Parlamentul European
2024-2029

Comisia pentru control bugetar

2025/2147(DEC)

2.7.2026

PROIECT PENTRU AL DOILEA RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2024, secțiunea II – Consiliul European și Consiliul
(2025/2147(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Pasquale Tridico

PR_DEC_Other2

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....5

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2024, secțiunea II – Consiliul European și Consiliul (2025/2147(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2024[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024 (COM(2025)0359 – C10-0147/2025)[2],

– având în vedere Raportul anual al Consiliului către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2024,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2024, însoțit de răspunsurile instituțiilor[3],

– având în vedere declarația de asigurare[4] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2024 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Decizia sa din 29 aprilie 2026[5] de amânare a deciziei de descărcare de gestiune pentru exercițiul financiar 2024, precum și rezoluția care o însoțește,

– având în vedere articolul 314 alineatul (10) și articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[6], în special articolele 59, 118, 260, 261 și 262,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului

[1] JO L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
[2] JO C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
[3] JO C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
[4] JO C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
[5] Texte adoptate, P10_TA(2026)0127.
[6] JO L 193, 30.7.2018, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.

general al Uniunii[7], în special articolele 59, 118, 266, 267 și 268,

– având în vedere articolul 102 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere Al doilea raport al Comisiei pentru control bugetar (A10-0000/2026),

1. refuză să acorde Secretarei Generale a Consiliului descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Consiliului European și al Consiliului aferent exercițiului financiar 2024;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, Consiliului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

[7] JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2024, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul
(2025/2147(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2024, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul,

– având în vedere articolul 102 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere Al doilea raport al Comisiei pentru control bugetar (A10-0000/2026),

A. întrucât, în contextul procedurii de descărcare de gestiune, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune dorește să accentueze că este deosebit de important să se întărească și mai mult legitimitatea democratică a instituțiilor Uniunii prin creșterea transparenței și a responsabilității și prin aplicarea bunei gestiuni a resurselor umane;

B. întrucât, conform articolului 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Parlamentului îi revine responsabilitatea exclusivă de a acorda descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii și întrucât bugetul Consiliului European și al Consiliului este o secțiune a bugetului Uniunii;

C. întrucât, în conformitate cu articolul 15 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliul European nu exercită funcții legislative;

D. întrucât, conform articolului 317 din TFUE, Comisia execută bugetul pe propria răspundere, ținând cont de principiile unei bune gestiuni financiare, și întrucât, potrivit cadrului în vigoare, Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare execuției secțiunii din buget care le este destinată;

E. întrucât, conform articolului 235 alineatul (4) și articolului 240 alineatul (2) din TFUE, Consiliul European și Consiliul („Consiliul”) sunt asistate de Secretariatul General al Consiliului, și întrucât Secretara Generală a Consiliului este exclusiv responsabilă pentru buna gestiune a creditelor introduse în secțiunea II din bugetul Uniunii;

F. întrucât, pe parcursul a aproape douăzeci de ani, Parlamentul a aplicat practica respectată și consacrată de a acorda descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii, și întrucât Comisia sprijină ideea ca practica de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții, organ, oficiu și agenție a Uniunii pentru cheltuielile sale administrative să fie continuată;

G. întrucât, potrivit articolului 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar, Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare executării secțiunii din buget care le este destinată;

H. întrucât, din 2009, lipsa de cooperare din partea Consiliului în cadrul procedurii de descărcare de gestiune a obligat Parlamentul să refuze să acorde Secretarei Generale a Consiliului descărcarea de gestiune;

I. întrucât Consiliul European și Consiliul, în calitate de instituții ale Uniunii și de beneficiari ai bugetului general al Uniunii, trebuie să dea dovadă de transparență și de responsabilitate democratică față de cetățenii Uniunii și să facă obiectul unui control democratic al utilizării fondurilor publice;

J. întrucât recomandarea Ombudsmanului European („Ombudsmanul”) în ancheta strategică OI/2/2017/TE privind transparența procesului legislativ al Consiliului a indicat că practica Consiliului privind transparența procesului legislativ constituie un caz de administrare defectuoasă, care ar trebui contracarat, pentru a le permite cetățenilor să urmărească procesul legislativ al Uniunii;

K. întrucât jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene confirmă dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați despre utilizarea veniturilor publice și întrucât, în hotărârea sa din 25 ianuarie 2023 în cauza T-163/21, *De Capitani/Consiliul*, Tribunalul a afirmat, cu privire la transparența în procesul legislativ al Uniunii, că documentele elaborate de Consiliu în cadrul grupurilor sale de lucru nu sunt de natură tehnică, ci legislativă și, prin urmare, fac obiectul cererilor de acces la documente,

1. regretă profund că, începând din 2009, și din nou pentru exercițiul financiar 2024, Consiliul refuză în continuare să coopereze cu Parlamentul în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, împiedicând Parlamentul să ia o decizie în cunoștință de cauză, bazată pe un control serios și amănunțit al execuției bugetului Consiliului, și obligând astfel Parlamentul să refuze Consiliului descărcarea de gestiune;

2. observă că, la 22 septembrie 2025, serviciile competente ale Parlamentului au transmis Secretariatului Consiliului un chestionar conținând 103 întrebări importante din partea Parlamentului, în numele raportorului pentru procedura de descărcare de gestiune, pentru a permite un control amănunțit al execuției bugetului Consiliului și al administrării acestei instituții; constată, de asemenea, că au fost trimise chestionare similare tuturor celorlalte instituții, care au oferit Parlamentului răspunsuri detaliate la toate întrebările;

3. regretă că, la 3 octombrie 2025, Secretariatul General al Consiliului a informat din nou Parlamentul că nu va răspunde la chestionarul acestuia și că nu va participa la audierea care a fost programată pentru 6 noiembrie 2025 ca parte a procedurii de descărcare de gestiune, la care au participat toate celelalte instituții care au fost invitate;

4. accentuează prerogativa Parlamentului de a acorda descărcarea de gestiune în temeiul articolului 319 din TFUE, precum și în temeiul dispozițiilor aplicabile din Regulamentul financiar și Regulamentul de procedură al Parlamentului European, în conformitate cu interpretarea și practica actuală, și anume competența de a acorda descărcarea de gestiune cu scopul de a menține transparența și de a garanta răspunderea democratică față de contribuabilii Uniunii;

5. subliniază că articolul 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar prevede că Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare pentru execuția secțiunilor din buget care le privesc și, prin urmare, i se pare de neînțeles faptul că Consiliul

consideră că este oportun să se acorde Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Consiliului;

6. scoate în evidență practica respectată și consacrată urmată de Parlament pe parcursul a aproape douăzeci de ani în care s-a acordat descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii; reamintește că Comisia și-a declarat incapacitatea de a supraveghea execuția bugetelor celorlalte instituții ale Uniunii; revine asupra opiniei exprimate de Comisie în repetate rânduri, conform căreia practica de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții a Uniunii pentru propriile cheltuieli administrative ar trebui să fie urmată în continuare de Parlament;

7. atrage atenția că în situația actuală Parlamentul poate să verifice numai rapoartele Curții de Conturi și ale Ombudsmanului, precum și informațiile publice de pe site-ul Consiliului, deoarece Consiliul își continuă practica defectuoasă de a refuza cooperarea cu Parlamentul, ceea ce face ca Parlamentului să îi fie greu să își îndeplinească corect atribuțiile și să ia o decizie în cunoștință de cauză cu privire la acordarea descărcării de gestiune;

8. regretă că Consiliul, timp de 15 ani, a arătat că nu are niciun fel de voință politică de a colabora cu Parlamentul în contextul procedurii anuale de descărcare de gestiune; subliniază că această atitudine a avut un efect negativ de durată asupra ambelor instituții, a discreditat gestiunea și controlul democratic al bugetului Uniunii și a afectat încrederea cetățenilor în Uniune ca entitate transparentă;

9. își reafirmă profunda dezamăgire în ceea ce privește atitudinea Consiliului față de procedura de descărcare de gestiune, care transmite un mesaj nepotrivit cetățenilor Uniunii într-un moment când o mai mare transparență este esențială; subliniază că Consiliul trebuie să respecte aceleași standarde în materie de responsabilitate pe care le așteaptă din partea altor instituții ale Uniunii;

10. evidențiază că toate celelalte instituții ale Uniunii recunosc și înțeleg principiul conform căruia, având în vedere delegarea de competențe în ceea ce privește execuția bugetară, Parlamentul are atât dreptul, cât și obligația de a le controla bugetele și execuția în cadrul procedurii de descărcare de gestiune; în contextul respectiv, își exprimă dezacordul ferm cu privire la refuzul persistent al Consiliul de a coopera cu Parlamentul în această privință;

11. reamintește că jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sprijină dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați cu privire la utilizarea veniturilor publice; cere, prin urmare, să se respecte pe deplin prerogativa și rolul Parlamentului în calitate de garant al principiului responsabilității democratice; invită Consiliul să respecte în mod adecvat recomandările adoptate de Parlament în contextul procedurii de descărcare de gestiune;

12. subliniază că situația actuală trebuie îmbunătățită printr-o mai bună cooperare interinstituțională în cadrul actual al tratatelor; consideră că o posibilă revizuire a tratatelor ar putea face procedura de descărcare de gestiune mai clară și mai transparentă, atribuind Parlamentului competența explicită de a acorda descărcarea de gestiune tuturor instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii în mod individual și îndeamnă Consiliul să coopereze în mod activ cu Parlamentul pentru a aborda situația actuală;

13. reamintește că, la 6 mai 2025, în timpul intervenției sale în sesiunea plenară a Parlamentului, reprezentantul Președinției Consiliului a exprimat disponibilitatea acestei instituții „de a se angaja într-o cooperare semnificativă și pragmatică între instituțiile noastre” în ceea ce privește descărcarea de gestiune, cu referire specifică la secțiunea din bugetul Uniunii destinată Consiliului European și Consiliului, și își reiterează solicitarea ca această intenție să fie transpusă în măsuri concrete în timp util; invită, prin urmare, Consiliul să reia cât mai curând posibil negocierile cu Parlamentul la cel mai înalt nivel, implicându-i pe Secretarii Generali și pe Președinții ambelor instituții, pentru a depăși impasul și a găsi o soluție, respectând în același timp rolul Parlamentului și al Consiliului în procedura de descărcare de gestiune, garantând transparența și asigurând un control democratic adecvat al execuției bugetare; reiterează solicitarea sa ca serviciile juridice ale Comisiei și ale Consiliului să prezinte un aviz juridic cu privire la posibilele soluții bazate pe tratate pentru a asigura asumarea responsabilității de către Consiliu în cadrul procedurii de descărcare de gestiune;

14. subliniază că observațiile Parlamentului privind gestiunea bugetară și financiară, gestiunea internă, performanța și controlul intern, resursele umane, egalitatea și bunăstarea, cadrul etic și transparența, digitalizarea, securitatea cibernetică și protecția datelor, clădirile, mediul și sustenabilitatea, cooperarea interinstituțională și comunicarea din rezoluția sa de descărcare de gestiune din 29 aprilie 2026 sunt încă valabile;

15. își reiterează regretul că bugetul Consiliului European și al Consiliului nu a fost împărțit în două bugete clar separate, așa cum a recomandat Parlamentul în rezoluțiile sale anterioare referitoare descărcarea de gestiune, pentru a mări transparența și responsabilitatea, nu în ultimul rând în ceea ce privește Consiliul European, având în vedere că este în prezent imposibil să se obțină informații fiabile despre costurile acestuia; subliniază importanța unor date fiabile pentru un control obiectiv; solicită să se respecte recomandarea autorității care acordă descărcarea de gestiune;

16. subliniază că, deși votul în unanimitate rămâne un principiu fundamental al tratatelor, aplicarea sa poate, în anumite circumstanțe și în domenii de politică critice, să afecteze calendarul și eficacitatea Uniunii, inclusiv prin paralizarea procesului decizional al Uniunii, făcând-o astfel vulnerabilă la șantaj din partea statelor membre, în special a celor care nu respectă statul de drept; solicită reforme specifice ale tratatului sau, alternativ, îmbunătățiri practice, în cadrul existent al tratatului, pentru a consolida transparența, procesul decizional democratic, responsabilitatea și eficiența activității Consiliului European.