Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Gospodarcza i Monetarna

2019/0161(COD)

16.4.2020

***I
PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ram zarządzania instrumentem budżetowym na rzecz konwergencji i konkurencyjności dla strefy euro
(COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

Komisja Gospodarcza i Monetarna

Sprawozdawca: Dragoş Pîslaru

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt i przepis, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 20

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ram zarządzania instrumentem budżetowym na rzecz konwergencji i konkurencyjności dla strefy euro
(COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2019)0354),

– uwzględniając art. 294 ust. 2 i art. 136 ust. 1 lit. b) w połączeniu z art. 121 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C9-0103/2019),

– uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając opinię Europejskiego Banku Centralnego z dnia 30 października 2019 r.,

– uwzględniając art. 59 Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Budżetową,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A9-0000/2020),

1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;

2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;

3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(1) Koordynacja polityk gospodarczych państw członkowskich stanowi przedmiot wspólnego	(1) Koordynacja polityk gospodarczych państw członkowskich stanowi przedmiot wspólnego

zainteresowania. Państwa członkowskie, których walutą jest euro, mają szczególny interes w tym, by ich polityki gospodarcze sprzyjały należytemu funkcjonowaniu unii gospodarczej i walutowej oraz aby unikać polityk, które jej zagrażają w kontekście ogólnych wytycznych sformułowanych przez Radę, i są za te kwestie szczególnie odpowiedzialne.

zainteresowania. Państwa członkowskie, których walutą jest euro, mają szczególny interes w tym, by ich polityki gospodarcze sprzyjały należytemu funkcjonowaniu unii gospodarczej i walutowej oraz aby unikać polityk, które jej zagrażają w kontekście ogólnych wytycznych sformułowanych przez ***Parlament Europejski i*** Radę, i są za te kwestie szczególnie odpowiedzialne.

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(2) Aby zapewnić właściwe funkcjonowanie unii gospodarczej i walutowej, państwa członkowskie, których walutą jest euro, powinny wprowadzić środki mające na celu zwiększenie odporności ich gospodarek poprzez ukierunkowane reformy strukturalne i inwestycje. Na szczycie państw strefy euro w grudniu 2018 r. upoważniono Eurogrupę do prac nad koncepcją, zasadami wdrażania i harmonogramem instrumentu budżetowego na rzecz konkurencyjności i konwergencji. Aby zapewnić, że państwa członkowskie przeprowadzają reformy strukturalne i inwestycje w sposób konsekwentny, spójny i dobrze skoordynowany, konieczne jest ustanowienie ram zarządzania***, które umożliwią Radzie określanie strategicznych kierunków dotyczących priorytetów w zakresie reform i inwestycji, jakie mają realizować w strefie euro państwa członkowskie. Takie ramy zwiększyłyby konwergencję i konkurencyjność strefy euro. Rada powinna również przedstawiać wytyczne*** dla ***poszczególnych krajów w odniesieniu***	(2) Aby zapewnić właściwe funkcjonowanie unii gospodarczej i walutowej, państwa członkowskie, których walutą jest euro, powinny wprowadzić środki mające na celu zwiększenie odporności ich gospodarek poprzez ukierunkowane reformy strukturalne i inwestycje. Na szczycie państw strefy euro w grudniu 2018 r. upoważniono Eurogrupę do prac nad koncepcją, zasadami wdrażania i harmonogramem instrumentu budżetowego na rzecz konkurencyjności i konwergencji ***dla strefy euro, który ma zostać przyjęty na podstawie odpowiedniego wniosku Komisji, z ewentualnymi zmianami***. Aby zapewnić, że państwa członkowskie przeprowadzają reformy strukturalne i inwestycje w sposób konsekwentny, spójny i dobrze skoordynowany, konieczne jest ustanowienie ram zarządzania dla ***instrumentu budżetowego*** na rzecz konwergencji i konkurencyjności dla ***strefy*** euro.

do konkretnych celów reform i inwestycji państw członkowskich, których walutą jest euro, które to reformy i inwestycje mogą być wspierane przez instrument budżetowy na rzecz konwergencji i konkurencyjności***.*** ***Ponieważ takie ramy są specyficzne*** dla ***państw członkowskich, których walutą jest*** euro***, tylko członkowie Rady reprezentujący te państwa członkowskie powinni uczestniczyć w głosowaniach na mocy niniejszego rozporządzenia***.

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(2a) W celu poprawy demokratycznej rozliczalności i efektywności unii gospodarczej i walutowej oraz instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności należy ustanowić urząd Europejskiego Ministra Gospodarki i Finansów, zgodnie z komunikatem Komisji z dnia 6 grudnia 2017 r. w sprawie Europejskiego Ministra Gospodarki i Finansów oraz rezolucją Parlamentu Europejskiego z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie poprawy funkcjonowania Unii Europejskiej dzięki wykorzystaniu potencjału Traktatu z Lizbony[8a]. Europejski Minister Gospodarki i Finansów przewodniczyłby Eurogrupie i Radzie Zarządzającej Europejskiego Mechanizmu Stabilności, byłby członkiem Komisji Europejskiej i odpowiadałby przed Parlamentem Europejskim. Europejski Minister Gospodarki i Finansów powinien aktywnie uczestniczyć w dialogu gospodarczym i wysłuchaniach zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

[8a] Dz.U. C 252 z 18.7.2018, s. 215.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(3) Na szczeblu Unii europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej stanowi ramy służące określaniu krajowych priorytetów w zakresie reform w państwach członkowskich oraz monitorowaniu realizacji tych priorytetów. Niniejsze rozporządzenie odpowiada na potrzebę zapewnienia ***spójności między priorytetami*** w zakresie reform i inwestycji ***dla strefy euro jako całości a***, z ***jednej strony, z celami reform*** i ***inwestycji*** poszczególnych państw członkowskich, których walutą jest euro***, oraz, z drugiej strony,*** z ***europejskim semestrem***.	(3) Na szczeblu Unii europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej stanowi ramy służące określaniu krajowych priorytetów w zakresie reform w państwach członkowskich oraz monitorowaniu realizacji tych priorytetów. ***W ramach europejskiego semestru Rada, na podstawie wniosku Komisji, wydaje roczne zalecenia dotyczące polityki gospodarczej w strefie euro (zalecenia dla strefy euro), które państwa członkowskie strefy euro powinny wziąć pod uwagę przy opracowywaniu krajowych programów reform.*** Niniejsze rozporządzenie odpowiada na potrzebę zapewnienia ***ram określających strategiczne kierunki dotyczące priorytetów*** w zakresie reform i inwestycji ***w państwach członkowskich, których walutą jest euro***, ***zgodnie*** z ***zaleceniami dla strefy euro*** i ***krajowymi programami reform*** poszczególnych państw członkowskich, których walutą jest euro***. Strategiczne kierunki dotyczące priorytetów w zakresie reform i inwestycji wraz*** z ***zaleceniami dla strefy euro i krajowymi programami reform w kontekście europejskiego semestru stanowią ramy służące określaniu krajowych priorytetów w zakresie reform w państwach członkowskich***.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(4) ***Co roku*** w ramach ***zalecenia*** w sprawie ***polityki gospodarczej w strefie euro*** Rada powinna ***określać*** strategiczne kierunki dotyczące priorytetów strefy euro w zakresie reform i inwestycji***. Kierunki strategiczne powinny być przyjmowane przez Radę stanowiącą*** większością kwalifikowaną na podstawie zalecenia Komisji, po omówieniu przez ***Eurogrupę*** priorytetów w zakresie reform i inwestycji, które uznaje ona za stosowne i odpowiednie do uwzględnienia. ***Swoją rolę będzie odgrywał także doroczny szczyt państw strefy euro***.	(4) ***Na potrzeby procesu alokacji*** w ramach ***instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności, o którym mowa w rozporządzeniu (UE) XXXX/XX [rozporządzenie*** w sprawie ***reform i wsparcia inwestycji][8a],*** Rada ***co roku*** powinna ***przyjmować*** strategiczne kierunki dotyczące priorytetów strefy euro w zakresie reform i inwestycji***, stanowiąc*** większością kwalifikowaną na podstawie zalecenia Komisji, po omówieniu przez ***właściwą komisję Parlamentu Europejskiego*** priorytetów w zakresie reform i inwestycji, które uznaje ona za stosowne i odpowiednie do uwzględnienia. ***Te strategiczne kierunki powinny również służyć za podstawę do określania reform i inwestycji wymaganych do odbudowy po zaistnieniu sytuacji nadzwyczajnej wynikającej z wyjątkowych okoliczności, które dotyczą konkretnego państwa członkowskiego lub Unii i w związku z tym zwiększają odporność na wstrząsy i gotowość na wypadek sytuacji nadzwyczajnych.***
	[8a] Dz.U. C , , s.

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*

(5) W celu zapewnienia, aby kierunki strategiczne odzwierciedlały gromadzone doświadczenia w zakresie wdrażania instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności, Komisja powinna, obok swojego zalecenia w sprawie kierunków strategicznych, przedstawić Radzie – w ramach zalecenia dotyczącego polityki gospodarczej w strefie euro – informacje o tym, w jaki sposób w poprzednich latach stosowano się do tych kierunków strategicznych.	(5) W celu zapewnienia, aby kierunki strategiczne odzwierciedlały gromadzone doświadczenia w zakresie wdrażania instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności, Komisja powinna, obok swojego zalecenia w sprawie kierunków strategicznych, przedstawić ***Parlamentowi Europejskiemu i*** Radzie – w ramach zalecenia dotyczącego polityki gospodarczej w strefie euro – informacje o tym, w jaki sposób w poprzednich latach stosowano się do tych kierunków strategicznych. ***Komisja powinna udostępniać wszelkie istotne informacje równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.***
	Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(6) Państwa członkowskie, których walutą jest euro, mogą podjąć decyzję o przedłożeniu propozycji pakietów reform i inwestycji w ramach instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności***.*** W ***tym celu Rada przyjmie zalecenie zawierające wytyczne dla poszczególnych krajów dotyczące celów*** reform i ***inwestycji, które mogą otrzymać wsparcie w ramach instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności*** w ***państwach członkowskich, których walutą jest*** euro. ***Przedmiotowe zalecenie Rady powinno być zgodne z kierunkami strategicznymi przyjętymi na podstawie niniejszego rozporządzenia oraz zaleceniami dla poszczególnych krajów, które są przyjmowane równolegle w ramach europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej,***	(6) Państwa członkowskie, których walutą jest euro, mogą podjąć decyzję o przedłożeniu propozycji pakietów reform i inwestycji w ramach instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności w ***oparciu o zatwierdzone kierunki strategiczne*** reform i ***inwestycji*** w ***strefie*** euro.

w stosownych przypadkach po przedyskutowaniu ich w odpowiednich komitetach określonych w Traktacie. Należy w nim odpowiednio uwzględnić również każdy program dostosowań makroekonomicznych zatwierdzony zgodnie ze stosownymi przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 472/2013[9].

_____

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 472/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru gospodarczego i budżetowego nad państwami członkowskimi należącymi do strefy euro dotkniętymi lub zagrożonymi poważnymi trudnościami w odniesieniu do ich stabilności finansowej (Dz.U. L 140 z 27.5.2013, s. 1).

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(7) Zalecenie Rady zawierające wytyczne dla poszczególnych krajów dotyczące celów reform i inwestycji w państwach członkowskich, których walutą jest euro, przyjmowane kwalifikowaną większością głosów, powinno opierać się na zaleceniu Komisji. Proces ten powinien pozostawać bez uszczerbku dla dobrowolnego charakteru uczestnictwa państw członkowskich, których walutą jest euro, w instrumencie budżetowym na rzecz konwergencji i konkurencyjności oraz bez uszczerbku dla prerogatyw Komisji w zakresie wdrażania tego instrumentu.	***skreśla się***

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 8

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(8) ***Zgodnie z ramami zarządzania określonymi w niniejszym rozporządzeniu Rada powinna określać kierunki strategiczne dla strefy euro jako całości i przedstawiać wytyczne dla poszczególnych krajów dotyczące celów pakietów reform i inwestycji w poszczególnych państwach członkowskich, których walutą jest euro.*** Komisja wykonuje budżet Unii zgodnie z art. 317 TFUE, co obejmuje zarządzanie programami wydatków. Nie powinno to mieć wpływu na obowiązki Komisji w odniesieniu do instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności [w ramach Programu wspierania ***reform]*** na mocy rozporządzenia (UE) XXXX/XX.	(8) Komisja wykonuje budżet Unii zgodnie z art. 317 TFUE, co obejmuje zarządzanie programami wydatków. Nie powinno to mieć wpływu na obowiązki Komisji w odniesieniu do instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności [w ramach Programu wspierania ***reform i inwestycji]*** na mocy rozporządzenia (UE) XXXX/XX.

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(9) Bez uszczerbku dla stosowania art. 2 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 ze zmianami, na podstawie oceny Komisji ***Rada ustala***, do celów modulacji stóp współfinansowania krajowego przewidzianych w rozporządzeniu (UE) XXXX/XX [rozporządzenie w sprawie Programu wspierania ***reform]***, ***które państwa***	(9) Bez uszczerbku dla stosowania art. 2 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 ze zmianami, na podstawie oceny Komisji ***i z uwzględnieniem zaleceń Parlamentu Europejskiego przyjętych w oparciu o taką ocenę***, ***Rada –*** do celów modulacji stóp współfinansowania krajowego przewidzianych w rozporządzeniu (UE) XXXX/XX

członkowskie doświadczają poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej.	[rozporządzenie w sprawie Programu wspierania ***reform i inwestycji] – powinna być w stanie ustalić***, ***czy cała Unia bądź jedno z jej państw członkowskich doświadcza*** poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej.

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 10

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(10) W celu zacieśnienia dialogu między instytucjami Unii, w szczególności między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, oraz zapewnienia większej przejrzystości i odpowiedzialności w kontekście dialogu gospodarczego właściwa komisja Parlamentu Europejskiego ***może zaprosić*** przewodniczącego Rady, przewodniczącego Komisji, a w razie potrzeby również przewodniczącego Eurogrupy, do wzięcia udziału w debacie w tej komisji w celu omówienia środków wprowadzonych na podstawie niniejszego rozporządzenia.	(10) W celu zacieśnienia dialogu między instytucjami Unii, w szczególności między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, oraz zapewnienia większej przejrzystości i odpowiedzialności w kontekście dialogu gospodarczego właściwa komisja Parlamentu Europejskiego ***powinna mieć możliwość zaproszenia*** przewodniczącego Rady, przewodniczącego Komisji, a w razie potrzeby również przewodniczącego Eurogrupy, do wzięcia udziału w debacie w tej komisji w celu omówienia środków ***przewidywanych i*** wprowadzonych na podstawie niniejszego rozporządzenia. ***Komisja powinna udostępniać wszelkie istotne informacje równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.***

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(11) Komisja powinna składać	(11) Komisja powinna składać

w regularnych odstępach czasu sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie na temat skuteczności niniejszego rozporządzenia.	w regularnych odstępach czasu sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie na temat skuteczności ***i wdrożenia*** niniejszego rozporządzenia.

Or. en

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się przepisy dotyczące ram zarządzania instrumentem budżetowym na rzecz konwergencji i konkurencyjności dla strefy euro w ramach Programu wspierania reform na mocy rozporządzenia (UE) XXX/XX[10].	1. W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się przepisy dotyczące ram zarządzania instrumentem budżetowym na rzecz konwergencji i konkurencyjności dla strefy euro w ramach Programu wspierania reform ***i inwestycji*** na mocy rozporządzenia (UE) XXX/XX[10].
[10] Dz.U. C […] z […], s. […].	[10] Dz.U. C […] z […], s. […].

Or. en

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – litera a a (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	aa) „europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej" oznacza ramy służące określaniu krajowych priorytetów w zakresie reform w państwach członkowskich oraz monitorowaniu realizacji tych priorytetów;

Or. en

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – litera c (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	c) „kierunki strategiczne dotyczące priorytetów w zakresie reform i inwestycji" oznaczają priorytety w zakresie reform i inwestycji dla strefy euro przyjmowane przez Radę stanowiącą większością kwalifikowaną na podstawie zalecenia Komisji, po omówieniu przez właściwą komisję Parlamentu Europejskiego priorytetów w zakresie reform i inwestycji, które uznaje ona za stosowne i odpowiednie do uwzględnienia.

Or. en

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – akapit 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Niniejsze rozporządzenie przyczynia się do konwergencji i konkurencyjności gospodarek państw członkowskich, których walutą jest euro, poprzez określenie ram zarządzania istotnych dla instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności, w których ustala się***:***	Niniejsze rozporządzenie przyczynia się do konwergencji i konkurencyjności gospodarek państw członkowskich, których walutą jest euro, poprzez określenie ram zarządzania istotnych dla instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności, w których ustala się ***strategiczne kierunki dotyczące priorytetów strefy euro w zakresie reform i inwestycji, do zrealizowania za pomocą instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności.***

Or. en

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – akapit 1 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
a) strategiczne kierunki dotyczące priorytetów strefy euro jako całości w zakresie reform i inwestycji;	***skreśla się***

Or. en

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 3 – akapit 1 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(b) wytyczne dla poszczególnych krajów dotyczące celów reform i inwestycji istotnych w kontekście instrumentu budżetowego na rzecz konwergencji i konkurencyjności zgodnie z zaleceniami dla poszczególnych krajów.	***skreśla się***

Or. en

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. Na podstawie zalecenia Komisji i po ***dyskusji w ramach Eurogrupy*** Rada określa corocznie***, jako część zalecenia dla strefy euro,*** strategiczne kierunki dotyczące priorytetów strefy euro w zakresie reform i inwestycji.	1. Na podstawie zalecenia Komisji i po ***wysłuchaniu właściwej komisji Parlamentu Europejskiego*** Rada określa corocznie strategiczne kierunki dotyczące priorytetów strefy euro w zakresie reform i inwestycji***, spójne z semestrem europejskim***. ***Strategiczne kierunki dotyczące priorytetów w zakresie reform i inwestycji wraz z zaleceniami dla strefy***

euro i krajowymi programami reform w kontekście europejskiego semestru stanowią ramy służące określaniu krajowych priorytetów w zakresie reform w państwach członkowskich.

Or. en

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
2. Jednocześnie oprócz zalecenia, o którym mowa w ust. 1, Komisja informuje Radę o tym, w jaki sposób państwa członkowskie zastosowały się do tych kierunków strategicznych z poprzednich lat.	2. Jednocześnie oprócz zalecenia, o którym mowa w ust. 1, Komisja informuje ***Parlament Europejski i*** Radę o tym, w jaki sposób państwa członkowskie zastosowały się do tych kierunków strategicznych z poprzednich lat.

Or. en

Poprawka 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Artykuł 5	***skreśla się***
Wytyczne dla poszczególnych krajów	
1. Rada, na zalecenie Komisji, przyjmuje corocznie zalecenie skierowane do wszystkich państw członkowskich, których walutą jest euro, określające wytyczne dla poszczególnych krajów dotyczące celów reform i inwestycji na potrzeby pakietów reform i inwestycji, które to pakiety państwa członkowskie mogą następnie przedkładać na mocy rozporządzenia (UE) XXXX/XX [rozporządzenie w sprawie	

Programu wspierania reform].

2. Zalecenie, o którym mowa w ust. 1, jest spójne ze strategicznymi kierunkami, o których mowa w art. 4, oraz z zaleceniami dla danego państwa członkowskiego. W zaleceniu, o którym mowa w ust. 1, Rada należycie uwzględnia każdy program dostosowań makroekonomicznych zatwierdzony zgodnie z art. 7 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 472/2013.

Or. en

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 6 – akapit 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
W stosownych przypadkach w zaleceniu, o którym mowa w art. 5 ust. 1, ustala się w oparciu o ocenę Komisji, do celów modulacji stóp współfinansowania krajowego przewidzianych w rozporządzeniu (UE) XXXX/XX [rozporządzenie w sprawie Programu wspierania ***reform]***, czy dane państwo członkowskie doświadcza poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej.	***Na podstawie zalecenia Komisji i z uwzględnieniem zaleceń Parlamentu Europejskiego przyjętych*** w oparciu o ocenę Komisji ***Rada ustala***, do celów modulacji stóp współfinansowania krajowego przewidzianych w rozporządzeniu (UE) XXXX/XX [rozporządzenie w sprawie Programu wspierania ***reform i inwestycji]***, czy dane państwo członkowskie doświadcza poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej. ***Decyzja o tym, czy dane państwo członkowskie doświadcza poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej, opiera się na analizie tego, czy w okresie 12 miesięcy poważnemu pogorszeniu uległ co najmniej jeden z następujących czynników ekonomicznych:*** ***a) produkt krajowy brutto;*** ***b) stopa bezrobocia;*** ***c) zagregowane stopy niewypłacalności, jeżeli odnośne dane są dostępne;*** ***d) zagregowane straty kredytowe, jeżeli***

odnośne dane są dostępne.

Or. en

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 8 – akapit 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
W celu zacieśnienia dialogu między instytucjami Unii, w szczególności między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, oraz zapewnienia większej przejrzystości i odpowiedzialności właściwa komisja Parlamentu Europejskiego może zaprosić przewodniczącego Rady, przewodniczącego Komisji, a w razie potrzeby również przewodniczącego Eurogrupy, do wzięcia udziału w debacie w tej komisji w celu omówienia środków wprowadzonych na podstawie niniejszego rozporządzenia.	W celu zacieśnienia dialogu między instytucjami Unii, w szczególności między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, oraz zapewnienia większej przejrzystości i odpowiedzialności właściwa komisja Parlamentu Europejskiego może zaprosić przewodniczącego Rady, przewodniczącego Komisji, a w razie potrzeby również przewodniczącego Eurogrupy, do wzięcia udziału w debacie w tej komisji w celu omówienia środków ***przewidywanych i*** wprowadzonych na podstawie niniejszego rozporządzenia. ***Komisja udostępnia wszelkie istotne informacje równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.***

Or. en

UZASADNIENIE

Koordynacja polityk gospodarczych państw członkowskich stanowi przedmiot wspólnego zainteresowania. Państwa członkowskie, których walutą jest euro, mają w szczególności obowiązek prowadzić politykę gospodarczą w sposób wspierający prawidłowe funkcjonowanie unii gospodarczej i walutowej. Instrument budżetowy na rzecz konwergencji i konkurencyjności dla strefy euro (BICC) powinien pomóc w tworzeniu zachęt do reform i inwestycji na szczeblu krajowym oraz w zwiększaniu spójności i odporności strefy euro jako całości.

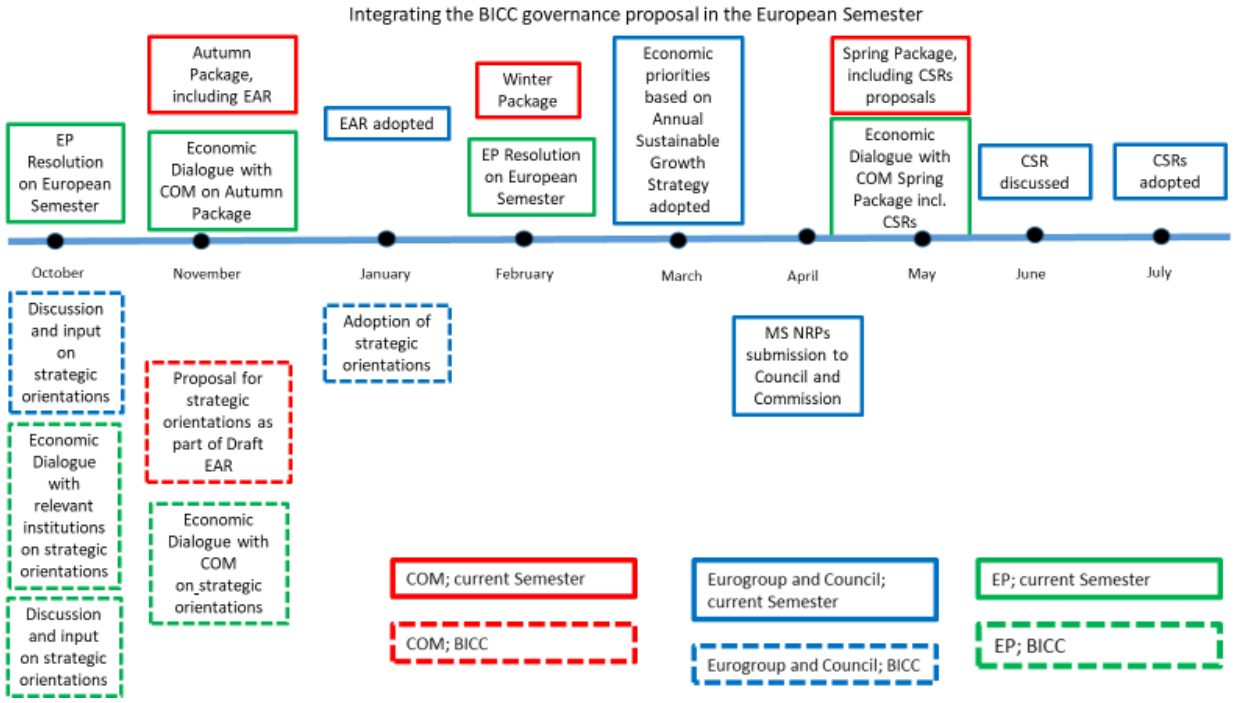
Pandemia COVID-19 pokazała różnice strukturalne między gospodarkami w strefie euro i może je spotęgować. Bardziej niż kiedykolwiek potrzebne są narzędzia pomagające krajom strefy euro wyrównywać i zwiększać odporność ich gospodarek.
W ramach długoterminowego budżetu UE BICC, który ma zostać zintegrowany z programem wspierania reform, mógłby być jednym z kluczowych instrumentów ukierunkowanych na wzmocnienie potencjału trwałego i inkluzywnego wzrostu, spójności oraz odporności naszych gospodarek na wstrząsy zewnętrzne. Zasadnicze znaczenie ma zatem rozsądne, demokratyczne i skuteczne zarządzanie BICC.

Zmieniając wniosek Komisji ustanawiający ramy zarządzania BICC, sprawozdawca dąży do osiągnięcia trzech celów.

Po pierwsze, pragnie uprościć ramy zarządzania. Sprawozdawca proponuje zlikwidowanie proponowanych „wytycznych dla poszczególnych krajów”, które miały być przyjmowane przez Radę na podstawie nowo ustanowionych „strategicznych kierunków”. Zdaniem sprawozdawcy te „wytyczne dla poszczególnych krajów” dodatkowo skomplikowałyby ogólne ramy koordynacji polityki gospodarczej.

Sprawozdawca zachowuje jednak proponowane „strategiczne kierunki dotyczące priorytetów w zakresie reform i inwestycji ”, które mają służyć Komisji jako wskazówka przy wyborze „pakietów reform i inwestycji” przedkładanych w ramach BICC i przy decydowaniu o ostatecznym przydziale środków UE na ich realizację.

Sprawozdawca pragnie również zadbać o to, by te nowe „strategiczne kierunki” były spójne z istniejącym systemem koordynacji polityki gospodarczej, a mianowicie z europejskim semestrem i zaleceniami dla strefy euro. Na poniższym wykresie przedstawiono, w jaki sposób te strategiczne kierunki wpisałyby się w istniejące ramy:



Drugim celem sprawozdawcy jest wzmocnienie legitymacji demokratycznej BICC.

Aby to osiągnąć, należy zwiększyć rolę Parlamentu Europejskiego. Sprawozdawca proponuje, by przed przyjęciem strategicznych kierunków przez Radę komisja ECON organizowała wysłuchanie na temat priorytetów strefy euro w zakresie reform i inwestycji. Sprawozdawca jest również zdania, że Rada powinna wziąć pod uwagę opinię Parlamentu przy ustalaniu, czy państwo członkowskie doświadcza poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej. Ponadto sprawozdawca chce, by Parlament i Rada były informowane przez Komisję Europejską w równym stopniu na wszystkich etapach procedury.

Aby wzmocnić legitymację tego instrumentu, sprawozdawca proponuje również zwiększenie widoczności jego organów wykonawczych. Sprawozdawca chce również wykorzystać okazję, jaką stanowią zbliżające się negocjacje, aby zintensyfikować prace nad wnioskiem Komisji Europejskiej w sprawie ustanowienia unijnego ministra finansów. W związku z tym odwołuje się do komunikatu Komisji Europejskiej z grudnia 2017 r. dotyczącego połączenia stanowisk przewodniczącego Eurogrupy, przewodniczącego Rady Zarządzającej Europejskiego Mechanizmu Stabilności oraz komisarza ds. gospodarki. Sprawozdawca przypomina, że – jak wyjaśniła Komisja – takie połączenie nie wymaga zmiany Traktatu oraz że odnowienie przewodnictwa w Eurogrupie odbędzie się w tym samym czasie, w którym rozpoczną się dyskusje w Radzie na temat BICC. Do powołania ministra finansów UE zarządzającego BICC i innymi narzędziami polityki gospodarczej brakuje jedynie decyzji Eurogrupy.

Cel trzeci: dostosowanie BICC do obecnej sytuacji i przygotowanie go na przyszłe wyzwania. Wybuch epidemii COVID-19 doprowadził do bezprecedensowych wstrząsów w naszej gospodarce i na rynkach pracy. Sprawozdawca otwiera drogę do tego, by strategiczne kierunki BICC stały się punktem odniesienia dla reform i inwestycji w ramach europejskich planów naprawy oraz w przypadku wystąpienia takich wyjątkowych sytuacji w przyszłości. W trudnych momentach strefa euro potrzebuje większej konwergencji, a nie mniejszej.