Europa-Parlamentet
2024-2029

Budgetkontroludvalget

2025/2145(DEC)

20.1.2026

UDKAST TIL BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen og forvaltningsorganerne og 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond (2025/2145(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Daniel Freund

INDHOLD

Side

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen....4

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø for regnskabsåret 2024 6

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur for regnskabsåret 2024 9

4. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er for regnskabsåret 2024 12

5. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd for regnskabsåret 2024....15

6. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område for regnskabsåret 2024....18

7. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning for regnskabsåret 2024 21

8. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024 24

9. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III - Kommissionen 27

10. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024 29

11. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkninger, der er en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen og forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. udviklingsfond 32

KAPITEL I – Den flerårige finansielle ramme (FFR)

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT 94

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet for 2024 (COM(2025)0824),

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2024, med institutionernes svar[3], og Revisionsrettens særberetninger,

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[4] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013,

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
4 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

(EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[5], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[6], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024 / udsætter sin afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen og forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til Rådet, Kommissionen og Revisionsretten samt til medlemsstaternes nationale og regionale revisionsinstitutioner og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

---

5 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø for regnskabsåret 2024
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til det endelige årsregnskab for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø for regnskabsåret 2024[3],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2024, med agenturernes svar[4],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[5] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til forvaltningsorganerne for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/6001, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6001/oj.
4 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[7], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[8], særlig artikel 14, stk. 3,

– der henviser til Kommissionens forordning (EF) nr. 1653/2004 af 21. september 2004 om standardfinansforordningen for forvaltningsorganer i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[9], særlig artikel 66, stk. 1 og 2,

– der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173 af 12. februar 2021 om oprettelse af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd og Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU og 2013/770/EU[10],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø decharge for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024/udsætter sin afgørelse om decharge til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø for gennemførelsen af

---

6 EUT L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 EFT L 11 af 16.1.2003, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 EUT L 297 af 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 EUT L 50 af 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse, afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, og beslutningen, der udgør en integrerende del af disse afgørelser, til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i Den *Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur for regnskabsåret 2024
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til det endelige årsregnskab for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur for regnskabsåret 2024[3],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2024, med agenturernes svar[4],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[5] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til forvaltningsorganerne for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/6003, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6003/oj.
4 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[7], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[8], særlig artikel 14, stk. 3,

– der henviser til Kommissionens forordning (EF) nr. 1653/2004 af 21. september 2004 om standardfinansforordningen for forvaltningsorganer i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[9], særlig artikel 66, stk. 1 og 2,

– der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173 af 12. februar 2021 om oprettelse af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd og Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU og 2013/770/EU[10],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur decharge for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024 / udsætter sin afgørelse om decharge til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for

---

6 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 EFT L 11 af 16.1.2003, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 EUT L 297 af 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 EUT L 50 af 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse, afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, og beslutningen, der udgør en integrerende del af disse afgørelser, til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i Den *Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

4. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er for regnskabsåret 2024 (2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til det endelige årsregnskab for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er for regnskabsåret 2024[3],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2024, med agenturernes svar[4],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[5] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til forvaltningsorganerne for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/6015, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6015/oj.
4 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[7], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[8], særlig artikel 14, stk. 3,

– der henviser til Kommissionens forordning (EF) nr. 1653/2004 af 21. september 2004 om standardfinansforordningen for forvaltningsorganer i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[9], særlig artikel 66, stk. 1 og 2,

– der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173 af 12. februar 2021 om oprettelse af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd og Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU og 2013/770/EU[10],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler den fungerende direktør for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er decharge for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024/udsætter sin afgørelse om decharge til den fungerende direktør for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er for

---

6 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 EFT L 11 af 16.1.2003, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 EUT L 297 af 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 EUT L 50 af 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse, afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, og beslutningen, der udgør en integrerende del af disse afgørelser, til den fungerende direktør for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i Den *Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

5. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd for regnskabsåret 2024
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til det endelige årsregnskab for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd for regnskabsåret 2024[3],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2024, med agenturernes svar[4],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[5] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til forvaltningsorganerne for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/6023, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6023/oj.
4 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[7], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[8], særlig artikel 14, stk. 3,

– der henviser til Kommissionens forordning (EF) nr. 1653/2004 af 21. september 2004 om standardfinansforordningen for forvaltningsorganer i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[9], særlig artikel 66, stk. 1 og 2,

– der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173 af 12. februar 2021 om oprettelse af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd og Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU og 2013/770/EU[10],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler direktøren for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd decharge for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024 / udsætter sin afgørelse om decharge til direktøren for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for

---

6 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 EFT L 11 af 16.1.2003, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 EUT L 297 af 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 EUT L 50 af 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse, afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, og beslutningen, der udgør en integrerende del af disse afgørelser, til direktøren for Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i Den *Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

6. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område for regnskabsåret 2024
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til det endelige regnskab for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område for regnskabsåret 2024[3],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2024, med agenturernes svar[4],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[5] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til forvaltningsorganerne for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/6041, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6041/oj.
4 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[7], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[8], særlig artikel 14, stk. 3,

– der henviser til Kommissionens forordning (EF) nr. 1653/2004 af 21. september 2004 om standardfinansforordningen for forvaltningsorganer i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[9], særlig artikel 66, stk. 1 og 2,

– der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173 af 12. februar 2021 om oprettelse af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd og Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU og 2013/770/EU[10],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område decharge for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024 / udsætter sin afgørelse om decharge til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område for gennemførelsen af

---

6 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 EFT L 11 af 16.1.2003, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 EUT L 297 af 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 EUT L 50 af 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse, afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, og beslutningen, der udgør en integrerende del af disse afgørelser, til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

7. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning for regnskabsåret 2024
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til det endelige årsregnskab for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning for regnskabsåret 2024[3],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-agenturerne for regnskabsåret 2024, med agenturernes svar[4],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[5] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til forvaltningsorganerne for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/6023, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/6023/oj.
4 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
5 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[6], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[7], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[8], særlig artikel 14, stk. 3,

– der henviser til Kommissionens forordning (EF) nr. 1653/2004 af 21. september 2004 om standardfinansforordningen for forvaltningsorganer i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[9], særlig artikel 66, stk. 1 og 2,

– der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/173 af 12. februar 2021 om oprettelse af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område, Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er, Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd og Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU og 2013/770/EU[10],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning decharge for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024 / udsætter sin afgørelse om decharge til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning for gennemførelsen af forvaltningsorganets budget for regnskabsåret 2024;

---

6 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
7 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
8 EFT L 11 af 16.1.2003, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.
9 EUT L 297 af 22.9.2004, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1653/oj.
10 EUT L 50 af 15.2.2021, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/173/oj.

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse, afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, og beslutningen, der udgør en integrerende del af disse afgørelser, til direktøren for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

8. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til balancer og regnskaber for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0354 – C10-0158/2025),

– der henviser til de finansielle oplysninger om de europæiske udviklingsfonde (COM(2025)0345),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter i regnskabsåret 2024, med Kommissionens svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstillinger af … om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne under de europæiske udviklingsfonde for regnskabsåret 2024 (00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, undertegnet i Cotonou, Benin, den 23. juni 2000[3] og ændret i Ouagadougou, Burkina Faso, den 22. juni 2010[4],

– der henviser til Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 af 5. oktober 2021 om associering af de oversøiske lande og territorier med Den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland)[5],

– der henviser til artikel 33 i den interne aftale af 20. december 1995 mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering og

---

1 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
2 EUT C, C/2025/5405, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5405/oj.
3 EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.
4 EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3.
5 EUT L 355 af 7.10.2021, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj.

forvaltning af Fællesskabets bistand inden for anden finansprotokol til fjerde AVS-EF-konvention[6],

– der henviser til artikel 32 i den interne aftale af 18. september 2000 mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand i henhold til finansprotokollen til partnerskabsaftalen mellem staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, undertegnet den 23. juni 2000 i Cotonou, Benin, samt om finansiel bistand til de oversøiske lande og territorier, på hvilke EF-traktatens fjerde del finder anvendelse[7],

– der henviser til artikel 11 i den interne aftale af 24. juni 2013 og 26. juni 2013 mellem repræsentanterne for Den Europæiske Unions medlemsstaters regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering af Den Europæiske Unions bistand i henhold til den flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020 i overensstemmelse med AVS-EU-partnerskabsaftalen samt om tildeling af finansiel bistand til de oversøiske lande og territorier, på hvilke fjerde del i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde finder anvendelse[8],

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 74 i finansforordningen af 16. juni 1998 vedrørende samarbejdet med henblik på udviklingsfinansiering under fjerde AVS/EF-konvention[9],

– der henviser til artikel 119 i finansforordningen af 27. marts 2003 for den 9. Europæiske Udviklingsfond[10],

– der henviser til artikel 50 i Rådets forordning (EF) nr. 215/2008 af 18. februar 2008 om finansforordningen for den 10. Europæiske Udviklingsfond[11],

– der henviser til artikel 44 i Rådets forordning (EU) 2018/1877 af 26. november 2018 om finansforordningen for 11. Europæiske Udviklingsfond og om ophævelse af Rådets forordning (EU) 2015/323[12],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101, artikel 102, tredje led, og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

---

6 EFT L 156 af 29.5.1998, s. 108.
7 EFT L 317 af 15.12.2000, s. 355.
8 EUT L 210 af 6.8.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2013/806/oj.
9 EFT L 191 af 7.7.1998, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/1998/430/oj.
10 EUT L 83 af 1.4.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/2003/401/oj.
11 EUT L 78 af 19.3.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/215/oj.
12 EUT L 307 af 3.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1877/oj.

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af budgettet for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024 / udsætter sin afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til Rådet, Kommissionen, Revisionsretten og Den Europæiske Investeringsbank og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

9. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III - Kommissionen
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024[1],

– der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0359 – C10-0145/2025)[2],

– der henviser til Kommissionens rapport om opfølgningen på decharge for regnskabsåret 2023 (COM(2025)0373) og til de detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet for 2024 (COM(2025)0824),

– der henviser til Kommissionens årsberetning til dechargemyndigheden om interne revisioner udført i 2024 (COM(2025)0314) og det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der er vedføjet denne beretning (SWD(2025)0159),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2024, med institutionernes svar[3], og Revisionsrettens særberetninger,

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[4] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til Rådets henstilling af ... om meddelelse af decharge til forvaltningsorganerne for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2024 (0000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

---

1 EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
2 EUT C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
3 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
4 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[5], særlig artikel 69, 260, 261 og 262,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[6], særlig artikel 69, 266, 267 og 268,

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer[7], særlig artikel 14, stk. 2 og 3,

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

1. godkender afslutningen af regnskaberne for Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024 / udsætter afslutningen af regnskaberne for Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024;

2. fremsætter sine bemærkninger i beslutningen, der udgør en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen, forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse til Rådet, Kommissionen og Revisionsretten samt til de nationale parlamenter og medlemsstaternes nationale og regionale revisionsinstitutioner og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

---

5 EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
6 EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
7 EFT L 11 af 16.1.2003, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2003/58/oj.

10. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til balancer og regnskaber for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024 (COM(2025)0354 – C10-0158/2025),

– der henviser til de finansielle oplysninger om de europæiske udviklingsfonde (COM(2025)0354),

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter i regnskabsåret 2024, med Kommissionens svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2024 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstillinger af … om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne under de europæiske udviklingsfonde for regnskabsåret 2024 (00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025, 00000/2025 – C10-0000/2025),

– der henviser til partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, undertegnet i Cotonou, Benin, den 23. juni 2000[3] og ændret i Ouagadougou, Burkina Faso, den 22. juni 2010[4],

– der henviser til Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 af 5. oktober 2021 om associering af de oversøiske lande og territorier med Den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland)[5],

– der henviser til artikel 33 i den interne aftale af 20. december 1995 mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand inden for anden finansprotokol til fjerde AVS-EF-konvention[6],

---

1 EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
2 EUT C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
3 EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.
4 EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3.
5 EUT L 355 af 7.10.2021, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj.
6 EFT L 156 af 29.5.1998, s. 108.

– der henviser til artikel 32 i den interne aftale af 18. september 2000 mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand i henhold til finansprotokollen til partnerskabsaftalen mellem staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, undertegnet den 23. juni 2000 i Cotonou, Benin, samt om finansiel bistand til de oversøiske lande og territorier, på hvilke EF-traktatens fjerde del finder anvendelse[7],

– der henviser til artikel 11 i den interne aftale af 24. juni 2013 og 26. juni 2013 mellem repræsentanterne for Den Europæiske Unions medlemsstaters regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering af Den Europæiske Unions bistand i henhold til den flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020 i overensstemmelse med AVS-EU-partnerskabsaftalen samt om tildeling af finansiel bistand til de oversøiske lande og territorier, på hvilke fjerde del i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde finder anvendelse[8],

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til artikel 74 i finansforordningen af 16. juni 1998 vedrørende samarbejdet med henblik på udviklingsfinansiering under fjerde AVS/EF-konvention[9],

– der henviser til artikel 119 i finansforordningen af 27. marts 2003 for den 9. Europæiske Udviklingsfond[10],

– der henviser til artikel 50 i Rådets forordning (EF) nr. 215/2008 af 18. februar 2008 om finansforordningen for den 10. Europæiske Udviklingsfond[11],

– der henviser til artikel 44 i Rådets forordning (EU) 2018/1877 af 26. november 2018 om finansforordningen for 11. Europæiske Udviklingsfond og om ophævelse af Rådets forordning (EU) 2015/323[12],

– der henviser til forretningsordenens artikel 101, artikel 102, tredje led, og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

---

7 EFT L 317 af 15.12.2000, s. 355.
8 EUT L 210 af 6.8.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2013/806/oj.
9 EFT L 191 af 7.7.1998, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/1998/430/oj.
10 EUT L 83 af 1.4.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_financ/2003/401/oj.
11 EUT L 78 af 19.3.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/215/oj.
12 EUT L 307 af 3.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1877/oj.

1. godkender afslutningen af regnskaberne for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024 / udsætter afslutningen af regnskaberne for 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2024;

2. pålægger sin formand at sende denne afgørelse til Rådet, Kommissionen, Revisionsretten og Den Europæiske Investeringsbank og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

11. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkninger, der er en integrerende del af afgørelserne om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen og forvaltningsorganerne og den 9., 10. og 11. udviklingsfond
(2025/2145(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III - Kommissionen,

– der henviser til sine afgørelser om decharge for gennemførelsen af forvaltningsorganernes budgetter for regnskabsåret 2024,

– der henviser til forretningsordenens artikel 101 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed, Transport- og Turismeudvalget, Regionaludviklingsudvalget, Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling,

– der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A10-0000/2026),

A. der henviser til, at den 11. EUF har nået sin afsluttende fase, eftersom dens udløbsklausul trådte i kraft den 31. december 2020; der henviser til, at der imidlertid blev underskrevet særlige kontrakter for så vidt angår eksisterende finansieringsaftaler indtil den 31. december 2023, og at gennemførelsen af de igangværende projekter, der finansieres af EUF, vil fortsætte, indtil de er endeligt afsluttet;

B. der henviser til, at den 9., 10. og 11.[1] EUF ikke blev indarbejdet i Unionens almindelige budget og fortsat bliver gennemført og rapporteret om særskilt frem til deres afslutning;

C. der henviser til, at bistanden til udviklingssamarbejde med ACS-landene for så vidt angår FFR'en for 2021-2027 er integreret i instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa ("NDICI – et globalt Europa") som en del af EU's almindelige budget, og at bistanden til udviklingssamarbejde med OLT'erne, herunder Grønland, er blevet integreret i afgørelsen om de oversøiske lande og territoriers associering;

D. der henviser til, at EUF'erne næsten udelukkende forvaltes af Kommissionens Generaldirektorat for Internationale Partnerskaber (GD INTPA), og at en lille andel

[1]Den 11. EUF dækker FFR'en for 2021-2027.

(7 %) af EUF-udgifterne i 2023 blev forvaltet af Generaldirektoratet for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger (GD NEAR);

Politiske prioriteter

1. understreger vigtigheden af respekt for Unionens grundlæggende værdier og principper som defineret i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF); lægger inden for rammerne af dechargeprocessen særlig vægt på principperne om retsstaten som fastsat i artikel 2 i TEU, princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning som fastsat i artikel 317 i TEUF og bekæmpelse af svig og beskyttelse af Unionens finansielle interesser som fastsat i artikel 325 i TEUF;

2. minder om, at respekt for retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder er en forudsætning for forsvarlig økonomisk forvaltning af Unionens budget, og at Kommissionen har en bred vifte af instrumenter til rådighed til at sikre overholdelse af disse principper; bemærker med alvorlig bekymring de fortsatte tilbageskridt med hensyn til retsstatsprincippet, systemisk korruption og angreb på grundlæggende rettigheder i flere medlemsstater med direkte konsekvenser for en forsvarlig forvaltning af EU-midler; fremhæver navnlig den forværrede situation i Ungarn, der er præget af udbredt korruption og rodfæstede oligarkiske netværk; beklager, at selv om der fortsat er problemer, eller disse forværres, er det pres, som Kommissionen udøver for at tilskynde til meningsfulde reformer, blevet mindre i takt med, at de midler, der forbliver indefrosne, reduceres; understreger, at Kommissionen er nødt til at gå videre end overvågning og gøre fuld og konsekvent brug af de tilgængelige instrumenter til at suspendere eller beskytte EU-finansiering i tilfælde, hvor mangler på retsstatsområdet påvirker den forsvarlige økonomiske forvaltning, i Ungarn og i alle andre berørte medlemsstater;

3. glæder sig over, at Revisionsretten for regnskabsåret 2024 igen har afgivet en blank erklæring om regnskabernes rigtighed og om indtægternes lovlighed og formelle rigtighed; beklager samtidig, at Revisionsretten har været nødt til at afgive en afkræftende erklæring om budgetudgifternes lovlighed og formelle rigtighed for sjette år i træk og en erklæring med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten;

4. bemærker, at Revisionsretten fremhæver flere forhold i sin årsberetning for 2024, som giver anledning til alvorlig bekymring; glæder sig over, at den samlede fejlforekomst er faldet fra 5,6 % i 2023 til 3,6 % i 2024; understreger imidlertid, at dette fald bør fortolkes med forsigtighed, da det ikke nødvendigvis afspejler en forbedring af kontrolsystemernes effektivitet, men også kan påvirkes af kontekstuelle faktorer såsom afslutningen af covid-19-relaterede udgifter til krisesituationer, et forholdsvis lavt budgetgennemførelsesniveau i 2024 og den tidlige fase af gennemførelsen af FFR for 2021-2027; er navnlig bekymret over, at selv om fejlforekomsten for udgiftsområdet "Samhørighed, resiliens og værdier" er faldet fra 9,3 % til 5,7 %, ligger den stadig betydeligt over væsentlighedstærsklen på 2 %; udtrykker i denne forbindelse alvorlig bekymring over forslagene om at indføre en ny udgiftsmodel under den næste FFR, som i endnu højere grad vil være afhængig af medlemsstaternes kontrolsystemer, mens de underliggende årsager til vedvarende høje fejlforekomster endnu ikke synes at være blevet håndteret på passende vis;

5. udtrykker dyb bekymring over de vedvarende mangler i gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten; bemærker, at Revisionsretten for tredje år i træk har afgivet en erklæring med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og at den anslår den minimale finansielle effekt af sine revisionsresultater til at ligge over væsentlighedstærsklen; understreger de alvorlige revisions- og kontrolmangler, som Revisionsretten har konstateret, og som fortsat undergraver sikkerheden med hensyn til den regelmæssige anvendelse af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten; er navnlig bekymret over den betydelige ansvarlighedskløft som følge af manglen på pålidelige og fuldstændige oplysninger om slutmodtagerne af EU-midler, navnlig på grund af Kommissionens fortolkning af begrebet "slutmodtager" under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er i strid med den eksisterende lovgivning; mener, at disse mangler i genopretnings- og resiliensfaciliteten samlet set ville berettige en nægtelse af decharge for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2024, hvis dechargemyndigheden kunne træffe denne afgørelse særskilt; minder om, at Parlamentet gentagne gange har givet udtryk for alvorlige betænkeligheder i tidligere dechargebeslutninger vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten, herunder med hensyn til gennemsigtigheden af slutmodtagerne, og kræver derfor, at Kommissionen inden for seks måneder forelægger en fuldstændig og meningsfuld liste over slutmodtagere, idet kun mellemliggende enheder såsom ministerier eller forvaltningsmyndigheder udelukkes; anfører, at Parlamentet i modsat fald vil indbringe sagen for EU-Domstolen for at sikre, at borgere og interessenter har fuld adgang til disse oplysninger;

6. bemærker med bekymring, at den nuværende gennemførelsesgrad for samhørighedsfondene er betydeligt lavere end gennemførelsesgraden i den foregående FFR for 2014-2020, hvilket falder sammen med, at kun ca. 50 % af midlerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten var blevet udbetalt ved udgangen af 2024, hvilket indebærer, at de resterende 50 % af midlerne skal udbetales inden udgangen af genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesperiode i december 2026; bemærker med bekymring, at det samlede beløb for udestående EU-obligationer steg til 578,2 mia. EUR ved udgangen af 2024, og noterer sig, at Revisionsrettens anslår, at dette beløb kan nå op på 900 mia. EUR ved udgangen af 2027, hvilket kan lægge en betydelig byrde på fremtidige FFR'er på grund af de dermed forbundne rentebetalinger og afdrag på hovedstol;

7. understreger, at gennemsigtighed ikke er et abstrakt forvaltningsprincip, men et centralt element i et effektivt kontrolmiljø; understreger, at ufuldstændig dokumentation, inkonsekvent registreringspraksis eller afhængighed af uformelle kommunikationskanaler direkte svækker revisionssporene og hindrer dechargemyndighedens evne til at vurdere lovligheden, den formelle rigtighed og den forsvarlige økonomiske forvaltning; beklager i denne forbindelse, at der i de seneste år har været talrige eksempler på, at Kommissionen ikke har levet op til rimelige standarder for gennemsigtighed, som det også fremgår af EU-Domstolens sag om tekstbeskeder mellem Kommissionens formand og Pfizers administrerende direktør; minder om, at Retten annullerede Kommissionens afgørelse om afslag i New York Times/Stevi-sagen[2] vedrørende adgang til relevante tekstbeskeder og understregede

[2]Stevi og The New York Times mod Kommissionen, T-36/23, ECLI:EU:T:2025:483, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:62023TJ0036.

behovet for troværdige søgninger og solid registrering af kortvarig kommunikation; er ligeledes bekymret over, at Kommissionen ved mange lejligheder ikke har svaret på anmodninger om aktindsigt inden for de fastsatte frister, navnlig i sager vedrørende genfremsatte begæringer, hvor Den Europæiske Ombudsmand har konstateret systemiske og betydelige forsinkelser i svaret fra Kommissionens administration;

8. bemærker, at Andrej Babiš har genoptaget sit hverv som Tjekkiets premierminister siden december 2025; minder om, at han tidligere befandt sig i en interessekonflikt i forbindelse med sit ejerskab af Agrofert under udøvelsen af denne funktion, og at denne interessekonflikt tidligere førte til suspension og finansiel korrektion af EU-finansiering; bemærker med bekymring, at der på nuværende tidspunkt ikke er indført nogen verificerbare retlige ordninger for definitivt at fjerne risikoen for, at EU-midler direkte eller indirekte kan gavne hans private forretningsinteresser;

9. understreger, at medlemmer af Kommissionen skal opfylde de højeste standarder for integritet, uafhængighed og ansvarlighed, både i deres nuværende funktioner og i deres tidligere roller; bemærker med bekymring, at flere ledende stillinger fortsat var ledige i GD NEAR i den periode, hvor kommissær Várhelyi, nu kommissær med ansvar for sundhed og dyrevelfærd, var ansvarlig for dette generaldirektorat i sin egenskab af kommissær med ansvar for naboskabspolitik og udvidelse, og at en spionring angiveligt opererede ud fra Ungarns faste repræsentation ved Unionen, mens han var ansvarlig, hvilket samlet set undergraver tilliden til hans evne til at udøve sit hverv på en måde, der er i fuld overensstemmelse med Unionens værdier og kravene til god forvaltning;

10. beklager, at Revisionsretten i flere særberetninger i løbet af de seneste år gentagne gange har dokumenteret, at Kommissionen systematisk overvurderer de positive klimavirkninger af Unionens udgifter; beklager samtidig, at Kommissionens metoder til sporing af klima- og biodiversitetseffekter af Unionens udgifter ikke tager højde for alle virkningerne af Unionens aktiviteter, f.eks. virkningen af visse subsidier under den fælles landbrugspolitik, der er skadelige for klimaet og biodiversiteten; bemærker, at sporing af EU-budgettets positive virkninger på klima og biodiversitet alene fører til en systematisk overvurdering af EU-budgettets bidrag til disse mål og giver et alt for positivt indtryk af EU-budgettets resultater; understreger, at disse metodologiske mangler resulterer i konkrete mangler for så vidt angår ansvarlighed for dechargemyndigheden; beklager navnlig, at Kommissionen ikke var i stand til at fremlægge sporbare oplysninger om projekter, der blev afvist eller ændret i 2024 på grundlag af princippet om ikke at gøre væsentlig skade, på trods af dets centrale rolle i genopretnings- og resiliensfaciliteten og samhørighedspolitikken; understreger, at Parlamentets evne til at udøve budgetkontrol også afhænger af verificerbar dokumentation på projektniveau for overholdelse af miljøbestemmelser og indvirkning på miljøet;

11. minder om, at Kommissionens gennemgang i 2024 af NGO-tilskudsaftaler bekræftede, at der ikke var tale om overtrædelser af lovgivningen; understreger, at civilsamfundsorganisationer er legitime modtagere af EU-finansiering i henhold til traktaterne og ofte bidrager til opfyldelsen af Unionens mål på en omkostningseffektiv og virkningsorienteret måde; understreger, at kravene om budgetkontrol, sikkerhedsforanstaltninger og gennemsigtighed skal anvendes på en neutral, forholdsmæssig og evidensbaseret måde, der respekterer retssikkerheden, og at de ikke må udpege NGO'er som en risikokategori; understreger, at selektiv gennemsigtighed

undergraver tilliden til dechargeproceduren, og at en effektiv kontrol kræver, at der anvendes ensartede standarder for alle støttemodtagere, herunder virksomheder og konsulentvirksomheder;

12. minder om, at antallet og omfanget af finansieringsinstrumenter på forsvarsområdet på grund af det presserende behov for at styrke Unionens forsvarskapaciteter er steget siden starten på Ruslands angrebskrig mod Ukraine; understreger behovet for en omfattende EU-tilgang til forsvarsfinansiering med øget fokus på imødegåelse af hybride trusler, herunder trusler i forbindelse med kunstig intelligens, droner og cyberangreb; understreger, at den demokratiske ansvarlighed, muligheden for revision og gennemsigtigheden skal øges sideløbende med udgifterne, og at sikkerhedshensyn ikke kan bruges til at retfærdiggøre svagere tilsyn, fragmenteret rapportering eller reduceret adgang for dechargemyndigheden; understreger behovet for en yderligere forbedring af gennemsigtigheden i forbindelse med Unionens forsvarsfinansiering, herunder ved at sikre revisionsordninger, der i praksis svarer til dem, der gælder for civile udgifter, og sikre, at dechargemyndigheden kan udøve demokratisk kontrol med alle EU-finansierede aktiviteter under vedtagelses-, udformings- og gennemførelsesfasen;

Centrale henstillinger

13. opfordrer navnlig Kommissionen til:

i) hurtigst muligt at revurdere og håndtere forværringen af retsstatsprincippet og risiciene for Unionens budget i Ungarn og træffe alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med forordningen om konditionalitet og andre tilgængelige værktøjer, herunder fuld suspension af EU-midler

ii) at anvende bestemmelserne vedrørende "slutmodtagere" i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[3] konsekvent og korrekt ved at revidere sin vejledning om genopretnings- og resiliensplaner og kommunikere med medlemsstaterne om den korrekte anvendelse af definitionen af "slutmodtagere" og inden for seks måneder at forelægge dechargemyndigheden en fuldstændig og meningsfuld liste over slutmodtagere, med undtagelse af enheder, der blot er formidlende, som f.eks. ministerier eller forvaltningsmyndigheder

iii) at sikre fuld overholdelse af Unionens regler om aktindsigt, herunder vedrørende tekstbeskeder og anden elektronisk kommunikation fra Kommissionens formand og kommissærer

iv) at sikre, at der hverken direkte eller indirekte udbetales EU-midler til Agrofert eller andre af Andrej Babiš' forretningsinteresser, hvis den konstaterede interessekonflikt ikke er blevet løst påviseligt og verificerbart

v) opfordrer formanden for Kommissionen til i henhold til artikel 17, stk. 6, i TEU at udtrykke mistillid til kommissær Várhelyi;

---

[3] EUT L 57 af 18.2.2021, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.

vi) opfordrer Kommissionen til at styrke den eksisterende kontrolramme gennem uafhængig forudgående kontrol af klima- og biodiversitetskoefficienter, systematisk offentliggørelse af klimadata på projektniveau og gennemsigtig rapportering om miljøskadelige udgifter i overensstemmelse med Revisionsrettens anbefalinger;

KAPITEL I – Den flerårige finansielle ramme (FFR)

Revisionsrettens revisionserklæring samt budgetmæssig og økonomisk forvaltning

Regnskabernes rigtighed

14. glæder sig over, at Revisionsretten i sin årsberetning om budgetgennemførelsen for regnskabsåret 2024[4] konstaterer, at Den Europæiske Unions konsoliderede regnskab for det pågældende år er rigtigt; bemærker, at Revisionsretten hvert år siden 2007 har afgivet en blank erklæring om regnskabernes rigtighed;

15. bemærker, at de samlede passiver pr. 31. december 2024 beløb sig til 827,3 mia. EUR og de samlede aktiver til 518,5 mia. EUR; bemærker, at differencen på 308,8 mia. EUR repræsenterer Unionens negative nettoaktiver, som afspejler gæld og den andel af udgifterne, som Unionen allerede havde afholdt pr. 31. december 2024, og som skal finansieres over fremtidige budgetter; bemærker endvidere, at det negative økonomiske resultat for 2024 beløb sig til i alt 97,2 mia. EUR, og at de udgiftsførte beløb til NextGenerationEU (NGEU) bidrog væsentligt til både den negative nettoaktivposition og det økonomiske resultat;

16. bemærker, at den anslåede værdi af afholdte, men endnu ikke anmeldte, støtteberettigede udgifter, som støttemodtagerne har til gode, registreret som periodiserede udgifter, var på 160,7 mia. EUR ved udgangen af 2024 (2023: 155,2 mia. EUR), hvoraf 7,9 mia. EUR vedrører forventede fremtidige betalinger under genopretnings- og resiliensfaciliteten;

17. glæder sig over, at Revisionsretten fastslår, at det konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af aktiver, passiver, indtægter og udgifter, herunder dem, der vedrører NextGenerationEU (NGEU), overslaget vedrørende Det Forenede Kongeriges udtrædelsesproces og virkningen af Ruslands angrebskrig mod Ukraine;

Lovligheden og den formelle rigtighed af Unionens indtægter

18. noterer sig Revisionsrettens konklusion om, at Unionens indtægter er uden væsentlig fejlforekomst, og at de forvaltningssystemer, som Revisionsretten undersøgte, generelt var effektive;

Lovligheden og den formelle rigtighed af Unionens udgifter

19. beklager på det kraftigste den afkræftende erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af Unionens budgetudgifter, som Revisionsretten har afgivet for sjette år i træk; mener, at dette bliver stadig mere problematisk, og understreger, at dechargemyndigheden ikke kan fortsætte med at meddele decharge til Kommissionen, hvis situationen fortsætter eller endog forværres yderligere;

20. glæder sig over faldet i Revisionsrettens skøn over fejlforekomsten til 3,6 % i 2024-udgifterne, hvilket er et fald på to procentpoint fra 5,6 % i 2023; bemærker med

[4] EUT C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.

bekymring, at Revisionsretten fortsat finder betydelige problemer i de godtgørelsesbaserede udgifter, som bidrager mest til den samlede fejlforekomst, og hvor den anslåede fejlforekomst er 5,7 %; noterer sig, at virkningen af de fejl, som Revisionsretten konstaterede, anslås til at være både væsentlig og gennemgribende;

21. bemærker, at Kommissionens 2024-skøn over risikoen ved betaling, der dækker alle FFR-udgiftsområder undtagen udgiftsområde 3, konsekvent er lavere end Revisionsrettens konfidensintervaller, navnlig for udgiftsområde 2 og 6, og mener, at dette også afspejler de betydelige metodologiske og mandatrelaterede forskelle mellem de to institutioner;

22. bemærker, at Kommissionen i modsætning til Revisionsretten, som skal indberette alle fejl, uanset om det er muligt at foretage en finansiel korrektion, kun indberetter uregelmæssigheder, for hvilke den mener, at inddrivelser er juridisk berettigede; minder om, at Kommissionens definition af "uregelmæssighed" udelukker uregelmæssigheder, der skyldes svagheder i de nationale forvaltninger eller i Kommissionen selv, mens Revisionsrettens definition af "fejl" omfatter alle betalinger, der er foretaget uden at opfylde de krævede betingelser;

23. gør på ny opmærksom på sin bekymring over, at Revisionsretten konstaterer, at Kommissionens risikovurdering sandsynligvis undervurderer det faktiske risikoniveau på flere områder; bemærker, at de tilbagevendende svagheder, der er konstateret i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer, fortsat begrænser den grad af tillid, der kan fæstes til deres arbejde; glæder sig over, at Revisionsretten fra 2025 vil ophøre med at udvælge revisionsstikprøver fra transaktioner, der allerede er gennemgået af Kommissionen eller de nationale revisionsmyndigheder, hvilket er en ændring, der er blevet nødvendig, fordi denne tilgang, selv om den forventes at afsløre få eller ingen fejl, gentagne gange har vist sig at være upålidelig; understreger, at denne udvikling rejser alvorlig tvivl om effektiviteten af Unionens kontrolsystemer og styrker Parlamentets mangeårige opfordring til pålidelige sikkerhedsmekanismer på tværs af alle forvaltningsmetoder;

24 opfordrer Kommissionen til at fremskynde udbredelsen af interoperable værktøjer til bekæmpelse af svig og datamining på tværs af forvaltningsmetoder, der muliggør krydskontrol af reelt ejerskab, risikoindikatorer i forbindelse med udbud og signaler om dobbeltfinansiering; opfordrer indtrængende Kommissionen til årligt at aflægge rapport til dechargemyndigheden om disse værktøjers dækning og effektivitet, herunder forvaltningsmyndighedernes anvendelse heraf;

25. understreger, at den anslåede fejlforekomst i Unionens udgifter, som rapporteret i Revisionsrettens revisionserklæring, afspejler beløb, der blev udbetalt uden at være i overensstemmelse med de gældende regler og betingelser; mener, at selv om dette ikke er en indikator for svig eller korruption og ikke automatisk indebærer spild af ressourcer, angiver det tilfælde, hvor der er behov for korrigerende foranstaltninger, og hvor beskyttelsen af Unionens finansielle interesser kan styrkes; beklager, at vedvarende fejlforekomster, selv om de ofte er af teknisk karakter, ikke desto mindre kan undergrave offentlighedens tillid til Unionen og udsætte Kommissionen for omdømmemæssige risici med hensyn til dens evne til at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af Unionens budget;

26. minder om, at dechargemyndigheden, som fastsat i traktaterne, har brug for en revisionserklæring fra Revisionsretten om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed ved årets udgang med henblik på sin afgørelse om decharge for det pågældende år; bemærker, at Unionens udgiftsprogrammer er flerårige, og at deres forvaltnings- og kontrolsystemer dækker flere år, hvilket giver mulighed for korrektioner og inddrivelser efter årets udgang;

27. minder om, at Kommissionen har det primære ansvar for at forebygge og afsløre svig, der skader Unionens finansielle interesser; bemærker, at Revisionsretten i overensstemmelse med sit mandat skal indberette alle tilfælde af uregelmæssigheder, der konstateres under dens revisionsarbejde; bemærker endvidere, at Revisionsretten henviser mistanke om strafbare handlinger, der henhører under Den Europæiske Anklagemyndigheds (EPPO's) kompetence, og mistanke om svig, korruption eller andre ulovlige aktiviteter til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF); bemærker, at Revisionsretten i 2024 indberettede 19 tilfælde af mistanke om svig til OLAF og samtidig videresendte 7 af disse tilfælde til EPPO, hvilket indtil videre har ført til seks OLAF-undersøgelser og syv EPPO-undersøgelser; roser Revisionsretten for dens systematiske rapportering til OLAF og EPPO, navnlig i betragtning af at oplysninger fra revisionsaktiviteter har en høj grad af pålidelighed; understreger, at alle tilfælde af regelstridige udgifter, som Revisionsretten har konstateret, bør indberettes til OLAF og EPPO, idet det overlades til disse kompetente organer at vurdere, om der er tale om svigagtig hensigt, der berettiger til yderligere undersøgelse;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

28. bemærker, at der ved midtvejsrevisionen af FFR, som blev vedtaget i februar 2024, blev indført en revideret teknisk justering, som forhøjede 2024-loftet for forpligtelsesbevillinger fra 186,0 mia. EUR til 186,8 mia. EUR og forhøjede niveauet for betalingsbevillinger med 7,1 mia. EUR, hvilket bragte budgettet for endelige betalingsbevillinger op på 149,7 mia. EUR, samtidig med at det samlede betalingsloft blev fastholdt på 170,5 mia. EUR; bemærker endvidere, at man i forbindelse med revisionen også oprettede Ukrainereserven og EU-genopretningsinstrumentet (EURI) som nye særlige instrumenter uden for FFR-lofterne;

29. bemærker, at budgetmyndigheden oprindeligt godkendte et EU-budget for 2024 på 189,4 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger; bemærker, at fem ændringsbudgetter, der blev vedtaget i løbet af året, resulterede i en nettoforhøjelse på 5,9 mia. EUR, hvilket bragte de samlede forpligtelser op på 195,3 mia. EUR, et beløb der oversteg FFR-loftet på 186,8 mia. EUR; understreger, at dette blev muliggjort gennem anvendelsen af særlige FFR-instrumenter, som tilvejebringer yderligere ressourcer ud over lofterne til at imødekomme nye eller uforudsete behov;

30. bemærker, at absorptionen af de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) for 2014-2020 har nået et fremskredent stadium med samlede betalinger på 475,2 mia. EUR, hvilket svarer til 97,0 % af de 489,9 mia. EUR, der er til rådighed under programmerne; glæder sig over, at 21 medlemsstater har overskredet en absorptionsgrad på 95,0 % for programmeringsperioden 2014-2020, hvilket viser en stærk gennemførelseskapacitet, efterhånden som perioden nærmer sig afslutningen;

31. understreger, at de kumulative absorptionsgrader, som Kommissionen har fremlagt, og

som er baseret på forfinansiering og mellemliggende betalinger til medlemsstaterne, ikke fuldt ud afspejler fremskridtene i projektgennemførelsen på stedet, da de ikke omfatter de samlede beløb, som de nationale myndigheder har udbetalt til de endelige støttemodtagere;

32. bemærker med bekymring, at absorptionen under forordningen om fælles bestemmelser for 2021-2027 på trods af en betydelig stigning i betalingerne i 2024 fortsat er lav, idet der blev udbetalt 14,7 mia. EUR i 2024 sammenlignet med 6,3 mia. EUR i 2023, hvilket stadig er beskedent i forhold til de samlede tildelinger; bemærker endvidere, at tilskudsbetalingerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten kun nåede op på 55,9 mia. EUR i 2024, hvilket er ca. halvdelen af Kommissionens prognose fra juni 2023 og afspejler fortsatte forsinkelser i indgivelsen og behandlingen af betalingsanmodninger;

33. bemærker, at Kommissionen i 2024 forventede frigørelser på 8,8 mia. EUR for perioden 2025-2027, hvilket er en stigning i forhold til de 8,1 mia. EUR, der blev anslået i 2023 for 2024-2027, og at denne stigning primært skyldes samhørighedspolitikkens programmer under den nuværende FFR og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), da programmerne for 2014-2020 nærmer sig afslutningen i 2026; bemærker, at den lave gennemførelse i 2024 bringer store beløb i fare fra 2025 og fremefter;

34. bemærker med bekymring, at Kommissionen for så vidt angår Samhørighedsfonden, EFRU og ESF+ forventer samlede frigørelser på 2,7 mia. EUR, hvilket er en betydelig stigning i forhold til de 2,2 mia. EUR, der var forventet i 2023, og næsten syv gange så meget som de 0,4 mia. EUR, der var forventet i 2022, på trods af antagelsen om en kraftig fremskyndelse af gennemførelsen i 2026 og 2027; understreger, at hvis man ikke opnår denne fremskyndede gennemførelsesgrad, vil der ske en yderligere forøgelse af de beløb, der er i risiko for frigørelse;

35. bemærker, at Unionens udestående låntagning steg med mere end 30,0 % i 2024, hvilket afspejler Kommissionens udvidede anvendelse af kapitalmarkederne til finansiering af store programmer såsom støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) og NGEU; bemærker, at den samlede udestående låntagning i 2027 kan overstige 900,0 mia. EUR, hvilket er næsten ti gange så meget som det niveau, der blev registreret i 2020 forud for lanceringen af NGEU; bemærker, at Kommissionen siden december 2022 har anvendt en diversificeret finansieringsstrategi som sin standardmetode til at rejse midler på kapitalmarkederne, og at den nominelle værdi af Unionens udestående låntagning ved udgangen af 2024 var på 601,3 mia. EUR, hvilket er en stigning fra 458,5 mia. EUR i 2023;

36. bemærker, at renteudgifterne i forbindelse med finansieringen af den ikketilbagebetalingspligtige NGEU-støtte nåede op på 5,4 mia. EUR for perioden 2021-2024, herunder 3,4 mia. EUR alene i 2024, hvilket er næsten 50,0 % højere end det oprindelige overslag på 3,7 mia. EUR; bemærker, at de samlede renteudgifter i den nuværende FFR kan ligge på mellem 29,0 og 30,4 mia. EUR, hvilket er ca. det dobbelte af Kommissionens oprindelige skøn på 14,9 mia. EUR; bemærker, at det i en briefing fra 2024 med titlen "Management of debt liabilities in the EU budget under the post-

2027 MFF", som Budgetudvalget[5] havde anmodet om, blev anslået, at rentebetalingerne for den ikketilbagebetalingspligtige NGEU-støtte i den næste FFR kunne beløbe sig til 70,9 og 73,8 mia. EUR, hvilket understreger den langsigtede budgetmæssige virkning af NGEU-låntagningen;

37. bemærker med bekymring, at EU-budgettets eksponering fortsatte med at stige i 2024, hvilket afspejler det stigende antal lånoptagelsestransaktioner og tilknyttede garantier; påpeger, at EU-budgettets samlede eksponering beløb sig til 342,0 mia. EUR ved udgangen af 2024, hvilket svarer til en stigning på 14,8 % sammenlignet med 298,0 mia. EUR ved udgangen af 2023; fremhæver, at denne tendens understreger betydningen af et robust system til at sikre, at Unionen kan opfylde sine gældsforpligtelser under alle omstændigheder; understreger, at udviklingen af egentlige nye egne indtægter i forbindelse med stigende gældsniveauer er afgørende for at forhindre, at gældsbetjeningsomkostninger fortrænger prioriteter under fremtidige flerårige finansielle rammer;

38. bemærker med bekymring, at Kommissionens forslag til FFR for 2021-2027, som fremhævet af Revisionsretten i særberetning nr. 18/2025 om EU-budgettets fleksibilitet, ikke var tilstrækkeligt begrundet i en grundig identifikation og analyse af de behov og risici, som Unionens budget bør kunne håndtere; bemærker, at selv om de eksisterende fleksibilitetsordninger gjorde det muligt for Unionen at reagere på nye prioriteter, blev flere fleksibilitetsværktøjer udtømt gentagne gange i de første år af FFR'en, hvilket begrænsede råderummet for den resterende del af perioden; understreger, at fleksibilitetsrammen er alt for kompleks uden en klart defineret rækkefølge for aktivering af margener under lofterne og særlige instrumenter over dem; bemærker endvidere, at visse fleksibilitetsværktøjer overlapper hinanden og med tematiske programmer, der er rettet mod de samme behov, hvilket resulterer i unødvendig kompleksitet i den økonomiske forvaltning og beslutningstagning;

Henstillinger

39. bakker kraftigt op om Revisionsrettens anbefalinger i dens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2024 og i de dertil relaterede særberetninger; opfordrer Kommissionen til at gennemføre dem hurtigst muligt og holde dechargemyndigheden underrettet om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen;

40. opfordrer navnlig Kommissionen til:

i) at styrke pålideligheden og gennemsigtigheden af regnskabsaflæggelsen, navnlig ved at forbedre præsentationen af negative nettoaktiver og påløbne udgifter og ved at sikre, at de langsigtede budgetmæssige konsekvenser af NGEU-låntagningen kommunikeres klart og systematisk til budgetmyndigheden

ii) at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at afhjælpe de vedvarende svagheder med hensyn til udgifternes lovlighed og formelle rigtighed, herunder ved at forbedre vejledningen til forvaltningsmyndighederne og fremskynde

---

5 https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2024/766173/IPOL_BRI(2024)766173_EN.pdf.

indsatsen for at afhjælpe tilbagevendende mangler i godtgørelsesbaserede udgifter og konsekvent anvende forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet, hvor der fortsat er risici

iii) at tilpasse sin metode for risiko ved betaling, således at den sikrer fuld overensstemmelse mellem sine risikoskøn og det kontrolmiljø, som den forlader sig på

iv) at styrke overvågningen af gennemførelsen af fondene med delt forvaltning for 2021-2027, herunder en mere aktiv opfølgning på lave udnyttelsesgrader, øget administrativ støtte til medlemsstaterne og systematisk identifikation af strukturelle flaskehalse, der bremser gennemførelsen

v) at gøre fuld brug af alle tilgængelige instrumenter for at forhindre frigørelser og sikre, at de tildelte midler udnyttes fuldt ud og effektivt

vi) klart at oplyse om forventede renteudgifter til Unionens låntagningstransaktioner, herunder de budgetmæssige konsekvenser for fremtidige FFR'er, og bæredygtigheden af den nuværende diversificerede finansieringsstrategi

vii) opfordrer indtrængende Kommissionen til at revidere og forenkle EU-budgettets fleksibilitetsramme for den næste FFR, herunder fastlægge en klar rækkefølge for mobilisering af margener og særlige instrumenter, undgå overlapninger mellem fleksibilitetsværktøjer og forbedre gennemsigtigheden af deres anvendelse;

viii) anbefaler, at Kommissionen i fremtidige FFR-forslag medtager en omfattende analyse af behov, risici og kriseberedskabskapacitet, der sikrer, at fleksibilitetsinstrumenterne er tilstrækkeligt begrundede, tilstrækkeligt finansierede og i stand til at håndtere uforudsete begivenheder uden at blive udtømt for tidligt;

ix) opfordrer Kommissionen til fortsat at sikre et robust samarbejde med OLAF og EPPO, herunder rettidig fremsendelse af sager om mistanke om svig og styrkede strategier til forebyggelse af svig, navnlig inden for højrisikoudgiftsområder og store finansielle instrumenter;

Indtægter

41. glæder sig over, at det samlede revisionsbevis også for regnskabsåret 2024 viser, at fejlforekomsten i indtægterne ikke var væsentlig; påpeger samtidig fortsat, at problemerne med, at toldafgifter ikke anmeldes eller anmeldes fejlagtigt ("toldgabet") fører til manglende opkrævning af importafgifter, hvilket har været et vedvarende problem i mange år for Unionen og dens medlemsstater;

42. bemærker med tilfredshed, at de indtægtsrelaterede systemer, som Revisionsretten undersøgte, generelt var effektive; anmoder samtidig Kommissionen om at afhjælpe de resterende svagheder, som Revisionsretten har påpeget, navnlig dem, der vedrører længerevarende problemer vedrørende momsforbehold og udestående punkter vedrørende traditionelle egne indtægter;

43. understreger, at reformen af Unionens toldsystem fortsat er et problem i forbindelse med egne indtægter, men også i forbindelse med bekæmpelsen af organiseret kriminalitet; beklager, at Revisionsretten har bemærket, at Kommissionen ikke har udarbejdet en detaljeret plan for gennemførelsen af toldreformforslaget fra maj 2023;

44. understreger, at en hurtig vedtagelse og gennemførelse af alle elementer i forslaget til en toldreform fortsat skal være en absolut prioritet; fremhæver, at oprettelsen af EU-Toldmyndigheden og EU's tolddatacenter bør sikre risikovurdering i realtid, afsløring af svig og ensartet anvendelse af reglerne og erstatte fragmenterede nationale systemer med henblik på en stærkere og digitaliseret toldunion og bør sikre en betydelig reduktion af toldgabet og bør derfor fremskyndes så meget som muligt;

45. roser EPPO's og OLAF's bestræbelser på at bekæmpe den organiserede udnyttelse af de nuværende svagheder i Unionens toldkontrol;

46. glæder sig over de forslag til nye egne indtægter, som Kommissionen har fremlagt, herunder som led i pakken af forslag til den næste FFR, som i det mindste bør være i stand til at dække udgifterne i forbindelse med renter og tilbagebetaling af lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten for at sikre, at sådanne udgifter ikke begrænser de EU-midler, der er til rådighed for Unionens almindelige udgiftsprogrammer;

Henstillinger:

47. opfordrer navnlig Kommissionen til at:

    i) intensivere sine foranstaltninger for at sikre den hurtigst mulige gennemførelse af toldreformen, herunder oprettelse og indledende drift af EU-Toldmyndigheden og udvikling, gennemførelse og vedligeholdelse af EU's tolddatacenter

    ii) intensivere toldsamarbejdet med andre lande uden for Unionen for at lette handelen og øge bekæmpelsen af grænseoverskridende skatte- og toldsvig

    iii) afhjælpe de resterende svagheder, som Revisionsretten har påpeget, navnlig dem, der vedrører længerevarende problemer vedrørende momsforbehold og udestående punkter vedrørende traditionelle egne indtægter

    iv) fortsætte arbejdet hen imod indførelsen af flere nye egne indtægter;

Det indre marked, innovation og det digitale område

48. bemærker, at budgettet for programmerne under FFR-udgiftsområde 1 "Det indre marked, innovation og det digitale område" var på 25,9 mia. EUR (13,5 % af Unionens budget) fordelt som følger: 14,9 mia. EUR (57,6 %) til forskning, 4,1 mia. EUR (15,9 %) til transport, energi og det digitale område, 3,1 mia. EUR (11,9 %) til InvestEU-programmet, 2,3 mia. EUR (8,8 %) til rumprogrammet og 1,5 mia. EUR (5,8 %) til andre områder;

49. bemærker, at Revisionsretten har undersøgt 127 transaktioner, som dækker hele spektret af udgifter under dette FFR-udgiftsområde; bemærker med bekymring, at 32 (25 %) af de 127 transaktioner, som Revisionsretten undersøgte, var behæftet med fejl; beklager,

at Revisionsretten på grundlag af de 28 kvantificerbare fejl, som den konstaterede, og yderligere fejl, der blev konstateret i transaktioner under FFR-udgiftsområde 1, som blev gennemført af EU-agenturer, fællesforetagender og Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi, anslår, at fejlforekomsten i udgifterne til "Det indre marked, innovation og det digitale område" i 2024 var væsentlig, nemlig 3,2 %; bemærker endvidere, at Kommissionen anslår risikoen ved betaling til 1,6 % for dette udgiftsområde, hvilket ligger i den nedre halvdel af Revisionsrettens skøn;

50. bemærker Revisionsrettens kategorisering af fejl, hvor ikkestøtteberettigede direkte personaleomkostninger tegnede sig for 76 % af fejlene, ikkestøtteberettigede andre direkte omkostninger (moms, rejser, udstyr) tegnede sig for 18 %, ikkestøtteberettigede omkostninger i forbindelse med underentreprise for 4 % og ikkestøtteberettigede indirekte omkostninger for 2 %;

51. noterer sig med bekymring Revisionsrettens konstatering af, at udgifter til forskning og innovation er mest fejlbehæftede, navnlig på området for personaleomkostninger; bemærker, at Revisionsretten konstaterede kvantificerbare fejl i forbindelse med 26 af de 99 forsknings- og innovationstransaktioner, der indgik i stikprøven;

52. glæder sig over, at Revisionsretten i sin årsberetning for 2024 også vurderede de præstationsoplysninger om FFR-udgiftsområde 1, der blev fremlagt i programgennemførelseserklæringerne i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023, som Kommissionen har udarbejdet; påskønner Revisionsrettens overordnede konklusion om, at udformningen af resultatindikatorer blev forbedret i forhold til programmeringsperioden 2014-2020, herunder balancen mellem forskellige typer indikatorer (input, output, resultat og virkning) for så vidt angår Horisont Europa, EU's rumprogram og InvestEU; bemærker med bekymring, at lovgivningen om Connecting Europe-faciliteten (CEF) for 2021-2027 ikke indeholder resultat- eller effektindikatorer;

53. er bekymret over, at Revisionsretten konstaterede mangler i sporbarheden af de rapporterede resultater, navnlig for så vidt angår Horisont 2020; mener, at det er afgørende at kontrollere og sikre sporbarheden og pålideligheden af de data, der anvendes til at opstille resultatindikatorer; bemærker med bekymring, at svagheder i resultatdataenes sporbarhed og pålidelighed på grund af indførelsen og den stigende anvendelse af forenklede omkostningsmuligheder og leveringsmodeller baseret på finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, kan påvirke Unionens finansielle interesser negativt;

54. bemærker med bekymring Revisionsrettens konstatering af, at Kommissionen ikke kunne give oplysninger på projektniveau om InvestEU, da det gennemføres ved indirekte forvaltning suppleret med overvågningsbesøg; beklager Kommissionens svar om, at InvestEU-gennemførelsespartnerne hverken i henhold til garantiaftalerne eller InvestEU-forordningen er forpligtet til at indberette centrale resultatindikatorer (KPI'er) på projektniveau; mener, at data på projektniveau bør udgøre grundlaget for en forbedret resultatrapportering for finansielle instrumenter, der gennemføres under indirekte forvaltning, såsom InvestEU;

55. er bekymret over, at Revisionsretten konstaterede, at fremskridtene med hensyn til at nå målene for KPI'erne generelt var lavere end vurderet af Kommissionen; bemærker, at programmerne under FFR for 2021-2027 for det meste er godt på vej til at nå målene,

mens programmerne for 2014-2020 kun delvist havde opfyldt deres mål; noterer sig med bekymring Revisionsrettens konklusion om, at mindre end halvdelen af resultatindikatorerne for Horisont 2020 og CEF 2014-2020 viser, at der er opnået resultater, eller at de er på rette spor; bemærker, at 50 % af indikatorerne i programgennemførelseserklæringerne for InvestEU ikke havde et mål; anerkender Kommissionens svar om, at på grund af den markeds- og efterspørgselsdrevne karakter af finansielle instrumenter såsom InvestEU afhænger resultaterne af sådanne programmer af deres udbredelse på markedet, hvilket begrænser Kommissionens mulighed for at fastsætte forud fastsatte milepæle og mål;

56. minder om betydningen af Unionens finansieringsprogrammer for forskning og innovation for Unionens videnskabelige, samfundsmæssige, økonomiske og teknologiske udvikling, for at mindske uligheder, opnå den grønne og den digitale omstilling og mindske Unionens energiafhængighed af Rusland; understreger, at der for at forbedre Unionens konkurrenceevne og lukke innovationskløften er behov for yderligere finansiering til FoI, også med henblik på at adressere Draghi-rapportens relevante anbefalinger;

57. bemærker, at det i den efterfølgende evaluering af Horisont 2020 blev anslået, at der for hver euro af omkostningerne i forbindelse med programmet ville blive skabt for fem euro fordele for samfundet inden 2040; beklager dybt, at 74 % af de forslag, der af uafhængige eksperter blev vurderet som værende af høj kvalitet, ikke kunne finansieres på grund af budgetbegrænsninger; bemærker, at der ville have været behov for yderligere 159 mia. EUR for at kunne finansiere alle forslag af høj kvalitet; understreger betydningen af at sikre tilstrækkelig finansiering til Unionens FoI for at styrke Unionens bæredygtige velstand og konkurrenceevne;

58. understreger betydningen af at forenkle reglerne og procedurerne for Unionens FoI-finansiering for at lette støttemodtagernes adgang til finansiering og programgennemførelse; er bekymret over Revisionsrettens konstatering af, at den på trods af de forenklinger, der blev indført under Horisont Europa for at lette støttemodtagernes omkostningsrapportering, ikke konstaterede nogen væsentlige forskelle mellem Horisont 2020 og Horisont Europa med hensyn til udgifternes formelle rigtighed;

59. noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at Kommissionen har gennemført de fleste af de anbefalinger, den har fremsat i tidligere år; er ikke desto mindre bekymret over, at værktøjet "Personnel Costs Wizard", hvis anvendelse Revisionsretten kraftig tilskynder, navnlig for visse kategorier af støttemodtagere, der er mere tilbøjelige til at begå fejl, såsom SMV'er og nytilkomne, endnu ikke var klar på tidspunktet for Revisionsrettens revision; noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at støttemodtagerne for så vidt angår fem af de 34 Horisont Europa-transaktioner i dens stikprøve for 2024 enten stadig beregnede personaleomkostninger ved hjælp af den metode, der var gældende for Horisont 2020, eller ikke fuldt ud fulgte de nye regler, der gælder for Horisont Europa; mener, at udviklingen og anvendelsen af værktøjer såsom "Personnel Costs Wizard" kan hjælpe støttemodtagerne med at anvende de korrekte regler for beregning af personaleomkostninger, som er den største kilde til fejl under FFR-udgiftsområde 1;

60. bemærker, at Kommissionen i 2024 fortsatte udrulningen af forenklede omkostningsmuligheder såsom faste beløb og enhedsomkostninger i Horisont Europa,

idet finansiering med faste beløb tegnede sig for 27 % af det samlede budget til indkaldelser i arbejdsprogrammerne for 2024; minder om Revisionsrettens præcisering af, at når der ydes tilskud i form af faste beløb, modtager støttemodtagerne et på forhånd fastsat fast beløb for hver gennemført arbejdspakke, uanset de faktisk afholdte omkostninger; bemærker endvidere, at det er Kommissionens mål senest i 2027 at tilvejebringe mindst 50 % af budgettet til indkaldelser i offentliggjorte arbejdsprogrammer i form af faste beløb; er bekymret over, at Revisionsretten af de årsager, der er forklaret i tekstboks 5.4 i dens årsberetning, ikke var i stand til at vurdere, om det var nødvendigt og berettiget at angive et specifikt stykke udstyr i budgetforslaget i forbindelse med et tilskud i form af et fast beløb, som den reviderede;

61. anerkender, at midtvejsevalueringen af Horisont Europa viste, at faste beløb gav reel forenkling for støttemodtagerne, da de anslåede besparelser ligger på mellem 14 % og 30 % af deres administrative omkostninger; noterer sig konklusionerne af Kommissionens vurdering af finansiering i form af faste beløb inden for Horisont 2020 og Horisont Europa 2018-2024, herunder at støttemodtagerne også meddelte Kommissionen, at de ville blive glade for mere klarhed over, hvordan tilskud med faste beløb ville blive revideret; glæder sig over, at Kommissionen i 2024 indførte en strategi for efterfølgende kontrol af tilskud under Horisont Europa, herunder en metode til efterfølgende tekniske gennemgange af tilskud i form af faste beløb; bemærker, at Kommissionen har iværksat de første 30 efterfølgende tekniske gennemgange af Horisont Europa i fjerde kvartal af 2024;

62. noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at der har været en betydelig stigning i EU's finansielle støtte til tredjeparter inden for forskning, da der under Horisont 2020-tilskud blev ydet 2,5 mia. EUR i sådan finansiering for hele programmeringsperioden, mens der ved udgangen af 2024 var ydet 5,5 mia. EUR under Horisont Europa; er bekymret over Revisionsrettens konstatering af, at den finansieringstærskel på 60 000 EUR, der er fastsat i finansforordningens artikel 207, var blevet overskredet for ni ud af 11 transaktioner i stikprøven vedrørende tilskud til tredjeparter, uden at der var givet en behørig begrundelse for at fravige reglerne i arbejdsprogrammet eller indkaldelsen; noterer sig, at ifølge Kommissionen skyldes det selve beskaffenheden af visse foranstaltningstyper, at der opstår behov for højere tilskudsbeløb; er foruroliget over Revisionsrettens konstatering af, at tredjeparter ikke har pligt til at dokumentere effektiviteten af den kontrol, som de udfører for at sikre, at Unionens udgifter er formelt rigtige; er enige med Revisionsretten i, at dette udgør en risiko vedrørende den forsvarlige økonomiske forvaltning og beskyttelsen af Unionens finansielle interesser;

63. bemærker, at Unionens forsknings- og innovationsprogrammer, herunder Horisont Europa, støtter udviklingen af avancerede teknologier til civile anvendelser, men anerkender, at visse teknologier kan indebære iboende risici forbundet med dobbelt anvendelse; noterer sig Kommissionens svar om, at den i øjeblikket ikke overvåger specifikt efter afslutningen af et projekt, om resultaterne af EU-finansierede FoI-projekter videreføres med henblik på dobbelt anvendelse, militære eller forsvarsmæssige anvendelser; understreger betydningen af at sikre, at Unionens finansiering er i fuld overensstemmelse med Unionens værdier og forpligtelser i henhold til folkeretten; understreger samtidig behovet for, at Kommissionen styrker opfølgningen på EU-finansierede forskningsresultater, herunder deres overgang til kommerciel anvendelse, for at maksimere den samfundsmæssige virkning og sikre et passende investeringsafkast for skatteyderne;

64. minder om, at Europa-Parlamentet den 10. marts 2022 besluttede at nedsætte PEGA-udvalget til at undersøge påstande om overtrædelser eller fejl og forsømmelser i forbindelse med gennemførelsen af EU-retten i forbindelse med brugen af Pegasus-spyware og tilsvarende overvågningsspyware, og om Europa-Parlamentets henstilling af 15. juni 2023 til Rådet og Kommissionen, der blev vedtaget efter PEGA-udvalgets arbejde[6]; udtrykker sin dybe bekymring over medierapporter[7], hvori det hævdes, at EU-finansiering direkte har støttet virksomheder, der er involveret i udvikling, udbredelse og eksport af spyware fra enheder, hvis teknologier er blevet knyttet til ulovlig overvågning af journalister, menneskerettighedsforkæmpere og politiske aktører i Unionen og i tredjelande; noterer sig Kommissionens svar om, at den korrekte anvendelse af EU-midler sikres gennem forskellige kontraktlige bestemmelser vedrørende f.eks. forpligtelsen til at overholde de højeste etiske standarder og gældende ret ved gennemførelsen af foranstaltningen og forpligtelsen til at sikre overholdelse af Unionens grundlæggende værdier, og at manglende overholdelse af disse forpligtelser kan føre til forskellige kontraktlige foranstaltninger, herunder suspension af kontrakter eller betalinger og opsigelse af kontrakter; noterer sig også Kommissionens skriftlige svar om, at den mener, at den har indført flere foranstaltninger for at imødegå risikoen for, at spyware falder i de forkerte hænder, og øge beskyttelsen af de potentielle ofre for spyware, herunder den europæiske forordning om mediefrihed, e-databeskyttelsesdirektivet, forordningen om cyberrobusthed og forordningen om dobbelt anvendelse, og at dens årlige retsstatsrapporter også dækker udviklingen med hensyn til påstandene om ulovlig brug af spyware;

65. noterer sig Kommissionens svar til CONT om, at de pågældende virksomheder har modtaget i alt 12,77 mio. EUR fra Unionens budget siden 2021; beklager, at Kommissionen på trods af dechargeordførerens gentagne anmodninger kun delte delvise oplysninger med CONT-udvalget om det samlede beløb af EU-midler, der er afsat til firmaer, der er specialiserede inden for spyware eller indgribende overvågningssoftware, da det svar, den gav, er begrænset til oplysninger, der allerede er offentligt tilgængelige i systemet for finansiel gennemsigtighed, som i øjeblikket kun offentliggør oplysninger om støttemodtagere og kontrahenter under direkte forvaltning og om gennemførelsespartnere under indirekte forvaltning; mener, at det på grundlag af medierapporter ikke kan udelukkes, at de pågældende virksomheder også har modtaget EU-finansiering fra programmer under delt forvaltning, og at yderligere spywarevirksomheder kan have nydt godt af EU-finansiering; beklager, at dechargemyndigheden modtog et ufuldstændigt svar på dens anmodning;

66. fremhæver betydningen af Unionens investeringer i udviklingen af højtydende, bæredygtige og effektivt sammenkoblede transeuropæiske net inden for transport, energi og digitale tjenester og bemærker, at CEF med 4,1 mia. EUR i udgifter i 2024 er et af Unionens centrale instrumenter til at nå disse mål;

67. minder om, at Unionen for at opfylde sin ambition om at opnå klimaneutralitet senest i 2050 er nødt til at omstille sit energisystem; noterer sig Kommissionens skriftlige svar om, at der siden 2021 er blevet brugt 12,63 mio. EUR på produktion af vedvarende brint

---

6 Vedtagne tekster: P9_TA(2023)0244. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0244_DA.html.

7 https://www.ftm.eu/articles/spyware-industry-eu-subsidies-surveillance-concers.

og tilhørende infrastruktur fra CEF – vedvarende energi, og at 187,21 mio. EUR af CEF-transportmidlerne er blevet brugt på tankstationer; bemærker endvidere, at Kommissionen mellem 2021 og 2024 tildelte 791,13 mio. EUR i tilskud under Innovationsfonden til e-brændstofprojekter; opfordrer til forsigtighed i tildelingen af EU-midler til teknologier med en usikker eller begrænset langsigtet rolle i dekarboniseringsprocessen såsom e-brændstoffer for at sikre, at knappe offentlige ressourcer prioriteres til løsninger med den største klimapåvirkning og skalerbarhed;

68. minder om, at forordningen om digitale markeder har til formål at sikre retfærdige og innovationsvenlige digitale markeder i Europa og forhindre, at en enkelt aktør dominerer på bekostning af forbrugere, konkurrenter eller demokratisk tilsyn; bemærker, at Generaldirektoratet for Konkurrence (GD COMP) i 2024 oplevede en alvorlig underbemanding, som rapporteret i dets årlige aktivitetsrapport for 2024; bemærker, at GD COMP omfordelte personale til enheder med ansvar for håndhævelsen af forordningen om digitale markeder, hvilket skabte personalemangel i andre afdelinger;

Henstillinger

69. opfordrer Kommissionen til:

i) fuldt ud at imødekomme Revisionsrettens anbefalinger vedrørende lovlighed og formel rigtighed og præstationsrapportering

ii) at indføre krav om, at gennemførelsespartnerne også skal levere præstationsrapportering baseret på data på projektniveau for finansielle instrumenter, der gennemføres under indirekte forvaltning, såsom InvestEU

iii) at foretage en gennemgang af de forenklingsforanstaltninger, der er indført for Horisont Europa, for at vurdere, om de giver reel forenkling for projektstøttemodtagere og -ansøgere

iv) at udvikle og tilskynde til anvendelsen af værktøjer såsom "Personnel Costs Wizard", der hjælper støttemodtagerne med at anvende de korrekte regler til beregning af personaleomkostninger;

v) at evaluere erfaringerne fra de efterfølgende tekniske gennemgange af tilskud i form af faste beløb, der blev iværksat i 2024 og 2025, og rapportere tilbage til dechargemyndigheden

vi) at foretage en omfattende gennemgang af EU-finansieringen til udvikling, udbredelse og eksport af spyware eller indgribende overvågningssoftware på tværs af alle forvaltningsmetoder siden 2021 og dele den med dechargemyndigheden

vii) at sikre, at Unionens forskningsfinansiering, herunder under Horisont Europa og gennem aftaler med partnere uden for EU, ikke bidrager til udviklingen af spyware eller tilsvarende indgribende overvågningsteknologier i overensstemmelse med Parlamentets relevante henstillinger, der blev vedtaget

den 15. juni 2023[8];

Samhørighed, resiliens og værdier

70. bemærker, at budgettet for programmerne under FFR-udgiftsområde 2 "Samhørighed, resiliens og værdier" var på 61,4 mia. EUR (32,1 % af Unionens budget) fordelt som følger: 47,7 % til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og andre regionale operationer, 16,4 % til Den Europæiske Socialfond (ESF), 6,7 % til Samhørighedsfonden, 6,6 % til Erasmus+, 2,2 % til CEF Transport, 3,6 % til EU-genopretningsplanen og 3,1 % til andre ordninger;

71. bemærker, at Revisionsretten har undersøgt en stikprøve på 223 transaktioner, som dækker hele spektret af udgifter under FFR-udgiftsområde 2; bemærker med bekymring, at Revisionsrettens anslåede samlede fejlforekomst i udgifterne under dette udgiftsområde i 2024 med 5, 7 % igen er betydeligt over væsentlighedstærsklen;

72. noterer sig Revisionsrettens kategorisering af de fejl, der blev konstateret i samhørighedsudgifterne, hvor ikkestøtteberettigede omkostninger tegnede sig for 49 % af fejlene, alvorlige brud på reglerne for offentlige udbud og statsstøttereglerne tegnede sig for 23 % og ikkestøtteberettigede projekter for 18 %; bemærker endvidere, at de udgifter, der er relateret til EFRU og Samhørighedsfonden, tegner sig for den største andel af fejl (54 %);

73. bemærker, at Generaldirektoratet for Regionalpolitik og Bypolitik (GD REGIO) i sin årlige aktivitetsrapport generelt konkluderede, at der fortsat var et væsentligt niveau af regelstridige udgifter i 2024-regnskaberne for EFRU/Samhørighedsfonden på trods af resultaterne af de kontroller og korrektioner, der allerede var foretaget på medlemsstatsniveau, og at Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion (GD EMPL) konkluderede det samme for ESF/ungdomsbeskæftigelsesinitiativet og FEAD;

74. gentager sin bekymring over Revisionsrettens konklusion i dens analyse 03/2024 "Et overblik over sikkerhedsrammen på samhørighedsområdet og de nøglefaktorer, der bidrager til fejl i samhørighedsudgifterne for 2014-2020" om, at Kommissionen undervurderer den fejlforekomst, den rapporterer;

75. er bekymret over de vedvarende mangler, som Revisionsretten har konstateret i de nationale revisionsmyndigheders arbejde, og som ses i de svagheder, der blev konstateret i sikkerhedspakkerne, med en restfejlforekomst over væsentlighedstærsklen i sikkerhedspakker, der tegner sig for mere end 60 % af den samlede værdi af de sikkerhedspakker, der blev revideret i 2024; understreger med bekymring, at det konsekvent i realiteten ikke lykkes for forvaltningsmyndighederne at forebygge eller opdage uregelmæssigheder i de udgifter, som støttemodtagerne har anmeldt, og at dette mindsker Kommissionens mulighed for at forlade sig på resultaterne af deres arbejde;

76. er bekymret over Revisionsrettens bemærkning om, at de fejl, Revisionsretten konstaterede, kunne og burde være blevet opdaget af revisionsmyndighederne, da de

---

8 Vedtagne tekster: P9_TA(2023)0244, punkt 112. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0244_DA.html,

udførte deres kontroller; bemærker, at dette mindsker Kommissionens mulighed for at forlade sig på resultaterne af deres arbejde; fremhæver med bekymring Revisionsrettens bemærkning om, at andelen af sikkerhedspakker med restfejlfrekvenser på over 2 % siden 2017 ikke er faldet til under 39 % af udgifterne i dens stikprøver, hvilket tyder på, at der fortsat er mangler i revisionsmyndighedernes arbejde, som ikke i tilstrækkelig grad afhjælpes af Kommissionens sikkerhedsarbejde; glæder sig imidlertid over, at Kommissionen har iværksat en handlingsplan, der har til formål at forbedre myndighedernes kapacitet til at opdage fejl i perioden 2021-2027;

77. bemærker, at Revisionsretten i sin analyse 04/2025 "EU-samhørighedspolitikkens fremtid: Udnyttelse af tidligere erfaringer" mindede om den langvarige udfordring i forbindelse med kompleksiteten af de lovgivningsmæssige rammer, og at EU-lovgivningens kompleksitet og sameksistensen af nationale og regionale krav på trods af bestræbelserne på at forenkle regler og procedurer fortsat medfører betydelige administrative byrder og bidrager til en høj fejlprocent; bemærker, at selv om der er indført forenklede omkostningsmuligheder for at reducere rapporteringsforpligtelserne, er deres anvendelse fortsat begrænset, navnlig inden for EFRU; understreger, at vedvarende svagheder i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer skal afhjælpes, inden der indføres en fremtidig udgiftsmodel under den næste FFR, som øger afhængigheden af national kontrol;

78. bemærker, at Revisionsretten i sin særberetning 04/2025 "Finansielle korrektioner i forbindelse med fondene under samhørighedspolitikken" konstaterede, at Kommissionen ikke anvender finansielle korrektioner, som den burde gøre for at beskytte Unionens budget mod regelstridige udgifter inden for samhørighedspolitikken, og at der, på trods af at samhørighedsudgifterne år efter år var påvirket af et betydeligt antal fejl, gik over ti år, før Kommissionen vedtog sin første finansielle korrektion i september 2025 for perioden 2014-2020; påpeger, at den retlige ramme for korrektionsmekanismen er kompleks, at vejledningen om og kriterierne for vurdering af alvorlige mangler ikke er klare nok og ikke anvendes ensartet, og at der ikke er nogen klart defineret tidsramme for proceduren;

79. bemærker, at dechargemyndigheden overvejer at indføre en acceptabel fejlprocent inden for samhørighedspolitikken, over hvilken den årlige decharge vil blive udsat;

80. bemærker med bekymring, at Revisionsretten konstaterede mangler i planlægningen og forberedelsen af myndighedernes revisionsarbejde, såsom svagheder i stikprøvemetoderne og ufuldstændige tjeklister;

81. minder om, at Kommissionen efter en dechargerelateret anmodning om aktindsigt i dokumenter vedrørende kontrakter med 30 økonomiske aktører var nødt til at foretage en bred og ressourcekrævende identifikation på grund af begrænsninger i sine interne datasystemer, hvilket resulterede i identifikation af hundredvis af enheder med lignende eller relaterede navne; anerkender den indsats, som Kommissionens tjenestegrene har gjort for at reagere hurtigt og gennemsigtigt; minder endvidere om, at Kommissionen fra og med den næste FFR vil være forpligtet til at anvende data, der er lagret i datamining- og risikovurderingsværktøjet Arachne, til at levere data til et centraliseret gennemsigtighedswebsted, hvor medlemsstaterne er forpligtet til at give automatiseret adgang til relevante data, en forpligtelse, der vil finde anvendelse fra 2027 og fremefter, og hvor Kommissionen allerede har påbegyndt det forberedende arbejde; understreger

imidlertid, at Kommissionen forud for indførelsen af det nye obligatoriske system bør vurdere, om der kan indføres mere effektive midlertidige løsninger for at muliggøre en hurtig og pålidelig identifikation af kontraktforhold med specifikke økonomiske aktører, i det mindste under direkte og indirekte forvaltning, i tilfælde hvor den ikke er afhængig af datainput fra medlemsstaterne;

82. bemærker, at Revisionsretten i sin særberetning 24/2025 "Finansielle instrumenter under samhørighedspolitikken: Anvendelsen af midlerne var kun delvis revolverende", konstaterede, at selv om en af fordelene ved finansielle instrumenter i samhørighedspolitikken frem for tilskud er, at tilbageførsler kan anvendes til at støtte yderligere endelige modtagere, hvilket fører til en mere effektiv anvendelse af offentlig finansiering, sker der kun en begrænset genanvendelse af tilbageførsler i støtteberettigelsesperioderne, til dels af acceptable årsager såsom investeringernes langsigtede karakter; bemærker, at tilbageførsler efter støtteberettigelsesperioden generelt genanvendes til samhørighedsformål, men med begrænsninger; beklager, at den retlige ramme for genanvendelsesforpligtelsen ikke er tilstrækkelig klar og tvetydig, og at Kommissionen mangler tilsyn, hvilket fører til forskellig praksis blandt medlemsstaternes forvaltningsmyndigheder;

83. er bekymret over Rettens bemærkning om, at gennemførelsen af fondene under samhørighedspolitikken (EFRU, Samhørighedsfonden, ESF+), som tegner sig for over 90 % af de midler under delt forvaltning, der er omfattet af forordningen om fælles bestemmelser for 2021-2027, fortsat var lav; fremhæver, at når Revisionsretten sammenligner deres gennemførelse (forfinansiering og mellemliggende betalinger) med den foregående programmeringsperiode, var den samlede absorptionsgrad for disse tre fonde kun 5 % ved udgangen af 2024 sammenlignet med 14 % på det tilsvarende tidspunkt i den foregående FFR (ved udgangen af 2017); noterer sig med bekymring, at da støtteberettigelsesperioden for de underliggende udgifter[9] og fristen for betaling af saldoen vedrørende FFR 2021-2027 er fastsat et år tidligere end i den foregående programmeringsperiode, vil presset for at absorbere EU-midler stige yderligere;

84. udtrykker bekymring over, at Kommissionens prognose for frigørelser for perioden 2024-2025 i 2027 steg til 8,8 mia. EUR i forhold til 2023-prognosen på 8,1 mia. EUR for samme periode, og at denne stigning i de anslåede frigørelser hovedsagelig skyldtes samhørighedsprogrammerne under den nuværende FFR og ELFUL; noterer sig, at der forventes ELFUL-frigørelser, når programmerne under den foregående FFR afsluttes i 2026, og vedrørende samhørighedsprogrammerne under FFR for 2021-2027 er der en betydelig risiko for frigørelser fra 2027 og fremefter;

85. fremhæver henstillingen fra Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS) i dens revision, der blev gennemført i 2024 om processer for sikkerhedsopbygning for de midler, der gennemføres under delt forvaltning, om, at strategien med én enkelt revision for GD REGIO, GD EMPL og Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri (GD MARE) skal ajourføres, da visse elementer ikke var tilstrækkeligt klare eller ikke er blevet tilstrækkeligt udviklet på dette tidspunkt i programmeringsperioden; noterer sig også IAS' anbefaling om, at GD REGIO, som også gennemfører EU's Solidaritetsfond under delt og indirekte forvaltning, skal forbedre sin udformning og

[9] Artikel 63, stk. 2, i forordning (EU) 2021/1060.

effektive forvaltning yderligere;

86. bemærker, at Kommissionen efter fastlæggelsen af sin ramme[10] for reduktion og inddrivelse i tilfælde af svig, korruption og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, og som ikke er blevet korrigeret af medlemsstaten, foretog den første reduktion af denne art den 8. maj 2025, da den efter en henstilling fra OLAF vedtog sin første gennemførelsesafgørelse om at reducere støtten til Slovakiet med 1,225 mio. EUR i forbindelse med en ikkekorrigeret uregelmæssighed; noterer sig imidlertid Revisionsrettens konstatering i særberetning 26/2025 af, at Kommissionen mangler en mekanisme til at overvåge, om beløb, som de nationale domstole efter straffesager har pålagt skal inddrives, rent faktisk tilbagebetales fuldt ud til Unionens budget;

87. giver udtryk for dyb bekymring over konklusionerne i retsstatsrapporten for 2025 vedrørende retsstatssituationen i Ungarn, navnlig de vedvarende og systemiske udfordringer inden for domstolene og mediesektoren; bemærker med bekymring, at gennemsigtigheden i sagsfordelingen ved lavere domstole ikke er blevet forbedret, og at der fortsat er unødigt pres på nogle dommere inden for retsvæsenet, navnlig i forbindelse med interne debatter om centrale spørgsmål vedrørende retsvæsenets uafhængighed; bemærker på samme måde med bekymring, at gennemførelsen af den nationale strategi for bekæmpelse af korruption for 2024-2025 halter bagefter med faldet i antallet af domfældelser for korruptionsforbrydelser, manglen på fremskridt med at opnå solide resultater med hensyn til korruption på højt plan og den ungarske integritetsmyndigheds fortsatte rapportering af hindringer for en effektiv udførelse af dens tilsynsopgaver;

88. bemærker, at ud af de 20,9 mia. EUR i tildelinger i henhold til forordningen om fælles bestemmelser, der oprindeligt blev blokeret på grund af bekymringer vedrørende grundlæggende rettigheder, er kun 8,6 mia. EUR fortsat blokeret for den ungarske regering i januar 2026; bemærker endvidere, at ud af de 6,3 mia. EUR, der oprindeligt blev blokeret i henhold til forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet på grund af bekymringer vedrørende retsstatsprincippet og korruption, er 1 og 1,1 mia. EUR blevet frigjort ved udgangen af henholdsvis 2024 og 2025; udtrykker dyb bekymring over, at selv om retsstatsprincippet fortsat forværres, og korruptionen blomstrer gennem rodfæstede oligarkiske netværk i Ungarn, falder mængden af EU-midler, der fortsat er indefrosset på grund af bekymringer vedrørende retsstatsprincippet og korruption, og dermed det pres, som Kommissionen lægger på den ungarske regering for at få den til at gennemføre reformer, hele tiden;

89. bemærker, at MOL, et børsnoteret ungarsk petrokemisk konglomerat, kontrolleres effektivt gennem tre såkaldte truster af offentlig interesse, der er tilknyttet den ungarske regering, og som hver har en andel på 10 %; minder om, at Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/2506 af 15. december 2022 forbyder Kommissionen at indgå nye retlige forpligtelser under direkte eller indirekte forvaltning med ungarske truster af offentlig interesse og enheder, som de ejer, i forbindelse med gennemførelsen af Unionens budget; bemærker med bekymring, at der synes at være indgået mindst én finansieringsaftale mellem Kommissionen og MOL efter vedtagelsen

[10] C/2024/4618, bilag IV.

af denne afgørelse; noterer sig Kommissionens svar om, at den er i færd med at undersøge sagen, og forventer, at Kommissionen straks giver dechargemyndigheden en klar forklaring på, hvordan et sådant tilsagn kunne være blevet underskrevet;

90. bemærker, at den ungarske regering forventes at modtage den tredjestørste tildeling under SAFE-instrumentet, der beløber sig til 16,2 mia. EUR, og som har til formål at støtte store investeringer i forsvarsindustrien; minder om, at Kommissionen har beføjelse til at tilbageholde godkendelsen af nationale forsvarsinvesteringsplaner under SAFE, hvis der er betænkeligheder med hensyn til beskyttelsen af Unionens finansielle interesser; bemærker, at den ungarske regering for nylig solgte en kontrollerende aktiepost på 75 % + 1 i sit statslige forsvarsindustriselskab til 4iG, en virksomhed, der i vid udstrækning anses for at være tæt på regeringen; advarer kraftigt om, at Unionens finansielle interesser i lyset af den fortsatte forværring af retsstatsprincippet, vedvarende korruptionsrisici og systemiske svagheder i tilsynet som beskrevet ovenfor ikke kan anses for at være tilstrækkeligt beskyttet, hvis SAFE-midlerne udbetales til Ungarn, uden at der som minimum fastsættes strenge betingelser, der skal opfyldes forud for enhver udbetaling af midler;

91. fremhæver med bekymring, at Slovakiet siden rapporten om retsstatssituationen 2024 har vedtaget en række ændringer af straffeloven, der blev vedtaget i anden halvdel af 2024, herunder lukning af specialiserede enheder til bekæmpelse af korruption, det nationale kriminalitetsagentur og den særlige anklagemyndighed, hvilket resulterede i forsinkelser i efterforskninger, der blev overført til andre organer, og betydelige fald i antallet af korruptionssager; bemærker med bekymring Slovakiets regerings plan om at erstatte det nuværende kontor for whistleblowere med en institution, hvis formand ville blive udpeget direkte af parlamentsformanden, hvilket risikerer at politisere kontoret, tilpasse dets arbejde til regeringens prioriteter, reducere beskyttelsen af whistleblowere og mindske kontrollen med, hvordan regeringen håndterer EU-midler; understreger, at denne udvikling udgør en øget og betydelig risiko for den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget; understreger, at forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet ikke er begrænset til foranstaltninger som en sidste udvej, men også giver mulighed for tidlig handling med delvise suspensioner, hvis der konstateres overtrædelser af retsstatsprincippet, som udgør en alvorlig risiko for den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget;

92. bemærker i denne forbindelse, at ubegrundede offentlige udtalelser fra Slovakiets premierminister og medlemmer af det nationale råd efter Budgetkontroludvalgets delegationsrejse til Bratislava den 26.-28. maj 2025 førte til trusler mod lederen af delegationen, hvilket gjorde, at der var behov for politibeskyttelse; mener, at sådanne hændelser yderligere illustrerer det forværrede retsstatsmiljø og de risici, det udgør for Unionens finansielle interesser;

93. beklager, at langt størstedelen af henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen ifølge civilsamfundets analyse gentager de tidligere henstillinger; mener, at dette giver anledning til bekymring med hensyn til, om medlemsstaterne tager henstillingerne tilstrækkeligt alvorligt, og om Kommissionen lægger tilstrækkeligt pres på dem for at sikre, at de gennemføres effektivt; understreger, at mange af de mangler, der er anført i rapporten om retsstatssituationen, har en direkte indvirkning på den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget, og mener derfor, at det ud fra et budgetkontrolperspektiv er afgørende, at øvelsen giver håndgribelige og målbare

resultater;

94. noterer sig Kommissionens svar om, at Generalsekretariatet koordinerer anvendelsen af tre forskellige instrumenter i forordningen om konditionalitet, rapporten om retsstatssituationen, genopretnings- og resiliensfaciliteten og de horisontale grundforudsætninger i forordningen om fælles bestemmelser for at sikre sammenhæng på tværs af alle programmer, instrumenter og medlemsstater, og at der inden for hvert instrument er en ledende tjeneste, som er ansvarlig for gennemførelsen, og at relevante tilknyttede tjenester også indgår i dette arbejde; bemærker endvidere, at Generaldirektoratet for Retlige Anliggender og Forbrugere (GD JUST) og Generalsekretariatet i fællesskab leder arbejdet med rapporten om retsstatssituationen, GD EMPL leder arbejdet med den horisontale grundforudsætning om chartret, SG REFORM sammen med Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender (GD ECFIN) leder arbejdet med genopretnings- og resiliensfaciliteten og Generaldirektoratet for Budget (GD BUDG) leder arbejdet med forordningen om konditionalitet; beklager imidlertid, at Kommissionens formands rolle i beslutningstagningen bag de indefrosne midler fortsat er uigennemsigtig; bemærker, at beslutningsprocessen trods solide rammer på papiret stadig ikke er tilstrækkelig gennemsigtig i praksis; beklager, at Kommissionen tidligere kun har fremlagt et absolut minimum af oplysninger uden centrale detaljer og ikke har delt den fulde dokumentation, selv efter at Parlamentet har anmodet herom; understreger, at klare og gennemsigtige beslutningsstrukturer er afgørende for at undgå enhver opfattelse af, at indefrysning af midler er genstand for politiske overvejelser;

95. beklager, at det tog Kommissionen mere end to år at indlede en traktatbrudsprocedure mod Malta for manglende anvendelse af EU-retten på området onlinehasardspil; bemærker med alvorlig bekymring, at omkring 100 000 EU-borgere, der har ret til tilbagebetaling, som følge af Maltas lovgivning, der forhindrer fuldbyrdelse af gyldige domme fra andre medlemsstater, ikke har været i stand til at opnå erstatning; bemærker endvidere, at flere hasardspilselskaber med licens i Malta er begyndt at overføre aktiver til andre enheder, hvilket underminerer en effektiv håndhævelse af tusindvis af retsafgørelser, selv hvis den anfægtede lovgivning trækkes tilbage; beklager i denne forbindelse dybt Kommissionens forsinkede indledning af traktatbrudsprocedurer;

Henstillinger

96. opfordrer Kommissionen til at omsætte Revisionsrettens anbefalinger i årsberetningen til handling for at sikre, at:

    i) revisionsmyndighederne styrker deres kontrol- og påvisningskapacitet ved at kontrollere, at de planlægger stikprøveudtagningen korrekt, bekræfter, at overholdelsen af støtteberettigelseskriterierne er dokumenteret, og opbevarer passende dokumentation til støtte for revisionssporet

    ii) medlemsstaternes myndigheder, når der er konstateret systematiske svagheder i operationelle programmer, og der er blevet pålagt en fast sats, ikke anvender mekanismen med faste korrektioner til at unddrage sig deres ansvar for at kontrollere udgifternes støtteberettigelse, inden de anmelder dem til Kommissionen, og for at foretage individuelle inddrivelser, når dette er nødvendigt

97. opfordrer desuden Kommissionen til:

i) at fortsætte med at løse det systemiske problem med manglende opdagelse af fejl på medlemsstatsniveau i forbindelse med udgifter under samhørighedspolitikken med en effektiv gennemførelse af handlingsplanen, der har til formål at øge afsløringskapaciteten på medlemsstats- og kommissionsniveau

ii) at udvikle en metode til at måle den samlede finansielle virkning af EPPO's og OLAF's undersøgelser, herunder beløb, der inddrives efter nationale retsafgørelser i straffesager, og til at indhente regelmæssige oplysninger fra medlemsstaterne om inddrivelse af aktiver og den andel, der returneres til Unionens budget som anbefalet af Revisionsretten

iii) at knytte henstillinger fra rapporten om retsstatssituationen til den pågældende medlemsstats gennemførelse af konkrete foranstaltninger for at have en stærkere virkning og i bedste fald bidrage til at beskytte Unionens finansielle interesser og henviser i denne forbindelse til henstillingerne i Parlamentets beslutning af 18. juni 2025 om Kommissionens rapport om retsstatssituationen 2024

iv) at intensivere sin overvågning af de horisontale og tematiske grundforudsætninger i alle medlemsstater for at indkredse potentielle trusler mod beskyttelsen af Unionens budget og sikre øget gennemsigtighed og interessentdeltagelse i anvendelsen af dette redskab

v) nøje at tilpasse rapporten om retsstatssituationen til forordningen om konditionalitet og rapportere mere detaljeret om tilsidesættelser af retsstatsprincippet, der kan bruges som input til at udløse anvendelse af forordningen om konditionalitet

vi) hurtigst muligt at revurdere og håndtere forværringen af retsstatsprincippet og risiciene for Unionens budget i Ungarn og træffe alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med forordningen om konditionalitet og andre tilgængelige værktøjer, herunder fuld suspension af EU-midler;

Naturressourcer og miljø

98. bemærker, at budgettet for programmerne under FFR-udgiftsområde 3 "Naturressourcer og miljø" var på 64,4 mia. EUR (33,7 % af Unionens budget) fordelt som følger: 59,2 % af disse udgifter gik til Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) – direkte betalinger (38,1 mia. EUR), efterfulgt af ELFUL (15,5 mia. EUR, 24,0 %), Fonden for Retfærdig Omstilling (6,2 mia. EUR, 9,5 %), Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) – markedsrelaterede udgifter (2,7 mia. EUR, 4,1 %), Hav og fiskeri (1,3 mia. EUR, 2,0 %), Miljø- og klimaindsatsen (LIFE) (600 mio. EUR, 0,9 %) og andet (200 mio. EUR, 0,3 %)

99. understreger, at i 2024 udgjorde udgifterne til den fælles landbrugspolitik hovedparten (87,3 %) af Unionens udgifter vedrørende naturressourcer og miljø; minder om, at 2024 var det andet år med den fælles landbrugspolitik for 2023-2027, som indførte en ny gennemførelsesmodel, der integrerer præstationselementer, som er aftalt med medlemsstaterne i de strategiske planer, som grundlaget for betalinger;

100. glæder sig over, at betalingerne fra ELFUL 2021-2027 ved udgangen af 2024 beløb sig til 6,3 mia. EUR (i 2023: 700 mio. EUR), hvilket svarer til en absorptionsgrad på 9,5 % (sammenlignet med 1 % i 2023); glæder sig også over udnyttelsesgraden på 32 % for Fonden for Retfærdig Omstilling; bemærker med bekymring den lave udnyttelsesgrad for Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF), som kun nåede op på 3 % ved udgangen af 2024;

101. bemærker, at Revisionsretten har undersøgt en stikprøve på 228 transaktioner, som dækker hele spektret af udgifter under dette FFR-udgiftsområde i 19 medlemsstater og Det Forenede Kongerige; bemærker med bekymring, at Revisionsretten anslår fejlforekomsten for dette udgiftsområde til 2,6 % (i 2023: 2,2 %); bemærker endvidere, at Revisionsretten konstaterede otte kvantificerbare fejl (dvs. fejl med direkte finansiel indvirkning på Unionens budget) inden for udvikling af landdistrikterne, otte i transaktioner vedrørende bioordninger, en ny interventionstype, der blev indført under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 for at støtte landbrugsmetoder, der bidrager til klima- og miljømålene og dyrevelfærd, tre i direkte betalinger eksklusive bioordninger, to i markedsforanstaltninger og en i en transaktion under delt forvaltning under EHFAF; bemærker, at Revisionsretten også konstaterede 19 andre overholdelsesproblemer uden finansiel indvirkning på Unionens budget;

102. noterer sig Revisionsrettens kategorisering af fejl, idet administrative fejl tegnede sig for 44 % af fejlene, problemer med manglende støtteberettigelse for 28 %, manglende overholdelse af forpligtelser vedrørende miljø- og klimavenligt landbrug eller bioordninger for 16 % og angivelse af unøjagtige oplysninger om arealer eller dyr for 12 %;

103. udtrykker bekymring over, at Revisionsretten i forbindelse med 13 kvantificerbare fejl vurderer, at medlemsstaternes myndigheder og Kommissionen havde tilstrækkelige oplysninger til at forhindre eller opdage og korrigere fejlen, før de godkendte udgifterne, og at den anslåede fejlforekomst for dette udgiftsområde ville have været 2,2 procentpoint lavere, hvis medlemsstaternes myndigheder havde anvendt alle disponible oplysninger korrekt;

104. er beroliget af Revisionsrettens konklusion om, at de direkte betalinger under den fælles landbrugspolitik, eksklusive bioordninger, forblev uden væsentlig fejlforekomst i 2024; anerkender Kommissionens vurdering af, at dette bekræfter den vigtige rolle, som det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS) spiller med hensyn til at forebygge og mindske risikoen for fejl, da direkte betalinger forvaltes af hver enkelt medlemsstat gennem IFKS, som sammenkobler databaser over bedrifter, støtteansøgninger, dyreregistre og landbrugsarealer;

105. minder om, at medlemsstaterne i henhold til den præstationsbaserede model for den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 fastsætter de regler, som de endelige støttemodtagere skal overholde i overensstemmelse med Unionens generelle ramme, mens Kommissionen fokuserer på præstationsresultater og funktionen af de systemer, som medlemsstaterne har indført for at sikre, at disse betingelser overholdes, og ikke længere på de enkelte transaktioner; minder endvidere om, at medlemsstaterne i overensstemmelse hermed for den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 er forpligtet til at rapportere til Kommissionen om output- og resultatindikatorer vedrørende politiske resultater og ikke om kontrolstatistikker;

106. noterer sig Kommissionens svar til Revisionsretten om, at den mener, at certificeringsorganernes revisionsarbejde fortsat er et centralt element i sikkerheden for udgifterne til den fælles landbrugspolitik inden for rammerne af de strategiske planer; bemærker endvidere, at medlemsstaterne for så vidt angår den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 skal aflægge rapport til Kommissionen om deres sikkerhedspakker, herunder de nye årlige præstationsrapporter og certificeringsorganets udtalelse og ledsagende rapporter, som Kommissionen derefter anvender sammen med resultaterne af sine egne og Revisionsrettens revisionsresultater til at drage konklusioner om sikkerheden for udgifterne til den fælles landbrugspolitik; understreger, at Kommissionen ikke beregner en fejlforekomst eller risiko ved betaling for udgifter under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik; anerkender Kommissionens forklaring om, at eftersom 74,8 % af udgifterne under FFR-udgiftsområde 3 i 2024 svarede til præstationsbaserede udgifter under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, kunne der ikke fastslås nogen risiko ved betaling for dette udgiftsområde og som følge heraf for Unionens budget som helhed;

107. bemærker, at Generaldirektoratet for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (GD AGRI) for 2024 vurderede, at 82 % af udgifterne til den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 var forbundet med lav risiko, 11 % med mellemhøj risiko og de resterende 7 % med høj risiko; noterer sig Revisionsrettens præcisering af, at udgifter med lav risiko er udgifter til interventioner, der ikke er berørt af potentielle alvorlige mangler i deres forvaltningssystemer, og at de fleste udgifter med lav risiko vedrører direkte betalinger og anden støtte, der er omfattet af IFKS; bemærker endvidere, at GD AGRI i sin årlige aktivitetsrapport for 2024 kombinerede resultatet af de præstationsbaserede og overholdelsesbaserede betalinger og konkluderede, at samlet set var 77 % af udgifterne til den fælles landbrugspolitik i 2024 forbundet med lav risiko (sammenlignet med 69 % af udgifterne til den fælles landbrugspolitik i 2023 og 72 % i 2022), 10 % var forbundet med mellemhøj risiko, og 13 % var forbundet med høj risiko;

108. bemærker med bekymring de forbehold, der er fremsat i GD AGRI's årlige aktivitetsrapport for 2024, nemlig ti forbehold for ni medlemsstater vedrørende IFKS-udgifter under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik på grund af potentielle alvorlige mangler, der er konstateret i forvaltningssystemernes funktion, 6 forbehold for fem medlemsstater vedrørende udgifter uden for IFKS under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik på grund af potentielle alvorlige mangler, der er konstateret i forvaltningssystemernes funktion, seks forbehold for fire medlemsstater vedrørende markedsforanstaltninger på grund af den betydelige forekomst af svagheder i de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, hvor risikobeløbet anslås til 14,92 mio. EUR, et forbehold for én medlemsstat vedrørende direkte betalinger under særlige programmer for bestemte regioner som følge af disses afsides beliggenhed og ø-karakter (POSEI) på grund af den betydelige forekomst af svagheder i de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, hvor risikobeløbet anslås til 28,83 mio. EUR, og 12 forbehold for ti medlemsstater vedrørende udvikling af landdistrikterne på grund af den betydelige forekomst af svagheder i de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, hvor risikobeløbet anslås til 209,80 mio. EUR;

109. glæder sig over, at Revisionsretten som led i sin revision vedrørende 2024 også indsamlede og analyserede oplysninger om indførelsen af årlige præstationsrapporter for den fælles landbrugspolitik for 2023-2027; er beroliget af Revisionsrettens

overordnede konklusion om, at den årlige præstationsrapportering for størstedelens vedkommende er blevet indført som planlagt, og at Revisionsretten ikke har konstateret nogen problemer med de rapporterede data; er beroliget af Revisionsrettens konstatering af, at der for de ni betalingsorganer, som den gennemgik, kan fastslås overensstemmelse mellem de foretagne betalinger og de output, der var registreret i deres IT-systemer til udarbejdelse af årlige præstationsrapporter;

110. noterer sig, at Revisionsretten på grundlag af sin undersøgelse af 19 medlemsstater konstaterede, at betalingsorganernes præstationsrapporteringssystemer stadig var under udvikling i 2024, idet 18 betalingsorganer havde automatiseret udarbejdelsen af resultatindikatorer, og to anvendte en manuel eller delvis automatiseret tilgang til at udarbejde nogle væsentlige outputindikatorer til deres årlige præstationsrapporter for 2024; bemærker med bekymring, at de IT-systemer, der blev anvendt til at udarbejde de årlige præstationsrapporter på tidspunktet for Revisionsrettens revisionsarbejde, endnu ikke var blevet fuldt afprøvet for at kontrollere, om de var i overensstemmelse med de internationale standarder for informationssikkerhed (ISO 27001);

111. minder om, at den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 er bygget op omkring ti centrale mål, herunder sikring af en rimelig indkomst for landbrugerne; mener, at direkte indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik kun bør ydes til aktive landbrugere, hvis hovedaktivitet er landbrug, med særligt fokus på dem, der har størst behov, såsom familiebedrifter og små bedrifter, bedrifter i områder med naturbetingede eller andre specifikke udfordringer, unge og kvindelige landbrugere; mener, at Kommissionen bør træffe foranstaltninger til at øge effektiviteten af Unionens landbrugsfonde og sikre, at kun aktive landbrugere modtager direkte indkomststøtte og ikke jordejere;

112. er bekymret over påstandene om omfattende svig, der indvirker på Unionens landbrugsfonde, og som første gang blev rapporteret i medierne i februar 2025, vedrørende det græske organ for udbetaling og kontrol for Fællesskabets udviklings- og garantistøtte (OPEKEPE); minder om, at EPPO offentliggjorde en pressemeddelelse i maj 2025, der bekræftede, at den var i færd med at foretage en undersøgelse af en påstået ordning for organiseret bedrageri, der omhandler landbrugsmidler og korruption, og som involverer offentligt ansatte i OPEKEPE; minder om, at EPPO ifølge presseforlydender har udleveret oplysninger til det græske parlament med henblik på at undersøge to tidligere ministre; bemærker, at OPEKEPE-skandalen har ført til, at flere ministre og viceministre er trådt tilbage på grund af deres påståede involvering i skandalen; bemærker med bekymring EPPO's pressemeddelelse af 22. oktober 2025, hvori det forklares, at der i forbindelse med EPPO's indledende efterforskning er blevet identificeret en organiseret kriminel gruppe, der angiveligt er involveret i en systematisk omfattende ordning med svindel med støttemidler og hvidvaskningsaktiviteter;

113. anerkender, at GD AGRI i sin årlige aktivitetsrapport for 2024 fremsatte fire forbehold vedrørende udgifter, der forvaltes af OPEKEPE; bemærker, at et af disse forbehold omfatter alle IFKS-interventioner under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, da GD AGRI's overensstemmelsesrevision og certificeringsorganets arbejde afslørede en række potentielle alvorlige mangler i forbindelse med gennemførelsen af systemet til identifikation af landbrugsparceller samt i forvaltnings- og kontrolsystemets udformning og funktion; noterer sig et andet forbehold vedrørende ikke-IFKS-udgifter under de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, der

omfatter vinsektoren og biavl, på grund af potentielle alvorlige mangler i forbindelse med udformningen eller oprettelsen af systemerne, der ikke omfatter principperne om sparsommelighed, effektivitet og foranstaltninger med henblik på at undgå dobbeltfinansiering; bemærker, at det tredje forbehold med hensyn til OPEKEPE vedrører programmerne for udvikling af landdistrikterne for 2014-2022, for hvilke den justerede fejlprocent anslås til 7,45 % som følge af GD AGRI's revisioner i 2023 og 2024, hvor der blev konstateret flere svagheder i forbindelse med markidentifikationssystemet, svagheder i OPEKEPE's kontrol på stedet, alvorlige mangler med hensyn til overvågning og kontrol af de lokale aktionsgrupper, procedurer til kontrol af den potentielle skabelse af kunstige betingelser, kontrol af dobbeltfinansiering og offentlige udbud og mangler i evalueringen af omkostningernes rimelighed og verificering af SMV-status; noterer sig det fjerde forbehold vedrørende markedsforanstaltninger uden for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, der omfatter producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren og ekstraordinære foranstaltninger, for hvilke der anslås en justeret fejlprocent på 10 % efter GD AGRI's revision i 2024, hvor der blev konstateret mangler i den administrative kontrol og kontrollen på stedet, som påvirkede ekstraordinære foranstaltninger, og fordi der på grundlag af certificeringsorganets vurdering blev foretaget justeringer af fejlprocenterne for producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren og salgsfremstød;

114. anerkender Kommissionens skriftlige svar om, at GD AGRI i 2023 og igen i juni 2024 anmodede den græske kompetente myndighed om at tage OPEKEPE's godkendelse op til fornyet undersøgelse; noterer sig forklaringen i GD AGRI's årlige aktivitetsrapport om, at certificeringsorganet og GD AGRI konstaterede mangler, der påvirkede flere godkendelseskriterier, og at de græske myndigheder som følge heraf tog godkendelsen af OPEKEPE op til fornyet undersøgelse i september 2024 og udarbejdede en handlingsplan for godkendelse; bemærker endvidere, at Kommissionen følger fremskridtene med gennemførelsen af denne afhjælpende handlingsplan; insisterer på, at Kommissionen deler den seneste reviderede handlingsplan og dens vurdering med dechargemyndigheden;

115. noterer sig Kommissionens svar om, at Kommissionen i juni 2025 anvendte en finansiel korrektion på 415 mio. EUR for de mangler, der blev konstateret i forvaltnings- og kontrolsystemet i Grækenland i årene 2015-2022[11]; bemærker med bekymring, at Kommissionen havde kendskab til alvorlige mangler i forbindelse med OPEKEPE i hvert fald siden 2021, da der allerede var rapporteret om en igangværende godkendelsesrelateret overensstemmelsesundersøgelse i GD AGRI's årlige aktivitetsrapport for 2021; beklager, at Kommissionen ikke tidligere har truffet foranstaltninger til grundigt at undersøge de alvorlige mangler, der er konstateret i forbindelse med OPEKEPE's arbejde, afbøde risici og beskytte Unionens budget bedre;

116. udtrykker sin bekymring over antallet af uregelmæssigheder og påstande om svig i forbindelse med EU-finansierede pensionater; noterer sig Kommissionens skriftlige svar

---

11 Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1147 af 11. juni 2025 om udelukkelse fra EU-finansiering af visse udgifter, som visse medlemsstater har afholdt inden for rammerne af Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (EUT L, 2025/1147, 13.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1147/oj).

om, at der for programmeringsperioden 2014-2022 blev finansieret pensionater sammen med andre typer investeringer under delforanstaltning 6.4 til udvikling af landdistrikter (investeringer i oprettelse og udvikling af ikkelandbrugsmæssige aktiviteter) og Leader-programmet; finder det beklageligt, at eftersom medlemsstaterne ikke rapporterer til Kommissionen om antallet og typen af investeringer, der støttes af disse foranstaltninger, kunne Kommissionen ikke give dechargemyndigheden en oversigt over projekter for EU-finansierede pensionater; bemærker, at Kommissionens revisioner af foranstaltninger til udvikling af landdistrikterne er systembaserede og ikke vurderer de enkelte transaktioners lovlighed og formelle rigtighed; anerkender Kommissionens skriftlige svar om, at resultater vedrørende det forvaltnings- og kontrolsystem, som medlemsstaterne har indført i forbindelse med pensionater, er blevet taget op i Ungarn, Slovakiet (foranstaltning 6.4) og Grækenland (Leader); mener, at Kommissionen i betragtning af antallet af påstande om svig i forbindelse med pensionater også bør overvåge og revidere individuelle projekter for pensionater, herunder deres anvendelse ud over projektgennemførelsesperioden, og overveje at forlænge varighedsperioden for disse typer projekter for at forhindre yderligere misbrug samt indføre streng kontrol af interessekonflikter som en forudsætning for tildeling af EU-midler til opførelse af pensionater;

117. minder om, at Tjekkiets nuværende premierminister blev anset for at befinde sig i en interessekonflikt under sit tidligere mandat og den dermed forbundne beslutning fra Europa-Parlamentet af 13. december 2018[12]; noterer sig Kommissionens skriftlige svar vedrørende de foranstaltninger, der er truffet som reaktion på interessekonflikten som følge af Andrej Babiš' ejerskab af Agrofert, mens han fungerede som Tjekkiets premierminister; bemærker navnlig, at Kommissionen i marts 2020 suspenderede udbetalingen til et Agrofert-projekt til en værdi af 30 606,96 EUR; bemærker, at Kommissionen i juni 2022 anvendte en finansiel korrektion på 3,3 mio. EUR på Tjekkiet, hvoraf en del (30 606,96 EUR) vedrørte premierministerens interessekonflikt under hans mandat, der sluttede i 2021[13]; insisterer på, at Kommissionen fortsat bør overvåge eventuelle interessekonflikter, der kan påvirke Unionens midler, navnlig i forbindelse med folkevalgte, og træffe foranstaltninger til at beskytte Unionens budget;

118. bemærker, at Andrej Babiš er blevet genvalgt og genoptog sit hverv som Tjekkiets premierminister i december 2025; noterer sig hans offentlige meddelelse om, at han agter at give afkald på ejerskab af og kontrol over Agrofert gennem oprettelsen af en angiveligt irreversibel trustordning; bemærker imidlertid, at der indtil videre ikke er offentliggjort nogen konkret juridisk dokumentation, at truststrukturen endnu ikke er blevet oprettet pr. 15. januar 2026, at dens jurisdiktion, ledelse og administratorer fortsat er ukendte, og at Andreas Babiš på nuværende tidspunkt fortsat ejer Agrofert og andre forretningsinteresser, som potentielt kan drage fordel af EU-midler; bemærker endvidere, at Agrofert selv under den beskrevne ordning i sidste ende ville blive overført til hans børn, hvorved der opretholdes en klar langsigtet økonomisk interesse;

---

12 Vedtagne tekster, P8_TA (2018)0530.

13 Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/908 af 8. juni 2022 om udelukkelse fra EU-finansiering af visse udgifter, som medlemsstaterne har afholdt inden for rammerne af Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (EUT L 157 af 10.6.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/908/oj).

understreger, at den blotte meddelelse om fremtidige ordninger er utilstrækkelig til at fjerne bekymringer om interessekonflikter;

119. minder om, at klima og biodiversitet er to af de horisontale politiske prioriteter for Unionens budget for 2021-2027; bemærker, at Kommissionen definerer integration af klima og biodiversitet som systematisk hensyntagen til klima- og biodiversitetsmål i udformningen, forberedelsen, gennemførelsen og evalueringen af hvert enkelt udgiftsprogram;

120. minder om, at den interinstitutionelle aftale fra 2020 fastsatte et bindende mål på 30 % for klimaudgifter, men kun en årlig "ambition" på 7,5 % i 2025 og 10 % i 2026 og 2027 for biodiversitetsudgifter; bemærker, at Kommissionen sporer Unionens udgifter til klima- og biodiversitetsrelaterede aktiviteter ved hjælp af særlige metoder; understreger, at metoderne til sporing af klima og biodiversitet er systemer for forudgående mærkning baseret på aktiviteternes forventede virkning og ikke tager hensyn til resultater; minder om, at integreringen af prioriteter i Unionens budget indebærer, at der tages hensyn til denne prioritet i alle faser af budgetcyklussen; understreger derfor, at sporing af udgifter i relation til klima- eller biodiversitetsmål kun er ét skridt i en omfattende grøn budgetteringscyklus, hvor klima- og biodiversitetsmål tages i betragtning i hele budgettets livscyklus;

121. bemærker, at Kommissionen ved hjælp af sine metoder til sporing af klima og biodiversitet beregner, at Unionen er på vej til at opfylde sit klimaudgiftsmål på 30 % for 2021-2027 og sin ambition om at anvende 7,5 % af udgifterne til biodiversitet i 2024; beklager, at den ikke er på rette vej til at opfylde sin ambition om at anvende 10 % af midlerne til biodiversitet i 2026 og 2027;

122. er bekymret over, at Revisionsretten i flere revisioner konstaterede, at EU-midlernes bidrag til klimamålene var uklart og potentielt overvurderet på grund af svagheder i Kommissionens sporingsmetoder; minder om, at Revisionsretten i sin særberetning 09/2022 om klimaudgifter i Unionens budget for 2014-2020 konstaterede, at EU-budgettets klimabidrag var blevet overvurderet med 72 mia. EUR under FFR for 2014-2020, da de rapporterede udgifter ikke altid var relevante for klimaindsatsen, navnlig under den fælles landbrugspolitik; ser frem til i 2026 at modtage Revisionsrettens vurdering af Kommissionens opfølgning på de anbefalinger, den fremsatte i særberetning 09/2022;

123. noterer sig Revisionsrettens særberetning 20/2024 om planerne under den fælles landbrugspolitik og Kommissionens svar, navnlig at Revisionsrettens overordnede konklusion om, at de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027 er "grønnere" end i den foregående periode for den fælles landbrugspolitik, men ikke matcher Unionens klima- og miljøambitioner, og at der mangler centrale elementer til præstationsvurdering; glæder sig over, at Revisionsretten også anbefaler, at Kommissionen anslår den fælles landbrugspolitiks bidrag til at opfylde den grønne pagts mål og styrker den fælles landbrugspolitiks fremtidige overvågningsramme vedrørende klima og miljø;

124. noterer sig Revisionsrettens særberetning 14/2024 "Grøn omstilling - Bidraget fra genopretnings- og resiliensfaciliteten er uklart" og Kommissionens svar; er skuffet over Revisionsrettens overordnede konklusion om, at svagheder i udformningen og

gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten rejser tvivl om opfyldelsen af dens klima- og miljømål, og at genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den grønne omstilling ikke er klart; er bekymret over, at Revisionsretten konstaterede, at der gøres omfattende brug af skøn i overvågningen af klimaudgifterne, og at anvendelsen af klimakoefficienter havde ført til potentielle overvurderinger; glæder sig over, at Revisionsretten også anbefaler Kommissionen at foretage et bedre skøn over klimaudgifterne under fremtidige finansieringsinstrumenter og sikre en passende udformning af fremtidige finansieringsinstrumenter, der skal støtte klima- og miljømålene;

125. noterer sig Revisionsrettens særberetning 15/2024 om klimatilpasning i Unionen og Kommissionens svar; glæder sig over Revisionsrettens konklusion om, at den overordnede EU-ramme for tilpasningspolitikken var solid; er bekymret over konstateringen af, at medlemsstaterne undertiden brugte forældede videnskabelige data til deres nationale tilpasningsstrategier, og at medlemsstaternes rapportering om klimatilpasning var utilstrækkelig og kun gav ringe merværdi med hensyn til at måle fremskridt; er skuffet over Revisionsrettens konklusioner om, at en tredjedel af projekterne i stikprøven kun i begrænset omfang eller slet ikke øgede tilpasningskapaciteten, og at der er risiko for, at to projekter (ud af 36) kan føre til fejltilpasning; glæder sig over, at Revisionsretten også anbefaler, at Kommissionen forbedrer rapporteringen om klimatilpasning ved at fastsætte fælles indikatorer til måling af fremskridt og følge op på de afdækkede svagheder;

126. minder om, at alle Unionens udgifter skal være i overensstemmelse med det horisontale princip om ikke at gøre væsentlig skade, der er fastsat i punkt 16 i den interinstitutionelle aftale, hvori det fastsættes, at Unionens udgifter ikke må skade de seks miljømål, der er fastsat i klassificeringsforordningens[14] artikel 17, nemlig modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vandressourcer, den cirkulære økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening og beskyttelse af biodiversitet; mener i lyset af Revisionsrettens tilbagevendende resultater, at de negative miljøvirkninger af Unionens udgifter også bør spores og rapporteres;

127. minder om, at EU's emissionshandelssystem (EU ETS) er et centralt element i den europæiske grønne pagt og et af de vigtigste instrumenter til at nå Unionens klimaambitioner; noterer sig konklusionen i IAS' revision fra 2024 om gennemførelsen og overvågningen af EU ETS om, at personalet i Generaldirektoratet for Klima (GD CLIMA) på trods af den store arbejdsbyrde, den komplekse retlige ramme og de knappe ressourcer, de arbejder med, udviste vilje til at udføre deres opgaver og vilje til at forbedre effektiviteten af de processer, der er relateret til EU ETS; påskønner Kommissionens skriftlige bekræftelse af, at GD CLIMA har til hensigt at efterkomme de fleste interne revisionshenstillinger senest i 2025 og alle senest medio 2028;

128. minder om, at GD CLIMA siden 2010 har taget forbehold i alle sine årlige aktivitetsrapporter af omdømmemæssige, juridiske og/eller finansielle årsager i

---

[14] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj).

forbindelse med de sikkerhedsmæssige svagheder, der er konstateret i EU-registret for EU ETS, og disse forbehold blev opretholdt i den årlige aktivitetsrapport for 2024; beklager, at de underliggende svagheder ikke er blevet afhjulpet siden 2010; er foruroliget over Kommissionens skriftlige præcisering af, at risikoniveauet er tæt forbundet med værdien af de af EU ETS håndterede aktiver, som er tidoblet siden 2017, og også forværres yderligere af den forværrede geopolitiske kontekst; understreger, at selv om den finansielle virkning af forbeholdet for 2024 ikke kan kvantificeres, havde EU-registret på tidspunktet for GD CLIMA's årlige aktivitetsrapport for 2024 kvoter til en værdi af over 200 mia. EUR i løbende priser;

129. bemærker med bekymring Kommissionens skriftlige svar om, at udviklingen i risikolandskabet systematisk har overhalet den hastighed, hvormed Kommissionen var i stand til at forbedre sikkerhedsforanstaltningerne; forstår, at den sikkerhedsrisiko, der er identificeret i EU-registret for EU ETS, efter Kommissionens vurdering kun kan løses med et øget udgiftsniveau og i sidste ende ved at eksternalisere EU-registret; er forfærdet over, at forslaget om at afhjælpe sikkerhedssvagheder i EU-registret primært er blokeret, fordi der ikke er tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer til rådighed; noterer sig med bekymring Kommissionens skriftlige svar om, at disse ressourcer bør komme fra indførelsen af gebyrer pr. tjeneste til medlemsstaterne for at finansiere driften af EU ETS, men eftersom et passende retsgrundlag for indførelsen af et servicegebyr først skal foreslås i ETS-direktivet, mener Kommissionen ikke, at der kan findes en løsning før 2028; mener, at det er bydende nødvendigt, at der straks stilles passende ressourcer til rådighed til at imødegå de store finansielle, juridiske og omdømmemæssige risici for Unionen, som EU-registrets sikkerhedsmæssige svagheder medfører;

130. minder om, at demokrati og pluralisme er grundlæggende værdier for Unionen, som er nedfældet i artikel 2 i TEU; minder endvidere om, at EU-institutionerne i overensstemmelse med artikel 11 i TEU skal give borgere og repræsentative sammenslutninger mulighed for at give udtryk for deres mening inden for alle Unionens arbejdsområder og udveksle deres synspunkter offentligt med henblik på at opretholde en åben, gennemsigtig og regelmæssig dialog;

131. anerkender betydningen af LIFE-programmet, Unionens eneste selvstændige program for miljø- og klimaindsatsen, for finansieringen af projekter vedrørende naturbeskyttelse, cirkulær økonomi, klimaindsats og omstilling til ren energi og mere generelt for fremme af bæredygtig udvikling i hele Unionen; minder om bestemmelserne i LIFE+-forordningen, herunder artikel 11, stk. 6, hvoraf det fremgår, at ydelse af driftstilskud til støtte til driften af almennyttige enheder, som deltager i udviklingen, gennemførelsen og håndhævelsen af EU-lovgivning og -politik, og som primært er aktive inden for miljø- eller klimaindsatsen, herunder energiomstilling, er en støtteberettiget foranstaltning til LIFE-finansiering; bemærker, at driftstilskud, der er tildelt NGO'er under LIFE-programmet, kun udgør 1 % af programmets samlede budget;

132. beklager beskyldningerne om utilbørlig lobbyvirksomhed mod ikkestatslige organisationer, hvis aktiviteter blev støttet af driftstilskud fra LIFE; bemærker, at svaret fra Kommissionens ledende næstformand med ansvar for en ren, retfærdig og konkurrencedygtig omstilling til CONT den 2. december 2025 under dechargehøringen bekræfter, at de aktiviteter, der udføres af ikkestatslige organisationer, som støttes af

driftstilskud fra LIFE, ikke var i strid med nogen retlig ramme, og at gennemførelsen af LIFE-programmet fuldt ud overholdt finansforordningen;

133. bemærker, at en gennemgang af en række finansieringskontrakter mellem Kommissionen og økonomiske aktører, som der blev anmodet om inden for rammerne af denne dechargeprocedure, viser, at aktiviteter, der har til formål at påvirke den offentlige politik eller beslutningstagning, ikke er begrænset til NGO'er, men også optræder i kontrakter med andre kategorier af støttemodtagere; udtrykker bekymring over, at virksomheder, der modtager EU-finansiering til sådanne aktiviteter, i nogle tilfælde samtidig kan have EU-beslutningstagere, der sidder i deres bestyrelser og modtager vederlag; bemærker endvidere, at IAS gennemførte en målrettet indsats, der udelukkende fokuserede på NGO-finansiering under LIFE-programmet, for at kontrollere overholdelsen af vejledningen om finansiering af aktiviteter i forbindelse med udvikling, gennemførelse, overvågning og håndhævelse af EU-lovgivning og -politik, men ikke kontrollerede overholdelsen af denne vejledning i aftaler indgået med andre støttemodtagere;

Henstillinger

134. opfordrer Kommissionen til:

i) i samarbejde med medlemsstaterne at stille de finansielle og menneskelige ressourcer til rådighed, der er nødvendige for hurtigst muligt at afhjælpe de resterende betydelige sikkerhedsmæssige svagheder, der er konstateret i EU-registret for EU ETS

ii) at yde støtte til medlemsstaterne med henblik på at forenkle bioordningerne som anbefalet af Revisionsretten uden at sænke deres miljøambitioner

iii) at støtte medlemsstaterne i forbindelse med afprøvning og opgradering af de IT-systemer, der anvendes til udarbejdelse af de årlige præstationsrapporter, for at sikre, at de er i overensstemmelse med de gældende internationale standarder for informationssikkerhed

iv) at forbedre den forsvarlige økonomiske forvaltning af den nuværende og fremtidige fælles landbrugspolitik ved at sikre, at direkte indkomststøtte kun ydes til aktive landbrugere, med særligt fokus på dem, der har størst behov, såsom familiebedrifter og små bedrifter, bedrifter i områder med naturbetingede eller andre specifikke udfordringer, unge og kvindelige landbrugere

v) at gennemføre finansielle revisioner og juridisk-kritiske revisioner af EU-finansierede projekter for pensionater på grundlag af en risikovurdering

vi) nøje at overvåge anvendelsen af EU-finansierede projekter for pensionater efter gennemførelsesperioden og overveje at forlænge varighedsperioden for disse typer projekter for at forhindre fortsat misbrug samt indføre streng kontrol af interessekonflikter som en forudsætning for tildeling af EU-midler til opførelse af pensionater

vii) at indsamle data fra medlemsstaternes myndigheder om antallet af projekter for pensionater, der er finansieret over Unionens budget siden 2021, også med

angivelse af eventuelle konstaterede uregelmæssigheder, og dele disse oplysninger med dechargemyndigheden

viii) at overvåge mulige interessekonflikter, der påvirker EU-midler, og sikre, at interessekonflikter rent faktisk løses, herunder for medlemmer af Det Europæiske Råd, og navnlig sikre, at ingen EU-midler udbetales direkte eller indirekte til Agrofert eller andre af Andrej Babiš' forretningsinteresser, så længe den konstaterede interessekonflikt ikke påviseligt og verificerbart er blevet løst

ix) at dele alle relevante dokumenter vedrørende Kommissionens opfølgning på OPEKEPE-sagen med dechargemyndigheden, herunder den ajourførte handlingsplan og Kommissionens vurdering heraf, om nødvendigt på særlige fortrolige betingelser

x) at trække på erfaringerne fra OPEKEPE-sagen, styrke kontrolsystemet for EU's landbrugsfonde, styrke Kommissionens kontrolaktiviteter i overensstemmelse hermed og rapportere tilbage til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet

xi) at forbedre den metode, der anvendes til at spore Unionens udgifter til klima- og biodiversitetsrelaterede aktiviteter i FFR for 2021-2027, herunder ved at imødekomme de relevante anbefalinger i Revisionsrettens særberetninger og også spore de negative virkninger af Unionens udgifter på miljø- og biodiversitetsmålene

xii) at udvikle og gennemføre en omfattende grøn budgetteringsmetode i den næste FFR ved at integrere klima-, biodiversitets- og miljøhensyn i alle faser af budgetcyklussen

xiii) fortsat at kontrollere, at finansieringsaftaler med alle typer støttemodtagere er i overensstemmelse med Kommissionens vejledning fra maj 2024 om finansiering af aktiviteter i forbindelse med udvikling, gennemførelse, overvågning og håndhævelse af EU-lovgivning og -politik

xiv) at sikre streng overholdelse af finansforordningens artikel 61 ved effektivt at forebygge, afdække og forvalte interessekonflikter, når der indgås tilskudsaftaler, navnlig med støttemodtagere, der ansætter eller aflønner EU-beslutningstagere

Migration og grænseforvaltning

135. bemærker, at budgettet for programmerne under FFR-udgiftsområde 4 "Migration og grænseforvaltning" i 2024 var på 3,4 mia. EUR (1,8 % af Unionens budgetudgifter) fordelt som følger: 1,4 mia. EUR (40,1 %) til Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), 1,3 mia. EUR (37,7 %) til tre decentrale agenturer – Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) og Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) – og 0,8 mia. EUR (22,2 %) til Fonden for Integreret Grænseforvaltning, der består af instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV) og instrumentet for toldkontroludstyr (CCEI);

136. minder om, at AMIF-midlerne for 2014-2020 skulle anvendes senest i juni 2024, og at de endelige regnskaber skulle indsendes senest den 31. december 2024; noterer sig, at Revisionsretten konkluderede, at betydelige midler under AMIF 2014-2020 på tidspunktet for dens revision endnu ikke var afregnet (12 % eller 528 mio. EUR), fordi Kommissionen endnu ikke havde godkendt de endelige regnskaber; anerkender på baggrund af Kommissionens svar, at de samlede udgifter, som medlemsstaterne anmeldte i perioden 2014-2020, herunder forelæggelsen af de endelige regnskaber, udgjorde 94 % af AMIF;

137. bemærker, at Revisionsretten undersøgte en stikprøve på 23 transaktioner, som den ikke anså for at være stor nok til at være repræsentativ for udgifterne under FFR-udgiftsområde 4 og 5 og derfor ikke kan anslå en separat fejlforekomst for disse udgiftsområder; bemærker endvidere, at Revisionsrettens revisionsresultater viser, at udgifterne under FFR-udgiftsområde 4 og 5 er påvirket af fejl vedrørende støtteberettigelse og udbud og manglen på støttedokumenter, og at det dermed anses for at være et højrisikoområde (8 ud af 23 reviderede transaktioner var behæftet med fejl); er bekymret over, at Revisionsretten konstaterede tre kvantificerbare fejl, som havde en finansiel indvirkning på Unionens budget, syv tilfælde, hvor retlige og finansielle bestemmelser ikke var overholdt (som ikke havde nogen direkte finansiel indvirkning på Unionens budget) og to transaktioner, der ikke overholdt principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning på grund af utilstrækkelig beskyttelse af EU-finansieret udstyr og momsgodtgørelser til offentlige organer ud over de afholdte omkostninger i strid med Kommissionens vejledning; bemærker, at Kommissionen anslår, at risikoen ved betaling i 2024 er 1,3 % for udgifterne til migration og grænseforvaltning;

138. glæder sig over, at Revisionsretten fastslår, at Kommissionen fuldt ud har gennemført to anbefalinger, som Revisionsretten fremsatte i sin årsberetning for 2021, og én anbefaling fremsat i årsberetningen for 2022, som vedrører yderligere vejledning til modtagere af EU-støtte og nødhjælp og gennemførelse af mere målrettede forudgående kontroller; påskønner vedtagelsen af den reviderede kontrolstrategi for nødhjælpsprojekter, der blev gennemført ved direkte og indirekte forvaltning i Generaldirektoratet for Migration og Indre Anliggender (GD HOME) i december 2024;

139. udtrykker utilfredshed med det forhold, at Revisionsretten fortsat oplever vanskeligheder med at indhente den dokumentation, der er nødvendig for at udføre sit mandat, fra internationale organisationer, som gennemfører EU-finansierede projekter; bemærker med bekymring, at nogle internationale organisationer kun gav Revisionsretten midlertidig elektronisk læseadgang til dokumenter, og at dette ifølge Revisionsretten tyder på manglende præcision i Kommissionens kontraktlige aftaler med internationale organisationer; noterer sig Kommissionens svar om, at den mener, at de eksisterende kontraktlige aftaler med internationale organisationer allerede udgør en ramme for at sikre dokumenters tilgængelighed på en måde, som gør det muligt at foretage den nødvendige kontrol; beklager, at Kommissionen ikke fuldt ud har accepteret Revisionsrettens anbefaling om at løse dette tilbagevendende problem, navnlig i betragtning af, at Revisionsrettens vanskeligheder med at revidere internationale organisationer, som gennemfører EU-finansierede projekter, har stået på siden dens revision vedrørende regnskabsåret 2018; insisterer på, at Kommissionens kontraktlige aftaler med partnere skal garantere Revisionsrettens fulde revisionsrettigheder, herunder muligheden for at downloade og opbevare den dokumentation, der er nødvendig for revision, gennemgang, kvalitetskontrol og

opfølgning;

140. bemærker med bekymring, at der blev taget to forbehold med hensyn til revisionserklæringen i GD HOME's årlige aktivitetsrapport for 2024; bemærker, at et forbehold vedrører gennemførelsen af programmerne under AMIF og ISF for 2014-2020 i flere medlemsstater på grund af alvorlige mangler i disse programmers forvaltnings- og kontrolsystemer, som GD HOME har konstateret; bemærker endvidere, at det andet forbehold vedrører programmerne under AMIF, IGFV og ISF for 2021-2027 i flere medlemsstater på grund af alvorlige mangler i disse programmers forvaltnings- og kontrolsystemer;

141. bemærker, at medlemsstaterne i 2024 indsendte deres første nationale årsregnskaber vedrørende AMIF- og IGFV-programmerne for 2021-2027; bemærker endvidere, at Revisionsretten har gennemgået fem revisionsmyndigheders arbejde i forbindelse med deres årlige kontrolrapporter og revisioner af AMIF- og IGFV-udgifter; ser med tilfredshed på, at Revisionsretten konkluderede, at de fem revisionsmyndigheder havde udviklet og indført detaljerede procedurer af tilstrækkelig kvalitet til at kunne rapportere om deres arbejde i de årlige kontrolrapporter;

142. noterer sig endvidere Revisionsrettens konklusion om, at revisionsmyndighederne generelt havde detaljerede revisionsprogrammer og anvendte tjeklister til at underbygge deres konklusioner; bemærker med bekymring, at Revisionsretten også har konstateret visse svagheder i revisionsmyndighedernes arbejde; anerkender Kommissionens accept af Revisionsrettens anbefaling om at følge op på manglerne i revisionsmyndighedernes arbejde;

143. noterer sig vedtagelsen af pagten om migration og asyl i 2024 og tildelingen af yderligere 2 mia. EUR til FFR-udgiftsområde 4 for 2024-2027 i forbindelse med midtvejsrevisionen af FFR for 2021-2027, også med henblik på at muliggøre fuld gennemførelse af pagtens nye regler; påskønner Kommissionens skriftlige svar, der bekræfter, at den har stillet yderligere 3 mia. EUR til rådighed under AMIF og IGFV for årene 2025-2027 til bl.a. at støtte medlemsstater, der huser personer, som flygter fra krigen i Ukraine;

144. understreger, at forvaltning af Unionens ydre grænser er en søjle i pagten om migration og asyl; fastholder, at Unionen skal beskytte sårbare personer bedre mod smugler- og menneskehandelsnetværk; bemærker, at Kommissionen efter vedtagelsen af Kommissionens meddelelse af 11. december 2024[15] har tildelt ca. 520 mio. EUR til EU-medlemsstater, der grænser op til Rusland og Hviderusland, gennem IGFV;

145. minder om, at solidaritet og rimelig ansvarsfordeling er centrale principper, der ligger til grund for Unionens migrations- og asylpolitik; fremhæver i den forbindelse AMIF's rolle med hensyn til at støtte medlemsstaterne i forbindelse med modtagelse, asylprocedurer, integrationsforanstaltninger og genbosætning, herunder for personer, der flygter fra konflikter og humanitære kriser; understreger, at en effektiv gennemførelse af pagten om migration og asyl kræver tilstrækkelig, velforvaltet og rettidig finansiering til støtte for solidaritetsforanstaltninger i hele Unionen;

---

15 COM(2024)0570.

146. bemærker, at 37,7 % af Unionens midler til migration og grænseforvaltning i 2024 blev tildelt decentrale agenturer inden for migration og indre anliggender; minder om, at selv om de decentrale agenturer er uafhængige af Kommissionen juridisk, finansielt og i forbindelse med opfyldelsen af deres forpligtelser, har Kommissionen ansvaret for at føre tilsyn med deres aktiviteter; minder om, at migration skal forvaltes i fuld overensstemmelse med EU-retten, herunder de grundlæggende rettigheder; udtrykker sin dybe bekymring over rapporter om afvisninger ved Unionens ydre grænser, herunder fra Frontex' side i Grækenland, og den tilhørende dom fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol af 7. januar 2025[16]; hilser Kommissionens skriftlige svar om, at der er behov for mere overvågning af Frontex' aktiviteter i Grækenland, velkommen;

Henstillinger

147. opfordrer Den Europæiske Revisionsret til at give et skøn over fejlforekomsten for FFR-udgiftsområde 4;

148. opfordrer Kommissionen til:

i) fuldt ud at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger, herunder at sikre, at dens kontraktlige aftaler med internationale organisationer fuldt ud respekterer Revisionsrettens revisionsrettigheder

ii) sammen med medlemsstaternes myndigheder at afhjælpe systemmangler i forbindelse med de forbehold, der blev taget i GD HOME's årlige aktivitetsrapport for 2024, og om nødvendigt også indlede procedurer for efterprøvende regnskabsafslutning og udstede indtægtsordrer for de beløb, som er udbetalt til medlemsstaterne, og som Kommissionen anser for at være uregelmæssige

iii) fortsat at overvåge og kontrollere de skridt, der kræves af medlemsstaterne og EU-agenturerne for at sikre fuld gennemførelse af pagten om migration og asyl senest i 2026, og aflægge rapport til Parlamentet om fremskridtene hen imod dens gennemførelse

iv) nøje at overvåge EU-finansierede aktioner vedrørende grænseforvaltning, navnlig med henblik på at sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder i Unionen og princippet om non-refoulement

Sikkerhed og forsvar

149. bemærker, at budgettet for programmerne under FFR-udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar" i 2024 var på 2,1 mia. EUR (1,1 % af Unionens budgetudgifter) fordelt som følger: 800 mio. EUR (36,9 %) til Den Europæiske Forsvarsfond, 300 mio. EUR (15,9 %) til militær mobilitet, 300 mio. EUR (13,3 %) til forsvarsinstrumenter og sikker konnektivitet i Unionen, 300 mio. EUR (12,1 %) til decentrale agenturer, nemlig Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA), Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Den Europæiske Unions Agentur for

16 Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, sag A.R.E. mod Grækenland (ansøgning nr. 15783/21).

Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol), 300 mio. EUR (11,9 %) til nuklear sikkerhed, dekommissionering og andet og 200 mio. EUR (9,9 %) til Fonden for Intern Sikkerhed;

150. minder om, at ISF-midlerne for 2014-2020 skulle anvendes senest i juni 2024, og at de endelige regnskaber skulle indsendes senest den 31. december 2024; noterer sig, at Revisionsretten konkluderede, at betydelige midler under ISF på tidspunktet for dens revision endnu ikke var afregnet (16 % eller 505 mio. EUR), fordi Kommissionen endnu ikke havde godkendt de endelige regnskaber; anerkender på baggrund af Kommissionens svar, at de samlede udgifter, som medlemsstaterne anmeldte i perioden 2014-2020, herunder forelæggelsen af de endelige regnskaber, udgjorde 94 % af ISF;

151. bemærker med bekymring, at Revisionsretten af de årsager, der er forklaret i afsnittet om migration og grænseforvaltning, ikke kan anslå fejlforekomsten særskilt for FFR-udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar", og at Revisionsretten på grundlag af sine revisionsresultater anser udgifterne fra dette udgiftsområde for at være forbundet med høj risiko; bemærker, at kommissæren med ansvar for forsvar og rummet under sin høring i CONT den 6. november 2025 præciserede, at Revisionsrettens årsberetning for 2024 ikke omfatter fejl, der er konstateret i forbindelse med forsvarsprojekter; bemærker endvidere, at Kommissionen anslår, at risikoen ved betaling i 2024 var 0,5 % for udgifterne til sikkerhed og forsvar;

152. minder om, at den meget ustabile geopolitiske situation i Unionens nabolande giver anledning til større sikkerheds- og forsvarsudfordringer, herunder hybride trusler; understreger, at Rusland udgør en betydelig trussel mod Unionens sikkerhed; minder om, at Europa-Parlamentet har opfordret Unionen og dens medlemsstater til at indføre en retlig ramme, der gør det muligt at klassificere Rusland som statssponsor af terrorisme;

153. minder om, at forsvarskapaciteter i Unionen lider under årtiers underinvestering, og at der ifølge Kommissionen for nærværende mangler 500 mia. EUR til forsvarsudgifterne i det næste årti; bemærker, at antallet af finansieringsinstrumenter på forsvarsområdet på grund af det presserende behov for at styrke forsvarskapaciteterne er steget siden Ruslands angrebskrig mod Ukraine; bemærker, at Unionens forsvarsinstrumenter omfatter instrumenter uden for budgettet, som f.eks. den europæiske fredsfacilitet (EPF) og instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE), et midlertidigt låneinstrument på forsvarsområdet; understreger endvidere, at andre EU-programmer ud over finansieringsprogrammer på forsvarsområdet kan anvendes til dobbelte formål, navnlig komponenten militær mobilitet i Connecting Europe-faciliteten (CEF) og EU-programmet for sikker konnektivitet, der blev oprettet i 2023, primært for at give EU-medlemsstaterne garanteret adgang til meget sikre, suveræne og globale konnektivitetstjenester; bemærker også, at samhørighedspolitikkens fonde efter midtvejsevalueringen i september 2025 også kan anvendes til at forbedre den militære mobilitet og udvikle en forsvarsinfrastruktur, navnlig i de østlige grænseregioner;

154. påskønner Kommissionens skriftlige svar, hvori det anerkendes, at de mange forsvarsrelaterede instrumenter resulterede i et fragmenteret finansieringslandskab med visse overlapninger og mangler; understreger behovet for at forbedre gennemsigtigheden i forbindelse med Unionens forsvarsfinansiering, herunder ved at garantere Revisionsrettens revisionsrettigheder for alle instrumenter og sikre, at

dechargemyndigheden kan udøve demokratisk kontrol med alle EU-finansierede aktiviteter; fremhæver behovet for at øge brugervenligheden af de oplysninger, der offentliggøres om Unionens forsvarsfinansiering, så de også gavner ansøgere og støttemodtagere, navnlig SMV'er;

155. understreger, at den hurtige stigning i Unionens forsvars- og sikkerhedsudgifter i 2024 kræver revisionsordninger, der i praksis svarer til dem, der gælder for civile udgifter, herunder Den Europæiske Revisionsrets, OLAF's og EPPO's effektive adgang til al relevant dokumentation, selv når projekter omfatter klassificerede teknologier eller teknologier med dobbelt anvendelse; minder om, at Kommissionen selv har erkendt, at adgang til klassificerede produkter kan forsinkes eller forhindres, hvis medlemsstaterne står bag klassificeringen, og at korrigerende foranstaltninger, herunder suspension eller ophør af finansiering, kan være nødvendige, hvis adgangen til revision hindres;

156. giver på ny udtryk for sin bekymring over Kommissionens beslutning om at gå videre med vedtagelsen af "Rearm EU"-initiativet uden forudgående høring af Europa-Parlamentet; beklager, at en sådan beslutning omgår princippet om balance mellem institutionerne og undergraver Parlamentets rolle som fælleslovgiver i udformningen af strategiske og budgetmæssige prioriteter; insisterer på, at Kommissionen bør undlade at igangsætte betydningsfulde politiske instrumenter, der påvirker Unionens finansielle og strategiske arkitektur, uden at sikre fuld respekt for Parlamentets beføjelser;

157. minder om, at Den Europæiske Forsvarsfonds overordnede mål er at fremme konkurrenceevnen, effektiviteten og innovationskapaciteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) i hele Unionen; bemærker, at der som skitseret i Kommissionens skriftlige svar blev tildelt midler fra Den Europæiske Forsvarsfond for 227,9 mio. EUR til 20 projekter vedrørende kunstig intelligens, og at der blev tildelt yderligere 171,1 mio. EUR til 18 projekter med fokus på luft- og droneteknologier, mens 50 projekter med fokus på, hvad der kan klassificeres som traditionelt forsvarsmateriel – jord-, luft- og flådekamp, undervandsforsvar, luftmissilforsvar samt kemisk, biologisk, radiologisk og nuklear (CBRN) risikobegrænsning – fik i alt 1,49 mia. EUR i støtte fra Den Europæiske Forsvarsfond; udtrykker bekymring over, at der siden 2021 er blevet brugt mindre end 400 mio. EUR fra Den Europæiske Forsvarsfond på projekter vedrørende kunstig intelligens og droneteknologier, på trods af at erfaringerne fra igangværende og nylige konflikter klart viser den hastigt voksende rolle, som cyberkapacitet, kunstig intelligens og ubemandede systemer, herunder droner, spiller i moderne krigsførelse;

158. noterer sig Revisionsrettens særberetning 04/2025 om militær mobilitet i EU og Kommissionens svar; er bekymret over Revisionsrettens overordnede konklusion om, at den anden EU-handlingsplan for militær mobilitet, der blev offentliggjort i november 2022, ikke byggede på et tilstrækkeligt solidt grundlag, og at fremskridtene hen imod dens mål, nemlig at sikre en hurtig og gnidningsløs flytning af personel, materiel og aktiver med kort varsel og i stor skala, har været varierende på grund af svagheder i udformningen og hindringer for gennemførelsen; noterer sig med bekymring Revisionsrettens bemærkning om, at Kommissionen ikke havde foretaget en solid vurdering af den samlede finansiering, der var nødvendig for, at målsætningerne og målene kunne nås; beklager, at den parlamentariske kontrol med alle Unionens aktiviteter inden for militær mobilitet ikke er mulig, da ikke alle projekter finansieres over Unionens budget, som fremhævet af Revisionsretten; bemærker, at Europa-

Parlamentet ikke har beføjelse til at føre tilsyn med Det Europæiske Forsvarsagenturs (EDA's) aktiviteter inden for militær mobilitet, da det er et mellemstatsligt agentur, eller PESCO's aktiviteter, da det er en medlemsstatsdrevet samarbejdsramme;

159. udtrykker sin bekymring over, at hele finansieringsrammen for militær mobilitet under CEF for den nuværende programmeringsperiode allerede er opbrugt efter tre indkaldelser af forslag, der blev afholdt i 2021, 2022 og 2023, og at det anslås, at der er behov for investeringer på mindst 100 mia. EUR til håndtering af de 500 hotspots, der i EU er udpeget som områder med et presserende behov for opgradering[17]; noterer sig Kommissionens skriftlige svar om, at revisionen af TEN-T-forordningen i 2024 indførte elementer til at integrere militær mobilitet i Unionens transportpolitik; bemærker endvidere, at Kommissionen og den højtstående repræsentant vedtog pakken om militær mobilitet 2025; gentager sin bekymring over den nuværende mangel på reaktionsevne og effektivitet inden for militær mobilitet, som hæmmes af en reguleringsmæssig og proceduremæssig kompleksitet og manglende harmonisering, der fører til langsom koordinering og tidstab;

Henstillinger

160. opfordrer Den Europæiske Revisionsret til at give et skøn over fejlforekomsten for FFR-udgiftsområde 5;

161. opfordrer Kommissionen til:

i) at træffe foranstaltninger til at forbedre gennemsigtigheden i Unionens forsvarsudgifter på tværs af alle instrumenter, herunder ved at garantere Revisionsrettens revisionsrettigheder for alle instrumenter og sikre, at dechargemyndigheden kan udøve demokratisk kontrol med alle EU-finansierede aktiviteter, ikke kun under forhandlingerne, men også i gennemførelsesfasen

ii) at give dechargemyndigheden årlig konsolideret rapportering, der dækker alle forsvarsrelaterede udgifter fra Unionens budget, instrumenter uden for budgettet og alle andre relevante instrumenter, som f.eks. programmer for militær mobilitet og sikkerhedsrelaterede programmer, med henblik på at muliggøre demokratisk kontrol og undgå fragmentering

iii) at give Parlamentet en mere systematisk opfølgning på og rapportering om Unionens foranstaltninger vedrørende forsvar og militær mobilitet samt deres gennemførelse og finansiering, herunder dem, der vedrører samarbejdet mellem EU og NATO, den europæiske fredsfacilitet, EDA og PESCO

iv) at styrke Den Europæiske Forsvarsfonds bidrag til en omfattende europæisk tilgang til forsvar ved at øge støtten til projekter, der imødegår hybride trusler, herunder kunstig intelligens, cyber- og droneteknologier

---

17 Fælles meddelelse af 16. oktober 2025 fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik med titlen "Preserving Peace – Defence Readiness Roadmap 2030" (Bevarelse af fred – køreplan for forsvarsberedskab 2030) (JOIN(2025)0027).

v) yderligere at styrke foranstaltninger vedrørende Unionens sikkerhed og forsvar ved i væsentlig grad at øge de midler, der er til rådighed til at forbedre transportinfrastrukturkorridorer med dobbelt anvendelse, og ved at træffe foranstaltninger til at fjerne administrative, proceduremæssige og lovgivningsmæssige hindringer for militær passage af landegrænser, samtidig med at EU-finansiering til de projekter, der svarer bedst til det aktuelle europæiske trusselslandskab, prioriteres

Naboområder og verden

162. bemærker, at budgettet for programmerne under FFR-udgiftsområde 6 "Naboområder og verden" var på 15,4 mia. EUR (8,0 % af Unionens budgetudgifter, eksklusive genopretnings- og resiliensfaciliteten) fordelt som følger: 62,4 % til instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI – et globalt Europa), 15,9 % til humanitær bistand, 14,9 % til førtiltrædelsesbistand (IPA III), 2,7 % til Ukraine via instrumentet makrofinansiel bistand plus og 4,1 % til andre aktioner og programmer;

163. glæder sig over, at Revisionsretten i 2024 undersøgte en statistisk repræsentativ stikprøve på 137 transaktioner, der dækkede alle udgifter under dette FFR-udgiftsområde, hvilket gjorde det muligt for den for første gang at beregne en fejlforekomst; bemærker med bekymring den anslåede fejlforekomst på 4,9 %, som i væsentlig grad overstiger væsentlighedstærsklen på 2,0 %; bemærker endvidere, at 56 af de 137 transaktioner (40,9 %) indeholdt kvantificerbare fejl, der har en finansiel indvirkning på Unionens budget; bemærker, at disse fejl vedrørte ikkestøtteberettigede omkostninger, alvorlige overtrædelser af reglerne for offentlige udbud, manglende væsentlig dokumentation, ikkestøtteberettigede støttemodtagere og udgifter, som reelt ikke var afholdt; mener, at disse problemer kan tyde på svagheder i kontrolsystemernes funktion og pålidelighed;

164. er overrasket over, at Kommissionen i ti af de tilfælde, hvor der forekom kvantificerbare fejl, allerede rådede over tilstrækkelige oplysninger til at forhindre fejlen eller opdage og korrigere den, inden den godkendte udgifterne; bemærker, at hvis Kommissionen havde anvendt disse oplysninger effektivt, ville den anslåede fejlforekomst være blevet reduceret med 1,4 procentpoint;

165. bemærker, at en betydelig del af de fejl, som Revisionsretten konstaterede, ligesom i de foregående år vedrørte kontrakter gennemført af søjlevurderede organisationer, herunder internationale organisationer, under indirekte forvaltning; bemærker, at Kommissionen for disse kontrakter godkendte udgifter på grundlag af et årsregnskab og en forvaltningserklæring, hvor sidstnævnte var et selvudstedt certifikat fra den søjlevurderede organisation, som attesterede, at de fremlagte finansielle oplysninger var fuldstændige, nøjagtige og i overensstemmelse med reglerne; bemærker med bekymring, at 26 af de 42 kvantificerede fejl, som Revisionsretten konstaterede, vedrørte sådanne kontrakter, og at de bidrog med 3,1 procentpoint til den anslåede fejlforekomst, hvilket fremhæver vedvarende sårbarheder i sikkerhedsrammen for indirekte forvaltning med søjlevurderede enheder;

166. udtrykker bekymring over, at Revisionsretten endnu en gang og på trods af sin tidligere anbefaling fra 2020 oplevede forsinkelser med hensyn til at indhente den ønskede

dokumentation fra visse internationale organisationer og internationale finansielle institutioner, hvilket hindrede den rettidige gennemførelse af dens revisionsarbejde; bemærker, at disse enheder i 19 reviderede transaktioner begrænsede adgangen til dokumenter til udelukkende midlertidig elektronisk læseadgang uden at give Revisionsretten mulighed for at opbevare kopier, hvilket hindrede korrekt planlægning, gennemførelse og kvalitetskontrol af revisionen; beklager, at disse hindringer fortsat er til stede på trods af Kommissionens bestræbelser på at løse problemet gennem vedvarende kommunikation med de berørte organisationer, hvilket også blev fremhævet i 2024-årsberetningen om EUF'erne;

167. udtrykker alvorlig bekymring over, at der ikke fandt nogen missioner vedrørende resultatorienteret overvågning (ROM) sted i 2024 på grund af ophævelsen af de to eksisterende ROM-tjenesteydelseskontrakter i 2025; fremhæver med bekymring, at det planlagte begrænsede udbud i 2024 for den nye generation af ROM-kontrakter måtte annulleres på grund af manglende adgang til bevillinger under NDICI til at finansiere støtteudgifter, hvilket tvang GD INTPA til at forlade sig på driftsbevillinger og til at udarbejde en selvstændig NDICI-støtteforanstaltning til finansiering af ROM-undersøgelser; bemærker, at et nyt begrænset udbud blev iværksat på ny i oktober 2025 i henhold til en suspensionsklausul, og at den nye treårige ROM-kontrakt først forventes at blive undertegnet i april 2026; understreger, at disse forstyrrelser i forbindelse med finansiering og indkøb har resulteret i en fuldstændig suspension af ROM-systemet siden begyndelsen af 2025, hvilket har forsinket den uafhængige præstationsovervågning af programmets gennemførelse og svækket den overordnede resultatorientering af foranstaltninger udadtil;

168. bemærker, at EU's investeringer i handelsrelateret bistand til verdens mindst udviklede lande (LDC-landene) er faldet, idet kun 12,0 % af handelsbistanden (Aid for Trade) nåede frem til de mindst udviklede lande i 2022 sammenlignet med 18,0 % i gennemsnit mellem 2010 og 2015; bemærker med bekymring, at disse utilstrækkelige resultater fortsat gør sig gældende på trods af det udgiftsmål på 25,0 % for LDC-landene, der er fastsat i EU's reviderede strategi for handelsbistand fra 2017; noterer sig Den Europæiske Revisionsrets konklusioner i særberetning 17/2025, hvori den konkluderer, at EU's handelsbistand ikke er på rette vej til at nå 2030-målet; glæder sig over Kommissionens accept af Revisionsrettens anbefaling om at analysere de underliggende årsager til dette fald og bemærker, at denne vurdering er planlagt til 2026, og understreger behovet for rettidige korrigerende foranstaltninger for at sikre, at Unionens handelsbistand når ud til dem, der har størst behov;

169. understreger, at Unionens bistand under ingen omstændigheder – hverken direkte eller indirekte – må finansiere terrorisme og derfor ikke må støtte nogen enhed med tilknytning til Hamas eller nogen anden terror- eller ekstremistorganisation; minder om, at det med henblik herpå både er legitimt og nødvendigt at kunne udpege alle slutmodtagere af EU-bistand, også i tredjelande; understreger, at der er behov for streng kontrol med fordelingen og anvendelsen af bistand for at sikre, at midlerne ikke misbruges;

170. glæder sig over Kommissionens fortsatte samarbejde med Den Palæstinensiske Myndighed om reform af læseplaner og anerkender de håndgribelige fremskridt, der blev rapporteret om i 2025, herunder det palæstinensiske ministerium for uddannelse og videregående uddannelsers igangværende revision og ændring af lærebøger for at sikre

tilpasning til UNESCO's standarder; bemærker navnlig, at de reviderede lærebøger for det 12. år på sekundærtrinnet blev færdiggjort og offentliggjort i begyndelsen af oktober 2025 og i øjeblikket er ved at blive gennemgået i EU;

171. bemærker, at der ligesom i de foregående år ikke er blevet anvendt EU-midler i 2024 til at støtte udarbejdelsen af palæstinensiske lærebøger, og at Unionens bistand under både nødhjælpspakken for 2024 og det flerårige omfattende program for palæstinensisk genopretning og modstandsdygtighed (2025-2027) er strengt begrænset til sporbare udgiftsposter såsom lønninger, sociale ydelser og restancer hos hospitaler; bemærker, at dette flerårige program er betinget af en ambitiøs reformplan, som er aftalt med Den Palæstinensiske Myndighed, og som omfatter en systematisk gennemgang af undervisningsmateriale;

172. opfordrer indtrængende Kommissionen til i forbindelse med ydelse af støtte og humanitær bistand til den palæstinensiske befolkning at øge støtten til UNRWA og til alle betroede partnere, herunder lokale civilsamfundsorganisationer; minder om vigtigheden af, at Kommissionen tilsikrer uafhængige kontroller af UNRWA foretaget af eksterne eksperter, Revisionsretten og erfarne internationale partnere;

173. udtrykker dyb bekymring over alvorlige mangler i forvaltningen af GD NEAR under kommissær Várhelyis ansvar i løbet af hans mandat som kommissær med ansvar for naboskabspolitik og udvidelse (2019-2024); bemærker, at et hidtil uset antal stillinger i den øverste ledelse i denne periode forblev ledige i usædvanligt lange perioder, hvilket i alvorlig grad undergravede generaldirektoratets kapacitet på lederniveau; bemærker navnlig, at stillingen som generaldirektør var ubesat i 28 måneder, direktøren for direktorat A i 25 måneder, direktøren for direktorat NEAR B (de sydlige nabolande) i 48 måneder, direktøren for NEAR D (Vestbalkan) i 35 måneder, direktøren for støttegruppen for Ukraine i 32 måneder og direktøren for direktorat R i 22 måneder; understreger, at disse langvarige ledige stillinger påvirkede nogle af Unionens mest politisk følsomme og operationelt kritiske porteføljer, herunder under den russiske invasion af Ukraine og Hamas' terrorangreb mod Israel; bemærker endvidere resultaterne af GD NEAR's personaleundersøgelse fra april 2022, der viste et betydeligt fald i tilliden til lederskabet i den øverste ledelse, hvilket er de værste resultater af GD NEAR's personaleundersøgelse nogensinde; mener, at manglen på en stabil øverste ledelse i GD NEAR i flere år ikke er forenelig med den forpligtelse til forsvarlig og effektiv forvaltning, der forventes af en kommissær;

174. noterer sig de erklæringer, som kommissær Várhelyi fremsatte under drøftelsen i Budgetkontroludvalget den 12. januar 2026, hvor han hævdede, at stillingen som direktør for støttegruppen for Ukraine først var blevet oprettet i 2022 og blev besat umiddelbart derefter; finder det dybt beklageligt, at disse oplysninger til Parlamentet var ukorrekte, da støttegruppen for Ukraine blev oprettet i 2014, og at dens ledelse mellem 2020 og 2023 blev varetaget midlertidigt af vicegeneraldirektøren for GD NEAR ud over hendes mange andre funktioner;

175. noterer sig den seneste undersøgende rapportering fra flere europæiske medieforetagender, der i oktober 2025 hævdede, at ungarske efterretningstjenester var involveret i spionageaktiviteter i Bruxelles, herunder forsøg på at rekruttere ungarske statsborgere, der arbejdede i EU-institutionerne; bemærker, at disse aktiviteter angiveligt blev intensiveret i perioden 2015-2019, hvor Olivér Várhelyi fungerede som

Ungarns faste repræsentant ved Unionen og formelt var den overordnede for efterretningsofficerer, der arbejdede under diplomatisk dække; understreger, at selv om disse påstande vedrører en periode forud for hans udnævnelse til kommissær, bidrager de yderligere til alvorlig bekymring med hensyn til hans adfærd og uafhængighed; bemærker, at Kommissionen har bekræftet, at den er ved at undersøge disse påstande internt, og at det forventer at blive underrettet om resultatet af denne undersøgelse, så snart den er afsluttet;

176. mener, at de alvorlige og længerevarende ledelsesfejl i GD NEAR, fremlæggelsen af ukorrekte oplysninger til Parlamentet i forbindelse med dechargeproceduren og de yderligere betænkeligheder vedrørende adfærd og uafhængighed, der er skitseret ovenfor, samlet set viser et mønster, der er uforeneligt med de standarder for ansvarlighed, pålidelighed og forsvarlig forvaltning, der kræves af et medlem af Kommissionen; konkluderer derfor, at kommissær Várhelyi ikke kan anses for at være egnet til at varetage det ansvar, der påhviler en kommissær med ansvar for forvaltning af politisk følsomme porteføljer og betydelige EU-midler;

177. bemærker med bekymring, at Unionens finansiering til Ukraine er spredt over en lang række instrumenter og faciliteter, hvilket skaber et fragmenteret og komplekst finansieringslandskab; understreger, at manglen på et konsolideret og gennemsigtigt overblik over, hvordan disse midler, herunder lån garanteret under FFR, tildeles og anvendes, hindrer effektiv demokratisk kontrol, ansvarlighed og evnen til at vurdere den samlede virkning af Unionens støtte;

178. bemærker, at Ukraines specialiserede korruptionsbekæmpende organer (NABU, SAPO og HACC) fortsat gennemfører efterforskning, foretager retsforfølgelse og træffer afgørelser i sager på højt plan, hvilket viser, at uafhængige institutioner til bekæmpelse af korruption er begyndt at fungere, og at de seneste fratrædender af anklagede ministre er udtryk for en vis grad af reaktionsevne og ansvarlighed fra regeringens side; beklager dog, at fremskridtene fortsat er begrænsede, at efterforskning foretaget af andre retshåndhævende organer er stagneret, og at lovgivningsinitiativer, der blev vedtaget eller fremsat i 2024, herunder forsøg på at placere NABU og SAPO under rigsadvokatens myndighed, risikerede at undergrave uafhængigheden og effektiviteten af rammen for bekæmpelse af korruption; glæder sig over den hurtige omgørelse af disse ændringer efter indenlandsk og internationalt pres, men udtrykker bekymring over rapporter fra korruptionsbekæmpende institutioner og civilsamfundet om stigende pres fra statslige myndigheders side, lavere gennemsigtighed og forsøg på at begrænse ansvaret for korruption; opfordrer myndighederne til at forhindre tilbageskridt, afhjælpe proceduremæssige forsinkelser og hindringer i sager på højt plan og revidere forældelsesfristerne i overensstemmelse med europæiske standarder;

179. bemærker med bekymring de seneste påstande om svig i Ukraines energisektor, herunder mistanke om omfattende misbrug af offentlige midler, manipulation af udbud og ulovlig berigelse, der involverer statsejede energiselskaber og tilsynsorganer; understreger, at disse påstande, hvis de bekræftes, peger på strukturelle sårbarheder i systemer for forvaltning, tilsyn og intern kontrol; understreger, at sådanne tilfælde risikerer at undergrave offentlighedens tillid, svække Ukraines troværdighed i forbindelse med reformer og sætte EU's finansielle støtte over styr;

180. bemærker, at Kommissionen for at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af

Ukrainefaciliteten i juni 2024 nedsatte et særligt revisionsudvalg ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1697 bestående af uafhængige eksperter udpeget af Kommissionen; bemærker, at revisionsudvalgets mandat er at opdage systemiske svagheder i Ukraines forvaltning af og kontrol med midler fra faciliteten, herunder mangler i forbindelse med forebyggelse af svig, foranstaltninger til bekæmpelse af korruption og ordninger for håndtering af interessekonflikter, og at indberette sådanne spørgsmål direkte til Kommissionen;

181. understreger, at revisionsudvalget ud over sin tilsynsrolle kan fremsætte anbefalinger til de ukrainske myndigheder om afhjælpning af finansielle uregelmæssigheder eller strukturelle mangler i forvaltningen af EU-midler; understreger, at Ukraine, repræsenteret ved økonomiministeriet, skal reagere skriftligt på enhver anbefaling, enten med en beskrivelse af gennemførelsesforanstaltningerne eller en begrundet forklaring på en manglende gennemførelse; fremhæver, at revisionsudvalgets konklusioner kan have betydelige finansielle konsekvenser, da dets rapporter i lighed med OLAF's rapporter kan udgøre en tilstrækkelig grund til, at Kommissionen reducerer, suspenderer eller tilbageholder EU-finansiering under Ukrainefaciliteten;

182. minder om, at regelmæssige betalinger under Ukrainefaciliteten er betinget af, at Kommissionen kontrollerer gennemførelsen af Ukraines genopretnings- og reformplan, og af den fortsatte respekt for demokratiske mekanismer, retsstatsprincippet og menneskerettighederne; bemærker, at Kommissionen til dato ved fem lejligheder har konkluderet, at individuelle reformskridt ikke var blevet opfyldt under rate fra et til fem, hvilket har ført til suspension af modsvarende beløb, idet manglerne efterfølgende er blevet afhjulpet i forbindelse med ét tilfælde; glæder sig i den forbindelse over Kommissionens strenge konditionalitetstilgang, og at den har vist vilje til at kontrollere gennemførelsen grundigt og tilbageholde midler, hvis betingelserne ikke er opfyldt;

183. glæder sig over, at OLAF yder målrettet bistand til myndighederne til bekæmpelse af svig og støtter Ukraines tiltrædelse af EU-programmet for bekæmpelse af svig; bemærker, at rammeaftalen om Ukrainefaciliteten, som trådte i kraft i juni 2024, indeholder retligt bindende ordninger for forvaltning af, kontrol med, tilsyn med, overvågning af, evaluering, rapportering og revision af midler under faciliteten samt foranstaltninger til at forebygge, undersøge og korrigere uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter samt bestemmelser om OLAF's og EPPO's roller;

184. er bekymret over tildelingen fra EFSD+ under den nye fleksible finansieringsramme for "støtte til investeringer" til gavn for lande, hvor Global Gateway-investeringerne er lettere at gennemføre, på bekostning af prioriteringen af de mindst udviklede lande og skrøbelige og konfliktramte lande;

185. bemærker, at på trods af EU's mangeårige finansiering til styrkelse af den libyske grænse- og migrationskontrol tyder rapporter på, at en sådan bistand ikke har hindret fortsættelsen af systemiske krænkelser, herunder tvangsmæssige tilbagesendelser, umenneskelige fængselsforhold og dødsfald, hvilket kan have gjort Unionen sårbar over for omdømmemæssig skade; understreger, at opdagelsen af massegrave i Libyen i 2025 og de fortsatte anklager fra civilsamfundet og menneskerettighedsorganisationer med hensyn til behandlingen af migranter, øger bekymringerne om, hvorvidt Unionens finansiering i denne forbindelse er i overensstemmelse med Unionens grundlæggende værdier, herunder respekt for menneskerettighederne, og understreger, at der er behov

for strenge overvågnings-, gennemsigtigheds- og ansvarlighedsmekanismer for at sikre, at migrationsrelateret bistand ikke bidrager indirekte til yderligere skade;

186. bemærker, at Kommissionen pr. 1. februar 2025 omorganiserede det tidligere GD NEAR og delte dets ansvarsområder mellem to nyoprettede direktorater: Generaldirektoratet for Udvidelse og det Østlige Naboskab (GD ENEST), der er ansvarligt for kandidatlandene og de østlige nabolande, og Generaldirektoratet for Mellemøsten, Nordafrika og Golfen (GD MENA), som nu dækker Middelhavsregionen;

Den Europæiske Udviklingsfond (EUF)

187. bemærker, at Revisionsretten for at revidere transaktionernes formelle rigtighed undersøgte en stikprøve på 85 transaktioner, som var repræsentativ for hele spektret af udgifter fra EUF'erne; bemærker endvidere, at denne omfattede 16 transaktioner vedrørende Den Europæiske Unions Nødtrustfond for Afrika, 54 transaktioner godkendt af 14 EU-delegationer,[18], 14 transaktioner godkendt af Kommissionens hovedkvarter og én transaktion vedrørende Bêkou-trustfonden;

188. bemærker med bekymring, at 34 (40,0 %) af de 85 undersøgte transaktioner var behæftet med fejl sammenlignet med 62 (44,3 %) i 2023 for det samme antal transaktioner; understreger endvidere, at Revisionsretten kvantificerede 27 fejl (52 i 2023), på grundlag af hvilke den anslog fejlforekomsten for regnskabsåret 2024 til at være 6,5 % (8,9 % i 2023);

189. fremhæver med bekymring, at de tre hyppigste fejltyper, der blev konstateret i regnskabsåret 2024, var: ikkestøtteberettigede udgifter (40,0 %), manglende væsentlig dokumentation (32,0 %) og overafregning af forfinansiering (14,0 %);

190. bemærker med beklagelse, at regnskabet for den 9. Europæiske Udviklingsfond for perioden 2000-2007 pr. 31. december 2024 stadig ikke blevet afsluttet - mere end 17 år efter den udløbsklausul, der blev indført, og at otte kontrakter stadig er i gang, hvilket illustrerer visse EUF-programmers ekstraordinære kompleksitet og varighed;

191. bemærker med tilfredshed, at Kommissionen har forbedret beregningen af cut-off-skøn ved systematisk at tage hensyn til forlængelser af kontraktgennemførelsesperioder, som fandt sted efter rapporteringsperiodens udløb, efter en anbefaling fra Revisionsretten i sin årsberetning for 2023;

192. bemærker med bekymring, at betydelige forfinansieringsbalancer ligesom i de foregående år var forblevet uafregnet i alt for lange perioder, herunder 446,0 mio. EUR, som har været udestående i over ti år, og som i vid udstrækning er knyttet til EU's Trustfond for Infrastrukturer i Afrika, hvis langsigtede aktiviteter resulterer i en meget langsom afregning af forfinansiering;

193. bemærker, at de forventede resultater af GD INTPA's igangværende gennemgang af

---

[18] Burundi, Den Demokratiske Republik Congo, Guinea-Bissau, Kenya, Malawi, Mauretanien, Mauritius, Mozambique, Namibia, Nigeria, Sierra Leone, Togo, Uganda og Zambia.

dets kontrolstrategi omfatter en styrkelse af vejledningen om regnskabsaflæggelse og om forbedret forudgående kontrol med henblik på at forhindre fejl, herunder afregning af for store beløb;

194. bemærker, at generaldirektørens erklæring i GD INTPA's årlige aktivitetsrapport for 2024 ikke indeholder nogen forbehold, hvilket fortsætter en tendens, hvor generaldirektoratet reducerede sine forbeholds omfang fra 16,0 % af udgifterne i 2017 til 1,0 % i 2018 og til nul fra 2019 og frem; bemærker endvidere, at GD INTPA anslår risikobeløbet ved betalingen til 89,7 mio. EUR (1,1 % af udgifterne i 2024) og risikobeløbet ved afslutningen til 78,6 mio. EUR (0,97 %), og at det forventer, at 11,1 mio. EUR (12,4 % af risikobeløbet ved betalingen) vil blive korrigeret ved dets kontrol i de efterfølgende år; bemærker imidlertid, at Revisionsrettens test af de 5,0 mio. EUR, der blev indberettet som værende inddrevet i 2024, viste, at 0,2 mio. EUR ikke burde være beregnet som korrigeret, hvilket gav anledning til bekymring med hensyn til pålideligheden af GD'ets rapportering;

195. bemærker, at GD INTPA bestilte sin 13. undersøgelse af restfejlfrekvensen i 2024, som er en vigtig komponent, der understøtter generaldirektørens erklæring og oplysningerne om formel rigtighed i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport; bemærker, at der i 2024-undersøgelsen, som var baseret på en stikprøve på 401 transaktioner, blev anslået en restfejlfrekvens på 0,48 %, som for niende år i træk forblev under Kommissionens væsentlighedstærskel på 2,0 %; minder imidlertid om, at Revisionsretten gentagne gange har konstateret metodologiske mangler, der kan sætte den reelle restfejlfrekvens for lavt, navnlig med hensyn til behandlingen af poster af høj værdi; bemærker, at selv om Kommissionen har revideret metoden til beregning af restfejlfrekvensen pr. 2025 for at skabe klarhed over visse aspekter og begrænse afhængigheden af forvaltningskontroller og andre revisorers arbejde, gør den ajourførte metode det stadig muligt at udelukke "isolerede" fejl fra ekstrapolering; forventer, at Kommissionen gennemfører den reviderede metode nøje, og ser frem til Revisionsrettens kontrol af dens anvendelse i den næste revisionscyklus;

Henstillinger

196. opfordrer Kommissionen til:

i) at styrke forebyggende og korrigerende kontroller under udgiftsområde 6 ved at afhjælpe tilbagevendende svagheder, som f.eks. ikkestøtteberettigede udgifter, overtrædelser i forbindelse med udbud, manglende dokumentation og udgifter, som reelt ikke er afholdt at sørge for styrket vejledning til delegationerne og gennemførelsespartnerne

ii) at gennemføre en udførlig gennemgang af sikkerhedsrammen for indirekte forvaltning, navnlig med søjlevurderede organisationer og internationale finansielle institutioner

iii) at sikre, at den nye ROM-kontrakt kan tages i brug hurtigst muligt i april 2026, da afbrydelsen af ROM undergraver præstationsovervågningen og resultatorienteringen af gennemførelsen af NDICI at forhindre fremtidige forstyrrelser i ROM ved at sikre stabil finansiering og sikre, at overvågningsværktøjerne er til rådighed løbende i hele FFR-perioden

iv) at vende faldet i EU's handelsbistand til LDC-landene, straks foretage den planlagte analyse for 2026 og foreslå korrigerende foranstaltninger, der sikrer, at handelsbistanden prioriterer de lande, der har størst behov

v) at indarbejde anbefalingerne fra garantien for foranstaltninger udadtil, der supplerer Kommissionens evaluering, i det nye FFR-lovgivningsforslag, herunder øget brug af blanding i LDC-lande, skrøbelige eller konfliktramte lande og engageret koordinering med interessenter såsom civilsamfundet;

vi) at sikre upartiske og evidensbaserede vurderinger i rapporteringen om udvidelse, således at politiske overvejelser ikke tilsidesætter objektive evalueringskriterier

vii) at sikre, at ingen EU-bistand gavner enheder, der er involveret i krænkelser af menneskerettighederne, undertrykkelse eller demokratiske tilbageskridt, og anvende konditionalitet nøje, herunder gennem suspension af bistand, hvor Unionens grundlæggende værdier undergraves

viii) fortsat at støtte UNRWA og pålidelige humanitære partnere, kombineret med uafhængigt tilsyn fra eksterne eksperters og Revisionsrettens side, for at sikre effektiv kontrol med og tillid til anvendelsen af EU-midler

ix) at anmode formanden for Kommissionen til i henhold til artikel 17, stk. 6, i TEU at trække tilliden til kommissær Várhelyi tilbage;

x) at give et konsolideret og gennemsigtigt overblik over Unionens samlede finansielle støtte til Ukraine, herunder tilskud, lån og garantier under flere instrumenter og faciliteter, med henblik på at styrke den demokratiske kontrol og sikre fuld ansvarlighed

xi) nøje at overvåge påstandene om alvorlig svig i Ukraine og fortsat anvende konditionalitet, hvis der konstateres systemiske risici eller misbrug af midler regelmæssigt at holde Europa-Parlamentet underrettet om revisionsudvalgets aktiviteter og resultater for at sikre passende parlamentarisk kontrol

xii) at rapportere om omfanget af beløb fra EFSD+, der er tildelt og indgået kontrakt om i LDC-landene, og vise gennemsigtighed med hensyn til, hvordan kvoten af tildelinger inden for landenes flerårige vejledende programmer overholdes

xiii) at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de afhjælpende foranstaltninger, der er truffet efter afslutningen af GD INTPA's igangværende revision af sin kontrolstrategi

xiv) at fremskynde afslutningen af 9. EUF, der fortsat er åben 17 år efter udløbsklausulen, og gennemgå de årsager, der bidrog til den forlængede gennemførelsescyklus;

Administration

197. bemærker, at udgiftsområde 7 "Europæisk offentlig forvaltning" tegnede sig for 13,3 mia. EUR eller 6,9 % af Unionens budgetudgifter i 2024; bemærker, at Kommissionen bruger 8 mia. EUR svarende til 60,6 % af det samlede beløb; bemærker

med tilfredshed, at Revisionsretten også for 2024 konkluderer, at administrationsudgifter er et udgiftsområde med lav risiko; understreger, at Kommissionen uden tøven bør følge op på de problemer, som Den Europæiske Revisionsret har påpeget i sin årsberetning for 2024 vedrørende betaling for IT-tjenester;

198. er fortsat kritisk over for den proces, hvorved Kommissionen i 2023 besluttede at sælge 23 af sine kontorbygninger i Bruxelles og lease 17 af dem tilbage for en periode indtil 2029; bemærker, at beslutningen om at gøre dette tilsyneladende blev truffet uden klare konsekvensanalyser af alle transaktioner; finder det særlig bekymrende, at Kommissionen kun modtog ét tilbud for transaktionen fra et belgisk statsejet selskab, der havde afgivet et vejledende tilbud, inden Kommissionen iværksatte indkaldelsen af ansøgninger, og at tilbuddet ikke opfyldte kravene i udbuddet vedrørende gyldighedsperioden for en bankgaranti; udtrykker sin dybe bekymring over, at Kommissionens evalueringsudvalg ikke var tilstrækkelig uafhængigt, idet alle dets medlemmer var underordnet den ansvarlige anvisningsberettigede;

199. bemærker, at der ifølge Kommissionen blev indgivet 54 anmodninger om bistand i henhold til personalevedtægtens artikel 24 i perioden 2021-2024, og at der kun er blevet fulgt op på otte af dem med indledningen af en administrativ undersøgelse; mener, at dette antal er bekymrende lavt, da det betyder, at 85 % af anmodningerne er blevet afvist uden opfølgning; glæder sig over, at den ledende fortrolige rådgivers kontor er blevet styrket i betragtning af, at ca. 300 ansatte i Kommissionen inden for et enkelt år anmodede hende om hjælp i chikanerelaterede sager; bemærker endvidere, at der blev indgivet 14 klager direkte til Kommissionens Undersøgelses- og Disciplinærkontor (IDOC), hvor fire sager efter en vurdering blev afsluttet som ikkeeksisterende sager, og to sager blev afsluttet uden opfølgning efter en administrativ undersøgelse; noterer sig, at disciplinærsager førte til én advarsel, én skriftlig advarsel og tre irettesættelser, én sag er stadig i den prædisciplinære fase, og to sager behandles i øjeblikket af disciplinærrådet, mens to sager blev indberettet direkte til OLAF, som afviste begge sager på grund af utilstrækkelig mistanke; understreger, at disse tal synes at være meget lave for en organisation med mere end 30 000 ansatte, og opfordrer Kommissionen til at forbedre de ansattes muligheder for i et sikkert miljø at komme frem med sager om chikane; beklager, at Kommissionen ikke har udarbejdet en separat rapport, der analyserer årsagerne til denne åbenbare form for dysfunktionalitet i den formelle procedure for intern chikane, hvilket der blev anmodet om i forbindelse med dechargeproceduren for 2023;

200. bemærker, at Kommissionens ansatte i perioden 2021-2024 ikke indberettede nogen tilfælde til OLAF, hvor kilden var en whistleblower; beklager, at Kommissionen ikke gav oplysninger om, hvorvidt, eller hvor mange, sager der i stedet blev indberettet via interne hierarkiske kanaler eller til generalsekretæren; mener ikke, at det er muligt at vurdere, om whistleblowingordningen er effektiv i mangel af omfattende data om antallet af rejste sager, de anvendte kanaler og de opfølgende foranstaltninger, som Kommissionen har truffet i hvert enkelt tilfælde; bemærker i denne sammenhæng, at Kommissionen i øjeblikket er i gang med at revidere sine retningslinjer for whistleblowing i lyset af retspraksis og konkret erfaring med gennemførelsen af direktiv (EU) 2019/1937 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten, med henblik på at tilpasse dem så tæt som muligt til direktivet;

201. bemærker med interesse, at kommissæren med ansvar for budget, offentlig forvaltning og bekæmpelse af svig i sin opgavebeskrivelse fik til opgave at foretage en omfattende revision af Kommissionens organisation og aktiviteter; er principielt enig i, at det er vigtigt, at alle organisationer regelmæssigt undersøger, om deres organisation og procedurer er ajourførte; understreger, at det er vigtigt, at denne proces forbliver gennemsigtig, og at relevante organisationer, der repræsenterer Kommissionens ansatte og andre relevante aktører, inddrages fuldt ud i processen, bl.a. for at fremme tillid til og accept af resultatet af revisionen blandt alle interessenter, herunder navnlig de berørte ansatte;

202. understreger, at gennemsigtighed i forvaltningen og adgang til oplysninger og dokumenter er centrale elementer for at sikre et retfærdigt og demokratisk sundt samfund; beklager i den forbindelse, at der i de seneste år har været talrige eksempler på, at Kommissionen ikke har levet op til rimelige standarder for gennemsigtighed, hvilket også fremgår af den tabte retssag om tekstbeskeder mellem Kommissionens formand og Pfizers administrerende direktør[19]; understreger, at det er vigtigt for Kommissionens troværdighed, at den sikrer en streng og troværdig gennemførelse af de nye retningslinjer for anvendelsen af tekstbeskeder vedrørende arbejdsgange, og at mindst to kvalificerede personer kontrollerer, om tekstbeskeder, der udveksles i forbindelse med dens arbejde, indeholder vigtige oplysninger, inden de slettes, navnlig de tekstbeskeder, der udveksles af kommissærer og Kommissionens formand;

203. understreger, at aktindsigt er et centralt princip for at sikre gennemsigtighed i den offentlige forvaltning; påpeger, at Kommissionen desværre i mange situationer ikke har givet svar inden for de fastsatte frister, navnlig i sager vedrørende genfremsatte begæringer, hvor Den Europæiske Ombudsmand har konstateret systemiske og betydelige forsinkelser i Kommissionens administration; fremhæver, at det er afgørende for Kommissionens troværdighed, at journalister og den brede offentlighed kan få adgang til dokumenter inden for de lovbestemte frister;

204. minder om, at Den Europæiske Ombudsmand har konstateret tilfælde af fejl eller forsømmelser i forbindelse med flere lovgivningsforslag, som Kommissionen fremsatte i 2025; bemærker med stor bekymring, at disse tilfælde omfatter Omnibus I-pakken, hvor høringstiden mellem Kommissionens tjenestegrene var blevet reduceret til mindre end 24 timer i løbet af en weekend, og hvor der ikke var nogen klare interne fortegnelser over, at en klimarisikovurdering var blevet foretaget; understreger betydningen af at overholde reglerne om bedre lovgivning; understreger, at Den Europæiske Union ikke vil vinde noget globalt konkurrencemæssigt kapløb ved at ødelægge noget af selve det grundlag, som Unionen bygger på, herunder principper for, hvordan der kan sikres robust, holdbar og juridisk forsvarlig lovgivning, som sikrer et stabilt lovgivningsmæssigt erhvervsklima for den private sektor;

205. beklager de seneste års tekniske, organisatoriske og proceduremæssige mangler i EPSO's funktionsmåde, som har ført til alvorlig omdømmemæssig skade for Unionens generelle rekrutteringsproces og har haft alvorlige negative konsekvenser for mange ansøgere, der har investeret tid og ressourcer i deres bestræbelser på at deltage i udvælgelsesprocedurer, der er blevet annulleret, forsinket eller har haft alvorlige

[19] Sag T-36/23.

tekniske mangler;

206. opfordrer Kommissionen og EPSO's ledelse til at evaluere alle aspekter af udvælgelsesproceduren for at sikre, at Kommissionen og andre EU-institutioner kan stole på, at EPSO udpeger og udvælger højt kvalificerede og motiverede ansøgere til alle typer job i institutionerne; opfordrer samtidig Kommissionen til at afhjælpe vedvarende skævheder i den geografiske repræsentation inden for alle tjenestegrene;

Europaskoler

207. bemærker, at Europaskolernes samlede budget for 2024 var på 439,5 mio. EUR, hvilket svarer til en stigning på 5,3 % i forhold til 2023; minder om, at Europaskolerne primært finansieres af Kommissionen, andre EU-institutioner, medlemsstaterne og forældrebetalinger;

208. bemærker med tilfredshed, at hverken IAS eller enheden for intern kontrol (ICC) har fundet kritiske problemer i deres revisioner og kontroller i 2024; bemærker imidlertid, at de konstaterede svagheder i forvaltningen af menneskelige ressourcer og offentlige udbudsprocedurer bør afhjælpes som en prioritet;

Bemærkninger vedrørende dechargeproceduren

209. understreger, at Parlamentet forventer, at Kommissionen fremlægger detaljerede svar på dechargebeslutningen forud for indledningen af dechargehøringerne for det følgende år, som normalt begynder i begyndelsen af november; finder det beklageligt, at det først modtog Kommissionens detaljerede svar på de specifikke anmodninger fra Europa-Parlamentet i dechargebetænkningen for regnskabsåret 2023 i begyndelsen af december 2025; understreger, at sådanne forsinkelser undergraver dechargeprocessens effektivitet ved at øge arbejdsbyrden for begge institutioner og mindske fokus for den parlamentariske kontrol;

210. understreger, at når mundtlige forespørgsler ikke kan besvares direkte af den ansvarlige kommissær under en dechargehøring i Parlamentet, bør der gives opfølgende skriftlige svar til Parlamentet inden for den aftalte tidsramme;

211. bemærker med tilfredshed, at de fleste kommissærer overholder dechargeproceduren og deltager i de høringer, som Budgetkontroludvalget anmoder om; understreger, at Kommissionens formand i sin rolle som leder af Kommissionen spiller en afgørende rolle i udformningen og gennemførelsen af alle større initiativer og politiske forslag fra Kommissionen; mener, at Kommissionens formand i denne funktion bør deltage aktivt i dechargeproceduren, og understreger i den forbindelse betydningen af, at Kommissionens formand deltager i forhandlingen på plenarmødet om decharge;

Henstillinger:

212. opfordrer navnlig Kommissionen til:

i) at sikre, at alle fremtidige beslutninger om salg og salg og tilbageleasing af bygninger træffes på grundlag af grundige konsekvensanalyser, at der modtages mere end ét tilbud, og at evalueringsudvalgene er uafhængige af de anvisningsberettigede

ii) at udforme de fremtidige faser af den omfattende revision af Kommissionens organisation og aktiviteter på en gennemsigtig måde og sikre, at relevante organisationer, der repræsenterer Kommissionens ansatte og andre relevante aktører, inddrages fuldt ud i processen

iii) at bestille en ekstern undersøgelse fra uafhængige eksperter i den ledende fortrolige rådgivers regi med henblik på at analysere, hvordan den formelle procedure for intern chikane fungerer eller ikke fungerer, og foreslå midler til at gøre den mere effektiv

iv) at give dechargemyndigheden et samlet overblik over whistleblowersager, der er rejst af ansatte, for perioden 2021-2025, herunder antallet af sager, de anvendte indberetningskanaler (herunder det respektive hierarki, generalsekretæren og OLAF), de opfølgende foranstaltninger, der er truffet i hvert enkelt tilfælde, og de indberettende personers ansættelsesstatus;

v) som led i sin revision af retningslinjerne for whistleblowing at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at tilpasse dem til de standarder, der er fastsat i direktivet

vi) at sikre en streng og troværdig gennemførelse af de nye retningslinjer for anvendelsen af tekstbeskeder vedrørende arbejdsgange, navnlig i forhold til kommissærer og Kommissionens formand, for at undgå fremtidig berettiget kritik af Kommissionens håndtering af sådanne beskeder;

vii) at sikre rettidig og korrekt behandling af begæringer om aktindsigt i alle faser af processen

viii) at fremskynde arbejdet for at sikre, at EPSO fungerer korrekt med henblik på at give EU-institutionerne et tilstrækkeligt antal højt kvalificerede ansøgere

ix) fortsat at undersøge alle muligheder for at korrigere væsentlige geografiske og kønsmæssige skævheder i forskellige kategorier af ansatte;

KAPITEL II – Den europæiske genopretnings- og resiliensfacilitet

Revisionsrettens bemærkninger

213. bemærker, at Revisionsretten for tredje år i træk afgav en erklæring med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten efter lignende konklusioner i 2022 og 2023; bemærker, at Revisionsretten i 2024 undersøgte 395 milepæle og mål på tværs af 28 tilskudsbetalinger, som dækkede 53,5 mia. EUR af de i alt 59,9 mia. EUR, der blev udbetalt i 2024, og at Revisionsretten, selv om den ikke beregner en fejlforekomst på grund af genopretnings- og resiliensfacilitetens specifikke udgiftsmodel, anslår, at den minimale finansielle effekt af sine revisionsresultater ligger over væsentlighedstærsklen; bemærker med bekymring, at der er en stigende tendens i den samlede finansielle effekt af kvantitative revisionsresultater er bekymret over, at Revisionsretten konkluderede, at seks ud af 28 tilskudsbetalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, som blev gennemført i 2024, var påvirket af kvantitative revisionsresultater, og at fem af dem var behæftet med væsentlige fejl; bemærker, at med undtagelse af disse spørgsmål var de udgifter under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der er godkendt i regnskaberne for regnskabsåret 2024 ifølge Revisionsretten i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

214. bemærker med bekymring, at Revisionsretten konstaterede, at seks milepæle i fem betalinger ikke var opfyldt på tilfredsstillende vis. bemærker, at i disse tilfælde udgjorde de manglende elementer mere end en minimal, acceptabel afvigelse, og at Kommissionen ikke desto mindre foretog de tilhørende betalinger; bemærker desuden, at i ét af disse seks tilfælde baserede Kommissionen sin foreløbige vurdering på medlemsstatens data og kontroller uden at foretage yderligere test for at efterprøve deres pålidelighed;

215. noterer sig endvidere, at Revisionsretten konstaterede, at der i 12 andre tilfælde var svagheder i Kommissionens vurdering, der, selv om de ikke vedrørte opfyldelsen af en milepæl eller et mål, afslørede, at Kommissionen ikke havde foretaget tilstrækkelig kontrol af, om medlemsstaternes data og kontroller var pålidelige;

216. bemærker, at Revisionsretten også konstaterede fire tilfælde, hvor Kommissionen i sin foreløbig vurdering havde accepteret og dokumenteret vagt definerede milepæle eller mål; bemærker, at når milepæle og mål er vagt definerede, bliver kriterierne for vurdering af deres opfyldelse uundgåeligt også vage, hvilket undergraver vurderingsprocessens robusthed og klarhed; bemærker, at Kommissionen erkender, at de milepæle og mål, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelser, i nogle tilfælde kunne have været formuleret mere klart;

217. minder om, at genopretnings- og resiliensfacilitetens supermilepæle for Polen krævede specifikke reformer på det retlige område, herunder for det første nedlæggelsen af disciplinærafdelingen ved den øverste domstol og erstatningen heraf med en uafhængig afdeling ved den øverste domstol, og for det andet, at alle dommere, der var berørt af disciplinærafdelingens afgørelser, havde ret til at få deres sag gennemgået af den nye afdeling inden for en klar frist; bemærker, at PiS-regeringen i et forsøg på at nå denne supermilepæl afskaffede disciplinærafdelingen og oprettede en ny afdeling for embedsansvar i juni 2022, og understreger, at der ikke blev udbetalt nogen EU-midler,

da dette udgjorde en kosmetisk ændring; bemærker, at Kommissionen, efter at Donald Tusks kabinet kom til magten i 2023, dog anvendte de samme reformer, som PiS-regeringen havde vedtaget mere end et år tidligere, til at erklære, at supermilepælene var blevet nået; fremhæver, at denne rækkefølge rejser alvorlig tvivl om, hvorvidt Polens milepæle for retlig uafhængighed er nået fuldt ud og varigt, og at frigivelsen af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten kan have været for tidlig, da centrale elementer i supermilepælene fortsat ikke er opfyldt; fremhæver, at Revisionsretten også konstaterede alvorlige svagheder med hensyn til udnævnelsen af dommere i Polen, men at den i lyset af den verserende sag C-517/24 ved Den Europæiske Unions Domstol vedrørende en anmodning om præjudiciel afgørelse med direkte relation til dette emne bestemte sig for ikke at drage en konklusion i sin årsberetning for 2024 om, hvorvidt disse to milepæle var tilfredsstillende opfyldt; understreger, at resultatet af sag C-517/24 vil være afgørende for vurderingen af den formelle rigtighed af de pågældende betalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten;

218. bemærker med særlig bekymring, at Revisionsretten har konstateret, at projekter vedrørende én milepæl og tre mål i to betalinger var påbegyndt før støtteberettigelsesperioden; bemærker, at forordningen fastsætter, at kun foranstaltninger iværksat fra den 1. februar 2020 og fremefter kan finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, men den angiver ikke nærmere, hvad der skal forstås ved "iværksat". noterer sig, at Kommissionen i oktober 2024 udsendte vejledning, hvori den fortolker "iværksættelsen" af en foranstaltning som begyndelsen på dens gennemførelse i praksis, når omkostningerne rent faktisk opstår; minder om, at Revisionsretten derimod mener, at iværksættelsen af en foranstaltning bør fortolkes som indgåelsen af den første retlige forpligtelse (f.eks. en kontrakt, en indkøbsordre eller en finansieringsafgørelse), da den udgør indledningen af den første aktivitet vedrørende foranstaltningen; deler ikke Kommissionens fortolkning om, at støtteberettigelsesperioden kun vedrører datoen for iværksættelse af gennemførelsen af arbejdet på et bestemt projekt frem for iværksættelsen af forberedelses- eller projekteringsfasen;

219. bemærker, at Unionens udestående låntagning steg med mere end 30 % i 2024, hvilket afspejler Kommissionens udvidede anvendelse af kapitalmarkederne til finansiering af store programmer såsom SURE og NGEU; bemærker, at den samlede udestående låntagning i 2027 kan overstige 900 mia. EUR, hvilket er næsten ti gange så meget som det niveau, der blev registreret i 2020 forud for lanceringen af NGEU; bemærker, at Kommissionen siden december 2022 har anvendt en diversificeret finansieringsstrategi som sin standardmetode til at rejse midler på kapitalmarkederne, og at den nominelle værdi af Unionens udestående låntagning ved udgangen af 2024 var på 601,3 mia. EUR, hvilket er en stigning fra 458,5 mia. EUR i 2023; er bekymret over, at det stigende niveau af gæld og den dermed forbundne stigning i renteomkostninger vil få langsigtede konsekvenser for Unionens finanspolitiske stabilitet, hvilket potentielt kan føre til et større finansielt pres og mindske Unionens kapacitet til at reagere på fremtidige udfordringer eller investere i vigtige strategiske prioriteter;

220. bemærker med bekymring, at de årlige NGEU-finansierede tilskudsbetalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten beløb sig til 55,9 mia. EUR i 2024 og kun nåede op på ca. halvdelen af det niveau, som Kommissionen forventede i juni 2023 (96,0 mia. EUR), hvilket afspejler vedvarende forsinkelser i indgivelsen og behandlingen af betalingsanmodninger; bemærker imidlertid, at der var et øget

momentum hen imod årets udgang, da 15 medlemsstater indgav betalingsanmodninger for i alt 58,5 mia. EUR i december 2024;

221. bemærker, at betalingerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten ved udgangen af 2024 beløb sig til 197,5 mia. EUR ud af 358,9 mia. EUR i afsatte tilskud, hvilket betyder, at op til 161,4 mia. EUR stadig mangler at blive udbetalt ved udgangen af 2026; bemærker, at denne betydelige mængde udestående betalinger, der er koncentreret i instrumentets sidste to år, øger risikoen for flaskehalse i gennemførelsen og yderligere forsinkelser, navnlig i medlemsstater med strukturelle kapacitetsbegrænsninger; understreger, at en rettidig absorption af de resterende tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten vil afhænge af reformernes og investeringernes kvalitet og modenhed, de nationale forvaltningssystemers stabilitet og Kommissionens evne til at behandle en stor mængde betalingsanmodninger effektivt inden for en komprimeret tidsramme;

222. bemærker Revisionsrettens konklusion om. at gennemførelsen af tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten var lavere end forventet, mens absorptionen af supplerende NGEU-midler accelererede i 2024; bemærker, at de årlige tilskudsbetalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2024 var på i alt 55,9 mia. EUR, hvoraf 7,9 mia. EUR blev finansieret af REPowerEU, og 48,0 mia. EUR af NGEU-tilskud, og at der blev kun udbetalt halvt så meget i NGEU-finansierede tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, som Kommissionen forventede i juni 2023 (96 mia. EUR); bemærker dog, at 15 medlemsstater havde indsendt betalingsanmodninger for i alt 58,5 mia. EUR i december 2024; bemærker, at eftersom der ved udgangen af 2024 var udbetalt 197,5 mia. EUR vedrørende forpligtelser på 358,9 mia. EUR, er der stadig op til i alt 161,4 mia. EUR, der skal udbetales som tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten inden udgangen af 2026;

223. bemærker med bekymring, at Kommissionen i sin rapport af 8. oktober 2025 om gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten erkendte, at gennemførelsesgraden varierer betydeligt mellem medlemsstaterne, og at kun seks medlemsstater har modtaget betalinger svarende til mere end 65 % af deres samlede tilskudsramme, og fire andre medlemsstater har modtaget mere end 50 % af deres tildeling af tilskud; udtrykker bekymring over de hidtil betydelige forskelle i absorptionen af tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten; understreger, at medlemsstaternes rettidige og effektive gennemførelse af reformer og investeringer er blevet stadig mere presserende med mindre end seks måneder tilbage til fristen i august 2026;

224. understreger sin bekymring over Revisionsrettens konklusioner i særberetning 22/2024 om dobbeltfinansiering som følge af genopretnings- og resiliensfacilitetens model; fremhæver, at medlemsstaternes nationale planer kan omfatte såkaldte "omkostningsfrie foranstaltninger", dvs. foranstaltninger, der skønnes ikke at have omkostninger, som skal finansieres af genopretnings- og resiliensfaciliteten, og for hvilke der slet ikke foretages kontrol af dobbeltfinansiering, da Kommissionen mener, at foranstaltninger, der ikke modtager midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, ikke udgør en sådan risiko; bemærker, at Revisionsretten i 2024 ikke desto mindre konstaterede ét tilfælde af dobbeltfinansiering i Kroatien; bemærker endvidere, at Kommissionen ikke indsamler bekræftede data om tilfælde af dobbeltfinansiering under genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2024 og primært forlader sig på medlemsstaternes systemer, selv

om Revisionsretten peger på dobbeltfinansiering som en strukturel blind vinkel;

225. minder om, at forordningen fastsætter, at foranstaltninger knyttet til milepæle og mål, der tidligere er blevet opfyldt, ikke må omgøres, og at medlemsstaterne i de forvaltningserklæringer, der ledsager deres betalingsanmodninger, skal bekræfte, at dette ikke er sket; bemærker med bekymring, at Revisionsretten konstaterede ét tilfælde, hvor foranstaltninger var blevet omgjort, og det vedrørte Grækenlands mål om oprettelse og fuld drift af 50 enheder for mental sundhed, som i Revisionsrettens årsberetning for 2023 ikke blev anset for at være tilfredsstillende opfyldt, da fem af de 50 institutioner ikke var i drift; beklager, at den retlige ramme for genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke giver Kommissionen mulighed for effektivt at adressere omgørelser af foranstaltninger efter den 31. december 2026;

226. understreger, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 12, stk. 1, i finansieringsaftalen og artikel 21, stk. 1, i låneaftalen kan foretage kontroller, gennemgange, tjek og revisioner vedrørende gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen for så vidt angår oplysninger om og begrundelsen for en tilfredsstillende opfyldelse af milepæle og mål i en betalingsanmodning, og at sådanne kontroller, gennemgange, tjek og revisioner kan foretages i en periode, efter at genopretnings- og resiliensfaciliteten er udløbet, og kan bidrage til at identificere tilfælde, hvor de oplysninger, der ligger til grund for betalingsanmodningen som indgivet af en medlemsstat, ikke var korrekte;

227. bemærker, at gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, overvåges årligt inden for rammerne af det europæiske semester, og at medlemsstaterne forelægger statusrapporter for Kommissionen; bemærker, at disse rapporter i overensstemmelse med vejledningen[20] til medlemsstaterne om oplysningskravene i forbindelse med de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag og de årlige statusrapporter i genopretnings- og resiliensfacilitetens levetid skal indeholde oplysninger om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen, som indgår i de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag;

228. bemærker, at Kommissionen siden 2021 har udsendt 20 endelige revisionsrapporter vedrørende milepæle og mål og i disse rapporter fremsat 591 henstillinger til 15 medlemsstater; udtrykker særlig bekymring over, at gennemførelsesfristen i revisionsrapporten allerede var overskredet for de fleste (64 %) af de 136 henstillinger vedrørende kritiske og meget vigtige revisionsresultater; noterer sig Kommissionens erkendelse af, at sådanne forsinkelser i nogle medlemsstaters gennemførelse udgør 22 % af de samlede henstillinger vedrørende kritiske og meget vigtige revisionsresultater;

229. noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at medlemsstaternes kontrolsystemer til at sikre overholdelse af reglerne for offentlige udbud og statsstøtte ikke er tilstrækkeligt effektive; noterer sig, at Revisionsretten konstaterede svagheder i 22 individuelle offentlige udbudsprocedurer, herunder manglende kontrol for at forebygge/opdage interessekonflikter, svaghed med hensyn til at begrunde anvendelsen af hasteproceduren

[20] Vejledning C/2024/3975, 21. juni 2024.

og svaghed med hensyn til at vurdere udbudsværdi og projektvarighed, som førte til betydelige forskelle mellem udbudsdokumenterne og de indgåede kontrakter;

230. noterer sig, at Revisionsretten for fem medlemsstaters vedkommende konstaterede svagheder i deres forvaltningserklæringer, som skal give sikkerhed for, at de oplysninger, der indgives sammen med betalingsanmodningerne, er fuldstændige, nøjagtige og pålidelige; noterer sig, at Revisionsretten konstaterede, at de fem medlemsstater, herunder Tjekkiet, Spanien, Frankrig, Kroatien og Slovakiet, var bekendt med, at dokumentationen for tilfredsstillende opfyldelse af nogle milepæle og mål var utilstrækkelig, da de indgav betalingsanmodningen, men at ingen af dem tog forbehold i deres forvaltningserklæringer for at fremhæve, at en milepæl eller et mål kun var delvis opfyldt på tidspunktet for betalingsanmodningen;

231. giver udtryk for bekymring over Revisionsrettens konklusioner i dens særberetning 21/2025 om genopretnings- og resiliensfacilitetens støtte til bedre erhvervsklima; fremhæver, at de reformer, der er fastsat i de nationale planer, er forskellige med hensyn til omfang, karakter og ambitionsniveau og ikke altid kan omsættes til strukturelle ændringer i erhvervsklimaet; udtrykker også skuffelse over, at milepæle og mål generelt er begrænset til at måle juridiske "output", hovedsagelig vedtagelsen af love, snarere end deres resultater, og at betalingsbetingelserne derfor blev opfyldt, når lovene blev vedtaget, og ikke når lovene viste deres virkning; bemærker, at mange reformer allerede var planlagt før genopretnings- og resiliensfaciliteten, men at genopretnings- og resiliensfacilitetens finansielle støtte bidrog til at sikre, at reformerne blev gennemført på det pågældende tidspunkt;

Revision og kontrol

232. noterer sig endvidere Revisionsrettens bemærkning om, at generaldirektøren for GD ECFIN med hensyn til alvorlige uregelmæssigheder, som medlemsstaterne ikke havde korrigeret, i sin erklæring tog forbehold med henvisning til den høje risiko, der blev konstateret i én medlemsstat (Tjekkiet) på grund af to interessekonflikter, som medlemsstaten havde nægtet at korrigere; bemærker, at dette forbehold vedrører to betalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, og at Kommissionen også vurderede, at der vedrørende 20 betalinger var mellemhøj risiko for alvorlige uregelmæssigheder og vedrørende fem betalinger var lav risiko; bemærker med bekymring, at eftersom risikovurderingskriterierne svarer til dem, som medlemsstaterne anvender i forbindelse med kontrol af offentlige udbud og statsstøtte, er der efter Revisionsrettens opfattelse tale om en undervurdering af risikoniveauet;

233. er bekymret over, at Revisionsretten rapporterer, at de oplysninger, som Kommissionen har til rådighed om afsløret svig, er begrænsede; fremhæver, at EPPO ved udgangen af 2024 behandlede 311 aktive sager vedrørende NGEU, og at alle undtagen fire vedrørte genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvilket svarer til ca. 17 % af alle aktive undersøgelser af svig i forbindelse med udgifter; bemærker, at den anslåede skade for EU's finansielle interesser beløber sig til 2,8 mia. EUR, svarende til 30 % (2023: 25 %) af den samlede anslåede skade som følge af svig i forbindelse med EU-udgifter; er bekymret over, at der i medlemsstaternes forvaltningserklæringer i 2024 kun var indberettet fem tilfælde af konstateret mistanke om svig, hvilket betyder, at et meget begrænset antal af EPPO's åbne sager blev indberettet af medlemsstaterne selv, hvilket sår tvivl om medlemsstaternes evne til at afsløre og bekæmpe svig; understreger, at de

tal, som EPPO har fremlagt, bekræfter, at der er risiko for svig i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten, og at disse tal rejser tvivl om medlemsstaternes evne til at påvise og indberette tilfælde af mistanke om svig og de afhjælpende foranstaltninger, der er truffet;

234. bemærker, at Kommissionen den 3. november 2025 vedtog en gennemførelsesafgørelse om delvis suspension af udbetalingen af anden rate af den ikketilbagebetalingspligtige støtte til Bulgarien, da én kontrolmilepæl ikke var blevet anset for at være opfyldt på tilfredsstillende vis; bemærker, at den bulgarske regering havde vedtaget en reform, der havde til formål at sikre en politisk uafhængig udnævnelse af kommissionen for bekæmpelse af korruption, og at det endvidere bemærkes i Kommissionens gennemførelsesafgørelse, at nationalforsamlingen bevarer en dominerende rolle i både nomineringen og udnævnelsen af ledelsen af kommissionen for bekæmpelse af korruption, navnlig dens tre medlemmer, og at nomineringsudvalget i sig selv ikke kan begrænse denne rolle; bemærker, at Bulgarien har seks måneder til at finde en måde at revidere den lovgivningsmæssige ramme på og vise, at landet opfylder den krævede tærskel for politisk uafhængighed for at modtage anden rate af den ikketilbagebetalingspligtige støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten; minder Kommissionen om, at suspensionen kun bør ophæves, når Bulgarien har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af milepælen;

235. mener, at genopretnings- og resiliensfaciliteten udgør en forfatningsmæssig test vedrørende demokratisk ansvarlighed i betragtning af dens størrelse, tempo og ekstraordinære gennemførelsesmodel; understreger, at Parlamentets rolle som dechargemyndighed kun giver mening, hvis standarderne for gennemsigtighed, sporbarhed og kontrol anvendes nøje og konsekvent i alle medlemsstater;

Gennemsigtighed

236. noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at sporbarheden af midlerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke er systematisk på tværs af medlemsstaterne, og at de ordninger, der er indført i to medlemsstater, ikke sikrede systematisk indsamling af data om udgifter afholdt af slutmodtagere af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten; beklager, at Revisionsretten konstaterede, at der på trods af, at Kommissionen gav vejledning om den metode, som medlemsstaterne skal anvende i forbindelse med offentliggørelse af oplysninger om de 100 største slutmodtagere[21], er betydelige forskelle med hensyn til, hvilke oplysninger der offentliggøres; bemærker også, at to medlemsstater rapporterede beløb, der var tildelt (dvs. budgetteret) eller udbetalt, men i nogle tilfælde kun til formidlende organer og i nogle tilfælde midler fra faciliteten kombineret med national finansiering, og at én medlemsstat kun rapporterede data vedrørende foranstaltninger med milepæle og mål, som var omfattet af betalingsanmodninger indgivet til Kommissionen, hvilket ikke sikrede fuld ud afspejling af de igangværende foranstaltningers gennemførelse;

237. minder om, at artikel 22, stk. 2, litra d), nr. ii), i forordning (EU) 2021/241 om genopretnings- og resiliensfaciliteten fastsætter medlemsstaternes forpligtelser til med

---

21 COM(2024) 0474, bilag 5, bilag til rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten, 10.10.2024.

henblik på revision og kontrol og for at give sammenlignelige oplysninger om anvendelsen af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten at indhente navnet på kontrahenten og underleverandøren, når slutmodtageren af midler er en ordregivende myndighed, og at artikel 25a, stk. 2, i forordning (EU) 2023/435[22] om ændring af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten pålægger medlemsstaterne at offentliggøre oplysninger om de 100 slutmodtagere, der modtager det højeste finansieringsbeløb under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og hvis der er tale om en juridisk person, modtagerens fulde registrerede navn og moms- eller skatteregistreringsnummer eller en anden entydig identifikator på nationalt plan; noterer sig Kommissionens holdning, der kommer til udtryk i dens vejledning om genopretnings- og resiliensplaner[23], ifølge hvilken en "slutmodtager" beskrives som den "sidste enhed, der modtager midler, som ikke er en kontrahent eller en underleverandør"; udtrykker dyb bekymring over denne fortolkning af begrebet "slutmodtager", som er i strid med den eksisterende lovgivning; understreger, at Parlamentet, såfremt Kommissionen fortsat nægter at sikre fuldstændig gennemsigtighed, vil overveje alle til rådighed værende foranstaltninger til at håndhæve overholdelsen for at forhindre, at der anvendes en lignende fortolkning af gennemsigtighedsbestemmelserne i andre finansielle forordninger; mener, at den vedvarende undladelse af at sikre en meningsfuld offentliggørelse af slutmodtagere i alvorlig grad sætter spørgsmålstegn ved Parlamentets evne til at meddele decharge på et informeret grundlag; minder om, at Parlamentet gentagne gange har givet udtryk for alvorlige betænkeligheder i tidligere dechargebeslutninger vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten, herunder med hensyn til gennemsigtigheden af slutmodtagerne, og kræver derfor, at Kommissionen inden for seks måneder forelægger en fuldstændig og meningsfuld liste over slutmodtagere, idet kun mellemliggende enheder såsom ministerier eller forvaltningsmyndigheder udelukkes; anfører, at Parlamentet i modsat fald vil indbringe sagen for EU-Domstolen for at sikre, at borgere og interessenter har fuld adgang til disse oplysninger;

238. minder Kommissionen om, at ordlyden og ånden i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten skal følges nøje, og at vedtagelsen af retningslinjer eller andre interne dokumenter skal være i fuld overensstemmelse med resultaterne af forhandlingerne mellem den lovgivende myndigheds to parter; mener, at dette ikke har været tilfældet, da Kommissionen vedtog bestemmelserne vedrørende fortolkningen af, hvad en "slutmodtager" er, i sin vejledning om genopretnings- og resiliensplaner;

239. fremhæver endvidere, at CONT-medlemmerne den 4. februar 2025 anmodede Kommissionen om for hver medlemsstat at fremlægge en liste over de 100 største fysiske personer eller enheder, der modtager midler under genopretnings- og resiliensfaciliteten, herunder kontrahenter og underleverandører; finder det uacceptabelt, at kun seks medlemsstater delte de ønskede data med Kommissionens tjenestegrene, og

---

22 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1). ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

23 COM(2024) 0474, bilag 5, bilag til rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten, 10.10.2024.

at én medlemsstat gav udtryk for sin hensigt om at dele listen i fremtiden, mens tre andre medlemsstater anførte, at de ikke ville indsende dataene, idet de hævdede, at anmodningen ikke var i overensstemmelse med rapporteringskravene i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, mens de resterende 17 medlemsstater undlod at reagere på Kommissionens anmodning;

Henstillinger

240. opfordrer Kommissionen til at omsætte Revisionsrettens anbefalinger i årsberetningen for 2024 til handling for at sikre, at Kommissionen:

i) foretager tilstrækkelige substanstest til at sikre sig, at oplysningerne vedrørende medlemsstaternes overholdelse af kravene i Rådets gennemførelsesafgørelser er pålidelige ved vurderingen af milepæle og mål på grundlag af overvågnings- eller gennemførelsesrapporter i stedet for medlemsstaternes data og kontroller

ii) analyserer årsagerne til medlemsstaternes forsinkede gennemførelse af henstillinger vedrørende kritiske eller meget vigtige revisionsresultater og overvejer at anvende faste nedsættelser;

241. opfordrer desuden Kommissionen til:

i) nøje at overvåge den fortsatte opfyldelse af milepæle og mål, navnlig dem, der vedrører revision, overvågning og kontrol, og sikre en passende overvågning af status for gennemførelsen af forskellige milepæle og mål på forskellige tidspunkter efter udløbet af genopretnings- og resiliensfaciliteten via de muligheder, der er fastsat i finansierings- og låneaftalerne og det europæiske semester

ii) at arbejde tæt sammen med medlemsstaterne for at sikre, at milepæle og mål, navnlig dem, der er af strukturel karakter eller knyttet til landespecifikke henstillinger, gennemføres fuldt ud

iii) at indføre strengere kontrolmekanismer for at forhindre, at allerede eksisterende projekter, der ikke skaber merværdi inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, medtages;

iv) at overveje at suspendere betalingerne til Polen, hvis overholdelsen af de to supermilepæle, der har til formål at styrke retsvæsenets uafhængighed og upartiskhed, ikke skrider frem eller fortsat er ufuldstændig;

v) hurtigt at styrke mekanismer til afsløring af svig, herunder en obligatorisk vurdering af risikoen for svig i forbindelse med alle store projekter under genopretnings- og resiliensfaciliteten;

vi) at anvende bestemmelserne vedrørende "slutmodtagere" i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten konsekvent og korrekt ved at revidere sin vejledning om genopretnings- og resiliensplaner i forbindelse med REPowerEU og kommunikere med medlemsstaterne om den korrekte anvendelse af definitionen af "slutmodtagere" og inden for seks måneder at forelægge dechargemyndigheden en fuldstændig og meningsfuld liste over slutmodtagere,

eksklusive enheder, der blot er formidlende, som f.eks. ministerier eller forvaltningsmyndigheder

vii) at sikre konsekvente præstationsoplysninger i FFR efter 2027 ved at fastlægge et enkelt sæt klart definerede politikområder og en konsekvent metode til at forbinde udfordringer, mål, foranstaltninger, finansiering og resultatindikatorer med et eller flere politikområder

viii) at anvende bestemmelserne i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten stringent, herunder bestemmelserne om suspension af betalinger eller inddrivelse af beløb, navnlig hvis beskyttelsen af Unionens finansielle interesser ikke er sikret

ix) at give mandat til interoperable systemer for automatisk krydskontrol på tværs af genopretnings- og resiliensfaciliteten, samhørighedsinstrumenter og instrumenter, der gennemføres under direkte forvaltning, og aflægge rapport til dechargemyndigheden om konstaterede tilfælde af dobbeltfinansiering

x) at foreslå for så vidt angår instrumenter og revisioner af forordningen efter 2026 en forpligtelse for medlemsstaterne til at indberette formodede tilfælde af svig og uregelmæssigheder ved hjælp af en harmoniseret taksonomi, der er i overensstemmelse med OLAF's/EPPO's standarder og behov, og til at medtage sanktioner for systemisk underrapportering.

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren, at han i sin betænkning har medtaget input om forhold, der vedrører sagens emne, som han har modtaget som led i udarbejdelsen af udkastet til betænkning fra følgende interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[1], eller fra følgende repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader:

1. Interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister
Commission Harassment Prevention Network
Transparency International EU
USHU - Representation of staff in the EEAS and EU Delegations
Generation 2004 - Commission staff association
2. Repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader
-

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.

[1]. Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).