Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro kulturu a vzdělávání

2025/2115(INI)

2.2.2026

NÁVRH ZPRÁVY

o provádění strategie EU pro mládež na období let 2019–2027
(2025/2115(INI))

Výbor pro kulturu a vzdělávání

Zpravodajka: Sabrina Repp

OBSAH

Strana

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ – SHRNUTÍ SKUTEČNOSTÍ A ZJIŠTĚNÍ 3

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 13

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ 26

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ – SHRNUTÍ SKUTEČNOSTÍ A ZJIŠTĚNÍ

1. Úvod

Tato zpráva zkoumá provádění **strategie EU pro mládež na období let 2019–2027 (strategie EU pro mládež)** se zvláštním zaměřením na období let **2022–2024**, jak je zachyceno ve zprávě Komise o provádění strategie EU pro mládež (2022–2024) – COM(2025)0117 final – SWD(2025)0072 + 0073.

Evropský parlament nepřijal zprávu o provádění v období let 2019–2021. Cílem této zprávy je tedy zhodnotit **provádění** po celou dobu trvání strategie EU pro mládež, poskytnout doporučení pro poslední roky jejího provádění a připravit půdu pro rámec po roce 2027.

Zpráva se zaměřuje na **soudržnost politik strategie EU pro mládež** a na to, do jaké míry byla mládež **začleněna do různých politik Unie**; zároveň hodnotí **začlenění a zapojení mládeže**, jakož i přístup mladých lidí ke **kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě**, **dobrovolnictví a práci s mládeží**.

2. Postup a zdroje

Od svého jmenování dne 7. dubna 2025 shromáždila zpravodajka konkrétní podklady mimo jiné z těchto zdrojů:

- posouzení provádění na evropské úrovni, které vypracovalo generální ředitelství pro parlamentní výzkumné služby (EPRS) s názvem „Strategie EU pro mládež na období let 2019–2027: hodnocení a další postup“ [dále jen „posouzení EPRS“],
- interní výzkum předběžného posuzování dopadů provedený EPRS,
- stínové setkání se zainteresovanými stranami dne 11. listopadu 2025,
- různé podkladové dokumenty (viz seznam citací),
- konzultace s mládežnickými organizacemi, nevládními organizacemi a dalšími zainteresovanými stranami a jejich písemné připomínky (viz rejstřík transparentnosti).

3. Provádění a soudržnost politik strategie EU pro mládež

Strategie EU pro mládež je **rámcem pro spolupráci na politikách EU v oblasti mládeže na období 2019–2027**, a to na základě usnesení Rady ze dne 26. listopadu 2018. Strategie EU pro mládež vychází z rámce ***zapojovat, propojovat a posilovat*** a zasazuje se o zlepšení wellbeingu mladých lidí vytvořením většího počtu a lepších příležitostí v oblasti vzdělávání, zaměstnanosti, občanské angažovanosti a začleňování. Cílem spolupráce EU v oblasti mládeže je co nejlépe využít potenciál politiky mládeže a podpořit účast mladých lidí na demokratickém životě; usiluje o to, aby všichni mladí lidé měli k dispozici potřebné prostředky k zapojení do společnosti.

Strategie EU pro mládež se musela přizpůsobit velkým krizím – **pandemii COVID-19**, **ruské válce proti Ukrajině** a **následnému nárůstu inflace a životních nákladů**. Tyto události spolu s již existujícími problémy, jako je **nezaměstnanost mladých lidí, problémy na poli duševního zdraví, udržitelnost životního prostředí a rozdíly mezi venkovem a městy**,

formovaly příležitosti a zábrany, jimž čelí 73 milionů mladých občanů EU.[1]

Posouzení EPRS dospělo k závěru, že na úrovni EU **nevytváří strategie EU pro mládež a její nástroje významnou dodatečnou zátěž nad rámec nákladů na jejich provádění** a že po roce 2027 je i nadále nezbytný specializovaný rámec pro koordinaci politiky v oblasti mládeže – strategie s jasnou vizí a prioritami. **Hlavní oblasti strategie EU pro mládež (zapojovat, propojovat a posilovat) jsou vyjádřením podstaty politiky mládeže a zůstávají jejími relevantními** opěrnými body i po roce 2027. Kromě toho je nezbytné zajistit **inkluzivní** zapojení mládeže. Vzdělávací mobilita, zejména prostřednictvím programu Erasmus+ a dobrovolnických výměn, by měla i nadále hrát ústřední roli, stejně jako **uznávání** a podpora **pracovníků s mládeží, dobrovolnictví** a neformálního vzdělávání, které jsou považovány za klíčové pro posílení postavení mladých lidí.

Evropské cíle v oblasti mládeže

Strategie EU pro mládež se řídí **11 evropskými cíli v oblasti mládeže** (viz infografika níže), které byly přijaty na základě dialogů s mladými lidmi z celé Evropy v letech 2017–2018. Strategie EU pro mládež by měla přispět k realizaci těchto meziodvětvových cílů, které ovlivňují životy mladých lidí, a poukázat na výzvy.



https://youth-goals.eu/youthgoals

Posouzení EPRS poukazuje na **nedostatečnou předvídavost** při vytváření evropských cílů v oblasti mládeže, neboť mladí lidé se v době konzultací zaměřovali spíše na své obavy – bylo pro ně obtížné předjímat, co pro ně bude důležité v budoucnu.

Evropské cíle v oblasti mládeže na období 2019–2027 nejsou dostatečně přizpůsobivé, aby mohly reagovat na měnící se socioekonomický a geopolitický kontext. Nové průřezové problémy, které se objevily po jejich přijetí, nebyly dostatečně řešeny ani v evropských cílech

[1] V posouzení EPRS se pojmem „mládež“ nebo „mladí lidé“ rozumí lidé ve věku 15 až 29 let podle definice běžně používané v EU pro statistické účely, ačkoli definice v jednotlivých zemích Unie se liší.

v oblasti mládeže, ani v pracovních plánech strategie EU pro mládež. Řešením by bylo, kdyby se budoucích konzultací účastnili také **výzkumní pracovníci, akademici a zainteresované strany**, aby nabídli prognosticky orientovaný přehled témat, která by se v budoucnu mohla stát důležitými. Zkrácení cyklu strategie EU pro mládež na pět let by rovněž mohlo pomoci k zachycení rychlého vývoje.

Poslední roky strategie EU pro mládež by se měly zaměřit na zvládnutí **přechodu mezi současnými a nově se objevujícími prioritami v oblasti mládeže**. Mezi klíčové problémy, které je třeba v evropských cílech v oblasti mládeže pro období po roce 2027 zohlednit, patří **mír a bezpečnost, obrana, radikalizace, dezinformace, dostupné bydlení, dlouhodobý dopad digitalizace** a **vzdělávání,** aby bylo možné postavit se čelem k dezinformacím, ekologickým katastrofám a problémům s fyzickým a duševním zdravím. Zainteresované strany se domnívají, že po roce 2027 by měly být dále prioritami **ochrana občanského prostoru a občanské společnosti**, **konkurenceschopnost, dovednosti, demokracie, občanství a hodnoty EU**. Evropská komise (EK) by měla tato nová témata začlenit do zbývajícího období provádění, aby zajistila, že strategie EU pro mládež zůstane relevantní a progresivní.

Z posouzení EPRS vyplývá, že **provádění evropských cílů v oblasti mládeže** se v Unii liší vzhledem k jejich nezávazné povaze a různým vnitrostátním prioritám. Například duševní zdraví a wellbeing, příležitosti pro mladé lidi ve venkovských oblastech a zaměstnanost mladých lidí jsou v jednotlivých členských státech stále řešeny nestejně.

Během evropských dialogů s mládeží jsou s mladými lidmi konzultována vybraná témata související s jedním nebo více evropskými cíli v oblasti mládeže. Nicméně je to trojice předsednictví Rady, která vybírá evropské cíle v oblasti mládeže, jimž se bude dialog věnovat, a to na základě vnitrostátních priorit jednotlivých členských států. Ačkoli je tedy úspěchem, že trojice předsednictví pracuje na evropských cílech v oblasti mládeže, některé z těchto cílů, které jsou pro mladé lidi zásadní, možná nikdy nebudou mít šanci být v rámci dialogu řešeny.

Kromě toho není provádění evropských cílů v oblasti mládeže systematicky sledováno, což ztěžuje vyhodnocení, zda byly konkrétní cíle splněny. **Přehled ukazatelů EU v oblasti mládeže**, který slouží k hodnocení pokroku ve strategii EU pro mládež, v současné době nezahrnuje evropské cíle v oblasti mládeže, které by do něj měly být začleněny.

Pracovní plány strategie EU pro mládež

Strategie EU pro mládež se provádí v tříletých pracovních cyklech. Priority pro každý cyklus stanoví Rada společně s EK v pracovních plánech strategie EU pro mládež. V posouzení EPRS se uvádí, že pracovní plány strategie EU pro mládež jsou důležitým nástrojem, který zprostředkovává provádění evropských cílů v oblasti mládeže a poskytuje konsolidovaný přehled o prioritách na úrovni EU; zná je však jen omezený počet a typ zainteresovaných stran.

Koordinátorka EU pro mládež

Funkce koordinátora EU pro mládež byla ustanovena za účelem posílení meziodvětvové spolupráce a rozvoje znalostí a výměny informací o otázkách týkajících se mládeže v EK. Podle posouzení EPRS by EK měla vyhodnotit úlohu koordinátora EU pro mládež, aby dále

posílila jeho funkci coby centrálního koordinačního mechanismu. Měla by být posouzena potřeba **silnějšího formálního politického mandátu, vyhrazeného rozpočtu a funkce podávání zpráv** a posílena horizontální koordinace a odpovědnost. Koordinátorka EU pro mládež a její tým by měly sloužit jako centrum propojující iniciativy EU týkající se mládeže, včetně odvětvových iniciativ a programů EK, a podporovat členské státy při přijímání podobných koordinačních mechanismů na vnitrostátní/regionální úrovni.

4. Začleňování problematiky mládeže v Unii a oblastí politiky

Strategie EU pro mládež prosazuje myšlenku začleňování problematiky mládeže, tj. systematického začleňování perspektivy mládeže do všech politik.

Evropský rok mládeže 2022 a jeho odkaz

Od Evropského roku mládeže 2022 pokročilo začleňování problematiky mládeže prostřednictvím nových nástrojů, které EK zavedla, jako je kontrola dopadu na mládež, interní síť korespondentů EK pro mládež a externí skupina zainteresovaných stran EU pro mládež a dialogy komisařů s mladými lidmi o politice. Cílem těchto nástrojů je zajistit, aby byl potenciální dopad politik na mladé lidi systematicky posuzován v průběhu procesu tvorby politik.

Ve svém sdělení COM/2024/1 se EK zavázala, že provede kontrolu dopadu svých klíčových návrhů politik na mládež. Kontrola dopadu na mládež podporuje strategii EU pro mládež a spočívá v posouzení důležitosti iniciativ EK pro mladé lidi a jejich potenciálního dopadu na ně. Kontrola dopadu na mládež je povinná pro klíčové iniciativy uvedené v příloze I ročního pracovního programu EK.[2]

Čtyři klíčové fáze kontroly dopadu na mládež stanovené ve sdělení jsou:

*a. **Posouzení důležitosti pro mládež** – EK s podporou svých korespondentů pro mládež a v případě potřeby se zapojením sítě mládeže posoudí, zda plánovaná iniciativa zařazená mezi prioritní iniciativy uvedené v **příloze I** pracovního programu Komise **bude mít pro mladé lidi značný význam**. K určení těchto klíčových prioritních iniciativ bude použit jednotný postup.*

*b. **Konzultace s mládeží** – pokud byla iniciativa označena za zvláště důležitou pro mládež, EK zváží specializované **konzultace s mládeží** (cílené průzkumy, diskuse s mladými lidmi, reprezentativními mládežnickými organizacemi nebo platformou zainteresovaných stran z řad mládeže). Kromě toho bude v takových případech do veřejných konzultací zahrnut povinný soubor otázek zaměřených na mládež s možností určit věkovou skupinu respondentů. To pomůže dále podněcovat příspěvky mladých lidí a uvést je v hodnocení dopadů. K usnadnění konzultací na vnitrostátní úrovni by mohli být mobilizováni noví vnitrostátní/regionální koordinátoři pro mládež (viz níže).*

*c. **Posouzení dopadů** – Komise s podporou korespondentů pro mládež provádí posouzení dopadů, přičemž vychází ze všech nástrojů pro zlepšování právní úpravy, které jsou považovány pro mládež za zvláště důležité, a dbá na to, aby **dopady na mladé lidi byly** řádně **analyzovány**, kdykoli byly označeny za důležité.*

[2] Evropská komise, pracovní program Komise, internetové stránky.

d. ***Kontrola*** *–* ***Výbor pro kontrolu regulace ověřuje****, zda byly řádně analyzovány všechny dopady, včetně dopadů na mládež a konzultací, kdykoli byly pro danou iniciativu označeny za zvláště důležité.*

Poslední dva kroky se týkají pouze legislativních spisů.

Konkrétně zapojení mládeže do posouzení dopadů bylo jádrem výzvy mládežnických organizací během Evropského roku mládeže 2022, kterou Parlament podpořil ve svém usnesení 2022/2953(RSP).

Soubor nástrojů pro zlepšování právní úpravy sice neobsahuje zvláštní oddíl věnovaný kontrole dopadu na mládež, ale obsahuje další nástroje[3], které zajišťují posouzení dopadů politik a návrhů politik, včetně dopadu na mladé lidi. S ohledem na připravované sdělení o zlepšování právní úpravy by měly být kontroly dopadu na mládež zařazeny do souboru nástrojů jako zvláštní nástroj.

Vzhledem k tomu, že kontrola dopadu na mládež byla zavedena teprve v lednu 2025, jsou důkazy o její účinnosti a výsledcích omezené. Podle EK byla kontrola dopadu na mládež od svého zavedení uplatněna již na 12 iniciativ z ročního pracovního programu na rok 2025.[4] Mezi iniciativami Komise **vybrala všechny návrhy víceletého finančního rámce na období 2028–2034** jako **„důležité pro mládež“**, což znamená, že budou v rámci posouzení dopadů podrobeny kontrole dopadu na mládež. Podle interní analýzy posouzení dopadů, kterou EK provedla v souvislosti s návrhy víceletého finančního rámce na období 2028–2034, se však zdá, že některé z nich **se o mládeži ve svých posouzeních dopadů nezmiňují nebo dostatečně nerozvádějí možný dopad iniciativy na mladé lidi.** V současné době se důležitost pro mládež určuje na základě seznamu iniciativ v příloze I ročního pracovního programu. Bylo by klíčové nechat mladé lidi rozhodnout, které politiky jsou pro ně důležité a do kterých politik se chtějí zapojit, jak je tomu v rámci ověřování dopadu předpisů EU na mladé lidi EHSV.

Začleňování problematiky mládeže v EP

Dne 3. prosince 2024 schválili koordinátoři Výboru pro kulturu a vzdělávání (CULT) obnovení *strategie #Engaged4YOUth* tohoto výboru a navrhli opatření na období 2024–2029, mezi něž patří:

- Navázat na odkaz Evropského roku mládeže 2022 vypracováním způsobů, jak zohlednit otázky týkající se mládeže při tvorbě politik a v rozhodovacích procesech.
- Pokračovat v koordinaci s ostatními orgány EU s cílem začlenit perspektivu mládeže do všech oblastí politiky a podporovat aktivní účast mládeže na budování budoucnosti Evropy.
- V zájmu zavedení začleňování problematiky mládeže v Evropském parlamentu pokračovat v úzké spolupráci s GŘ COMM, zejména s jeho oddělením pro mládež,

[3] Nástroj č. 31 (Vzdělávání, odborná příprava, kultura a mládež), nástroj č. 30 (Zaměstnanost, pracovní podmínky, distribuce příjmů, sociální ochrana a začlenění), nástroj č. 29 (Základní práva včetně prosazování rovnosti), nástroj č. 20 (Strategický výhled pro posuzování a hodnocení dopadů), nástroj č. 51 (Konzultace se zainteresovanými stranami).

[4] Evropská unie, Pokrok v rámci kontroly dopadu na mládež Komise: Posílení hlasů mladých lidí při tvorbě politik EU, Evropský portál pro mládež, internetové stránky.

s cílem přizvat mladé lidi na příslušné schůze výborů, do výboru CULT nebo jiných výborů. To se týká zejména spisů „důležitých pro mládež“ v ročních pracovních programech Komise.

- Zajistit silnou přítomnost a aktivní účast členů výboru CULT na **Evropských setkáních mládeže**, počínaje nadcházejícím Evropským setkáním mládeže 2025 (Štrasburk, 13.–14. června 2025). Kromě toho zde bude výbor CULT pořádat zvláštní zasedání o svém závazku #Engaged4YOUth.
- Pořádat systematické výměny názorů nebo pracovní cesty výboru CULT do **evropských hlavních měst mládeže**.

Dialogy komisařů s mladými lidmi o politice

Ústní slyšení sboru komisařů a jejich odpovědi na písemné otázky ukazují, že komisaři jsou odhodláni prosazovat začleňování problematiky mládeže jako horizontální zásadu tvorby politik EU. Ve všech oblastech působnosti je **zapojení mládeže** považováno za zásadní pro demokratickou legitimitu, účinnost politik a dlouhodobou udržitelnost. Komisaři se důsledně zavazují k začlenění perspektivy mládeže do různých oblastí, od klimatu, hospodářství, zdraví a digitální politiky až po vnější činnost, bezpečnost a sociální začleňování.

Ústředním prvkem těchto závazků je systematické pořádání každoročních **dialogů s mladými lidmi o politice** téměř všemi komisaři. Tyto dialogy jsou prezentovány jako **primární nástroj** pro přímé zapojení mladých lidí do politik týkajících se konkrétní oblasti působnosti, což umožňuje shromažďovat poznatky, obavy a očekávání.

V období od 6. prosince 2024 do 10. března 2025 se během prvních 100 dnů nového mandátu EK uskutečnilo 28 dialogů s mladými lidmi o politice. Není však jasné, zda byly provedeny **systematické návazné kroky** a zda se názory mladých lidí skutečně promítly do tvorby politik.

Začleňování problematiky mládeže do všech oblastí politiky

Rámec pro období po roce 2027 by sice měl zachovat **jádro strategie pro mládež**, ale **současně by mělo být posíleno začleňování problematiky mládeže**. Podle posouzení EPRS **zůstává začleňování problematiky mládeže do všech oblastí politiky roztříštěné.** Osvědčené postupy existují v případech, že členské státy institucionalizovaly meziodvětvovou koordinaci politiky v oblasti mládeže; nicméně v mnoha případech zůstává politika v oblasti mládeže odtržená.

Podle posouzení EPRS jsou oblasti politiky **životního prostředí a změny klimatu, vzdělávání, mládeže, zaměstnanosti, mezinárodního rozvoje a zemědělství** již dobře začleněny (i když nestejně v jednotlivých členských státech) a jsou i **nadále velmi důležité**.

Podle *bleskového průzkumu mínění EP týkajícího se mládeže z roku 2024* patří **životní náklady** (40 %) a **bydlení** (23 %) k **nejpalčivějším obavám** mladých lidí v EU. Podle studie o *problémech s dostupností bydlení napříč sociodemografickými skupinami* je pro mladé lidi současná situace v oblasti bydlení obzvláště náročná, protože mají obvykle nižší příjmy a nejisté pracovní smlouvy nebo nemají přístup k odpovídající sociální ochraně.

Podle posouzení EPRS jsou pro mladé lidi důležité otázky **bydlení, (duševního) zdraví, wellbeingu, digitalizace, konkurence, udržitelnosti, obrany a financí**, které však nejsou dostatečně začleňovány. Tyto otázky **nelze omezit na jedinou strategii pro mládež**. Témata, jako je **konkurenceschopnost, dovednosti, demokracie, občanství EU, hodnoty a identita, by měla být také více začleňována do relevantních oblastí politiky**, než aby je řešila primárně politika v oblasti mládeže. Konkurenceschopnost a rozvoj dovedností by měly být více viditelné v politikách zaměstnanosti a dovedností; demokracie a její ohrožení by měly spadat pod politiku občanské angažovanosti; a výchova k občanství by měla být součástí formálního vzdělávání. To může být také spojeno s širšími iniciativami EU, jako je Evropský štít pro demokracii.

5. Zapojení a začlenění mládeže

Zapojení a začlenění mládeže do společnosti

Smysluplné zapojení mládeže a sociální začlenění jsou základními pilíři demokratických společností a předpokladem pro inkluzivní, odolnou a na budoucnost orientovanou tvorbu politik. Podle posouzení EPRS **mladí lidé ve venkovských oblastech** a **mladí lidé s omezenými příležitostmi** stále čelí překážkám v zapojení. Členské státy by měly pomáhat překonávat **překážky, kterým marginalizované skupiny čelí v přístupu k formálnímu vzdělávání**, a poskytovat podporu mladým lidem ve venkovských oblastech, aby jim pomohly překonat fyzické překážky spojené s životem v odlehlých venkovských oblastech.

Průzkumy Agentury EU pro základní práva (FRA) ukazují, že přetrvávající diskriminace, nenávist na internetu a nerovný přístup ke vzdělání, které dopadají na romskou, židovskou, muslimskou a LGBTQI+ mládež, podkopávají sociální začlenění a důvěru v instituce a zároveň zvyšují zranitelnost těchto skupin vůči radikalizaci a extremismu. Zjištění z nich dále ukazují, že intersexuální a LGBTQI+ mládež čelí ve školách stále častěji šikaně a diskriminaci, což vyzdvihuje, že je nutné zavést přísnější ochranná opatření. Mládežnické organizace zároveň zůstávají klíčovými aktéry v oblasti demokratické angažovanosti a prevence radikalizace, často však nemají dostatek zdrojů, což zvyšuje riziko odchodu mladých lidí z organizací.

Strategie EK pro boj proti rasismu 2026–2030 zdůrazňuje, že je důležité sladit strategii EU pro mládež se strategickým rámcem Evropského prostoru vzdělávání a s připravovaným společným projektem Komise a UNESCO na posílení vzdělávání proti rasismu. Koordinátorka Komise pro boj proti rasismu spolupracuje s koordinátorkou EU pro mládež, koordinátorkou pro boj proti nenávisti vůči muslimům, koordinátorkou boje proti antisemitismu a podpory židovského života a koordinátorkou pro práva obětí.

Duševní zdraví a wellbeing

Podle posouzení EPRS navzdory iniciativám, jako je komplexní přístup EK k duševnímu zdraví, a navzdory tomu, že je toto téma součástí evropských cílů v oblasti mládeže, by mohlo být dále začleněno do širšího politického rámce EU. Zdroje jsou stále nedostatečné, zejména na navýšení podpory duševního zdraví a inkluzivních vzdělávacích cest. Generální ředitelství pro zdraví a bezpečnost potravin (GŘ SANTE) EK bohužel v současné době nemá žádného korespondenta pro mládež, přestože (duševní) zdraví a wellbeing jsou pro mladé lidi důležité.

Sport a pohybová aktivita

Sport hraje pro mladé lidi zásadní roli, protože přispívá k sociálnímu začlenění a soudržnosti. Nárůst sedavého způsobu života a nadměrné množství času strávené u obrazovek má navíc prokazatelně negativní dopady na jejich wellbeing. Pravidelná pohybová aktivita a sport mohou pomoci tyto trendy zvrátit a podpořit zdravý fyzický a psychický vývoj.

Zohledňování mezigeneračních aspektů při sestavování rozpočtu

V zájmu podpory mezigenerační spravedlnosti by měl být zaveden koncept „zohledňování mezigeneračních aspektů při sestavování rozpočtu“ (viz stanovisko EHSV SOC/827), aby se zvýšila informovanost o tom, jak jsou prostředky přidělovány různým generacím, zejména mladým lidem, neboť současný poměr mezi výdaji na mladé a na starší lidi je přibližně 1:10.

Nástroje EU pro účast mládeže

Evropský rok mládeže 2022 prokázal politický závazek k zapojení mládeže, ale následné kroky byly nejednotné. Klíčové nástroje EU pro zapojení mládeže (**dialog EU s mládeží, dialogy o politice s komisaři, skupina zainteresovaných stran EU pro mládež, poradní výbor pro mládež a kontrola dopadu na mládež**) byly účinné při zviditelňování, avšak problémem zůstává inkluzivita.

Zapojení a začlenění mládeže do dialogu EU s mládeží

Podle diskusí, které se uskutečnily během **setkání stínového výboru CULT se zainteresovanými stranami dne 11. listopadu 2025**, je zapojení mládeže prostřednictvím dialogu EU s mládeží všeobecně uznáváno jako základní kámen inkluzivní a demokratické Evropy. Dialog EU s mládeží oslovuje desítky tisíc mladých lidí z různých prostředí a má velký potenciál překlenout propast mezi orgány EU a každodenní realitou mladých lidí. Zainteresované strany však zdůraznily, že mladí lidé musí být nejen konzultováni, ale také smysluplně zapojeni jako spolutvůrci politik již od nejranějších fází rozhodování. Aby bylo zapojení důvěryhodné, musí mít skutečnou politickou váhu, musí být propojeno s rozhodovacími procesy a vést k viditelným výsledkům, které ukáží, jak příspěvky mladých lidí ovlivňují politiky.

Posílení zpětnovazebních smyček je nezbytné k tomu, aby mladí lidé pochopili, jak jejich zapojení ovlivňuje tvorbu politik. Zainteresované strany opakovaně vyjadřovaly obavy z absence **systematických návazných kroků a zpětné vazby** v rámci dialogu EU s mládeží. Účastníci zdůraznili potřebu účinnějších informačních toků, jasných **zpětnovazebních smyček**, aby mladí lidé pochopili, jak jejich zapojení ovlivňuje tvorbu politik, a stálé **struktury v podobě sekretariátu**, která by zajistila kontinuitu napříč cykly dialogu. To by také mohlo pomoci vytvořit přehled a konzistenci napříč různými formáty konzultací.

Ačkoli zapojení mladých lidí roste, jejich zastoupení je v jednotlivých členských státech a skupinách nerovnoměrné. Zejména mladí lidé z venkovských oblastí, mladí lidé z přistěhovaleckých rodin, mladí lidé, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), a mladí lidé, kteří nejsou nijak organizováni, jsou stále nedostatečně zastoupeni. Některé vnitrostátní rady mládeže nejsou formálně uznávány, zatímco nezávislé mládežnické organizace (zejména místní a venkovské subjekty a subjekty na nejnižší úrovni) často bojují s nedostatečným nebo nestabilním financováním.

Značného pokroku bylo dosaženo v oblasti rozmanitosti a začleňování v rámci dialogu EU s mládeží – podle *výsledků konzultační fáze 11. cyklu dialogu EU s mládeží* 92,1 % účastníků uvedlo, že se do dialogu EU s mládeží zapojilo poprvé. Na vnitrostátní úrovni však stále přetrvávají některé problémy – začlenění mladých lidí spadajících do kategorie NEET a zachování poměrného zastoupení mladých lidí z venkovských oblastí, které se v 11. cyklu snížilo. V neposlední řadě mladí lidé požadují, aby byli do dialogu EU s mládeží rovnocenně zahrnuti i účastníci z kandidátských zemí.

Zapojení a začlenění mládeže do programů EU

Podle posouzení EPRS **strategie EU pro mládež** posílila **začlenění a zapojení mládeže**, **s** větším zastoupením mladých lidí s omezenými příležitostmi v programu Erasmus+ a Evropském sboru solidarity. Začlenění a rozmanitost jsou horizontálními prioritami programu Erasmus+ a Evropského sboru solidarity; je však třeba vyvinout další úsilí, aby bylo zajištěno zastoupení různých sociálních vrstev.

Kromě toho jsou programy a **činnosti** EU **stále náročné** kvůli složitým přihláškám, požadavkům na vykazování a finančním omezením. Některé zainteresované strany se potýkají se **zátěží spojenou s vnitrostátními podmínkami, jako je nestabilní**, nedostatečné a nekonzistentní **financování mládežnických organizací, což zvyšuje tlak na provádění strategie EU pro mládež** na vnitrostátní i místní úrovni. V **rámci strategie EU pro mládež na období let 2019–2027 se sladění posílilo** a Erasmus+ a Evropský sbor solidarity jsou považovány za klíčové hnací síly provádění této strategie na vnitrostátní úrovni. EK a členské státy, včetně vnitrostátních agentur programu Erasmus+, by se měly rovněž zaměřit na zvýšení přístupnosti a zjednodušení administrativy a na podporu mladých lidí, kteří podávají přihlášku poprvé, a malých organizací. Je důležité zajistit, aby informace o strategii EU pro mládež a příslušných programech EU byly dostupné ve všech úředních jazycích EU, a posílit komunikaci ve venkovských a izolovaných oblastech.

Z výzkumu vyplývá, že po roce 2027 by strategie EU pro mládež měla být napojena na další **programy víceletého finančního rámce důležité pro mládež**, jako jsou AgoraEU, Horizont Evropa, ESF apod.

6. Kvalitní vzdělávání a odborná příprava mladých lidí, včetně dobrovolnictví a práce s mládeží

Podle posouzení EPRS podpořila strategie EU pro mládež a její nástroje **přístup ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě** na úrovni EU a v některých členských státech, ačkoli dopad zůstává nerovnoměrný tam, kde přetrvávají strukturální překážky ve formálním vzdělávání.

Strategie EU pro mládež přispívá k přístupu k **formálnímu, neformálnímu a informálnímu vzdělávání, učení a odborné přípravě**; přesto tento přístup zůstává nerovný, zejména pro mladé lidi z venkovských oblastí, migranty a osoby ohrožené radikalizací. Pro strategii EU pro mládež po roce 2027 by EK měla zvážit opatření k zajištění vazby mezi vzděláváním a trhem práce a mezi informálním, neformálním a formálním vzděláváním, učením a odbornou přípravou.

Formální vzdělávání a odborná příprava

Podle posouzení EPRS by EK měla pokračovat v posilování vazeb mezi strategií EU pro mládež a **odborným vzděláváním a přípravou**, kde zainteresované strany poskytly jen omezené relevantní poznatky.

Digitální vzdělávání a mediální gramotnost

Mediální gramotnost, která je nezbytná pro ochranu demokratických hodnot, svobody projevu a informované občanské angažovanosti, je pro mladé lidi klíčovou kompetencí. Umožňuje jim kriticky posuzovat informace, rozpoznávat dezinformace a manipulace a působit v digitální veřejné sféře zodpovědně a bezpečně. Digitální vzdělávání mladých lidí je klíčové, protože dává mladým lidem možnost rozvíjet kritické a analytické dovednosti, které jim umožní bezpečně se pohybovat v digitálním prostředí, chápat vliv algoritmů, rozpoznávat zaujatost a rozlišovat důvěryhodné informace od nepravdivého nebo zavádějícího obsahu. Proto musí účinnou regulaci digitálního prostoru doplňovat podpora občanů prostřednictvím vzdělávání. Kromě toho je nezbytné nadále posilovat ochranu nezletilých osob v právních předpisech EU upravujících digitální prostředí.

Dobrovolnictví a práce s mládeží

Práce s mládeží a dobrovolnictví patří k nástrojům, které **mladým lidem** umožňují **získat nové dovednosti, sebevědomí, cítit se součástí komunity a zásadně ovlivnit svou budoucnost**. Dobrovolnictví posiluje smysl pro aktivní občanství tím, že skrze společné aktivity přispívá k posílení postavení mladých lidí, solidaritě a podpoře evropských hodnot. Práce s mládeží je také důležitou vstupní branou ke vzdělávání, odborné přípravě a zaměstnání, jakož i ochraně před vyloučením.

Podle posouzení EPRS brání rozvinutí potenciálu práce s mládeží a dobrovolnictví nedostatečné institucionální uznání, nestabilní financování a nerovný přístup. Mělo by být posíleno **propojení mezi informálním, neformálním a formálním vzděláváním a učením**, jakož i další uznání a profesionalizace práce s mládeží ze strany členských států; to by zajistilo minimální míru harmonizace a fungovalo jako kanál vedoucí ke vzdělávání, odborné přípravě a zaměstnání.

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o provádění strategie EU pro mládež na období let 2019–2027
(2025/2115(INI))

Evropský parlament,

– s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, zejména na článek 9, čl. 165 odst. 4, čl. 166 odst. 4 a čl. 214 odst. 5 této smlouvy,

– s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie, a zejména na její články 14, 15, 21, 24 a 32,

– s ohledem na Úmluvu OSN o právech dítěte,

– s ohledem na Úmluvu OSN o právech osob se zdravotním postižením, kterou EU ratifikovala v roce 2010,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/888 ze dne 20. května 2021, kterým se zavádí program Evropský sbor solidarity a zrušují nařízení (EU) 2018/1475 a (EU) č. 375/2014[5],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/817 ze dne 20. května 2021, kterým se zavádí program Erasmus+: program Unie pro vzdělávání a odbornou přípravu, pro mládež a pro sport a zrušuje nařízení (EU) č. 1288/2013[6] (Erasmus+),

– s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Erasmus+ na období 2028–2034 a zrušují nařízení (EU) 2021/817 a (EU) 2021/888(COM(2025)0549)[7], který dne 16. července 2025 předložila Komise.

– s ohledem na doporučení Rady ze dne 5. dubna 2022 o mobilitě mladých dobrovolníků v rámci Evropské unie[8],

– s ohledem na doporučení Rady ze dne 30. října 2020 o mostu k pracovním místům – posílení záruk pro mladé lidi a o nahrazení doporučení Rady ze dne 22. dubna 2013 o zavedení záruk pro mladé lidi[9],

– s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2316 ze dne 22. prosince 2021 o Evropském roce mládeže (2022)[10],

– s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/936 ze dne

[5] Úř. věst. L 202, 8.6.2021, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/888/oj.
[6] Úř. věst. L 189, 28.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/817/oj.
[7] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52025PC0549.
[8] Úř. věst. C 157, 11.4.2022, s. 1.
[9] Úř. věst. C 372, 4.11.2020, s 1.
[10] Úř. věst. L 462, 28.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/2316/oj.

10. května 2023 o Evropském roku dovedností[11],

– s ohledem na své usnesení ze dne 31. května 2018 o provádění strategie EU pro mládež[12],

– s ohledem na své usnesení ze dne 10. února 2021 o dopadu onemocnění COVID-19 na mladé lidi a sport[13],

– s ohledem na své usnesení ze dne 21. listopadu 2023 o provádění programu Evropský sbor solidarity 2021–2027[14],

– s ohledem na své usnesení ze dne 16. ledna 2024 o provádění programu Erasmus+ na období 2021–2027[15],

– s ohledem na své usnesení ze dne 6. dubna 2022 o provádění opatření v oblasti výchovy k občanství[16],

– s ohledem na své usnesení ze dne 19. května 2022 o vytvoření Evropského prostoru vzdělávání do roku 2025 – mikrocertifikáty, individuální vzdělávací účty a učení pro udržitelné životní prostředí[17],

– s ohledem na své usnesení ze dne 23. června 2022 o provádění opatření zaměřených na začleňování v rámci programu Erasmus+ na období 2014–2020[18],

– s ohledem na své usnesení ze dne 13. září 2022 o dopadu uzavření vzdělávacích, kulturních, mládežnických a sportovních aktivit z důvodu onemocnění COVID-19 na děti a mladé lidi v EU[19],

– s ohledem na své usnesení ze dne 24. listopadu 2022 o odkazu Evropského roku mládeže 2022[20],

– s ohledem na usnesení Rady a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě, o pracovním plánu strategie EU pro mládež na období let 2025–2027[21],

– s ohledem na usnesení Rady a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě, o rámci evropské spolupráce v oblasti mládeže: strategie Evropské unie pro mládež na období let 2019–2027[22],

– s ohledem na usnesení Rady a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě, kterým se stanoví pokyny pro řízení dialogu EU s mládeží – Strategie Evropské unie

[11] Úř. věst. L 125, 11.5.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/936/oj.
[12] Úř. věst. C 76, 9.3.2020, s. 180.
[13] Úř. věst. C 465, 17.11.2021, s. 82.
[14] Úř. věst., C/2024/4213, 24.7.2024, http://data.europa.eu/eli/C/2024/4213/oj.
[15] Úř. věst. C, C/2024/5701, 17.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5701/oj.
[16] Úř. věst. C 434, 15.11.2022, s. 31.
[17] Úř. věst. C 479, 16.12.2022, s. 65.
[18] Úř. věst. C 32, 27.1.2023, s. 58.
[19] Úř. věst. C 125, 5.4.2023, s. 44.
[20] Úř. věst. C 167, 11.5.2023, s. 83.
[21] Úř. věst. C, C/2024/7438, 13.12.2024, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=OJ:C_202407438.
[22] Úř. věst. C 456, 18.12.2018, s. 1.

pro mládež na období let 2019–2027[23],

– s ohledem na usnesení Rady Evropské unie a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě, o revizi pracovního plánu strategie EU pro mládež na období let 2022–2024[24],

– s ohledem na závěry Rady ze dne 23. listopadu 2023 o přínosu vzdělávání a odborné přípravy k posílení společných evropských hodnot a demokratického občanství[25],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. dubna 2024 o průběžném hodnocení strategie EU pro mládež 2019–2027 (COM(2024)0162)[26],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 7. června 2023 o komplexním přístupu k duševnímu zdraví (COM(2023)0298)[27],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 30. září 2020 nazvané „Akční plán digitálního vzdělávání 2021–2027: Nové nastavení vzdělávání a odborné přípravy pro digitální věk“ (COM(2020)0624)[28],

– s ohledem na prováděcí pokyny Komise pro strategii pro začleňování a rozmanitost programu Erasmus+ a Evropského sboru solidarity zveřejněné dne 29. dubna 2021[29],

– s ohledem na zprávu Komise ze dne 24. března 2025 o provádění strategie EU pro mládež (2022–2024) (COM(2025)0117)[30],

– s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 24. března 2025 nazvaný „Situace mladých lidí v Evropské unii“ (SWD(2025)0072)[31],

– s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 24. března 2025 o provádění strategie EU pro mládež (2022–2024) (SWD(2025)0073)[32],

– s ohledem na posouzení provádění na evropské úrovni nazvané „Strategie EU pro mládež na období let 2019–2027: hodnocení a další postup“, které v lednu 2026 zveřejnilo generální ředitelství pro parlamentní výzkumné služby[33],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 10. ledna 2024 o Evropském roce mládeže 2022

---

[23] Úř. věst. C 189, 5.6.2019, s. 1.
[24] Úř. věst. C 185, 26.5.2023, s. 1.
[25] Úř. věst. C, C/2023/1339, 29.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/1339/oj.
[26] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52024DC0162.
[27] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0298.
[28] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o akčním plánu digitálního vzdělávání 2021-2027, Nové nastavení vzdělávání a odborné přípravy pro digitální věk (COM(2020)0624), 2020. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0624.
[29] https://erasmus-plus.ec.europa.eu/sites/default/files/2021-09/implementation-inclusion-diversity_apr21_en.pdf.
[30] Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o provádění strategie EU pro mládež (2022–2024) (COM(2025)0117), 2025. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52025DC0117.
[31] SWD(2025)0072, části 1/3 a 2/3, Brusel, 24. března 2025, doprovodný dokument (COM(2025)0117).
[32] SWD(2025)0073, Brusel, 24. března 2025, doprovodný dokument (COM(2025)0117).
[33] https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_STU(2026)774716.

(COM(2024)0001)[34],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 4. března 2021 nazvané „Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv“ (COM(2021)0102)[35],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 24. března 2021 nazvané „Strategie EU pro práva dítěte“ (COM(2021)0142),

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 12. listopadu 2020 nazvané „Unie rovnosti: strategie pro rovnost LGBTIQ osob na období 2020–2025“ (COM(2020)0698)[36],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 20. ledna 2026 nazvané „Unie rovnosti: Strategie pro boj proti rasismu 2026–2030“ (COM(2026)0012)[37],

– s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 21. září 2022 nazvané „Ověřování dopadu předpisů EU na mladé lidi“[38],

– s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 18. září 2024 nazvané „Zajištění horizontálního přístupu EU k podpoře mezigenerační solidarity v Evropě“[39],

– s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 18. září 2025 nazvané „Posouzení střednědobého a dlouhodobého dopadu veřejných politik díky zohledňování mezigeneračních aspektů při sestavování rozpočtu“[40],

– s ohledem na zprávu o konečných závěrech Konference o budoucnosti Evropy zveřejněnou v květnu 2022[41],

– s ohledem na strategii #Engaged4YOUth Výboru pro kulturu a vzdělávání[42],

– s ohledem na posouzení provádění na evropské úrovni nazvané „Provádění posílené záruky pro mladé lidi – trendy v členských státech EU, dopad, financování EU a správa“, které v prosinci 2025 zveřejnilo generální ředitelství pro parlamentní výzkumné služby[43],

– s ohledem na studii nazvanou „Mapování potřeb bydlení v EU, posouzení dopadů nedostatku a přehled příslušných právních předpisů EU“, kterou v prosinci 2025 zveřejnila tematická sekce pro politiku v oblasti dopravy, zaměstnanosti a sociálních

---

[34] Evropská komise, sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Evropském roce mládeže 2022 (COM(2024)0001, 10. ledna 2024.
[35] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52021DC0102.
[36] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52020DC0698.
[37] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52026DC0012.
[38] SOC/728. Ověřování dopadu předpisů EU na mladé lidi, 2022.
[39] Úř. věst. C, C/2024/6869, 28.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6869/oj.
[40] Úř. věst. C, C/2026/12, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/12/oj.
[41] Rada Evropské unie: Generální sekretariát Rady, Conference on the Future of Europe – Report on the final outcome (Konference o budoucnosti Evropy – zpráva o konečných závěrech) – květen 2022, Úřad pro publikace Evropské unie, 2022, https://data.europa.eu/doi/10.2861/607246.
[42] https://www.europarl.europa.eu/committees/cs/engaged4youth-/product-details/20241213CDT13904.
[43] Evropský parlament, Provádění posílené záruky pro mladé lidi – trendy v členských státech EU, dopad, financování EU a správa, 2025.

věcí[44],

– s ohledem na studii nazvanou „Problémy s dostupností bydlení napříč sociodemografickými skupinami“, kterou v říjnu 2025 zveřejnila tematická sekce pro politiku v oblasti dopravy, zaměstnanosti a sociálních věcí[45],

– s ohledem na zprávu Komise nazvanou „Začleňování problematiky mládeže, posouzení dopadů na mládež a kontrola dopadu na mládež – srovnávací přehled“ zveřejněnou v červenci 2024[46],

– s ohledem na bleskový průzkum Komise Eurobarometr 545 o mládeži a demokracii[47],

– s ohledem na průzkum mínění EP týkající se mládeže z roku 2024[48],

– s ohledem na Evropský portál pro mládež[49],

– s ohledem na politiku Komise v oblasti pohybové aktivity a zdraví[50],

– s ohledem na zprávu Švédského centra pro prevenci násilného extremismu z roku 2024 nazvanou „Model podpory pro posílení práce škol při prevenci násilného extremismu a útoků na školách“, která nastiňuje strategie založené na důkazech pro prevenci násilného extremismu a útoků na školách,

– s ohledem na stanovisko Evropského fóra mládeže nazvané „Příspěvek Evropského fóra mládeže ke konzultaci EP se zainteresovanými stranami o provádění strategie EU pro mládež“,

– s ohledem na stanovisko nazvané „Konzultace zainteresovaných stran ke strategii EU pro mládež na období let 2019–2027“, které vypracovala slovinská vnitrostátní agentura Movit pro programy EU Erasmus+ a Evropský sbor solidarity,

– s ohledem na stanovisko sítě Erasmus Student Network nazvané „Příspěvek ESN k hodnocení strategie EU pro mládež na období let 2019–2027“,

– s ohledem na zprávu o XV. průzkumu sítě Erasmus Student Network nazvané

---

[44] Tematická sekce pro dopravu, zaměstnanost a sociální věci generálního ředitelství pro soudržnost, zemědělství a sociální politiky (CASP), autoři: Alina MAKAREVIČIENĖ, Greta SKUBIEJŪTĖ, Agnė ZAKARAVIČIŪTĖ, Justinas JOČYS PE 759.352 – prosinec 2025, https://bit.ly/759-352.

[45] Tematická sekce pro dopravu, zaměstnanost a sociální věci generálního ředitelství pro soudržnost, zemědělství a sociální politiky (CASP), autoři: Hans DUBOIS, Marie HYLAND a Sanna NIVAKOSKI PE 776.018 – říjen 2025 https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2025/776018/CASP_IDA(2025)776018_EN.pdf.

[46] Evropská komise: Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu, Youth mainstreaming, youth impact assessment and youth checks – A comparative overview (Začleňování problematiky mládeže, posouzení dopadů na mládež a kontrola dopadu na mládež – srovnávací přehled), Úřad pro publikace Evropské unie, 2024, https://data.europa.eu/doi/10.2797/038401.

[47] Evropská komise. Bleskový průzkum Eurobarometr 545: Mládež a demokracie. Zpráva Eurobarometru (duben 2024). https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3181.

[48] https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3392.

[49] https://youth.europa.eu/home_cs.

[50] https://sport.ec.europa.eu/policies/sport-and-society/physical-activity-and-health.

„Realizace kvalitní mobility pro všechny“, která byla zveřejněna v roce 2024[51],

– s ohledem na stanovisko nazvané „Stručný přehled politiky: jak lze zvýšit smysluplnost dialogu EU s mládeží“ vypracované Dánskou radou pro mládež,

– s ohledem na zprávu nazvanou „Výsledky konzultační fáze: Propojit EU s mládeží“ z 11. cyklu dialogu EU s mládeží[52],

– s ohledem na soubor nástrojů EU pro dialog s mládeží pro vnitrostátní pracovní skupiny,

– s ohledem na hodnocení úrovně zapojení účastníků v rámci dialogu EU s mládeží, zveřejněné v březnu 2023[53],

– s ohledem na třetí průzkum Agentury EU pro základní práva (FRA) týkající se LGBTIQ osob[54],

– s ohledem na průzkum agentury FRA týkající se Romů z roku 2024[55],

– s ohledem na třetí průzkum agentury FRA nazvaný Zkušenosti a vnímání antisemitismu Židy – průzkum EU mezi Židy[56],

– s ohledem na zprávu agentury FRA nazvanou „Jak se žije intersexuálním osobám v EU“[57],

– s ohledem na zprávu agentury FRA nazvanou „Jak se žije muslimům v EU – zkušenosti muslimů“[58],

– s ohledem na zprávu Rady Evropy nazvanou „Boj proti násilnému extremismu a radikalizaci mládeže – využití Evropské karty mládeže k podpoře mírových

---

[51] Síť Erasmus Student Network (2024). XV. průzkum ESN. Síť Erasmus Student Network: Brusel, Belgie. https://esn.org/sites/default/files/news/xv-esnsurvey_final-report.pdf.

[52] Moxon D., Bárta O. (2025). Výsledky konzultační fáze 11. cyklu dialogu EU s mládeží: Propojit EU s mládeží. DOI: 10.5281/zenodo.16911319.

[53] https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47261884/EUYD+Inclusion+paper+-+full+report.pdf/d8de4ec9-2ce2-121e-3685-db7c0c6e0e99?t=1679063440763.

[54] Agentura Evropské unie pro základní práva, LGBTIQ equality at a crossroads: progress and challenges (Rovnost LGBTIQ na křižovatce: pokrok a výzvy), 14. května 2024, navštíveno 18. srpna 2025, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2024-lgbtiq-equality_en.pdf.

[55] Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA), Roma Survey 2024 (Průzkum týkající se Romů z roku 2024), Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2024, https://fra.europa.eu/cs/project/2024/roma-survey-2024.

[56] Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA), Jewish People’s Experiences and Perceptions of Antisemitism: EU Survey of Jewish People (Zkušenosti a vnímání antisemitismu Židy: průzkum EU mezi Židy), Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2024, https://fra.europa.eu/en/publication/2024/experiences-and-perceptions-antisemitism-third-survey.

[57] Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA), Being Intersex in the EU (Jak se žije intersexuálním osobám v EU), Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2025, https://fra.europa.eu/en/publication/2025/being-intersex-eu.

[58] Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA), Being Muslim in the EU: Experiences of Muslims (Jak se žije muslimům v EU: zkušenosti muslimů), Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2024, https://fra.europa.eu/en/publication/2024/being-muslim-eu.

společenství“[59],

– s ohledem na zprávu o perspektivách semináře Partnerství pro mládež EU a Rady Evropy s názvem „Duševní zdraví a wellbeing mládeže“ zveřejněnou v červnu 2025[60],

– s ohledem na článek 55 jednacího řádu a na čl. 1 odst. 1 písm. e) a přílohu 3 rozhodnutí Konference předsedů ze dne 12. prosince 2002 o postupu udělování svolení k vypracování zpráv z vlastního podnětu,

– s ohledem na stanoviska Výboru pro zaměstnanost a sociální věci a Výboru pro veřejné zdraví (v podobě dopisu),

– s ohledem na zprávu Výboru pro kulturu a vzdělávání (A[10-XXXX/2025]),

Provádění a soudržnost politik strategie EU pro mládež

A. vzhledem k tomu, že od svého přijetí se strategie EU pro mládež musela přizpůsobit velkým krizím, které spolu s již existujícími problémy, jako je nezaměstnanost mladých lidí, problémy na poli duševního zdraví, udržitelnost životního prostředí a rozdíly mezi venkovem a městy, formovaly příležitosti a omezení, jimž čelí 73 milionů mladých občanů EU;

B. vzhledem k tomu, že strategie EU pro mládež poskytla cenný rámec pro politiku v oblasti mládeže, ale její účinnost do značné míry závisí na tom, jak ji členské státy provádějí, a na schopnosti oslovit mladé lidi, podpořit její inkluzivitu a rozmanitost a umožnit mladým lidem aktivně se podílet na její tvorbě a provádění;

Začleňování problematiky mládeže v Unii a oblastí politiky

C. vzhledem k tomu, že Evropský rok mládeže 2022 a jeho odkaz ukázal uznání mladým lidem a vyzdvihl jejich význam coby hybné síly společné evropské budoucnosti;

D. vzhledem k tomu, že strategie EU pro mládež zdůrazňuje, že je třeba, aby mladí lidé stáli v centru tvorby politik a aby byli aktivně zapojeni do plánování, rozvoje, provádění, monitorování a hodnocení všech politik, které se jich týkají („začleňování problematiky mládeže“);

E. vzhledem k tomu, že Komise důsledně neprováděla „kontrolu dopadu na mládež“, přestože se k tomu zavázala jako ke klíčovému opatření v rámci odkazu Evropského roku mládeže 2022 a jako k významnému kroku k zajištění toho, aby se v politikách a iniciativách EU důležitých pro mládež zohledňovala perspektiva mládeže a dopad na mladé lidi;

Zapojení a začlenění mládeže

---

[59] Rada Evropy, Experiences of Muslims: Using the European Youth Card to Promote Peaceful Communities (Boj proti násilnému extremismu a radikalizaci mládeže: využití Evropské karty mládeže k podpoře mírových společenství), 2017, https://rm.coe.int/countering-violent-extremism-and-youth-radicalisation-using-the-europe/168075dec4.

[60] https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/281890627/Mental%20health%20seminar%20report.pdf/f65a7254-7abb-d02f-49bf-9ff29454e2e0?t=1751967566263.

F. vzhledem k tomu, že přetrvávající rozdíly mezi členskými státy i v jejich rámci, zejména mezi městskými centry a venkovskými oblastmi, omezují přístup mladých lidí ke kvalitnímu vzdělání, zaměstnání, kulturnímu vyžití a základní infrastruktuře;

G. vzhledem k tomu, že mládežnické organizace hrají zásadní roli při podpoře zapojení mládeže ve všech členských státech;

H. vzhledem k tomu, že sociální izolace, extremistický obsah na internetu a problémy v oblasti duševního zdraví jsou hlavními faktory radikalizace; vzhledem k tomu, že tyto výzvy lze řešit prostřednictvím formálního i neformálního vzdělávání, dobrovolnictví, mezikulturního dialogu a zapojení mládeže;

I. vzhledem k tomu, že mladí lidé ve venkovských oblastech a mladí lidé s omezenými příležitostmi stále čelí překážkám v zapojení;

J. [EMPL]

K. [SANT]

Kvalitní vzdělávání a odborná příprava mladých lidí, včetně dobrovolnictví a práce s mládeží

L. vzhledem k tomu, že rovný přístup ke kvalitnímu vzdělání je předpokladem sociální spravedlnosti, vzestupné sociální mobility, demokratické účasti a udržitelného hospodářského rozvoje; vzhledem k tomu, že finanční překážky nadále vylučují mnoho mladých lidí v celé Unii ze vzdělávání a odborné přípravy; vzhledem k tomu, že rostoucí nedostatek kvalifikovaných učitelů a pedagogických pracovníků v mnoha členských státech podrývá kvalitu, přístupnost a inkluzivitu vzdělávacích systémů;

M. vzhledem k tomu, že výchova k občanství posiluje porozumění občanským koncepcím a institucím a rozvíjí dovednosti potřebné k analýze problémů a informovaného zapojení do společnosti;

N. vzhledem k tomu, že neformální vzdělávání a informální učení, včetně dobrovolnictví, práce s mládeží, občanské angažovanosti a občanských iniciativ, jsou pro mladé lidi klíčovými nástroji; vzhledem k tomu, že dobrovolnictví, práce s mládeží a další formy neformálního vzdělávání jsou cennými součástmi celoživotního učení, které přispívají k uplatnitelnosti na trhu práce, občanské angažovanosti a osobnímu rozvoji;

O. vzhledem k tomu, že práce s mládeží a vzdělávání pracovníků s mládeží nejsou uznávány ve všech členských státech, což vede k nesrovnalostem v provádění unijních programů pro mládež; vzhledem k tomu, že uznání práce s mládeží a vzdělávání pracovníků s mládeží zajistí minimální míru harmonizace situace mladých lidí v celé EU a mohlo by mít pozitivní dopad na kvalitu projektů realizovaných v rámci programu Erasmus+ a Evropského sboru solidarity;

Provádění a soudržnost politik strategie EU pro mládež

1. vítá úspěchy, jichž strategie EU pro mládež na období let 2019–2027 dosáhla, jelikož poskytla soudržný rámec pro spolupráci na politice v oblasti mládeže a zajistila zviditelnění priorit v oblasti mládeže napříč politickými cykly; zdůrazňuje potřebu

zachovat po roce 2027 přizpůsobivý rámec na vysoké úrovni, který by se opíral o hlavní oblasti strategie EU pro mládež (zapojovat, propojovat a posilovat);

2. podporuje vytvoření jednotné struktury, v rámci které evropské cíle v oblasti mládeže stanovují meziodvětvové priority strategie EU pro mládež, dialog EU s mládeží přináší zkušenosti mladých lidí, Erasmus+ a další programy financované EU poskytují zdroje pro činnost a práce s mládeží proměňuje evropské priority v místní realitu;

Evropské cíle v oblasti mládeže

3. zdůrazňuje, že rozvoj 11 evropských cílů v oblasti mládeže prostřednictvím dialogu EU s mládeží byl důležitým milníkem v politice v oblasti mládeže; je však přesvědčen, že je třeba přehodnotit a aktualizovat evropské cíle v oblasti mládeže tak, aby odrážely novou společenskou realitu a průřezové otázky, které se dotýkají mladých lidí;

4. vyzývá Komisi, aby se na utváření tohoto přezkumu podílely mládežnické organizace a organizace občanské společnosti, mladí lidé s omezenými příležitostmi, a mladí lidé, kteří nejsou nijak organizováni, děti a dospívající, jakož i výzkumní a akademičtí pracovníci, a zajistila tak zohlednění dlouhodobých trendů a prognostických zjištění;

5. vyzývá Komisi a nadcházející předsednictví Rady, aby začlenily nově se objevující témata do současných činností spojených se závěrečnými cykly dialogu EU s mládeží, a zajistily tak kontinuitu s ohledem na strategii EU pro mládež po roce 2027;

6. vyzývá Komisi, další orgány EU a členské státy, aby zlepšily komunikaci a informovanost zainteresovaných stran o strategii EU pro mládež, jejích nástrojích a iniciativách na vnitrostátní, regionální a místní úrovni, jakož i jejich zviditelnění;

7. vyzývá Komisi, aby vypracovala systém monitorování a hodnocení strategie EU pro mládež po roce 2027;

Pracovní plány strategie EU pro mládež

8. vyzývá Komisi, aby aktualizovala pracovní plány strategie EU pro mládež s cílem zlepšit přístupnost prostřednictvím srozumitelnějšího jazyka, moderních formátů a cíleného oslovování;

Začleňování problematiky mládeže v Unii a oblastí politiky

Evropský rok mládeže 2022 a jeho odkaz

9. vítá nedávné úsilí Komise o rozvoj začleňování problematiky mládeže, zejména zavedení funkce koordinátora EU pro mládež, kontroly dopadu na mládež, dialogů komisařů o politice a interní a externí sítě Komise pro mládež; vyzývá Komisi, aby systematicky vyhodnocovala a zlepšovala jejich provádění a aby do strategie EU pro mládež po roce 2027 zahrnula kapitolu o „kontrole dopadu na mládež“;

10. vyzývá Komisi a členské státy, aby systematicky a účinně zapojovaly mladé lidi do celého politického cyklu, včetně jeho přípravy, provádění a hodnocení, a aby zajistily jasnou zpětnou vazbu a návazné kroky ohledně toho, jak se jejich přínos odráží ve výsledcích politiky;

„Kontrola dopadu na mládež“

11. naléhavě vyzývá Komisi, aby transparentně a důsledně prováděla kontrolu dopadu na mládež v průběhu celého politického cyklu, a to jmenováním korespondentů pro mládež na každém generálním ředitelství, určením konkrétních legislativních spisů jako dokumentů důležitých pro mládež ve svém ročním pracovním programu, systematickým prováděním posouzení dopadů s konkrétními kapitolami týkajícími se mládeže v těchto spisech a posuzováním dopadů na mladé lidi ve svých hodnoceních;

12. vyzývá Komisi, aby zveřejnila svou současnou metodiku pro identifikaci spisů důležitých pro mládež, aby do připravovaného sdělení o zlepšování právní úpravy zahrnula kapitolu o „kontrole dopadu na mládež“ a aby „kontrolu dopadu na mládež“ začlenila jako zvláštní nástroj do souboru nástrojů pro zlepšování právní úpravy;

Začleňování problematiky mládeže v Parlamentu

13. vyzývá k tomu, aby byl ve všech oblastech politiky Parlamentu rozvíjen proces začleňování problematiky mládeže, přičemž je třeba důsledně sledovat spisy důležité pro mládež, které určila Komise, a z podnětu výborů Parlamentu určovat další spisy důležité pro mládež;

14. vyzývá všechny parlamentní výbory a delegace, aby uplatňovaly postupy pro začleňování problematiky mládeže a poskytovaly mladým lidem konkrétní příležitosti k vyjádření, například v rámci stínových schůzí se zainteresovanými stranami z řad mládeže, veřejných slyšení s mladými odborníky a setkání s mládežnickými organizacemi nebo mladými odborníky během pracovních cest výborů, a aby zajistily aktivní účast poslanců na Evropských setkáních mládeže;

Dialogy komisařů s mladými lidmi o politice

15. vyzývá Komisi, aby zajistila, že dialogy komisařů s mladými lidmi o politice budou systematicky začleněny do politických nástrojů, a nebudou pouze jednorázovou aktivitou, která by dočasně podpořila začleňování problematiky mládeže;

Začleňování problematiky mládeže do všech oblastí politiky

16. vítá pokrok v oblastech tradičně zaměřených na mládež, ale zdůrazňuje, že je třeba systematicky začleňovat perspektivy mládeže do dalších klíčových odvětví na základě současných a nově se objevujících priorit mládeže;

Zapojení a začlenění mládeže

Zapojení a začlenění mládeže do společnosti

17. vyzdvihuje, že mladí lidé jsou odborníky na svůj vlastní život a musí být uznáni jako aktivní nositelé práv a spolutvůrci politik, které se jich týkají, a nikoli pouze jako příjemci nebo konzultanti;

18. zdůrazňuje, že zajištění rovných životních podmínek pro všechny mladé lidi v celé Unii musí být základní prioritou budoucí strategie EU pro mládež;

19. vyzývá ke konkrétním opatřením, která by pomohla mladým lidem z venkovských

oblastí překonat fyzické překážky života v odlehlých venkovských oblastech;

Nezaměstnanost mladých lidí (a další prvky ze stanoviska EMPL)

20. [Stanovisko EMPL]

21. vyzývá Komisi a členské státy, aby navrhly právní rámec, který účinně zakáže neplacené stáže, praxe a učňovskou přípravu, neboť představují formu vykořisťování mladých pracovníků a zamezují spravedlivému přístupu mladých lidí bez finančních prostředků na trh práce; požaduje, aby mladí lidé byli za všechny pracovní poměry spravedlivě odměňováni a aby jim tyto poměry zajistily přístup k sociální ochraně;

Duševní zdraví a wellbeing

22. [stanovisko výboru SANT]

23. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby se poučily z pandemie COVID-19, zaručily všem mladým lidem bezplatný, včasný a nediskriminační přístup k psychiatrické péči jako součásti veřejných zdravotních služeb a vypracovaly strategie připravenosti na budoucí krize s konkrétním zaměřením na mládež, aby se zajistilo, že mladí lidé nebudou nepřiměřeně zasaženi;

Sport a pohybová aktivita

24. opakuje, že sport a pohybová aktivita podporují fyzický i duševní wellbeing, sociální začlenění a soudržnost, rozvoj mládeže a aktivní občanství;

Zapojení a začleňování mládeže v rámci dialogu EU s mládeží

25. vítá skutečnost, že v rámci dialogu EU s mládeží bylo dosaženo značného pokroku v oblasti rozmanitosti a začleňování; vyjadřuje však politování nad tím, že mladí lidé z venkovských oblastí a mladí lidé, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, nejsou v 11. cyklu dostatečně zastoupeni;

26. vítá vytvoření stálého sekretariátu pro dialog EU s mládeží; vyzývá k posílení zpětnovazební smyčky, aby mladí lidé pochopili, jak jejich zapojení ovlivňuje tvorbu politik;

Zapojení a začlenění mládeže do programů EU

27. vítá přijetí strategie pro začleňování a rozmanitost programu Erasmus+ a Evropského sboru solidarity a zavedení prováděcích pokynů;

28. vyzývá Komisi, aby sladila strategii EU pro mládež po roce 2027 s novými programy v rámci víceletého finančního rámce, jako jsou Erasmus+, AgoraEU, Horizont Evropa, Evropský sociální fond plus atd., a zajistila tak soudržnost, podpořila synergie a rozšířila příležitosti pro zapojení mládeže v celé Unii;

29. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily spravedlivé zohledňování mezigeneračních aspektů při sestavování rozpočtu s ohledem na programové období 2028–2034; zdůrazňuje, že mezigenerační spravedlnosti nelze dosáhnout úspornými opatřeními, ale silnými veřejnými investicemi do vzdělání, infrastruktury a opatření

v oblasti klimatu, aby byl budoucím generacím přenechán svět, kde se dá dobře žít, a spolehlivé sociální služby;

Kvalitní vzdělávání a odborná příprava mladých lidí, včetně dobrovolnictví a práce s mládeží

30. opakuje, že kvalitní vzdělání a odborná příprava jsou základním právem; zdůrazňuje, že přístup ke vzdělání by měl být zaručen všem mladým Evropanům bez ohledu na jejich sociálně-ekonomické postavení, etnickou příslušnost či pohlaví;

Formální vzdělávání a odborná příprava

31. vyzývá EU a její členské státy, aby zaručily bezplatné, inkluzivní a vysoce kvalitní veřejné vzdělávání pro všechny mladé lidi;

32. vyzývá členské státy, aby podporovaly marginalizované mladé lidi v přístupu k formálnímu vzdělávání;

33. vyzývá členské státy, aby výrazně zvýšily veřejné investice do vzdělávacích systémů a řešily nedostatek učitelů;

Digitální vzdělávání a mediální gramotnost

34. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby posílily vzdělávání v oblasti mediální gramotnosti prostřednictvím všech forem výuky, včetně školních osnov, práce s mládeží a digitálních platforem, se zvláštním důrazem na zranitelné a marginalizované skupiny;

Výchova k evropskému občanství

35. uznává, že je třeba vypracovat soudržnější politiku v oblasti výchovy k občanství; zdůrazňuje, že výchova k občanství, včetně výchovy k digitálnímu občanství, by měla být začleněna do systémů formálního, neformálního a informálního vzdělávání a učení;

36. vyzývá Komisi a členské státy, aby šířily a vyměňovaly si osvědčené postupy prostřednictvím shromažďování a výměny pokynů, materiálů a zdrojů, včetně pedagogických materiálů, v rámci souboru nástrojů EU;

37. vyzývá Komisi, aby vypracovala zvláštní vzdělávací moduly o výchově k demokratickému občanství pro všechny, kdo se účastní programu Erasmus+ nebo Evropského sboru solidarity;

Neformální vzdělávání a informální učení, dobrovolnictví a práce s mládeží

38. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, že se Evropská agenda práce s mládeží promítne do akčních a finančních plánů;

39. vyzývá členské státy, aby posílily formální uznávání kompetencí získaných neformálním vzděláváním a informálním učením, včetně dobrovolnictví a práce s mládeží, prostřednictvím rámců kvalifikací, certifikátů Youthpass a Europass, standardů odborné přípravy a akreditačních systémů, a umožnily tak vzájemné uznávání a mobilitu;

40. vyzývá členské státy, aby podporovaly vysokoškolské instituce a instituce odborného vzdělávání v udělování kreditů za dobrovolnickou činnost a ve větší spolupráci se vzdělávacími institucemi při vytváření těchto synergií, mimo jiné v rámci evropského systému přenosu a akumulace kreditů (kredity ECTS) a evropského systému kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu (kredity ECVET), a pokud možno uznáním dobrovolnické praxe v rámci digitálních certifikátů nebo mikrocertifikátů;

°

° °

41. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, národním agenturám a mládežnickým i dobrovolnickým organizacím.

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodajka v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že do své zprávy zahrnula podněty k záležitostem týkajícím se předmětu spisu, které při vypracovávání návrhu zprávy obdržela od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví:

1. Zástupci zájmových skupin spadající do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti
Danish Youth Council
European Economic and Social Committee, Youth Group President
European Union of Jewish Students
MOVIT
Centre for European Volunteering
European Youth Forum
Florian Kober – European Youth Event (EYE) 2025 participant
Mila Wieschke - European Youth Event (EYE) 2025 participant
Arbeitsgemeinschaft der Evangelischen Jugend in Deutschland e.V
Bundesjugendring
OBESSU
Bundesschülerkonferenz
Landesjugendring Mecklenburg Vorpommern
Network of European Voluntary Service Organisation (NEVSO)
Internationales Bildungs- und Begegnungswerk e.V. (IBB)
2. Představitelé orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky.

Pokud jsou na seznamu uvedena jména, funkce, případně jména i funkce fyzických osob, zpravodajka prohlašuje, že příslušné fyzické osoby byly seznámeny s prohlášením Evropského parlamentu o ochraně osobních údajů č. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), které stanoví podmínky platné pro zpracování jejich osobních údajů a práva související s tímto zpracováním.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).