikke generelle retningslinjer skal være opmærksom på og være

behørigt informeret om den lovgivning, som gælder for agenturet, samt om kritiske udviklingstendenser i dets forvaltning; opfordrer agenturet til at sikre, at procedurerne i forbindelse med kommunikationen med bestyrelsen bliver mere effektive og gennemsigtige;

19. opfordrer Kommissionen, som har to poster i bestyrelsen, til at støtte og bistå andre bestyrelsesmedlemmer med at forstå de regler, som gælder for agenturet; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet for at forbedre kommunikationen med bestyrelsen;

20. noterer sig det forslag, som Kommissionen fremsatte i forbindelse med drøftelserne om muligheden for at dele fælles tjenestegrene inden for visse horisontale områder på tværs af de decentraliserede agenturer, eftersom dette vil bidrage til en forbedret forvaltning af procedurerne og til at sikre mere effektiv anvendelse af ressourcer; tilskynder Kommissionen til at undersøge denne mulighed og fremsætte forslag om konkrete tiltag i den henseende;

21. opfordrer agenturet til at etablere en uafhængig intern etisk funktion og understreger vigtigheden af at indføre robuste regler for beskyttelse af whistleblowere i overensstemmelse med direktiv (EU) 2019/1937; understreger, at de interne rapporteringskanaler skal være fortrolige og pålidelige, og at personalet på alle niveauer skal kunne have tillid til disse;

22. fremhæver, at OLAF's undersøgelse først blev afsluttet i 2024, til trods for at nogle af hændelserne fandt sted i 2021, 2022 og tidligere; understreger, at det som følge af den systematiske karakter af visse af hændelserne ikke er muligt at antage, at disse er løst fuldt ud; understreger, at dechargemyndigheden forbeholder sig den fulde ret til at udøve sin tilsynsforpligtelse, indtil situationen er afhjulpet og afklaret fuldt ud; opfordrer den administrerende direktør og bestyrelsen til at anerkende og adressere enhver strukturel svaghed i forbindelse med såvel forvaltningen af menneskelige ressourcer som bestyrelsens tilsynsfunktioner, og til at iværksætte effektive foranstaltninger til at imødegå, at lignende problemer gentages, samt forbeholder sig ret til i fremtiden at undlade at meddele decharge eller til at gøre fremtidige dechargebeslutninger betingede, i tilfælde af at agenturet ikke gennemfører en fuldstændig strukturel reform;

23. roser agenturets personale for dets dedikation og engagement i forbindelse med udførelsen af dets arbejdsopgaver til trods for de udfordrende omstændigheder; mener, at det er af afgørende betydning at skabe et positivt arbejdsmiljø ved at fremme gode praksisser på personaleplan og belønne meritbaserede præstationer; opfordrer indtrængende bestyrelsen og den administrerende direktør til at sikre, at agenturet udgør et sikkert og understøttende arbejdsmiljø, hvor der tilskyndes til åben kommunikation, og hvor det er muligt for enkeltpersoner at ytre sig frit uden at skulle frygte repressalier; opfordrer agenturet til at sikre, at alle indberetninger vedrørende tjenesteforseelser tages alvorligt, og at disse undersøges grundigt – herunder, at der iværksættes passende opfølgningsforanstaltninger – med henblik på at bevare integriteten og tilliden inden for organisationen;

°

° °

24. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger til sin beslutning af 7. maj 2025[1] med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions agenturer.

[1] Vedtagne tekster, P10_TA(2025)0088.

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren, at han i sin betænkning har medtaget input om forhold, der vedrører sagens emne, som han har modtaget som led i udarbejdelsen af udkastet til betænkning fra følgende interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[1], eller fra følgende repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske repræsentationer og ambassader:

1. Interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister
Nina Gregori, Executive Director of EU Asylum Ageny
2. Repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske repræsentationer og ambassader

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.

[1] Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).