Evropski parlament
2024-2029

Odbor za proračunski nadzor

2025/2147(DEC)

2.7.2026

OSNUTEK DRUGEGA POROČILA

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2024, oddelek II – Evropski svet in Svet
(2025/2147(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Pasquale Tridico

PR_DEC_Other2

VSEBINA

Stran

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

2. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....5

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2024, oddelek II – Evropski svet in Svet
(2025/2147(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2024[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2024 (COM(2025)0359 – C10-0147/2025)[2],

– ob upoštevanju letnega poročila Sveta organu za podelitev razrešnice o opravljenih notranjih revizijah v letu 2024,

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2024 z odgovori institucij[3],

– ob upoštevanju izjave o zanesljivosti[4] računovodskih izkazov ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2024 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju sklepa z dne 29. aprila 2026[5] o odlogu podelitve razrešnice za proračunsko leto 2024, kot tudi priložene resolucije,

– ob upoštevanju členov 314(10), 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[6] in zlasti členov 59, 118, 260, 261 in 262,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije[7] in zlasti členov 59, 118, 266, 267 in 268,

– ob upoštevanju člena 102 in Priloge V Poslovnika,

[1] UL L 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
[2] UL C, C/2025/4944, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4944/oj.
[3] UL C, C/2025/5409, 8.10.2025, ELI http://data.europa.eu/eli/C/2025/5409/oj.
[4] UL C, C/2025/5407, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5407/oj.
[5] Sprejeta besedila, P10_TA(2026)0127.
[6] UL L 193, 30.7.2018, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj.
[7] UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

– ob upoštevanju drugega poročila Odbora za proračunski nadzor (A10-0000/2025),

1. ne podeli razrešnice generalni sekretarki Sveta glede izvrševanja proračuna Evropskega sveta in Sveta za proračunsko leto 2024;

2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje Evropskemu svetu, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču ter poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

2. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2024, oddelek II – Evropski svet in Svet (2025/2147(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2024, oddelek II – Evropski svet in Svet,

– ob upoštevanju člena 102 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju drugega poročila Odbora za proračunski nadzor (A10-0000/2025),

A. ker želi organ za podelitev razrešnice v postopku za podelitev razrešnice poudariti poseben pomen nadaljnjega povečevanja demokratične legitimnosti institucij Unije z izboljšanjem preglednosti in odgovornosti ter dobrim upravljanjem človeških virov;

B. ker ima Parlament v skladu s členom 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) izključno pristojnost podeliti razrešnico za izvrševanje splošnega proračuna Unije in ker je proračun Evropskega sveta in Sveta oddelek proračuna Unije;

C. ker Evropski svet na podlagi člena 15(1) Pogodbe o Evropski uniji ne opravlja zakonodajne funkcije;

D. ker Komisija v skladu s členom 317 PDEU izvršuje proračun Unije na lastno odgovornost, pri čemer upošteva načela dobrega finančnega poslovodenja, in ker v skladu z veljavnim okvirom pooblastila, potrebna za izvrševanje oddelkov proračuna, ki se nanašajo nanje, prenese na druge institucije Unije;

E. ker v skladu s členoma 235(4) in 240(2) PDEU Evropskemu svetu in Svetu (v nadaljnjem besedilu: Svet) pomaga generalni sekretariat Sveta in ker je generalni sekretar Sveta v celoti odgovoren za dobro upravljanje odobrenih proračunskih sredstev, knjiženih v oddelek II proračuna Unije;

F. ker Parlament že skoraj 20 let izvaja dobro uveljavljeno in spoštovano prakso podeljevanja razrešnice vsem institucijam, organom, uradom in agencijam Unije in ker Komisija podpira, da se praksa podeljevanja razrešnice vsaki posamezni instituciji, organu, uradu in agenciji Unije za njene upravne odhodke nadaljuje;

G. ker Komisija v skladu s členom 59(1) finančne uredbe na druge institucije Unije prenese potrebna pooblastila za izvrševanje oddelkov proračuna, ki se nanašajo nanje;

H. ker Parlament zaradi nepripravljenosti Sveta za sodelovanje v postopku razrešnice generalnemu sekretarju Sveta že od leta 2009 ni podelil razrešnice;

I. ker bi morala biti Evropski svet in Svet kot instituciji Unije in prejemnika sredstev iz splošnega proračuna Unije pregledna in demokratično odgovorna državljanom Unije in ker bi bilo treba izvajati demokratični nadzor nad njuno porabo javnih sredstev;

J. ker je v priporočilu evropske varuhinje človekovih pravic (v nadaljnjem besedilu: varuhinja) po strateški preiskavi o preglednosti v zakonodajnem postopku Sveta OI/2/2017/TE zapisano, da praksa Sveta v zvezi s preglednostjo pomeni nepravilnost, ki bi jo bilo treba odpraviti, da bi državljani lahko spremljali zakonodajni postopek Unije;

K. ker sodna praksa Sodišča Evropske unije potrjuje pravico davkoplačevalcev in javnosti do obveščenosti o porabi javnih prihodkov in ker je Splošno sodišče v sodbi z dne 25. januarja 2023 v zadevi T-163/21, *De Capitani/Svet*, o preglednosti v zakonodajnem postopku Unije navedlo, da dokumenti, ki jih Svet pripravi v svojih delovnih skupinah, niso tehnične, temveč zakonodajne narave, zato so predmet zahtev za dostop do dokumentov;

1. globoko obžaluje, da Svet od leta 2009 vsako leto, tudi za proračunsko leto 2024, zavrača sodelovanje s Parlamentom v postopku razrešnice, zaradi česar Parlament ne more sprejeti informirane odločitve na podlagi resnega in temeljitega nadzora nad izvrševanjem proračuna Sveta, in s tem Parlament prisili v zavrnitev podelitve razrešnice;

2. ugotavlja, da so ustrezne službe Parlamenta 22. septembra 2025 v imenu poročevalca za postopek razrešnice sekretariatu Sveta poslale vprašalnik s 103 vprašanji, pomembnimi za Parlament, da bi se omogočil temeljit nadzor nad izvrševanjem proračuna Sveta in upravljanjem Sveta; ugotavlja tudi, da so bili podobni vprašalniki poslani vsem drugim institucijam, ki so Parlamentu posredovale podrobne odgovore na vsa vprašanja;

3. obžaluje, da je generalna sekretarka Sveta 3. oktobra 2025 ponovno obvestila Parlament, da ne bo odgovorila na vprašalnik in da Svet ne bo sodeloval na predstavitvi, ki je bila v okviru postopka razrešnice predvidena za 6. november 2025 in na kateri so sodelovale vse druge povabljene institucije;

4. poudarja, da ima Parlament na podlagi člena 319 PDEU ter v skladu z ustreznimi določbami finančne uredbe in svojega poslovnika posebno pravico, da v skladu s sedanjo razlago in prakso podeli razrešnico, da se ohrani preglednost in poskrbi za demokratično odgovornost do davkoplačevalcev Unije;

5. poudarja, da člen 59(1) finančne uredbe določa, da Komisija na druge institucije Unije prenese potrebna pooblastila za izvrševanje oddelkov proračuna, ki se nanašajo nanje, zato nikakor ne more razumeti stališča Sveta, da bi se lahko razrešnica za izvrševanje proračuna Sveta podelila Komisiji;

6. poudarja dobro uveljavljeno in spoštovano prakso podeljevanja razrešnice vsem institucijam, organom, uradom in agencijam Unije, ki jo Parlament izvaja že skoraj 20 let; opozarja, da je Komisija izjavila, da ne more nadzorovati izvrševanja proračunov drugih institucij Unije; opozarja, da je Komisija večkrat poudarila, da bi moral Parlament nadaljevati prakso podeljevanja razrešnice vsaki instituciji Unije za njene upravne odhodke;

7. poudarja, da sedanje stanje Parlamentu omogoča, da preveri samo poročila Računskega sodišča in Evropskega varuha človekovih pravic ter javno dostopne informacije na spletnem mestu Sveta, saj slednji vztraja pri slabi praksi nesodelovanja s Parlamentom, kar slednjemu otežuje ustrezno opravljanje nalog in sprejemanje informiranih odločitev o podelitvi razrešnice;

8. obžaluje, da Svet že 15 let izkazuje, da nima dovolj politične volje za sodelovanje s Parlamentom v letnem postopku podelitve razrešnice; poudarja, da ta odnos trajno negativno vpliva na obe instituciji in diskreditira upravljanje in demokratični nadzor nad proračunom Unije ter negativno vpliva na zaupanje državljanov v Unijo kot pregleden subjekt;

9. ponovno izraža globoko nezadovoljstvo glede odnosa Sveta do postopka razrešnice, ki državljanom Unije pošilja neustrezno sporočilo v času, ko je večja preglednost bistvenega pomena; poudarja, da mora Svet izpolnjevati iste standarde odgovornosti, kot jih pričakuje od drugih institucij Unije;

10. poudarja, da vse druge institucije Unije priznavajo in razumejo načelo, da ima Parlament glede na prenos pooblastil v zvezi z izvrševanjem proračuna pravico in obveznost, da v okviru postopka razrešnice nadzoruje proračune in njihovo izvrševanje; ob upoštevanju slednjega izraža močno nestrinjanje, da Svet še naprej zavrača sodelovanje s Parlamentom v zvezi s tem;

11. izpostavlja sodno prakso Sodišča Evropske unije v zvezi s tem, da imajo davkoplačevalci in javnost pravico biti seznanjeni s tem, kako se uporabljajo javni prihodki; zato zahteva polno spoštovanje pristojnosti in vloge Parlamenta kot poroka za načelo demokratične odgovornosti; poziva Svet, naj ustrezno upošteva priporočila, ki jih Parlament sprejme v zvezi s postopkom razrešnice;

12. poudarja, da je treba sedanje razmere izboljšati s tesnejšim medinstitucionalnim sodelovanjem v obstoječem okviru Pogodb; meni, da bi lahko z morebitno revizijo Pogodb postopek razrešnice postal jasnejši in preglednejši, saj bi Parlament dobil izrecno pooblastilo, da podeli razrešnico vsaki instituciji, organu, uradu in agenciji Unije posebej, ter poziva Svet, naj dejavno sodeluje s Parlamentom pri reševanju sedanjih razmer;

13. opozarja, da je predstavnik predsedstva Sveta 6. maja 2025 v govoru na plenarnem zasedanju Parlamenta izrazil pripravljenost, da se pri podeljevanju razrešnice v zvezi z oddelkom proračuna Unije za Evropski svet in Svet vzpostavi smiselno in pragmatično sodelovanje med institucijama, ter ponovno poziva, naj tej pripravljenosti kmalu sledijo konkretna dejanja; poziva Svet, naj čim prej obnovi pogajanja s Parlamentom na najvišji ravni in vanje vključi generalna sekretarja in predsednika obeh institucij, da bi se premaknili z mrtve točke in našli rešitev, pri tem pa spoštovali vlogo Parlamenta in Sveta v postopku razrešnice ter zagotovili preglednost in ustrezen demokratični nadzor nad izvrševanjem proračuna; ponovno poziva pravni službi Komisije in Sveta, naj predložita mnenje o morebitnih rešitvah na podlagi Pogodb, s katerimi bi dosegli, da bi Svet v postopku razrešnice prevzel odgovornost;

14. poudarja, da ugotovitve Parlamenta iz resolucije o razrešnici z dne 29. aprila 2026 v zvezi s proračunskim in finančnim upravljanjem, notranjim upravljanjem, smotrnostjo in notranjim nadzorom, človeškimi viri, enakostjo in dobrim počutjem, etičnim okvirom in preglednostjo, digitalizacijo, kibernetsko varnostjo in varstvom podatkov, stavbami, okoljem in trajnostnostjo, medinstitucionalnim sodelovanjem in komunikacijo še vedno veljajo;

15. znova izraža obžalovanje, da proračun Evropskega sveta in Sveta ni razdeljen na dva jasno ločena proračuna, kot je Parlament priporočil v nedavnih resolucijah o razrešnici,

da bi se povečali preglednost in odgovornost, predvsem ko gre za Evropski svet, od katerega je aktualno nemogoče pridobiti zanesljivih informacij o stroških delovanja; poudarja pomen zanesljivih podatkov za objektiven nadzor; poziva k upoštevanju priporočila organa za podelitev razrešnice;

16. poudarja, da je glasovanje s soglasjem sicer še vedno temeljno načelo Pogodb, vendar lahko njegova uporaba v nekaterih okoliščinah in na kritičnih področjih politike vpliva na pravočasnost in učinkovitost Unije, tudi z ohromitvijo postopka odločanja Unije, zaradi česar je dovzetno za izsiljevanje držav članic, zlasti tistih, ki ne spoštujejo pravne države; poziva k ciljno usmerjenim reformam Pogodb oziroma praktičnim izboljšavam v obstoječem okviru Pogodb, da bi okrepili preglednost, demokratično odločanje, odgovornost in učinkovitost dela Evropskega sveta.