Europski parlament
2024-2029

Odbor za proračunski nadzor

2025/2147(DEC)

2.7.2026

NACRT DRUGOG IZVJEŠĆA

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024., dio II. – Europsko vijeće i Vijeće
(2025/2147(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestitelj: Pasquale Tridico

PR_DEC_Other2

SADRŽAJ

Stranica

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA 3

2. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024., dio II. – Europsko vijeće i Vijeće
(2025/2147(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2024.[1],

– uzimajući u obzir konsolidiranu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europske unije za financijsku godinu 2024. (COM(2025)0359 – C10-0147/2025)[2],

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Vijeća tijelu koje daje razrješnicu o unutarnjim revizijama provedenima tijekom 2024.,

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o izvršenju proračuna za financijsku godinu 2024., s odgovorima institucija[3],

– uzimajući u obzir izjavu o jamstvu[4] u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija, koju je u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije Revizorski sud podnio za financijsku godinu 2024.,

– uzimajući u obzir svoju Odluku od 29. travnja 2026.[5] o odgodi Odluke o razrješnici za financijsku godinu 2024., kao i Rezoluciju u prilogu,

– uzimajući u obzir članak 314. stavak 10. te članke 317., 318. i 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012[6], a posebno njezine članke 59., 118., 260., 261. i 262.,

– uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije[7], a posebno njezine članke 59., 118., 266., 267. i 268.,

[1] SL L, 2024/207, 22.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
[2] SL C, C/2025/4944, 13.10.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
[3] SL C, C/2025/5409, 8.10.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
[4] SL C, C/2025/5407, 13.10.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
[5] Usvojeni tekstovi, P10_TA(2026)0127.
[6] SL L 193, 30.7.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj
[7] SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– uzimajući u obzir članak 102. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir drugo izvješće Odbora za proračunski nadzor (A10-0000/2026),

1. odbija dati razrješnicu glavnoj tajnici Vijeća za izvršenje proračuna Europskog vijeća i Vijeća za financijsku godinu 2024.;

2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji u nastavku;

3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, proslijedi Europskom vijeću, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

2. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024., dio II. – Europsko vijeće i Vijeće (2025/2147(DEC))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024., dio II. – Europsko vijeće i Vijeće,

– uzimajući u obzir članak 102. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

– uzimajući u obzir drugo izvješće Odbora za proračunski nadzor (A10-0000/2026),

A. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnice tijelo nadležno za davanje razrješnice želi istaknuti da je posebno važno nastaviti jačati demokratski legitimitet institucija Unije većom transparentnošću i odgovornošću te uvođenjem dobrog upravljanja ljudskim resursima;

B. budući da u skladu s člankom 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Parlament ima isključivu nadležnost za davanje razrješnice za izvršenje općeg proračuna Unije i budući da je proračun Europskog vijeća i Vijeća dio proračuna Unije;

C. budući da, u skladu s člankom 15. stavkom 1. Ugovora o Europskoj uniji, Europsko vijeće ne izvršava zakonodavne funkcije;

D. budući da u skladu s člankom 317. UFEU-a Komisija izvršava proračun Unije na vlastitu odgovornost, uzimajući u obzir načela dobrog financijskog upravljanja, i budući da, u skladu s okvirom na snazi, Komisija dodjeljuje ostalim institucijama Unije potrebne ovlasti za izvršenje dijelova proračuna koji se na njih odnose;

E. budući da u skladu s člankom 235. stavkom 4. i člankom 240. stavkom 2. UFEU-a Europskom vijeću i Vijeću („Vijeće”) pomaže Glavno tajništvo Vijeća te budući da je glavni tajnik Vijeća u potpunosti odgovoran za dobro upravljanje odobrenim sredstvima unesenima u dio II. proračuna Unije;

F. budući da već gotovo dvadeset godina Parlament provodi ustaljenu i poštovanu praksu davanja razrješnice svim institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije te budući da se Komisija slaže da bi trebalo nastaviti s praksom davanja razrješnice svakoj instituciji, tijelu, uredu i agenciji Unije za njihove administrativne rashode;

G. budući da, prema članku 59. stavku 1. Financijske uredbe, Komisija dodjeljuje ostalim institucijama Unije potrebne ovlasti za izvršenje dijelova proračuna koji se na njih odnose;

H. budući da je od 2009. Parlament, zbog izostanka suradnje Vijeća u postupku davanja razrješnice, prisiljen odbijati davanje razrješnice glavnom tajniku Vijeća;

I. budući da bi Europsko vijeće i Vijeće, kao institucije Unije i kao primatelji općeg

proračuna Unije, trebali biti transparentni i demokratski odgovorni prema građanima Unije te podlijegati demokratskoj kontroli trošenja javnih sredstava;

J. budući da je u preporuci Europskog ombudsmana („Ombudsman”) u strateškoj istrazi OI/2/2017/TE o transparentnosti zakonodavnog postupka Vijeća navedeno da su prakse Vijeća u pogledu transparentnosti u zakonodavnom postupku predstavljale nepravilnost i da bi ih trebalo riješiti kako bi se građanima omogućilo praćenje zakonodavnog postupka Unije;

K. budući da sudska praksa Suda Europske unije potvrđuje pravo poreznih obveznika i javnosti da budu informirani o upotrebi javnih prihoda te da je Opći sud u svojoj presudi od 25. siječnja 2023. u predmetu T-163/21, *De Capitani* / *Vijeće*, u pogledu transparentnosti u zakonodavnom postupku Unije ustvrdio da dokumenti koje je Vijeće izradilo u svojim radnim skupinama nisu tehničke prirode nego zakonodavni te da stoga podliježu zahtjevima za pristup dokumentima;

1. izražava duboko žaljenje zbog toga što Vijeće od 2009. i ponovno za financijsku godinu 2024. i dalje odbija surađivati s Parlamentom u postupku davanja razrješnice, sprečavajući Parlament da donese informiranu odluku na temelju ozbiljnog i temeljitog nadzora nad izvršenjem proračuna Vijeća, zbog čega je Parlament morao odbiti davanje razrješnice Vijeću;

2. napominje da su 22. rujna 2025. relevantne službe Parlamenta, u ime izvjestitelja za postupak davanja razrješnice, proslijedile Tajništvu Vijeća upitnik koji sadržava 103 važna pitanja Parlamenta za provedbu temeljitog nadzora nad izvršenjem proračuna Vijeća i upravljanjem Vijećem; nadalje, napominje da su slični upitnici poslani svim drugim institucijama i da su sve one Parlamentu dostavile detaljne odgovore na sva pitanja;

3. izražava žaljenje zbog toga što je 3. listopada 2025. Glavno tajništvo Vijeća ponovno obavijestilo Parlament da neće odgovoriti na upitnik Parlamenta i da Vijeće neće sudjelovati u saslušanju koje je bilo sazvano za 6. studenog 2025. u okviru postupka davanja razrješnice i na kojem su sudjelovale sve druge pozvane institucije;

4. ističe ovlast Parlamenta da daje razrješnicu u skladu s člankom 319. UFEU-a te primjenjivim odredbama Financijske uredbe i Poslovnika Europskog parlamenta, u skladu s trenutačnim tumačenjem i praksom, odnosno ovlast za davanje razrješnice kako bi se održala transparentnost i osigurala demokratska odgovornost prema poreznim obveznicima Unije;

5. naglašava da se u članku 59. stavku 1. Financijske uredbe navodi da Komisija ostalim institucijama Unije dodjeljuje potrebne ovlasti za izvršenje dijelova proračuna koji se na njih odnose te stoga smatra neshvatljivim da je prema mišljenju Vijeća primjereno da se razrješnica za izvršenje proračuna Vijeća daje Komisiji;

6. ističe ustaljenu i poštovanu praksu davanja razrješnice svim institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije koju Parlament provodi već gotovo dvadeset godina; podsjeća na to da je Komisija izjavila da ne može nadzirati izvršenje proračuna drugih institucija Unije; ističe ponovljeno stajalište Komisije da je potrebno da Parlament nastavi s praksom davanja razrješnice svakoj instituciji Unije za njezine administrativne troškove;

7. naglašava da trenutačna situacija omogućava Parlamentu da provjeri samo izvješća Revizorskog suda i Ombudsmana, kao i javno dostupne informacije na internetskim stranicama Vijeća, jer Vijeće nastavlja sa svojom lošom praksom nesuradnje s Parlamentom, zbog čega Parlament ima poteškoće u propisnom izvršavanju svoje dužnosti i donošenju informirane odluke o davanju razrješnice;

8. izražava žaljenje zbog toga što Vijeće već 15 godina pokazuje manjak političke volje za suradnju s Parlamentom u kontekstu godišnjeg postupka davanja razrješnice; ističe da to ima trajan negativan učinak na obje institucije, da diskreditira upravljanje proračunom Unije i njegov demokratski nadzor te da je narušilo povjerenje građana u Uniju kao transparentnog subjekta;

9. ponovno izražava svoju duboku frustraciju zbog stava Vijeća prema postupku davanja razrješnice, kojim se šalje neprimjerena poruka građanima Unije u vrijeme kada je veća transparentnost ključna; naglašava da se Vijeće mora pridržavati istih standarda odgovornosti koje očekuje od drugih institucija Unije;

10. naglašava da sve druge institucije Unije priznaju i shvaćaju načelo da, s obzirom na delegiranje ovlasti u vezi s izvršenjem proračuna, Parlament ima i pravo i obvezu nadzirati njihove proračune i njihovo izvršenje u okviru postupka davanja razrješnice; u svjetlu toga izražava snažno neslaganje s time da Vijeće i dalje odbija surađivati s Parlamentom u tom pogledu;

11. ponavlja da sudska praksa Suda Europske unije podržava pravo poreznih obveznika i javnosti da budu informirani o korištenju javnih prihoda; stoga zahtijeva puno poštovanje ovlasti i uloge Parlamenta kao jamca načela demokratske odgovornosti; poziva Vijeće da propisno slijedi preporuke koje je donio Parlament u kontekstu postupka davanja razrješnice za proračun;

12. naglašava da se trenutačna situacija mora unaprijediti boljom međuinstitucijskom suradnjom unutar postojećeg okvira Ugovorâ; smatra da bi moguća revizija Ugovorâ mogla učiniti postupak davanja razrješnice jasnijim i transparentnijim izričitim davanjem ovlasti Parlamentu da pojedinačno daje razrješnicu svim institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije te potiče Vijeće da aktivno surađuje s Parlamentom kako bi se riješila trenutačna situacija;

13. podsjeća da je 6. svibnja 2025., tijekom svog obraćanja na plenarnoj sjednici Parlamenta, predstavnik predsjedništva Vijeća izrazio spremnost tog predsjedništva „da se uključi u smislenu i pragmatičnu suradnju između naših institucija” kad je riječ o davanju razrješnice u vezi s dijelom proračuna Unije koji se odnosi na Europsko vijeće i Vijeće te iznova poziva da se ta namjera pravovremeno provede u djelo konkretnim koracima; stoga poziva Vijeće da što prije nastavi pregovore s Parlamentom na najvišoj razini, uključujući glavne tajnike i predsjednike obiju institucija, kako bi se prekinuo zastoj i pronašlo rješenje uz poštovanje uloga Parlamenta i Vijeća u postupku davanja razrješnice i jamčenje transparentnosti i odgovarajućeg demokratskog nadzora nad izvršenjem proračuna; ponavlja zahtjev da pravne službe Komisije i Vijeća daju mišljenje o mogućim rješenjima koja se temelje na Ugovorima kako bi Vijeće preuzelo odgovornost u postupku davanja razrješnice;

14. naglašava da su opažanja Parlamenta o proračunskom i financijskom upravljanju, unutarnjem upravljanju, uspješnosti i unutarnjoj kontroli, ljudskim resursima,

ravnopravnosti i dobrobiti, etičkom okviru i transparentnosti, digitalizaciji, kibernetičkoj sigurnosti i zaštiti podataka, zgradama, okolišu i održivosti, međuinstitucijskoj suradnji i komunikaciji iz njegove rezolucije o razrješnici od 29. travnja 2026. i dalje valjana.

15. ponovno izražava žaljenje zbog toga što proračun Europskog vijeća i Vijeća nije podijeljen na dva jasno odvojena proračuna kako je Parlament preporučio u prethodnim rezolucijama o razrješnici, i to radi poboljšanja transparentnosti i odgovornosti, osobito u pogledu Europskog vijeća, s obzirom na to da je trenutačno nemoguće dobiti pouzdane informacije o troškovima te institucije; ističe važnost pouzdanih podataka za objektivnu kontrolu; poziva na poštovanje preporuke tijela nadležnog za davanje razrješnice;

16. ističe da, iako je jednoglasno odlučivanje i dalje ključno načelo Ugovora, njegova primjena može u određenim okolnostima i određenim područjima politika utjecati na vremenske rokove i učinkovitost Unije, među ostalim paraliziranjem postupka donošenja odluka Unije, zbog čega je države članice mogu ucjenjivati, posebno one koje ne poštuju vladavinu prava; poziva na ciljane reforme Ugovora ili, alternativno, praktična poboljšanja unutar postojećeg okvira Ugovora kako bi se ojačala transparentnost, demokratsko donošenje odluka, odgovornost i učinkovitost u radu Europskog vijeća;