Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/2021(DEC)

12.8.2025

NÁVRH DRUHÉ ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2024/2021(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Joachim Stanisław Brudziński

PR_DEC_Other2

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2024/2021(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2023[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2023 (COM(2024)0272 – C10-0069/2024)[2],

– s ohledem na výroční zprávu Rady orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2023,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023 spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2023 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na své rozhodnutí ze dne 7. května 2025[5] o odložení rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2023, jakož i na usnesení obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 59, 118, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

---

1 Úř. věst. L 58, 23.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj.
2 Úř. věst. C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj.
3 Úř. věst. C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj.
4 Úř. věst. C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj.
5 Přijaté texty, P10_TA(2025)0079.
6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

1. uděluje / odmítá udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2023;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2024/2021(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada,

– s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2025),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti a uplatňováním řádného řízení lidských zdrojů;

B. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;

C. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;

D. vzhledem k tomu, že podle článku 317 Smlouvy o fungování EU plní Komise rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci k plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

E. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;

F. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;

G. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení dává Komise ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci k plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

H. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítat udělit

generálním tajemníkům Rady absolutorium;

I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci prostředků ze souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;

J. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, které vydala v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli legislativní proces Unie sledovat;

K. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků a že Tribunál v rozsudku ze dne 25. ledna 2023 ve věci T-163/21[1] *De Capitani* vs. *Rada* uvedl k transparentnosti legislativního procesu Unie, že dokumenty vypracované Radou v jejích pracovních skupinách nemají technickou, nýbrž legislativní povahu, a mohou tudíž být předmětem žádosti o přístup k dokumentům;

1. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že od roku 2009 a opětovně i pro rozpočtový rok 2023 Rada odmítá s Parlamentem na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž mu brání přijmout informované rozhodnutí založené na seriózní a důkladné kontrole plnění rozpočtu Rady, a nutí tak Parlament udělení absolutoria odmítnout;

2. konstatuje, že příslušné útvary Parlamentu předaly dne 20. září 2024 jménem zpravodaje pro postup udělování absolutoria sekretariátu Rady dotazník obsahující 90 důležitých otázek položených Parlamentem, aby mohl důkladně přezkoumat plnění rozpočtu Rady a její řízení; dále konstatuje, že podobné dotazníky byly zaslány všem ostatním orgánům a ty Parlamentu poskytly vyčerpávající odpovědi na všechny otázky;

3. lituje, že generální sekretariát Rady dne 23. září 2024 znovu informoval Parlament, že na jeho dotazník odpovídat nebude a že se Rada nezúčastní slyšení, které bylo v rámci procesu udělování absolutoria naplánováno na 12. listopadu 2024 a kterého se všechny ostatní pozvané orgány zúčastnily;

4. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 Smlouvy o fungování EU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;

5. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení stanoví, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie pravomoci potřebné pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto znovu považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;

6. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který již Parlament uplatňuje téměř dvacet let;

---

[1] Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, *De Capitani* v. *Rada*, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že Parlament by měl postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji vykonávat i v budoucnu;

7. zdůrazňuje, že současná situace umožňuje Parlamentu zkoumat pouze zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a veřejně dostupné informace na internetových stránkách Rady, neboť Rada nepřestává postupovat nesprávně a s Parlamentem nespolupracuje, což mu znemožňuje plnit řádně své povinnosti a informovaně rozhodnout o udělení absolutoria;

8. vyjadřuje politování nad tím, že Rada již téměř 15 let ukazuje nedostatek politické vůle s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria spolupracovat; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, což narušuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt;

9. znovu vyjadřuje hlubokou frustraci, pokud jde o postoj Rady k postupu udělování absolutoria, který v době, kdy je nezbytná větší transparentnost, vysílá občanům Unie nevhodný signál; poukazuje na to, že Rada musí sama dodržovat stejné standardy odpovědnosti, jaké očekává od ostatních orgánů Unie;

10. zdůrazňuje, že všechny ostatní orgány Unie uznávají a chápou zásadu, že vzhledem k přenesení pravomocí v oblasti plnění rozpočtu má Parlament v rámci postupu udělování absolutoria právo i povinnost kontrolovat jejich rozpočty a způsob, jak jsou plněny; vyjadřuje v této souvislosti důrazný nesouhlas s tím, že Rada nepřestává odmítat s Parlamentem v tomto ohledu spolupracovat;

11. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie týkající se práva daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria náležitě řídila;

12. zdůrazňuje, že je třeba zlepšit současnou situaci ve stávajícím smluvním rámci prostřednictvím lepší interinstitucionální spolupráce, a naléhavě vyzývá Radu, aby s Parlamentem na řešení současné situace aktivně spolupracovala;

13. konstatuje, že dne 6. května 2025 zástupce předsednictví Rady během svého vystoupení na plenárním zasedání Parlamentu vyjádřil ochotu Rady „navázat smysluplnou a pragmatickou spolupráci mezi našimi orgány“, pokud jde o udělování absolutoria v souvislosti s oddílem rozpočtu Evropské unie věnovaným Evropské radě a Radě; vyzývá proto Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem na nejvyšší úrovni za účasti generálních tajemníků a předsedů obou orgánů s cílem překonat patovou situaci a nalézt řešení při respektování příslušných rolí Parlamentu a Rady v rámci postupu udělování absolutoria a zajištění transparentnosti a řádné demokratické kontroly plnění rozpočtu;

14. zdůrazňuje, že připomínky, které Parlament předložil ve svém usnesení o udělení absolutoria ze dne 7. května 2025 týkající se rozpočtového a finančního řízení, interního řízení, výkonnosti a interní kontroly, lidských zdrojů, etického rámce a transparentnosti,

digitalizace, kybernetické bezpečnosti a ochrany údajů, budov, životního prostředí a udržitelnosti, interinstitucionální spolupráce a komunikace, zůstávají v platnosti;

15. znovu vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet Evropské rady a Rady nebyl rozdělen do dvou jasně oddělených rozpočtů, jak Parlament doporučil v předchozích usneseních o udělení absolutoria, aby se zlepšila transparentnost a odpovědnost, v neposlední řadě pokud jde o Evropskou radu, vzhledem k tomu, že je v současnosti nemožné získat spolehlivé informace o jejích nákladech; poukazuje na to, že pro objektivní kontrolu je nutné mít spolehlivé údaje; vyzývá k dodržování doporučení orgánu příslušného k udělení absolutoria.