Euroopan parlamentti
2019-2024

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

2019/0161(COD)

16.4.2020

***I
MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen ohjauskehyksestä
(COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä: Dragoş Pîslaru

Menettelyjen symbolit

*	Kuulemismenettely
***	Hyväksyntämenettely
***I	Tavallinen lainsäätämisjärjestys (ensimmäinen käsittely)
***II	Tavallinen lainsäätämisjärjestys (toinen käsittely)
***III	Tavallinen lainsäätämisjärjestys (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ▌ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli.
Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

PERUSTELUT 20

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen ohjauskehyksestä (COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

(Tavallinen lainsäätämisjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2019)0354),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 136 artiklan 1 kohdan b alakohdan ja 121 artiklan 6 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C9-0103/2019),

– ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,

– ottaa huomioon Euroopan keskuspankin 30. lokakuuta 2019 antaman lausunnon,

– ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,

– ottaa huomioon budjettivaliokunnan lausunnon,

– ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0000/2020),

1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;

2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;

3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
1) Jäsenvaltioiden talouspolitiikkojen yhteensovittaminen on yhteistä etua	1) Jäsenvaltioiden talouspolitiikkojen yhteensovittaminen on yhteistä etua

koskeva asia. Niillä jäsenvaltioilla, joiden rahayksikkö on euro, on erityinen intressi ja vastuu harjoittaa talouspolitiikkaa, jolla edistetään talous- ja rahaliiton moitteetonta toimintaa, ja välttää politiikkaa, joka vaarantaa sen, neuvoston antamien laajojen suuntaviivojen puitteissa.

koskeva asia. Niillä jäsenvaltioilla, joiden rahayksikkö on euro, on erityinen intressi ja vastuu harjoittaa talouspolitiikkaa, jolla edistetään talous- ja rahaliiton moitteetonta toimintaa, ja välttää politiikkaa, joka vaarantaa sen, ***Euroopan parlamentin ja*** neuvoston antamien laajojen suuntaviivojen puitteissa.

Or. en

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
2) Talous- ja rahaliiton moitteettoman toiminnan varmistamiseksi jäsenvaltioiden, joiden rahayksikkö on euro, olisi toteutettava talouksiensa häiriönsietokykyä parantavia toimenpiteitä kohdennetuilla rakenneuudistuksilla ja investoinneilla. Joulukuussa 2018 pidetty euroalueen huippukokous valtuutti euroryhmän kehittämään euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen suunnittelua, täytäntöönpanosääntöjä ja aikataulua. Sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot toteuttavat rakenneuudistukset ja investoinnit johdonmukaisella, yhtenäisellä ja hyvin koordinoidulla tavalla, on perustettava ohjauskehys***, jonka avulla neuvosto voi antaa strategisia suuntaviivoja uudistus- ja investointiprioriteeteista, joita euroalueen jäsenvaltioiden on noudatettava. Tällainen kehys edistäisi euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä. Neuvoston olisi annettava myös maakohtaisia ohjeita niiden jäsenvaltioiden, joiden rahayksikkö on euro, uudistus- ja investointitavoitteista, joita voidaan tukea lähentymistä ja kilpailukykyä edistävällä talousarviovälineellä. Koska tämä kehys***	2) Talous- ja rahaliiton moitteettoman toiminnan varmistamiseksi jäsenvaltioiden, joiden rahayksikkö on euro, olisi toteutettava talouksiensa häiriönsietokykyä parantavia toimenpiteitä kohdennetuilla rakenneuudistuksilla ja investoinneilla. Joulukuussa 2018 pidetty euroalueen huippukokous valtuutti euroryhmän kehittämään euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen suunnittelua, täytäntöönpanosääntöjä ja aikataulua***, joka hyväksytään asiaankuuluvan komission ehdotuksen perusteella, tarvittaessa muutettuna***. Sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot toteuttavat rakenneuudistukset ja investoinnit johdonmukaisella, yhtenäisellä ja hyvin koordinoidulla tavalla, on perustettava ohjauskehys euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä ***edistävälle talousarviovälineelle***.

on tarkoitettu niille jäsenvaltioille, joiden rahayksikkö on euro, vain kyseisiä jäsenvaltioita edustavien neuvoston jäsenten olisi osallistuttava tätä asetusta koskeviin äänestyksiin.

Or. en

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	2 a) Talous- ja rahaliiton sekä lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen demokraattisen vastuuvelvollisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi olisi perustettava Euroopan talous- ja finanssiministerin tehtävä, kuten todetaan Euroopan talous- ja finanssiministeristä 6. joulukuuta 2017 annetussa komission tiedonannossa ja Euroopan parlamentin 16. helmikuuta 2017 antamassa päätöslauselmassa Euroopan unionin toiminnan parantamisesta hyödyntämällä Lissabonin sopimuksen tarjoamia mahdollisuuksia[8 a]. Euroopan talous- ja finanssiministeri olisi euroryhmän ja Euroopan vakausmekanismin hallintoneuvoston puheenjohtaja, komission jäsen ja vastuuvelvollinen Euroopan parlamentille. Euroopan talous- ja finanssiministerin olisi osallistuttava aktiivisesti tässä asetuksessa säädettyyn taloudelliseen vuoropuheluun ja kuulemisiin.
	[8 a] EUVL C 252, 18.7.2018, s. 215.

Or. en

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
3) Unionin tasolla talouspolitiikan EU-ohjausjakso on kehys, jonka puitteissa määritellään jäsenvaltioiden kansalliset uudistusprioriteetit ja seurataan niiden toteutumista. Asetuksella vastataan tarpeeseen ***huolehtia yhdenmukaisuudesta koko euroalueen*** uudistus- ja ***investointiprioriteettien*** ja yksittäisten jäsenvaltioiden***, joiden rahayksikkö on euro,*** uudistus- ja ***investointiprioriteettien välillä*** sekä ***varmistaa niiden johdonmukaisuus EU-ohjausjakson kanssa***.	3) Unionin tasolla talouspolitiikan EU-ohjausjakso on kehys, jonka puitteissa määritellään jäsenvaltioiden kansalliset uudistusprioriteetit ja seurataan niiden toteutumista. ***Neuvosto antaa talouspolitiikan EU-ohjausjakson puitteissa komission ehdotukseen perustuvat euroalueen talouspolitiikkaa koskevat vuotuiset suositukset (euroalueen suositukset), jotka euroalueen jäsenvaltioiden odotetaan ottavan huomioon kansallisella tasolla laatiessaan kansallisia uudistusohjelmiaan.*** Asetuksella vastataan tarpeeseen ***luoda puitteet, joissa määritellään strategiset suuntaviivat kaikkien euroa rahayksikkönään käyttävien jäsenvaltioiden*** uudistus- ja ***investointiprioriteeteille euroalueen suositusten*** ja ***euroa rahayksikkönään käyttävien*** yksittäisten jäsenvaltioiden ***kansallisten uudistusohjelmien mukaisesti.*** Uudistus- ja ***investointiprioriteetteja koskevat strategiset suuntaviivat ja euroaluetta koskevat suositukset*** sekä ***kansalliset uudistusohjelmat talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä muodostavat kehyksen, jonka puitteissa määritellään jäsenvaltioiden kansalliset uudistusprioriteetit***.

Or. en

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
4) Neuvoston olisi ***annettava*** vuosittain ***strategiset suuntaviivat euroalueen uudistus-*** ja ***investointiprioriteeteista osana euroalueen talouspolitiikkaa koskevaa suositusta. Neuvoston olisi hyväksyttävä*** strategiset suuntaviivat määräenemmistöllä komission suosituksesta sen jälkeen, kun ***euroryhmä*** on keskustellut ***uudistus-*** ja investointiprioriteeteista, ***jotka sen mukaan olisi olennaista*** ja ***asianmukaista sisällyttää*** niihin. ***Vuosittainen euroalueen huippukokous hoitaa oman osansa.***	4) Neuvoston olisi ***hyväksyttävä*** vuosittain ***ja asetuksessa (EU) XXXX/XX [uudistusten*** ja ***investointien tukiohjelmaa koskeva asetus]*** [8 a] ***tarkoitetun lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen kohdentamista varten euroalueen uudistuksia ja investointiprioriteetteja koskevat*** strategiset suuntaviivat määräenemmistöllä komission suosituksesta ***ja*** sen jälkeen, kun ***Euroopan parlamentin asiasta vastaava valiokunta*** on keskustellut ***uudistuksista*** ja investointiprioriteeteista, ***joita se pitää merkityksellisinä*** ja ***asianmukaisina sisällytettäviksi*** niihin. ***Näitä strategisia suuntaviivoja olisi myös käytettävä perustana määriteltäessä uudistuksia ja investointeja, jotka ovat tarpeen tiettyä jäsenvaltiota tai unionia koskevista poikkeuksellisista olosuhteista johtuvan hätätilanteen jälkeiseen elpymiseen ja jotka näin ollen lisäävät häiriönsietokykyä ja hätätilavalmiutta***.
	_____
	[8 a] EUVL C , s. .
	Or. en

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
5) Sen varmistamiseksi, että strategisissa suuntaviivoissa hyödynnetään lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen täytäntöönpanosta saatuja kokemuksia, komission olisi osana euroalueen talouspolitiikkaa koskevaa suositustaan antamansa strategisia suuntaviivoja koskevan suosituksensa lisäksi tiedotettava neuvostolle siitä, miten	5) Sen varmistamiseksi, että strategisissa suuntaviivoissa hyödynnetään lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen täytäntöönpanosta saatuja kokemuksia, komission olisi osana euroalueen talouspolitiikkaa koskevaa suositustaan ***ja*** antamansa strategisia suuntaviivoja koskevan suosituksensa lisäksi tiedotettava ***Euroopan***

suuntaviivoja on noudatettu edellisinä vuosina.

parlamentille ja neuvostolle siitä, miten suuntaviivoja on noudatettu edellisinä vuosina. ***Komission olisi toimitettava kaikki asiaa koskevat tiedot Euroopan parlamentille ja neuvostolle samanaikaisesti.***

Or. en

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
6) Ne jäsenvaltiot, joiden rahayksikkö on euro, voivat päättää esittää uudistus- ja investointipaketteja koskevia ehdotuksia lähentymistä ja kilpailukykyä ***edistävästä talousarviovälineestä tuettaviksi. Neuvosto hyväksyy tähän liittyen suosituksen, jossa annetaan maakohtaisia ohjeita niiden uudistusten ja investointien tavoitteista, joita voidaan tukea lähentymistä ja kilpailukykyä edistävästä talousarviovälineestä niissä jäsenvaltioissa, joiden rahayksikkö on euro. Kyseisen suosituksen olisi oltava yhdenmukainen tämän asetuksen nojalla annettujen strategisten suuntaviivojen sekä talouspolitiikan EU-ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten kanssa. Suosituksista keskustellaan tarvittaessa asiaankuuluvissa perussopimuksiin perustuvissa komiteoissa. Neuvoston suosituksessa olisi otettava asianmukaisesti huomioon myös mahdollinen makrotalouden sopeutusohjelma, joka on hyväksytty Euroopan parlamentin*** ja ***neuvoston asetuksen (EU) N:o 472/2013[9] asiaankuuluvien säännösten mukaisesti***.	6) Ne jäsenvaltiot, joiden rahayksikkö on euro, voivat päättää esittää uudistus- ja investointipaketteja koskevia ehdotuksia lähentymistä ja kilpailukykyä ***edistävän talousarviovälineen mukaisesti perustuen euroalueen uudistuksia*** ja ***investointeja koskeviin hyväksyttyihin strategisiin suuntaviivoihin***.

[9] Euroopan parlamentin ja neuvoston

asetus (EU) N:o 472/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien euroalueen jäsenvaltioiden talouden ja julkisen talouden valvonnan tiukentamisesta (EUVL L 140, 27.5.2013, s. 1).

Or. en

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
7) Määräenemmistöllä hyväksytyn neuvoston suosituksen, jossa annetaan maakohtaisia ohjeita niiden jäsenvaltioiden, joiden rahayksikkö on euro, uudistusten ja investointien tavoitteista, olisi perustuttava komission suositukseen. Tämä prosessi ei saisi rajoittaa niiden jäsenvaltioiden, joiden rahayksikkö on euro, lähentymistä ja kilpailukykyä edistävään talousarviovälineeseen osallistumisen vapaaehtoisuutta eikä komission oikeuksia, jotka liittyvät välineen täytäntöönpanoon.	***Poistetaan.***

Or. en

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
8) ***Neuvoston olisi tässä asetuksessa esitetyn ohjauskehyksen puitteissa vahvistettava koko euroaluetta koskevat***	8) Komissio panee unionin talousarvion täytäntöön SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti; täytäntöönpano

strategiset suuntaviivat ja maakohtaisia ohjeita yksittäisten jäsenvaltioiden, joiden rahayksikkö on euro, uudistus- ja investointipakettien tavoitteista. Komissio panee unionin talousarvion täytäntöön SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti; täytäntöönpano käsittää myös meno-ohjelmien hallinnoinnin. Tämän ei pitäisi vaikuttaa niihin komission velvollisuuksiin, jotka liittyvät asetuksen (EU) XXXX/XX mukaiseen [uudistusten tukiohjelmaan kuuluvaan] lähentymistä ja kilpailukykyä edistävään talousarviovälineeseen.

käsittää myös meno-ohjelmien hallinnoinnin. Tämän ei pitäisi vaikuttaa niihin komission velvollisuuksiin, jotka liittyvät asetuksen (EU) XXXX/XX mukaiseen [uudistusten ***ja investointien*** tukiohjelmaan kuuluvaan] lähentymistä ja kilpailukykyä edistävään talousarviovälineeseen.

Or. en

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
9) Neuvoston olisi komission arvioinnin pohjalta ***määritettävä***, ***mitkä jäsenvaltiot ovat*** vakavassa taloudellisessa taantumassa, asetuksessa (EU) XXXX/XX [uudistusten tukiohjelmaa koskeva asetus] säädettyjen kansallisten yhteisrahoitusosuuksien mukauttamiseksi, sanotun kuitenkaan rajoittamatta neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97, sellaisena kuin se on muutettuna, 2 artiklan 2 kohdan soveltamista.	9) Neuvoston olisi komission arvioinnin pohjalta ***ja ottaen asianmukaisesti huomioon tähän arviointiin perustuvat parlamentin mahdolliset suositukset voitava määrittää***, ***onko koko unioni tai sen jäsenvaltio*** vakavassa taloudellisessa taantumassa, asetuksessa (EU) XXXX/XX [uudistusten ***ja investointien*** tukiohjelmaa koskeva asetus] säädettyjen kansallisten yhteisrahoitusosuuksien mukauttamiseksi, sanotun kuitenkaan rajoittamatta neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97, sellaisena kuin se on muutettuna, 2 artiklan 2 kohdan soveltamista.

Or. en

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi

Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
10) Unionin toimielinten välisen taloudellisen vuoropuhelun tehostamisesi varsinkin Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välillä ja avoimuuden ja vastuuvelvollisuuden lisäämiseksi kyseisessä vuoropuhelussa Euroopan parlamentin ***toimivaltainen valiokunta voi*** kutsua neuvoston, komission ja tarvittaessa euroryhmän puheenjohtajan valiokuntaan keskustelemaan toimenpiteistä, jotka toteutetaan tämän asetuksen nojalla.	10) Unionin toimielinten välisen taloudellisen vuoropuhelun tehostamisesi varsinkin Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välillä ja avoimuuden ja vastuuvelvollisuuden lisäämiseksi kyseisessä vuoropuhelussa Euroopan parlamentin ***toimivaltaisen valiokunnan olisi voitava*** kutsua neuvoston, komission ja tarvittaessa euroryhmän puheenjohtajan valiokuntaan keskustelemaan toimenpiteistä, jotka ***suunnitellaan ja*** toteutetaan tämän asetuksen nojalla. ***Komission olisi toimitettava kaikki asiaa koskevat tiedot Euroopan parlamentille ja neuvostolle samanaikaisesti.***

Or. en

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
11) Komission olisi raportoitava Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti tämän asetuksen vaikuttavuudesta.	11) Komission olisi raportoitava Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti tämän asetuksen vaikuttavuudesta ***ja täytäntöönpanosta***.

Or. en

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi
1 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Tässä asetuksessa annetaan	1. Tässä asetuksessa annetaan

säännökset euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen ohjauskehyksestä asetuksen (EU) XXX/XX[10] mukaisessa uudistusten tukiohjelmassa.	säännökset euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen ohjauskehyksestä asetuksen (EU) XXX/XX[10] mukaisessa uudistusten ***ja investointien*** tukiohjelmassa.
[10] EUVL C […], […], s. […].	[10] EUVL C […], […], s. […].

Or. en

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – a a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	a a) ”talouspolitiikan EU-ohjausjaksolla” kehystä, jonka puitteissa määritellään jäsenvaltioiden kansalliset uudistusprioriteetit ja seurataan niiden toteutumista;

Or. en

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – 1 b a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	b a) ”uudistus- ja investointiprioriteetteja koskevilla strategisilla suuntaviivoilla” euroalueen uudistus- ja investointiprioriteetteja, jotka neuvosto on hyväksynyt määräenemmistöllä komission suosituksesta sen jälkeen, kun Euroopan parlamentin asiasta vastaava valiokunta on keskustellut niistä uudistuksista ja investointiprioriteeteista, jotka sen mukaan olisi olennaista ja asianmukaista

sisällyttää niihin.

Or. en

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti	*Tarkistus*
Tällä asetuksella edistetään niiden jäsenvaltioiden talouksien lähentymistä ja kilpailukykyä, joiden rahayksikkö on euro, määrittelemällä lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen ohjauskehys, jossa annetaan	Tällä asetuksella edistetään niiden jäsenvaltioiden talouksien lähentymistä ja kilpailukykyä, joiden rahayksikkö on euro, määrittelemällä lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen ohjauskehys, jossa annetaan ***euroalueelle uudistus- ja investointiprioriteetteja koskevat strategiset suuntaviivat, joita hyödynnetään lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen kautta.***

Or. en

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
a) strategiset suuntaviivat, jotka koskevat koko euroalueen uudistus- ja investointiprioriteetteja;	***Poistetaan.***

Or. en

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
b) maakohtaiset ohjeet lähentymistä ja kilpailukykyä edistävään talousarviovälineeseen liittyvien uudistusten ja investointien tavoitteista maakohtaisten suositusten mukaisesti.	***Poistetaan.***

Or. en

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Neuvosto antaa komission suosituksesta ja ***euroryhmässä käydyn keskustelun jälkeen*** vuosittain euroalueen uudistus- ja investointiprioriteetteja koskevat strategiset suuntaviivat osana euroaluetta koskevaa suositusta.	1. Neuvosto antaa komission suosituksesta ja ***asiasta vastaavaa Euroopan parlamentin valiokuntaa kuultuaan*** vuosittain euroalueen uudistus- ja investointiprioriteetteja koskevat strategiset suuntaviivat osana euroaluetta koskevaa suositusta ***talouspolitiikan EU-ohjausjakson mukaisesti. Uudistus- ja investointiprioriteetteja koskevat strategiset suuntaviivat ja euroaluetta koskevat suositukset sekä kansalliset uudistusohjelmat talouspolitiikan EU-ohjausjakson yhteydessä muodostavat kehyksen, jonka puitteissa määritellään jäsenvaltioiden kansalliset uudistusprioriteetit***.

Or. en

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 2 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
2. Samalla kun komissio antaa	2. Samalla kun komissio antaa

1 kohdassa tarkoitetun suosituksen, se tiedottaa neuvostolle siitä, miten jäsenvaltiot ovat noudattaneet strategisia suuntaviivoja edellisinä vuosina.	1 kohdassa tarkoitetun suosituksen, se tiedottaa ***samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja*** neuvostolle siitä, miten jäsenvaltiot ovat noudattaneet strategisia suuntaviivoja edellisinä vuosina.

Or. en

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi
5 artikla

Komission teksti	*Tarkistus*
5 artikla	***Poistetaan.***
Maakohtaiset ohjeet	
1. Neuvosto antaa vuosittain komission suosituksesta kaikille jäsenvaltioille, joiden rahayksikkö on euro, suosituksen, joka sisältää uudistus- ja investointitavoitteita koskevia maakohtaisia ohjeita uudistus- ja investointipaketeista, joita jäsenvaltiot voivat myöhemmin ehdottaa asetuksen (EU) XXXX/XX [uudistusten tukiohjelmaa koskeva asetus] nojalla.	
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun suosituksen on oltava 4 artiklassa tarkoitettujen strategisten suuntaviivojen ja kyseistä jäsenvaltiota koskevien maakohtaisten suositusten mukainen. Neuvosto ottaa 1 kohdassa tarkoitetussa suosituksessa asianmukaisesti huomioon mahdollisen makrotalouden sopeutusohjelman, joka on hyväksytty asetuksen (EU) N:o 472/2013 7 artiklan 2 kohdan mukaisesti.	

Or. en

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
Tarvittaessa 5 artiklan 1 kohdassa tarkoitetussa suosituksessa on komission ***arvioinnin perusteella todettava***, onko jäsenvaltio vakavassa taloudellisessa taantumassa, asetuksessa (EU) XXXX/XX [uudistusten tukiohjelmaa koskeva asetus] säädettyjen kansallisten yhteisrahoitusosuuksien mukauttamiseksi.	***Neuvosto toteaa komission suosituksen perusteella ja ottaen asianmukaisesti huomioon*** komission ***asiaa koskevan arvion mukaiset Euroopan parlamentin suositukset***, onko jäsenvaltio vakavassa taloudellisessa taantumassa, asetuksessa (EU) XXXX/XX [uudistusten ***ja investointien*** tukiohjelmaa koskeva asetus] säädettyjen kansallisten yhteisrahoitusosuuksien mukauttamiseksi. ***Päätös siitä, onko jäsenvaltio vakavassa taloudellisessa taantumassa, perustuu yhden tai useamman seuraavan taloudellisen tekijän vakavuuteen 12 kuukauden aikana:***
	a) bruttokansantuote,
	b) työttömyysaste,
	c) yhteenlasketut maksukyvyttömyysasteet, jos ne ovat saatavilla,
	d) yhteenlasketut luottotappiot, jos ne ovat saatavilla.

Or. en

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi
8 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
Unionin toimielinten välisen vuoropuhelun tehostamiseksi varsinkin Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välillä ja avoimuuden ja vastuuvelvollisuuden lisäämiseksi Euroopan parlamentin toimivaltainen valiokunta voi kutsua neuvoston, komission ja tarvittaessa euroryhmän puheenjohtajan valiokuntaan keskustelemaan toimenpiteistä, jotka toteutetaan tämän asetuksen nojalla.	Unionin toimielinten välisen vuoropuhelun tehostamiseksi varsinkin Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välillä ja avoimuuden ja vastuuvelvollisuuden lisäämiseksi Euroopan parlamentin toimivaltainen valiokunta voi kutsua neuvoston, komission ja tarvittaessa euroryhmän puheenjohtajan valiokuntaan keskustelemaan toimenpiteistä, jotka ***on suunniteltu ja*** toteutetaan tämän asetuksen

nojalla. ***Komissio toimittaa kaikki asiaa koskevat tiedot Euroopan parlamentille ja neuvostolle samanaikaisesti.***

Or. en

PERUSTELUT

Jäsenvaltioiden talouspolitiikkojen yhteensovittaminen on yhteistä etua koskeva asia. Jäsenvaltioilla, joiden rahayksikkö on euro, on erityinen vastuu talous- ja rahaliiton moitteetonta toimintaa edistävän talouspolitiikan harjoittamisesta. Euroalueen lähentymistä ja kilpailukykyä edistävän talousarviovälineen (BICC) olisi autettava kannustamaan uudistuksia ja investointeja kansallisella tasolla ja parannettava koko euroalueen yhteenkuuluvuutta ja häiriönsietokykyä.

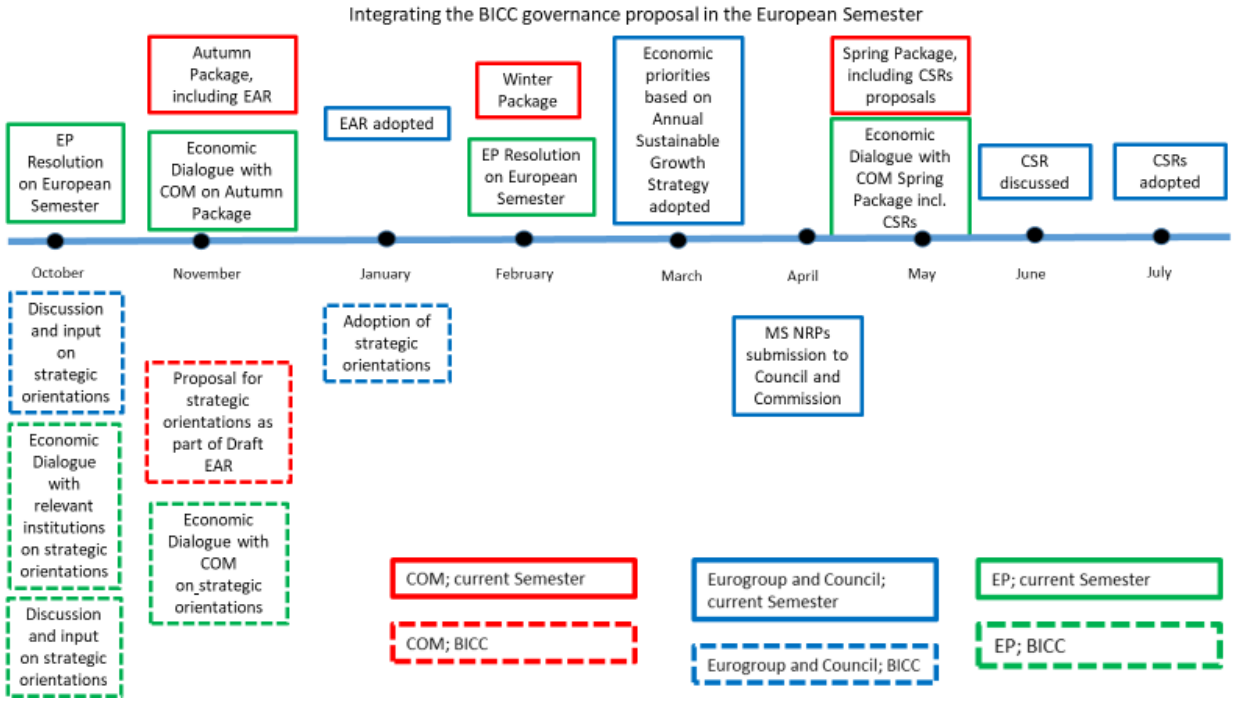
Covid-19-pandemia on tuonut ilmi euroalueen talouksien rakenteellisia eroja ja saattaa pahentaa niitä entisestään. Välineitä, joilla autetaan euroalueen maita lähentämään talouksiaan ja parantamaan niiden häiriönsietokykyä, tarvitaan enemmän kuin koskaan.
EU:n pitkän aikavälin talousarviossa uudistusten tukiohjelmaan sisällytettävä BICC voisi olla yksi keskeisistä välineistä, joilla vahvistetaan EU:n talouksien kestävää ja osallistavaa kasvupotentiaalia, yhteenkuuluvuutta ja kykyä selviytyä ulkoisista häiriöistä. BICC:n vankka, demokraattinen ja tehokas hallinto on näin ollen oleellisen tärkeää.

Esittelijä pyrkii kolmeen tavoitteeseen muuttaessaan komission ehdotusta BICC:n hallintokehyksestä.

Ensinnäkin hän haluaa yksinkertaistaa hallintokehystä. Esittelijä ehdottaa, että poistetaan ehdotetut ”maakohtaiset ohjeet”, jotka neuvoston oli määrä hyväksyä juuri laadittujen ”strategisten suuntaviivojen” pohjalta. Nämä ”maakohtaiset ohjeet” lisäisivät esittelijän mielestä turhaa monimutkaisuutta ja hankaloittaisivat entisestään talouspolitiikan koordinoinnin yleistä kehystä.

Esittelijä pitää kuitenkin kiinni ehdotetuista ”uudistuksen strategisista suuntaviivoista ja investointiprioriteeteista”, jotta ne toimisivat ohjeena komissiolle valittaessa BICC:n puitteissa esitettyjä ”uudistus- ja investointipaketteja” ja viime kädessä myönnettäessä EU:n varoja niiden toteuttamiseen.

Esittelijä haluaa myös varmistaa, että nämä uudet ”strategiset suuntaviivat” ovat nykyisen talouspolitiikan koordinoinnin eli talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson ja euroaluetta koskevien suositusten mukaisia. Seuraavassa kaaviossa esitetään, miten strategiset suuntaviivat sopisivat nykyisiin puitteisiin:



Toiseksi esittelijä haluaa vahvistaa BICC:n demokraattista legitimiteettiä.

Hän ehdottaa suurempaa roolia Euroopan parlamentille. Hän ehdottaa, että ECON-valiokunta järjestää kuulemistilaisuuden euroalueen uudistuksista ja investointiprioriteeteista ennen kuin neuvosto hyväksyy strategiset suuntaviivat. Esittelijä katsoo myös, että neuvoston olisi otettava huomioon parlamentin lausunto määrittäessään, onko jäsenvaltio vakavassa taloudellisessa taantumassa. Lisäksi esittelijä toivoo, että Euroopan komissio antaa parlamentille ja neuvostolle samantasoiset tiedot menettelyn kaikissa vaiheissa.

Välineen legitiimiyden parantamiseksi esittelijä ehdottaa myös, että sen toimeenpanoelimen näkyvyyttä lisätään. Esittelijä hyödyntää myös tulevien neuvottelujen tarjoamaa tilaisuutta elvyttääkseen Euroopan komission ehdotuksen EU:n valtiovarainministerin toimen perustamisesta. Siksi hän viittaa Euroopan komission joulukuussa 2017 antamaan tiedonantoon euroryhmän puheenjohtajan, Euroopan vakausmekanismin hallintoneuvoston puheenjohtajan ja talousasioista vastaavan komission jäsenen tointen yhdistämisestä. Esittelijä muistuttaa, että tällainen yhdistäminen ei edellytä perussopimuksen muuttamista, kuten komissio on selittänyt, ja että euroryhmän puheenjohtajuus uusitaan samaan aikaan, kun keskustelut BICC:stä aloitetaan neuvostossa. Euroryhmä kykenee itse päättämään BICC:tä ja muita talouspolitiikan välineitä hallinnoivasta EU:n valtiovarainministeristä.

Kolmas tavoite: mukautetaan BICC nykytilanteeseen ja varustetaan se tulevia tarpeita varten. Covid-19-pandemia on johtanut ennennäkemättömiin häiriöihin EU:n taloudessa ja työmarkkinoilla. Esittelijä raottaa mahdollisuutta sille, että BICC:n strategisista suuntaviivoista tulee viitekohta Euroopan elvytyssuunnitelmien uudistuksille ja investoinneille ja että tällaiset poikkeukselliset tilanteet toistuvat tulevaisuudessa. Vaikeina aikoina euroalue tarvitsee enemmän lähentymistä, ei vähemmän.