Europees Parlement
2019-2024

Commissie economische en monetaire zaken

2019/0161(COD)

16.4.2020

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een governanceraamwerk voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone
(COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Dragoş Pîslaru

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....21

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een governanceraamwerk voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone
(COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2019)0354),

– gezien artikel 294, lid 2, artikel 136, lid 1, onder b), en artikel 121, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0103/2019),

– gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

– gezien het advies van de Europese Centrale Bank van 30 oktober 2019,

– gezien artikel 59 van zijn Reglement,

– gezien het advies van de Begrotingscommissie,

– gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A9-0000/2020),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(1) De coördinatie van het economisch beleid van de lidstaten is een aangelegenheid van gemeenschappelijk	(1) De coördinatie van het economisch beleid van de lidstaten is een aangelegenheid van gemeenschappelijk

belang. De lidstaten die de euro als munt hebben, hebben een bijzonder belang en een verantwoordelijkheid om een economisch beleid te voeren dat de goede werking van de economische en monetaire unie bevordert, en om zich in de context van door de Raad geformuleerde algemene richtsnoeren te onthouden van beleid waarmee die werking in gevaar wordt gebracht.

belang. De lidstaten die de euro als munt hebben, hebben een bijzonder belang en een verantwoordelijkheid om een economisch beleid te voeren dat de goede werking van de economische en monetaire unie bevordert, en om zich in de context van door ***het Europees Parlement en*** de Raad geformuleerde algemene richtsnoeren te onthouden van beleid waarmee die werking in gevaar wordt gebracht.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Teneinde de goede werking van de economische en monetaire unie te garanderen, moeten de lidstaten die de euro als munt hebben maatregelen nemen om hun economieën veerkrachtiger te maken door middel van doelgerichte structurele hervormingen en investeringen. Tijdens de Eurotop van december 2018 is de Eurogroep opgedragen zich te buigen over het ontwerp, de uitvoeringsbepalingen en het tijdschema van een begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone. Om ervoor te zorgen dat de lidstaten op consistente, samenhangende en goed gecoördineerde wijze structurele hervormingen doorvoeren en investeringen doen, is het noodzakelijk een governanceraamwerk vast te stellen ***om de Raad de mogelijkheid te bieden strategische oriëntaties te verschaffen met betrekking tot prioriteiten op het gebied van door de lidstaten binnen de eurozone te ondernemen hervormingen en investeringen***. ***Een dergelijk raamwerk zou de convergentie en het concurrentievermogen van de eurozone***	(2) Teneinde de goede werking van de economische en monetaire unie te garanderen, moeten de lidstaten die de euro als munt hebben maatregelen nemen om hun economieën veerkrachtiger te maken door middel van doelgerichte structurele hervormingen en investeringen. Tijdens de Eurotop van december 2018 is de Eurogroep opgedragen zich te buigen over het ontwerp, de uitvoeringsbepalingen en het tijdschema van een begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone***, vast te stellen op basis van het desbetreffende - eventueel geamendeerde - voorstel van de Commissie***. Om ervoor te zorgen dat de lidstaten op consistente, samenhangende en goed gecoördineerde wijze structurele hervormingen doorvoeren en investeringen doen, is het noodzakelijk een governanceraamwerk vast te stellen ***voor*** het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen ***voor de eurozone***.

ten goede komen. De Raad dient ook landspecifieke richtsnoeren te verstrekken met betrekking tot individuele hervormings- en investeringsdoelstellingen van de lidstaten die de euro als munt hebben; deze doelstellingen kunnen worden ondersteund door het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen. ***Aangezien een dergelijk raamwerk specifiek bedoeld is voor de lidstaten die de euro als munt hebben, zouden alleen leden van de Raad die deze lidstaten vertegenwoordigen, aan stemmingen uit hoofde van deze verordening mogen deelnemen.***

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(2 bis) Om de democratische verantwoordingsplicht en de doeltreffendheid van de economische en monetaire unie en van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen te vergroten, moet er een Europees minister van Economische Zaken en Financiën komen, zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie van 6 december 2017 over een Europees minister van Economische Zaken en Financiën en in de resolutie van het Europees Parlement van 16 februari 2017 inzake de verbetering van de werking van de Europese Unie, voortbouwend op het potentieel van het Verdrag van Lissabon[8 bis]. De Europees minister van Economische Zaken en Financiën zou aan het hoofd staan van de Eurogroep en van de raad van gouverneurs van het Europees

Stabiliteitsmechanisme, lid zijn van de Commissie en verantwoording afleggen aan het Europees Parlement. De Europees minister van Economische Zaken en Financiën moet een actieve rol spelen in de economische dialoog en hoorzittingen als bedoeld in deze verordening.

[8 bis] PB C 252 van 18.7.2018, blz. 215.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) Op Unieniveau is het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid het raamwerk voor de vaststelling van nationale hervormingsprioriteiten van de lidstaten en voor het monitoren van de verwezenlijking van deze prioriteiten. Met deze verordening wordt tegemoetgekomen aan de noodzaak om ***coherentie te bewerkstelligen tussen*** de hervormings- en investeringsprioriteiten ***van de eurozone als geheel*** en de hervormings- en investeringsdoelstellingen van de individuele lidstaten die de euro als munt hebben***, en om de consistentie ervan met*** het Europees Semester ***te verzekeren***.	(3) Op Unieniveau is het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid het raamwerk voor de vaststelling van nationale hervormingsprioriteiten van de lidstaten en voor het monitoren van de verwezenlijking van deze prioriteiten. ***In het kader van het Europees Semester formuleert de Raad op basis van een voorstel van de Commissie jaarlijkse aanbevelingen voor het economische beleid van de eurozone (eurozone-aanbevelingen), waar de landen van de eurozone bij het opstellen van hun nationale hervormingsplannen geacht worden rekening mee te houden.*** Met deze verordening wordt tegemoet gekomen aan de noodzaak om ***een kader vast te stellen voor het definiëren van strategische oriëntaties voor*** de hervormings- en investeringsprioriteiten ***van de lidstaten die de euro als munteenheid hebben***, ***in overeenstemming met de eurozone-aanbevelingen en de nationale hervormingsprogramma's*** van de individuele lidstaten die de euro als munteenheid hebben. ***De strategische***

oriëntaties van de hervormings- en investeringsprioriteiten vormen, samen met de eurozone-aanbevelingen en de nationale hervormingsprogramma's in de context van het Europees Semester***, het kader voor de identificatie van de nationale hervormingsprioriteiten van de lidstaten***.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) De Raad ***dient*** jaarlijks strategische oriëntaties met betrekking tot de hervormings- en investeringsprioriteiten voor de eurozone ***vast te stellen***, ***als onderdeel van de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone***. ***De strategische oriëntaties moeten worden aangenomen door de Raad, die*** met gekwalificeerde meerderheid van stemmen op grond van een aanbeveling van de Commissie ***besluit***, nadat de Eurogroep zich ***erover*** heeft uitgesproken welke hervormings- en investeringsprioriteiten relevant en passend zijn om daarin te worden opgenomen. ***De jaarlijkse Eurotop heeft zijn rol te vervullen.***	(4) De Raad ***stelt*** jaarlijks ***en met het oog op het toewijzingsproces van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen als bedoeld in Verordening (EU) XXX/XX [verordening inzake het steunprogramma voor hervormingen en investeringen]***[8a] strategische oriëntaties met betrekking tot de hervormings- en investeringsprioriteiten voor de eurozone ***vast***, met gekwalificeerde meerderheid van stemmen op grond van een aanbeveling van de Commissie ***en*** nadat de ***bevoegde commissie van het Europees Parlement*** zich heeft uitgesproken over de hervormings- en investeringsprioriteiten die ***volgens haar*** relevant en passend zijn om daarin te worden opgenomen. ***Deze strategische oriëntaties moeten ook dienen als basis voor het identificeren van de hervormingen en investeringen die nodig zijn voor herstel na een noodsituatie naar aanleiding van uitzonderlijke omstandigheden die gevolgen hebben voor een individuele lidstaat of de Unie als geheel, en die derhalve bijdragen tot grotere veerkracht en voorbereidheid op noodsituaties.***

[8 bis] PB C van ..., blz. ....

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Om te waarborgen dat in de strategische oriëntaties rekening wordt gehouden met de ervaring die met de implementatie van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen is opgedaan, moet de Commissie, samen met haar aanbeveling betreffende de strategische oriëntaties en als onderdeel van haar aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone, de Raad informeren over de manier waarop in de voorgaande jaren aan de strategische oriëntaties gevolg is gegeven.	(5) Om te waarborgen dat in de strategische oriëntaties rekening wordt gehouden met de ervaring die met de implementatie van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen is opgedaan, moet de Commissie, samen met haar aanbeveling betreffende de strategische oriëntaties en als onderdeel van haar aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone, ***het Europees Parlement en*** de Raad informeren over de manier waarop in de voorgaande jaren aan de strategische oriëntaties gevolg is gegeven. ***De Commissie zendt alle relevante informatie gelijktijdig toe aan het Europees Parlement en de Raad.***

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) De lidstaten die de euro als munt hebben, kunnen besluiten in het kader van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voorstellen voor hervormings- en investeringspakketten in te dienen. ***Te dien einde zal de Raad zijn***	(6) De lidstaten die de euro als munt hebben, kunnen besluiten in het kader van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voorstellen voor hervormings- en investeringspakketten in te dienen ***op basis van de goedgekeurde***

goedkeuring hechten aan een aanbeveling met landspecifieke richtsnoeren met betrekking tot de hervormings- en investeringsdoelstellingen die uit hoofde van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen kunnen worden ondersteund in lidstaten die de euro als munt hebben. Deze aanbeveling van de Raad moet consistent zijn met de op grond van deze verordening aangenomen strategische oriëntaties en met de landspecifieke aanbevelingen die parallel in het kader van het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid worden vastgesteld, in voorkomend geval na verdere besprekingen binnen de relevante op het Verdrag gebaseerde comités. In de aanbeveling van de Raad moet ook terdege rekening worden gehouden met enigerlei macro-economisch aanpassingsprogramma dat overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van Verordening (EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en de Raad[9] is goedgekeurd.

strategische oriëntaties voor hervormingen en investeringen in de eurozone.

---

[9] Verordening (EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 21 mei 2013 betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten in de eurozone die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit (PB L 140 van 27.5.2013, blz. 1).

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*

(7) De met gekwalificeerde meerderheid van stemmen aangenomen aanbeveling van de Raad met landspecifieke richtsnoeren met betrekking tot de hervormings- en investeringsdoelstellingen in de lidstaten die de euro als munt hebben, moet op een aanbeveling van de Commissie zijn gebaseerd. Dit proces mag geen afbreuk doen aan het vrijwillige karakter van de deelneming aan het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen door de lidstaten die de euro als munt hebben, en moet ook de prerogatieven van de Commissie wat de implementatie ervan betreft, onverlet laten.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) ***Binnen het in deze verordening vastgelegde governanceraamwerk dient de Raad de strategische oriëntaties voor de eurozone als geheel vast te stellen en landspecifieke richtsnoeren te verstrekken met betrekking tot de doelstellingen van de hervormings- en investeringspakketten van de individuele lidstaten die de euro als munt hebben.*** De Commissie voert de Uniebegroting uit op grond van artikel 317 VWEU; daaronder valt ook het beheer van uitgavenprogramma's. De verantwoordelijkheden van de Commissie ten aanzien van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen [binnen het steunprogramma voor hervormingen] uit hoofde van Verordening (EU) XXXX/XX mogen niet worden aangetast.	(8) De Commissie voert de Uniebegroting uit op grond van artikel 317 VWEU; daaronder valt ook het beheer van uitgavenprogramma's. De verantwoordelijkheden van de Commissie ten aanzien van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen [binnen het steunprogramma voor hervormingen ***en investeringen***] uit hoofde van Verordening (EU) XXXX/XX mogen niet worden aangetast.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) Op basis van een evaluatie van de Commissie moet de Raad vaststellen welke lidstaten met een ernstige economische neergang worden geconfronteerd met het oog op een modulatie van de nationale medefinancieringspercentages waarin Verordening (EU) XXXX/XX [verordening inzake het steunprogramma voor hervormingen] voorziet, onverminderd de toepassing van artikel 2, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad, als gewijzigd.	(9) Op basis van een evaluatie van de Commissie ***en terdege rekening houdend met de aanbevelingen die het Parlement eventueel naar aanleiding van die evaluatie formuleert,*** moet de Raad ***kunnen*** vaststellen ***of de Unie als zodanig of individuele*** lidstaten met een ernstige economische neergang worden geconfronteerd met het oog op een modulatie van de nationale medefinancieringspercentages waarin Verordening (EU) XXXX/XX [verordening inzake het steunprogramma voor hervormingen ***en investeringen***] voorziet, onverminderd de toepassing van artikel 2, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad, als gewijzigd.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) Om de dialoog tussen de instellingen van de Unie, en in het bijzonder tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, te bevorderen en te zorgen voor meer transparantie en verantwoordelijkheid in het kader van die economische dialoog, ***kan*** de bevoegde commissie van het Europees Parlement de	(10) Om de dialoog tussen de instellingen van de Unie, en in het bijzonder tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, te bevorderen en te zorgen voor meer transparantie en verantwoordelijkheid in het kader van die economische dialoog, ***moet*** de bevoegde commissie van het Europees Parlement de

voorzitter van de Raad, de Commissie en, indien nodig, de voorzitter van de Eurogroep in de commissie uitnodigen om de overeenkomstig deze verordening genomen maatregelen te bespreken.	voorzitter van de Raad, de Commissie en, indien nodig, de voorzitter van de Eurogroep in de commissie ***kunnen*** uitnodigen om de overeenkomstig deze verordening ***geplande en*** genomen maatregelen te bespreken. ***De Commissie zendt alle relevante informatie gelijktijdig toe aan het Europees Parlement en de Raad.***
	Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) De Commissie moet op gezette tijden aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de doeltreffendheid van deze verordening.	(11) De Commissie moet op gezette tijden aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de doeltreffendheid ***en de tenuitvoerlegging*** van deze verordening.
	Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Bij deze verordening worden bepalingen vastgesteld voor het governanceraamwerk dat geldt voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone binnen het steunprogramma voor hervormingen uit hoofde van Verordening (EU) XXX/XX[10].	1. Bij deze verordening worden bepalingen vastgesteld voor het governanceraamwerk dat geldt voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone binnen het steunprogramma voor hervormingen ***en investeringen*** uit hoofde van Verordening (EU) XXX/XX[10].
[10] PB C van ..., blz.	[10] PB C van ..., blz. ....

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(a bis) 'Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid': het raamwerk voor de vaststelling van nationale hervormingsprioriteiten van de lidstaten en voor het monitoren van de verwezenlijking van deze prioriteiten;

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – alinea 1 – letter c (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(c) 'strategische oriëntaties voor de hervormings- en investeringsprioriteiten': de door de Raad, die met gekwalificeerde meerderheid van stemmen op grond van een aanbeveling van de Commissie besluit, aangenomen hervormings- en investeringsprioriteiten, nadat de bevoegde commissie van het Europees Parlement zich erover heeft uitgesproken welke hervormings- en investeringsprioriteiten volgens haar relevant en passend zijn om daarin te worden opgenomen.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Deze verordening draagt bij tot de convergentie en het concurrentievermogen van de economieën van de lidstaten die de euro als munt hebben door een governanceraamwerk vast te stellen dat geldt voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen, en waarin het volgende is vastgelegd:	Deze verordening draagt bij tot de convergentie en het concurrentievermogen van de economieën van de lidstaten die de euro als munt hebben door een governanceraamwerk vast te stellen dat geldt voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen, en waarin het volgende is vastgelegd: ***de strategische oriëntaties voor de hervormings- en investeringsprioriteiten van de eurozone die middels het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen moeten worden geïmplementeerd.***

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) de strategische oriëntaties met betrekking tot de hervormings- en investeringsprioriteiten voor de eurozone als geheel;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) met de landspecifieke aanbevelingen consistent zijnde landspecifieke richtsnoeren met	***Schrappen***

betrekking tot de doelstellingen van hervormingen en investeringen die relevant zijn voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Op aanbeveling van de Commissie en na ***besprekingen binnen de Eurogroep*** stelt de Raad ***als onderdeel van de euro-aanbeveling*** jaarlijks de strategische oriëntaties met betrekking tot de hervormings- en investeringsprioriteiten voor de eurozone vast.	1. Op aanbeveling van de Commissie en na ***raadpleging van de bevoegde commissie van het Europees Parlement*** stelt de Raad jaarlijks de strategische oriëntaties met betrekking tot de hervormings- en investeringsprioriteiten voor de eurozone vast***, in overeenstemming met het Europees Semester***. ***De strategische oriëntaties van de hervormings- en investeringsprioriteiten vormen, samen met de eurozone-aanbevelingen en de nationale hervormingsprogramma's in de context van het Europees Semester, het kader voor de identificatie van de nationale hervormingsprioriteiten van de lidstaten.***

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Parallel met haar in lid 1 bedoelde aanbeveling informeert de Commissie de Raad over de wijze waarop de lidstaten aan	2. Parallel met haar in lid 1 bedoelde aanbeveling informeert de Commissie ***gelijktijdig het Europees Parlement en*** de

de strategische oriëntaties van de voorafgaande jaren gevolg hebben gegeven.	Raad over de wijze waarop de lidstaten aan de strategische oriëntaties van de voorafgaande jaren gevolg hebben gegeven.

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening
Artikel 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 5	***Schrappen***
Landspecifieke richtsnoeren	
1. Op aanbeveling van de Commissie stelt de Raad een aanbeveling vast die is gericht tot alle lidstaten die de euro als munt hebben en waarin jaarlijks landspecifieke richtsnoeren met betrekking tot de hervormings- en investeringsdoelstellingen worden verstrekt met het oog op de samenstelling van de hervormings- en investeringspakketten die de lidstaten vervolgens overeenkomstig Verordening (EU) XXXX/XX [verordening inzake het steunprogramma voor hervormingen] kunnen indienen.	
2. De in lid 1 bedoelde aanbeveling is consistent met de in artikel 4 bedoelde strategische oriëntaties en met de landspecifieke aanbevelingen voor de betrokken lidstaat. In de in lid 1 bedoelde aanbeveling houdt de Raad terdege rekening met enigerlei macro-economisch aanpassingsprogramma dat overeenkomstig artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) nr. 472/2013 is goedgekeurd.	

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
In voorkomend geval wordt op basis van een ***evaluatie door*** de Commissie ***in de in artikel 5, lid 1, bedoelde aanbeveling vastgesteld*** of een lidstaat met een ernstige economische neergang wordt geconfronteerd, met het oog op een modulatie van de nationale medefinancieringspercentages waarin Verordening (EU) XXXX/XX [verordening inzake het steunprogramma voor hervormingen] voorziet.	Op basis van een aanbeveling ***van*** de Commissie ***en rekening houdend met de aanbevelingen die het Parlement naar aanleiding van de evaluatie van de Commissie aanneemt***, ***stelt de Raad vast*** of een lidstaat met een ernstige economische neergang wordt geconfronteerd, met het oog op een modulatie van de nationale medefinancieringspercentages waarin Verordening (EU) XXXX/XX [verordening inzake het steunprogramma voor hervormingen ***en investeringen***] voorziet. ***Bij de vaststelling of een lidstaat met een ernstige economische neergang wordt geconfronteerd, wordt uitgegaan van de ernst, over een periode van twaalf maanden, van één of meerdere van de volgende economische factoren:*** ***a) het bruto binnenlands product;*** ***b) het werkloosheidspercentage;*** ***c) de geaggregeerde faillissementspercentages, indien beschikbaar;*** ***d) de geaggregeerde verliespercentages, indien beschikbaar.***

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Om de dialoog tussen de instellingen van de Unie, en in het bijzonder tussen het	Om de dialoog tussen de instellingen van de Unie, en in het bijzonder tussen het

Europees Parlement, de Raad en de Commissie, te bevorderen en te zorgen voor meer transparantie en verantwoordelijkheid, kan de bevoegde commissie van het Europees Parlement de voorzitter van de Raad, de Commissie en, indien nodig, de voorzitter van de Eurogroep in de commissie uitnodigen om de overeenkomstig deze verordening genomen maatregelen te bespreken.	Europees Parlement, de Raad en de Commissie, te bevorderen en te zorgen voor meer transparantie en verantwoordelijkheid, kan de bevoegde commissie van het Europees Parlement de voorzitter van de Raad, de Commissie en, indien nodig, de voorzitter van de Eurogroep in de commissie uitnodigen om de overeenkomstig deze verordening ***geplande en*** genomen maatregelen te bespreken. ***De Commissie zendt alle relevante informatie gelijktijdig toe aan het Europees Parlement en de Raad.***
	Or. en

TOELICHTING

De coördinatie van het economisch beleid van de lidstaten is een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang. De lidstaten die de euro als munteenheid hebben, hebben een specifieke verantwoordelijkheid om economisch beleid te voeren dat bijdraagt aan de goede werking van de economische en monetaire unie. Het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen voor de eurozone moet bijdragen aan het bevorderen van hervormingen en investeringen op nationaal niveau, en aan meer cohesie en veerkracht van de eurozone als geheel.

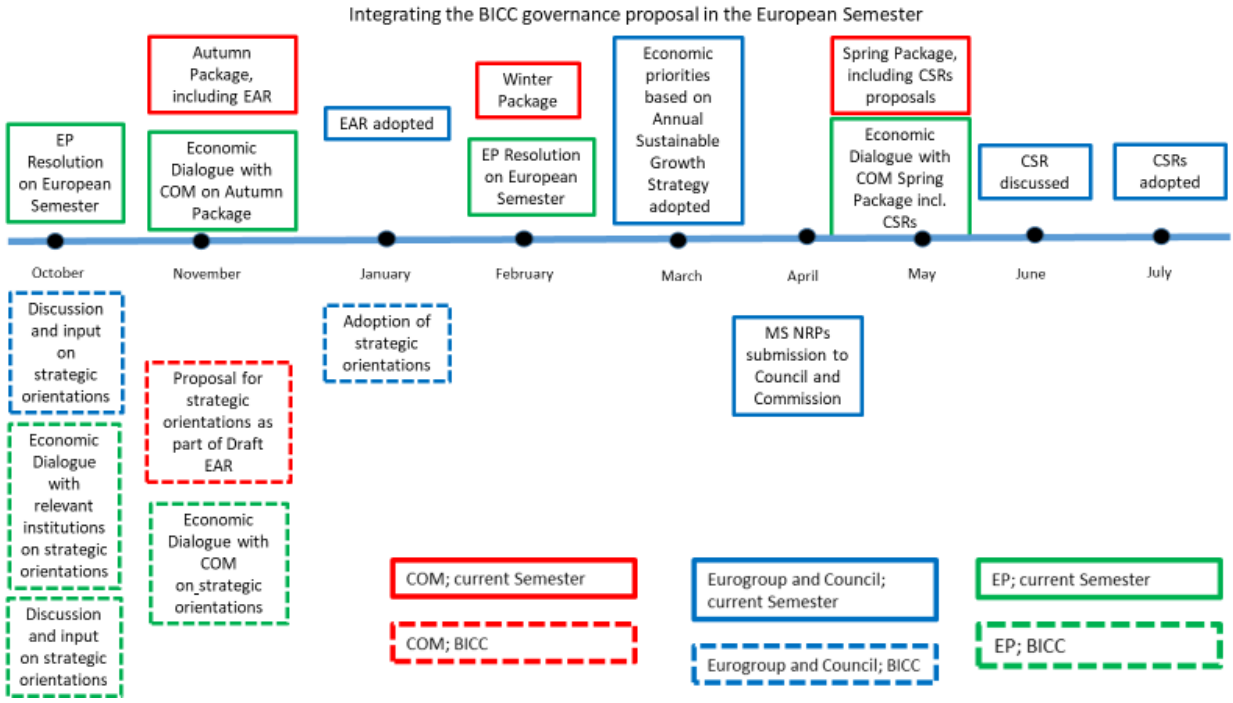
De Covid-19-pandemie heeft voor meer inzicht gezorgd in de structurele verschillen tussen de economieën van de eurozone en zou erin kunnen resulteren dat deze groter worden. Nu meer dan ooit tevoren is er behoefte aan instrumenten om de landen van de eurozone te helpen hun economieën meer naar elkaar toe te laten groeien en veerkrachtiger te maken.
Binnen de langetermijnbegroting van de EU zou het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen, dat in het programma ter ondersteuning van hervormingen moet worden geïntegreerd, een van de sleutelinstrumenten kunnen zijn voor het versterken van het potentieel voor duurzame en inclusieve groei, cohesie en veerkracht van onze economieën bij externe schokken. Het is essentieel dat het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen robuust en democratisch is, en goed wordt beheerd.

Rapporteur heeft drie doelstellingen bij de amendementen die worden voorgesteld op het voorstel van de Commissie voor een governancekader voor het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen.

Ten eerste wenst hij het kader voor governance te vereenvoudigen. Rapporteur stelt voor de voorgestelde ‘landenspecifieke richtsnoeren’, die door de Raad op basis van de nieuwe ‘strategische oriëntaties’ zouden moeten worden vastgesteld, te schrappen. Rapporteur is van mening dat deze ‘landenspecifieke richtsnoeren’ een extra laag van complexiteit zouden vormen en het algemene kader voor de coördinatie van het economisch beleid verder zouden bemoeilijken.

Rapporteur handhaaft anderzijds de voorgestelde ‘strategische oriëntaties voor de hervormings- en investeringsprioriteiten’, teneinde te dienen als een richtsnoer voor de Commissie bij de selectie van de in het kader van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen ingediende ‘hervormings- en investeringspakketten’ en, uiteindelijk, bij de toewijzing van de EU-middelen voor de uitvoering daarvan.

Rapporteur wil er ook voor zorgen dat de nieuwe ‘strategische oriëntaties’ aansluiten bij de bestaande coördinatie van het economisch beleid, te weten het Europees Semester en de eurozone-aanbevelingen. Hieronder wordt aangegeven hoe de strategische oriëntaties in het bestaande kader zouden passen:



Ten tweede wil rapporteur de democratische legitimiteit van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen vergroten.

Dit doet hij middels vergroting van de rol van het Europees Parlement. Hij oppert het idee van een hoorzitting van ECON over de hervormings- en investeringsprioriteiten voor de eurozone voorafgaand aan de vaststelling van de strategische oriëntaties door de Raad. Rapporteur is ook van oordeel dat de Raad rekening moet houden met het standpunt van het Parlement bij het beantwoorden van de vraag of een lidstaat met een ernstige economische neergang wordt geconfronteerd. Daarnaast vindt rapporteur het belangrijk dat het Parlement en de Raad tijdens alle stadia van de procedure dezelfde informatie van de Commissie ontvangen.

Om de legitimiteit van het instrument te vergroten, stelt rapporteur verder voor de uitvoering ervan zichtbaarder te maken. Rapporteur maakt van de gelegenheid van de aanstaande onderhandelingen gebruik om het voorstel van de Commissie houdende de invoering van een EU-minister van financiën nieuw leven in te blazen. Hij verwijst derhalve naar de mededeling van de Commissie van december 2017 waarin voorgesteld wordt de functies van voorzitter van de Eurogroep, voorzitter van de raad van gouverneurs van het Europees Stabiliteitsmechanisme en commissaris voor economische zaken samen te voegen. Rapporteur herinnert eraan dat hiervoor geen wijziging van het Verdrag nodig is, zoals ook uitgelegd door de Commissie, en dat de aanwijzing van een nieuwe voorzitter van de Eurogroep samenvalt met de start van de gesprekken met de Raad over het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen. Een EU-minister van financiën die zich met het beheer van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen en andere instrumenten van het economisch beleid bezighoudt, kan er al zijn bij het volgende Eurogroepbesluit.

Derde doelstelling: aanpassen van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen aan de huidige omstandigheden en het toekomstbestendig maken. De Covid-19-uitbraak heeft onze economieën en arbeidsmarkten op hun grondvesten doen

schudden zoals nooit daarvoor. Rapporteur zorgt ervoor dat de strategische oriëntaties van het begrotingsinstrument voor convergentie en concurrentievermogen een referentiepunt worden voor hervormingen en investeringen voor de Europese herstelplannen, en voor het geval dergelijke uitzonderlijke situaties zich in de toekomst zouden herhalen. In moeilijke tijden heeft de eurozone behoefte aan meer convergentie, niet aan minder.