Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2025/2145(DEC)

20.1.2026

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond
(2025/2145(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Daniel Freund

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise 4

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2024 6

3. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2024 9

4. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2024 12

5. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2024 15

6. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2024 18

7. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2024 21

8. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2024 24

9. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise 27

10. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024 29

11. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond 31

KAPITOLA I – Víceletý finanční rámec (VFR)

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ 88

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu 2024 Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU (COM(2025)0824),

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi orgánů[3] a na zvláštní zprávy Účetního dvora,

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[6], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i vnitrostátním parlamentům, kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni, a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

---

5 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za rozpočtový rok 2024[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/6001, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6001/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový

---

6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za rozpočtový rok 2024[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze ... o absolutoriu, které má být uděleno výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/6003, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6003/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový

---

6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

4. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za rozpočtový rok 2024[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/6015, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6015/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium úřadujícímu řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria úřadujícímu řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový

---

6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, úřadujícímu řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

5. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za rozpočtový rok 2024[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/6023, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6023/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium ředitelce Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový

---

6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

6. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za rozpočtový rok 2024[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/6041, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6041/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový

---

6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

7. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro výzkum za rozpočtový rok 2024[3],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi agentur[4],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[5] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/6023, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6023/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[7], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[8], a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[9], a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

– s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU[10],

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový

---

6 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

8. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na rozvahy a účetní závěrky devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0354 – C10-0158/2025),

– s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2025)0345),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi Komise[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2024 (00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000[3] a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010[4],

– s ohledem na rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764 ze dne 5. října 2021 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii včetně vztahů mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé (rozhodnutí o přidružení zámoří včetně Grónska)[5],

– s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES[6],

---

1 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/5405, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5405/oj.
3 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.
4 Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.
5 Úř. věst. L 355, 7.10.2021, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj.
6 Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

– s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o Evropském společenství[7],

– s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států Evropské unie zasedajících v Radě ze dne 24. a 26. června 2013 o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přídělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie[8],

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES[9],

– s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro devátý Evropský rozvojový fond[10],

– s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro desátý Evropský rozvojový fond[11],

– s ohledem na článek 44 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro jedenáctý Evropský rozvojový fond a o zrušení nařízení (EU) 2015/323[12],

– s ohledem na článek 101 a čl. 102 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. uděluje absolutorium Komisi za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2024 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu devátého, desátého a jedenáctého Evropského

---

7 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.
8 Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2013/806/oj.
9 Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/1998/430/oj.
10 Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/2003/401/oj.
11 Úř. věst. L 78, 19.3.2008, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/215/oj.
12 Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1877/oj.

rozvojového fondu na rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

9. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2024[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 (COM(2025)0373) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,

– s ohledem na výroční zprávu 2024 Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU (COM(2025)0824),

– s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2024 (COM(2025)0314) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2025)0159),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi orgánů[3] a na zvláštní zprávy Účetního dvora,

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne .... o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie,

---

1 Úř. věst. L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
4 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[6], a zejména na články 69, 266, 267 a 268 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství[7], a zejména na čl. 14 odst. 2 a 3 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. schvaluje uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2024 / odkládá uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2024;

2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i vnitrostátním parlamentům, kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L)

---

5 Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
7 Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.

10. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024
(2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na rozvahy a účetní závěrky devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024 (COM(2025)0354 – C10-0158/2025),

– s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2025)0354),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024 spolu s odpověďmi Komise[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2024 (00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025),

– s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000[3] a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010[4],

– s ohledem na rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764 ze dne 5. října 2021 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii včetně vztahů mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé (rozhodnutí o přidružení zámoří včetně Grónska)[5],

– s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES[6],

– s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými

---

1 Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
2 Úř. věst. C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
3 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.
4 Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.
5 Úř. věst. L 355, 7.10.2021, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj.
6 Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o ES[7],

– s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států Evropské unie zasedajících v Radě ze dne 24. a 26. června 2013 o financování pomoci Evropské unie v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přídělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie[8],

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES[9],

– s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro devátý Evropský rozvojový fond[10],

– s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro desátý Evropský rozvojový fond[11],

– s ohledem na článek 44 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro jedenáctý Evropský rozvojový fond a o zrušení nařízení (EU) 2015/323[12],

– s ohledem na článek 101 a čl. 102 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

1. schvaluje uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024 / odkládá uzavření účtů devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2024;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské*

---

7 Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.
8 Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2013/806/oj.
9 Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/1998/430/oj.
10 Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/2003/401/oj.
11 Úř. věst. L 78, 19.3.2008, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/215/oj.
12 Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1877/oj.

unie (řada L).

11. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise a výkonné agentury a devátý, desátý a jedenáctý Evropský rozvojový fond (2025/2145(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, oddíl III – Komise,

– s ohledem na svá rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu výkonných agentur na rozpočtový rok 2024,

– s ohledem na článek 101 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, klima a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,

– s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0000/2026),

A. vzhledem k tomu, že jedenáctý ERF dospěl do své poslední fáze, když dne 31. prosince 2020 vstoupilo v platnost ustanovení o skončení jeho platnosti; avšak vzhledem k tomu, že zvláštní smlouvy ke stávajícím dohodám o financování byly podepsány do 31. prosince 2023 a že provádění probíhajících projektů financovaných z ERF bude pokračovat až do jejich úplného dokončení;

B. vzhledem k tomu, že devátý, desátý a jedenáctý[1] ERF do souhrnného rozpočtu Unie začleněny nebyly a budou se až do svého uzavření provádět a vykazovat odděleně;

C. vzhledem k tomu, že ve víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027 je pomoc na rozvojovou spolupráci se zeměmi AKT součástí Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa) v rámci souhrnného rozpočtu EU a rozvojová spolupráce se zámořskými zeměmi a územími (ZZÚ), včetně Grónska, je začleněna do rozhodnutí o přidružení zámoří;

D. vzhledem k tomu, že ERF jsou řízeny téměř výlučně Generálním ředitelství Komise pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA), přičemž malý podíl (7 %) výdajů z ERF v roce 2023 řídilo Generální ředitelství pro politiku sousedství a jednání o rozšíření (GŘ NEAR);

[1] 11. ERF se vztahuje na VFR na období 2021–2027.

Politické priority

1. poukazuje na význam dodržování základních zásad a hodnot Unie vymezených ve Smlouvě o Evropské unii (SEU) a ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU); v rámci procesu udělování absolutoria klade zvláštní důraz na zásady právního státu podle článku 2 SEU, zásadu řádného finančního řízení podle článku 317 SFEU a na boj proti podvodům a ochranu finančních zájmů Unie podle článku 325 SFEU;

2. připomíná, že dodržování zásad právního státu a základních práv je předpokladem řádného finančního řízení rozpočtu Unie a že Komise má k dispozici širokou škálu nástrojů k zajištění jejich dodržování; s vážným znepokojením si všímá pokračujícího úpadku právního státu, systémové korupce a útoků na základní práva v několika členských státech, což má přímé důsledky pro řádné řízení finančních prostředků Unie; upozorňuje zejména na zhoršující se situaci v Maďarsku, která se vyznačuje rozsáhlou korupcí a pevně etablovanými oligarchickými sítěmi; lituje, že zatímco problémy přetrvávají nebo se zhoršují, tlak Komise na provádění reálných reforem slábne, protože se snižuje objem prostředků, které zůstávají zmrazeny; zdůrazňuje, že Komise musí překročit rámec pouhého monitorování a plně a důsledně využívat dostupné nástroje, které jí v případech, kdy nedostatky v oblasti právního státu ovlivňují řádné finanční řízení v Maďarsku a v ostatních dotčených členských státech, umožňují pozastavit či ochránit finanční prostředky Unie;

3. vítá skutečnost, že Účetní dvůr za rozpočtový rok 2024 opět vydal výrok bez výhrad o spolehlivosti účetní závěrky a o legalitě a správnosti příjmů; zároveň vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr byl opět – již pošesté v řadě – nucen vydat záporný výrok ohledně legality a správnosti výdajů z rozpočtu Unie a výrok s výhradou o legalitě a správnosti výdajů z Nástroje pro oživení a odolnost (RRF);

4. konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rok 2024 upozorňuje na několik problémů, které vzbuzují vážné obavy; vítá, že celková míra chyb klesla z 5,6 % za rok 2023 na 3,6 % za rok 2024; zdůrazňuje však, že tento pokles je třeba vykládat obezřetně, neboť nemusel nutně odrážet zvýšení účinnosti kontrolních systémů, ale mohl být ovlivněn i kontextovými faktory, například tím, že skončily mimořádné výdaje související s COVID-19, úroveň plnění rozpočtu byla v roce 2024 mimořádně nízká a provádění VFR na období 2021–2027 se dosud nacházelo v rané fázi; je zejména znepokojen tím, že ačkoli se míra chyb v okruhu „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ snížila z 9,3 % na 5,7 %, stále výrazně překračuje práh významnosti ve výši 2 %; v této souvislosti vyjadřuje vážné znepokojení nad návrhy na zavedení nového modelu výdajů v rámci příštího VFR, který by ještě více závisel na kontrolních systémech členských států, přičemž se zdá, že základní příčiny přetrvávající vysoké míry chyb dosud nebyly dostatečně řešeny;

5. vyjadřuje hluboké znepokojení nad přetrvávajícími nedostatky v provádění nástroje RRF; bere na vědomí, že Účetní dvůr vydal již třetí rok po sobě stanovisko s výhradami k legalitě a správnosti výdajů z nástroje RRF a že odhaduje minimální finanční dopad svých zjištění nad prahem významnosti ; zdůrazňuje závažné nedostatky v oblasti auditu a kontroly, které zjistil Účetní dvůr a které nadále narušují jistotu řádného využívání prostředků z nástroje RRF; je obzvláště znepokojen značným nedostatkem vyvozování odpovědnosti, který vyplývá z absence spolehlivých a úplných informací o konečných příjemcích finančních prostředků Unie, a to zejména v důsledku výkladu pojmu

„konečný příjemce“ v rámci nástroje RRF ze strany Komise, který je v rozporu se stávajícími právními předpisy; domnívá se, že tyto nedostatky v nástroji RRF by ve svém souhrnu odůvodňovaly zamítnutí udělení absolutoria za provádění nástroje RRF v roce 2024, pokud by orgán příslušný k udělení absolutoria mohl toto rozhodnutí přijmout samostatně; připomíná, že Parlament v předchozích usneseních o udělení absolutoria opakovaně vyjádřil vážné obavy ohledně nástroje RRF, včetně transparentnosti konečných příjemců, a proto požaduje, aby Komise do šesti měsíců předložila úplný a smysluplný seznam konečných příjemců, s výjimkou pouhých zprostředkujících subjektů, jako jsou ministerstva nebo řídící orgány; uvádí, že v případě, že Komise této žádosti nevyhoví, obrátí se Parlament na Soudní dvůr EU, aby zajistil, že občané a zúčastněné strany budou mít k těmto informacím plný přístup;

6. se znepokojením konstatuje, že současná míra čerpání prostředků z fondů soudržnosti je výrazně nižší než míra čerpání v předchozím VFR na období 2014–2020 a současně do konce roku 2024 bylo vyplaceno pouze přibližně 50 % prostředků v rámci nástroje RRF, což znamená, že zbývajících 50 % prostředků musí být vyplaceno do konce období provádění nástroje RRF v prosinci 2026; se znepokojením konstatuje, že celková částka nesplacených dluhopisů EU vzrostla na konci roku 2024 na 578,2 miliardy EUR, a bere na vědomí odhady Účetního dvora, podle nichž by tato částka mohla do konce roku 2027 dosáhnout 900 miliard EUR, což může značně zatížit budoucí VFR kvůli souvisejícím platbám úroků a splátkám jistiny;

7. zdůrazňuje, že transparentnost není abstraktní zásadou řízení, ale základním prvkem účinného kontrolního prostředí; podtrhuje, že neúplná dokumentace, nejednotné registrační postupy nebo využívání neformálních komunikačních kanálů přímo oslabují auditní stopy a brání orgánu udělujícímu absolutorium posoudit legalitu, správnost a řádné finanční řízení; v této souvislosti vyjadřuje politování nad tím, že v posledních letech je doloženo mnoho příkladů, kdy Komise nedodržela přiměřené standardy transparentnosti, jak bylo uvedeno i ve věci projednávané Soudním dvorem EU týkající se textových zpráv mezi předsedkyní Komise a generálním ředitelem společnosti Pfizer; připomíná, že Tribunál zrušil zamítavé rozhodnutí Komise ve věci New York Times / Stevi[2] týkající se přístupu k příslušným textovým zprávám, přičemž zdůraznil potřebu věrohodného vyhledávání a důkladné evidence pomíjivých forem komunikace; je rovněž znepokojen tím, že Komise v mnoha případech neodpověděla na žádosti o přístup k dokumentům ve stanovených lhůtách, zejména v případech potvrzujících žádostí, kdy evropský veřejný ochránce práv zjistil systémová a významná zpoždění v reakci administrativy Komise;

8. konstatuje, že Andrej Babiš se v prosinci 2025 znovu stal předsedou vlády České republiky; připomíná, že již dříve bylo zjištěno, že se při výkonu této funkce nachází ve střetu zájmů v souvislosti s tím, že je současně vlastníkem společnosti Agrofert, a že tento střet zájmů vedl v minulosti k pozastavení financování Unie a k finanční opravě; se znepokojením konstatuje, že dosud nebyla uplatněna žádná ověřitelná právní opatření, která by s konečnou platností vyloučila riziko, že by prostředky Unie mohly přímo či nepřímo přinášet prospěch jeho soukromým obchodním zájmům;

9. zdůrazňuje, že členové Komise musí splňovat nejvyšší standardy bezúhonnosti,

---

[2] Stevi, New York Times v. Komise, T-36/23, ECLI:EU:T:2025:483, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:62023TJ0036.

nezávislosti a odpovědnosti, a to jak ve svých současných funkcích, tak ve svých předchozích funkcích; se znepokojením konstatuje, že v období, kdy byl komisař Várhelyi, nyní komisař pro zdraví a dobré životní podmínky zvířat, odpovědný za toto generální ředitelství jako komisař pro sousedství a rozšíření, zůstalo v GŘ NEAR neobsazeno několik vedoucích pozic a že v době jeho působení na stálém zastoupení Maďarska při Unii údajně působila špionážní skupina, což ve svém souhrnu podkopává důvěru v jeho schopnost vykonávat funkci způsobem, který je plně v souladu s hodnotami Unie a požadavky řádné správy;

10. lituje, že Účetní dvůr v několika zvláštních zprávách v posledních letech opakovaně doložil, že Komise systematicky přeceňuje pozitivní účinky výdajů Unie na klima; zároveň vyjadřuje politování nad tím, že metodiky Komise pro sledování dopadů výdajů Unie na klima a biologickou rozmanitost nezachycují všechny dopady činností Unie, například dopad některých dotací v rámci společné zemědělské politiky, které jsou pro klima a biologickou rozmanitost škodlivé; konstatuje, že sledování pouze pozitivních účinků rozpočtu Unie na klima a biologickou rozmanitost vede k systematickému přeceňování příspěvku rozpočtu Unie k těmto cílům a vytváří příliš pozitivní dojem o výkonnosti rozpočtu Unie; zdůrazňuje, že tyto metodické nedostatky se promítají do konkrétních nedostatků, pokud jde o vyvozování odpovědnosti ze strany orgánu příslušného k udělení absolutoria; lituje zejména toho, že Komise nebyla schopna poskytnout vysledovatelné informace o projektech, které byly v roce 2024 zamítnuty nebo změněny na základě zásady „významně nepoškozovat“, přestože tato zásada hraje ústřední roli v rámci nástroje RRF a politiky soudržnosti; zdůrazňuje, že schopnost Parlamentu vykonávat rozpočtovou kontrolu závisí také na ověřitelných důkazech na úrovni projektu o dodržování předpisů a dopadu na životní prostředí;

11. připomíná, že přezkum grantových dohod s nevládními organizacemi, který Komise provedla v roce 2024, potvrdil, že nedošlo k porušení právních předpisů; zdůrazňuje, že organizace občanské společnosti jsou oprávněnými příjemci finančních prostředků Unie podle Smluv a často přispívají k plnění cílů Unie nákladově efektivním způsobem zaměřeným na dopad; zdůrazňuje, že rozpočtová kontrola, záruky a požadavky na transparentnost musí být uplatňovány neutrálně, přiměřeně a na základě důkazů při respektování právní jistoty a že nesmí vyčleňovat nevládní organizace jako rizikovou kategorii; zdůrazňuje, že selektivní transparentnost podkopává důvěru v postup udělování absolutoria a že účinná kontrola vyžaduje uplatňování stejných standardů na všechny příjemce, včetně podniků a poradenských firem;

12. připomíná, že vzhledem k naléhavé potřebě posílit obranné schopnosti Unie se od začátku ruské útočné války proti Ukrajině zvýšil počet a objem nástrojů financování unijní obrany; zdůrazňuje potřebu komplexního přístupu Unie k financování obrany, který klade větší důraz na boj proti hybridním hrozbám, včetně hrozeb souvisejících s umělou inteligencí, drony a kybernetickými útoky; zdůrazňuje, že demokratická odpovědnost, kontrolovatelnost a transparentnost se musí zvyšovat souběžně s výdaji a že bezpečnostní hlediska nelze používat k ospravedlnění slabšího dohledu, roztříštěného podávání zpráv nebo omezení přístupu orgánu příslušného k udělení absolutoria; zdůrazňuje, že je třeba dále zlepšit transparentnost financování unijní obrany, mimo jiné zajištěním auditních opatření, která by byla v praxi rovnocenná těm, jež se vztahují na civilní výdaje, a aby orgán příslušný k udělení absolutoria mohl vykonávat demokratickou kontrolu všech činností financovaných Unií ve fázi přijímání, navrhování a provádění;

Hlavní doporučení:

13. vyzývá Komisi, aby zejména:

i) urychleně přehodnotila a řešila zhoršení stavu právního státu a rizika pro rozpočet Unie v Maďarsku a přijala veškerá nezbytná opatření v souladu s nařízením o podmíněnosti a dalšími dostupnými nástroji, včetně úplného pozastavení vyplácení finančních prostředků Unie;

ii) důsledně a správně uplatňovala ustanovení týkající se „konečných příjemců“ obsažená v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[3] (nařízení o nástroji RRF), a to revizí svých pokynů k RRP, aby komunikovala s členskými státy o správném uplatňování definice „konečných příjemců“ a do šesti měsíců poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria úplný a smysluplný seznam konečných příjemců, s výjimkou pouhých zprostředkujících subjektů, jako jsou ministerstva nebo řídicí orgány;

iii) zajistila plné dodržování pravidel Unie pro přístup k dokumentům, včetně textových zpráv a jiné elektronické komunikace předsedy Komise a komisařů;

iv) zajistila, aby v případě, že zjištěný střet zájmů nebude prokazatelně a ověřitelně vyřešen, nebyly společnosti Agrofert ani jiným obchodním zájmům Andreje Babiše přímo ani nepřímo vypláceny žádné finanční prostředky Unie;

v) vyzývá předsedkyni Komise, aby v souladu s čl. 17 odst. 6 SEU vyslovila nedůvěru komisaři Várhelyimu;

vi) vyzývá Komisi, aby v souladu s doporučeními Účetního dvora posílila stávající kontrolní rámec prostřednictvím nezávislého předběžného ověřování koeficientů pro klima a biologickou rozmanitost, systematického zveřejňování údajů o klimatu na úrovni projektů a transparentního podávání zpráv o výdajích škodlivých pro životní prostředí;

[3] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.

KAPITOLA I – Víceletý finanční rámec (VFR)

Prohlášení Evropského účetního dvora o věrohodnosti a rozpočtové a finanční řízení

Spolehlivost účetní závěrky

14. vítá skutečnost, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2024[4] dospěl k závěru, že konsolidovaná účetní závěrka Evropské unie za daný rok je spolehlivá; konstatuje, že Účetní dvůr od roku 2007 každoročně vydává výrok bez výhrad o spolehlivosti účetní závěrky;

15. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2024 činila celková pasiva 827,3 miliardy EUR a celková aktiva činila 518,5 miliardy EUR; konstatuje, že výsledný rozdíl ve výši 308,8 miliardy EUR připadá na zápornou čistou majetkovou pozici, která zahrnuje dluh a tu část výdajů, jež Unii již vznikla do 31. prosince 2024 a která musí být financována z budoucích rozpočtů; dále konstatuje, že záporný hospodářský výsledek za rok 2024 činil 97,2 miliardy EUR, přičemž částky vynaložené na nástroj NextGenerationEU (NGEU) významně přispěly jak k záporné čisté majetkové pozici, tak k hospodářskému výsledku;

16. konstatuje, že na konci roku 2024 činila odhadovaná hodnota vzniklých, ale dosud neuplatněných způsobilých výdajů vůči příjemcům, vykázaných jako výdaje příštích období, 160,7 miliardy EUR (v roce 2023 šlo o 155,2 miliardy EUR), z čehož 7,9 miliardy EUR souvisí s predikovanými výdaji příštích období nástroje RRF;

17. vítá závěr Účetního dvora, že aktiva, pasiva, příjmy a výdaje, včetně těch, které souvisejí s nástrojem NextGenerationEU (NGEU), odhad týkající se procesu vystoupení Spojeného království z EU a dopad ruské útočné války proti Ukrajině jsou v konsolidované roční účetní závěrce zobrazeny věrně;

Legalita a správnost příjmů Unie

18. bere na vědomí závěr Účetního dvora, že příjmy nevykazují věcné chyby a že systémy řízení, které zkoumal, byly obecně účinné;

Legalita a správnost výdajů Unie

19. vyjadřuje hluboké politování nad záporným výrokem k legalitě a správnosti výdajů z rozpočtu Unie, které Účetní dvůr vydal již šestý rok v řadě; považuje tento stav za stále problematičtější a zdůrazňuje, že pokud by situace nadále přetrvávala, nebo se dokonce dále zhoršovala, nemůže orgán příslušný k udělení absolutoria nadále udělovat Komisi absolutorium;

20. vítá snížení odhadu míry chyb provedeného Účetním dvorem na 3,6 % ve výdajích v roce 2024, což představuje snížení o dva procentní body z 5,6 % v roce 2023; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr nadále zjišťuje značné problémy u úhradových výdajů, které se nejvíce podílejí na celkové míře chyb a jejichž odhadovaná míra chyb

[4] Úř. věst. C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.

činí 5,7 %; konstatuje, že dopady chyb zjištěných Účetním dvorem jsou považovány za významné a mají rozsáhlý dopad;

21. konstatuje, že odhady Komise týkající se rizika při platbě v roce 2024, které zahrnují všechny okruhy VFR kromě okruhu 3, jsou trvale nižší než intervaly spolehlivosti Účetního dvora, zejména u okruhů 2 a 6, a domnívá se, že to rovněž odráží významné metodické rozdíly a rozdíly související s mandátem obou orgánů;

22. konstatuje, že na rozdíl od Účetního dvora, který musí hlásit všechny chyby bez ohledu na to, zda je možné provést finanční opravu, Komise hlásí pouze nesrovnalosti, u nichž se domnívá, že je jejich vymáhání právně odůvodněné; připomíná, že definice „nesrovnalosti“ používaná Komisí vylučuje nesrovnalosti způsobené nedostatky ve vnitrostátních správních orgánech nebo v samotné Komisi, zatímco definice „chyby“ používaná Účetním dvorem zahrnuje všechny platby provedené za situace, kdy nebyly splněny uložené podmínky;

23. vyjadřuje své znepokojení ohledně připomínky Účetního dvora, že Komise při svém posuzování skutečnou úroveň rizika v několika oblastech pravděpodobně podhodnocuje; konstatuje, že opakované nedostatky zjištěné v řídicích a kontrolních systémech členských států nadále omezují míru důvěry v jejich práci; vítá záměr Účetního dvora ukončit od roku 2025 praxi výběru auditních vzorků z transakcí, které již byly přezkoumány Komisí nebo vnitrostátními kontrolními orgány, což je změna, která se stala nezbytnou, protože tento přístup, ačkoli se očekává, že odhalí jen málo chyb nebo žádné, se opakovaně ukázal jako nespolehlivý; zdůrazňuje, že tato změna vyvolává vážné pochybnosti o účinnosti kontrolních systémů Unie a posiluje dlouhodobé volání Parlamentu po spolehlivých mechanismech kontroly ve všech způsobech řízení;

24 vyzývá Komisi, aby urychlila zavádění interoperabilních nástrojů pro boj proti podvodům a vytěžování dat napříč způsoby řízení, které umožní křížové kontroly skutečného vlastnictví, ukazatelů rizika v oblasti zadávání veřejných zakázek a signálů svědčících o dvojím financování; vyzývá Komisi, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria každoročně podávala zprávu o rozsahu a účinnosti těchto nástrojů, včetně jejich využívání řídicími orgány;

25. zdůrazňuje, že odhadovaná míra chyb ve výdajích Unie, která je uvedena v prohlášení Účetního dvora o věrohodnosti, odráží částky, které byly vyplaceny, aniž by byly splněny všechna platná pravidla a podmínky; domnívá se, že ačkoli to není ukazatel podvodu nebo korupce a neznamená to automaticky nehospodárné využívání zdrojů, poukazuje to na případy, kdy je třeba přijmout nápravná opatření a kdy je možné posílit ochranu finančních zájmů Unie; vyjadřuje politování nad tím, že přetrvávající míra chyb, které jsou často technického rázu, může přesto podkopávat důvěru veřejnosti v Unii a vystavovat Komisi reputačnímu riziku, pokud jde o schopnost zajistit řádné finanční řízení rozpočtu Unie;

26. připomíná, že orgán příslušný k udělení absolutoria, jak je stanoveno ve Smlouvách, potřebuje prohlášení Účetního dvora o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetní závěrky a legality a správnosti uskutečněných operací do konce roku, aby mohl rozhodnout o udělení absolutoria za daný rok; konstatuje, že výdajové programy Unie jsou víceleté a že jejich řídicí a kontrolní systémy pokrývají více let, což umožňuje

opravy a zpětné získávání prostředků po skončení roku;

27. připomíná, že Komise nese hlavní odpovědnost za předcházení podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie a jejich odhalování; bere na vědomí, že Účetní dvůr musí v souladu se svým mandátem hlásit všechny případy nesrovnalostí zjištěné při své kontrolní činnosti; dále konstatuje, že Účetní dvůr předává Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) podezření na trestné činy, které spadají do pravomoci tohoto úřadu, a podezření na podvody, korupci nebo jiné protiprávní činnosti Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF); konstatuje, že v roce 2024 Účetní dvůr ohlásil úřadu OLAF 19 případů podezření z podvodu a souběžně také 7 z těchto případů úřadu EPPO, což doposud vedlo k šesti vyšetřováním úřadem OLAF a k sedmi vyšetřováním úřadem EPPO; chválí Účetní dvůr za systematické podávání zpráv úřadu OLAF a úřadu EPPO, zejména vzhledem k tomu, že informace pocházející z auditních činností mají vysokou míru spolehlivosti; zdůrazňuje, že všechny případy neoprávněných výdajů, které Účetní dvůr zjistí, by měly být oznámeny úřadu OLAF a úřadu EPPO, přičemž tyto příslušné orgány by měly posoudit, zda se jedná o podvodný záměr, který by vyžadoval další vyšetřování;

Rozpočtové a finanční řízení

28. konstatuje, že při revizi VFR v polovině období, přijaté v únoru 2024, byla zavedena revidovaná technická úprava, kterou se zvýšil strop prostředků na závazky na rok 2024 ze 186,0 miliardy EUR na 186,8 miliardy EUR a zvýšila úroveň prostředků na platby o 7,1 miliardy EUR, čímž se konečný rozpočet prostředků na platby zvýšil na 149,7 miliardy EUR, přičemž celkový strop plateb zůstal na úrovni 170,5 miliardy EUR; dále připomíná, že při revizi byla rovněž vytvořena rezerva pro Ukrajinu a Nástroj Evropské unie na podporu oživení (EURI) jako nové zvláštní nástroje, na které se nevztahují stropy VFR;

29. konstatuje, že rozpočtový orgán původně schválil rozpočet Unie na rok 2024 ve výši 189,4 miliardy EUR v prostředcích na závazky; konstatuje, že kvůli pěti opravným rozpočtům přijatým v průběhu roku došlo k čistému navýšení o 5,9 miliardy EUR, takže celkové závazky dosáhly 195,3 miliardy EUR, čímž byl překročen strop VFR ve výši 186,8 miliardy EUR; zdůrazňuje, že to bylo možné díky využití zvláštních nástrojů VFR, které poskytují dodatečné zdroje nad rámec stropů pro řešení nových nebo nepředvídaných potřeb;

30. konstatuje, že čerpání prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů (fondy ESI) na období 2014–2020 dosáhlo pokročilé fáze, přičemž celkové platby dosáhly 475,2 miliardy EUR, což odpovídá 97,0 % z 489,9 miliardy EUR, které jsou v rámci programů k dispozici; vítá skutečnost, že 21 členských států překročilo v programovém období 2014–2020 míru čerpání 95,0 %, což svědčí o silné kapacitě čerpání s tím, jak se toto období blíží ke konci;

31. zdůrazňuje, že kumulativní míry čerpání předložené Komisí na základě předběžného financování a průběžných plateb vyplacených členským státům plně neodrážejí pokrok v provádění projektů na místě, neboť nezachycují celkové částky vyplacené vnitrostátními orgány konečným příjemcům;

32. se znepokojením konstatuje, že navzdory výraznému nárůstu plateb v roce 2024 zůstává čerpání podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027 nízké, přičemž

v roce 2024 bylo vyplaceno 14,7 miliardy EUR oproti 6,3 miliardy EUR v roce 2023, což je v porovnání s celkovými příděly stále nízké číslo; dále konstatuje, že grantové platby z nástroje RRF dosáhly v roce 2024 pouze 55,9 miliardy EUR, což je přibližně polovina prognózy Komise z června 2023, což odráží pokračující zpoždění při předkládání a zpracování žádostí o platby;

33. konstatuje, že v roce 2024 Komise předpokládala zrušení závazků ve výši 8,8 miliardy EUR na období 2025–2027, což je nárůst oproti 8,1 miliardy EUR odhadovaným v roce 2023 na období 2024–2027, přičemž tento nárůst je způsoben především programy politiky soudržnosti v rámci stávajícího VFR a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), neboť se v blíží uzávěrka programů na období 2014–2020 v roce 2026; počínaje rokem 2025 jsou kvůli nízkému čerpání v roce 2024 v ohrožení významné částky;

34. se znepokojením konstatuje, že v případě FS, EFRR a ESF+ Komise předpokládá celkové zrušení závazků ve výši 2,7 miliardy EUR, což představuje výrazný nárůst oproti 2,2 miliardy EUR předpokládaným v roce 2023 a téměř sedminásobek 0,4 miliardy EUR předpokládaných v roce 2022, a to navzdory předpokladu výrazného zrychlení čerpání v letech 2026 a 2027; zdůrazňuje, že pokud se nepodaří dosáhnout tohoto zrychleného tempa čerpání, částky, u nichž hrozí zrušení závazku, se dále zvýší;

35. konstatuje, že nesplacené výpůjčky Unie se v roce 2024 zvýšily o více než 30,0 %, což odráží rozšířené využívání kapitálových trhů ze strany Komise k financování rozsáhlých programů, jako je Podpora na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádných situacích (SURE) a NGEU; konstatuje, že do roku 2027 by celková výše nesplacených půjček mohla přesáhnout 900,0 miliard EUR, což je téměř desetinásobek úrovně zaznamenané v roce 2020 před začátkem provádění nástroje NGEU; konstatuje, že od prosince 2022 Komise uplatňuje strategii diverzifikovaného financování jako standardní metodu získávání finančních prostředků na kapitálových trzích a že na konci roku 2024 činila nominální hodnota nesplacených výpůjček Unie 601,3 miliardy EUR, což je více než 458,5 miliardy EUR v roce 2023;

36. konstatuje, že výdaje na úroky spojené s financováním nevratné podpory v rámci nástroje NGEU dosáhly v období 2021–2024 výše 5,4 miliardy EUR, z toho 3,4 miliardy EUR v samotném roce 2024, což je téměř o 50,0 % více než původní prognóza ve výši 3,7 miliardy EUR; konstatuje, že celkové výdaje na úroky v současném VFR se mohou pohybovat mezi 29,0 a 30,4 miliardy EUR, což je přibližně dvojnásobek původního odhadu Komise ve výši 14,9 miliardy EUR; konstatuje, že v publikaci typu „Briefing“ z roku 2024 nazvané „Management of debt liabilities in the EU budget under the post-2027 MFF“ (Řízení dluhových závazků v rozpočtu EU v rámci VFR po roce 2027), kterou si vyžádaly Rozpočtové výbory[5], se odhaduje, že úrokové platby za nenávratnou podporu NGEU v příštím VFR by mohly činit 70,9 a 73,8 miliardy EUR, což podtrhuje dlouhodobý rozpočtový dopad půjček v rámci nástroje NGEU;

37. se znepokojením konstatuje, že expozice rozpočtu Unie se v roce 2024 nadále zvyšovala, což odráží rostoucí objem výpůjčních operací a souvisejících záruk; poukazuje na to, že celková expozice rozpočtu Unie dosáhla na konci roku 2024 výše 342,0 miliardy EUR, což představuje nárůst o 14,8 % ve srovnání s 298,0 miliardy EUR

[5] https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2024/766173/IPOL_BRI(2024)766173_EN.pdf.

na konci roku 2023; zdůrazňuje, že tento trend podtrhuje význam robustního systému, který zajistí, že Unie bude za všech okolností schopna splácet své dluhové závazky; zdůrazňuje, že v souvislosti s rostoucí výší dluhu je zásadní hledání skutečných nových vlastních zdrojů, mají-li být přes náklady na obsluhu dluhu uspokojeny priority stanovené v budoucích víceletých finančních rámcích;

38. se znepokojením konstatuje, že jak Účetní dvůr zdůraznil ve zvláštní zprávě 18/2025 o rozpočtové flexibilitě EU, návrh VFR na období 2021–2027 předložený Komisí nebyl dostatečně podložen důkladnou identifikací a analýzou potřeb a rizik, které by měl být rozpočet Unie schopen řešit; konstatuje, že ačkoli stávající opatření v oblasti flexibility umožnila Unii reagovat na nově vznikající priority, některé nástroje flexibility byly v prvních letech VFR opakovaně vyčerpány, což omezilo manévrovací prostor pro zbývající období; zdůrazňuje, že rámec flexibility je příliš složitý a chybí jasně definovaná posloupnost aktivace rozpětí pod stropy a zvláštních nástrojů nad nimi; dále konstatuje, že některé nástroje flexibility se překrývají navzájem a s tematickými programy zaměřenými na stejné potřeby, což vede ke zbytečné složitosti finančního řízení a rozhodování;

Doporučení

39. důrazně podporuje doporučení Účetního dvora uvedená v jeho výroční zprávě o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2024 a v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při jejich provádění;

40. vyzývá Komisi, aby zejména:

i) posílila spolehlivost a transparentnost účetního výkaznictví, zejména zlepšením prezentace záporné čisté majetkové pozice a výdajů příštích období a zajištěním toho, aby byly rozpočtovému orgánu jasně a systematicky sdělovány dlouhodobé rozpočtové důsledky výpůjček v rámci NGEU;

ii) přijala veškerá nezbytná opatření k řešení přetrvávajících nedostatků v oblasti legality a správnosti výdajů, včetně zlepšení pokynů pro řídicí orgány a urychlení úsilí o nápravu opakujících se nedostatků u úhradových výdajů a důsledného uplatňování nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu tam, kde rizika přetrvávají;

iii) upravila svou metodiku týkající se rizik při platbě tak, aby zajistila plný soulad mezi svými odhady rizik a kontrolním prostředím, na které se spoléhá;

iv) posílila monitorování čerpání prostředků ve sdíleném řízení na období 2021–2027, včetně aktivnějšího sledování nízké míry čerpání, posílené administrativní podpory členským státům a systematické identifikace strukturálních překážek, které čerpání zpomalují;

v) plně využívala všechny dostupné nástroje k zabránění zrušení závazků a k zajištění plného a efektivního čerpání přidělených prostředků;

vi) jasně informovala o očekávaných výdajích na úroky v souvislosti s výpůjčními operacemi Unie, včetně jejich dopadu na rozpočet budoucích víceletých

finančních rámců, a o udržitelnosti současné diverzifikované strategie financování;

vii) naléhavě vyzývá Komisi, aby přezkoumala a zjednodušila rámec flexibility rozpočtu Unie pro příští VFR, včetně stanovení jasného pořadí pro mobilizaci rezerv a zvláštních nástrojů, zamezení překrývání nástrojů flexibility a zlepšení transparentnosti jejich využívání;

viii) doporučuje, aby Komise do budoucích návrhů VFR zahrnula komplexní analýzu potřeb, rizik a schopnosti reagovat na krize a zajistila, aby nástroje flexibility byly dostatečně odůvodněné, přiměřeně financované a schopné řešit nepředvídané události, aniž by byly předčasně vyčerpány;

ix) vyzývá Komisi, aby i nadále zajišťovala solidní spolupráci s úřadem OLAF a úřadem EPPO, včetně včasného předávání případů podezření z podvodu, a posílila strategie předcházení podvodům, zejména v oblastech vysoce rizikových výdajů a finančních nástrojů spravujících velký objem prostředků;

Příjmy

41. vítá, že celkové důkazní informace auditu i za rozpočtový rok 2024 svědčí o tom, že míra chyb v příjmech nebyla významná; zároveň nadále poukazuje na to, že problémy s nesprávně deklarovaným nebo vůbec nedeklarovaným clem („výpadek cla“) vedou k výpadku vybraného cla z dovozu, což je pro Unii a její členské státy již řadu let přetrvávající problém;

42. s uspokojením konstatuje, že systémy příjmů, které Účetní dvůr zkoumal, byly obecně účinné; zároveň žádá Komisi, aby se zabývala zbývajícími nedostatky zjištěnými Účetním dvorem, zejména těmi, které se týkají dlouhodobých otázek ohledně výhrad k DPH a otevřených bodů týkajících se tradičních vlastních zdrojů (TVZ);

43. zdůrazňuje, že reforma celního systému Unie je i nadále problémem souvisejícím s vlastními zdroji, ale také s bojem proti organizované trestné činnosti; vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr zjistil, že Komise nevypracovala podrobný plán provádění návrhu celní reformy z května 2023;

44. zdůrazňuje, že rychlé přijetí a provedení všech prvků návrhu celní reformy musí zůstat absolutní prioritou; zdůrazňuje, že zřízení Celního úřadu EU a celního datového centra EU by mělo zajistit posuzování rizik v reálném čase, odhalování podvodů a jednotné uplatňování pravidel a nahradit roztříštěné vnitrostátní systémy v zájmu silnější a digitalizované celní unie a mělo by zajistit výrazné snížení výpadků cla, a proto by mělo být co nejvíce urychleno;

45. oceňuje úsilí úřadů EPPO a OLAF v boji proti organizovanému zneužívání současných nedostatků v celních kontrolách Unie;

46. vítá návrhy na nové vlastní zdroje předložené Komisí, a to i v rámci balíčku návrhů pro příští VFR, které by měly být schopny pokrýt přinejmenším výdaje spojené s úroky a splátkami výpůjček v rámci nástroje RRF, aby se zajistilo, že se kvůli těmto výdajům neomezí prostředky Unie dostupné pro běžné výdajové programy Unie;

Doporučení:

47. vyzývá Komisi, aby zejména:

    i) posílila opatření k zajištění co nejrychlejšího provedení celní reformy, včetně zřízení a počátečního fungování Celního úřadu EU a rozvoje, zavedení a údržby celního datového centra EU;

    ii) posílila celní spolupráci s jinými zeměmi mimo Unii s cílem usnadnit obchod a zlepšit boj proti přeshraničním daňovým a celním podvodům;

    iii) zabývala se zbývajícími nedostatky zjištěnými Účetním dvorem, zejména těmi, které se týkají dlouhodobých otázek ohledně výhrad k DPH a otevřených bodů týkajících se tradičních vlastních zdrojů (TVZ);

    iv) pokračovala ve snaze o zavádění dodatečných nových vlastních zdrojů;

Jednotný trh, inovace a digitální technologie

48. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 1 VFR „Jednotný trh, inovace a digitální technologie“ činil 25,9 miliardy EUR (13,5 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 14,9 miliardy EUR (57,6 %) na výzkum, 4,1 miliardy EUR (15,9 %) na dopravu, energetiku a digitální technologie, 3,1 miliardy EUR (11,9 %) na program InvestEU, 2,3 miliardy EUR (8,8 %) na vesmír a 1,5 miliardy EUR (5,8 %) na ostatní oblasti;

49. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil 127 operací, které pokrývají celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR; se znepokojením konstatuje, že 32 (25 %) ze 127 operací, které Účetní dvůr prověřoval, obsahovalo chyby; lituje, že na základě 28 vyčíslitelných chyb, které Účetní dvůr zjistil, a dalších chyb zjištěných v operacích okruhu 1 VFR prováděných agenturami EU, společnými podniky a Evropským inovačním a technologickým institutem Účetní dvůr odhaduje, že úroveň chyb ve výdajích na „jednotný trh, inovace a digitální technologie“ v roce 2024 byla významná a činila 3,2 %; dále konstatuje, že Komise pro tento okruh vypočítala riziko při platbě na 1,6 procentního bodu, což je v dolní polovině odhadu Účetního dvora;

50. bere na vědomí kategorizaci chyb, kterou používá Účetní dvůr, podle které nezpůsobilé přímé osobní náklady představují 76 % chyb, jiné nezpůsobilé přímé náklady (DPH, cestovní náklady, vybavení) 18 %, nezpůsobilé dílčí dodávky 4 % a nezpůsobilé nepřímé náklady 2 %;

51. se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že nejvíce jsou chybami ovlivněny výdaje na výzkum a inovace, a to zejména osobní náklady; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil vyčíslitelné chyby u 26 z 99 výzkumných a inovačních transakcí, které vybral do vzorku;

52. vítá skutečnost, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rok 2024 posoudil také informace o výkonnosti okruhu 1 VFR, které byly uvedeny ve výkazech o výkonnosti programu ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2023 vypracované Komisí; oceňuje celkový závěr Účetního dvora, že koncepce ukazatelů výkonnosti se ve srovnání s programovým obdobím 2014–2020 zlepšila, včetně vyváženosti různých typů ukazatelů (vstup, výstup, výsledek a dopad) v případě programu Horizont Evropa,

Kosmického programu EU a programu InvestEU; se znepokojením konstatuje, že právní předpis týkající se Nástroje pro propojení Evropy (CEF) na období 2021–2027 ukazatele výsledků nebo dopadů neobsahuje;

53. je znepokojen tím, že Účetní dvůr zjistil nedostatky ve sledovatelnosti vykázaných výsledků, zejména v případě programu Horizont 2020; domnívá se, že je naprosto nezbytné ověřovat údaje, které se používají ke stanovení ukazatelů výkonnosti, a zajišťovat jejich sledovatelnost a spolehlivost; se znepokojením konstatuje, že v důsledku zavádění a rostoucího využívání zjednodušeného vykazování nákladů a modelů provádění založených na financování, které není spojeno s náklady, mohou nedostatky ve sledovatelnosti a spolehlivosti údajů o výkonnosti nepříznivě ovlivnit finanční zájmy Unie;

54. se znepokojením bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že Komise nemohla poskytnout informace na úrovni projektu InvestEU, protože je prováděn prostřednictvím nepřímého řízení doplněného monitorovacími návštěvami; vyjadřuje politování nad odpovědí Komise, že záruční dohody ani nařízení o programu InvestEU nevyžadují, aby prováděcí partneři programu InvestEU vykazovali klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) na úrovni projektů; domnívá se, že základem lepšího vykazování výkonnosti finančních nástrojů prováděných v rámci nepřímého řízení, jako je program InvestEU, by měly být údaje o projektech;

55. je znepokojen tím, že Účetní dvůr zjistil, že pokrok v dosahování cílů u klíčových výkonnostních ukazatelů byl obecně nižší, než jak jej hodnotila Komise; konstatuje, že programy VFR na období 2021–2027 jsou většinou na dobré cestě k dosažení cílů, zatímco programy na období 2014–2020 dosáhly svých cílů jen částečně; se znepokojením bere na vědomí závěr Účetního dvora, že u méně než poloviny ukazatelů výkonnosti programu Horizont 2020 a Nástroje pro propojení Evropy 2014–2020 bylo zjištěno, že bylo dosaženo výsledků nebo že jsou na dobré cestě; konstatuje, že v případě programu InvestEU nebyl u 50 % ukazatelů uvedených ve výkazech o výkonnosti programu stanoven žádný cíl; uznává odpověď Komise, že vzhledem k tržnímu charakteru finančních nástrojů, jako je program InvestEU, založenému na poptávce závisí výkonnost těchto programů na jejich přijetí trhem, což omezuje schopnost Komise stanovit předem definované milníky a cíle;

56. připomíná význam programů Unie určených k financování výzkumu a inovací pro vědecký, společenský, hospodářský a technologický rozvoj Unie, snižování nerovností, dosažení ekologické a digitální transformace a snížení energetické závislosti Unie na Rusku; zdůrazňuje, že pro zvýšení konkurenceschopnosti Unie a odstranění rozdílů v oblasti inovací je třeba zvýšit financování výzkumu a inovací, a to i s ohledem na příslušná doporučení Draghiho zprávy;

57. konstatuje, že podle následného hodnocení programu Horizont 2020 každé euro nákladů spojených s programem přinese společnosti do roku 2040 přínosy v hodnotě pěti eur; vyjadřuje hluboké politování nad tím, že 74 % návrhů, které nezávislí odborníci vyhodnotili jako kvalitní, nemohlo být financováno z důvodu rozpočtových omezení; konstatuje, že na financování všech kvalitních návrhů by bylo zapotřebí dalších 159 miliard EUR; zdůrazňuje, že je důležité zajistit dostatečné financování výzkumu a inovací v Unii, aby se zvýšila udržitelná prosperita a konkurenceschopnost Unie;

58. zdůrazňuje, že je důležité zjednodušit pravidla a postupy, jimiž se řídí financování výzkumu a inovací v Unii, aby se příjemcům usnadnil přístup k financování a provádění programů; je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že navzdory zjednodušením zavedeným v rámci programu Horizont Evropa s cílem usnadnit příjemcům vykazování nákladů Účetní dvůr neshledal mezi programy Horizont 2020 a Horizont Evropa žádné významné rozdíly, pokud jde o správnost výdajů;

59. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že Komise provedla většinu svých doporučení z předchozích let; je nicméně znepokojen tím, že nástroj Personnel Costs Wizard, jehož používání Účetní dvůr důrazně doporučuje, zejména u některých kategorií příjemců, kteří jsou náchylnější k chybám, jako jsou MSP a noví účastníci, nebyl v době auditu Účetního dvora ještě připraven; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že u pěti ze 34 transakcí programu Horizont Evropa ve vzorku pro rok 2024 příjemci buď stále počítali osobní náklady metodou platnou pro program Horizont 2020, nebo se plně neřídili novými pravidly platnými pro program Horizont Evropa; domnívá se, že vývoj a používání nástrojů, jako je Personnel Costs Wizard, by mohlo příjemcům pomoci uplatňovat správná pravidla pro výpočet osobních nákladů, které jsou hlavním zdrojem chyb v rámci okruhu 1 VFR;

60. konstatuje, že v roce 2024 Komise pokračovala v zavádění zjednodušeného vykazování nákladů, jako jsou paušální částky a jednotkové náklady v programu Horizont Evropa, přičemž v pracovních programech na rok 2024 představují paušální částky 27 % celkového rozpočtu výzvy; připomíná objasnění Účetního dvora, že při udělování grantů v podobě jednorázových částek je příjemcům vyplácena předem stanovená paušální částka za každý dokončený pracovní balíček bez ohledu na skutečně vzniklé náklady; dále bere na vědomí, že cílem Komise je do roku 2027 poskytnout alespoň 50 % rozpočtu výzvy ve zveřejněných pracovních programech ve formě jednorázových částek; obává se, že z důvodů vysvětlených v rámečku 5.4 své výroční zprávy Účetní dvůr nemohl posoudit, zda bylo zařazení konkrétní položky vybavení do návrhu rozpočtu nezbytné a odůvodněné v případě jednorázové platby grantu, který kontroloval;

61. bere na vědomí, že podle průběžného hodnocení programu Horizont Evropa jednorázové částky příjemcům skutečně zjednodušily situaci, neboť odhadované úspory se pohybují mezi 14 % a 30 % jejich administrativních nákladů*;* bere na vědomí závěry hodnocení Komise týkajícího se jednorázového financování v programech Horizont 2020 a Horizont Evropa na období 2018–2024, včetně toho, že příjemci rovněž Komisi sdělili, že by uvítali větší jasnost ohledně způsobu kontroly grantů v podobě jednorázových částek; oceňuje, že Komise v roce 2024 zavedla strategii následné kontroly grantů programu Horizont Evropa, včetně metodiky odborných přezkumů ex post u grantů v podobě jednorázových částek; konstatuje, že Komise ve čtvrtém čtvrtletí roku 2024 zahájila prvních 30 odborných přezkumů programu Horizont Evropa ex post;

62. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že došlo k výraznému nárůstu finanční podpory EU třetím stranám v oblasti výzkumu, neboť v rámci grantů programu Horizont 2020 bylo na celé programové období poskytnuto 2,5 miliardy EUR těchto prostředků, zatímco do konce roku 2024 bylo v rámci programu Horizont Evropa poskytnuto 5,5 miliardy EUR; je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že u devíti z jedenácti transakcí vybraných do vzorku, které se týkaly grantů poskytnutých třetím stranám, byla překročena prahová hodnota financování ve výši 60 000 EUR stanovená v článku 207

finančního nařízení, aniž by byla v pracovním programu nebo ve výzvě řádně odůvodněna odchylka; konstatuje, že podle názoru Komise jsou vyšší částky u některých druhů akcí nezbytně nutné; je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že třetí strany nejsou povinny prokazovat účinnost svých kontrol k zajištění správnosti výdajů Unie; souhlasí s Účetním dvorem, že to představuje značné riziko pro řádné finanční řízení a ochranu finančních zájmů EU;

63. konstatuje, že výzkumné a inovační programy Unie, včetně programu Horizont Evropa, podporují vývoj vyspělých technologií pro civilní použití, ale uznává, že některé technologie mohou být spojeny s riziky dvojího užití; bere na vědomí odpověď Komise, že v současné době po skončení projektu nesleduje, zda jsou výsledky projektů výzkumu a inovací financovaných Unií využívány pro dvojí užití, vojenské nebo obranné účely; zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby financování Unie bylo plně v souladu s hodnotami a závazky Unie podle mezinárodního práva; zároveň zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise posílila následnou kontrolu výsledků výzkumu financovaného Unií, včetně jejich přechodu na komerční využití, aby se maximalizoval společenský dopad a zajistila přiměřená návratnost investic pro daňové poplatníky;

64. připomíná, že dne 10. března 2022 Evropský parlament rozhodl o zřízení výboru PEGA, který má vyšetřovat údajné porušení nebo nesprávný úřední postup při uplatňování práva Unie v souvislosti s používáním softwaru Pegasus a rovnocenného sledovacího softwaru, a doporučení Evropského parlamentu ze dne 15. června 2023 Radě a Komisi přijaté v návaznosti na činnost výboru PEGA[6]; vyjadřuje hluboké znepokojení nad zprávami ve sdělovacích prostředcích[7], podle nichž byly z finančních prostředků Unie přímo podporovány společnosti zapojené do vývoje, zavádění a vývozu špionážního softwaru ze strany subjektů, jejichž technologie byly spojeny s nezákonným sledováním novinářů, obránců lidských práv a politických činitelů v Unii a ve třetích zemích; bere na vědomí odpověď Komise, že řádné využívání finančních prostředků Unie je zajištěno různými smluvními ustanoveními týkajícími se například povinnosti dodržovat při provádění akce nejvyšší etické normy a platné právní předpisy a povinnosti zajistit dodržování základních hodnot Unie a že nedodržení těchto povinností může vést k různým smluvním opatřením, včetně pozastavení platnosti smlouvy nebo plateb a vypovězení smlouvy; bere rovněž na vědomí písemnou odpověď Komise, která se domnívá, že zavedla několik opatření k řešení rizika, že se spyware dostane do nesprávných rukou, a ke zvýšení ochrany potenciálních obětí spywaru, včetně evropského aktu o svobodě médií, směrnice o soukromí a elektronických komunikacích, aktu o kybernetické odolnosti a nařízení o dvojím užití, a že ve svých výročních zprávách o právním státě se zabývá také vývojem v oblasti údajného protiprávního používání spywaru;

65. bere na vědomí odpověď Komise výboru CONT, že dotčené společnosti obdržely z rozpočtu Unie od roku 2021 celkem 12,77 milionu EUR; lituje, že navzdory opakovaným žádostem zpravodaje zprávy o udělení absolutoria Komise poskytla výboru CONT pouze částečné informace o celkové výši finančních prostředků Unie přidělených firmám vyrábějícím spyware nebo software pro sledování narušující soukromí, neboť odpověď, kterou poskytla, se omezuje na informace, které jsou již

---

6 Přijaté texty: P9_TA(2023)0244. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0244_CS.html.

7 https://www.ftm.eu/articles/spyware-industry-eu-subsidies-surveillance-concers.

veřejně dostupné v systému pro finanční transparentnost (FTS), který v současné době zveřejňuje pouze informace o příjemcích a dodavatelích v rámci přímého řízení a o prováděcích partnerech v rámci nepřímého řízení; domnívá se, že na základě zpráv ze sdělovacích prostředků nelze vyloučit, že dotyčné společnosti mohly rovněž obdržet finanční prostředky Unie z programů v rámci sdíleného řízení a že další společnosti zabývající se špionážním softwarem mohly mít prospěch z financování Unie; vyjadřuje politování nad tím, že orgán příslušný k udělení absolutoria obdržel na svou žádost neúplnou odpověď;

66. zdůrazňuje význam investic Unie do rozvoje vysoce výkonných, udržitelných a účinně propojených transevropských sítí v oblasti dopravy, energetiky a digitálních služeb a konstatuje, že nástroj CEF, jehož výdaje v roce 2024 činily 4,1 miliardy EUR, je jedním z klíčových nástrojů EU pro dosažení těchto cílů;

67. připomíná, že k naplnění ambice Unie dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality musí Unie transformovat svou energetickou soustavu; bere na vědomí písemnou odpověď Komise, že od roku 2021 bylo na výrobu vodíku z obnovitelných zdrojů a související infrastrukturu vynaloženo 12,63 milionu EUR z nástroje CEF Obnovitelná energie a 187,21 milionu EUR z CEF Doprava na čerpací stanice; dále konstatuje, že Komise v letech 2021–2024 vyčlenila na projekty v oblasti e-paliv v rámci Inovačního fondu 791,13 milionu EUR; vyzývá k obezřetnosti při přidělování finančních prostředků Unie na technologie s nejistou nebo omezenou dlouhodobou úlohou na cestě k dekarbonizaci, jako jsou např. e-paliva, aby se zajistilo, že omezené veřejné zdroje budou přednostně použity na řešení s největším dopadem na klima a s největší škálovatelností;

68. připomíná, že cílem nařízení o digitálních trzích (DMA) je zajistit spravedlivé a inovativní digitální trhy v Evropě a zabránit tomu, aby na nich dominoval jediný subjekt na úkor spotřebitelů, konkurentů nebo demokratického dohledu; konstatuje, že v roce 2024 se Generální ředitelství pro hospodářskou soutěž (GŘ COMP) potýkalo s vážným nedostatkem zaměstnanců, jak se uvádí v jeho výroční zprávě o činnosti (AAR) za rok 2024; konstatuje, že GŘ COMP přesunulo zaměstnance do oddělení odpovědných za prosazování nařízení DMA, což způsobilo nedostatek zaměstnanců v jiných odděleních;

Doporučení

69. vyzývá Komisi, aby:

   i) se plně zabývala doporučeními Účetního dvora týkajícími se legality a správnosti a podávání zpráv o výkonnosti;

   ii) zavedla požadavky na prováděcí partnery, aby podávali zprávy o výkonnosti založené na údajích na úrovni projektu, a to i pro finanční nástroje prováděné v rámci nepřímého řízení, jako je InvestEU;

   iii) provedla přezkum zjednodušujících opatření zavedených pro program Horizont Evropa s cílem posoudit, zda příjemcům a žadatelům v rámci projektů skutečně přinášejí zjednodušení;

   iv) vyvinula nástroje, jako je Personnel Costs Wizard, které příjemcům pomáhají

uplatňovat správná pravidla pro výpočet osobních nákladů, a podporovala jejich používání;

v) vyhodnotila poznatky získané z odborných přezkumů grantů v podobě jednorázových částek ex post zahájených v roce 2024 a 2025 a podala o nich zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

vi) provedla komplexní přezkum financování vývoje, zavádění a vývozu spywaru nebo softwaru pro sledování narušující soukromí ze strany Unie ve všech způsobech řízení od roku 2021 a předložila jej orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

vii) zajistila, aby financování výzkumu ze strany Unie, včetně financování z programu Horizont Evropa a prostřednictvím dohod s partnery mimo EU, nepřispívalo k vývoji spywaru nebo rovnocenných technologií sledování narušujících soukromí v souladu s příslušnými doporučeními Parlamentu přijatými dne 15. června 2023[8];

Soudržnost, odolnost a hodnoty

70. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 2 VFR „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ činil 61,4 miliardy EUR (32,1 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 47,7 % pro Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a další regionální operace, 16,4 % pro Evropský sociální fond (ESF), 6,7 % pro Fond soudržnosti (FS), 6,6 % pro Erasmus+, 2,2 % pro CEF Doprava, 3,6 % pro Nástroj EU na podporu oživení a 3,1 % pro ostatní programy;

71. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 223 transakcí, který zahrnuje celou škálu výdajů v rámci okruhu 2 VFR; se znepokojením konstatuje, že Účetním dvorem odhadovaná celková míra chyb v rámci tohoto okruhu v roce 2024 je opět významně vyšší než práh významnosti a činí 5,7 %;

72. bere na vědomí kategorizaci chyb zjištěných Účetním dvorem ve výdajích na politiku soudržnosti, podle níž nezpůsobilé náklady představují 49 % chyb, závažné porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek a státní podpory 23 % a nezpůsobilé projekty 18 %; dále konstatuje, že největší podíl chyb (54 %) představují výdaje spojené s EFRR a FS;

73. konstatuje, že Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku (GŘ REGIO) ve své výroční zprávě o činnosti dospělo k celkovému závěru, že v účetní závěrce za rok 2024 byla zjištěna v případě EFRR/FS významná úroveň nesprávných výdajů, a to navzdory výsledkům kontrol a oprav, které již byly provedeny na úrovni členských států, a že Generální ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL) dospělo ke stejnému závěru v případě ESF/YEI a FEAD;

74. opakuje své obavy ohledně závěru Účetního dvora v jeho přezkumu 03/2024 „Přehled informací o rámci pro získávání jistoty a o klíčových faktorech vedoucích k chybám ve

[8] Přijaté texty: P9_TA(2023)0244, bod 112. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0244_CS.html,

výdajích na soudržnost v letech 2014–2020“, že Komise podhodnocuje míru chyb, které uvádí;

75. je znepokojen přetrvávajícími nedostatky, které Účetní dvůr zaznamenal v práci vnitrostátních auditních orgánů a které jsou patrné z nedostatků zjištěných v balíčcích pro poskytnutí jistoty, přičemž míra zbytkových chyb přesahuje práh významnosti u balíčků pro poskytnutí jistoty, které tvoří více než 60 % celkové hodnoty balíčků pro poskytnutí jistoty, které byly předmětem auditu v roce 2024; se znepokojením upozorňuje na to, že řídicím orgánům se soustavně nedaří účinně předcházet nesrovnalostem ve výdajích vykázaných příjemci nebo je odhalovat, a Komise se tak nemůže na jejich práci v dostatečné míře spoléhat;

76. je znepokojen připomínkou Účetního dvora, že chyby, které Účetní dvůr zjistil, mohly a měly odhalit auditní orgány při provádění kontrol; konstatuje, že v důsledku toho se Komise nemůže v plné míře spoléhat na výsledky jejich práce; se znepokojením upozorňuje na připomínky Účetního dvora, že od roku 2017 podíl balíčků pro poskytnutí jistoty s mírou zbytkových chyb přesahující 2 % v jeho vzorcích neklesl pod 39 % výdajů, což naznačuje, že v práci auditních orgánů přetrvávají nedostatky, které nejsou v rámci ověřovací činnosti Komise dostatečně řešeny; vítá však, že Komise zahájila akční plán zaměřený na zlepšení kapacity orgánů v oblasti zjišťování v období 2021–2027;

77. konstatuje, že Účetní dvůr ve svém přezkumu 04/2025 „Budoucnost politiky soudržnosti EU: Poučení z minulosti“ připomněl dlouhodobý problém související se složitostí právního rámce a skutečnost, že navzdory snahám o zjednodušení pravidel a postupů složitost unijní regulace a souběh vnitrostátních a regionálních požadavků nadále představují značnou administrativní zátěž a přispívají k vysoké míře chyb; konstatuje, že ačkoli bylo zavedeno zjednodušené vykazování nákladů, které má snížit oznamovací povinnosti, jejich využití zůstává omezené, zejména u EFRR; zdůrazňuje, že přetrvávající nedostatky v řídících a kontrolních systémech členských států musí být odstraněny před zavedením jakéhokoli budoucího modelu výdajů v rámci příštího VFR, který zvyšuje závislost na vnitrostátních kontrolách;

78. bere na vědomí zjištění Účetního dvora ve zvláštní zprávě 04/2025 „Finanční opravy v politice soudržnosti“, že Komise neuplatňuje finanční opravy tak, jak by měla, aby chránila rozpočet Unie před nesprávnými výdaji v politice soudržnosti, a že přestože výdaje na politiku soudržnosti jsou rok co rok zatíženy významným počtem chyb, Komisi trvalo více než deset let, než přijala první finanční opravu v září 2025 na období 2014–2020; poukazuje na to, že právní rámec upravující mechanismus oprav je složitý, že pokyny a kritéria pro posuzování závažných nedostatků nejsou dostatečně jasné a nejsou uplatňovány důsledně a že pro tento postup neexistuje přesně vymezený časový rámec;

79. bere na vědomí, že orgán příslušný k udělení absolutoria zvažuje zavedení přijatelné míry chyb v politice soudržnosti, při jejímž překročení by bylo každoroční udělení absolutoria odloženo;

80. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil nedostatky v plánování a přípravě auditní činnosti orgánů, jako jsou nedostatky v postupech výběru vzorků a neúplné kontrolní seznamy;

81. připomíná, že v návaznosti na žádost o přístup k dokumentům související s udělením absolutoria, která se týkala smluv s 30 hospodářskými subjekty, musela Komise kvůli omezením ve svých interních datových systémech provést rozsáhlou identifikaci náročnou na zdroje, jejímž výsledkem byla identifikace stovek subjektů s podobnými nebo souvisejícími názvy; oceňuje úsilí útvarů Komise o rychlou a transparentní reakci; dále připomíná, že od příštího VFR bude Komise povinna využívat údaje uložené v nástroji pro vytěžování dat a hodnocení rizik Arachne, ze kterého bude čerpat údaje centralizovaná transparentní internetová stránka, přičemž členské státy budou povinny zajistit automatizovaný přístup k příslušným údajům, což je povinnost, která bude platit od roku 2027 a na níž Komise již zahájila přípravné práce; zdůrazňuje však, že Komise by měla před zavedením nového povinného systému posoudit, zda by nebylo možné zavést účinnější prozatímní řešení, která by umožnila rychlou a spolehlivou identifikaci smluvních vztahů s konkrétními hospodářskými subjekty, přinejmenším v rámci přímého a nepřímého řízení v případě, že to nezávisí na údajích od členských států;

82. konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě 24/2025 „Finanční nástroje v politice soudržnosti: Revolvingové použití finančních prostředků bylo realizováno částečně“ konstatoval, že ačkoli jednou z výhod finančních nástrojů v politice soudržnosti oproti grantům je, že vrácené prostředky mohou být opětovně použity na podporu dalších konečných příjemců, což vede k efektivnějšímu využívání veřejných financí, během období způsobilosti se použití prostředků vracených zpět do finančních nástrojů uskutečňuje pouze v omezené míře, částečně z přijatelných důvodů, jako je dlouhodobá povaha investic; poznamenává, že po uplynutí období způsobilosti se prostředky vracené zpět do finančních nástrojů obecně znovu používají pro účely soudržnosti, ale s omezeními; lituje, že právní rámec pro povinnost opětovného použití prostředků není dostatečně jasný a jednoznačný a že Komise nemá dostatečný dohled, což vede k rozdílným postupům řídicích orgánů členských států;

83. je znepokojen připomínkami Účetního dvora, že čerpání fondů politiky soudržnosti (EFRR, FS, ESF+), které představují více než 90 % prostředků v rámci sdíleného řízení podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027, zůstává nízké; zdůrazňuje, že když Účetní dvůr porovnal jejich provádění (předběžné financování a průběžné platby) s předchozím programovým obdobím, celková míra čerpání těchto tří fondů byla na konci roku 2024 pouze 5 % oproti 14 % v odpovídajícím okamžiku předchozího VFR (konec roku 2017); se znepokojením konstatuje, že jelikož konec období způsobilosti souvisejících výdajů[9] a lhůta pro výplatu konečného zůstatku jsou pro VFR na období 2021–2027 stanoveny o jeden rok dříve než v předchozím programovém období, tlak na čerpání finančních prostředků Unie se ještě zvýší;

84. vyjadřuje své znepokojení nad tím, že v roce 2024 se prognóza Komise ohledně zrušení závazků na období 2025–2027 zvýšila na 8,8 miliardy EUR ve srovnání s prognózou na stejné období z roku 2023, která činila 8,1 miliardy EUR, a že tento nárůst odhadovaných zrušených závazků byl způsoben zejména programy soudržnosti v rámci stávajícího VFR a EZFRV; konstatuje, že v případě EZFRV se zrušení přidělení prostředků na závazky očekává ve chvíli, kdy budou v roce 2026 ukončeny programy předchozího VFR, zatímco programy soudržnosti pro VFR na období 2021–2027 čelí

[9] Čl. 63 odst. 2 nařízení (EU) 2021/1060.

značnému riziku zrušení přidělení prostředků na závazky počínaje rokem 2027;

85. zdůrazňuje doporučení Útvaru interního auditu Komise (IAS) v rámci auditu provedeného v roce 2024 týkajícího se procesů vytváření jistoty u fondů prováděných v rámci sdíleného řízení, a sice že je třeba aktualizovat jednotnou strategii auditu GŘ REGIO, GŘ EMPL a Generálního ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov (GŘ MARE), neboť některé prvky nebyly dostatečně jasné nebo nebyly v této fázi programového období dostatečně rozpracovány; bere rovněž na vědomí doporučení útvaru IAS, že GŘ REGIO, které rovněž provádí Fond solidarity EU v rámci sdíleného a nepřímého řízení, musí dále zlepšit jeho koncepci a účinné řízení;

86. konstatuje, že v návaznosti na vytvoření svého rámce[10] pro snižování a zpětné získávání prostředků v případě podvodů, korupce a střetu zájmů poškozujících finanční zájmy Unie, které nebyly členským státem napraveny, Komise provedla první takové snižování dne 8. května 2025, kdy na základě doporučení úřadu OLAF přijala své první prováděcí rozhodnutí, kterým snížila podporu Slovensku o 1,225 milionu EUR v souvislosti s neopravenou nesrovnalostí; bere však na vědomí zjištění Účetního dvora ve zvláštní zprávě 26/2025, že Komise nemá mechanismus, který by sledoval, zda jsou částky, jejichž vrácení nařídily vnitrostátní soudy v návaznosti na trestní řízení, skutečně v plné výši vráceny do rozpočtu Unie;

87. vyjadřuje hluboké znepokojení nad zjištěními uvedenými ve zprávě o právním státu za rok 2025, která se týkají situace v oblasti právního státu v Maďarsku, zejména přetrvávajících a systémových problémů v oblasti soudnictví a sdělovacích prostředků; se znepokojením konstatuje, že se nezlepšila transparentnost přidělování případů u soudů nižších stupňů a že v rámci soudnictví přetrvává nepřiměřený tlak na některé soudce, zejména v souvislosti s interními diskusemi o klíčových otázkách souvisejících s nezávislostí soudců; se znepokojením konstatuje, že provádění národní protikorupční strategie na období 2024–2025 zaostává, přičemž počet odsouzených za korupční trestné činy klesá, nebylo dosaženo žádného pokroku při vedení spolehlivých záznamů o korupci na vysoké úrovni a maďarský Úřad pro bezúhonnost neustále informuje o překážkách, jimž čelí při účinném plnění svých úkolů v oblasti dohledu;

88. konstatuje, že z 20,9 miliardy EUR, které byly původně zablokovány podle nařízení o společných ustanoveních z důvodu obav týkajících se dodržování základních práv, zůstává v lednu 2026 maďarské vládě zablokováno pouze 8,6 miliardy EUR; dále konstatuje, že z částky 6,3 miliardy EUR původně blokované v rámci nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu z důvodu obav o dodržování zásad právního státu a korupce byla na konci roku 2024 zrušena 1 miliarda EUR a na konci roku 2025 1,1 miliardy EUR; vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že zatímco se v Maďarsku stále zhoršuje právní stát a korupce vzkvétá prostřednictvím zakořeněných oligarchických sítí, objem finančních prostředků Unie, které zůstávají zmrazeny z důvodu obav týkajících se právního státu a korupce, se snižuje, a v důsledku toho se neustále snižuje tlak Komise na maďarskou vládu, aby provedla reformy;

89. konstatuje, že maďarský petrochemický konglomerát MOL, který je veřejně obchodován na burze, je fakticky kontrolován prostřednictvím tří takzvaných veřejně prospěšných fundací, které jsou spojeny s maďarskou vládou a z nichž každá vlastní 10

[10] C/2024/4618, příloha IV.

% akcií; připomíná, že prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/2506 ze dne 15. prosince 2022 zakazuje Komisi uzavírat nové právní závazky v rámci přímého nebo nepřímého řízení s maďarskými veřejně prospěšnými fundacemi a subjekty jimi spravovanými při plnění rozpočtu Unie; se znepokojením konstatuje, že po přijetí uvedeného rozhodnutí byla mezi Komisí a společností MOL zřejmě uzavřena přinejmenším jedna dohoda o financování; bere na vědomí odpověď Komise, že tuto záležitost prošetřuje, a očekává, že Komise orgánu příslušnému k udělení absolutoria neprodleně poskytne jasné vysvětlení, jak mohl být takový závazek podepsán;

90. konstatuje, že maďarská vláda má obdržet třetí největší příděl v rámci nástroje SAFE ve výši 16,2 miliardy EUR, který je určen na podporu velkých investic do obranného průmyslu; připomíná, že Komise má pravomoc neschválit investiční plány v oblasti národní obrany v rámci programu SAFE, pokud existují obavy týkající se ochrany finančních zájmů Unie; připomíná, že maďarská vláda nedávno prodala kontrolní podíl 75 %+1 ve svém státním podniku působícím v obranném průmyslu společnosti 4iG, která je obecně považována za blízkou vládě; důrazně upozorňuje, že vzhledem k pokračujícímu zhoršování stavu právního státu, přetrvávajícím korupčním rizikům a systémovým nedostatkům v oblasti dohledu, jak je popsáno výše, nelze považovat finanční zájmy Unie za dostatečně chráněné, pokud by finanční prostředky z programu SAFE byly Maďarsku vyplaceny přinejmenším bez stanovení přísných podmínek, které musí být splněny před jakýmkoli vyplacením finančních prostředků;

91. se znepokojením zdůrazňuje, že od vydání zprávy o právním státu v roce 2024 Slovensko přijalo řadu novel trestního zákona, které byly schváleny v druhé polovině roku 2024, včetně zrušení specializovaných protikorupčních subjektů, Národní kriminální agentury a Úřadu speciální prokuratury, což vedlo k průtahům ve vyšetřováních předaných jiným orgánům a k výraznému poklesu počtu případů korupce; se znepokojením bere na vědomí plán slovenské vlády nahradit současný úřad pro oznamovatele institucí, jejíž předseda by byl jmenován přímo předsedou parlamentu, což představuje riziko politizace úřadu, sladění jeho činnosti s vládními prioritami, omezení ochrany oznamovatelů a oslabení kontroly toho, jak vláda nakládá s unijními prostředky; zdůrazňuje, že tento vývoj představuje zvýšené a značné riziko pro řádné finanční řízení rozpočtu Unie; zdůrazňuje, že nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu se neomezuje pouze na opatření poslední instance, ale umožňuje také včasná opatření s částečným pozastavením, pokud jsou zjištěna porušení zásad právního státu, která představují vážné riziko pro řádné finanční řízení rozpočtu Unie;

92. v této souvislosti konstatuje, že po služební cestě Výboru pro rozpočtovou kontrolu do Bratislavy ve dnech 26.–28. května 2025 vedla nepodložená veřejná prohlášení předsedy slovenské vlády a poslanců Národní rady k výhrůžkám vedoucímu mise, kvůli čemuž byla nutná policejní ochrana; domnívá se, že tyto incidenty dále dokládají zhoršující se prostředí v oblasti právního státu a rizika, která z toho vyplývají pro finanční zájmy Unie;

93. vyjadřuje politování nad tím, že podle analýz, s nimiž přicházejí organizace občanské společnosti, se naprostá většina doporučení ze zprávy o právním státu opakuje z předchozích ročníků; domnívá se, že to vyvolává obavy, zda členské státy berou doporučení dostatečně vážně a zda Komise vyvíjí dostatečný tlak, aby zajistila jejich účinné provádění; zdůrazňuje, že mnohé z nedostatků uvedených ve zprávě o právním

státu mají přímý dopad na řádné finanční řízení rozpočtu Unie, a proto považuje z hlediska rozpočtové kontroly za zásadní, aby tato činnost přinášela hmatatelné a měřitelné výsledky;

94. bere na vědomí odpověď Komise, že generální sekretariát koordinuje používání tří různých nástrojů nařízení o podmíněnosti, zprávy o právním státu a RRF a horizontálních základních podmínek nařízení o společných ustanoveních, tak aby byla zajištěn jednotný postup ve všech programech, nástrojích a členských státech, a že v rámci každého nástroje existuje jeden hlavní útvar pověřený prováděním a do této práce se zapojují i příslušné související útvary; dále bere na vědomí, že Generální ředitelství pro spravedlnost a spotřebitele (GŘ JUST) a generální sekretariát stojí společně v čele úsilí při přípravě zprávy o právním státu, GŘ EMPL vede práci na horizontální základní podmínce spojené s Listinou, GŘ REFORM společně s Generálním ředitelstvím pro hospodářské a finanční záležitosti (GŘ ECFIN) práci na RRF a Generální ředitelství pro rozpočet (GŘ BUDG) práci na nařízení o podmíněnosti; lituje však, že je stále nejasné, jakou úlohu hraje při při rozhodování o zmrazených finančních prostředcích předsedkyně Komise; konstatuje, že ačkoli na papíře existuje pevný rámec, rozhodovací proces není v praxi dostatečně transparentní; lituje, že Komise v minulosti poskytla pouze minimum informací bez klíčových podrobností a že úplnou dokumentaci nedodala ani poté, co ji o to Parlament požádal; zdůrazňuje, že jasné a transparentní rozhodovací struktury mají zásadní význam pro to, aby se předešlo dojmu, že se o zmrazení finančních prostředků rozhoduje na základě politických úvah;

95. lituje, že Komisi trvalo více než dva roky, než zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti Maltě kvůli neuplatňování práva Unie v oblasti online hazardních her; s vážným znepokojením konstatuje, že v důsledku maltské právní úpravy, která brání výkonu platných rozsudků z jiných členských států, se přibližně 100 000 občanů Unie, kteří mají nárok na proplacení ztrát, nemůže domoci nápravy; dále konstatuje, že několik společností provozujících hazardní hry s licencí na Maltě začalo převádět majetek na jiné subjekty, takže hrozí, že tisíce soudních rozhodnutí nebude možné účinně vykonávat, i kdyby byly problematické právní předpisy zrušeny; v této souvislosti vyjadřuje hluboké politování nad tím, že Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti se zpožděním;

Doporučení

96. vyzývá Komisi, aby jednala v souladu s doporučeními Účetního dvora uvedenými v jeho výroční zprávě a zajistila, aby:

   i) auditní orgány posílily svou kapacitu v oblasti kontroly a odhalování nesrovnalostí tím, že ověří, zda řádně plánují výběr vzorků, zda je prokázáno splnění kritérií způsobilosti a zda vedou řádnou dokumentaci a podporují tak auditní stopu;

   ii) v případě zjištění systematických nedostatků v operačních programech a zavedení paušální sazby nepoužívaly orgány členských států mechanismus opravy paušální sazby k tomu, aby se vyhýbaly své povinnosti kontrolovat způsobilost výdajů před tím, než je vykážou Komisi, a aby v případě potřeby prováděly jednotlivé zpětné získávání prostředků;

97. dále Komisi vyzývá, aby:

i) se nadále zabývala systémovým problémem, který spočívá v tom, že u výdajů v rámci politiky soudržnosti nejsou odhalovány chyby na úrovni členských států, a aby za tím účelem účinně prováděla akční plán, který usiluje o zvýšení kapacity v oblasti zjišťování na úrovni členských států a Komise;

ii) vypracovala metodiku pro měření celkového finančního dopadu vyšetřování úřadů EPPO a OLAF, včetně částek získaných zpět na základě rozhodnutí vnitrostátních soudů v trestních řízeních, a získávala od členských států pravidelné informace o zpětně získaných prostředcích a podílu vráceného do rozpočtu Unie, jak doporučil Účetní dvůr;

iii) propojila doporučení ze zprávy o právním státu s prováděním konkrétních opatření ze strany dotčeného členského státu, aby měla silnější dopad a ideálně přispěla k ochraně finančních zájmů Unie, a odkazuje v tomto ohledu na doporučení uvedená v usnesení Parlamentu ze dne 18. června 2025 o zprávě Komise o právním státě za rok 2024;

iv) intenzivněji monitorovala horizontální a tematické základní podmínky ve všech členských státech s cílem identifikovat potenciální hrozby pro ochranu rozpočtu Unie a zajistila větší transparentnost a zapojení zúčastněných stran při uplatňování tohoto nástroje;

v) více sladila zprávu o právním státu s nařízením o podmíněnosti a podrobněji informovala o případech porušování zásad právního státu, které lze použít jako podnět k aktivaci opatření podle nařízení o podmíněnosti;

vi) urychleně přehodnotila a řešila zhoršení stavu právního státu a rizika pro rozpočet Unie v Maďarsku a přijala veškerá nezbytná opatření v souladu s nařízením o podmíněnosti a dalšími dostupnými nástroji, včetně úplného pozastavení vyplácení finančních prostředků Unie;

Přírodní zdroje a životní prostředí

98. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 3 VFR „Přírodní zdroje a životní prostředí“ činil 64,4 miliardy EUR (33,7 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 59,2 % těchto výdajů bylo určeno na Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) – přímé platby (38,1 mld. EUR), dále na EZFRV (15,5 miliardy EUR, 24,0 %), Fond pro spravedlivou transformaci (6,2 miliardy, EUR, 9,5 %), Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) – výdaje související s trhem (2,7 miliardy EUR, 4,1 %), námořní záležitosti a rybolov (1,3 miliardy EUR, 2,0 %), životní prostředí a klima (LIFE) (600 milionů EUR, 0,9 %) a jiné (200 milionů EUR, 0,3 %);

99. zdůrazňuje, že v roce 2024 připadal hlavní podíl (87,3 %) výdajů Unie na okruh „Přírodní zdroje a životní prostředí“ na společnou zemědělskou politiku (SZP); připomíná, že rok 2024 byl druhým rokem provádění SZP v období 2023–2027, ve kterém byl zaveden nový model provádění zahrnující prvky založené na výkonnosti jako základ pro platby, jak bylo dohodnuto s členskými státy ve strategických plánech;

100. vítá, že na konci roku 2024 činily platby z EZFRV na období 2021–2027 6,3 miliardy (v roce 2023: 700 milionů EUR), což představuje míru čerpání ve výši 9,5 % (oproti 1 % v roce 2023); vítá také 32% míru čerpání prostředků z Fondu pro spravedlivou

transformaci; se znepokojením konstatuje nízkou míru čerpání prostředků z Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (ENRAF), která do konce roku 2024 dosáhla pouze 3 %,

101. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 228 operací, který pokrývá celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR v 19 členských státech a ve Spojeném království; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje míru chyb u této položky na 2,6 % (v roce 2023: 2,2 %); dále konstatuje, že Účetní dvůr zjistil osm vyčíslitelných chyb (tj. chyb s přímým finančním dopadem na rozpočet Unie) v oblasti rozvoje venkova, osm chyb v transakcích v rámci ekoschémat, což je nový typ intervence zavedený v rámci SZP na období 2023–2027 na podporu zemědělských postupů, které přispívají k cílům v oblasti klimatu a životního prostředí a dobrých životních podmínek zvířat, tři chyby v přímých platbách s výjimkou ekoschémat, dvě chyby v tržních opatřeních a jednu chybu v transakci v rámci sdíleného řízení u fondu ENRAF; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil také 19 dalších problémů s dodržováním předpisů, které neměly žádný finanční dopad na rozpočet Unie;

102. bere na vědomí kategorizaci chyb Účetním dvorem, přičemž 44 % chyb představují administrativní chyby, 28 % chyby týkající se nezpůsobilosti, 16 % nedodržení agroenvironmentálních závazků, klimatických závazků / závazků ekoschématu a 12 % nepřesné informace o plochách nebo zvířatech;

103. vyjadřuje obavy, že Účetní dvůr v případě 13 vyčíslitelných chyb dospěl k závěru, že orgány členských států a Komise měly dostatek informací k tomu, aby chybám předešly, odhalily je a napravily ještě před schválením výdajů, a že pokud by orgány členských států řádně využily všechny informace, které měly k dispozici, odhadovaná míra chyb u tohoto okruhu by byla o 2,2 procentního bodu nižší;

104. je ujištěn závěrem Účetního dvora, že přímé platby v rámci SZP, s výjimkou ekoschémat, jsou v roce 2024 i nadále bez významných chyb; bere na vědomí hodnocení Komise, že to potvrzuje důležitou úlohu, kterou hraje integrovaný administrativní a kontrolní systém (IACS) při předcházení a snižování rizika chyb, neboť přímé platby jsou spravovány každým členským státem prostřednictvím systému IACS, který propojuje databáze zemědělských podniků, žádostí o podporu, registrů zvířat a zemědělských ploch;

105. připomíná, že v rámci modelu SZP na období 2023–2027 založeného na výkonnosti členské státy stanoví pravidla, která musí koneční příjemci dodržovat v souladu s obecným rámcem Unie, zatímco Komise se zaměřuje na výsledky výkonnosti a fungování systémů, které členské státy zavedly, aby zajistily dodržování těchto podmínek, a nikoli již na jednotlivé transakce; dále připomíná, že v rámci SZP na období 2023–2027 jsou členské státy v souladu s tím povinny podávat Komisi zprávy o ukazatelích výstupů a výsledků souvisejících s výkonností politiky, a nikoli o kontrolních statistikách;

106. bere na vědomí odpovědi Komise Účetnímu dvoru, že se domnívá, že audity certifikačních orgánů je i nadále klíčovým prvkem ověřování výdajů v rámci SZP v rámci strategických plánů; dále konstatuje, že v rámci SZP na období 2023–2027 jsou členské státy povinny předložit Komisi své balíčky pro poskytnutí jistoty, včetně nových výročních zpráv o výkonnosti a stanoviska certifikačního orgánu

a doprovodných zpráv, které Komise následně použije spolu s výsledky vlastních auditních zjištění a zjištění Účetního dvora k závěru o věrohodnosti výdajů v rámci SZP; zdůrazňuje, že Komise nevypočítává míru chyb ani riziko při platbě výdajů v rámci strategických plánů SZP; bere na vědomí vysvětlení Komise, že vzhledem k tomu, že 74,8 % výdajů v okruhu 3 VFR v roce 2024 odpovídá výdajům založeným na výkonnosti v rámci strategických plánů SZP, nelze pro tento okruh, a tudíž ani pro rozpočet Unie jako celek stanovit riziko při platbě;

107. konstatuje, že pro rok 2024 vyhodnotilo Generální ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova (GŘ AGRI) 82 % výdajů na SZP na období 2023–2027 jako nízkorizikové, 11 % jako středně rizikové a zbývajících 7 % jako vysoce rizikové; bere na vědomí upřesnění Účetního dvora, že výdaje s nízkým rizikem odpovídají intervencím, které nejsou ovlivněny potenciálními závažnými nedostatky v příslušných správních systémech, a že většina výdajů s nízkým rizikem se týká přímých plateb a další podpory, na kterou se vztahuje systém IACS; dále konstatuje, že GŘ AGRI ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2024 spojilo výsledky plateb založených na výkonnosti a plateb založených na souladu a dospělo k závěru, že celkově 77 % výdajů na SZP v roce 2024 představuje nízké riziko (ve srovnání s 69 % výdajů na SZP v roce 2023 a 72 % v roce 2022), 10 % představuje střední riziko a 13 % vysoké riziko;

108. se znepokojením bere na vědomí výhrady uvedené ve výroční zprávě o činnosti GŘ AGRI za rok 2024, konkrétně deset výhrad pro devět členských států k výdajům v systému IACS v rámci strategických plánů SZP z důvodu možných závažných nedostatků zjištěných ve fungování správních systémů, šest výhrad pro pět členských států k výdajům mimo systém IACS v rámci strategických plánů SZP z důvodu možných závažných nedostatků zjištěných ve fungování správních systémů, šest výhrad pro čtyři členské státy k tržním opatřením z důvodu významného výskytu nedostatků, pokud jde o legalitu a správnost uskutečněných operací, přičemž ohrožená částka činila odhadem 14,92 milionu EUR, jedna výhrada pro jeden členský stát týkající se přímých plateb v rámci programu speciálně zaměřeného na odlehlost a ostrovní charakter (POSEI) z důvodu závažného výskytu nedostatků, pokud jde o legalitu a správnost uskutečněných operací, přičemž ohrožená částka se odhaduje na 28,83 milionu EUR, 12 výhrad pro deset členských států týkajících se rozvoje venkova z důvodu závažného výskytu nedostatků, pokud jde o legalitu a správnost uskutečněných operací, přičemž ohrožená částka se odhaduje na 209,80 milionu EUR;

109. vítá, že Účetní dvůr v rámci auditu na rok 2024 shromáždil a analyzoval také informace o zavedení výročních zpráv o výkonnosti pro SZP na období 2023–2027; je ujištěn celkovým závěrem Účetního dvora, že výroční zprávy o výkonnosti byly z větší části zavedeny podle plánu a že Účetní dvůr nezjistil žádné problémy s vykazovanými údaji; je ujištěn zjištěním Účetního dvora, že u devíti platebních agentur, které kontroloval, lze zjistit soulad mezi provedenými platbami a výstupy zaznamenanými v jejich informačních systémech za účelem vypracování výročních zpráv o výkonnosti;

110. bere na vědomí zjištění Účetního dvora založené na jeho průzkumu v 19 členských státech, že systémy platebních agentur pro podávání zpráv o výkonnosti se v roce 2024 stále vyvíjely, přičemž 18 platebních agentur mělo automatizovanou tvorbu ukazatelů výkonnosti a dvě používaly manuální nebo částečně automatizovaný přístup k vypracování některých klíčových ukazatelů výstupů pro své výroční zprávy o výkonnosti za rok 2024; se znepokojením konstatuje, že v době provádění auditu

Účetního dvora nebyly informační systémy používané k vypracovávání výročních zpráv o výkonnosti dosud podrobeny úplnému testování, aby se ověřil jejich soulad s mezinárodními normami bezpečnosti informací (ISO 27001);

111. připomíná, že SZP na období 2023–2027 je postavena na deseti klíčových cílech, včetně zajištění spravedlivého příjmu pro zemědělce; domnívá se, že přímá podpora příjmů v rámci SZP by měla být poskytována pouze aktivním zemědělcům, jejichž hlavní činností je zemědělství, se zvláštním zaměřením na ty, kteří to nejvíce potřebují, jako jsou rodinné a malé zemědělské podniky, zemědělské podniky v oblastech s přírodními nebo jinými specifickými problémy, mladí zemědělci a ženy; domnívá se, že Komise by měla přijmout opatření ke zvýšení účinnosti zemědělských fondů Unie a zajistit, aby přímou podporu příjmů dostávali pouze aktivní zemědělci, a nikoli vlastníci půdy;

112. je znepokojen obviněními z rozsáhlých podvodů poškozujících zemědělské fondy Unie, o nichž média poprvé informovala v únoru 2025 a která se týkala řecké Platební a kontrolní agentury pro podporu Společenství a záruční fondy (OPEKEPE); připomíná, že úřad EPPO v květnu 2025 zveřejnil tiskovou zprávu, v níž potvrdil, že vede vyšetřování údajného organizovaného podvodu se zemědělskými fondy a korupce, do níž jsou zapojeni veřejní činitelé agentury OPEKEPE; připomíná, že úřad EPPO podle tiskových zpráv předal řeckému parlamentu informace o vyšetřování dvou bývalých ministrů; konstatuje, že skandál OPEKEPE vedl k rezignaci několika ministrů a náměstků ministrů kvůli jejich údajnému zapojení do skandálu; se znepokojením bere na vědomí tiskovou zprávu úřadu EPPO ze dne 22. října 2025, v níž se vysvětluje, že v průběhu předběžného vyšetřování úřadu EPPO byla identifikována organizovaná zločinecká skupina, která se údajně podílela na systematickém rozsáhlém systému dotačních podvodů a praní špinavých peněz;

113. bere na vědomí, že GŘ AGRI vydalo ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2024 čtyři výhrady týkající se výdajů spravovaných agenturou OPEKEPE; konstatuje, že jedna taková výhrada se týká všech intervencí v systému IACS v rámci strategických plánů SZP, neboť audit dodržování předpisů provedený GŘ AGRI a práce certifikačního subjektu odhalily řadu možných závažných nedostatků v souvislosti s prováděním systému identifikace zemědělských pozemků, jakož i v koncepci a fungování řídícího a kontrolního systému; bere na vědomí další výhradu, která se týkala výdajů, jež nejsou součástí systému IACS, v rámci strategických plánů SZP, které se vztahují na odvětví vína a včelařství, a to z důvodu možných závažných nedostatků v souvislosti s návrhem nebo nastavením systémů, které nezohledňují zásady hospodárnosti, účinnosti a opatření k zamezení dvojího financování; konstatuje, že třetí výhrada k agentuře OPEKEPE se týká programů rozvoje venkova na období 2014–2022, u nichž se odhaduje upravená míra chyb na 7,45 %, a to v důsledku auditů GŘ AGRI v letech 2023 a 2024, které zjistily několik nedostatků týkajících se systému identifikace pozemků, nedostatků v kontrolách na místě prováděných agenturou OPEKEPE, závažné nedostatky, pokud jde o dohled a kontroly místních akčních skupin, postupy pro ověřování případného vytváření umělých podmínek, kontroly dvojího financování a veřejných zakázek a nedostatky v hodnocení přiměřenosti nákladů a ověřování statusu malých a středních podniků; bere na vědomí čtvrtou výhradu týkající se tržních opatření mimo strategické plány SZP, která se vztahuje na organizace producentů ovoce a zeleniny a mimořádná opatření, u nichž se odhaduje upravená míra chyb na 10 % v návaznosti na audit GŘ AGRI v roce 2024, který zjistil nedostatky v administrativních kontrolách a kontrolách na místě, jež mají dopad na mimořádná opatření, a vzhledem k tomu, že na základě

posouzení certifikačního orgánu byly provedeny úpravy míry chyb u organizací producentů ovoce a zeleniny a propagace;

114. bere na vědomí písemné odpovědi Komise, že v roce 2023 a znovu v červnu 2024 požádalo GŘ AGRI, aby příslušný řecký orgán uložil přezkum akreditace agentury OPEKEPE; bere na vědomí vysvětlení ve výroční zprávě o činnosti GŘ AGRI, že certifikační subjekt a GŘ AGRI zjistily nedostatky týkající se několika akreditačních kritérií, v důsledku čehož v září 2024 řecké orgány uložily přezkum akreditace agentury OPEKEPE a vypracovaly akreditační akční plán; dále bere na vědomí, že Komise sleduje pokrok v provádění tohoto plánu nápravných opatření; trvá na tom, aby Komise předala orgánu příslušnému k udělení absolutoria nejnovější revidovaný akční plán a jeho hodnocení;

115. bere na vědomí odpověď Komise, že v červnu 2025 uplatnila finanční opravu ve výši 415 milionů EUR za nedostatky zjištěné v řídícím a kontrolním systému v Řecku v letech 2015–2022[11]; se znepokojením konstatuje, že Komise věděla o závažných nedostatcích týkajících se agentury OPEKEPE přinejmenším od roku 2021, neboť v té době probíhající šetření dodržování předpisů týkající se akreditace bylo již uvedeno ve výroční zprávě o činnosti GŘ AGRI za rok 2021; lituje, že Komise nepřijala opatření dříve, aby důkladně prošetřila závažné nedostatky zjištěné v souvislosti s prací agentury OPEKEPE, zmírnila rizika a lépe ochránila rozpočet Unie;

116. vyjadřuje znepokojení nad množstvím nesrovnalostí a obvinění z podvodů v souvislosti s penziony financovanými Unií; bere na vědomí písemné odpovědi Komise, že v programovém období 2014–2022 byly penziony financovány spolu s dalšími typy investic v rámci podopatření 6.4 Rozvoj venkova (investice do vytváření a rozvoje nezemědělských činností) a programu Leader; považuje za politováníhodné, že vzhledem k tomu, že členské státy nepodávají Komisi zprávy o počtu a druhu investic podpořených těmito opatřeními, nemohla Komise poskytnout orgánu příslušnému k udělení absolutoria přehled o projektech penzionů financovaných Unií; konstatuje, že audity Komise týkající se opatření pro rozvoj venkova jsou systémové a nehodnotí legalitu a správnost jednotlivých transakcí; bere na vědomí písemnou odpověď Komise, že zjištění týkající se řídícího a kontrolního systému zavedeného členskými státy v souvislosti s penziony byla předložena v souvislosti s Maďarskem, Slovenskem (opatření 6.4) a Řeckem (Leader); domnívá se, že vzhledem k počtu obvinění z podvodů spojených s penziony by Komise měla rovněž sledovat a kontrolovat jednotlivé projekty penzionů, včetně jejich využívání po skončení doby realizace projektu, a zvážit prodloužení doby životnosti u těchto typů projektů, aby se zabránilo dalšímu zneužívání, a také zavést přísné kontroly střetu zájmů jako nezbytnou podmínku pro přidělování finančních prostředků Unie na výstavbu penzionů;

117. připomíná, že v době, kdy současný český premiér vykonával svůj předchozí mandát, bylo zjištěno, že se nachází ve střetu zájmů, a poukazuje na příslušné usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. prosince 2018[12]; bere na vědomí písemné odpovědi

---

[11] Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2025/1147 ze dne 11. června 2025, kterým se z financování Evropskou unií vylučují některé výdaje vynaložené některými členskými státy v rámci Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) a v rámci Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) (Úř. věst. L, 2025/1147, 13.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1147/oj).

[12] Přijaté texty, P8_TA(2018)0530.

Komise týkající se opatření, jež byla přijata v reakci na střet zájmů, který vznikl tím, že Andrej Babiš byl vlastníkem společnosti Agrofert v době, kdy zastával funkci předsedy vlády České republiky; zejména konstatuje, že Komise v březnu 2020 pozastavila platbu na jeden projekt společnosti Agrofert v hodnotě 30 606,96 EUR; konstatuje, že v červnu 2022 Komise uplatnila vůči Česku finanční opravu ve výši 3,3 milionu EUR, z níž část (30 606,96 EUR) se týkala situace střetu zájmů předsedy vlády během jeho mandátu, který skončil v roce 2021[13]; trvá na tom, že Komise by měla i nadále sledovat možné střety zájmů, které by mohly ovlivnit finanční prostředky Unie, zejména ve vztahu k osobám zastávajícím volené funkce, a přijmout opatření na ochranu rozpočtu Unie;

118. konstatuje, že Andrej Babiš byl znovu zvolen a v prosinci 2025 se stal předsedou vlády České republiky; bere na vědomí jeho veřejné oznámení, že se hodlá vzdát vlastnictví společnosti Agrofert a kontroly nad ní vytvořením údajně nevratného svěřenského fondu; konstatuje však, že dosud nebyla zveřejněna žádná konkrétní právní dokumentace, svěřenská struktura nebyla k 15. lednu 2026 dosud vytvořena, není známo, v jaké jurisdikci se bude nacházet ani jak bude řízena a kdo budou její správci, a poukazuje na to, že Andrej Babiš nadále vlastní Agrofert a má další obchodní zájmy, které by mohly mít z finančních prostředků Unie potenciální prospěch; dále poznamenává, že i v případě, že bude realizováno řešení popsané výše, by Agrofert nakonec přešel na děti Andreje Babiše, který si tím jednoznačně zachovává dlouhodobý ekonomický zájem; zdůrazňuje, že k rozptýlení obav ze střetu zájmů nestačí pouhé oznámení, že v budoucnosti budou učiněna určitá opatření;

119. připomíná, že klima a biologická rozmanitost jsou dvě horizontální politické priority rozpočtu Unie na období 2021–2027; konstatuje, že Komise definuje začleňování oblasti klimatu a biologické rozmanitosti jako systematické zohledňování cílů v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti při navrhování, přípravě, provádění a hodnocení každého výdajového programu;

120. připomíná, že v interinstitucionální dohodě z roku 2020 byl stanoven závazný cíl 30 % výdajů na ochranu klimatu, ale pouze roční „ambice“ 7,5 % v roce 2025 a 10 % v letech 2026 a 2027 pro výdaje na biologickou rozmanitost; konstatuje, že Komise sleduje výdaje Unie na činnosti související s ochranou klimatu a biologickou rozmanitostí prostřednictvím specializovaných metodik; zdůrazňuje, že metodiky sledování klimatu a biologické rozmanitosti jsou systémy označování ex ante založené na očekávaném účinku činností a nezohledňují výsledky; připomíná, že začlenění priorit do rozpočtu Unie znamená zohlednění této priority ve všech fázích rozpočtového cyklu; zdůrazňuje proto, že sledování výdajů souvisejících s cíli v oblasti klimatu nebo biologické rozmanitosti je pouze jedním z kroků v komplexním cyklu zeleného rozpočtování, v němž jsou cíle v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti zohledňovány v průběhu celého životního cyklu rozpočtu;

121. konstatuje, že podle metodik sledování klimatu a biologické rozmanitosti Komise vypočítala, že Unie je na dobré cestě splnit svůj cíl 30 % výdajů na klima pro období

[13] Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2022/908 ze dne 8. června 2022, kterým se z financování Evropskou unií vylučují některé výdaje vynaložené členskými státy v rámci Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) a v rámci Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) (Úř. věst. L 157, 10.6.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/908/oj).

2021–2027 a svůj cíl 7,5 % výdajů na biologickou rozmanitost pro rok 2024; lituje, že není na dobré cestě k dosažení svého cíle 10 % výdajů na biologickou rozmanitost pro roky 2026 a 2027;

122. je znepokojen tím, že v několika auditech Účetní dvůr zjistil, že příspěvek fondů Unie k cílům v oblasti klimatu byl nejasný a potenciálně nadhodnocený v důsledku nedostatků v metodikách sledování, které používá Komise; připomíná, že ve své zvláštní zprávě 09/2022 o výdajích v rozpočtu EU na období 2014–2020 souvisejících s klimatem Účetní dvůr zjistil, že příspěvek rozpočtu Unie na oblast klimatu byl v rámci VFR na období 2014-2020 nadhodnocen o 72 miliard EUR, neboť vykazované výdaje nebyly vždy relevantní pro opatření v oblasti klimatu, zejména v rámci SZP; očekává, že v roce 2026 obdrží od Účetního dvora hodnocení opatření, která Komise přijala v návaznosti na doporučení Účetního dvora uvedená ve zvláštní zprávě 09/2022;

123. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 20/2024 o plánech společné zemědělské politiky a odpověď Komise, zejména celkový závěr Účetního dvora, že strategické plány SZP na období 2023-2027 jsou ekologičtější než v předchozím období SZP, neodpovídají však úrovni ambicí Unie v oblasti klimatu a životního prostředí a že chybí klíčové prvky pro hodnocení výkonnosti; vítá, že Účetní dvůr rovněž doporučuje Komisi, aby odhadla příspěvek SZP k cílům Zelené dohody a posílila budoucí rámec SZP pro monitorování klimatu a životního prostředí;

124. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 14/2024 „Ekologická transformace – Nejasný příspěvek z Nástroje pro oživení a odolnost“ a odpověď Komise; je zklamán celkovým závěrem Účetního dvora, že nedostatky v koncepci a provádění nástroje zpochybňují dosažení jeho cílů v oblasti klimatu a životního prostředí a že přínos nástroje RRF k ekologické transformaci není zřejmý; je znepokojen tím, že Účetní dvůr zaznamenal, že při sledování výdajů v oblasti klimatu se pracuje ve značné míře s aproximacemi a že některé koeficienty mohly vést k nadhodnocení; vítá, že Účetní dvůr rovněž doporučuje Komisi, aby lépe odhadla výdaje na oblast klimatu v rámci budoucích nástrojů financování a zajistila odpovídající koncepci budoucích nástrojů financování, které mají podporovat cíle a úkoly v oblasti klimatu a životního prostředí;

125. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 15/2024 o přizpůsobování se změně klimatu v EU a odpověď Komise; oceňuje závěr Účetního dvora, že celkový rámec EU pro politiku přizpůsobení se změně klimatu je solidní; je znepokojen zjištěním, že členské státy ve svých vnitrostátních dokumentech pro přizpůsobení se změně klimatu někdy používají zastaralé vědecké údaje a že zprávy členských států o přizpůsobování se změně klimatu jsou nedostatečné a mají malou přidanou hodnotu, pokud jde o sledování pokroku; je zklamán zjištěním Účetního dvora, že třetina projektů zařazených do vzorku měla na zvýšení adaptační kapacity malý nebo nulový dopad a že u dvou projektů (ze 36) hrozí, že mohou vést k nevhodnému přizpůsobení; vítá, že Účetní dvůr rovněž doporučuje, aby Komise zlepšila podávání zpráv o přizpůsobení se změně klimatu na základě společných ukazatelů s cílem měřit pokrok a prováděla následná opatření v souvislosti se zjištěnými nedostatky;

126. připomíná, že všechny výdaje Unie musí být v souladu s horizontální zásadou „významně nepoškozovat“ stanovenou v 16. bodě interinstitucionální dohody, podle kterého výdaje Unie nesmí způsobit újmu šesti cílům v oblasti životního prostředí

stanoveným v článku 17 nařízení o taxonomii[14], a to zmírnění změny klimatu a přizpůsobení se této změně, udržitelné využívání a ochrana vodních zdrojů, oběhové hospodářství, prevence a omezování znečištění a ochrana biologické rozmanitosti; domnívá se, že vzhledem k opakovaným zjištěním Účetního dvora by měly být sledovány a vykazovány také negativní dopady výdajů Unie na životní prostředí;

127. připomíná, že systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) je jednou z klíčových součástí Zelené dohody pro Evropu a jedním z hlavních nástrojů pro dosažení klimatických ambicí Unie; bere na vědomí zjištění auditu IAS z roku 2024 týkajícího se provádění a monitorování systému EU ETS, že navzdory velkému pracovnímu zatížení, složitému právnímu rámci a omezeným zdrojům, s nimiž pracují, prokázali pracovníci Generálního ředitelství pro oblast klimatu (GŘ CLIMA) odhodlání plnit své úkoly a ochotu zlepšit účinnost procesů souvisejících se systémem EU ETS; oceňuje písemné potvrzení Komise, že GŘ CLIMA má v úmyslu zabývat se většinou doporučení interního auditu do roku 2025 a všemi do poloviny roku 2028;

128. připomíná, že od roku 2010 GŘ CLIMA ve všech svých výročních zprávách o činnosti vzneslo výhradu ohledně reputačních, právních a/nebo finančních důvodů v souvislosti s bezpečnostními nedostatky zjištěnými v registru Unie pro EU ETS, které byly zachovány i ve výroční zprávě o činnosti za rok 2024; lituje, že od roku 2010 nebyly odstraněny základní nedostatky; je znepokojen písemným vysvětlením Komise, že míra rizika úzce souvisí s hodnotou aktiv, s nimiž se v rámci systému EU ETS nakládá a která se od roku 2017 zdesetinásobila, a dále ji zhoršuje i zhoršující se geopolitický kontext; zdůrazňuje, že ačkoli finanční dopad výhrady za rok 2024 nelze vyčíslit, v době, kdy GŘ CLIMA vydalo výroční zprávu o činnosti za rok 2024, disponoval registr Unie povolenkami v hodnotě přes 200 miliard EUR v běžných cenách;

129. se znepokojením bere na vědomí písemnou odpověď Komise, že vývoj rizikového prostředí byl systémově rychlejší než schopnost Komise zlepšit bezpečnostní opatření; chápe, že podle hodnocení Komise lze bezpečnostní riziko zjištěné v registru Unie pro systém EU ETS vyřešit pouze zvýšením výdajů a v konečném důsledku externalizací registru Unie; je zděšen, že projednávání návrhu na řešení bezpečnostních nedostatků registru Unie zamrzlo především kvůli nedostupnosti dostatečných lidských a finančních zdrojů; se znepokojením bere na vědomí písemnou odpověď Komise, že tyto zdroje by měly pocházet ze zavedení poplatků za služby pro členské státy, aby bylo možné financovat provoz systému EU ETS, ale vzhledem k tomu, že vhodný právní základ pro zavedení servisního poplatku musí být nejprve navržen ve směrnici o systému ETS, se Komise domnívá, že řešení nelze nalézt dříve než v roce 2028; považuje za nezbytné, aby byly neprodleně poskytnuty odpovídající zdroje na řešení velkých finančních, právních a reputačních rizik, která s sebou nesou bezpečnostní nedostatky registru Unie;

130. připomíná, že demokracie a pluralismus jsou základními hodnotami Unie zakotvenými v článku 2 SEU; dále připomíná, že v souladu s článkem 11 SEU orgány Unie dávají občanům a reprezentativním sdružením vhodnými prostředky příležitost projevovat a veřejně si vyměňovat své názory na všechny oblasti činnosti Unie s cílem zachovat

[14] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj).

otevřený, transparentní a pravidelný dialog;

131. uznává význam programu LIFE, jediného samostatného programu Unie pro životní prostředí a opatření v oblasti klimatu, pro financování projektů v oblasti ochrany přírody, oběhového hospodářství, opatření v oblasti klimatu a přechodu na čistou energii a obecněji pro podporu udržitelného rozvoje v celé Unii; připomíná ustanovení nařízení o programu LIFE+, včetně čl. 11 odst. 6, v němž se uvádí, že granty na provozní náklady poskytují podporu pro fungování neziskových subjektů, které jsou zapojeny do vypracování, provádění a vymáhání politiky a právních předpisů Unie a které jsou činné především v oblasti životního prostředí nebo klimatu, včetně přechodu na čistou energii, jsou způsobilými akcemi pro financování z programu LIFE; konstatuje, že granty na provozní náklady přidělené nevládním organizacím v rámci programu LIFE představují pouze 1 % celkového rozpočtu programu;

132. lituje obvinění z neoprávněného lobbování nevládních organizací, jejichž činnost byla podpořena granty na provozní náklady v rámci programu LIFE; bere na vědomí, že odpověď výkonné místopředsedkyně pro čistou, spravedlivou a konkurenceschopnou transformaci adresovaná výboru CONT ze dne 2. prosince 2025 v rámci slyšení o udělení absolutoria potvrzuje, že činnosti nevládních organizací podporované granty na provozní náklady v rámci programu LIFE neporušily žádný právní rámec a že při provádění programu LIFE bylo plně dodržováno finanční nařízení;

133. konstatuje, že z přezkumu řady smluv o financování mezi Komisí a hospodářskými subjekty, které byly vyžádány v rámci tohoto postupu udělování absolutoria, vyplývá, že činnosti zaměřené na ovlivňování veřejné politiky nebo rozhodování se neomezují pouze na nevládní organizace, ale objevují se i ve smlouvách s jinými kategoriemi příjemců; vyjadřuje znepokojení nad tím, že v některých případech mohou být ve správních radách společností, které čerpají finanční prostředky Unie na tyto činnosti, současně zastoupeni a odměňováni představitelé EU s rozhodovací pravomocí; dále konstatuje, že útvar IAS provedl cílený zásah zaměřený výhradně na financování nevládních organizací v rámci programu LIFE, aby ověřil soulad s pokyny pro financování činností souvisejících s rozvojem, prováděním, monitorováním a prosazováním právních předpisů a politiky Unie, ale neověřil soulad s těmito pokyny u dohod podepsaných s jinými příjemci;

Doporučení

134. vyzývá Komisi, aby:

i) ve spolupráci s členskými státy poskytla finanční a lidské zdroje nezbytné k urychlenému vyřešení zbývajících významných bezpečnostních nedostatků zjištěných v unijním registru systému EU ETS;

ii) poskytla členským státům podporu při zjednodušování ekoschémat, jak doporučil Účetní dvůr, aniž by se snížily jejich ambice v oblasti životního prostředí;

iii) podporovala členské státy při testování a modernizaci informačních systémů používaných k vypracovávání výročních zpráv o výkonnosti, aby se zajistil jejich soulad s platnými mezinárodními normami pro bezpečnost informací;

iv) zlepšila řádné finanční řízení současné i budoucí SZP tím, že se zajistí, aby přímá podpora příjmů byla poskytována pouze aktivním zemědělcům, se zvláštním zaměřením na ty, kteří to nejvíce potřebují, jako jsou rodinné a malé zemědělské podniky, zemědělské podniky v oblastech s přírodními nebo jinými specifickými problémy, mladí zemědělci a ženy;

v) prováděla finanční audity a audity souladu u projektů penzionů financovaných Unií na základě rizik;

vi) pečlivě sledovala využívání projektů penzionů financovaných Unií po skončení období realizace projektu a zvážila prodloužení doby životnosti těchto typů projektů, aby se zabránilo jejich dalšímu zneužívání, a zavedla přísné kontroly střetu zájmů jako podmínku pro přidělování finančních prostředků Unie na výstavbu penzionů;

vii) shromáždila od orgánů členských států údaje o počtu projektů penzionů financovaných z rozpočtu Unie od roku 2021 a současně uvedla i případné zjištěné nesrovnalosti a tyto informace poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

viii) sledovala možné střety zájmů, které mají vliv na finanční prostředky Unie, a zajistila, aby byly střety zájmů skutečně vyřešeny, a to i v případě členů Evropské rady, a zejména zajistila, aby nebyly přímo ani nepřímo vypláceny žádné finanční prostředky Unie společnosti Agrofert nebo jiným obchodním zájmům Andreje Babiše, dokud nebude zjištěný střet zájmů prokazatelně a ověřitelně vyřešen;

ix) sdílela s orgánem příslušným k udělení absolutoria všechny příslušné dokumenty týkající se následných opatření Komise v případě agentury OPEKEPE, včetně aktualizovaného akčního plánu a jeho posouzení Komisí, v případě potřeby za zvláštních podmínek zachování důvěrnosti;

x) vyvodila ponaučení z případu agentury OPEKEPE, posílila kontrolní systém zemědělských fondů EU, odpovídajícím způsobem posílila kontrolní činnosti Komise a podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o přijatých opatřeních;

xi) zlepšila svou metodiku používanou ke sledování výdajů Unie na činnosti související s klimatem a biologickou rozmanitostí v rámci VFR na období 2021–2027, a to i tím, že se bude zabývat příslušnými doporučeními uvedenými ve zvláštních zprávách Účetního dvora a bude rovněž sledovat negativní dopady výdajů Unie na cíle v oblasti životního prostředí a biologické rozmanitosti;

xii) vypracovala a zavedla v příštím VFR komplexní metodiku ekologického sestavování rozpočtu tím, že do všech kroků rozpočtového cyklu zahrne hlediska klimatu, biologické rozmanitosti a životního prostředí;

xiii) nadále ověřovala, zda jsou dohody o financování se všemi typy příjemců v souladu s pokyny Komise z května 2024 o financování činností souvisejících s vypracováním, prováděním, monitorováním a prosazováním právních předpisů a politik Unie;

xiv) zajistila důsledné dodržování článku 61 finančního nařízení účinným předcházením, zjišťováním a řízením střetů zájmů při uzavírání grantových dohod, zejména s příjemci, kteří zaměstnávají nebo odměňují osoby s rozhodovací pravomocí v rámci EU;

Migrace a správa hranic

135. konstatuje, že v roce 2024 činil rozpočet na programy v rámci okruhu 4 VFR „Migrace a správa hranic“ 3,4 miliardy EUR (1,8 % výdajů rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 1,4 miliardy EUR (40,1 %) pro Azylový, migrační a integrační fond (AMIF), 1,3 miliardy EUR (37,7 %) pro tři decentralizované agentury, Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž (FRONTEX), Agenturu Evropské unie pro otázky azylu (EUAA) a Agenturu Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (EU-LISA); a 0,8 miliardy EUR (22,2 %) pro Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF), který se skládá z Nástroje pro správu hranic a víza (BMVI) a Nástroje pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly (CCEI);

136. připomíná, že finanční prostředky z fondu AMIF na období 2014–2020 bylo nutné vyčerpat do června 2024 a konečná účetní závěrka musela být předložena do 31. prosince 2024; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že v době jeho auditu zbývalo schválit významnou (materiální) část finančních prostředků z fondu AMIF na období 2014–2020 (12 %, tj. 528 milionů EUR) před přijetím konečné účetní závěrky Komisí; bere na vědomí odpověď Komise, že celkové výdaje vykázané členskými státy v období 2014–2020, včetně předložení konečné účetní závěrky, představovaly 94 % prostředků z fondu AMIF;

137. konstatuje, že Účetní dvůr zkoumal vzorek 23 operací, který není podle všeho dost velký na to, aby byl reprezentativní pro výdaje v rámci okruhů 4 a 5 VFR, a proto nemůže v případě těchto okruhů poskytnout samostatný odhad míry chyb; dále konstatuje, že výsledky auditu Účetního dvora ukazují, že výdaje v rámci okruhů 4 a 5 VFR jsou zatíženy chybami v důsledku problémů se způsobilostí a zadáváním veřejných zakázek a chybějícími podklady, a proto jsou považovány za vysoce rizikovou oblast (8 z 23 auditovaných operací bylo zatíženo chybami); je znepokojen tím, že Účetní dvůr zjistil tři vyčíslitelné chyby, které měly finanční dopad na rozpočet Unie, sedm případů nedodržení právních a finančních ustanovení (které neměly přímý finanční dopad na rozpočet Unie) a dvě operace, které nebyly v souladu se zásadami řádného finančního řízení v důsledku nedostatečné ochrany vybavení financovaného Unií a vrácení daně z přidané hodnoty veřejným subjektům nad rámec vzniklých nákladů v rozporu s pokyny Komise; konstatuje, že Komise odhaduje, že v roce 2024 činí u výdajů na migraci a správu hranic riziko při platbě 1,3 %;

138. vítá závěr Účetního dvora, že Komise se plně zabývala dvěma doporučeními, která Účetní dvůr uvedl ve své výroční zprávě za rok 2021, a jedním doporučením uvedeným ve výroční zprávě za rok 2022, která se týkají poskytování dalších pokynů příjemcům opatření Unie a mimořádné pomoci a provádění lépe zacílených kontrol ex ante; oceňuje přijetí revidované kontrolní strategie pro projekty mimořádné pomoci realizované v rámci přímého a nepřímého řízení na Generálním ředitelství pro migraci a vnitřní věci (GŘ HOME) v prosinci 2024;

139. vyjadřuje nespokojenost se skutečností, že Účetní dvůr má i nadále potíže se získáváním dokumentace potřebné k výkonu svého mandátu od mezinárodních organizací, které provádí projekty financované Unií; se znepokojením bere na vědomí, že některé mezinárodní organizace omezily přístup Účetního dvora k dokumentům na pouze elektronicky ke čtení a na dočasnou dobu, a závěr Účetního dvora, že to svědčí o nedostatečné přesnosti smluvních ujednání Komise s mezinárodními organizacemi; bere na vědomí odpověď Komise, že se domnívá, že stávající smluvní dohody s mezinárodními organizacemi již poskytují rámec pro zajištění dostupnosti dokumentů způsobem, který umožňuje požadované kontroly; lituje, že Komise plně nepřijala doporučení Účetního dvora řešit tento opakující se problém, zejména vzhledem k tomu, že potíže Účetního dvora s auditem mezinárodních organizací, které provádějí projekty financované Unií, přetrvávají od jeho auditu za rozpočtový rok 2018; trvá na tom, že smluvní ujednání Komise s partnery musí Účetnímu dvoru zaručovat plná práva na audit, včetně možnosti stahovat a uchovávat podklady nezbytné pro audit, přezkum, kontrolu kvality a následná opatření;

140. se znepokojením konstatuje, že ve výroční zprávě o činnosti GŘ HOME za rok 2024 byly uvedeny dvě výhrady k prohlášení o věrohodnosti; konstatuje, že jedna výhrada se týká provádění programů z fondů AMIF a ISF na období 2014–2020 v několika členských státech kvůli závažným nedostatkům v řídících a kontrolních systémech těchto programů, které zjistilo GŘ HOME; dále konstatuje, že další výhrada se týká programů z fondů AMIF, BMVI a ISF na období 2021–2027 v několika členských státech kvůli závažným nedostatkům v řídících a kontrolních systémech těchto programů;

141. konstatuje, že členské státy předložily své první národní roční účetní závěrky programů AMIF a BMVI na období 2021–2027 v roce 2024; dále konstatuje, že Účetní dvůr přezkoumal práci pěti auditních orgánů v souvislosti s jejich výročními kontrolními zprávami a audity výdajů v rámci fondů AMIF a BMVI; vítá závěr Účetního dvora, že auditní orgány vypracovaly a zavedly podrobné a dostatečně kvalitní postupy, které jim umožňují informovat ve výroční kontrolní zprávě o své práci;

142. dále bere na vědomí závěr Účetního dvora, že auditní orgány měly podrobné kontrolní programy a ve svých závěrech vycházely z kontrolních seznamů; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr rovněž zjistil určité nedostatky v práci auditních orgánů; bere na vědomí, že Komise přijala doporučení Účetního dvora zabývat se nedostatky v práci auditních orgánů;

143. bere na vědomí přijetí Paktu o migraci a azylu v roce 2024 a přidělení dalších 2 miliard EUR na okruh 4 VFR na období 2024–2027 v souvislosti s revizí VFR na období 2021–2027 v polovině období, a to i s cílem umožnit plné provádění nových pravidel Paktu; oceňuje písemné odpovědi Komise, které potvrzují, že v rámci fondů AMIF a BMVI uvolnila další 3 miliardy EUR na roky 2025–2027, mimo jiné na podporu členských států, které přijímají osoby prchající před válkou na Ukrajině;

144. zdůrazňuje, že ostraha vnějších hranic Unie je jedním z pilířů Paktu o migraci a azylu; trvá na tom, že Unie musí lépe chránit zranitelné osoby před sítěmi převaděčů a obchodníků s lidmi; konstatuje, že v návaznosti na přijetí sdělení Komise ze dne 11.

prosince 2024[15] Komise prostřednictvím nástroje BMVI přidělila členským státům Unie sousedícím s Ruskem a Běloruskem přibližně 520 milionů EUR;

145. připomíná, že solidarita a spravedlivé sdílení odpovědnosti jsou základními zásadami migrační a azylové politiky Unie; v této souvislosti zdůrazňuje úlohu fondu AMIF při podpoře členských států v oblasti přijímání, azylového řízení, integračních opatření a přesídlování, včetně osob prchajících před konflikty a humanitárními krizemi; zdůrazňuje, že účinné provádění Paktu o migraci a azylu vyžaduje dostatečné, dobře řízené a včasné financování na podporu solidárních opatření v celé Unii;

146. konstatuje, že v roce 2024 bylo 37,7 % finančních prostředků Unie na migraci a správu hranic přiděleno decentralizovaným agenturám působícím v oblasti migrace a vnitřních věcí; připomíná, že ačkoli jsou decentralizované agentury na Komisi právně, finančně a při plnění svých povinností nezávislé, Komise vykonává nad jejich činností dohled; připomíná, že migrace musí být řízena v plném souladu s právem Unie, včetně základních práv; vyjadřuje hluboké znepokojení nad zprávami o vytlačování migrantů na vnějších hranicích Unie, mimo jiné agenturou Frontex v Řecku, a nad souvisejícím rozsudkem Evropského soudu pro lidská práva ze dne 7. ledna 2025[16]; oceňuje písemné odpovědi Komise, že je třeba více monitorovat činnost agentury Frontex v Řecku;

Doporučení

147. vyzývá Evropský účetní dvůr, aby poskytl odhad míry chyb u okruhu 4 VFR;

148. vyzývá Komisi, aby:

i) plně provedla doporučení Účetního dvora, včetně zajištění toho, aby v jeho smluvních ujednáních s mezinárodními organizacemi byla plně respektována práva Účetního dvora na audit;

ii) společně s orgány členských států se zabývala systémovými nedostatky souvisejícími s výhradami uvedenými ve výroční zprávě o činnosti GŘ HOME za rok 2024 a případně rovněž zahájila postupy schvalování souladu a vydala inkasní příkazy na částky vyplacené členským státům, které Komise považuje za neoprávněné;

iii) nadále sledovala a kontrolovala kroky, které členské státy a agentury Unie musí vykonat k úplnému provedení Paktu o migraci a azylu do roku 2026, a podala Parlamentu zprávy o pokroku při jeho provádění;

iv) pečlivě sledovala akce financované Unií v oblasti správy hranic, zejména s cílem zajistit plné dodržování základních práv v Unii a zásady nenavracení;

Bezpečnost a obrana

149. konstatuje, že v roce 2024 činil rozpočet na programy v rámci okruhu 5 VFR „Bezpečnost a obrana“ 2,1 miliardy EUR (1,1 % výdajů rozpočtu Unie) a byl rozdělen

---

15 COM(2024)0570.

16 Evropský soud pro lidská práva, věc *A.R.E.* proti *Řecku* (stížnost č. 15783/21).

takto: 800 milionů EUR (36,9 %) na Evropský obranný fond (EDF), 300 milionů EUR (15,9 %) na vojenskou mobilitu, 300 milionů EUR (13,3 %) na obranné nástroje a bezpečnou konektivitu Unie; 300 milionů EUR (12,1 %) pro decentralizované agentury, konkrétně Agenturu Evropské unie pro drogy (EUDA), Agenturu Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a Agenturu Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), 300 milionů EUR (11,9 %) pro jadernou bezpečnost, vyřazování jaderných zařízení z provozu a jiné a 200 milionů EUR (9,9 %) pro Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF);

150. připomíná, že finanční prostředky z fondu ISF na období 2014–2020 bylo nutné vyčerpat do června 2024 a konečná účetní závěrka musela být předložena do 31. prosince 2024; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že v době jeho auditu zbývalo schválit významnou (materiální) část finančních prostředků z fondu ISF (16 %, tj. 505 milionů EUR) před přijetím konečné účetní závěrky Komisí; bere na vědomí odpověď Komise, že celkové výdaje vykázané členskými státy v období 2014–2020, včetně předložení konečné účetní závěrky, představovaly 94 % prostředků z fondu ISF;

151. se znepokojením konstatuje, že z důvodů vysvětlených v oddíle o migraci a správě hranic není Účetní dvůr schopen předložit samostatný odhad míry chyb pro okruh 5 VFR „Bezpečnost a obrana“ a že Účetní dvůr na základě výsledků svého auditu považuje výdaje z tohoto okruhu za vysoce rizikové; konstatuje, že komisař pro obranu a vesmír během slyšení ve výboru CONT dne 6. listopadu 2025 objasnil, že výroční zpráva Účetního dvora za rok 2024 neobsahuje žádné chyby zjištěné u obranných projektů; dále konstatuje, že Komise odhaduje, že v roce 2024 činilo riziko při platbě u výdajů na bezpečnost a obranu 0,5 %;

152. připomíná, že vysoce nestabilní geopolitická situace v sousedství Unie přináší větší výzvy, pokud jde o bezpečnost a obranu, včetně hybridních hrozeb; zdůrazňuje, že značnou hrozbu pro bezpečnost Unie představuje Rusko; připomíná, že Evropský parlament vyzval Unii a její členské státy, aby zavedly právní rámec, který umožní, aby bylo Rusko zařazeno mezi státy podporující terorismus;

153. připomíná, že obranné schopnosti Unie trpí desítkami let nedostatečných investic a že podle Komise činí v současné době rozdíl ve výdajích na obranu pro příští desetiletí 500 miliard EUR; konstatuje, že vzhledem k naléhavé potřebě posílit obranné schopnosti se od začátku ruské útočné války proti Ukrajině zvýšil počet nástrojů financování obrany Unie; poznamenává, že mezi obranné nástroje Unie patří mimorozpočtové nástroje, jako je Evropský mírový nástroj (EPF) a Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE), dočasný nástroj půjček na obranu; dále zdůrazňuje, že kromě programů financování obrany mohou k dvojímu užití sloužit i další programy Unie, zejména složka vojenské mobility Nástroje pro propojení Evropy (CEF) a Program Unie pro bezpečnou konektivitu, který byl zřízen v roce 2023 především s cílem poskytnout členským státům Unie zaručený přístup k vysoce bezpečným, suverénním a globálním službám konektivity; rovněž konstatuje, že po přezkumu v polovině období v září 2025 mohou být prostředky politiky soudržnosti využity také na zlepšení vojenské mobility a rozvoj obranné infrastruktury, zejména ve východních příhraničních regionech;

154. oceňuje písemné odpovědi Komise, v nichž se uznává, že velký počet nástrojů v oblasti obrany vedl k roztříštěnému financování s určitým překrýváním a mezerami; zdůrazňuje, že je třeba dále zlepšit transparentnost financování obrany ze strany Unie,

mimo jiné tím, že se zaručí právo Účetního dvora na audit všech nástrojů a zajistí, aby orgán příslušný k udělení absolutoria mohl provádět demokratickou kontrolu všech činností financovaných Unií; zdůrazňuje, že je třeba zvýšit uživatelskou přívětivost zveřejňovaných informací o financování obrany ze strany Unie, aby z nich měli prospěch i žadatelé a příjemci, zejména MSP;

155. zdůrazňuje, že rychlý nárůst výdajů Unie na obranu a bezpečnost v roce 2024 vyžaduje auditní opatření, která jsou v praxi rovnocenná těm, jež se vztahují na civilní výdaje, včetně účinného přístupu Evropského účetního dvora, úřadu OLAF a úřadu EPPO ke všem příslušným dokumentům, a to i v případech, kdy projekty zahrnují technologie podléhající utajení nebo technologie dvojího užití; připomíná, že sama Komise uznala, že přístup k utajovaným výstupům může být zpožděn nebo znemožněn, pokud členské státy zadali požadavek na utajení, a že v případě znemožnění přístupu auditním orgánům mohou být nezbytná nápravná opatření, včetně pozastavení nebo ukončení financování;

156. znovu vyjadřuje znepokojení nad rozhodnutím Komise přistoupit k přijetí iniciativy „ReArm Europe“ bez předchozí konzultace s Evropským parlamentem; vyjadřuje politování nad tím, že takové rozhodnutí obchází zásadu institucionální rovnováhy a oslabuje úlohu Parlamentu jako spolunormotvůrce při utváření strategických a rozpočtových priorit; trvá na tom, že Komise by se měla zdržet zavádění významných politických nástrojů, které mají dopad na finanční a strategickou strukturu Unie, aniž by zajistila plné respektování výsad Parlamentu;

157. připomíná, že obecným cílem EDF je podporovat konkurenceschopnost, účinnost a inovační kapacitu evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB) v celé Unii; konstatuje, že jak je uvedeno v písemných odpovědích Komise, finanční prostředky z EDF ve výši 227,9 milionu EUR byly přiděleny na 20 projektů souvisejících s umělou inteligencí a dalších 171,1 milionu EUR bylo přiděleno na 18 projektů zaměřených na technologie leteckých dronů, zatímco 50 projektů zaměřených na to, co lze klasifikovat jako tradiční obranné vybavení, týkající se pozemního, vzdušného a námořního boje, podvodní obrany, protiraketové obrany a zmírňování chemických, biologických, radiologických a jaderných rizik (CBRN), bylo z EDF podpořeno celkovou částkou 1,49 miliardy EUR; vyjadřuje znepokojení nad tím, že od roku 2021 bylo na projekty související s umělou inteligencí a technologiemi bezpilotních letounů vynaloženo z EDF méně než 400 milionů EUR, a to navzdory skutečnosti, že ze zkušeností z probíhajících i nedávných konfliktů jasně vyplývá rychle rostoucí úloha kybernetických schopností, umělé inteligence a bezpilotních systémů, včetně bezpilotních letounů, v moderním vedení války;

158. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 04/2025 o vojenské mobilitě v EU a odpovědi Komise; je znepokojen celkovým závěrem Účetního dvora, že druhý akční plán EU o vojenské mobilitě, který byl zveřejněn v listopadu 2022, nebyl postaven na dostatečně pevných základech a že pokrok při plnění jeho cíle, totiž zajištění rychlého a bezproblémového pohybu pracovníků, materiálu a majetku v krátké lhůtě a ve velkém měřítku, je v důsledku nedostatků v koncepci a překážek provádění různý; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že Komise neprovedla důkladné posouzení celkového financování potřebného k tomu, aby její cíle a úkoly byly dosažitelné; lituje skutečnosti, na kterou upozornil Účetní dvůr, že parlamentní dohled nad všemi aktivitami Unie v oblasti vojenské mobility není možný, neboť ne

všechny projekty jsou financovány z rozpočtu Unie; konstatuje, že Evropský parlament nemá pravomoc dohlížet na činnosti Evropské obranné agentury (EDA) v oblasti vojenské mobility, která je mezivládní agenturou, ani na činnosti PESCO, jež je rámcem spolupráce řízeným členskými státy;

159. vyjadřuje znepokojení nad tím, že po třech výzvách k předkládání návrhů uspořádaných v letech 2021, 2022 a 2023 již bylo vyčerpáno celé finanční krytí pro vojenskou mobilitu v rámci nástroje CEF na stávající programové období, přičemž se odhaduje, že na řešení 500 hotspotů, které Unie označila za místa vyžadující naléhavou modernizaci, bude zapotřebí investic ve výši nejméně 100 miliard EUR[17]; bere na vědomí písemnou odpověď Komise, že revize nařízení o síti TEN-T v roce 2024 zavedla prvky pro začlenění vojenské mobility do dopravní politiky Unie; dále konstatuje, že Evropská komise a vysoká představitelka přijaly balíček týkající se vojenské mobility z roku 2025; znovu vyjadřuje znepokojení nad současnou nedostatečnou reaktivitou a efektivitou vojenské mobility, které brání složitost předpisů a postupů a nedostatečná harmonizace, což vede k pomalé koordinaci a časovým ztrátám;

Doporučení

160. vyzývá Evropský účetní dvůr, aby poskytl odhad míry chyb pro okruh 5 VFR;

161. vyzývá Komisi, aby:

i) přijala opatření ke zlepšení transparentnosti výdajů Unie na obranu v rámci všech nástrojů, včetně zaručení práv Účetního dvora na audit všech nástrojů a zajištění toho, aby orgán příslušný k udělení absolutoria mohl provádět demokratickou kontrolu všech činností financovaných Unií, a to nejen během vyjednávání, ale i ve fázi provádění;

ii) poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria výroční konsolidované zprávy zahrnující veškeré výdaje na obranu z rozpočtu Unie, mimorozpočtových nástrojů a všech dalších relevantních nástrojů, jako je vojenská mobilita a programy související s bezpečností, aby byla umožněna demokratická kontrola a zabránilo se roztříštěnosti;

iii) poskytla Parlamentu systematičtější informace o návazných krocích a zprávy o opatřeních Unie v oblasti obrany a vojenské mobility, jejich provádění a financování, včetně opatření týkajících se spolupráce mezi EU a NATO, EPF, EDA a PESCO;

iv) posílila příspěvek EDF ke komplexnímu evropskému obrannému přístupu zvýšením podpory projektů zaměřených na hybridní hrozby, včetně technologií umělé inteligence, kybernetických technologií a dronů;

v) znovu vyzývá k dalšímu posílení bezpečnostních a obranných opatření Unie podstatným navýšením dostupných finančních prostředků na zlepšení koridorů dopravní infrastruktury dvojího užití a přijetím opatření k odstranění

[17] Společné sdělení Komise a vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku ze dne 16. října 2025 nazvané „Zachování míru – Plán obranné připravenosti 2030“ (JOIN(2025)0027).

administrativních, procesních a regulačních překážek přeshraničního vojenského pohybu a zároveň upřednostnila financování Unie pro projekty, které nejlépe reagují na současnou situaci, pokud jde o hrozby v Evropě;

Sousedství a svět

162. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 6 VFR „Sousedství a svět“ činil 15,4 miliardy EUR (8,0 % rozpočtu Unie bez započtení nástroje RRF) a byl rozdělen takto: 62,4 % na Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa), 15,9 % na humanitární pomoc (HUMA), 14,9 % na předvstupní pomoc (NPP III), 2,7 % na makrofinanční pomoc plus pro Ukrajinu a 4,1 % na další opatření a programy;

163. vítá, že Účetní dvůr v roce 2024 prověřil statisticky reprezentativní vzorek 137 transakcí zahrnující všechny výdaje v rámci tohoto okruhu VFR, což mu poprvé umožnilo vypočítat míru chyb; se znepokojením bere na vědomí odhadovanou míru chyb ve výši 4,9 %, která výrazně překračuje práh významnosti ve výši 2,0 %; dále konstatuje, že 56 ze 137 operací (40,9 %) obsahovalo vyčíslitelné chyby, které mají finanční dopad na rozpočet Unie; konstatuje, že tyto chyby se týkaly nezpůsobilých nákladů, závažných porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, chybějící základní podkladové dokumentace, nezpůsobilých příjemců a výdajů, které nebyly skutečně vynaloženy; domnívá se, že tyto problémy mohou naznačovat nedostatky ve fungování a spolehlivosti kontrolních systémů;

164. je zaražen skutečností, že v deseti případech týkajících se vyčíslitelných chyb měla Komise k dispozici dostatek informací, aby chybě předešla nebo ji odhalila a opravila ještě před schválením výdajů; konstatuje, že kdyby Komise tyto informace účinně využila, snížila by se odhadovaná míra chyb o 1,4 procentního bodu;

165. konstatuje, že stejně jako v předchozích letech se značná část chyb zjištěných Účetním dvorem týkala zakázek realizovaných v rámci nepřímého řízení smluv prováděných organizacemi hodnocenými podle pilířů, včetně mezinárodních institucí; konstatuje, že u těchto zakázek Komise uznala výdaje a základě finančního výkazu a prohlášení řídicího subjektu, přičemž prohlášení řídicího subjektu je osvědčením, které vydává organizace hodnocená podle pilířů a které předložené finanční údaje jsou vykázány řádně a jsou úplné, přesné a v souladu s povinnostmi; se znepokojením konstatuje, že těchto smluv se týkalo 26 ze 42 kvantifikovaných chyb zjištěných Účetním dvorem, což přispělo k odhadované míře chyb 3,1 procentními body, a to poukazuje na přetrvávající nedostatky v rámci pro získávání jistoty u nepřímého řízení se subjekty hodnocenými podle pilířů;

166. vyjadřuje znepokojení nad tím, že se Účetní dvůr opět setkal se zpožděním při získávání požadované dokumentace od některých mezinárodních organizací a mezinárodních finančních institucí, což brání včasnému provádění jeho auditní činnosti, a to navzdory jeho předchozímu doporučení z roku 2020; konstatuje, že v 19 auditovaných transakcích tyto subjekty omezily přístup k dokumentům na pouze elektronicky ke čtení a na dočasnou dobu, aniž by Účetnímu dvoru umožnily uchovávat kopie, což bránilo řádnému plánování, provádění a kontrole kvality auditu; lituje, že tyto překážky přetrvávají navzdory úsilí Komise o vyřešení této otázky prostřednictvím trvalé komunikace s dotčenými organizacemi, jak bylo rovněž zdůrazněno ve zprávě o výroční

zprávě o EDF za rok 2024;

167. vyjadřuje vážné znepokojení nad tím, že v roce 2024 se neuskutečnila žádná mise zaměřená na výsledky (ROM), a to z důvodu vypovězení dvou stávajících smluv o poskytování služeb ROM v roce 2025; se znepokojením upozorňuje na skutečnost, že plánované omezené výběrové řízení na novou generaci smluv ROM v roce 2024 muselo být zrušeno z důvodu nedostupnosti úvěrů na podpůrné výdaje z nástroje NDICI, což donutilo GŘ INTPA spoléhat se na provozní úvěry a připravit samostatné podpůrné opatření NDICI na financování ROM; konstatuje, že v říjnu 2025 bylo znovu zahájeno nové omezené výběrové řízení s odkladnou doložkou, přičemž se očekává, že nová tříletá smlouva ROM by měla být podepsána až v dubnu 2026; zdůrazňuje, že toto narušení financování a zadávání veřejných zakázek vedlo k úplnému pozastavení systému ROM od počátku roku 2025, což zpozdilo nezávislé sledování výkonnosti provádění programu a oslabilo celkovou orientaci vnější činnosti na výsledky;

168. konstatuje, že investice EU do pomoci nejméně rozvinutým zemím světa související s obchodem se snížily, přičemž v roce 2022 se do nejméně rozvinutých zemí dostane pouze 12,0 % toků pomoci na podporu obchodu, zatímco v letech 2010–2015 to bylo v průměru 18,0 %; se znepokojením konstatuje, že tyto horší než očekávané výsledky přetrvávají navzdory cíli 25,0 % výdajů pro nejméně rozvinuté země stanovenému v revidované strategii pomoci v oblasti obchodu EU na rok 2017; bere na vědomí zjištění Evropského účetního dvora ve zvláštní zprávě 17/2025, v níž dospěl k závěru, že pomoc EU na podporu obchodu nesplňuje předpoklady pro dosažení cíle pro rok 2030; vítá, že Komise přijala doporučení Účetního dvora analyzovat základní příčiny tohoto poklesu, a konstatuje, že toto posouzení je plánováno na rok 2026, a zdůrazňuje, že je třeba včas přijmout nápravná opatření, aby se zajistilo, že se pomoc Unie související s obchodem dostane k těm, kteří ji nejvíce potřebují;

169. zdůrazňuje, že pomoc Unie nesmí za žádných okolností, přímo ani nepřímo, financovat terorismus, a proto nesmí podporovat žádný subjekt napojený na Hamás nebo jakoukoli jinou teroristickou nebo extremistickou organizaci; připomíná, že za tímto účelem je legitimní a nezbytné jasně identifikovat všechny konečné příjemce pomoci Unie, a to i ve třetích zemích; zdůrazňuje, že je třeba důsledně dohlížet na rozdělování a využívání pomoci, aby se zajistilo, že nedojde ke zneužití finančních prostředků;

170. vítá pokračující spolupráci Komise s Palestinskou správou na reformě vzdělávacích programů a oceňuje hmatatelný pokrok, který byl zaznamenán v roce 2025, včetně probíhající revize a změn učebnic provádění palestinským ministerstvem školství a vysokého školství s cílem zajistit soulad s normami UNESCO; upozorňuje zejména na to, že revidované učebnice pro 12. třídu byly dokončeny a zveřejněny na začátku října 2025 a v současné době jsou přezkoumávány Unií;

171. konstatuje, že stejně jako v předchozích letech nebyly žádné finanční prostředky Unie v roce 2024 použity na podporu tvorby palestinských učebnic a že pomoc Unie v rámci balíčku mimořádné podpory na rok 2024 i víceletého komplexního programu pro obnovu a odolnost Palestiny (2025–2027) je důsledně omezena na sledovatelné výdajové položky, jako jsou platy, sociální dávky a nedoplatky nemocnicím; konstatuje, že tento víceletý program je podmíněn ambiciózní reformní maticí dohodnutou s Palestinskou správou, která zahrnuje systematický přezkum učebních materiálů;

172. naléhavě vyzývá Komisi, aby v souvislosti s poskytováním podpory a humanitární pomoci palestinskému obyvatelstvu zvýšila podporu agentuře UNRWA a všem důvěryhodným partnerům, včetně místních organizací občanské společnosti; připomíná, že je důležité, aby Komise zaručila nezávislé kontroly agentury UNRWA prováděné externími odborníky, Účetním dvorem a zkušenými mezinárodními partnery;

173. vyjadřuje vážné znepokojení nad závažnými nedostatky v řízení GŘ NEAR, za které je odpovědný komisař Várhelyi, během jeho mandátu komisaře pro sousedství a rozšíření (2019–2024); konstatuje, že v tomto období zůstal mimořádně dlouhou dobu neobsazen nebývalý počet vedoucích pozic, což vážně narušilo schopnosti vedení generálního ředitelství; konstatuje zejména, že místo generálního ředitele zůstalo neobsazeno po dobu 28 měsíců, místo ředitele ředitelství A po dobu 25 měsíců, místo ředitele NEAR B (jižní sousedství) po dobu 48 měsíců, místo ředitele NEAR D (západní Balkán) po dobu 35 měsíců, místo ředitele podpůrné skupiny pro Ukrajinu po dobu 32 měsíců a místo ředitele R po dobu 22 měsíců; zdůrazňuje, že v případě těchto dlouhodobě neobsazených míst se jedná o jedna z politicky nejcitlivějších portfolií Unie, která jsou kriticky důležitá pro provoz, mimo jiné během ruské invaze na Ukrajinu a teroristického útoku Hamásu proti Izraeli; dále bere na vědomí výsledky průzkumu mezi zaměstnanci GŘ NEAR z dubna 2022, které svědčí o výrazném poklesu důvěry ve vrcholném vedení, což jsou nejhorší výsledky průzkumu mezi zaměstnanci GŘ, jaké kdy byly zaznamenány; domnívá se, že ponechání GŘ NEAR po dobu mnoha let bez stabilního vyššího vedení nelze sladit s povinností řádné správy a účinného řízení, která se od komisaře očekává;

174. bere na vědomí prohlášení komisaře Várhelyiho během výměny názorů ve Výboru pro rozpočtovou kontrolu dne 12. ledna 2026, kde tvrdil, že místo ředitele podpůrné skupiny pro Ukrajinu bylo vytvořeno až v roce 2022 a ihned poté obsazeno; lituje, že tato informace poskytnutá Parlamentu byla nepřesná, neboť podpůrná skupina pro Ukrajinu byla zřízena v roce 2014 a v letech 2020 až 2023 její vedení vedle mnoha dalších funkcí dočasně zajišťovala náměstkyně generálního ředitele GŘ NEAR;

175. bere na vědomí nedávné vyšetřovací zprávy zveřejněné v říjnu 2025 několika evropskými médii, podle nichž se maďarské zpravodajské služby zapojily do špionážních aktivit v Bruselu, včetně pokusů o nábor maďarských státních příslušníků pracujících v institucích Unie; konstatuje, že tyto aktivity údajně zesílily v letech 2015–2019, kdy pan Várhelyi působil jako stálý představitel Maďarska při Unii a byl formálně nadřízeným zpravodajských důstojníků působících pod diplomatickým krytím; zdůrazňuje, že ačkoli se tato obvinění týkají období před jeho jmenováním komisařem, dále přispívají k vážným obavám ohledně jeho chování a nezávislosti; bere na vědomí, že Komise potvrdila, že tato obvinění interně prověřuje, a očekává, že bude o výsledku tohoto šetření informován, jakmile bude ukončeno;

176. domnívá se, že závažná a dlouhodobá selhání v řízení GŘ NEAR, poskytování nepřesných informací Parlamentu v souvislosti s postupem udělování absolutoria a další výše uvedené obavy týkající se chování a nezávislosti ukazují, že se jedná o postup, který je neslučitelný s normami odpovědnosti, spolehlivosti a řádné správy, které jsou vyžadovány od člena Komise; dochází proto k závěru, že komisaře Várhelyiho nelze považovat za způsobilého vykonávat povinnosti komisaře pověřeného správou politicky citlivých portfolií a významných finančních prostředků Unie;

177. se znepokojením konstatuje, že financování Ukrajiny ze strany Unie je rozděleno mezi mnoho nástrojů, čímž vzniká roztříštěné a složité finanční prostředí; zdůrazňuje, že neexistence konsolidovaného a transparentního přehledu o tom, jak jsou tyto finanční prostředky, včetně půjček zaručených manévrovacím prostorem VFR, přidělovány a vynakládány, brání účinnému demokratickému dohledu, vyvozování odpovědnosti a schopnosti posoudit celkový dopad podpory Unie;

178. konstatuje, že ukrajinské specializované protikorupční orgány (NABU, SAPO a HACC) pokračují ve vyšetřování, stíhání a vynášení rozsudků v případech vysoce postavených osob, což dokazuje, že nezávislé protikorupční instituce začínají fungovat a že nedávné rezignace obviněných ministrů svědčí o určité míře reakceschopnosti a odpovědnosti vlády; lituje však, že pokrok je stále omezený, že vyšetřování prováděná jinými orgány činnými v trestním řízení stagnují a že legislativní iniciativy přijaté nebo předložené v roce 2024, včetně pokusů podřídit úřady NABU a SAPO nejvyššímu státnímu zástupci, mohou ohrozit nezávislost a účinnost protikorupčního rámce; vítá rychlé zrušení těchto změn po domácím a mezinárodním tlaku, ale vyjadřuje znepokojení nad zprávami protikorupčních institucí a občanské společnosti o rostoucím tlaku ze strany státních orgánů, snížené transparentnosti a snaze omezit odpovědnost za korupční trestné činy; vyzývá orgány, aby zabránily návratu k předchozímu stavu, řešily procesní průtahy a obstrukce v případech vysoce postavených osob a revidovaly promlčecí lhůty v souladu s evropskými normami;

179. se znepokojením bere na vědomí nedávná obvinění z podvodů v ukrajinském energetickém sektoru, včetně podezření na rozsáhlé zpronevěry, manipulace při zadávání zakázek a nezákonné obohacování, do nichž jsou zapojeny státní energetické společnosti a regulační orgány; zdůrazňuje, že tato obvinění, pokud se potvrdí, poukazují na strukturální nedostatky v systémech řízení, dohledu a vnitřní kontroly; zdůrazňuje, že takové případy mohou podkopat důvěru veřejnosti, oslabit důvěryhodnost ukrajinských reforem a ohrozit finanční podporu EU;

180. bere na vědomí, že v zájmu zajištění řádného finančního řízení Nástroje pro Ukrajinu zřídila Komise v červnu 2024 prováděcím rozhodnutím (EU) 2024/1697 specializovanou kontrolní komisi složenou z nezávislých odborníků jmenovaných Komisí; konstatuje, že kontrolní komise má za úkol odhalovat systémové nedostatky v řízení a kontrole finančních prostředků nástroje na Ukrajině, včetně nedostatků v oblasti předcházení podvodům, protikorupčních opatření a systémů pro řešení střetu zájmů, a podávat o nich zprávy přímo Komisi;

181. zdůrazňuje, že nad rámec své kontrolní funkce může kontrolní komise vydávat ukrajinským orgánům doporučení k řešení finančních nesrovnalostí nebo strukturálních nedostatků při hospodaření s finančními prostředky Unie; zdůrazňuje, že Ukrajina zastoupená ministerstvem hospodářství musí na každé doporučení písemně odpovědět a buď uvést prováděcí opatření, nebo odůvodnit, proč doporučení nebyla provedena; zdůrazňuje, že zjištění kontrolní komise mohou mít významné finanční důsledky, neboť její zprávy, podobně jako zprávy úřadu OLAF, mohou být pro Komisi důvodem ke snížení, pozastavení nebo zadržení finančních prostředků Unie v rámci Nástroje pro Ukrajinu;

182. připomíná, že v rámci Nástroje pro Ukrajinu jsou pravidelné platby podmíněny tím, že Komise ověří provádění ukrajinského plánu oživení a reforem a trvalé dodržování

demokratických mechanismů, právního státu a lidských práv; konstatuje, že Komise doposud v pěti případech dospěla k závěru, že jednotlivé reformní kroky v rámci první až páté splátky nebyly provedeny, což vedlo k pozastavení příslušných částek, přičemž v jednom případě již došlo k nápravě; vítá v tomto ohledu přísnou podmíněnost, kterou Komise uplatňuje, a její prokázanou ochotu důkladně ověřovat plnění podmínek a zadržovat finanční prostředky v případě nesplnění podmínek;

183. oceňuje, že úřad OLAF poskytuje orgánům cílenou pomoc v boji proti podvodům, a podporuje přistoupení Ukrajiny k Programu Unie pro boj proti podvodům; konstatuje, že rámcová dohoda o nástroji pro Ukrajinu, která vstoupila v platnost v červnu 2024, stanoví právně závazná opatření pro řízení, kontrolu, monitorování, hodnocení, vykazování a audit finančních prostředků a dohled nad těmito prostředky v rámci tohoto nástroje, jakož i opatření k prevenci, vyšetřování a nápravě nesrovnalostí, podvodů, korupce a střetů zájmů a ustanovení o úloze úřadu OLAF a úloze Úřadu evropského veřejného žalobce;

184. je znepokojen přidělením fondu EFSD+ v rámci nového flexibilního finančního krytí na „podporu investic“ ve prospěch přijímajících zemí, kde je snazší realizovat investice strategie Global Gateway, a to na úkor upřednostňování nejméně rozvinutých zemí a nestabilních zemí a zemí zasažených konfliktem;

185. konstatuje, že navzdory dlouhodobému financování Unie na posílení libyjských hraničních a migračních kontrol zprávy naznačují, že tato pomoc nezabránila pokračujícímu systémovému porušování předpisů, včetně nucených návratů, nelidských podmínek zadržování a úmrtí, a mohla způsobit riziko poškození dobrého jména Unie; zdůrazňuje, že nález hromadných hrobů v Libyi v roce 2025 a přetrvávající obvinění vznášená občanskou společností a organizacemi na ochranu lidských práv ohledně zacházení s migranty zvyšují obavy, zda je financování Unie v této souvislosti v souladu se základními hodnotami Unie, včetně dodržování lidských práv, a zdůrazňuje, že je zapotřebí důsledného monitorování, transparentnosti a mechanismů odpovědnosti, aby se zajistilo, že pomoc související s migrací nepřímo nepřispívá k další újmě;

186. konstatuje, že Evropská komise od 1. února 2025 reorganizovala někdejší GŘ NEAR a rozdělila jeho pravomoci mezi dvě nově zřízená ředitelství: Generální ředitelství pro rozšíření a východní sousedství (DG ENEST), které je odpovědné za kandidátské země a východní sousedství, a Generální ředitelství pro Středomoří, severní Afriku a Záliv (DG MENA), které nyní pokrývá oblast Středomoří;

Evropské rozvojové fondy (ERF)

187. konstatuje, že Účetní dvůr za účelem kontroly správnosti operací prověřil vzorek 85 operací, které byly reprezentativní pro celé spektrum výdajů z ERF; dále uvádí, že se jednalo o 16 operací souvisejících s nouzovým svěřenským fondem Evropské unie pro Afriku, 54 operací schválených 14 delegacemi EU[18], 14 operací schválených ústředím

[18] Burundi, Demokratická republika Kongo, Guinea-Bissau, Keňa, Malawi, Mauritánie, Mauricius, Mosambik, Namibie, Nigérie, Sierra Leone, Togo, Uganda, Zambie.

Komise a jednu operaci související se svěřenským fondem Bêkou;

188. se znepokojením konstatuje, že ze 85 zkoumaných operací 34 (40,0 %) obsahovalo chyby, oproti 62 (44,3 %) v roce 2023 u téhož počtu operací; navíc zdůrazňuje, že Účetní dvůr vyčíslil 27 chyb (52 v roce 2023), na jejichž základě odhadl míru chyb v rozpočtovém roce 2024 na 6,5 % (8,9 % v roce 2023);

189. se znepokojením zdůrazňuje, že tři nejčastější typy chyb zjištěné v rozpočtovém roce 2024 byly: nezpůsobilé výdaje (40,0 %), chybějící základní podkladová dokumentace (32,0 %) a nadměrné zúčtování předběžného financování (14,0 %);

190. s podivem konstatuje, že k 31. prosinci 2024 stále neproběhla úplná účetní uzávěrka 9. Evropského rozvojového fondu na období 2000–2007, a to více než 17 let po zavedení ustanovení o skončení platnosti, přičemž osm smluv stále probíhá, což dokládá mimořádnou složitost a dlouhou dobu trvání některých programů ERF;

191. pozitivně hodnotí skutečnost, že Komise při výpočtu odhadů souvisejících s oddělením účetních období systematicky zohledňovala prodloužení doby plnění smluv, ke kterým došlo po skončení vykazovaného období, a to na základě doporučení Účetního dvora uvedeného v jeho výroční zprávě za rok 2023;

192. se znepokojením konstatuje, že stejně jako v předchozích letech některé platby předběžného financování zůstávaly nezúčtovány po neúměrně dlouhou dobu, včetně 446 milionů EUR, které na zúčtování čekaly více než deset let, což je z velké části spojeno se svěřenským fondem EU pro infrastrukturu v Africe, jehož dlouhodobé operace vedou k velmi pomalému zúčtování předběžného financování;

193. konstatuje, že očekávané výsledky probíhajícího přezkumu kontrolní strategie GŘ INTPA zahrnují posílení pokynů k účetnímu výkaznictví a k posíleným kontrolám ex ante, aby se zabránilo chybám, včetně nadměrného zúčtování;

194. konstatuje, že prohlášení generálního ředitele o věrohodnosti ve výroční zprávě o činnosti GŘ INTPA za rok 2024 neobsahuje žádné výhrady, čímž pokračuje trend, kdy generální ředitelství snížilo rozsah výhrad z 16,0 % výdajů v roce 2017 na 1,0 % v roce 2018 a na nulu od roku 2019; dále konstatuje, že GŘ INTPA odhaduje rizikovou částku při platbě na 89,7 milionu EUR (1,1 % výdajů na rok 2024) a rizikovou částku při uzávěrce na 78,6 milionu EUR (0,97 %) a že očekává, že 11,1 milionu EUR (12,4 % rizikové částky při platbě) bude v následujících letech opraveno prostřednictvím vlastních kontrol; konstatuje však, že z částky 5,0 milionu EUR vykázané jako získanou zpět v roce 2024 Účetní dvůr testováním zjistil, že 0,2 milionu EUR nemělo být započítáno jako realizovaná nápravná kapacita, což vyvolává obavy ohledně spolehlivosti podávání zprávy tímto GŘ;

195. konstatuje, že GŘ INTPA zadalo v roce 2024 třináctou studii míry zbytkových chyb (RER), která je důležitou součástí prohlášení generálního ředitele o věrohodnosti a informací o správnosti zveřejňovaných ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti; konstatuje, že studie z roku 2024, založená na vzorku 401 operací, odhadla míru zbytkových chyb na 0,48 %, což je již devátý rok po sobě pod prahem významnosti 2,0 % stanoveným Komisí; připomíná však, že Účetní dvůr opakovaně zjistil metodické nedostatky, které mohou podhodnocovat skutečnou míru zbytkových chyb, zejména pokud jde o zacházení s položkami vysoké hodnoty; konstatuje, že Komise sice od roku

2025 revidovala metodiku RER, aby vyjasnila některé aspekty a omezila spoléhání se na správní kontroly a práci jiných auditorů, aktualizovaná metodika však stále umožňuje vyloučit z extrapolace „ojedinělé“ chyby; očekává, že Komise bude revidovanou metodiku důsledně uplatňovat, a těší se, že Účetní dvůr ověří její uplatňování v příštím auditním cyklu;

Doporučení

196. vyzývá Komisi, aby:

i) posílila preventivní a nápravné kontroly v rámci okruhu 6 tím, že se bude zabývat opakujícími se nedostatky, jako jsou nezpůsobilé výdaje, porušení pravidel při zadávání zakázek, chybějící dokumentace a výdaje, které nebyly skutečně vynaloženy; vyzývá k přijetí posílených pokynů pro delegace a prováděcí partnery;

ii) provedla komplexní přezkum rámce pro získávání jistoty pro nepřímé řízení, zejména u organizací hodnocených podle pilířů a mezinárodních finančních institucí;

iii) zajistila, aby nová smlouva ROM byla v dubnu 2026 neprodleně začala být používána, neboť přerušení ROM narušuje monitorování výkonnosti a orientaci provádění nástroje NDICI na výsledky; zabránila budoucímu narušení ROM zajištěním stabilního financování a zajištěním nepřetržité dostupnosti monitorovacích nástrojů po celé období VFR;

iv) zvrátila pokles financování pomoci na podporu obchodu pro nejméně rozvinuté země, neprodleně provedla plánovanou analýzu na rok 2026 a navrhla nápravná opatření, která zajistí, že zdroje pomoci na podporu obchodu budou přednostně určeny pro země, které to nejvíce potřebují;

v) začlenila do nového legislativního návrhu VFR doporučení týkající se záruky pro vnější činnost, která doplňují hodnocení Komise, včetně většího využívání kombinovaných opatření u nejméně rozvinutých zemí, nestabilních zemí nebo zemí postižených konflikty a angažované koordinace se zúčastněnými stranami, jako je občanská společnost;

vi) zajistila nestranné a na důkazech založené hodnocení ve zprávách o rozšíření, aby politické ohledy nepřevážily nad objektivními kritérii hodnocení;

vii) zajistila, aby pomoc Unie nebyla poskytována subjektům, které se podílejí na porušování lidských práv, represi nebo úpadku demokracie, a důsledně uplatňovala podmíněnost, včetně pozastavení pomoci v případech, kdy jsou ohrožovány základní hodnoty Unie;

viii) nadále podporovala agenturu UNRWA a spolehlivé humanitární partnery spolu s nezávislým dohledem ze strany externích odborníků a Účetního dvora, aby byla zajištěna účinná kontrola a důvěra ve využívání finančních prostředků Unie;

ix) vyzývá předsedkyni Komise, aby v souladu s čl. 17 odst. 6 SEU vyslovila nedůvěru komisaři Várhelyimu;

x) poskytla konsolidovaný a transparentní přehled o veškeré finanční podpoře, kterou Unie poskytla Ukrajině, včetně grantů, půjček a záruk v rámci různých nástrojů a facilit, aby se posílila demokratická kontrola a zajistila plná odpovědnost;

xi) pečlivě sledovala závažná obvinění z podvodů na Ukrajině a nadále uplatňovat podmíněnost v případech, kdy budou zjištěna systémová rizika nebo zneužití finančních prostředků; pravidelně informovala Evropský parlament o činnostech a zjištěních kontrolní komise s cílem zajistit řádný parlamentní dohled;

xii) podávala zprávy o objemu částek EFSD+ přidělených a nasmlouvaných v nejméně rozvinutých zemích a o transparentnosti, jak je dodržována kvóta přídělů v rámci víceletých orientačních programů pro jednotlivé země;

xiii) podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o nápravných opatřeních přijatých po dokončení probíhajícího přezkumu kontrolní strategie GŘ INTPA;

xiv) urychlila uzavření 9. ERF s tím, že zůstává otevřen 17 let po zavedení ustanovení o skončení platnosti, a přezkoumala důvody, které přispěly k prodloužení cyklu provádění;

Správa

197. konstatuje, že na okruh 7 VFR s názvem „Evropská veřejná správa“ připadá 13,3 miliardy EUR, což představuje 6,9 % výdajů rozpočtu Unie v roce 2024; konstatuje, že Evropská komise vynakládá 8 miliard EUR, což představuje 60,6 % celkové částky; s uspokojením konstatuje, že i pro rok 2024 dospěl Účetní dvůr k závěru, že správní výdaje jsou oblastí výdajů s nízkým rizikem; zdůrazňuje, že Komise by měla bez váhání navázat na otázky, které Účetní dvůr uvedl ve své výroční zprávě za rok 2024 a které se týkají plateb za IT služby;

198. nadále kritizuje proces, jímž se Komise v roce 2023 rozhodla prodat 23 svých kancelářských budov v Bruselu a 17 z nich zpětně pronajmout na období do roku 2029; konstatuje, že rozhodnutí o tomto kroku bylo zřejmě přijato bez jasného posouzení dopadů všech transakcí; považuje za obzvláště znepokojující, že Komise obdržela pouze jednu nabídku na transakci od belgického státního podniku, který předložil orientační nabídku předtím, než Komise vypsala výzvu k podávání nabídek, a že tato nabídka nesplňovala požadavky výzvy k podávání nabídek týkající se doby platnosti bankovní záruky; vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že hodnotící výbor Komise nebyl nezávislý, neboť všichni jeho členové byli podřízení schvalující osoby;

199. konstatuje, že Komise uvádí, že v období 2021–2024 bylo podáno 54 žádostí o pomoc podle článku 24 služebního řádu a že pouze u 8 z nich bylo zahájeno správní šetření; konstatuje, že toto číslo je znepokojivě nízké, neboť znamená, že 85 % žádostí bylo zamítnuto bez jakéhokoli následného opatření; vítá, že byl posílen úřad hlavního důvěrného poradce, a to s ohledem na skutečnost, že během jediného roku se na něj obrátilo přibližně 300 zaměstnanců Komise s žádostí o pomoc v případech obtěžování;

dále konstatuje, že 14 stížností bylo předloženo přímo Úřadu pro vyšetřování a disciplinární opatření Komise (IDOC), přičemž čtyři případy byly po posouzení uzavřeny jako bezpředmětné, dva případy byly uzavřeny bez následných opatření po provedení správního šetření; v předběžném disciplinárním řízení bylo vydáno jedno varování, jedno písemné napomenutí a tři důtky, jeden případ je stále ve fázi předběžného disciplinárního řízení a dva případy jsou v současné době projednávány disciplinární komisí, zatímco dva případy byly nahlášeny přímo úřadu OLAF a oba byly zamítnuty z důvodu nedostatečných důkazů; zdůrazňuje, že na organizaci s více než 30 000 zaměstnanci se tato čísla zdají být velmi nízká, a vyzývá Komisi, aby zlepšila možnosti zaměstnanců oznamovat případy obtěžování v bezpečném prostředí; vyjadřuje politování nad tím, že Komise nepředložila samostatnou zprávu, která by analyzovala příčiny zjevné nefunkčnosti formálního postupu při obtěžování, jak bylo požadováno v souvislosti s udělením absolutoria za rok 2023;

200. konstatuje, že v období 2021–2024 nenahlásili zaměstnanci Komise úřadu OLAF žádný případ, kdy by byl zdroj uznán za oznamovatele (whistleblowera); lituje, že Komise neposkytla informace o tom, zda byly takové případy nahlášeny interními hierarchickými kanály nebo generálnímu tajemníkovi a o kolik případů se jedná; domnívá se, že vzhledem k absenci komplexních údajů o počtu oznámených případů, použitých kanálech a následných opatřeních přijatých Komisí v jednotlivých případech není možné posoudit, zda je systém oznamování účinný; v této souvislosti konstatuje, že Komise v současné době přezkoumává své pokyny pro oznamování (whistleblowing) Unie s ohledem na judikaturu a praktické zkušenosti s prováděním směrnice (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie v členských státech, a to s cílem co nejvíce je sladit s touto směrnicí;

201. se zájmem konstatuje, že komisař pro rozpočet, boj proti podvodům a veřejnou správu byl ve svém pověřovacím dopise pověřen provedením rozsáhlého přezkumu organizace a chodu Komise; v zásadě souhlasí s tím, že je důležité, aby všechny organizace pravidelně přezkoumávaly, zda jsou jejich organizace a postupy aktuální; zdůrazňuje, že je důležité, aby proces zůstal transparentní a aby se do něj plně zapojily příslušné organizace zastupující zaměstnance Komise a další relevantní subjekty, a to i proto, aby se posílila důvěra a přijetí výsledku přezkumu všemi zúčastněnými stranami, včetně zejména dotčených zaměstnanců;

202. zdůrazňuje, že transparentnost správy a přístup k informacím a dokumentům jsou klíčovými prvky pro zajištění spravedlivé a demokraticky zdravé společnosti; v této souvislosti vyjadřuje politování nad tím, že v posledních letech je doloženo mnoho příkladů, kdy Komise nedodržela přiměřené standardy transparentnosti, jak dokládá i prohraný soudní spor týkající se textových zpráv mezi předsedkyní Komise a generálním ředitelem společnosti Pfizer[19]; zdůrazňuje, že pro důvěryhodnost Komise je důležité, aby zajistila důsledné a důvěryhodné provádění nových pokynů týkajících se používání textových zpráv v souvislosti s pracovními postupy a aby alespoň dvě kvalifikované osoby kontrolovaly, zda textové zprávy vyměňované v souvislosti s prací obsahují důležité informace, než budou vymazány, zejména ty textové zprávy, které si vyměňují komisaři a předseda Komise;

[19] Věc T-36/23.

203. zdůrazňuje, že přístup k dokumentům je jednou z klíčových zásad pro zajištění transparentnosti veřejné správy; poukazuje na to, že Komise bohužel v mnoha situacích neposkytla odpovědi ve stanovených lhůtách, zejména v případech potvrzujících žádostí, kdy evropský veřejný ochránce práv zjistil systémová a významná zpoždění na straně administrativy Komise; zdůrazňuje, že pro důvěryhodnost Komise je zásadní, aby novináři a široká veřejnost měli přístup k dokumentům v platných lhůtách stanovených právními předpisy;

204. připomíná, že evropský veřejný ochránce práv zjistil případy nesprávného úředního postupu v souvislosti s několika legislativními návrhy, které Komise předložila v roce 2025; s velkým znepokojením konstatuje, že mezi tyto případy patří i první balíček Omnibus, u něhož byla doba konzultace mezi útvary Komise zkrácena na méně než 24 hodin během víkendu a u něhož neexistují jasné interní záznamy o provedení posouzení souladu s ochranou klimatu; zdůrazňuje, že je důležité dodržovat pravidla týkající se zlepšování právní úpravy; zdůrazňuje, že Evropská unie nezvítězí v žádném globálním konkurenčním klání, pokud zničí některé ze samotných základů, na nichž je Unie postavena, včetně zásad, jak zajistit pevné, trvalé a právně nezávadné právní předpisy, které zajistí stabilní regulační podnikatelské prostředí pro soukromý sektor;

205. vyjadřuje politování nad technickými, organizačními a procesními nedostatky ve fungování úřadu EPSO v posledních letech, které vedly k vážnému poškození pověsti obecného náborového procesu Unie a měly vážné negativní důsledky pro mnoho uchazečů, kteří investovali čas a prostředky do snahy zúčastnit se výběrových řízení, která byla zrušena, zpožděna nebo vykazovala vážné technické nedostatky;

206. vybízí Komisi a vedení úřadu EPSO, aby vyhodnotily všechny aspekty výběrového řízení s cílem zajistit, aby se Komise a ostatní orgány Unie mohly spolehnout na úřad EPSO při vyhledávání a výběru vysoce kvalifikovaných a motivovaných uchazečů pro všechny typy pracovních míst v těchto orgánech; zároveň vyzývá Komisi, aby se zabývala přetrvávající nerovnováhou v zeměpisném zastoupení v rámci jednotlivých útvarů;

Evropské školy

207. konstatuje, že celkový rozpočet evropských škol na rok 2024 činil 439,5 milionu EUR, což představuje nárůst o 5,3 % oproti roku 2023; připomíná, že evropské školy jsou financovány především Evropskou komisí, jinými evropskými orgány, členskými státy a poplatky od rodičů;

208. s uspokojením konstatuje, že ani útvar IAS, ani útvar pro vnitřní kontrolní mechanismy (ICC) nezjistily v roce 2024 při svých auditech a kontrolách zásadní problémy; konstatuje však, že zjištěné nedostatky v oblasti řízení lidských zdrojů a postupů při zadávání veřejných zakázek by měly být řešeny přednostně;

Připomínky týkající se postupu udělování absolutoria

209. zdůrazňuje, že Parlament očekává, že Komise poskytne podrobné odpovědi na usnesení o udělení absolutoria před zahájením slyšení o udělení absolutoria za následující rok, které obvykle začíná na začátku listopadu; považuje za politováníhodné, že podrobné odpovědi Komise na konkrétní požadavky Evropského parlamentu uvedené ve zprávě o udělení absolutoria za rozpočtový rok 2023 obdržel až na začátku prosince 2025;

zdůrazňuje, že tato zpoždění snižují účinnost procesu udělování absolutoria, neboť zvyšují pracovní zátěž obou orgánů a snižují zaměření parlamentní kontroly;

210. zdůrazňuje, že pokud příslušný komisař nemůže odpovědět na ústní otázky přímo během slyšení o udělení absolutoria v Parlamentu, měly by být Parlamentu v dohodnuté lhůtě poskytnuty příslušné písemné odpovědi;

211. s uspokojením konstatuje, že většina komisařů dodržuje postup udělování absolutoria a účastní se slyšení podle výzvy Výboru pro rozpočtovou kontrolu; zdůrazňuje, že předsedkyně Komise má jako vedoucí Komise rozhodující úlohu při formulování a provádění všech významných iniciativ a politických návrhů Komise; domnívá se, že z titulu své funkce by se předsedkyně Komise měla aktivně účastnit postupu udělování absolutoria, a v této souvislosti zdůrazňuje, že je důležité, aby se předsedkyně Evropské komise účastnila plenární rozpravy o udělení absolutoria;

Doporučení:

212. vyzývá Komisi, aby zejména:

i) zajistila, aby veškerá budoucí rozhodnutí týkající se prodeje a zpětného pronájmu budov byla přijímána na základě důkladného posouzení dopadů, aby byla obdržena více než jedna nabídka a aby hodnotící komise byly nezávislé na schvalujících osobách;

ii) transparentně navrhla budoucí fáze rozsáhlého přezkumu organizace a chodu Komise a zajistila, aby se do procesu plně zapojily příslušné organizace zastupující zaměstnance Komise a další relevantní subjekty;

iii) zadala externí studii nezávislým odborníkům pod záštitou hlavního důvěrného poradce, v níž by se analyzovalo fungování či nefunkčnost formálního postupu v případě obtěžování a navrhly prostředky k jeho zefektivnění;

iv) poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria ucelený přehled o případech whistleblowingu, na které upozornili zaměstnanci, za období 2021–2025, včetně počtu případů, použitých oznamovacích kanálů (včetně příslušné hierarchie, generálního tajemníka a úřadu OLAF), následných opatření přijatých v každém jednotlivém případě a zaměstnaneckého statusu oznamujících osob;

v) v souvislosti s přezkumem pokynů pro oznamování (whistleblowing) přijala veškerá nezbytná opatření k jejich sladění s normami stanovenými ve směrnici;

vi) zaručila důsledné a důvěryhodné provádění nových pokynů týkajících se používání textových zpráv v souvislosti s pracovními postupy, zejména ve vztahu ke komisařům a předsedovi Komise, aby se předešlo budoucí oprávněné kritice způsobu, jakým Komise s těmito zprávami nakládá;

vii) zajistila včasné a správné vyřízení žádostí o přístup k dokumentům ve všech fázích procesu;

viii) urychlila kroky k zajištění řádného fungování úřadu EPSO, a poskytla tak orgánům Unie dostatek vysoce kvalifikovaných uchazečů;

ix) i nadále zkoumala všechny možnosti pro nápravu značné zeměpisné a genderové nerovnováhy v rámci různých kategorií zaměstnanců;

KAPITOLA II – Nástroj pro oživení a odolnost (RRF)

Připomínky Účetního dvora

213. bere na vědomí, že Účetní dvůr vydal stanovisko s výhradami k legalitě a správnosti výdajů z nástroje RRF již třetí rok po sobě, a to poté, co vyvodil obdobné závěry v letech 2022 a 2023; konstatuje, že v roce 2024 Účetní dvůr vybral vzorek 395 milníků a cílů v rámci 28 plateb grantů, které pokrývají 53,5 miliardy EUR z celkové částky 59,9 miliardy EUR vyplacené v roce 2024, a přestože Účetní dvůr neuvádí míru chyb vzhledem ke specifickému výdajovému modelu nástroje RRF, odhaduje, že minimální finanční dopad jeho zjištění přesahuje práh významnosti; konstatuje se znepokojením, že dochází k nárůstu celkového finančního dopadu kvantitativních zjištění; vyjadřuje znepokojení nad tím, že podle závěrů Účetního dvora u šesti z 28 plateb grantů z nástroje RRF provedených v roce 2024 byla konstatována kvantitativní zjištění a že pět z těchto plateb bylo zatíženo významnou mírou chyb; bere na vědomí stanovisko Účetního dvora, že výdaje RRF schválené v účetní závěrce za rok 2024 jsou až na uvedené záležitosti ve všech významných ohledech legální a správné;

214. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr identifikoval šest milníků v pěti platbách, které nebyly uspokojivě splněny; konstatuje, že v těchto případech chybějící prvky představovaly více než minimální přijatelnou odchylku, a že Komise přesto přistoupila k příslušným platbám; dále konstatuje, že v jednom ze šesti případů se Komise při předběžném posouzení opírala o údaje a kontroly předložené členským státem, aniž by provedla další testování za účelem ověření jejich spolehlivosti;

215. dále konstatuje, že Účetní dvůr zjistil dalších 12 případů nedostatků v posouzení Komise, které sice na uspokojivé splnění příslušného milníku nebo cíle neměly dopad, ale odhalily, že Komise neprovedla dostatečné kontroly, aby posoudila spolehlivost údajů a kontrol poskytnutých členskými státy;

216. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil také čtyři případy nejasně definovaných milníků nebo cílů, které rovněž byly uznány a Komise je zdokumentovala ve svém předběžném posouzení; konstatuje, že pokud jsou milníky a cíle definovány nejasně, kritéria pro hodnocení jejich plnění se nevyhnutelně stávají také nejasnými, což narušuje robustnost a jasnost procesu hodnocení; bere na vědomí, že Komise uznává, že v některých případech mohly být milníky a cíle stanovené prováděcími rozhodnutími Rady formulovány jasněji;

217. připomíná, že supermilníky RRF pro Polsko stanovily konkrétní reformy v oblasti justice, včetně zaprvé zrušení kárného kolegia Nejvyššího soudu a jejího nahrazení nezávislým kolegiem Nejvyššího soudu a zadruhé, aby všichni soudci, kterých se rozhodnutí kárného kolegia týkají, měli právo na přezkoumání svého případu novým kolegiem v jasně stanoveném časovém rámci; konstatuje, že vláda PiS ve snaze dosáhnout splnění tohoto super milníku zrušila kárné kolegium a v červnu 2022 vytvořila novou komoru profesní odpovědnosti, a zdůrazňuje, že nebyly vyplaceny žádné finanční prostředky Unie, neboť se jednalo o kosmetickou změnu; konstatuje, že poté, co se v roce 2023 dostal k moci kabinet Donalda Tuska, využila Komise stejných reforem, které o rok dříve schválila vláda PiS, a prohlásila, že supermilník byl splněn; zdůrazňuje, že tato posloupnost vyvolává vážné pochybnosti o tom, zda jsou milníky týkající se nezávislosti polské justice plně a trvale splněny, a že uvolnění prostředků

z nástroje RRF mohlo být předčasné, protože hlavní prvky supermilníků zůstávají nesplněny; zdůrazňuje, že Účetní dvůr rovněž zjistil závažné nedostatky v postupu jmenování soudců v Polsku, ale vzhledem k probíhajícímu řízení Soudního dvora Evropské unie (SDEU) ve věci C-517/24 týkající se žádosti o rozhodnutí o předběžné otázce, která s touto věcí přímo souvisí, se Účetní dvůr rozhodl ve svých výročních zprávách za rok 2024 nepředložit závěr o uspokojivém splnění těchto dvou milníků; zdůrazňuje, že závěr ve věci C-517/24 bude rozhodující pro posouzení správnosti dotčených plateb z nástroje RRF;

218. se zvláštním znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil, že projekty týkající se jednoho milníku a tří cílů ve dvou platbách byly zahájeny před obdobím způsobilosti; konstatuje, že v nařízení se stanoví, že v rámci nástroje RRF mohou být financována pouze opatření zahájená 1. února 2020 a později, ale nestanoví se v něm, co se rozumí slovem „zahájení“ opatření; konstatuje, že v říjnu 2024 vydala Komise pokyny, v nichž určila, že „zahájení“ opatření chápe jako začátek jeho provádění v praxi v okamžiku, kdy náklady skutečně vzniknou; připomíná však názor Účetního dvora, že za počátek opatření je třeba považovat datum prvního právního závazku (např. smlouvy, objednávky nebo rozhodnutí o financování), neboť to představuje zahájení první činnosti související s opatřením; nesdílí výklad Komise, že období způsobilosti se vztahuje pouze k datu zahájení prací na konkrétním projektu, a nikoli na zahájení přípravné nebo projektové fáze;

219. konstatuje, že nesplacené výpůjčky Unie se v roce 2024 zvýšily o více než 30 %, což odráží rozšířené využívání kapitálových trhů ze strany Komise k financování rozsáhlých programů, jako je SURE a NGEU; konstatuje, že do roku 2027 by celková výše nesplacených půjček mohla přesáhnout 900 miliard EUR, což je téměř desetinásobek úrovně zaznamenané v roce 2020 před začátkem provádění nástroje NGEU; konstatuje, že od prosince 2022 Komise uplatňuje strategii diverzifikovaného financování jako standardní metodu získávání finančních prostředků na kapitálových trzích a že na konci roku 2024 činila nominální hodnota nesplacených výpůjček Unie 601,3 miliardy EUR, což je více než 458,5 miliardy EUR v roce 2023; obává se, že rostoucí výše dluhu a s ní spojené zvýšení úrokových nákladů bude mít dlouhodobé důsledky pro fiskální stabilitu Unie, což může vést k větší finanční zátěži a snížení schopnosti Unie reagovat na budoucí výzvy nebo investovat do klíčových strategických priorit;

220. se znepokojením konstatuje, že roční platby grantů z nástroje RRF financované z NGEU činily v roce 2024 55,9 miliardy EUR a dosáhly tak pouze přibližně poloviny úrovně očekávané Komisí v červnu 2023 (96,0 miliardy EUR), což odráží přetrvávající zpoždění při předkládání a zpracování žádostí o platby; konstatuje však, že ke konci roku se dynamika zvýšila a 15 členských států předložilo v prosinci 2024 žádosti o platbu v celkové výši 58,5 miliardy EUR;

221. konstatuje, že do konce roku 2024 činily platby v rámci nástroje RRF 197,5 miliardy EUR z 358,9 miliardy EUR v přislíbených grantech, přičemž do konce roku 2026 zbývalo vyplatit až 161,4 miliardy EUR; konstatuje, že tento značný objem neuhrazených plateb, který se soustředí do posledních dvou let provádění tohoto nástroje, zvyšuje riziko překážek v provádění a dalších zpoždění, zejména v členských státech, které se potýkají s omezenými strukturálními kapacitami; zdůrazňuje, že včasné čerpání zbývajících grantů z nástroje RRF bude záviset na kvalitě a fázi provádění reforem a investic, stabilitě vnitrostátních řídících systémů a schopnosti Komise účinně

zpracovávat velké množství žádostí o platby v krátké době;

222. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že čerpání grantů z nástroje RRF bylo nižší, než se očekávalo, zatímco čerpání navýšení nástroje NGEU se v roce 2024 zrychlilo; konstatuje, že roční platby grantů z nástroje RRF činily v roce 2024 celkem 55,9 miliardy EUR, z čehož 7,9 miliardy EUR bylo financováno z programu REPowerEU a 48,0 miliardy EUR z grantů NGEU, a že roční platby grantů z nástroje RRF financovaných z NGEU byly pouze poloviční oproti tomu, co Komise očekávala v červnu 2023 (96 miliard EUR); zdůrazňuje však, že 15 členských států předložilo v prosinci 2024 žádosti o platbu v celkové výši 58,5 miliardy EUR; konstatuje, že po odečtení plateb, jejichž výše na konci roku 2024 činila 197,5 miliardy EUR, z celkové částky přijatých závazků ve výši 358,9 miliardy EUR zůstává k dispozici 161,4 miliardy EUR grantů z nástroje RRF, které mají být vyplaceny do konce roku 2026;

223. se znepokojením bere na vědomí, že Komise ve své zprávě ze dne 8. října 2025 o provádění nástroje RRF uznala, že tempo provádění se mezi členskými státy značně liší, neboť pouze šest členských států obdrželo platby odpovídající více než 65 % jejich celkového finančního krytí z nástroje RRF a další čtyři členské státy obdržely více než 50 % svého přídělu; vyjadřuje znepokojení nad výraznými rozdíly v dosavadním čerpání grantů z nástroje RRF; zdůrazňuje, že vzhledem k tomu, že do lhůty, která uplyne v srpnu 2026, zbývá méně než šest měsíců, je stále naléhavější, aby členské státy včas a účinně prováděly reformy a investice;

224. vyjadřuje znepokojení nad zjištěními Účetního dvora ve zvláštní zprávě č. 22/2024 o dvojím financování plynoucím z modelu nástroje RRF; upozorňuje na to, že vnitrostátní plány členských států mohou obsahovat tzv. „opatření s nulovými náklady“, tj. opatření, u nichž se nepočítá s žádnými náklady, které by měly být financovány z RRF, a v jejichž případě se neprovádí žádné kontroly dvojího financování, neboť se Komise domnívá, že opatření, na něž nejsou přijímány prostředky z nástroje RRF, nepředstavují žádné takové riziko; konstatuje, že v roce 2024 Účetní dvůr přesto zjistil případ dvojího financování v Chorvatsku; dále konstatuje, že Komise neshromažďuje potvrzené údaje o případech dvojího financování v rámci nástroje RRF v roce 2024 a spoléhá se především na systémy členských států, přestože Účetní dvůr označil dvojí financování za strukturální slabinu;

225. připomíná, že nařízení stanoví, že opatření a činnosti týkající se dříve splněných milníků a cílů nesmějí být zrušeny a že členské státy musí toto nezrušení potvrdit v prohlášeních řídícího subjektu, která přikládají ke svým žádostem o platbu; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil jeden případ zrušení řeckého cíle týkajícího se zřízení a plného provozu 50 zařízení péče o duševní zdraví, který byl ve výroční zprávě Účetního dvora za rok 2023 považován za neuspokojivě splněný, neboť bylo zjištěno, že pět z 50 zařízení není v provozu; vyjadřuje politování nad tím, že právní rámec nástroje RRF neumožňuje Komisi účinně zrušení dříve splněných milníků a cílů po 31. prosinci 2026;

226. zdůrazňuje, že v souladu s čl. 12 odst. 1 dohody o financování a čl. 21 odst. 1 dohody o půjčce Komise *„může provádět ověřování, přezkumy, kontroly a audity za účelem provádění plánu RRP, pokud jde o informace a odůvodnění týkající se uspokojivého plnění milníků a cílů v žádosti o platbu“*, a že tato ověřování, přezkumy, kontroly a audity mohou být prováděny v době po konci provádění nástroje RRF a mohly by pomoci

odhalit případy, kdy informace, na jejichž základě byla žádost o platbu předložena členským státem, nebyly správné;

227. konstatuje, že v rámci evropského semestru je provádění opatření stanovených ve střednědobých fiskálně-strukturálních plánech každoročně monitorováno a členské státy předkládají Komisi zprávy o pokroku; bere na vědomí, že v souladu s pokyny[20] pro členské státy ohledně požadavků na informace pro střednědobé fiskálně-strukturální plány a pro výroční zprávy o pokroku se po dobu provádění nástroje RRF požaduje, aby tyto zprávy obsahovaly informace o pokroku při provádění všech reforem a investic v rámci plánu RRP zahrnutých do střednědobých fiskálně-strukturálních plánů;

228. konstatuje, že od roku 2021 vydala Komise 20 závěrečných zpráv o auditu týkajících se milníků a cílů, které obsahují 591 doporučení pro 15 členských států; vyjadřuje zvláštní znepokojení nad tím, že u většiny (64 %) ze 136 doporučení týkajících se kritických a velmi důležitých zjištění již uplynula lhůta pro provedení stanovená v auditní zprávě; bere na vědomí, že Komise uznává, že tato zpoždění v provádění ze strany některých členských států představují 22 % všech doporučení týkajících se kritických a velmi důležitých zjištění;

229. bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že kontrolní systémy členských států, které mají zajistit dodržování pravidel pro zadávání veřejných zakázek a státní podpory, nejsou dostatečně účinné; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil nedostatky ve 22 jednotlivých zadávacích řízeních, včetně nedostatečných kontrol, které by zabránily střetům zájmů nebo je odhalily; nedostatky v odůvodnění použití naléhavého řízení; a nedostatky v odhadu hodnoty veřejné zakázky a délky trvání projektu, které vedly ke značným rozdílům mezi zadávací dokumentací a skutečně podepsanými smlouvami;

230. bere na vědomí, že Účetní dvůr zjistil u pěti členských států nedostatky v jejich prohlášeních řídicích subjektů, která mají poskytnout jistotu, že informace předložené spolu s žádostmi o platbu jsou úplné, přesné a spolehlivé; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že pět členských států, včetně Česka, Španělska, Francie, Chorvatska a Slovenska, si bylo při předkládání žádosti o platbu vědomo nedostatečných důkazů o uspokojivém plnění některých milníků a cílů, ale žádný z nich neuvedl ve svém prohlášení o řízení žádnou výhradu, která by poukázala na to, že milník/cíl byl v době podání žádosti o platbu splněn pouze částečně;

231. se znepokojením bere na vědomí zjištění Účetního dvora uvedená ve zvláštní zprávě 21/2025: o podpoře z Nástroje pro oživení a odolnost pro lepší podnikatelské prostředí; zdůrazňuje, že reformy stanovené v národních plánech se liší rozsahem, povahou a úrovní ambicí a nemusí nutně vést ke strukturálním změnám podnikatelského prostředí; také vyjadřuje zklamání nad tím, že milníky a cíle se obecně omezují na měření právních „výstupů“, většinou přijetí zákonů, a nikoliv jejich výsledků, a proto byly platební podmínky splněny, jakmile byly zákony přijaty, nikoliv až když se projevily účinky zákonů; konstatuje, že mnoho reforem bylo plánováno již před nástrojem RRF, ale že finanční podpora z nástroje RRF pomohla zajistit, aby reformy byly skutečně provedeny ve stanovené době;

[20] Pokyny C/2024/3975 ze dne 21. června 2024.

Audit a kontrola

232. bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že pokud jde o závažné nesrovnalosti, které členský stát nenapravil, generální ředitel GŘ ECFIN v návaznosti na vysoké riziko zjištěné v jednom členském státě (Česká republika) v důsledku dvou případů střetu zájmů, u nichž členský stát odmítl přijmout nápravná opatření, vznesl výhradu; konstatuje, že tato výhrada se týká dvou plateb z nástroje RRF a že Komise rovněž vyhodnotila 20 plateb jako středně rizikové a pět plateb jako platby s nízkým rizikem závažných nesrovnalostí; se znepokojením konstatuje, že vzhledem k tomu, že kritéria pro posouzení rizik jsou podobná kritériím, která členské státy používají pro kontroly zadávání veřejných zakázek a státní podpory, Účetní dvůr se domnívá, že toto posouzení rovněž podhodnocuje úroveň rizika;

233. je znepokojen zprávou Účetního dvora, že informace, které má Komise k dispozici o zjištěných podvodech, jsou omezené; upozorňuje, že na konci roku 2024 se úřad EPPO zabýval 311 aktivními případy souvisejícími s nástrojem NGEU a že všechny kromě čtyř se týkaly nástroje RRF, což představuje přibližně 17 % všech aktivních vyšetřování podvodů v oblasti výdajů; konstatuje, že odhadovaná škoda na finančních zájmech Unie činí 2,8 miliardy EUR, což představuje 30 % (2023: 25 %) z celkové odhadované škody způsobené všemi podvody týkajícími se výdajů EU; je znepokojen tím, že v roce 2024 bylo v prohlášeních řídicích subjektů členských států uvedeno pouze pět případů zjištěných podezření na podvod, což znamená, že velmi malou část otevřených případů úřadu EPPO oznámily samy členské státy, což vyvolává pochybnosti o schopnosti členských států odhalovat podvody a bojovat proti nim; zdůrazňuje, že údaje předložené úřadem EPPO potvrzují, že riziko podvodů v RRF existuje, a že zpochybňují schopnost členských států identifikovat a hlásit podezření na podvod a přijatá nápravná opatření;

234. bere na vědomí, že dne 3. listopadu 2025 přijala Komise prováděcí rozhodnutí o částečném pozastavení vyplácení druhé splátky nevratné podpory Bulharsku, neboť jeden kontrolní milník nebyl považován za uspokojivě splněný; konstatuje, že bulharská vláda přijala reformu, jejímž cílem je zajistit politicky nezávislé jmenování protikorupční komise, a že v prováděcím rozhodnutí Komise se dále uvádí, že Národní shromáždění si ponechává rozhodující úlohu jak při návrhu, tak při jmenování vedení protikorupční komise, zejména jejích tří členů, a že výbor pro jmenování sám o sobě nemůže tuto úlohu umenšit; konstatuje, že Bulharsko má šest měsíců na to, aby našlo způsob, jak revidovat legislativní rámec a prokázat, že splňuje požadovanou prahovou hodnotu politické nezávislosti, aby mohlo obdržet druhou splátku nevratné podpory z nástroje RRF; připomíná Komisi, že pozastavení by mělo být zrušeno pouze v případě, že Bulharsko přijalo nezbytná opatření k zajištění uspokojivého plnění milníku;

235. domnívá se, že nástroj RRF představuje ústavní zkoušku demokratické odpovědnosti vzhledem ke své velikosti, rychlosti a výjimečnému modelu provádění; zdůrazňuje, že úloha Parlamentu jako orgánu příslušného k udělení absolutoria má smysl pouze tehdy, pokud se ve všech členských státech důsledně a jednotně uplatňují normy transparentnosti, sledovatelnosti a ověřování;

Transparentnost

236. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že sledovatelnost prostředků z nástroje RRF

není v členských státech systematická a že systémy zavedené ve dvou členských státech nezajišťují systematické shromažďování údajů o výdajích vynaložených konečnými příjemci prostředků z nástroje RRF; vyjadřuje politování nad zjištěním Účetního dvora, že navzdory pokynům Komise ohledně metodiky, kterou mají členské státy dodržovat při zveřejňování 100 největších konečných příjemců[21], dochází ke značným odlišnostem, pokud jde o druh zveřejňovaných informací; rovněž konstatuje, že dva členské státy uvedly přidělené (tj. uvedené v rozpočtu) nebo vyplacené částky, ale v některých případech pouze do úrovně zprostředkujících subjektů a v některých případech v kombinaci s vnitrostátním financováním, a že jeden členský stát uvedl pouze údaje týkající se opatření s milníky a cíli předloženými k proplacení Komisi, což plně neodráží provádění probíhajících opatření;

237. připomíná, že čl. 22 odst. 2 písm. d) bod ii) nařízení (EU) č. 2021/241 *stanoví povinnosti členských států, pro účely auditu a kontroly a pro zajištění srovnatelných informací o využívání finančních prostředků z nástroje RRF shromažďovat jméno konečného příjemce finančních prostředků*, a že čl. 25a odst. 2 nařízení (EU) 2023/435[22], kterým se mění nařízení o nástroji RRF, *ukládá členským státům povinnost zveřejnit 100 konečných příjemcích, kteří dostávají nejvyšší částku finančních prostředků v rámci nástroje RRF, v případě právnických osob úplný oficiální název příjemce a jejich identifikační číslo pro účely DPH nebo daňové identifikační číslo nebo jiný jedinečný identifikační kód na vnitrostátní úrovni*; upozorňuje na stanovisko Komise, které je uvedeno v jejích pokynech k plánům pro oživení a odolnost[23], a které popisuje konečného příjemce jako „poslední subjekt přijímající finanční prostředky, který není dodavatelem nebo subdodavatelem“; vyjadřuje hluboké znepokojení nad tímto výkladem pojmu „konečný příjemce“, který je v rozporu se stávajícími právními předpisy; zdůrazňuje, že pokud Komise bude i nadále odmítat zajistit plnou transparentnost, Parlament zváží všechna dostupná opatření k vynucení jejího dodržování, aby zabránil podobnému výkladu ustanovení o transparentnosti v jiných finančních nařízeních; domnívá se, že skutečnost, že dosud nebyli smysluplně zveřejněni koneční příjemci, vážně zpochybňuje schopnost Parlamentu informovaně udělovat absolutorium; připomíná, že Parlament v předchozích usneseních o udělení absolutoria opakovaně vyjádřil vážné obavy ohledně nástroje RRF, včetně transparentnosti konečných příjemců, a proto požaduje, aby Komise do šesti měsíců předložila úplný a smysluplný seznam konečných příjemců, s výjimkou pouhých zprostředkujících subjektů, jako jsou ministerstva nebo řídící orgány; uvádí, že v případě, že Komise této žádosti nevyhoví, obrátí se Parlament na Soudní dvůr EU, aby zajistil, že občané a zúčastněné strany budou mít k těmto informacím plný přístup;

238. připomíná Komisi, že musí přísně dodržovat literu a ducha nařízení o nástroji RRF a že pokyny nebo jiné interní dokumenty musí přijímat v plném souladu s výsledky jednání spolunormotvůrců; domnívá se, že tomu tak nebylo, když Komise přijala ustanovení

---

21 COM(2024)0474 Příloha 5, Příloha zprávy Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění Nástroje pro oživení a odolnost, 10. října 2024.

22 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1; ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

23 COM(2024)0474 Příloha 5, Příloha zprávy Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění Nástroje pro oživení a odolnost, 10. října 2024.

týkající se výkladu toho, kdo je „konečným příjemcem“, ve svých pokynech k RRP;

239. dále zdůrazňuje, že dne 4. února 2025 členové výboru CONT požádali Komisi, aby za každý členský stát předložila seznam 100 největších fyzických osob nebo právních subjektů, které jsou příjemci finančních prostředků v rámci nástroje RRF, včetně dodavatelů a subdodavatelů; považuje za nepřijatelné, že pouze šest členských států sdílelo požadované údaje s útvary Komise a jeden členský stát vyjádřil záměr sdílet seznam v budoucnu, zatímco tři další členské státy uvedly, že údaje nepředloží, a tvrdily, že žádost není v souladu s požadavky na podávání zpráv podle nařízení o nástroji RRF, zatímco zbývajících 17 členských států na žádost Komise nereagovalo;

Doporučení

240. vyzývá Komisi, aby jednala na základě doporučení Účetního dvora z jeho výroční zprávy za rok 2024 a zajistila, aby Komise:

i) prováděla dostatečné testování detailních údajů, aby se zajistila spolehlivost informací dokládajících dodržování požadavků prováděcích rozhodnutí Rady členskými státy při posuzování milníků a cílů, které jsou podloženy především zprávami z monitorování nebo provádění, namísto spoléhání se na údaje a kontroly členských států;

ii) analyzovala důvody zpoždění při provádění doporučení členských států souvisejících s kritickými nebo velmi důležitými zjištěními a zvážit uplatnění paušálního snížení;

241. dále Komisi vyzývá, aby:

i) pečlivě sledovala průběžné plnění milníků a cílů, zejména těch, které se týkají auditu, monitorování a kontroly, a zajistila vhodné sledování stavu provádění různých milníků a cílů v různých okamžicích po skončení provádění nástroje RRF s ohledem na možnosti, které poskytují dohody o financování a půjčkách a evropský semestr;

ii) úzce spolupracovala s členskými státy s cílem zajistit, aby byly plně a pečlivě prováděny milníky a cíle, zejména ty, které mají strukturální povahu nebo jsou spojeny s doporučeními pro jednotlivé země;

iii) zavedla přísnější mechanismy ověřování, aby se zabránilo zařazení již existujících projektů, které nepřinášejí přidanou hodnotu v rámci nástroje RRF;

iv) zvážila pozastavení plateb Polsku, pokud dojde ke zhoršení plnění dvou supermilníků zaměřených na posílení nezávislosti a nestrannosti soudnictví nebo pokud jejich plnění bude i nadále jen částečné;

v) urychleně posílila mechanismy odhalování podvodů, včetně povinného posouzení rizika podvodů u všech rozsáhlých projektů v rámci nástroje RRF;

vi) důsledně a správně uplatňovala ustanovení týkající se „konečných příjemců“ obsažená v nařízení o nástroji RRF, a to revizí svých pokynů k RRP, aby komunikovala s členskými státy o správném uplatňování definice „konečných

příjemců“ a do šesti měsíců poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria úplný a smysluplný seznam konečných příjemců, s výjimkou pouhých zprostředkujících subjektů, jako jsou ministerstva nebo řídicí orgány;

vii) zajistila soudržné informace o výkonnosti ve VFR po roce 2027 vytvořením jednotného souboru jasně definovaných oblastí politiky a soudržné metodiky, která propojí výzvy, cíle, opatření, financování a ukazatele výkonnosti s jednou nebo více oblastmi politiky;

viii) důsledně uplatňovala ustanovení nařízení o RRF, včetně ustanovení o přerušení plateb nebo o zpětném získání vyplacených prostředků, zejména pokud není zajištěna ochrana finančních zájmů Unie;

ix) nařídila interoperabilní, automatizované křížové kontroly v rámci nástroje RRF, nástrojů soudržnosti a nástrojů v přímém řízení a každoročně podávala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávy o zjištěných případech dvojího financování;

x) navrhla pro nástroje a revize nařízení po roce 2026 povinnost členských států oznamovat podezření na podvody a nesrovnalosti s využitím harmonizované taxonomie, která by byla v souladu se standardy a potřebami úřadu OLAF/EPPO, a zahrnovala sankce za systémově nedostatečné oznamování takovýchto podezření.

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodaj v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že do své zprávy zahrnul podněty k záležitostem týkajícím se předmětu spisu, které při vypracovávání návrhu zprávy obdržel od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví:

1. Zástupci zájmových skupin spadající do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti
Commission Harassment Prevention Network
Transparency International EU
USHU - Representation of staff in the EEAS and EU Delegations
Generation 2004 - Commission staff association
2. Představitelé orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví
–

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje.

Pokud jsou na seznamu uvedena jména, funkce, případně jména i funkce fyzických osob, zpravodaj prohlašuje, že příslušné fyzické osoby byly seznámeny s prohlášením Evropského parlamentu o ochraně osobních údajů č. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), které stanoví podmínky platné pro zpracování jejich osobních údajů a práva související s tímto zpracováním.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).