Euroopan parlamentti
2024-2029

Talousarvion valvontavaliokunta

2025/2150(DEC)

18.12.2025

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto
(2025/2150(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Pasquale Tridico

PR_DEC_Other

SISÄLTÖ

Sivu

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS 3

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS 5

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto (2025/2150(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2024[1],

– ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2024 (COM(2025)0359 – C10-0150/2025)[2],

– ottaa huomioon Euroopan ulkosuhdehallinnon vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2024 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024 sekä toimielinten vastaukset[3],

– ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2024 koskevan lausuman[4] tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[5] ja erityisesti sen 59, 118 ja 260–263 artiklan,

– ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 23. syyskuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509[6] ja erityisesti sen 59, 118 ja 266–269 artiklan,

[1] EUVL L 207, 22.2.2024, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
[2] EUVL C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
[3] EUVL C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
[4] EUVL C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
[5] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
[6] EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– ottaa huomioon Euroopan ulkosuhdehallinnon organisaatiosta ja toiminnasta 26. heinäkuuta 2010 annetun neuvoston päätöksen 2010/427/EU[7] ja erityisesti sen 8 artiklan,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan lausunnon,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2026),

1. myöntää unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle vastuuvapauden Euroopan ulkosuhdehallinnon talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle Euroopan ulkosuhdehallinnon talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024;

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ulkosuhdehallinnolle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

[7] EUVL L 201, 3.8.2010, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj.

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto (2025/2150(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2024, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,

– ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan lausunnon,

– ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2026),

A. haluaa korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimiteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvelvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

B. ottaa huomioon, että Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH) vastaa Brysselissä sijaitsevan päätoimipaikkansa hallintomenojen hallinnoinnista ja 145 unionin edustuston ja toimiston verkostosta;

C. ottaa huomioon, että EUH:n vastuuta on laajennettu siten, että se kattaa myös unionin edustustoissa työskentelevän komission henkilöstön hallinnoinnin useiden palvelutasojärjestelyjen avulla;

D. ottaa huomioon, että komission varapuheenjohtaja / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, jäljempänä ’varapuheenjohtaja / korkea edustaja’, käyttää nimittävälle viranomaiselle henkilöstösäännöillä annettuja valtuuksia EUH:n henkilöstön osalta;

E. ottaa huomioon, että talousarvion toteuttamiseen sovelletaan varainhoitoasetusta ja EUH:n talousarvion toteuttamista koskevia sisäisiä sääntöjä, jäljempänä ’sisäiset säännöt’;

F ottaa huomioon, että sisäisten sääntöjen mukaan EUH:n pääsihteeri toimii sen valtuutettuna tulojen ja menojen hyväksyjänä ja resurssihallinnosta vastaava pääjohtaja toimii pääasiallisena edelleenvaltuutettuna tulojen ja menojen hyväksyjänä;

G. ottaa huomioon, että unionin edustustojen tehtävänä on edustaa unionia ja sen kansalaisia ympäri maailmaa kehittämällä verkostoja ja kumppanuuksia sekä edistää unionin arvoja;

H. toteaa EUH:n säilyttäneen luontaisen ja alkuperäisen erityislaatunsa, joka syntyi, kun siihen koottiin neuvoston ja komission entisten ulkosuhteista vastaavien yksiköiden henkilöstöä ja jäsenvaltioiden diplomaatteja;

1. panee merkille, että EUH:n talousarvio kuuluu monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto”, jonka määrä vuonna 2024 oli 13,3 miljardia euroa (eli 6,9 prosenttia unionin koko talousarviosta); panee merkille, että EUH:n hallinnoima noin 1,293 miljardin euron talousarvio on noin 9,54 prosenttia unionin kaikista hallintomenoista vuonna 2024;

2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti varainhoitovuotta 2024 koskevassa vuosikertomuksessaan, jäljempänä ’tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus’, hallinnon alaan kuuluvan 70 tapahtuman otoksen eli saman verran kuin tarkastettiin vuonna 2023; toteaa myös, että hallintomenoja ovat muun muassa henkilöstömenot ja eläkemenot, joiden osuus hallintomenojen kokonaismäärästä oli vuonna 2024 noin 69 prosenttia, ja lisäksi kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot ja että tilintarkastustuomioistuimen tarkastukset ovat jo useamman vuoden ajan osoittaneet, että hallintomenoissa riski on yleisesti ottaen alhainen;

3. panee merkille, että tarkastetuista 70 tapahtumasta 16 (23 prosenttia) sisälsi virheitä mutta että tilintarkastustuomioistuin arvioi kvantifioimiensa kolmen virheen perusteella, että virhetaso oli alle olennaisuusrajan;

4. panee tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksesta merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti 15 EUH:n tekemää maksua, joissa se havaitsi kaksi kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevaa virhettä, ja että yhdessä virheessä oli kyse merkittävästä sopimuksen muuttamisesta ilman pätevää hankintamenettelyä ja ilman jälkikäteen toteutettavia tiedotustoimenpiteitä, kun taas toinen virhe koski virheellisen valuuttakurssin käyttöä vuokramaksun kirjaamisessa; suhtautuu myönteisesti EUH:n näiden ongelmien ratkaisemiseksi toteuttamiin toimiin;

Talousarvio- ja varainhallinto

5. toteaa, että EUH:n lopullinen talousarvio vuodeksi 2024 oli 880 165 703 euroa, mikä merkitsee 7,09 prosentin lisäystä vuoteen 2023 verrattuna; toteaa, että lisäksi EUH käytti komissiolta saadun 359,1 miljoonan euron määrän (joka sisälsi myös käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja ja edelliseltä varainhoitovuodelta siirrettyjä määriä) kattaakseen unionin edustustoissa työskentelevän komission henkilöstön hallintokulut; toteaa myös, että EUH sai kiinteämääräisiä lisärahoitusosuuksia Euroopan kehitysrahaston henkilöstön yhteisten kustannusten kattamiseksi unionin edustustoissa ja yhteistiloissa sekä muita tilojen yhteiskäyttösopimusten ja muiden sopimusten perusteella saatuja määriä; panee merkille, että EUH:n vuonna 2024 hallinnoimien määrärahojen kokonaismäärä oli siten 1 239,3 miljoonaa euroa (maksusitoumusmäärärahat), mikä merkitsi 4,43 prosentin lisäystä edelliseen vuoteen verrattuna;

6. panee merkille, että vuonna 2024 talousarvion kuluvan vuoden maksusitoumusmäärärahojen toteuttamisaste (siirtojen jälkeen) oli 100 prosenttia ja maksumäärärahojen toteuttamisaste 88,4 prosenttia verrattuna 91,9 prosenttiin vuonna 2023; panee merkille, että keskimääräinen maksuaika oli 13,43 päivää mutta

10,69 prosenttia vuonna 2024 suoritettujen maksujen kokonaismäärästä (yhteensä 57 357 324,68 euroa) maksettiin myöhässä, mistä aiheutui 37 862,61 euron verran viivästyskorkoja vuonna 2024; kehottaa EUH:ta jatkamaan toimia sähköisten maksujen lisäämiseksi ja työnkulun digitalisoinnin parantamiseksi, etenkin sähköisten laskujen osalta unionin edustustoissa;

7. panee merkille, että EUH ilmoitti budjettivallan käyttäjälle kahdesta varainhoitoasetuksen 29 artiklan 1 kohdan mukaisesta määrärahasiirrosta ja teki kymmenen 29 artiklan 4 kohdan mukaista itsenäistä määrärahasiirtoa, joiden kokonaisarvo oli 53,6 miljoonaa euroa; toteaa, että määrärahasiirtojen päätarkoituksena oli lisätä kiinteistöihin ja niihin liittyviin kuluihin unionin edustustoissa tarkoitetun budjettikohdan 3 0 0 3 määrärahoja 33,78 miljoonalla eurolla, tilojen kunnostukseen ja turvallisuuteen liittyviin töihin tarkoitetun budjettikohdan 2 0 0 2 määrärahoja 1,7 miljoonalla eurolla ja palvelukseen määräaikaisesti otettuja sotilaallisia kansallisia asiantuntijoita varten tarkoitetun budjettikohdan 1 2 0 5 määrärahoja 1,37 miljoonalla eurolla; panee merkille, että siirtojen jälkeen EUH:n päätoimipaikan lopullinen talousarvio oli 349,2 miljoonaa euroa ja unionin edustustojen lopullinen talousarvio 530,9 miljoonaa euroa;

8. panee merkille, että EUH:lla oli useita haasteita talousarvionsa toteuttamisessa vuonna 2024 ja että tähän olivat syynä Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan raskas vaikutus, inflaatiopaineet, epäsuotuisat valuuttakurssit ja muille kuin palkkoihin liittyville menoille asetettu 2 prosentin katto, jotka johtivat 33 miljoonan euron alijäämään unionin edustustoissa; panee merkille, että EUH puuttui näihin haasteisiin strategisten säästöjen ja uudelleenkohdentamisten/talousarviosiirtojen yhdistelmällä; toteaa, että vähennykset vaikuttivat pääasiassa virkamatka- ja edustusmenojen sekä infrastruktuuri- ja turvallisuusmenojen määrärahoihin; toteaa, että kaikkien unionin toimielinten on syytä parantaa talousarviohallintoaan ottamalla huomioon myös hintojen epävakauden, varsinkin energia-alalla, kun ne tekevät sopimuksia palveluntarjoajien kanssa;

9. panee parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan (CONT) kokouksessa 17. marraskuuta 2025 pidetystä varapuheenjohtajan / korkean edustajan kuulemisesta, jäljempänä ’kuuleminen’, merkille, että EUH:lla on viime vuosina ollut merkittäviä talousarviorajoitteita samalla, kun sen toimeksianto on laajentunut ja sille on aiheutunut lisäkustannuksia ja -tarpeita 145 edustuston verkostosta; panee merkille EUH:n näkemyksen, jonka mukaan tehtävien ja resurssien välillä on epäsuhta, joka on merkittävä haaste EUH:n kyvylle saavuttaa täysin tavoitteensa ja tukea tuloksellisesti unionin ulko- ja turvallisuuspoliittista ohjelmaa;

10. panee lisäksi merkille, että investointeja kiinteistö- ja tietotekniikkahankkeisiin lykättiin ja harjoittelijoiden määrää supistettiin vuonna 2024; panee merkille EUH:n näkemyksen, jonka mukaan nämä rajoitukset saattavat viime kädessä vaikuttaa unionin globaaliin läsnäoloon ja henkilöstön turvallisuuteen; odottaa, että EUH:lle vuoden 2025 talousarviossa kohdennettu 10 miljoonan euron lisämäärä auttaa parantamaan EUH:n talousarvion toteuttamista sen tavoitteiden saavuttamiseksi ja välttämään tilanteita, joissa EUH:n huolenpitovelvollisuus unionin edustustoihin lähetettyä henkilöstöä kohtaan vaarantuisi;

11. panee merkille, että varapuheenjohtajan / korkean edustajan alaisuudessa hallinnoidun Euroopan rauhanrahaston rahoituksen enimmäismäärää korotettiin 12 miljardista eurosta vuonna 2023 17 miljardiin euroon vuonna 2024 ja että 5 miljardin euron lisämäärä osoitetaan Ukrainalle tarkoitettuun sotilaalliseen tukeen; kehottaa EUH:ta tekemään yhteistyötä komission laajentumisasioiden ja itäisten naapurialueiden pääosaston (ENEST) kanssa, jotta voidaan varmistaa Euroopan rauhanrahastosta rahoitettavien hankkeiden tuloksellinen valvonta ja seuranta;

12. panee EUH:n vuoden 2024 vastuuvapautta koskevaan CONT-valiokunnan kyselyyn, jäljempänä ’kysely’, antamista vastauksista merkille, että EUH käynnisti sekä päätoimipaikassaan että unionin edustustoissa yhteensä 71 hankintamenettelyä, jotka liittyivät arvoltaan suuriin eli Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2014/24/EU[1] säädetyn 143 000 euron kynnysarvon ylittäviin sopimuksiin, tavara- ja palveluhankintojen osalta vuonna 2024; toteaa, että 63 näistä menettelyistä oli menestyksekkäitä, sillä ne johtivat 63 sopimuksen allekirjoittamiseen, ja 8 menettelyä epäonnistui; panee merkille, että uuden varainhoitoasetuksen tultua voimaan 29. syyskuuta 2024 hankintamenettelyjen hallinnointia kolmansissa maissa sijaitsevissa unionin edustustoissa on yksinkertaistettu ottamalla käyttöön erilliset ylärajat arvoltaan erittäin vähäisille, vähäisille ja keskisuurille sopimuksille, jolloin voitiin puuttua pitkäaikaiseen ongelmaan, joka liittyy paikallisten toimijoiden rajalliseen kykyyn täyttää unionin hankintasääntöjen monimutkaiset vaatimukset; odottaa, että näillä yksinkertaistuksilla voidaan paremmin täyttää niin isäntämaiden kuin unionin edustustojenkin tarpeet hankintamenettelyjen yhteydessä; kehottaa EUH:ta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varainhoitoasetuksen uusien säännösten täytäntöönpanon tuloksista;

13. panee merkille, että jäsenvaltioiden ja muiden unionin kumppanien kanssa jaettujen yhteistilojen lukumäärä unionin edustustoissa oli 137 vuoden 2024 lopussa eli yhteistiloja oli yksi vähemmän kuin vuonna 2023; panee merkille, että yhteistilojen kokonaismäärästä vuonna 2023 kaikkiaan 45 sopimusta oli tehty jäsenvaltioiden ja kumppanimaiden kanssa ja 92 muiden unionin kumppanien kanssa ja että yhteistilat muodostivat yhdeksän prosenttia unionin edustustojen koko toimistopinta-alasta ja käsittivät yli puolet unionin edustustoista (80), mitä voidaan pitää esimerkkinä EUH:n kiinteistöhallinnon onnistuneesta optimoinnista mutta myös osoituksena kumppanien kasvavasta kiinnostuksesta toimitilojen yhteiskäyttöä kohtaan kolmansissa maissa ja yhteistilojen merkityksestä diplomaattisissa asioissa;

14. panee kyselystä merkille, että virkamatkojen määrärahat olivat 21 582 843 euroa vuonna 2024, mikä merkitsee noin 2,33 prosentin lisäystä verrattuna 21 091 935 euroon (päivitetty luku) vuonna 2023; panee merkille, että EUH:lla ei ole erillistä budjettikohtaa varapuheenjohtajan / korkean edustajan virkamatkoja varten ja että varapuheenjohtajan / korkean edustajan matkakustannukset jaetaan EUH:n ja komission kesken matkan tarkoituksesta riippuen; panee kuitenkin EUH:n vastauksena parlamentin vuoden 2023 vastuuvapauspäätöslauselmassa esittämiin huomautuksiin antamasta seurantaraportista, jäljempänä ’seurantaraportti’, merkille, että EUH:n sisäisessä hallintojärjestelmässä erotetaan toisistaan varapuheenjohtajan / korkean edustajan virkamatkat ja hänen mukanaan matkustavien kollegojen matkat

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26. helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

virkamatkoihin liittyvän varsinaisen budjettikohdan erityismäärärahassa; panee kyselystä lisäksi merkille, ettei tehtävänsä jättävä varapuheenjohtaja / korkea edustaja eikä myöskään vasta nimitetty varapuheenjohtaja / korkea edustaja tehnyt lainkaan EUH:n rahoittamia virkamatkoja vuonna 2024; on saanut seurantaraportista sellaisen käsityksen, että varapuheenjohtajalla / korkealla edustajalla on kilpailevia menoja ja hyvin tiukka aikataulu, jonka geopoliittinen tilanne usein sanelee, minkä vuoksi hänen on joskus mahdotonta matkustaa reittilennoilla tai käyttää muita kulkuvälineitä täyttääkseen ammatilliset velvoitteensa; korostaa silti, että unionin toimielinten johtajien olisi näytettävä hyvää esimerkkiä yleisölle ja kansalaisille, etenkin kun he käyttävät unionin resursseja tehtäviensä hoitamiseen; korostaa, että lentovaihtoehdot olisi valittava moitteettoman varainhoidon kriteerien mukaisesti edellyttäen, että tällaisia vaihtoehtoja on saatavilla, ja kokousten asialista ja kokouspaikka huomioon ottaen; korostaa, että avoimuus ja moitteeton varainhoito unionin julkisten varojen käytössä on säilytettävä unionin kaikkien toimielinten keskeisenä periaatteena;

Sisäinen hallinto, toiminnan tuloksellisuus ja sisäinen valvonta

15. toteaa, että vuonna 2024 EUH kohtasi edelleen kasvavia poliittisia ja rahoitukseen liittyviä haasteita sekä haasteita ihmisoikeuksien ja oikeusvaltion alalla; huomauttaa, että Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan ja sen geopoliittiset seuraukset olivat vuonna 2024 edelleen keskeinen kysymys; korostaa tässä yhteydessä, että on tärkeää ja välttämätöntä, että EUH on avainasemassa kehitettäessä unionin strategista autonomiaa, joka olisi turvattava myös torjumalla ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää (FIMI) sekä disinformaatiokampanjoita; toteaa, että vuonna 2024 EUH julkaisi toisen FIMI-uhkia käsittelevän raporttinsa, jossa annettiin yksityiskohtaista tietoa 750 tapauksesta ja paljastettiin nk. False Façade -operaatio (Venäjää myötäilevien tahojen toteuttama tiedonpesuhanke), käytti nopeaa hälytysjärjestelmää FIMI-toimintaa koskevana keskitettynä koordinointimekanismina EU-vaalien rehellisyyden suojaamiseksi, julkisti välineistön henkilöllisyysperusteisen FIMI-toiminnan havaitsemiseksi, järjesti vuotuisen korkean tason FIMI-konferenssin, laati yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) alan FIMI-käsikirjan, jotta voitaisiin lujittaa YTPP-operaatioiden valmiuksia havaita FIMI-hyökkäyksiä ja vastata niihin, ja auttoi lujittamaan tiedotusvälineiden häiriönsietokykyä Kosovossa pidetyssä Connecting Media Communities -tapahtumassa, johon osallistui 130 toimittajaa ja faktantarkistajaa; antaa EUH:lle tunnustusta sen EUvsDisinfo-kampanjasta, jossa on analysoitu ja paljastettu Venäjän FIMI-toimintaa vuonna 2024; panee huolestuneena merkille, että Venäjää myötäilevään disinformaatioon liittyviä tapauksia kirjattiin yli 18 000; panee merkille, että joissakin unionin edustustoissa on strategisesta viestinnästä vastaava henkilö, jonka tehtävänä on analysoida FIMI-toimintaa ja puuttua siihen mutta että tiedustelutiedon keruuvalmiudet ovat yhä jäsenvaltioiden vastuulla; antaa EUH:lle tunnustusta siitä, että se on perustanut FIMI-toimintaan liittyvän tietojen jakamisen ja analysoinnin keskuksen parantaakseen yhteistyötä ja yhteistä tilannetietoisuutta; toteaa, että näillä toimilla, joita tuettiin strategisen viestinnän valmiuksien vahvistetuilla 6,12 miljoonan euron määrärahoilla vuonna 2024, varmistettiin entistä varmempi, koordinoidumpi ja kattavampi unionin laajuinen reagointi FIMI-uhkiin; kannustaa edelleen kehittämään ja laajentamaan nk. FIMI-puolustajien verkostoa valmiuksien kehittämiseen tähtäävillä aloitteilla;

16. korostaa, että vuonna 2024 unioni jatkoi EUH:n vahvalla tuella kattavaa poliittista, sotilaallista, rahoituksellista, diplomaattista, humanitaarista ja taloudellista tukeaan

Ukrainalle vastauksena Venäjän hyökkäyssotaan; painottaa, että keskeisenä virstanpylväänä oli EU:n ja Ukrainan yhteisten turvallisuussitoumusten allekirjoittaminen kesäkuussa 2024, jolloin unioniin liittyminen määritettiin perimmäiseksi turvatakuuksi Ukrainan resilienssin, pelotteen ja pitkän aikavälin vakauden lujittamiseksi; toteaa, että EUH teki tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden, G7-ryhmän, Naton ja kansainvälisten kumppanien kanssa yhtenäisyyden säilyttämiseksi, Venäjään kohdistettujen rajoittavien toimenpiteiden valvomiseksi, pakotteiden kiertämisen estämiseksi ja vastuuvelvollisuusaloitteiden tukemiseksi samalla, kun se toteutti kattavia maailmanlaajuisia vaikuttamistoimia oikeudenmukaisen ja pysyvän rauhan hyväksi YK:n peruskirjan ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti, mukaan lukien Sveitsissä pidetyn rauhanhuippukokouksen seuranta, tuki Ukrainan rauhansuunnitelmalle, osallistuminen Krimin tilannetta käsittelevään kansainväliseen foorumiin, tuki Ukrainaan kohdistuvaa hyökkäysrikosta käsittelevän erityistuomioistuimen perustamiselle ja unionin liittyminen kesäkuussa 2024 ukrainalaislasten palauttamista edistävään kansainväliseen liittoutumaan;

17. muistuttaa, että on ratkaisevan tärkeää vahvistaa entisestään tukeamme ihmisoikeuksille, demokratialle ja kehitykselle kolmansissa maissa NDICI – Globaali Eurooppa -rahoituskehyksen kautta; korostaa, että säilyttämällä erityisrahoitus ihmisoikeuksille ja demokratialle sekä ihmisoikeusperustainen lähestymistapa ja valtavirtaistamalla ihmisoikeudet kolmansien maiden tukeen ja kumppanuuksiin voidaan osaltaan lujittaa unionin asemaa maailmanlaajuisesti ja puolustaa unionin arvoja; korostaa, että unionin digitaalisen diplomatian resursseja olisi lisättävä entisestään nykytilanteessa, jossa teknologian kehitys on nopeaa ja geopoliittinen kilpailu kovaa; toteaa, että nk. vihreä diplomatia ja vihreä siirtymä ovat yksi unionin painopisteistä ja että siksi unionin ulkoisissa toimissa olisi tehostettava toimintaa näillä aloilla suhteissa kolmansiin maihin;

18. panee seurantaraportista tyytyväisenä merkille EUH:n keskeisen roolin ja toimet rauhan ja vakauden edistämiseksi Lähi-idässä, mukaan lukien vaatimukset humanitaarisen avun esteettömästä pääsystä ja keskeytymättömästä jakelusta laajamittaisesti, kansainvälisten humanitaaristen periaatteiden mukaisesti; panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille varapuheenjohtajan / korkean edustajan kuulemisessa ilmaiseman näkemyksen, jonka mukaan perusperiaatteena olisi oltava, että vahingon aiheuttajan olisi myös maksettava siitä; toteaa, että arviota vahingosta ei voida tehdä niin kauan kuin Gazaan ei ole mahdollista päästä;

19. panee seurantaraportista merkille EUH:n jatkuvat toimet, joilla on tuettu vuoropuhelua poliittisesta, taloudellisesta ja sosiaalisesta tilanteesta, oikeusvaltiosta ja korruptiontorjunnasta sekä lujitettu demokratiaa ja ihmisoikeuksia useissa maissa; on ilahtunut siitä, että EUH ja unionin edustustot pitävät edelleen yhteyttä kansallisten hallintojen ja toimielinten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, demokraattiseen hallintoon ja ihmisoikeuksiin erikoistuneiden sidosryhmien, tiedotusvälineiden, työmarkkinaosapuolten sekä kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen edustajiin; panee merkille, että tuki ihmisoikeuksien ja naisten oikeuksien, alkuperäiskansojen oikeudet mukaan lukien, puolustajille on yksi EUH:n keskeisistä painopisteistä ihmisoikeuksia ja demokratiaa koskevan unionin toimintasuunnitelman 2020–2027 mukaisesti ja sitä edistetään monenlaisilla toimilla, kuten poliittisella vuoropuhelulla, poliittisella raportoinnilla, julkisella diplomatialla, monenvälisillä foorumeilla ja ihmisoikeuksien toteutumista käsittelevillä vuosikertomuksilla;

20. panee kyselystä merkille, että vuonna 2023 perustetulla hallinto- ja ohjausjärjestelmäyksiköllä on ollut tärkeä rooli EUH:n johtamisen parantamisessa, sillä se on tukenut EUH:n hallintosuunnitelmien ja vuotuisten toimintakertomusten laatimista, lujittanut riskinhallintaprosesseja, puuttunut järjestelmällisiin organisaatiotason kysymyksiin unionin edustustoissa ja ottanut käyttöön ”yksi edustusto” -toimintakonseptin, jonka tavoitteena on vähentää johtamisen ja raportoinnin pirstoutumista ja dokumentoida toistuvia kysymyksiä ja parhaita käytäntöjä niin päätoimipaikassa kuin unionin edustustoissakin;

21. panee seurantaraportista ja kyselystä tyytyväisenä merkille toimet, joita EUH on toteuttanut feministisen diplomatian hyväksi, vaikka jäsenvaltioilla onkin päärooli unionin ulkoisen toiminnan suuntaviivojen vahvistamisessa; on erityisen ilahtunut toimista, joita on toteutettu unionin sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevassa kolmannessa toimintasuunnitelmassa (GAP III) antamien sitoumusten täytäntöönpanon nopeuttamiseksi; panee merkille, että unionin tasa-arvo- ja monimuotoisuusasioiden lähettiläs on toteuttanut toimia sukupuolinäkökulman sisällyttämiseksi ihmisoikeusvuoropuheluun sekä keskeisiin monenvälisiin julkilausumiin ja päätöslauselmiin; toteaa lisäksi, että sukupuoliresponsiivinen johtajuus oli edelleen keskeinen osatekijä pyrkimyksissä vakiinnuttaa sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen; pitää tältä osin myönteisenä tasa-arvoasioiden yhteyshenkilöiden nimittämistä marraskuussa 2024; huomauttaa, että GAP III:n voimassaolo päättyy vuonna 2027, ja kehottaa EUH:ta tämän vuoksi kehittämään entistä kunnianhimoisemman GAP IV:n, jolla varmistetaan vahvempi yhteys naisten oikeuksien ja voimaannuttamisen ja unionin ulko- ja turvallisuuspolitiikan välillä ja joka on toteutusvalmis vuodesta 2028 alkaen;

22. korostaa, että unionin on lisättävä rahoitusta, jolla vahvistetaan erityisesti sukupuolten tasa-arvoa sekä Naiset, rauha ja turvallisuus -toimintaohjelmaa koskevaa unionin ulkopoliittisten toimien budjettikohtaa, jotta voidaan varmistaa johdonmukainen rahoitus aloitteille, joilla edistetään sukupuolitietoista johtajuutta, suojellaan naisten oikeuksia ja torjutaan seksuaalista ja sukupuolistunutta väkivaltaa konflikteissa ja niiden jälkeisissä tilanteissa; painottaa, että tällainen rahoitus on olennaisen tärkeää, jotta voidaan tukea paikallisia kansalaisyhteiskunnan järjestöjä, tarjota selviytyjiin keskittyvää tukea ja sisällyttää sukupuolinäkökohdat unionin diplomaattisiin pyrkimyksiin ja turvallisuustoimiin;

23. pitää vaalitarkkailuvaltuuskuntia käytännöllisenä ja vaikuttavana ulkopolitiikan välineenä, joka on yhä keskeinen osa unionin demokratiatukitoimia ja -strategioita; panee seurantaraportista merkille, ettei EUH:lla ole aikeita laajentaa tarkkailutoimintaa ehdokas- ja naapurimaihin, koska Etyjin demokraattisten instituutioiden ja ihmisoikeuksien toimiston (ODIHR) johtamat tarkkailuvaltuuskunnat kattavat nämä maat riittävässä määrin ja ODIHR käyttää samantapaista menetelmää ja hankkii usein asiantuntijoita samasta asiantuntijapoolista kuin unioni; toistaa silti unionille esittämänsä kehotuksen varmistaa unionin vaalitarkkailuvaltuuskunnille riittävät resurssit;

24. panee seurantaraportista tyytyväisenä merkille unionin toimet lasten suojelemiseksi konfliktialueilla sen edustustojen kautta vuonna 2024; panee tyytyväisenä merkille, että unionin suuntaviivat lapsista aseellisissa selkkauksissa päivitettiin vuonna 2024, ja

toteaa, että nämä suuntaviivat muodostavat puitteet suojelun lujittamiseksi ja lapsiin kohdistuvien vakavien loukkausten estämiseksi sodan aikana;

25. palauttaa mieliin, että parlamentti ehdotti vuonna 2021 pilottihanketta ”Euroopan diplomaattikoulun perustamisen valmistelu” (EUDA) tavoitteenaan saada Eurooppaan vähimmäismäärä unionin ulkosuhteisiin ja turvallisuuteen liittyvää koulutusta saaneita diplomaatteja sekä kehittää eurooppalainen diplomaattikulttuuri, jolla pyritään vahvistamaan unionin asemaa tehokkaana ulkopoliittisena toimijana; toteaa, että pilottihankkeen ensimmäiseen vaiheeseen, joka kattoi lukuvuoden 2022–2023, osallistui 42 nuorta diplomaattia ja toisessa vaiheessa, joka kattoi lukuvuoden 2023–2024, oli 50 osallistujaa; panee merkille, että toisessa vaiheessa järjestettiin kaksi samansisältöistä neljän kuukauden pituista kurssia, joita seurasi kuukauden valmennusjakso EUH:n päätoimipaikassa Brysselissä; toteaa, että kurssit ja valmennusohjelman toteutti College of Europen muodostama akateeminen yhteenliittymä Belgiassa (Brugge) ja Puolassa (Natolin); panee kyselystä merkille, että palveluhankintasopimuksen EEAS/2022/OP/0168-2023 mukaisesti College of Europe laati loppuraportin, joka sisälsi arvion pilottihankkeen toisesta vaiheesta; kehottaa EUH:ta toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kyseisen raportin; panee EUH:n tilinpäätöksiä vuosilta 2022, 2023 ja 2024 koskevasta kertomuksesta EUDAn pilottivaiheiden talousarvion toteuttamisen osalta merkille, että EUH maksoi 831 000 euroa vuonna 2022, 120 000 euroa vuonna 2023 ja 862 000 euroa vuonna 2024; pyytää EUH:ta toimittamaan parlamentille vastuuvapausmenettelyn yhteydessä jäljennökset kaikista asiakirjoista, jotka liittyvät EUDAa koskevan pilottihankkeen vaiheissa 1 ja 2 toteutettuihin hankintamenettelyihin, allekirjoitettuihin sopimuksiin ja suoritettuihin maksuihin;

26. panee lisäksi merkille, että neuvosto hyväksyi 21. toukokuuta 2024 pilottivaiheissa saadun kokemuksen ja kehitetyn rakenteen pohjalta päätöksen täysipainoisen EUDAn perustamisesta neljäksi lukuvuodeksi lukuvuodesta 2024–2025 alkaen, ja toteaa, että kurssi ja valmennustoiminta on annettu College of Europen tehtäväksi mutta EUDA toimii varapuheenjohtajan / korkean edustajan alaisuudessa ja hän puolestaan saa ohjausta johtokomitealta, joka koostuu kunkin jäsenvaltion nimeämistä edustajista sekä parlamentin, neuvoston ja komission edustajista; panee päätöksestä merkille, että suunniteltu 1,72 miljoonan euron määrä kattaa ajanjakson 1. heinäkuuta 2024 – 30. kesäkuuta 2025 ja että EUDAan liittyvien menojen hallinnointia valvoo komissio ulkopolitiikan välineiden hallinnon välityksellä;

27. panee merkille, että sen jälkeen, kun hallinto- ja ohjausjärjestelmäyksikkö perustettiin vuonna 2023, EUH päivitti sisäisen valvonnan kehystään vuonna 2024 voidakseen ottaa huomioon hallinto- ja ohjausjärjestelmän päävastuuhenkilön roolin ja ottaa käyttöön sisäisten tarkastusten seurantamekanismin; panee kyselystä merkille, että EUH:n sisäisen valvonnan kehys on linjassa komission vastaavan kehyksen kanssa; toteaa, että sisäisen valvontajärjestelmänsä vakiomuotoisen vuotuisen arvioinnin lisäksi EUH toteutti vuonna 2024 kyselytutkimuksen ja sai siihen vastauksia 167 henkilöstön jäseneltä, joista kaikilla oli edelleenvaltuutetun tulojen ja menojen hyväksyjän vastuualueita, ja että kyselytutkimuksen tuloksista keskusteltiin ylimmän johdon tasolla EUH:n sisäisen valvonnan komiteassa; panee merkille, että kyselyssä tuotiin esille 185 osa-aluetta, joihin on syytä kiinnittää huomiota ja jotka liittyivät erityisesti unionin edustustoilla oleviin haasteisiin, kuten sisäisiä tarkastuksia ja riskinhallintaa koskevaan tietoisuuteen, pätevän henkilöstön palkkaamiseen ja työssä pysymiseen sekä

tietoteknisiin palveluihin; suhtautuu myönteisesti siihen, että EUH laati toimintasuunnitelman korjatakseen olemassa olevia ongelmia ja puuttuakseen ennakoivasti mahdollisiin riskeihin; pyytää EUH:ta pitämään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ajan tasalla näistä asioista;

28. panee merkille, että EUH:ssa on rahoitustoimien (sitoumusten, maksujen ja perintämääräysten) osalta käytössä kaksi ennakkotarkastusmallia; toteaa, että toinen ennakkotarkastuksen laji on hajautettu, eli se toteutetaan vastaavasta edelleenvaltuutetusta tulojen ja menojen hyväksyjästä riippumatta, ja se koskee maksuja, jotka liittyvät laskuihin, joiden määrä on (vuonna 2024) alle 15 000 euroa; toteaa, että kaikkien muiden rahoitustoimien osalta ennakkotarkastuksesta huolehtivat operatiiviset osastot tai unionin edustustot sisäisesti; toteaa, että myös hankintamenettelyjä varten on olemassa kaksi ennakkotarkastusmallia: toinen malli on sopimuksille, joiden arvo on yhtä suuri tai suurempi kuin direktiivin 2014/24/EU kynnysarvot, ja sen toteuttaa hankintamenettelystä vastaava osasto edelleenvaltuutetusta tulojen ja menojen hyväksyjästä riippumatta, ja toisesta mallista, joka on tarkoitettu arvoltaan (erittäin) alhaisille tai keskisuurille sopimuksille, huolehtii vastaava osasto sisäisesti;

29. toteaa, että rahoitukseen liittyvien virheiden osalta havaittu virhetaso vastaa jälkitarkastuksissa (maksun tai takaisinperinnän suorittamisen jälkeen) havaittuja virheitä ja tämä näkyy jäännösvirhetasossa, jossa heijastuvat oletettavasti myös tarkastamattomiin menoihin ja tuloihin vaikuttavat virheet; panee merkille, että vuonna 2024 rahoitukseen liittyvä jäännösvirhetaso oli 0,03 prosenttia EUH:n menojen ja 0,05 prosenttia sen tulojen osalta; panee hankintavirheiden osalta merkille, että EUH päivitti jälkitarkastusmenetelmäänsä vuonna 2024 ja mukautti sen näin ollen hankintavirheiden laskentaa koskevaan komission toimintatapaan, jossa on luovuttu jäännösvirheen käsitteestä, sillä hankintavirheiden rahoitusvaikutusta ei voida kvantifioida samalla tavalla kuin rahoitukseen liittyvien virheiden vaikutusta; toteaa, että tämän uuden menetelmän perusteella havaittujen hankintavirheiden määrä oli 49 774 108 euroa vuonna 2024 (23 392 948 euroa vuonna 2023) tai 4,32 prosenttia tarkastuksen perusjoukosta vuonna 2024 (2,07 prosenttia vuonna 2023);

30. panee tyytyväisenä merkille, että EUH edistyi vuonna 2024 tuntuvasti eri tahojen, kuten EUH:n sisäisen tarkastuksen jaoston (IAD), komission sisäisen tarkastuksen ja tilintarkastustuomioistuimen, esittämien jäljellä olleiden suositusten täytäntöönpanossa; panee merkille EUH:n tarkastuksen seurantakomitean roolin IAD:n riippumattomuuden varmistamisessa sekä sisäisen tarkastustoiminnan laadun ja sisäisten ja ulkopuolisten tarkastusten suositusten jatkotoimissa tapahtuneen edistymisen seurannassa;

31. panee IAD:n suorittamien tarkastusten osalta merkille, että avoinna olevien suositusten lukumäärä väheni neljästä kriittisestä ja 49:stä erittäin tärkeästä suosituksesta kolmeen kriittiseen ja 32:een erittäin tärkeään suositukseen ja että tarkasteltiin kolmea toimintasuunnitelmaa, joista yksi hyväksyttiin tyydyttävänä; panee merkille, että jäljellä olevat kriittiset suositukset liittyvät Washingtonissa sijaitsevan EU:n edustuston rakennuksen hallinnointia koskevaan tarkastukseen, joka viivästyi oikeudellisista syistä, ja että 13 jäljellä olevista 32:sta erittäin tärkeästä suosituksesta liittyy EUH:n, HR-pääosaston ja PMO:n välisiä tietovirtoja koskevaan tarkastukseen; huomauttaa lisäksi, että IAD käynnisti hankintaprosessien neuvoa-antavan tarkastelun päätoimipaikassa, aloitti strategisen riskinarvioinnin, toteutti vertailuarvioinnin muiden

unionin toimielinten kanssa, päivitti perussääntönsä, jolloin saatiin päätökseen vuosien 2022–2024 monivuotinen tarkastussuunnitelma, ja toteutti tarvittavat toimet valmistellakseen uuden strategisen tarkastussuunnitelmansa vuodesta 2025 eteenpäin;

32. huomauttaa, että sisäinen tarkastus sai päätökseen kaksi tarkastusta, jotka koskivat henkilöresurssien kohdentamista ja EUH:n petostentorjuntastrategiaa ja joihin liittyviä toimintasuunnitelmia pannaan täytäntöön, ja se käynnisti vuoden 2024 lopussa jälkitarkastuksia koskevan uuden tarkastuksen, johon liittyvä operatiivinen työ jatkui vuoteen 2025; kehottaa EUH:ta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestä vielä avoinna olevien sisäisen tarkastuksen suositusten täytäntöönpanossa jatkotoimena vuonna 2022 käynnistetylle hankintaprosessia ja sopimusten seurantaa EUH:ssa koskevalle tarkastukselle;

33. panee EUH:n vuotuisesta toimintakertomuksesta vuodelta 2024, jäljempänä ’EUH:n vuoden 2024 kertomus’, merkille, että kunkin unionin edustuston toimintaa arvioidaan määräajoin (neljän tai viiden vuoden välein) tarkastusmatkojen ja strategisten organisaatiohankkeiden avulla; panee merkille, että vuonna 2024 tarkastettiin 26 unionin edustustoa, minkä perusteella tarkastetuille unionin edustustoille ja päätoimipaikan yksiköille laadittiin 1 000 suositusta ja neuvoa, mukaan lukien kuusi kriittistä ja noin sata erittäin tärkeää suositusta; panee kyselystä huolestuneena merkille, että kaksi unionin edustustoa sai sisäistä johtamista koskevia kriittisiä suosituksia; suhtautuu myönteisesti siihen, että EUH on soveltanut kummassakin tapauksessa tiukkoja jatkotoimia ja siitä huolimatta, että yksi tarkastus on monimutkaisuutensa vuoksi vielä avoinna, EUH tukee edustustoa aktiivisesti, jotta se voisi ratkaista jäljellä olevat kysymykset ja panna täytäntöön vaaditut korjaavat toimenpiteet;

34. panee merkille, että EUH on pitkälti aikataulussa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 02/2024 ”Euroopan ulkosuhdehallinto koordinoijana” esitettyjen suositusten täytäntöönpanossa vuoden 2025 loppuun asetetussa määräajassa; panee merkille, että vuosina 2024 ja 2025 kaikki vasta nimitetyt edustustojen päälliköt saivat toimeksiantokirjeet ja että parannetut palautemekanismit ja vuotuinen hallintosuunnitelmaprosessi ovat vahvistaneet päätoimipaikan ja unionin edustustojen välistä koordinointia; pitää myönteisenä EUH:n tiedonhallintastrategian meneillään olevaa täytäntöönpanoa, mukaan lukien yli 16 500 työntekijän käytössä olevan HIVE-yhteistyöalustan täysi käyttöönotto; panee merkille jatkuvan työn komission, neuvoston ja jäsenvaltioiden kanssa yhteentoimivuuden parantamiseksi ja standardoitua turvallisuusluokitusta koskevien keskustelujen edistämiseksi; panee lisäksi merkille, että unionin edustustojen työmäärän arviointi saatiin päätökseen syyskuussa 2024, mikä vaikutti toukokuussa 2025 saavutettuun poliittiseen yhteisymmärrykseen unionin edustustojen verkoston nykyaikaistamisesta; panee merkille, että EUH on tilintarkastustuomioistuimen toimittamissa tarkastuksissa ns. liitännäisyksikkö ja että neljä tarkastusta (erityiskertomukset 17/2024, 18/2024, 06/2024 ja 04/2025) saatiin päätökseen vuonna 2024 ja kaksi tarkastusta (erityiskertomukset 17/2025 ja 20/2025) käynnistettiin vuonna 2024 ja saatiin päätökseen vuonna 2025; panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille EUH:n hyvän yhteistyön niiden komission pääosastojen kanssa, joita kyseiset tarkastukset koskevat;

Henkilöresurssit, tasa-arvo ja henkilöstön hyvinvointi

35. panee merkille, että EUH:n palveluksessa oli yhteensä 2 902 henkilöstön jäsentä, mukaan lukien 1 268 virkamiestä, 442 väliaikaista toimihenkilöä, 619 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 573 kansallista asiantuntijaa, kun vuonna 2023 henkilöstön jäseniä oli 2 812, mukaan lukien 1 245 virkamiestä, 450 väliaikaista toimihenkilöä, 603 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 514 kansallista asiantuntijaa; muistuttaa vakinaisten työsopimusten merkityksestä osaamisen, jatkuvuuden ja tuottavan työympäristön ylläpitämisessä;

36. panee EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta merkille, että EUH:ssa työskentelevistä 5 355 henkilöstä 47 prosenttia työskenteli EUH:n päätoimipaikassa ja 53 prosenttia unionin edustustoissa vuoden 2024 lopussa ja että unionin edustustoissa oli 1 622 paikallista toimihenkilöä; panee merkille, että kuulemisen aikana jäsenet toivat esiin huolensa paikallisen henkilöstön väitetystä irtisanomisesta tietyissä unionin edustustoissa ilman, että siinä otettiin asianmukaisesti huomioon paikallista työlainsäädäntöä; panee merkille, että kuulemisen jälkeen CONT-valiokunnan jäsenet esittivät kirjallisia lisäkysymyksiä; panee EUH:n näihin kysymyksiin antamista vastauksista, jäljempänä ’toinen kysely’, merkille, että komission jäsenten ulkosuhdehankeryhmä hyväksyi 14. toukokuuta 2025 hankkeen unionin edustustojen verkoston nykyaikaistamiseksi; panee merkille, että tämän hankkeen toteuttaminen edellyttää muun muassa kuuden Länsi-Balkanilla sijaitsevan unionin edustuston rahoituksen, sopimusten ja tarkastustehtävien keskittämistä ENEST-pääosaston päätoimipaikkaan sekä rahoituksen ja sopimusten parissa työskentelevän henkilöstön määrän vähentämistä kyseisissä unionin edustustoissa oikeudellisia neuvonantajia kuullen tehtyjen arviointien perusteella; panee irtisanomispaketin osalta merkille, että EUH väittää, että kaikkia paikallisen lainsäädännön ja unionin sisäisten sääntöjen mukaisia oikeuksia on kunnioitettu ja että paikallisessa lainsäädännössä säädettyjen ja unionin sisäisten irtisanomispakettien välillä valittiin suotuisimmat paketit, vaikka paikalliset toimihenkilöt asiaankuuluvissa unionin edustustoissa ovat ilmaisseet huolensa asiassa; panee lisäksi merkille, että EUH toimii yhdessä komission kanssa tiiviissä yhteistyössä paikallisen asianajotoimiston kanssa, joka antaa ohjeita mahdollisista paikallisista lakisääteisistä vaatimuksista ja varmistaa siten, että irtisanomisprosessin täytäntöönpano tapahtuu täysin sovellettavan paikallisen työlainsäädännön mukaisesti; kehottaa EUH:ta kuulemaan paikallisen henkilöstön edustajaa kokonaisvaltaisesti laatiessaan paikallisen henkilöstön irtisanomissuunnitelmaa; panee kyselyn vastauksista huolestuneena merkille, että jos unionin edustusto siirretään toiseen maahan muun muassa evakuoinnin yhteydessä (esim. Sudanin alatoimiston siirtäminen Egyptiin), lähtömaassa työskentelevät paikalliset toimihenkilöt irtisanotaan, jolloin he jäävät vaille turvaa; kehottaa EUH:ta etsimään unionin edustustoissa lojaalisti työskennelleen paikallisen henkilöstön varalle turvaan liittyviä toteuttamiskelpoisia ratkaisuja;

37. panee merkille, että EUH:n koko henkilöstöstä 46,60 prosenttia oli naisia vuonna 2024 (46,80 prosenttia vuonna 2023); panee merkille naisten edustuksen ja heidän EUH:ssa vuonna 2024 hoitamiensa tointen osalta, että 40 prosenttia oli hallintovirkamiehiä, 63,78 prosenttia hallintoavustajia, 73,25 prosenttia apulaishallintoavustajia, 56,70 prosenttia sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja 26,87 prosenttia kansallisia asiantuntijoita; panee EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta tyytyväisenä merkille, että EUH on pyrkinyt lisäämään naisten edustusta johtotehtävissä; panee tässä yhteydessä

merkille, että ylemmässä johdossa naisten osuus kasvoi 37,30 prosenttiin vuonna 2024 (31 prosenttia vuonna 2023), mutta keskijohdossa naisten osuus laski hieman 38,70 prosenttiin vuonna 2024 (40,40 prosenttia vuonna 2023); panee tyytyväisenä merkille, että naisten edustus edustustojen päälliköiden tehtävissä kasvoi vuodesta 2023 vuoteen 2024 35,50 prosentista 36,10 prosenttiin;

38. panee seurantaraportista merkille EUH:n pyrkimykset saada lisää hakemuksia aliedustettuna olevalta sukupuolelta; pitää tässä yhteydessä myönteisenä, että vuonna 2024 järjestettiin neljä sukupuolitietoista johtajuutta koskevaa johdon koulutusta, joihin osallistui 80 prosenttia EUH:n ylempään johtoon kuuluvista, ja että unionin edustustojen 18 johtajalle järjestettiin täysi nelikuukautinen ohjelma tästä aiheesta; panee lisäksi merkille, että EUH perusti uuden tasa-arvoasioiden yhteyspisteiden verkoston sekä Istanbulin yleissopimusta käsittelevän työryhmän, joka esitti vuonna 2024 väliraportin ja toimintasuunnitelman; panee merkille EU:n tasa-arvo- ja monimuotoisuuslähettilään työn sukupuolinäkökulman sisällyttämiseksi ihmisoikeusvuoropuheluun ja keskeisiin monenvälisiin julkilausumiin ja päätöslauselmiin; kehottaa EUH:ta tiedottamaan edelleen vuosien 2021–2025 GAP:n viimeaikaisesta kehityksestä sekä toteutetuista toimista, joilla edistetään edelleen naisten osallistumista kaikkiin diplomaattisiin ja poliittisiin vuoropuheluihin;

39. panee merkille EUH:n pyrkimykset taata henkilöstönsä monimuotoisuus ja edustavuus; pitää myönteisenä, että kaikki jäsenvaltiot ovat edustettuina EUH:n henkilöstössä; pitää kuitenkin valitettavana, että tiettyä epätasapainoa on edelleen ja että jotkin jäsenvaltiot ovat yliedustettuina; panee merkille, että vuoden 2024 lopussa kolmella jäsenvaltiolla (yhdellä jäsenvaltiolla vuonna 2025) ei edelleenkään ollut unionin suurlähettiläitä ja että viidellä jäsenvaltiolla oli 56 prosenttia kaikista unionin suurlähettiläiden toimista (144), kun vastaava osuus vuonna 2023 oli 54 prosenttia; kehottaa jälleen EUH:ta varmistamaan jatkossakin vakaan maantieteellisen tasapainon koko organisaatiossaan ja kaikilla tasoilla; kannustaa hakemaan työntekijöitä ja edistämään rekrytointiprosesseja aliedustettuina olevissa maissa;

40. panee merkille, että EUH:n henkilöstötaulukkoon sisältyvien toimien täyttöaste oli vuoden 2024 lopussa 95,3 prosenttia (96,7 prosenttia vuonna 2023); panee lisäksi merkille, että EUH:n henkilöstön vaihtuvuus oli 12,07 prosenttia vuonna 2024 (10,15 prosenttia vuonna 2023); toteaa, että tämä kasvu heijastelee EUH:n erityisrakennetta ulkoasiainhallintona, jolle on ominaista jäsenvaltioiden diplomaattikunnan ja muiden unionin toimielinten henkilöstön säännöllinen kierto, sekä vakaan henkilöstöpolitiikan soveltamista;

41. panee merkille, että työ kansallisten asiantuntijoiden lähettämistä koskevan vuoden 2014 päätöksen päivittämiseksi on käynnissä ja että tarkistettu teksti on määrä julkaista vuonna 2025; toteaa, että EUH jatkoi harjoitteluohjelmiaan ja vastaanotti 62 Blue Book -harjoittelijaa päätoimipaikassa ja 566 harjoittelijaa 106:ssa unionin edustustossa vuonna 2024; panee merkille, että 531 viimeksi mainittuun ryhmään kuuluvaa harjoittelijaa sai palkkaa joko EUH:lta tai muilta toimielimiltä, kun taas 35 opiskelijalle, joille ei maksettu harjoitteluapurahaa, harjoittelu oli pakollinen osa heidän akateemista opinto-ohjelmaansa; panee lisäksi merkille, että EUH toteutti myös edustustojen nuorempien asiantuntijoiden vuosien 2023–2025 ohjelman (JPD) seitsemättä kierrosta ja että unionin edustustoihin sijoitettiin 67 ohjelmaan osallistujaa;

42. panee merkille, että EUH jatkoi vuonna 2024 turvallisen, kunnioittavan ja eettisen työympäristön vahvistamista; suhtautuu myönteisesti siihen, että kunnioitusta ja ihmisarvoa työpaikalla sekä häirinnän tunnistamista ja siihen puuttumista koskevan pakollisen verkkokurssin saatavuutta on laajennettu, sillä 1 900 henkilöstön jäsentä suoritti koulutuksen vuonna 2024; pitää myönteisenä, että 57 prosenttia johtajista osallistui vastaavaan pakolliseen koulutukseen vuonna 2024; kiittää EUH:ta siitä, että se tarjosi kriisialueiden henkilöstölle ja alueellisille turvallisuusvastaaville vuonna 2024 koulutusta kriisinsietokyvystä ja traumojen hallinnasta; pitää lisäksi myönteisenä, että on tehty päätös työpaikkakiusaamiselta ja seksuaaliselta häirinnältä suojelun laajentamisesta unionin edustustojen paikalliseen henkilöstöön, jolla on nyt pääsy EUH:n virallisiin menettelyihin häirintäväitteiden tapauksessa;

43. panee tyytyväisenä merkille EUH:n vuonna 2024 moninaisuutta ja osallisuutta koskevan toimintaohjelmansa 2023–2025 puitteissa toteuttamat toimet, erityisesti sukupuoleen, etniseen alkuperään, vammaisuuteen, ikään ja hlbtiq+-ryhmiin kohdistuvat kohdennetut toimet; panee tässä yhteydessä merkille, että EUH sisällytti koulutukseen monimuotoisuutta ja osallisuutta koskevia aiheita, antoi hlbtiq+-henkilöstölle tietoa oikeudellisista ja kulttuurisista tilanteista vastaanottavissa maissa ja tehosti monimuotoisuutta koskevia rekrytointitoimiaan; antaa lisäksi EUH:lle tunnustusta siitä, että se on päivittänyt vammaisuutta koskevaa etenemissuunnitelmaansa, tehnyt selvityksen vammaisasioista, laatinut esteettömyyttä koskevia tietosivuja unionin edustustoille, arvioinut verkkosivustonsa saavutettavuutta ja myöntänyt taloudellista tukea muihin kuin lääketieteellisiin kustannuksiin 26:lle henkilöstön jäsenelle, joilla on vammaisia lapsia;

44. panee kyselystä merkille, että EUH vastaanotti vuonna 2024 16 avunpyyntöä, jotka koskivat väitteitä työpaikkakiusaamisesta, mukaan lukien useita samaa henkilöstön jäsentä koskevia pyyntöjä, mikä johti neljän hallinnollisen tutkimuksen käynnistämiseen, ja että yksi väitetty tapaus, jossa oli osallisena komission henkilöstön jäsen, siirrettiin toimivaltaisen komission viranomaisen käsiteltäväksi; panee merkille, että myös unionin edustustojen paikallisten toimihenkilöiden osalta käynnistettiin neljä virallista menettelyä, mutta hallinnollisen tutkimuksen aloittamisen perusteeksi ei löydetty prima facie -näyttöä; panee merkille, että vuoden aikana saatettiin päätökseen kuusi tapausta ja että tarvittaessa sovellettiin kurinpidollisia tai korjaavia toimenpiteitä, mukaan lukien kurinpitoseuraamukset kahdessa tapauksessa ja ei-kurinpidollinen varoitus eräässä toisessa tapauksessa;

45. panee kyselystä merkille, että komission työterveysaseman soveltaman määritelmän mukaan pitkäaikaisella sairauslomalla tarkoitetaan poissaoloja, jotka kestävät yli 20 peräkkäistä päivää; panee merkille, että vuonna 2023 pitkäaikaisella sairauslomalla oli 323 henkilöstön jäsentä ja sairausloman keskimääräinen kesto oli 83 päivää, kun taas vuonna 2024 pitkäaikaisella sairauslomalla olevia oli enemmän eli 338 henkilöstön jäsentä ja sairausloman keskimääräinen kesto lyheni 77 päivään; panee lisäksi merkille, että vaikka työuupumustapausten tarkkaa määrää ei tiedetä, merkittävä osa sairauslomista vuonna 2024 liittyi mielenterveysongelmiin, kuten masennukseen ja työuupumukseen; suhtautuu myönteisesti komission aloitteeseen kehittää mielenterveysstrategia, jotta työpaikalla voidaan tarjota jäsennelty ja kestävä kehys mielenterveyshaasteisiin vastaamiseksi, mukaan lukien työuupumuksen ehkäiseminen ja työhönpaluu; kannustaa EUH:ta myös perustamaan virallisen mekanismin työmäärän arviointia varten;

46. panee tyytyväisenä merkille EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta, että vammaisuutta koskevaa toimintasuunnitelmaa päivitettiin vuonna 2024 ja vuonna 2025 hyväksyttiin uusi päätös EUH:n järjestelyjen, kuten vammaisia kollegoja koskevien kohtuullisten mukautusten, ulottamisesta koskemaan unionin edustustojen paikallista henkilöstöä;

Eettiset toimintapuitteet ja avoimuus

47. panee huolestuneena merkille vuonna 2025 käynnistetyn Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) tutkinnan mahdollisesta hankintapetoksesta, korruptiosta, eturistiriidasta ja vaitiolovelvollisuuden rikkomisesta, johon liittyy vahvoja epäilyjä kilpailusääntöjen rikkomisesta, kun EUH myönsi College of Europelle vuosina 2021–2022 hankintamenettelyssä sopimuksen yhdeksän kuukauden koulutusohjelmasta Euroopan diplomaattikoulun (EUDA) perustamista koskevan pilottihankkeen täytäntöönpanon yhteydessä; panee merkille, että tutkinnassa keskitytään siihen, oliko College of Europelle ja/tai sen edustajille ilmoitettu etukäteen hankintamenettelyn valintaperusteista ja oliko niillä riittävä syy uskoa, että hankkeen toteutus myönnettäisiin niille, ennen kuin EUH julkaisi virallisesti hankintailmoituksen; panee lisäksi merkille, että Belgian poliisi pidätti ja sittemmin vapautti joulukuussa 2025 EUH:ssa ja College of Europessa tehtyjen ratsioiden jälkeen kolme epäiltyä eli erään entisen varapuheenjohtajan / korkean edustajan, joka on tällä hetkellä College of Europen rehtori ja EUDAn johtaja, sekä komission Lähi-idän, Pohjois-Afrikan ja Persianlahden asioiden pääosaston nykyisen pääjohtajan ja EUH:n entisen pääsihteerin; pyytää, että kaikki petosepäilyt tutkitaan asianmukaisesti täydessä yhteistyössä EUH:n kanssa, ja pyytää EUH:ta vahvistamaan petostentorjuntakehystään, jotta voidaan antaa vakavasti otettavat takeet siitä, että tällaiset tapaukset eivät jatkossa toistu; pyytää, että vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tiedotetaan tilanteen kehittymisestä;

48. panee merkille EUH:n raportoinnin, jonka mukaan vuoden 2023 petostentorjuntastrategian ensimmäinen kokonainen täytäntöönpanovuosi johti vankempaan ja johdonmukaisempaan petostentorjuntarakenteeseen, mikä vahvisti toimielimen yleistä lahjomattomuutta ja avoimuutta; panee merkille, että strategia pantiin täytäntöön tehostamalla petoksiin liittyvää tietoisuutta koskevaa koulutusta ja ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä, jotka on sovitettu paremmin yhteen päätoimipaikan ja edustustojen eri henkilöstöryhmien erityisten vastuiden kanssa, levittämällä sisäisiä ohjeita ja vahvistamalla suojattuja ilmoituskanavia; panee merkille, että EUH:n henkilöstöllä on pääsy Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kehittämälle petostentorjuntaa koskevalle oppimispolulle osana pyrkimystä panna täytäntöön komission petostentorjuntastrategiaan liittyvä toimi, joka koskee yhteisen eettisen ja petostentorjuntaa koskevan koulutussuunnitelman laatimista EUH:n kanssa; pitää myönteisenä, että 16:ta ”ammatillisen toimintatavan periaatetta” tehdään edelleen tunnetuksi ”etiikkaa ja lahjomattomuutta” sekä ”häirinnän vastaista politiikkaa” koskevilla pakollisilla kursseilla;

49. panee kyselystä merkille, että EUH kirjasi kaksi väärinkäytösten paljastamiseen liittyvää tapausta vuonna 2024; panee merkille, että OLAF tutki molemmat tapaukset ja päätti ne ilman suosituksia joko tutkinnan jälkeen tai valintavaiheessa; panee EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta tyytyväisenä merkille, että EUH alkoi kehittää väärinkäytösten paljastajia koskevia omia toimintaperiaatteitaan; pyytää, että parlamentille tiedotetaan edistymisestä tässä asiassa;

50. panee kyselystä merkille, että EUH rekisteröi vuonna 2024 kolme eturistiriitoja koskevaa ilmoitusta; panee merkille, että kahdessa hankintamenettelyihin liittyvässä tapauksessa havaittiin mahdollinen eturistiriitariski ja sitä lievennettiin vapauttamalla asianomaiset henkilöstön jäsenet joistakin hankintoihin liittyvistä tehtävistä; panee lisäksi merkille, että kolmannessa tapauksessa, joka koski kulujen korvaamista, ei havaittu eturistiriitaa, koska henkilöstön jäsenellä ei ollut harkintavaltaa korvausten laskennassa; panee merkille, että EUH sai virkasuhteen jälkeisestä toiminnasta 16 ilmoitusta, joista viisi koski siirtymistä yksityiselle sektorille, ja kielsi kaksi pyöröovitapausta asettamatta karenssiaikoja entisille henkilöstön jäsenille;

51. panee merkille, että vuonna 2024 OLAFille siirrettiin 11 epäiltyä tapausta, joista seitsemän hylättiin valintavaiheessa ja yhden käsittely päätettiin ilman suosituksia; panee lisäksi merkille, että tutkinnassa oli edelleen kolme tapausta, jotka koskivat hankintamenettelyihin, sopimusten täytäntöönpanoon ja henkilöresursseihin liittyviä mahdollisia väärinkäytöksiä tai sääntöjenvastaisuuksia; panee myös merkille, että vuonna 2023 käynnistetyistä 13:sta EUH:ta koskevasta OLAFin tutkinnasta kymmenen on edelleen käynnissä ja että yksi niistä liittyy unionin Sierra Leonessa sijaitsevan edustuston esittämään varaumaan, joka koskee kyseisen unionin edustuston hallinnolliseen talousarvioon liittyvää petosepäilyä; kehottaa EUH:ta olemaan edelleen täysin sitoutunut tekemään tiivistä yhteistyötä OLAFin kanssa meneillään olevissa tapauksissa ja toteuttamaan jatkotoimia kaikkien toteuttamatta olevien OLAFin suositusten osalta;

52. panee merkille, että vuonna 2024 EUH käsitteli 19:ää Euroopan oikeusasiamiehen tutkintaa, joista kymmenen koski hallinnollisia asioita (mukaan lukien viivästyneet vastaukset), viisi asiakirjoihin tutustumista ja neljä henkilöstökysymyksiä, sekä useita epävirallisia tietopyyntöjä, jotka liittyivät pääasiassa virkamatkoihin, operaatioihin ja asiakirjojen saatavuuteen; panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan oikeusasiamies ei havainnut hallinnollisia epäkohtia yhdessäkään vuonna 2024 aloitetussa ja päätökseen saatetussa tutkinnassa;

53. toteaa, että avoimuusrekisterin säännöt sitovat varapuheenjohtajaa / korkeaa edustajaa komission varapuheenjohtajana; korostaa, että vaikka EUH ei ole Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklassa tarkoitettu toimielin eikä sillä ole suoraa roolia unionin oikeudessa, sillä on kuitenkin tärkeä unionin oikeuteen liittyvä rooli, kun on kyse pakotteita koskevista päätöksistä ja kansainvälisiä kauppasopimuksia koskevista neuvotteluista, joilla on huomattava sääntelyvaikutus; toteaa, että EUH:n olisi erittäin tärkeää hyväksyä avoimuustoimenpiteitä ja ilmoittaa niistä avoimuusrekisterin hallintoneuvostolle; panee seurantaraportista tyytyväisenä merkille, että varapuheenjohtaja / korkea edustaja käynnisti laajemman keskustelun asian käsittelystä ulkoisessa ulottuvuudessa ja että suosituksia odotetaan vuoden 2025 loppuun mennessä; pyytää EUH:ta pitämään parlamentin ajan tasalla tässä asiassa tapahtuvasta edistyksestä;

54. panee merkille, että kuulemisen aikana CONT-valiokunnan jäsenet ilmaisivat huolensa siitä, että varapuheenjohtaja / korkea edustaja käyttää Signalin chat-toimintoa viestiessään jäsenvaltioiden ulkoministerien kanssa; toteaa, että nämä huolenaiheet liittyivät avoimuuden puutteeseen ja mahdollisten vakoilutoimien riskeihin; panee EUH:n toiseen kyselyyn antamista vastauksista merkille, että kyseinen Signal-keskustelu on avoin ainoastaan jäsenvaltioiden ulkoministereille ja koskee yksinomaan

epävirallista tietojenvaihtoa, kokousten koordinointia tai päivitysten jakamista eikä se koskaan toimi päätöksentekovälineenä ja että sisällöllisiä keskusteluja käydään ja poliittisia kantoja muotoillaan neuvoston asiaankuuluvissa rakenteissa;

Digitalisaatio, kyberturvallisuus ja tietosuoja

55. panee kyselystä merkille, että tietotekniikkaan liittyvät menot, mukaan lukien hankkeet, laitteet ja kyberturvallisuus, laskivat 6,1 prosenttia eli 26,04 miljoonasta eurosta vuonna 2023 24,45 miljoonaan euroon vuonna 2024; panee merkille, että päätoimipaikan tietotekniikkamenot kasvoivat 37,2 prosenttia vuonna 2024, mikä johtui pääasiassa EUH:n sovellusten migraatiota tukevista merkittävistä investoinneista, kun taas unionin edustustoissa nämä menot vähenivät merkittävästi sen jälkeen, kun niissä oli vuonna 2023 tehty merkittäviä investointeja laitteistojen uusimiseen ja yhteyksien toimivuuteen;

56. muistuttaa, että EUH alkoi ylläpitää ja hallinnoida omaa tekoäly-ympäristöään vuonna 2023, mikä mahdollisti konseptin toimivuuden osoittamisen, kuten tiedotustilaisuudet, kokouspöytäkirjat ja tekoälyavustajan; suhtautuu myönteisesti EUH:n vuonna 2024 hyväksymään tekoälystrategiaan, jolla edistetään ihmiskeskeistä lähestymistapaa tekoälyyn Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1689[2] mukaisesti ja varmistetaan eettiset ja luotettavat järjestelmät sekä kolmansien osapuolten generatiivisen tekoälyn käyttöä koskevat suuntaviivat; pitää myönteisenä, että EUH laajensi asiakirjakeskeisen yhteistyöalustan (HIVE) käytön koskemaan ulkoisia käyttäjiä, jotka tulevat muun muassa jäsenvaltioista, ja hallinnointijärjestelmän (HR HUB) käytön koskemaan unionin edustustojen paikallisia toimihenkilöitä;

57. antaa EUH:lle tunnustusta sen toimista kyberturvallisuusvalmiuden parantamiseksi säännöllisten turvallisuuskatsausten avulla, jotka kattavat laajan joukon henkilöstöä ja sidosyrityksiä, sekä eri käyttäjäryhmien, kuten alueellisten turvallisuusvastaavien ja unionin edustustojen turvallisuuskoordinaattoreiden, pyynnöstä järjestettävien koulutustilaisuuksien ja verkkourkintaharjoitusten avulla; odottaa mielenkiinnolla pakollisen kyberturvallisuuskoulutuksen käyttöönottoa kaikille EUH:n henkilöstön jäsenille; panee kyselystä tyytyväisenä merkille EUH:n turvaoperaatiokeskuksen ja muut välineet, joiden avulla EUH voi seurata kyberuhkia ja tunnistaa tietoturvahaavoittuvuuksia reaaliaikaisesti;

58. antaa EUH:lle tunnustusta sen FIMI-toiminnan torjunnassa käyttämistä digitaalisista välineistä ja järjestelmistä, kuten FIMI-toimintaan liittyvän tietojen jakamisen ja analysoinnin keskuksesta tai nopeasta hälytysjärjestelmästä; panee kyselystä lisäksi merkille kaikkien unionin toimielinten saatavilla olevan, disinformaation torjuntaa koskevan verkkokurssin käynnistämisen ja disinformaatiota koskevan YTPP-käsikirjan, jonka tarkoituksena on tukea kentällä toimivaa henkilöstöä unionin sotilas- ja siviilioperaatioissa; panee merkille EUvsDisinfo-tiedotusaloitteen meneillään olevan kehittämisen;

---

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1689, annettu 13. kesäkuuta 2024, tekoälyä koskevista yhdenmukaistetuista säännöistä ja asetusten (EY) N:o 300/2008, (EU) N:o 167/2013, (EU) N:o 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 ja (EU) 2019/2144 sekä direktiivien 2014/90/EU, (EU) 2016/797 ja (EU) 2020/1828 muuttamisesta (tekoälysäädös) (EUVL L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

59. panee kyselyn ja EUH:n vuoden 2024 kertomuksen perusteella merkille, että EUH havaitsi noin 27 000 hälytystä, joista 348 edellytti lisätutkimuksia; panee merkille, että näistä 57 vahvistettiin hyökkäyksiksi ja viidellä oli merkittävä vaikutus EUH:n toimintoihin; panee tyytyväisenä merkille, että EUH yksilöi hyökkääjien taktiikat, tekniikat ja menettelyt ja käytti tätä analyysia vastatoimiensa vahvistamiseen; pyytää selventämään, missä määrin nämä hyökkäykset vaikuttivat EUH:n toimintaan;

Kiinteistöt ja turvallisuus

60. panee merkille, että vuonna 2024 EUH:lla oli maailmanlaajuinen verkosto, johon kuului 328 edustustorakennusta, joita käytettiin toimistotiloina ja edustustojen päälliköiden asuntoina, ja kolme toimistorakennusta päätoimipaikassa Brysselissä; panee merkille, että vuoden 2024 loppuun mennessä EUH:lla oli Brysselissä käytössään kolme rakennusta, joiden kokonaispinta-ala oli 87 506 m², ja että se käytti kolmansissa maissa sijaitsevien unionin edustustojen 175:tä toimistorakennusta, joiden pinta-ala oli yhteensä 287 000 m²; panee lisäksi merkille, että unioni omisti 23 prosenttia näistä edustustotiloista ja että loput 77 prosenttia olivat vuokrattuja; panee kyselyn perusteella huolestuneena merkille resurssien puutteen, joka rajoittaa EUH:n kiinteistöpolitiikan täytäntöönpanoa, ja toteaa, että EUH tarvitsisi lisää infrastruktuuriasiantuntijoita lisätäkseen valmiuksiaan toteuttaa kiinteistöhankkeita;

61. panee merkille, että EUH vahvisti jälleen sitoumuksensa säilyttää 145:n unionin edustuston verkosto ja vahvistaa ns. yhden edustuston periaatetta; panee merkille, että meneillään olevalla nykyaikaistamisella pyritään parantamaan tehokkuutta ja mukauttamaan verkosto unionin painopisteisiin samalla kun otetaan huomioon talousarviorajoitukset; korostaa, että tiukkoja säästötoimenpiteitä, kustannusten jakamista koskevia keskusteluja komission kanssa ja unionin keskeisten edustustojen kohdennettua vahvistamista jatketaan, kunnes rahoitusedellytykset paranevat; on jossain määrin huolissaan suunnitelmasta supistaa joidenkin unionin edustustojen kokoa ja vähentää henkilöstöä siirtymällä painottamaan joitakin strategisia etuja sen sijaan, että keskitytään alkuperäiseen tapaan kehitysapuun ja taloudelliseen yhteistyöhön, mikä vaikuttaa rankaisevan eteläistä naapurustoa; kehottaa EUH:ta säilyttämään keskeisen roolinsa ja strategisen painopisteensä Välimeren alueella unionin geopoliittisten haasteiden kattavan arvioinnin perusteella;

62. toteaa, että talousarviorajoitteet saattavat johtaa siihen, että EU-maiden suurlähetystöjä suljetaan liikaa, ja viivästyttää turvallisuusjärjestelmien asentamista useissa unionin edustustoissa, mikä vaikeuttaa EUH:n kykyä toteuttaa toimeksiantoaan, puolustaa unionin arvoja ja varmistaa asianmukaisesti unionin edustustojen koko henkilöstöä koskeva huolenpitovelvollisuus; kehottaa jäsenvaltioita osoittamaan riittävästi rahoitusta EUH:lle ja komissiolle, jotta voidaan varmistaa, että unioni pitää edustustoverkostonsa ennallaan, sillä se kertoo unionin maailmanlaajuisesta sitoutumisesta;

63. panee kyselystä merkille, että EUH jatkoi vuonna 2024 yhteistoiminnalliseen tilaan ja uusiin työskentelytapoihin liittyvän politiikkansa täytäntöönpanoa, mukaan lukien päätoimipaikan ja edustustojen unionin laajuisen brändin rakentaminen; korostaa, että tässä lähestymistavassa korvataan yksittäiset toimistot monikäyttöisillä alueilla, jotta voidaan parantaa tilankäytön tehokkuutta, tukea tiimityötä ja vähentää ympäristövaikutuksia; panee lisäksi merkille, että näistä hankkeista keskustellaan

henkilöstön edustajien kanssa EUH:n henkilöstökomiteassa ja että Belmont-rakennuksesta käynnistettiin erityinen henkilöstökysely;

64. panee EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta merkille, että EUH saavutti menestyksekkäästi keskeiset kiinteistöalan prioriteettinsa vuonna 2024 muun muassa saattamalla päätökseen NEO-rakennuksen uudistamisen, siirtämällä kriisinhallinta- ja tiedusteluosastot turvallisempaan ja energiatehokkaampaan paikkaan ja edistymällä hyvin Schuman-rakennuksen peruskorjauksessa;

65. panee kyselystä merkille, että EUH:n oli vahvistettava turvallisuusrakenteita vuonna 2024 maailman turvallisuustason laskun vuoksi; suhtautuu myönteisesti 10 miljoonan euron lisäykseen vuoden 2025 talousarviossa unionin edustustojen turvallisuusinfrastruktuurin vahvistamiseksi; panee merkille EUH:n tavoitteen vähentää turvallisuusnormien vastaisten unionin edustustojen määrää noin 15 prosentilla uusien laitteistojen sekä vanhentuneiden järjestelmien korvaamisen avulla;

66. panee EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta merkille, että vuoden 2024 loppuun mennessä yhteiskäyttöjärjestelyjen määrä oli noussut 137:een (eli niitä oli tehty 45 jäsenvaltioiden ja kumppanimaiden kanssa ja 92 muiden unionin kumppaneiden kanssa); toteaa, että yhteiskäyttö on lisääntynyt nopeasti, sillä se on yli kaksinkertaistunut kuuden viimeksi kuluneen vuoden aikana ja yli kuusinkertaistunut vuodesta 2011; korostaa, että yhteiskäytön osuus unionin edustustojen toimistotiloista on nyt 8 prosenttia ja siihen osallistuu 80 unionin edustustoa ja että kestävyysperiaatteita sovelletaan johdonmukaisesti kaikissa yhteisissä työympäristöissä;

67. pitää myönteisenä, että EUH keskittyy varmistamaan, että sen rakennukset ovat esteettömiä vammaisille ja liikuntarajoitteisille henkilöille; panee kyselystä merkille, että vuonna 2024 järjestettiin säännöllisiä kokouksia EUH:n kiinteistöjaoston, turvallisuusjaoston ja muiden komission yksiköiden kesken muun muassa rakennusten esteettömyyttä ja evakuointia koskevien parhaiden käytäntöjen vaihtamiseksi;

Ympäristö ja kestävä kehitys

68. nostaa esiin EUH:n energiatehokkuutta ja uusiutuvaa energiaa koskevat aloitteet vuonna 2024, mukaan lukien vaihto LED-valaisimiin ja uusia työskentelytapoja koskevat kunnostustyöt Schuman-rakennuksessa, vesi- ja lämmitysputkien eristäminen, LVI-järjestelmien optimointi ja standardoidut lämpötilan asetusarvot; panee merkille jätelajittelupisteiden asteittaisen asentamisen Schuman-rakennukseen ja niiden täysimääräisen käyttöönoton Belmont- ja NEO-rakennuksissa sekä käynnissä olevat energiansäästötoimenpiteet; panee merkille, että on hankittu sataprosenttisesti uusiutuvista energialähteistä tuotettua sähköä (1,569 miljoonaa euroa) ja tuotettu aurinkoenergiaa paikan päällä (22,286 kWh) ja että Schuman-rakennuksen vuoteen 2050 ulottuvassa hiilestä irtautumispolussa yhdistetään lyhyen aikavälin hallinta- ja eristystoimenpiteitä pitkän aikavälin parannuksiin, kuten aurinkosähkölaitteistoihin ja kaasulämmityksen korvaamiseen lämpöpumpuilla;

69. panee merkille EUH:n ensimmäisen kattavan arvioinnin sen vuoden 2024 hiilijalanjäljestä ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmään (EMAS) tehdyn rekisteröinnin yhteydessä; panee merkille, että arviointi kattoi päätoimipaikan rakennukset ja keskitetysti hallinnoidut Scope 3 -toiminnot ja osoitti, että markkinapohjaisia Scope 2 -päästöjä ei ollut, koska ostettu sähkö oli sataprosenttisesti

uusiutuvaa, ja että hiili-intensiteetti väheni 4,6 hiilidioksidiekvivalenttitonnista/kokoaikavastaava (tCO_2e/FTE) vuonna 2019 3,4 tCO_2e/FTE:hen vuonna 2024 (-28 prosenttia) ja jalanjälki kattoi noin 20 prosenttia Scope 1 -päästöjä ja 80 prosenttia Scope 3 -päästöjä;

70. suhtautuu myönteisesti EUH:n vahvempaan sitoutumiseen kestävään liikkuvuuteen, mukaan lukien päätoimipaikkaa koskevan uuden työmatkaliikennepolitiikan hyväksyminen vuoden 2024 lopussa, mikä nostaa julkisen liikenteen korvaukset 90 prosenttiin tammikuusta 2025 alkaen; panee merkille, että on toteutettu toimenpiteitä ympäristövaikutusten vähentämiseksi, saavutettu 64 prosentin osuus lentomatkoista turistiluokassa vuonna 2024 (mikä ylittää EMAS-järjestelmän tavoitteen, joka on 60 prosenttia vuoteen 2030 mennessä), asetettu rautatieliikenne etusijalle lyhyillä matkoilla, ennustettu henkilöautolla matkustavan henkilöstön määrän vähenevän 17 prosentista vuonna 2024 13 prosenttiin vuonna 2027 ja edistetty pyöräilyä ja kävelyä koskevia aloitteita parempien palvelujen ja tiedotuskampanjoiden avulla;

71. arvostaa sitä, että kestävyysnäkökohdat on sisällytetty hankintoihin tarjouspyyntömalleissa olevien ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja koskevien lausekkeiden avulla; panee merkille, että 38 prosenttiin arvoltaan suurista päätoimipaikkaa koskevista sopimuksista ja 87 prosenttiin hankintamalleista sisältyi ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja koskevia lausekkeita vuonna 2024; panee tyytyväisenä merkille, että unionin edustustot sovelsivat vihreitä kriteerejä ajoneuvojen, tietoteknisten laitteiden ja siivouspalvelujen hankinnoissa ja että vuodeksi 2025 on suunnitteilla lisätoimia, mukaan lukien erityinen ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja koskeva tietokeskus unionin edustustoille HIVE-foorumilla; panee merkille, että vuonna 2024 saatettiin päätökseen 16 arvoltaan suurta tarjouskilpailua, joissa oli ympäristönsuojelun tason indikaattoreita, ja allekirjoitettiin kuusi sopimusta, jotka olivat merkityksellisiä ympäristöä säästävien julkisten hankintojen kannalta;

Toimielinten välinen yhteistyö

72. panee kyselystä merkille, että EUH jatkoi tiivistä yhteistyötään OLAFin ja asiaankuuluvien komission pääosastojen kanssa komission petostentorjuntastrategian täytäntöönpanossa erityisesti kehittämällä yhteistä koulutusta ja yhteistä petostentorjuntakoulutuspolkua sekä toteuttamalla kohdennettuja toimia, joilla puututaan erityisiin petosriskeihin unionin edustustoissa; panee tyytyväisenä merkille, että EUH vahvisti toimintakehystään allekirjoittamalla työjärjestelyjä EPPOn kanssa kesäkuussa 2024;

73. toteaa, että parlamentti, neuvosto ja EUH järjestivät vuonna 2023 teknisiä keskusteluja parlamentin ja neuvoston välillä ulko- ja turvallisuuspolitiikan alalla vuonna 2002 tehdyn yhteisen toimielinten välisen sopimuksen korvaamisesta; panee seurantaraportista huolestuneena merkille, että tässä asiassa ei tapahtunut kehitystä vuonna 2024 EU-vaalien ja uuden komission nimitysprosessin vuoksi;

74. pitää myönteisenä, että EUH:n viestintätoimia koordinoidaan ja yhdenmukaistetaan muiden toimielinten kanssa EU:n viestintäjohtajien verkoston, parlamentin ja komission kanssa perustettujen toimielinten välisten alustojen sekä kulttuuriperinnön suojelua ja sisäisiä kulttuurisuhteita käsittelevän RELEX-alaryhmän kautta;

Viestintä

75. panee kyselystä merkille, että EUH osoitti yleisölle tiedottamiseen ja yleisötapahtumiin 1 745 000 euroa, jota täydennettiin 107 968,67 eurolla C5-määrärahoista, ja että toteutusaste vuonna 2024 oli 99,70 prosenttia; korostaa, että tällä rahoituksella tuettiin digitaalisten palvelujen, viestinnän ja graafisten tuotteiden hankintaa sekä julkisten tapahtumien, kuten Eurooppa-päivän, järjestämistä; panee lisäksi merkille, että talousarviosta rahoitettiin myös verkkosisällön tuottamista ja levittämistä, organisaation omien sosiaalisen median tilien hallinnointia ja unionin edustustojen avustamista niiden digitaalisen läsnäolon vahvistamisessa;

76. panee kyselystä ja EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta merkille, että EUH laajensi merkittävästi strategista viestintäänsä, yleisötiedotustaan ja kulttuuridiplomatiaansa yhdistämällä maailmanlaajuisia digitaalisia kampanjoita, merkittäviä julkisia tapahtumia ja tehostettuja kansainvälisiä kulttuurisuhteita koskevia toimia; panee merkille, että digitaaliset kampanjat saavuttivat laajan yleisön ja niillä tehtiin tunnetuksi unionin keskeisiä painopisteitä, kuten ihmisoikeuksia, ilmastotoimia ja tukea Ukrainalle, ja että innovatiiviset formaatit auttoivat saamaan mukaan nuoria; panee merkille, että julkiset tapahtumat, kuten Eurooppa-päivän avoimien ovien päivä ja EUH:n vierailijaohjelma, auttoivat lisäämään ymmärrystä unionin toimintapolitiikoista; korostaa, että EUH edisti kehittyneitä kulttuurialoitteita, kuten Afrikan kanssa käytävää museoyhteistyötä koskevaa vuoropuhelua, kulttuurista monimuotoisuutta käsitteleviä työpajoja ja neuvoston kiertävää puheenjohtajuutta hoitavan jäsenvaltion kanssa järjestettyä kulttuuriperintökonferenssia, ja valmisteli samalla lippulaivahankkeita, kuten unionin osallistumista Osakan maailmannäyttelyyn;

77. kannustaa jatkamaan prosessia, jolla lisätään unionin toimintapolitiikkaa koskevaa viestintää kolmansien maiden kansalaisille, sekä lisäämään koordinointitoimia unionin rahoittamien hankkeiden näkyvyyden lisäämiseksi erityisesti ehdokasmaissa, jotta voidaan torjua vilpillisessä mielessä toimivien toimijoiden pyrkimyksiä heikentää unionin toimia;

78. panee kyselystä ja EUH:n vuoden 2024 kertomuksesta merkille, että EUH vahvisti vuonna 2024 strategista sitoutumistaan unionin datasuvereniteettiin ja digitaaliseen suvereniteettiin varmistamalla tiukat yleisen tietosuoja-asetuksen mukaiset sosiaalisen median käytännöt, vahvistamalla turvallisuuden ja pääsyn valvontaa ja vähentämällä riippuvuutta yksittäisistä ulkoisista palveluntarjoajista; korostaa, että alustojen monipuolistaminen (mukaan lukien Bluesky- ja Threads-keskustelualustojen käyttäminen) yhdessä unionin ylläpitämien hallinnointivälineiden käytön, henkilöstön järjestelmällisen koulutuksen ja säännöllisten riski- ja disinformaatioarviointien kanssa auttaa parantamaan häiriönsietokykyä ja turvaamaan unionin viestintäsuvereniteetin.