Euroopan parlamentti
2024-2029

Talousarvion valvontavaliokunta

2025/2147(DEC)

16.12.2025

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto
(2025/2147(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Pasquale Tridico

PR_DEC_Other

SISÄLTÖ

Sivu

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 3

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS 5

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2025/2147(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2024[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2024 (COM(2025)0359 – C10-0147/2025)[2],

– ottaa huomioon neuvoston vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2024 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024 sekä toimielinten vastaukset[3],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2024 koskevan lausuman[4] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[5] ja erityisesti sen 59, 118, 260, 261 ja 262 artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 23. syyskuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509[6] ja erityisesti sen 59, 118, 266, 267 ja 268 artiklan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,

---

1 EUVL L 207, 22.2.2024, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUVL C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUVL C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
4 EUVL C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
5 EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2026),

1. myöntää neuvoston pääsihteerille vastuuvapauden Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä neuvoston pääsihteerille Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024;

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautuksia, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (2025/2147(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2026),

A. haluaa korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimiteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvelvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

B. toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 319 artiklan nojalla parlamentti on yksin vastuussa Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä ja että Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvio muodostaa unionin talousarvion yhden pääluokan;

C. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 15 artiklan 1 kohdan mukaisesti Eurooppa-neuvosto ei toimi lainsäätäjänä;

D. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 317 artiklan nojalla komissio toteuttaa unionin talousarviota omalla vastuullaan moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että voimassa olevan kehyksen mukaisesti komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkiaan;

E. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 235 artiklan 4 kohdan ja 240 artiklan 2 kohdan nojalla Eurooppa-neuvostoa ja neuvostoa, jäljempänä ’neuvosto’, avustaa neuvoston pääsihteeristö, jäljempänä ’sihteeristö’, ja että neuvoston pääsihteeri on kaikilta osin vastuussa unionin talousarvion pääluokkaan II otettujen määrärahojen moitteettomasta hallinnoinnista;

F. toteaa, että parlamentti on yli kahdenkymmenen vuoden ajan noudattanut vakiintunutta ja tunnustettua käytäntöä myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille ja että komissio kannattaa sitä, että käytäntöä myöntää kullekin unionin toimielimelle, elimelle, toimistolle ja virastolle vastuuvapaus sen hallintomenoista noudatetaan jatkossakin;

G. ottaa huomioon, että varainhoitoasetuksen 59 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkiaan;

H. toteaa, että neuvoston yhteistyöhaluttomuus vastuuvapausmenettelyssä on vuotta 2009 koskevasta vastuuvapaudesta alkaen johtanut siihen, että parlamentti on joutunut epäämään neuvoston pääsihteeriltä vastuuvapauden;

I. katsoo, että Eurooppa-neuvoston ja neuvoston olisi unionin yleisestä talousarviosta rahoituksensa saavina unionin toimieliminä oltava avoimia ja demokraattisesti vastuuvelvollisia unionin kansalaisille ja niiden olisi oltava julkisten varojen käytön demokraattisen valvonnan alaisia;

J. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaan unionin toimielinten on varmistettava työjärjestyksissään työskentelynsä avoimuus, kun taas oikeusasiamies on useissa tutkimuksissaan ja päätöksissään arvostellut neuvostoa avoimuuden puutteesta ja esittänyt, että neuvosto ei ole kaiketi täysin ymmärtänyt demokratian ja päätöksenteon avoimuuden välistä kriittistä yhteyttä;

K. toteaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä vahvistetaan veronmaksajien ja suuren yleisön oikeus saada tietoa julkisten tulojen käytöstä ja että asiassa T-163/21[1], De Capitani vastaan neuvosto, 25. tammikuuta 2023 antamassaan tuomiossa yleinen tuomioistuin totesi unionin lainsäädäntöprosessin avoimuudesta, että neuvoston työryhmissä tuotetut asiakirjat eivät ole luonteeltaan teknisiä asiakirjoja vaan kyse on lainsäädäntöasiakirjoista, joten niiden osalta voidaan esittää asiakirjoihin tutustumista koskevia pyyntöjä;

1. panee merkille, että neuvoston talousarvio kuuluu monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto”, jonka määrä vuonna 2023 oli 13,3 miljardia euroa (eli 6,9 prosenttia unionin koko talousarviosta); panee merkille, että neuvoston noin 0,7 miljardin euron talousarvio on noin 5,26 prosenttia kaikista unionin hallintomenoista;

2. toteaa, että varainhoitovuotta 2024 koskevassa vuosikertomuksessaan (jäljempänä ’tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus’) tilintarkastustuomioistuin tarkasti hallinnon alaan kuuluvan 70 tapahtuman otoksen eli yhtä monta tapahtumaa kuin tarkastettiin vuonna 2023, ja panee merkille tilintarkastustuomioistuimen myös toteavan, että hallintomenoja ovat muun muassa henkilöstömenot ja eläkemenot, joiden yhteenlaskettu osuus hallintomenojen kokonaismäärästä oli vuonna 2024 noin 69 prosenttia, ja lisäksi kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot ja että sen tarkastukset ovat jo useamman vuoden ajan osoittaneet, että hallintomenojen osalta riski on yleisesti ottaen alhainen;

3. panee merkille, että tarkastetuista 70 tapahtumasta 16:een (23 prosenttiin) liittyi virheitä mutta että tilintarkastustuomioistuin arvioi kvantifioimiensa kolmen virheen perusteella, että virhetaso oli alle olennaisuusrajan; panee merkille, ettei

[1] Unionin yleisen tuomioistuimen tuomio, 25. tammikuuta 2023, De Capitani vastaan neuvosto, T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa havaittu erityisiä neuvostoa koskevia ongelmia;

Vastuuvapausmenettelyn nykytilanne

4. pitää erittäin valitettavana, että parlamentin on vuodesta 2009 lähtien ja jälleen varainhoitovuodelta 2023 pitänyt evätä neuvostolta vastuuvapaus, koska neuvosto kieltäytyy edelleen tekemästä yhteistyötä parlamentin kanssa vastuuvapausmenettelyssä, joten parlamentti ei voi tehdä tietoon perustuvaa päätöstä, joka pohjautuisi neuvoston talousarvion toteutuksen vakavasti otettavaan ja perusteelliseen valvontaan;

5. panee merkille, että parlamentin asiasta vastaavat yksiköt toimittivat 22. syyskuuta 2025 vastuuvapausmenettelyn esittelijän puolesta sihteeristöön kyselylomakkeen, jossa esitetään 103 parlamentille tärkeää kysymystä, jotta voidaan varmistaa neuvoston talousarvion toteutuksen ja neuvoston hallinnoinnin perusteellinen valvonta; toteaa lisäksi, että vastaavat kyselylomakkeet lähetettiin myös kaikille muille toimielimille, jotka ovat poikkeuksetta vastanneet yksityiskohtaisesti kaikkiin parlamentin kysymyksiin;

6. pitää valitettavana, että sihteeristö ilmoitti 3. lokakuuta 2025 parlamentille jälleen kerran, ettei se vastaisi parlamentin kyselylomakkeeseen ja ettei neuvosto osallistuisi 6. marraskuuta 2025 osana vastuuvapausmenettelyä järjestettävään kuulemiseen, johon kaikki muut kutsutut toimielimet osallistuivat;

7. toteaa jälleen, että nykyisen tulkinnan ja käytännön mukaan parlamentilla on oikeus myöntää vastuuvapaus SEUT-sopimuksen 319 artiklan sekä sovellettavien varainhoitoasetuksen säännösten ja parlamentin työjärjestyksen määräysten mukaisesti eli sillä on valta myöntää vastuuvapaus, jotta voidaan säilyttää avoimuus ja varmistaa demokraattinen vastuuvelvollisuus unionin veronmaksajia kohtaan;

8. korostaa, että varainhoitoasetuksen 59 artiklan 1 kohdassa säädetään, että komissio tunnustaa muiden unionin toimielinten toimivallan toteuttaa omia talousarvion pääluokkiaan, ja pitää näin ollen käsittämättömänä, että neuvoston mukaan olisi asianmukaista myöntää vastuuvapaus neuvoston talousarvion toteuttamisesta komissiolle;

9. korostaa, että parlamentti on yli 20 vuoden ajan noudattanut vakiintunutta ja tunnustettua käytäntöä myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille, myös Eurooppa-neuvostolle ja neuvostolle; muistuttaa komission ilmoittaneen, ettei se pysty valvomaan muiden unionin toimielinten talousarvioiden toteuttamista; painottaa komission todenneen useasti, että käytäntöä, jossa parlamentti myöntää kullekin unionin toimielimelle suoraan vastuuvapauden niiden hallintomenoista ja unionin talousarvion toteuttamisesta, olisi noudatettava jatkossakin, jotta varmistetaan moitteettoman varainhoidon periaatteen noudattaminen;

10. korostaa, että nykytilanteessa parlamentti voi tarkistaa vain tilintarkastustuomioistuimen ja oikeusasiamiehen kertomukset sekä neuvoston verkkosivustolla julkisesti saatavilla olevat tiedot, joten parlamentin on mahdotonta tehdä tietoon perustuvaa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä;

11. pitää valitettavana, että neuvostolta ei ole yli vuosikymmeneen löytynyt poliittista tahtoa tehdä yhteistyötä parlamentin kanssa vuotuisen vastuuvapausmenettelyn yhteydessä ja että tällä on ollut pysyvä kielteinen vaikutus molempiin toimielimiin, minkä lisäksi se on saattanut unionin talousarvion hallinnoinnin ja demokraattisen valvonnan huonoon valoon sekä heikentänyt suuren yleisön luottamusta unioniin avoimena toimijana;

12. toteaa jälleen, että neuvoston jatkuva kieltäytyminen vastuuvapausmenettelystä on demokraattisen vastuuvelvollisuuden loukkaamista, jota ei voida hyväksyä; kehottaa tekemään oikeudellisia ja menettelyllisiä muutoksia talousarviomäärärahojen pidättämiseksi kaikilta niiltä unionin toimielimiltä, jotka eivät noudata avoimuusvelvoitteita;

13. muistuttaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö tukee veronmaksajien ja yleisön oikeutta saada tietoa julkisten tulojen käytöstä; vaatii siksi kunnioittamaan kaikilta osin parlamentin oikeuksia ja roolia demokraattisen vastuuvelvollisuuden periaatteen takaajana; kehottaa neuvostoa noudattamaan asianmukaisesti parlamentin vastuuvapausmenettelyn aikana antamia suosituksia ja vaatii soveltamaan kaikilta osin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 14 artiklan 1 kohtaa;

14. panee merkille, että neuvoston puheenjohtajavaltion edustaja ilmaisi parlamentin täysistunnossa 6. toukokuuta 2025 pitämässään puheenvuorossa neuvoston puheenjohtajavaltion olevan halukas osallistumaan neuvoston ja parlamentin väliseen merkitykselliseen ja pragmaattiseen yhteistyöhön Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion muodostamaan unionin talousarvion pääluokkaan liittyvän vastuuvapauden myöntämisessä, ja kehottaa siirtymään viipymättä sanoista tekoihin; kehottaa siksi neuvostoa aloittamaan mahdollisimman pian uudelleen parlamentin kanssa korkeimmalla tasolla neuvottelut, joihin osallistuvat kummankin toimielimen pääsihteerit sekä puheenjohtaja ja puhemies, jotta päästään umpikujasta ja löydetään ratkaisu siten, että kunnioitetaan sekä parlamentin että neuvoston roolia vastuuvapausmenettelyssä ja varmistetaan talousarvion toteuttamisen avoimuus ja asianmukainen demokraattinen valvonta; pyytää jälleen komission ja neuvoston oikeudellisia yksikköjä antamaan lausunnon mahdollisista perussopimuksiin perustuvista ratkaisuista neuvoston vastuuvelvollisuuden panemiseksi täytäntöön vastuuvapausmenettelyssä;

15. korostaa, että vaikka nykytilannetta pitää parantaa lisäämällä toimielinten välistä yhteistyötä perussopimusten puitteissa, perussopimusten tarkistaminen voisi selkeyttää vastuuvapausmenettelyä ja lisätä sen avoimuutta siten, että parlamentille annetaan nimenomainen toimivalta myöntää vastuuvapaus kaikille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille erikseen; painottaa kuitenkin, että tällaista uudelleentarkastelua odotettaessa nykytilannetta on pyrittävä korjaamaan tehostamalla toimielinten välistä yhteistyötä; kehottaa tätä varten neuvostoa tekemään aktiivisesti yhteistyötä parlamentin kanssa;

16. toteaa haluavansa tuoda esiin joitakin poliittisia painopisteitä ja esittää tässä mietinnössä joitakin neuvoston talousarvio- ja varainhallintoa koskevia huomautuksia sekä muita vastuuvapausmenettelyn kannalta merkityksellisiä huomautuksia, vaikka neuvosto onkin ollut pitkään haluton tekemään yhteistyötä vastuuvapausmenettelyssä;

17. toteaa, että koska neuvosto ei tee parlamentin kanssa yhteistyötä, seuraavien osioiden huomautukset perustuvat lähinnä neuvoston verkkosivustolla julkistettuihin koontitietoihin, jotka eivät ole kovin yksityiskohtaisia;

Poliittiset painopisteet

18. pitää valitettavana, että neuvosto käyttää erioikeuttaan nimityspäätöksiä koskevissa menettelyissä monissa unionin toimielimissä, elimissä, toimistoissa ja virastoissa ottamatta huomioon asianosaisten näkemyksiä tai Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) suosituksia;

19. pitää valitettavana, että useimpien toimien osalta neuvosto ei perinteisesti kyseenalaista jäsenvaltioiden tekemiä nimityksiä, mikä merkitsee sitä, että hakijoiden ammatillista pätevyyttä ei tarkasteta perusteellisesti; korostaa siksi tarvetta tarkastella uudelleen neuvoston erioikeutta, jotta voidaan taata asianomaisten toimielinten, elinten, toimistojen ja virastojen osallistuminen nimityksiin ja lisätä näin nimitysten legitiimiyttä; ehdottaa, että mahdollinen keino varmistaa, että hakijoilla on tehtävään tarvittava pätevyys, olisi käyttää hakijoiden seulontaan ulkopuolista paneelia eli soveltaa samaa menettelyä, joka on käytössä Euroopan unionin tuomioistuimen tuomareiden ja julkisasiamiesten nimityksissä;

20. palauttaa mieliin, että SEUT-sopimuksen 286 artiklan 2 kohdan mukaisesti neuvosto nimittää tilintarkastustuomioistuimen jäsenet parlamenttia kuultuaan; muistuttaa, että parlamentti antaa lausunnon ehdokkaista tämän ennakkoedellytyksen perusteella; pitää valitettavana, että neuvosto on toistuvasti jättänyt huomiotta parlamentin suositukset, joita se antaa tilintarkastustuomioistuimen jäsenten nimittämistä koskevassa neuvoa-antavassa roolissaan; muistuttaa, että vaikka parlamentin lausunto ei sido neuvostoa, kielteisen lausunnon saaneet ehdokkaat hyväksyivät parlamentin päätöksen, peruuttivat ehdokkuutensa ja tunnustivat siten unionin talousarvion turvaamiseen liittyvän parlamentin roolin demokraattisena valvontaviranomaisena; kehottaa neuvostoa tunnustamaan parlamentin roolin tekemällä yhteistyötä vastuuvapausmenettelyssä;

21. korostaa, että sukupuolten jatkuva epätasapaino tilintarkastustuomioistuimen jäsenten keskuudessa ei ole tätä päivää; kehottaa jälleen neuvostoa käsittelemään tätä kysymystä tarkistamalla nimitysmenettelyä ja toteuttamalla konkreettisia toimenpiteitä, kuten vaatimalla jäsenvaltioita esittämään vähintään kaksi, eri sukupuolta olevaa ehdokasta;

22. pitää valitettavana, että neuvosto on toistaiseksi jättänyt huomiotta parlamentin 17. joulukuuta 2020 antaman päätöslauselman tarpeesta erityiseen sukupuolten tasa-arvoa käsittelevään neuvoston kokoonpanoon, ja korostaa, että erityisellä institutionaalisella foorumilla varmistettaisiin sukupuolten tasa-arvon aikaisempaa tiiviimpi sisällyttäminen unionin toimintapolitiikkoihin ja strategioihin sekä välttämätön koordinointi ja edistyminen keskeisissä sukupuolten tasa-arvoon liittyvissä asiakokonaisuuksissa;

23. muistuttaa, että unionin tuomioistuimen tuomarit ja julkisasiamiehet nimitetään jäsenvaltioiden hallitusten yhteisellä sopimuksella sen jälkeen, kun on kuultu komiteaa, joka antaa lausunnon ehdolla olevien henkilöiden soveltuvuudesta vaadittuihin tehtäviin;

24. kehottaa neuvoston kiertäviä puheenjohtajavaltioita parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 27. kesäkuuta 2023 järjestämän seminaarin päätelmien mukaisesti luopumaan tukeutumisesta yritysten harjoittamaan sponsorointiin kulujensa kattamiseksi, sillä tästä saattaa aiheutua eturistiriitoja; panee merkille, että Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajavaltion sponsorointia koskevasta strategisesta aloitteesta 9. syyskuuta 2024 tekemässään päätöksessä Euroopan oikeusasiamies kehotti neuvostoa arvioimaan, miten neuvoston hyväksymät ei-sitovat säännöt sen puheenjohtajavaltion sponsoroinnin käytöstä, jäljempänä ’ohjeet’, on pantu täytäntöön, ja tarkastelemaan muita mahdollisia toimenpiteitä, jotka voisivat auttaa lieventämään sponsoroinnin käyttöön liittyviä riskejä, joita ovat muun muassa eturistiristiriitojen riski ja maineriski; panee Euroopan oikeusasiamiehen vuosikertomuksesta 2024 huolestuneena merkille, että neuvosto ei ole vieläkään puuttunut kaikilta osin yrityssponsorien käyttöön, joka on aiheuttanut kohua suuren yleisön keskuudessa ja toistuvia avoimuuteen liittyviä kysymyksiä, jotka liittyvät sponsorien henkilöllisyyteen, niiden antaman tuen luonteeseen ja siihen, mitä ne saavat vastineeksi antamastaan tuesta, ja tällä välin sponsorit ovat edelleen voineet käyttää puheenjohtajavaltion logoa kaupallisiin tarkoituksiin; kehottaa neuvostoa tekemään ohjeista sitovia; kehottaa jälleen kerran neuvostoa osoittamaan neuvoston puheenjohtajavaltioille määrärahat, jotta voidaan yleisesti varmistaa neuvoston työskentelyn tehokkuutta ja vaikuttavuutta koskevat asianmukaiset ja yhdenmukaiset normit;

25. on erittäin huolissaan siitä, että Eurooppa-neuvosto osallistuu yhä enemmän lainsäädäntöasioihin, vaikka sillä ei ole lainsäädäntö- eikä toimeenpanovaltaa eikä se noudata samoja avoimuusvaatimuksia kuin neuvosto, mikä johtaa vastuuvelvollisuuden puutteeseen;

26. painottaa, että yksimielisyysmenettelyn käyttö neuvostossa tietyillä politiikan aloilla lamauttaa unionin päätöksentekoprosessin ja altistaa sen siten jäsenvaltioiden kiristykselle, jota harjoittavat erityisesti oikeusvaltioperiaatteesta piittaamattomat jäsenvaltiot; toteaa tässä yhteydessä jälleen pitävänsä valitettavana, että Unkarin hallitus jarruttaa päätöksentekoa Eurooppa-neuvostossa; huomauttaa, että purkamatta olevat poliittiset pattitilanteet ja riittämätön edistyminen avoimuutta koskevissa uudistuksissa heikentävät edelleen luottamusta ja Eurooppa-neuvoston tehokkuutta; kehottaa uudistamaan perussopimuksia kohdennetusti, jotta voidaan parantaa demokraattista päätöksentekoa ja avoimuutta Eurooppa-neuvostossa.

Talousarvio- ja varainhallinto

27. toteaa jälleen pitävänsä valitettavana, ettei Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarviota ole erotettu kahdeksi selvästi erilliseksi talousarvioksi, kuten parlamentti on aiemmissa vastuuvapauspäätöslauselmissaan suosittanut, sillä näin voitaisiin lisätä avoimuutta ja parantaa vastuuvelvollisuutta etenkin Eurooppa-neuvoston osalta, koska sen kuluista on nykyisellään mahdoton saada luotettavaa tietoa;

28. toteaa, että neuvoston talousarvio vuodeksi 2024 oli 676 881 123 euroa, mikä merkitsee 4,47 prosentin lisäystä vuoteen 2023 verrattuna; panee merkille, että lisäys liittyy pääasiassa palkkojen päivitysparametrien tarkistamiseen inflaation vuoksi;

29. panee merkille, että neuvoston maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 96,40 prosenttia vuonna 2024 (kun se vuonna 2023 oli 97,01 prosenttia) ja että

maksumäärärahojen käyttöaste oli 87,95 prosenttia vuonna 2024 (kun se vuonna 2023 oli 86,39 prosenttia); panee merkille, että vuoden 2024 lopussa peruutettiin noin 24 miljoonaa euroa määrärahoja, joista noin 62 prosenttia oli peräisin henkilöstöön liittyviin menoihin liittyvistä budjettikohdista; panee merkille, että vuodelta 2023 vuodelle 2024 siirretyn kokonaismäärän (85 520 696 euroa) käyttöaste oli 91 prosenttia;

30. toteaa, että vuodelta 2024 vuodelle 2025 siirretyt määrärahat olivat yhteensä 78,6 miljoonaa euroa (85, 5 miljoonaa euroa edellisvuonna) ja kattoivat pääasiassa tietojärjestelmät, vuonna 2024 tarjottujen tulkkauspalveluiden kustannukset, joita koskevista laskuista ei tilien päättämisajankohtana ollut vielä sovittu Euroopan komission yksiköiden kanssa, kiinteistöt, tiedotus- ja yleisötapahtumat, teknisen kaluston, turvallisuuden ja turvatoimet, kokoukset ja konferenssit, jotka liittyvät pääasiassa vuonna 2024 järjestetyistä Eurooppa-neuvoston kokouksista, neuvoston istunnoista ja huippukokouksista vielä saamatta oleviin laskuihin, kalusteet ja muut henkilöstömenot;

31. panee merkille, että vuonna 2024 neuvosto teki 42 varainhoitoasetuksen 29 artiklan mukaista määrärahasiirtoa, jotta se pystyi lisäämään määrärahoja erinäisiin budjettikohtiin, kuten ”Tilojen kunnostus ja asennustyöt”, ”Turvallisuuteen liittyvät työt”, ”Laitteiden ja ohjelmistojen hankinta” ja ”Tarvikkeiden ja teknisten laitteistojen hankinta ja uusiminen”; panee merkille, että kolme näistä siirrosta oli sellaisia, joista oli ilmoitettava budjettivallan käyttäjälle varainhoitoasetuksen 29 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja niiden kokonaismäärä oli noin 12,8 miljoonaa euroa;

32. panee merkille, että laskujen keskimääräinen maksuaika piteni 13 päivästä 15 päivään vuosina 2023–2025 eli selvästi alle 30 päivän enimmäisajan, joten viivästyskoroilta vältyttiin;

33. panee merkille, että virkamatkakulut, joihin sisältyvät sekä sihteeristön virkamatkakulut että Eurooppa-neuvostoon liittyvän henkilöstön jäsenten virkamatkakulut, laskivat 18,50 prosenttia, vuoden 2023 noin 5,2 miljoonasta eurosta noin 4,3 miljoonaan vuonna 2024 ja että puheenjohtajavaltioiden valtuuskuntien ja maakohtaisten valtuuskuntien matkakulut laskivat samalla ajanjaksolla 2,61 prosenttia noin 15,3 miljoonasta eurosta noin 14,9 miljoonasta euroon;

34. kehottaa neuvostoa julkaisemaan korkeiden virkamiesten, myös Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan, unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja sihteeristön, matka- ja edustuskulujen vuosittaisen erittelyn suuren yleisön saatavilla olevassa käyttäjäystävällisessä muodossa;

35. on huolissaan siitä, että neuvoston konsultointipalvelujen ja ulkopuolisten toimeksisaajien käyttöä koskevat valvontamekanismit ovat riittämättömät; kehottaa julkisten varojen mahdollisen väärinkäytön estämiseksi julkistamaan kokonaan kaikki yli 50 000 euron sopimukset ja erittelemään soveltamisalan, tuotokset ja yksikön, jonka kanssa sopimus on tehty;

Sisäinen hallinto, toiminnan tuloksellisuus ja sisäinen valvonta

36. panee merkille, että sihteeristön toimintaa ohjasivat vuonna 2022 hyväksytyt monivuotiset tavoitteet ja joukko erityistavoitteita, joilla varmistetaan jatkuva päätöksenteko Eurooppa-neuvostossa ja neuvostossa ja joita tarkistetaan vuosittain;

panee merkille sihteeristön vuoden 2024 painopisteet, joihin kuuluvat työympäristön optimointi, asiakaslähtöisen kulttuurin edistäminen, vihreän siirtymän johtaminen, digitalisaation mukanaan tuomien etujen hyödyntäminen ja organisaation yleisen toimintatehokkuuden lisääminen; arvostaa sitä, että sihteeristö tuki kuuden Eurooppa-neuvoston, kahden valtion- tai hallitusten päämiesten epävirallisen kokouksen ja yhden eurohuippukokouksen järjestämistä vuonna 2024;

37. suhtautuu myönteisesti siihen, että päätöksenteossa käytetään dataa perustuen etenkin kuukausittaiseen finanssitulostauluun, jossa esitetään pääsihteeristön eri yksikköjen keskeiset suorituskykyindikaattorit, ja johdon tulostauluun, joka sisältää henkilöstötiedoista saatuja keskeisiä näkemyksiä henkilöstöhallinnon alan päivittäisen hallinnon ja päätöksenteon helpottamiseksi;

38. panee merkille, että vuonna 2024 sihteeristö auttoi järjestämään 4 164 neuvoston kokousta (vuonna 2023 kokouksia oli 4 429) ja 152 Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan kokousta/vierailua/virkamatkaa (vuonna 2023 kokouksia oli 124);

39. pitää myönteisenä sihteeristön sisäisen valvonnan täytäntöönpanoa ja toimintaa, sillä valvonta perustuu kansainvälisesti hyväksyttyihin standardeihin ja jonka tarkoituksena on varmistaa toimien vaikuttavuus, tehokkuus ja taloudellisuus, raportoinnin luotettavuus, varojen ja tietojen turvaaminen, sääntöjenvastaisuuksien ehkäiseminen ja havaitseminen sekä asianmukainen riskinhallinta; panee merkille, että tehtävien eriyttäminen rahoitusprosesseissa jatkui, riskirekistereitä seurattiin säännöllisesti ja henkilöstön jäsenten automatisoidut tarkastukset ja taloudellinen koulutus edistivät aukotonta valvontaympäristöä vuonna 2024;

40. panee merkille, että neuvosto toimitti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varainhoitoasetuksen 118 artiklan mukaisesti vuosikertomuksen vuonna 2024 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista; panee merkille, että vuoden 2024 lopussa 82 prosenttia vuosina 2022–2024 annetuista suosituksista oli pantu täytäntöön, 17 prosenttia oli vielä kesken ja yhdessä prosentissa johto oli hyväksynyt riskin tai suositukset olivat vanhentuneet; panee merkille, että vuonna 2024 saatiin päätökseen neljä sisäistä tarkastusta; toteaa, että kahdessa näistä tarkastuksista (toinen koski Euroopan rauhanrahaston tukemista ja toinen sihteeristön aineettomia hyödykkeitä koskevia kirjanpitoprosesseja) sisäinen tarkastaja antoi useita ensisijaisia suosituksia, jotka tarkastetut yksiköt ovat hyväksyneet;

Henkilöresurssit, tasa-arvo ja henkilöstön hyvinvointi

41. panee merkille, että vuoden 2024 lopussa pääsihteeristössä työskenteli 3 124 henkilöstön jäsentä (kun heitä vuonna 2023 oli 3 115); panee merkille tehtäväkohtaisen henkilöstöerittelyn ja toteaa, että vuonna 2024 pääsihteeristön palveluksessa oli 2 720 vakinaista henkilöstön jäsentä, 401 väliaikaista henkilöstön jäsentä, 222 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 26 kansallista asiantuntijaa; panee merkille, että vakinaisten ja väliaikaisten henkilöstön jäsenten jakautuminen tehtäväryhmien kesken pysyi ennallaan – 1 497 hallintovirkamiestä (AD), 1 146 hallintoavustajaa (AST) ja 232 sihteeriä (SC) vuonna 2024, kun heitä vuonna 2023 oli 1 474, 1 159 ja 295; toteaa, että henkilöstötaulukon täyttöaste vuoden 2024 lopussa oli 97,4 prosenttia (kun se vuonna 2023 oli 97,10 prosenttia);

42. pitää valitettavana, ettei tietoa sihteeristön henkilöstön jäsenten sukupuolijakaumasta ja maantieteellisestä jakautumisesta ole julkisesti saatavilla; kehottaa neuvostoa antamaan parlamentille tietoja henkilöstönsä sukupuolijakaumasta ja maantieteellisestä jakautumisesta sekä vammaisista työntekijöistä samoin kuin tähän liittyvistä sisäisistä toimintaperiaatteista; kannustaa neuvostoa edistämään henkilöstönsä jäsenten maantieteellistä tasapainoa kasvattamalla aliedustettuja jäsenvaltioita edustavien ehdokkaiden joukkoa;

43. suhtautuu myönteisesti sihteeristön vuonna 2024 toteuttamiin toimiin, joilla se pyrki houkuttelemaan palvelukseensa, pitämään palveluksessa ja motivoimaan henkilöstöä; panee merkille, että sihteeristö osallistui urapäiville ja -messuille, pysyvien edustustojen henkilöstötapahtumiin ja jäsenvaltioiden edustajille järjestettyihin tiedotustilaisuuksiin ja tehosti yhteydenpitoa muiden toimielinten henkilöstön jäsenten kanssa toimielinten välisellä työn seuraamistoiminnalla, johon osallistui aktiivisesti 23 sihteeristön henkilöstön jäsentä, minkä lisäksi sihteeristö osallistui EPSOn toiminnan nykyaikaistamiseen, järjesti 518 valintamenettelyä ja 127 haastattelua sekä sisäisiä kilpailuja kaikentyyppisten tointen täyttämiseksi;

44. panee tyytyväisenä merkille, että sihteeristössä on tarjolla monenlaisia tiettyihin aiheisiin, kuten rahoitukseen, turvatoimiin ja etikettiin, liittyviä koulutuksia ja näistä kysymyksistä järjestetään myös tiedotuskampanjoita; panee erityisesti merkille, että sihteeristön eettistä toimintaa koskevan tiedotuskampanjan mittaustiedot ovat parantuneet ja että henkilöstön tietämystä ja sitä kautta sitoutumista eettisiin kysymyksiin lisättiin merkittävästi vuonna 2024;

45. panee merkille erilaiset toimet, joita neuvosto toteutti henkilöstönsä terveyden ja hyvinvoinnin parantamiseksi vuonna 2024; panee tässä yhteydessä merkille, että sihteeristö tarjosi henkilöstölle muun muassa työpsykologien ja kliinisten psykologien tukea sekä mielenterveyden ylläpitämistä ja stressinhallintaa käsitteleviä kursseja; suhtautuu myönteisesti siihen, että sihteeristö osallistui toimielinten välisen terveys- ja turvallisuusviikon järjestämiseen lokakuussa 2024 ja siihen, että kaikki pääsihteeristössä saatavilla olevat hyvinvointia ja terveyttä tukevat palvelut ja toimet julkaistiin sen intranetissä; panee merkille, että sihteeristö laati tulostaulun, joka sisältää psykososiaalisia riskejä koskevia indikaattoreita ja jolla pyritään kohdentamaan ennaltaehkäisytoimenpiteet nykyistä paremmin, minkä lisäksi se on perustanut monialaisen työryhmän, joka kehittää työterveyden ja -turvallisuuden hallintajärjestelmää sihteeristöä varten, jotta mahdollisia työpaikalla esiintyviä riskejä voitaisiin valvoa paremmin;

46. panee tyytyväisenä merkille, että sihteeristöllä on useita ryhmiä ja verkostoja, kuten neuvoston pääsihteeristön moninaisuutta ja osallisuutta edistävä ryhmä ja verkosto, (naispuolisille hallintovirkamiehille tarkoitettu) Olympia-verkosto sekä hlbti- ja vammaisverkosto;

47. panee tyytyväisenä merkille sihteeristön toimet vammaisten henkilöiden hyväksi sen toiminnan yhteydessä; panee merkille, että sihteeristö on ottanut käyttöön yksinkertaistetun menettelyn harjoittelijoiden, henkilöstön jäsenten ja vammaisten hakijoiden kohtuullisia järjestelyjä koskevien pyyntöjen käsittelemiseksi; panee lisäksi merkille, että vahtimestareille järjestettiin vuonna 2024 jatkokoulutustilaisuuksia, joissa käsiteltiin sitä, millä tavoin eri tavoin toimintarajoitteiset vierailijat olisi otettava

vastaan ja millä tavoin heistä olisi huolehdittava; panee merkille, että sihteeristö otti vuonna 2024 vastaan 115 harjoittelijaa, joista viisi osana sihteeristön vammaisille harjoittelijoille tarkoitettua positiivisten erityistoimien ohjelmaa; muistuttaa, että harjoittelujen olisi oltava palkallisia laadukkaista harjoittelupaikoista EU:ssa 14. kesäkuuta 2023 antamansa päätöslauselman (2020/2005 INL) mukaisesti, jossa todetaan, että kaikkien harjoittelujen unionissa olisi oltava palkallisia;

48. panee merkille, että sihteeristö pani täytäntöön työaikaa, etätyötä ja lomaa koskevat uudet säännöt ja otti käyttöön uuden tietoteknisen moduulin (Sysper-TIM) työajan hallintaa varten; panee tyytyväisenä merkille uusia sääntöjä ja uutta moduulia koskevien koulutustilaisuuksien, kuten verkkoseminaarien järjestämisen, sekä muun muassa videotutoriaalien, usein kysyttyjen kysymysten ja webinaarien muodossa toteutetut tiedotustoimet;

Eettiset toimintapuitteet ja avoimuus

49. toteaa jälleen, että toiminnan eettisyys edistää moitteetonta varainhoitoa ja lisää kansalaisten luottamusta ja että kuten tilintarkastustuomioistuin korostaa erityiskertomuksessaan nro 13/2019, unionin toimielinten eettisissä toimintapuitteissa on edelleen parantamisen varaa; palauttaa mieliin erityisesti tilintarkastustuomioistuimen suosituksen neuvoston eettisten toimintapuitteiden parantamisesta; on huolissaan siitä, että unionilla ei ole yhteisiä eettisiä toimintapuitteita, jotka koskisivat jäsenvaltioiden edustajien toimintaa neuvostossa, kuten tilintarkastustuomioistuin on todennut;

50. pitää valitettavana, että neuvoston eettisten puitteiden kaksi keskeistä osatekijää, sihteeristön henkilöstön ammattietiikka- ja käytösohjeet ja Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan menettelysäännöt, ovat saatavilla neuvoston verkkosivustolla ilman lisäohjeita tai julkaisupäivää; kritisoi sitä, että parlamentin useista pyynnöistä huolimatta Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan menettelysääntöjä ei ole mukautettu parlamentin ja komission vastaaviin menettelysääntöihin etenkään siltä osin kuin on kyse toimikauden jälkeisistä työtehtävistä;

51. panee merkille, että pääsihteeristö julkaisee unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen 16 artiklan kolmannen ja neljännen kohdan mukaisesti vuosittain kertomuksen, joka sisältää tietoja sihteeristön entisten korkeiden virkamiesten ammatillisesta toiminnasta palvelussuhteen päätyttyä; panee merkille, että vuotta 2024 koskevan kertomuksen mukaan yksi entinen korkea virkamies ilmoitti aikomuksestaan harjoittaa ammatillista toimintaa yli 12 kuukautta sihteeristöstä lähtönsä jälkeen; panee merkille, että pariteettikomiteaa kuultiin ennen päätöksen tekemistä tässä asiassa; pitää valitettavana, että neuvoston verkkosivustolla ei ole tietoa siitä, myönnettiinkö lupa pyydetyn toiminnan harjoittamiseen vai ei; kehottaa jälleen neuvostoa laatimaan korkeille virkamiehille tiukemmat työsuhteen päättymisen jälkeen sovellettavat säännöt, mukaan lukien pidennetty karenssiaika ja yksityisen sektorin sidonnaisuuksien pakollinen julkistaminen;

52. pitää valitettavana, että jäsenvaltioiden pysyvien edustajien osallistuminen parlamentin, neuvoston ja komission 20. toukokuuta 2021 tekemällä toimielinten välisellä sopimuksella perustamaan pakolliseen avoimuusrekisteriin on täysin vapaaehtoista, sillä ehdollisuusperiaatteen soveltaminen on jätetty kunkin jäsenvaltion pysyvän edustuston

päätettäväksi; panee merkille, että vain pieni määrä jäsenvaltiota ja unionin toimielimiä noudattaa parasta käytäntöä soveltaa sääntelykehyksessään edunvalvojan pakollista laajaa määritelmää, ja painottaa, että kaikkien pysyvien edustustojen olisi osallistuttava pakolliseen avoimuusrekisteriin aktiivisesti ennen jäsenvaltionsa neuvoston puheenjohtajakauden alkamista, sen aikana ja sen päätyttyä; muistuttaa parlamentin kannasta, jonka mukaan jäsenvaltioiden edustajien, jotka hyötyvät omistamiensa yritysten kautta suoraan unionin tuista, ei saisi antaa osallistua kyseisiin tukiin liittyvää toimintapolitiikkaa tai rahoitusta koskeviin keskusteluihin ja äänestyksiin; pitää valitettavana, että neuvosto ei käytä täysimittaisesti pakollista avoimuusrekisteriä eikä hyväksy ehdotuksia sen parantamiseksi; kehottaa jälleen kerran neuvostoa kieltäytymään tapaamisista rekisteröimättömien edunvalvojien kanssa ja varmistamaan, että sen korkeat virkamiehet, myös pysyvät edustajat ja edustustojen päälliköt, julkistavat tapaamisensa eturyhmien ja edunvalvojien kanssa standardoidussa avoimuusrekisterissä samaan tapaan kuin parlamentin ja komission jäsenille asetetut velvoitteet edellyttävät;

53. pitää valitettavana, että neuvoston päätöksentekoprosessi on yhä kaikkea muuta kuin täysin avoin, mikä rapauttaa kansalaisten luottamusta unioniin avoimena toimijana ja vaarantaa siten koko unionin maineen; palauttaa mieliin Euroopan oikeusasiamiehen strategisessa tutkimuksessa OI/2/2017/TE antamat suositukset neuvoston lainsäädäntöprosessin avoimuudesta ja kannattaa niitä; vaatii neuvostoa toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet oikeusasiamiehen suositusten ja Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskevien tuomioiden täytäntöön panemiseksi ilman aiheetonta viivytystä; palauttaa mieliin, että Euroopan unionin tuomioistuin korosti asiassa T-163/21, De Capitani vastaan neuvosto, antamassaan tuomiossa, että neuvoston taholta tarvittaisiin selkeämpää lainsäädännöllistä avoimuutta, jotta varmistetaan oikeus tutustua lainsäädäntöasiakirjoihin, mikä vastaa yksinkertaisesti julkiseen valvontaan liittyvää neuvoston velvollisuutta ja lainsäätäjien vastuuvelvollisuutta, jotka toimivat kaiken demokraattisen legitimiteetin perustana;

54. panee merkille, että Euroopan oikeusasiamies käynnisti vuonna 2023 uuden oma-aloitteisen tutkimuksen siitä, miten neuvosto käsittelee lainsäädäntöasiakirjoihin tutustumista koskevia pyyntöjä, ja sai sen päätökseen vuonna 2024; panee merkille kyseisen tutkimuksen päätelmät, joissa todettiin, että neuvosto käytti meneillään olevien päätöksentekoprosessien suojaa perusteena evätä oikeus tutustua asiakirjoihin vedoten epämääräisiin, abstrakteihin ja perusteettomiin syihin; muistuttaa, että Euroopan unionin tuomioistuin hylkäsi väitteet, jotka koskivat muun muassa tarvetta välttää ulkoista painostusta tai julkisia väärintulkintoja tai tarvetta suojella oikeudellista neuvonantoa; on tästä syystä huolissaan siitä, että neuvosto ei noudata unionin oikeuskäytäntöä; pyytää neuvostoa korjaamaan nämä puutteet julkistamalla viipymättä lainsäädäntöasiakirjat, vaikka julkistaminen aiheuttaisi ulkoista painetta, koska se on osa kaikkia demokraattisia lainsäädäntöprosesseja, ja epäämään oikeuden tutustua lainsäädäntöasiakirjoihin vain todella poikkeuksellisissa olosuhteissa;

55. panee merkille, että asiakirjoihin tutustumista käsittelevä ryhmä ilmoitti vastaanottaneensa vuonna 2024 suuren määrän asiakirjoihin tutustumista koskevia pyyntöjä eli 2 872 alkuperäistä asiakirjoihin tutustumista koskevaa pyyntöä (kun niitä vuonna 2023 oli 3 732), jotka edellyttivät 10 096 asiakirjan analysointia (kun niitä vuonna 2023 oli 13 912), ja 30 uudistettua pyyntöä (kun niitä vuonna 2023 oli 40);

toteaa, että tämäntyyppistä työtä on ollut vähemmän todennäköisesti siksi, että unionin lainsäädäntötyö keskeytyi vuoden 2024 EU-vaalien vuoksi;

56. panee merkille, että asiakirjoihin tutustumista koskevien alkuperäisten pyyntöjen perusteella annettiin tutustuttaviksi kokonaisuudessaan 7 323 asiakirjaa (72,5 prosenttia) ja osittain 1 181 asiakirjaa (11,70 prosenttia), kun taas tutustumisoikeus 1 592 asiakirjaan (15,80 prosenttia) evättiin; panee merkille, että asiakirjoihin tutustumista koskevien uudistettujen pyyntöjen perusteella annettiin tutustuttaviksi kokonaisuudessaan 36 asiakirjaa ja osittain 45 asiakirjaa, kun taas tutustumisoikeus 45 asiakirjaan evättiin; panee merkille, että alkuperäiset pyynnöt käsiteltiin keskimäärin 17 työpäivän kuluessa ja uudistetut pyynnöt 31 työpäivän kuluessa;

57. panee merkille, että osana työpaikkakiusaamisesta ja seksuaalisesta häirinnästä työpaikalla annetun pääsihteerin päätöksen 23/2021 täytäntöönpanoa vuonna 2024 toteutettiin useita toimia, kuten uusille työntekijöille, uusille johtajille ja harjoittelijoille suunnattuja pakollisia koulutustilaisuuksia, joissa käsiteltiin häirinnän torjuntaa ja epäasianmukaista käyttäytymistä; ottaa huomioon, että sihteeristössä toimii häirintäyhdyshenkilöistä muodostuva ryhmä, joka vuonna 2024 käsitteli 13 luottamuksellista neuvontaa koskevaa pyyntöä, jotka liittyivät mahdolliseen häirintään tai epäasianmukaiseen käyttäytymiseen;

58. panee tyytyväisenä merkille, että julkisesti saatavilla olevien vuosikertomusten mukaan asiasta vastaavien valtuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjien tietoon ei vuonna 2024 saatettu petos- eikä sääntöjenvastaisuustapauksia ja että tällaiset tapaukset eivät myöskään kuuluneet tutkintaelimen (varainhoitoasetuksen 145 artikla) tai OLAFin toimivaltaan;

Digitalisaatio, kyberturvallisuus ja tietosuoja

59. panee merkille, että sihteeristö jatkoi vuonna 2023 työtä digitalisaatiota koskevan tavoitteensa saavuttamiseksi vuosien 2022–2025 digitaalistrategian painopisteidensä mukaisesti; panee merkille, että vuoden 2024 työsuunnitelman 103:sta tietotekniikkaan liittyvästä hankkeesta 11 prosenttia saatiin päätökseen vuoden lopussa, kolme prosenttia sen sijaan peruutettiin tai yhdistettiin ja suurin osa hankkeista (62 prosenttia) on edelleen käynnissä;

60. panee tyytyväisenä merkille, että 98 prosenttia laskuista toimitettiin vuonna 2024 sähköisesti (niiden osuus vuonna 2023 oli 97 prosenttia) ja 49 prosenttia sihteeristön sopimuksista ja ostotilauksista allekirjoitettiin sähköisesti; panee lisäksi merkille, että kaikkia uusia hankintamenettelyjä, joiden arvo oli yli 143 000 euroa, hallinnoitiin komission julkisten hankintojen hallinnointityökalun avulla;

61. panee merkille sihteeristön tärkeimmät painopisteet, jotka koskevat toimielinten välisiä synergioita ja henkilöstöhallinnon toimintaprosesseissa käytettävien menettelyjen yhdenmukaistamista keskitetyn palveluportaalin (HR-IT) avulla; panee merkille, että sihteeristö allekirjoitti vuonna 2024 komission kanssa yhteisymmärryspöytäkirjan monivuotisesta henkilöstöhallinnon muutosohjelmasta, johon sihteeristö liittyi heinäkuussa 2024;

62. panee tyytyväisenä merkille sihteeristön vuonna 2024 tietotekniikan ja digitalisaation alalla saavuttaman lisäedistyksen, kuten uuden välineen käyttöönoton lääkärikäyntien ja

rokotusaikojen hallinnoimiseksi, harjoitteluhakemusten hallinnoimiseen tarkoitetun uuden alustan, ensimmäisen vaiheen POMME-hankkeesta, jolla parannetaan työnseurantaa kokousten suunnittelun ja tulkkausaikataulujen osalta, alustan (PreSY) kattavan yleiskatsauksen saamiseksi neuvoston kolmen rakennuksen seurantatoimista, alustan (e-Resto catering) ateriapalveluihin liittyvää toimintaa ja pyyntöjä varten ja Collab Conseil -työkalun, joka on tarkoitettu kaikkien ministerineuvoston valmisteluissa tarvittavien logististen asiakirjojen säilyttämiseen;

63. panee merkille, että sihteeristö kokeili erilaisia tekoälyyn perustuvia välineitä vastatakseen henkilöstösääntöjä koskeviin kysymyksiin, laatiakseen oppimateriaaleja (jäsenneltyä sisältöä, tapaustutkimuksia, tietovisoja ja videoita tietyn kehotteen pohjalta) tai auttaakseen johtajia ansioluetteloiden tarkastelussa;

64. panee merkille, että tietosuojavaltuutettu teki vuonna 2024 tarkastuksen, joka koski potilastietojen käsittelyä ja erityisesti niiden säilyttämistä unionin keskeisissä toimielimissä, myös sihteeristössä; kehottaa sihteeristöä panemaan täytäntöön tietosuojavaltuutetun suositukset, joiden tavoitteena on varmistaa, että tietojen asianmukaista säilyttämistä koskevia toimintaperiaatteita noudatetaan;

65. panee merkille sihteeristön digitaalisten palvelujen rakenteensa kautta toteuttamat toimet, joilla pyritään noudattamaan vuoden 2024 alussa voimaan tullutta uutta kyberturvallisuusasetusta; panee tässä yhteydessä merkille, että sihteeristö kehitti vuonna 2024 sisäisiä menettelyjä kyberturvallisuuspoikkeamien raportointia varten, antoi panoksensa kaikkiin unionin toimielinten, elinten, toimistojen ja virastojen kyberturvallisuuspalvelun (CERT-EU) suuntaviivoihin ja pani täytäntöön kyberturvallisuuden vaatimustenmukaisuuden hallintapalvelun ja että kyseisenä vuonna saatiin valmiiksi 11 vaatimustenmukaisuusraporttia; suhtautuu myönteisesti sihteeristön pyrkimyksiin saattaa päätökseen alustava kyberturvallisuusarviointi kaikista sihteeristön digitaalisista verkoista ja tietojärjestelmistä; kiittää neuvostoa siitä, että se oli mukana valmistelemassa vuoden 2024 Euroopan kyberturvallisuuskuukautta, jossa käsiteltiin käyttäjän manipulointia;

Kiinteistöt

66. panee merkille vuonna 2024 toteutetut keskeiset hankkeet, kuten neuvoston kokoushuoneiden peruskorjauksen, mukaan lukien uudet kalusteet, toimistokäytävät ja Justus Lipsius -rakennuksen akkreditointitiski;

67. panee merkille, että sihteeristö käynnisti valmistelutoimia kiinteistöjensä, muun muassa Justus Lipsiuksen ja tärkeimmän hallinnollisen rakennuksen, peruskorjausta varten; on tietoinen kyseisten kiinteistöjen julkituodusta peruskorjaustarpeesta, jotta voidaan varmistaa tehokas toiminta ja ympäristötehokkuutta koskevan unionin sääntelykehyksen noudattaminen kaikilta osin;

68. panee merkille, että budjettikohtaa 2011 ”Vesi, kaasu, sähkö ja lämmitys” kasvatettiin 33 prosenttia vuonna 2023 tehdyllä määrärahojen siirrolla; panee merkille, että sihteeristö pienensi edelleen energiankulutustaan muun muassa vähentämällä rakennusten lämmitystä ja vaihtamalla Justus Lipsiuksen lämmityskattilat;

69. panee merkille, että vuonna 2023 toteutettiin tärkeitä hankkeita, kuten joidenkin LEX- ja Justus Lipsius -rakennuksen kokoushuoneiden peruskorjaus, viimeksi mainitun

rakennuksen toimistokäytävien jatkuva peruskorjaus, neuvoston pääsihteeristön tiloissa sijaitsevien polkupyörien säilytystilojen/infrastruktuurin parantaminen ja Justus Lipsiuksen vastaanottotiskien nykyaikaistaminen;

70. pitää valitettavana, ettei neuvosto ole edelleenkään pannut täytäntöön yksinkertaistettua akkreditointimenettelyä helpottaakseen unionin muiden toimielinten henkilöstön jäsenten pääsyä neuvoston tiloihin;

Ympäristö ja kestävä kehitys

71. panee merkille, että vuonna 2024 suoritetun ulkoisen tarkastuksen jälkeen sihteeristö säilytti ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS) mukaisen sertifiointinsa;

72. panee merkille, että sihteeristö sai aikaan energiansäästöjä vuonna 2024 parantamalla teknisen infrastruktuurinsa, kuten käyttämiensä rakennusten valaistusjärjestelmien, energiatehokkuutta; panee merkille, että sihteeristön energiankulutus väheni 24,40 prosenttia vuosina 2018–2024 ja vedenkulutus väheni 17 prosenttia vuosina 2023–2024; suhtautuu myönteisesti sihteeristön aloitteisiin paperinkulutuksen vähentämiseksi edelleen;

73. pitää tervetulleina sihteeristön kestäviä käytäntöjä, joita se on sisällyttänyt joihinkin toimintoihinsa; panee muun muassa merkille, että useisiin hankintamenettelyihin ja puitesopimuksiin sisältyy jätteen vähentämistä ja laitteiden kierrätystä koskevia kriteerejä, että Green Office -tiedotuspisteen edustajia kuullaan pääsihteeristön arvoltaan suuria hankintoja koskevien hankkeiden yhteydessä ja että sen ruokalat saivat Good Food -sertifikaatin vuonna 2024; suhtautuu myönteisesti siihen, että sihteeristö tarkisti vuonna 2024 henkilöstön virkamatkoja koskevaa opasta, joka tuli voimaan vuonna 2025 ja johon sisältyy uusia kannustimia, joilla pyritään pienentämään henkilöstön jäsenten matkojen hiilijalanjälkeä; panee tyytyväisenä merkille, että niiden henkilöstön jäsenten osuus, joiden työmatkat taittuivat kestävillä kulkuneuvoilla, kuten julkisen liikenteen välineillä tai polkupyörällä, oli 78 prosenttia vuonna 2024, kun se vuonna 2023 oli 67 prosenttia;

74. suhtautuu myönteisesti siihen, että sihteeristö laati ympäristöstrategian, jossa määritetään sen ympäristötehokkuuden parantamiseen tähtäävä etenemissuunnitelma vuosiksi 2025–2030, ja toteutti tiedotustoimia lisätäkseen henkilöstön jäsenten, valtuuskuntien jäsenten ja vierailijoiden tietämystä ympäristöön liittyvistä toimista, joita voidaan toteuttaa;

75. panee merkille, että sihteeristö osti kestävämpiä kuljetusajoneuvoja eli yhden sähkölimusiinin ja kolme hybridikäyttöistä tila-autoa; panee lisäksi merkille, että polkupyörien infrastruktuuria ja tiloja Justus Lipsius -rakennuksen edessä on parannettu;

Toimielinten välinen yhteistyö

76. korostaa tarvetta tarkistaa SEUT-sopimuksen 319 artiklaa osana kyseisen perussopimuksen muuttamista, jotta voidaan määrätä nimenomaisesti, että parlamentti myöntää vastuuvapauden paitsi komissiolle myös muille unionin toimielimille, elimille, toimistoille ja virastoille niiden talousarvion pääluokkien tai niiden talousarvioiden

toteuttamisesta; kehottaa neuvostoa ratkaisemaan toimielinten välisen konfliktin ja jatkamaan keskusteluja parlamentin kanssa yhteisymmärryksen saavuttamiseksi vastuuvapausmenettelyn sujuvasta jatkamisesta;

Viestintä

77. panee merkille, että vuonna 2023 neuvoston toteutunut viestinnän kokonaisbudjetti, ottaen huomioon vuoden aikana tehdyt siirrot, oli 12 518 610 euroa eli 5,45 prosenttia enemmän kuin vuoden 2023 talousarviossa;

78. panee merkille, että vuonna 2024 sihteeristö tarjosi viestintäpalveluja Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle, euroryhmän puheenjohtajalle, kiertäville puheenjohtajavaltioille (Belgialle ja Unkarille), unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, jäsenvaltioille ja sihteeristölle; panee merkille, että vuonna 2024 sihteeristö toteutti toimia varmistaakseen jatkuvat suhteet tiedotusvälineisiin, sosiaalisen median ja verkkonäkyvyyden tukemisen viranhaltijoiden koko siirtymän ajan, järjesti keskeisten kansainvälisten sitoumusten audiovisuaalista uutisointia ja suoratoistoa sekä ylläpiti korkealaatuista operatiivista tukea, mukaan lukien tapahtumien suorat lähetykset, lehdistöpalvelut ja brändäys toimielinten huippukokouksia ja kokouksia varten;

79. panee merkille, että vuoden 2024 viimeisellä neljänneksellä toteutetun verkkokyselyn mukaan 68,30 prosenttia käyttäjistä oli tyytyväisiä yleiseen käyttökokemukseensa neuvoston verkkosivustosta (kun heitä vuonna 2023 oli 67 prosenttia) ja että verkkosivustolla oli vuonna 2024 yli 26 miljoonaa käyntiä (seitsemän prosenttia enemmän kuin vuonna 2023) ja 71 400 tilaajaa, kun heitä vuonna 2023 oli 57 900;

80. panee merkille, että viestinnän pääosasto (COMM) panosti vuoden 2024 kuluessa laajalti lehdistö- ja mediatoimintaan järjestämällä muun muassa 76 tiedotustilaisuutta ja 84 lehdistötilaisuutta, laatimalla 771 lehdistötiedotetta ja tukemalla kattavasti tiedotusvälineiden akkreditointia ja uutisointia; panee lisäksi merkille, että neuvoston lehdistökeskuksen ja verkkosivuston käyttö oli laajaa ja että neuvoston verkkosivuston lehdistöosiolla oli yli 6,4 miljoonaa käyntiä ja kokoussivuilla lähes kaksi miljoonaa käyntiä, mikä osoittaa, että suuren yleisön ja tiedotusvälineiden kiinnostus neuvoston päätöksentekoon on pysynyt yllä;

81. panee merkille, että vuonna 2024 sihteeristön digitaaliset tiimit seurasivat ja paransivat tiiviissä yhteistyössä puheenjohtajavaltioiden kanssa puheenjohtajavaltio Belgian ja Unkarin verkkosivustoja ja rekisteröivät yhteensä noin 407 000 käyntiä ja 1,2 miljoonaa katselukertaa sekä tekivät jatkuvia parannuksia neuvoston pääverkkosivustoon 19 käyttäjälähtöisellä parannuksella; panee lisäksi merkille konekäännöstoimintojen käyttöönoton ja saavutettavuuden parannukset sekä laajan käyttäjätutkimuksen, jonka tavoitteena oli selkeyttää verkkosisältöä ja parantaa sen navigoitavuutta kaikilla unionin virallisilla kielillä ja vahvistaa näin neuvoston digitaalista ulottuvuutta ja yhteistyötä sidosryhmien ja suuren yleisön kanssa;