Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru afaceri economice și monetare

2019/0161(COD)

16.4.2020

***I
PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru de guvernanță al instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro
(COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raportor: Dragoş Pîslaru

Legenda simbolurilor utilizate

*	Procedura de consultare
***	Procedura de aprobare
***I	Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
***II	Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
***III	Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

Amendamentele Parlamentului prezentate pe două coloane

Textul eliminat este evidențiat prin caractere ***cursive aldine*** în coloana din stânga. Textul înlocuit este evidențiat prin caractere ***cursive aldine*** în ambele coloane. Textul nou este evidențiat prin caractere ***cursive aldine*** în coloana din dreapta.

În primul și în al doilea rând din antetul fiecărui amendament se identifică fragmentul vizat din proiectul de act supus examinării. În cazul în care un amendament vizează un act existent care urmează să fie modificat prin proiectul de act, antetul conține două rânduri suplimentare în care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția din acesta vizată de modificare.

Amendamentele Parlamentului prezentate sub formă de text consolidat

Părțile de text noi sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Părțile de text eliminate sunt indicate prin simbolul ▌ sau sunt tăiate. Înlocuirile sunt semnalate prin evidențierea cu caractere ***cursive aldine*** a textului nou și prin eliminarea sau tăierea textului înlocuit.
Fac excepție de la regulă și nu se evidențiază modificările de natură strict tehnică efectuate de serviciile competente în vederea elaborării textului final.

CUPRINS

Pagina

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN 5

EXPUNERE DE MOTIVE.....20

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru de guvernanță al instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro
(COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

– având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2019)0354),

– având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 136 alineatul (1) litera (b) coroborat cu articolul 121 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C9-0103/2019),

– având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere avizul Băncii Centrale Europene din 30 octombrie 2019,

– având în vedere articolul 59 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru bugete,

– având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare (A9-0000/2020),

1. adoptă poziția sa în primă lectură prezentată în continuare;

2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care își înlocuiește, își modifică în mod substanțial sau intenționează să-și modifice în mod substanțial propunerea;

3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de regulament
Considerentul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*

(1) Coordonarea politicilor economice ale statelor membre constituie o chestiune de interes comun. Statele membre a căror monedă este euro au o responsabilitate și un interes deosebit să aplice politici economice care promovează buna funcționare a uniunii economice și monetare și să evite politicile care pun în pericol această uniune în contextul orientărilor generale formulate de Consiliu.	(1) Coordonarea politicilor economice ale statelor membre constituie o chestiune de interes comun. Statele membre a căror monedă este euro au o responsabilitate și un interes deosebit să aplice politici economice care promovează buna funcționare a uniunii economice și monetare și să evite politicile care pun în pericol această uniune în contextul orientărilor generale formulate de ***Parlamentul European și*** Consiliu.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de regulament
Considerentul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) În vederea asigurării bunei funcționări a uniunii economice și monetare, statele membre a căror monedă este euro ar trebui să ia măsuri de consolidare a rezilienței economiilor lor prin reforme structurale și investiții specifice. Summitul zonei euro din decembrie 2018 a mandatat Eurogrupul să se ocupe de elaborarea, de modalitățile de punere în aplicare și de calendarul unui instrument bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro. Pentru a se asigura că statele membre realizează reforme structurale și investiții într-o manieră consecventă, coerentă și bine coordonată, este necesar să se stabilească un cadru de guvernanță ***care să permită Consiliului să furnizeze orientări strategice privind reformele și investițiile care urmează să fie realizate în mod prioritar de către statele membre în zona euro. Un astfel de cadru ar spori convergența și competitivitatea zonei euro. De asemenea, Consiliul ar trebui să furnizeze orientări specifice fiecărei țări privind reformele individuale și***	(2) În vederea asigurării bunei funcționări a uniunii economice și monetare, statele membre a căror monedă este euro ar trebui să ia măsuri de consolidare a rezilienței economiilor lor prin reforme structurale și investiții specifice. Summitul zonei euro din decembrie 2018 a mandatat Eurogrupul să se ocupe de elaborarea, de modalitățile de punere în aplicare și de calendarul unui instrument bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro***, care urmează să fie adoptat pe baza propunerii pertinente a Comisiei, modificată, după caz***. Pentru a se asigura că statele membre realizează reforme structurale și investiții într-o manieră consecventă, coerentă și bine coordonată, este necesar să se stabilească un cadru de guvernanță ***pentru*** instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate ***pentru zona*** euro.

obiectivele de investiții ale statelor membre a căror monedă este euro, care pot fi sprijinite de instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate***. Întrucât un astfel de cadru este specific statelor membre a căror monedă este*** euro***, numai membrii Consiliului care reprezintă aceste state membre ar trebui să ia parte la vot în temeiul prezentului regulament***.*

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de regulament
Considerentul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(2a) Pentru a îmbunătăți responsabilitatea democratică și eficiența uniunii economice și monetare și a instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate, ar trebui instituit rolul de ministru european al economiei și finanțelor, astfel cum se prevede în Comunicarea Comisiei din 6 decembrie 2017 privind un ministru european al economiei și finanțelor și în Rezoluția Parlamentului European din 16 februarie 2017 referitoare la îmbunătățirea funcționării Uniunii Europene valorificând potențialul Tratatului de la Lisabona[8a]. Ministrul european al economiei și finanțelor ar urma să prezideze Eurogrupul și Consiliul guvernatorilor Mecanismului european de stabilitate, ar fi membru al Comisiei și ar răspunde în fața Parlamentului European. Ministrul european al economiei și finanțelor ar trebui să joace un rol activ în cadrul dialogului economic și al audierilor prevăzute de prezentul regulament.

[8a] JO C 252, 18.7.2018, p. 215.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de regulament
Considerentul 3

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(3) La nivelul Uniunii, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice este cadrul pentru identificarea priorităților naționale de reformă ale statelor membre și pentru monitorizarea punerii în aplicare a acestor priorități. Prezentul regulament abordează necesitatea de a stabili ***o coerență între*** prioritățile în materie de reformă și de investiții ***pentru zona*** euro în ***ansamblu și obiectivele de reformă*** și de ***investiții*** ale fiecărui stat membru a cărui monedă este euro și de ***a asigura coerența acestora cu semestrul*** european.	(3) La nivelul Uniunii, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice este cadrul pentru identificarea priorităților naționale de reformă ale statelor membre și pentru monitorizarea punerii în aplicare a acestor priorități. ***În cadrul semestrului european, Consiliul emite, pe baza unei propuneri a Comisiei, recomandări anuale privind politica economică a zonei euro (recomandări pentru zona euro), pe care statele membre din zona euro ar trebui să le ia în considerare la nivel național atunci când își elaborează programele naționale de reformă.*** Prezentul regulament abordează necesitatea de a stabili ***un cadru care să definească orientările strategice privind*** prioritățile în materie de reformă și de investiții ***ale statelor membre a căror monedă este*** euro***,*** în ***conformitate cu recomandările pentru zona euro*** și ***cu programele naționale*** de ***reformă*** ale fiecărui stat membru a cărui monedă este euro***. Orientările strategice privind prioritățile în materie de reformă*** și de ***investiții, alături de recomandările pentru zona euro și programele naționale de reformă în contextul semestrului*** european***, alcătuiesc cadrul pentru identificarea priorităților naționale de reformă ale statelor membre***.

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de regulament
Considerentul 4

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(4) ***Consiliul ar trebui să stabilească anual orientări strategice privind prioritățile în materie*** de ***reformă*** și de ***investiții pentru zona euro, ca parte a recomandării*** privind ***politica economică a zonei euro. Orientările strategice*** ar trebui ***adoptate*** de ***Consiliu***, hotărând cu majoritate calificată la recomandarea Comisiei***,*** și după ce ***Eurogrupul*** a discutat prioritățile în materie de reforme și de investiții pe care ***acesta*** le consideră relevante și adecvate pentru a fi incluse în cadrul acestora***. Summitul anual al zonei euro își va îndeplini rolul***.	(4) ***În fiecare an și în scopul procesului de alocare al instrumentului bugetar*** de ***convergență*** și de ***competitivitate menționat în Regulamentul (UE) XXXX/XX [Regulamentul*** privind ***Programul de sprijin pentru reforme și investiții]***[8a]***,*** ***Consiliul*** ar trebui ***să adopte orientări strategice privind prioritățile în materie de reformă și*** de ***investiții pentru zona euro***, hotărând cu majoritate calificată la recomandarea Comisiei și după ce ***comisia competentă a Parlamentului European*** a discutat prioritățile în materie de reforme și de investiții pe care le consideră relevante și adecvate pentru a fi incluse în cadrul acestora ***Aceste orientări strategice ar trebui, de asemenea, să servească drept bază pentru identificarea reformelor și a investițiilor necesare pentru redresare în urma unei situații de urgență cauzate de circumstanțe excepționale care afectează un anumit stat membru sau Uniunea și care, ulterior, sporesc rezistența la șocuri și gradul de pregătire pentru situații de urgență.***
	[8a] JO C , , p.

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de regulament
Considerentul 5

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(5) Pentru a se asigura că orientările	(5) Pentru a se asigura că orientările

strategice reflectă experiența progresivă a punerii în aplicare a instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate, Comisia ar trebui, pe lângă recomandarea sa privind orientările strategice**,** ca parte a recomandării privind politica economică a zonei euro, să informeze Consiliul cu privire la modul în care au fost respectate orientările strategice în anii anteriori.

strategice reflectă experiența progresivă a punerii în aplicare a instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate, Comisia ar trebui, pe lângă recomandarea sa privind orientările strategice ***și*** ca parte a recomandării privind politica economică a zonei euro, să informeze ***Parlamentul European și*** Consiliul cu privire la modul în care au fost respectate orientările strategice în anii anteriori. ***Comisia ar trebui să pună toate informațiile relevante la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului în același timp.***

Or. en

Amendamentul 7

Propunere de regulament
Considerentul 6

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(6) Statele membre a căror monedă este euro pot decide să prezinte propuneri de pachete de reformă și de investiții în cadrul instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate***. *În acest scop, Consiliul va adopta o recomandare prin care va furniza orientări specifice fiecărei țări cu privire la obiectivele reformelor*** și ***ale investițiilor care pot fi sprijinite*** în ***cadrul instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate în statele membre a căror monedă este*** euro. ***Această recomandare a Consiliului ar trebui să fie în concordanță cu orientările strategice adoptate în temeiul prezentului regulament și cu recomandările specifice fiecărei țări care sunt adoptate, în paralel, în cadrul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice în urma discuțiilor, după caz, din cadrul comitetelor relevante înființate în temeiul tratatului. De asemenea, recomandarea Consiliului ține seama în mod corespunzător de orice program de***	(6) Statele membre a căror monedă este euro pot decide să prezinte propuneri de pachete de reformă și de investiții în cadrul instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate ***pe baza orientărilor strategice aprobate privind reformele*** și ***investițiile*** în ***zona*** euro.

ajustare macroeconomică aprobat în conformitate cu dispozițiile relevante ale Regulamentului (UE) nr. 472/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[9].

[9] Regulamentul (UE) nr. 472/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre din zona euro care întâmpină sau care sunt amenințate de dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară (JO L 140, 27.5.2013, p. 1).

Or. en

Amendamentul 8

Propunere de regulament
Considerentul 7

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(7) Recomandarea Consiliului care oferă orientări specifice fiecărei țări cu privire la obiectivele reformelor și ale investițiilor în statele membre a căror monedă este euro, adoptată cu majoritate calificată, ar trebui să se bazeze pe o recomandare a Comisiei. Acest proces nu ar trebui să aducă atingere caracterului voluntar al participării statelor membre a căror monedă este euro în cadrul instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate și nu ar trebui să aducă atingere prerogativelor Comisiei în ceea ce privește punerea sa în aplicare.	***eliminat***

Or. en

Amendamentul 9

Propunere de regulament
Considerentul 8

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(8) ***În cadrul de guvernanță prevăzut în prezentul regulament, Consiliul ar trebui să stabilească orientările strategice pentru zona euro în ansamblul său și să furnizeze orientări specifice fiecărei țări cu privire la obiectivele pachetelor de reformă și de investiții ale statelor membre a căror monedă este euro.*** Comisia execută bugetul Uniunii în conformitate cu articolul 317 din TFUE, care include gestionarea programelor de cheltuieli. Responsabilitățile Comisiei cu privire la instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate [în cadrul Programului de sprijin pentru reforme] în temeiul Regulamentului (UE) XXXX/XX nu ar trebui să fie afectate.	(8) Comisia execută bugetul Uniunii în conformitate cu articolul 317 din TFUE, care include gestionarea programelor de cheltuieli. Responsabilitățile Comisiei cu privire la instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate [în cadrul Programului de sprijin pentru reforme ***și investiții***] în temeiul Regulamentului (UE) XXXX/XX nu ar trebui să fie afectate.

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de regulament
Considerentul 9

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(9) Pe baza unei evaluări a Comisiei, Consiliul ***stabilește care sunt statele membre care*** se confruntă cu o încetinire gravă a creșterii economice în scopul de a modula ratele naționale de cofinanțare prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XX [Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme] și fără a aduce atingere aplicării articolului 2 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, astfel cum a fost modificat.	(9) Pe baza unei evaluări a Comisiei ***și ținând seama de eventualele recomandări ale Parlamentului European adoptate în urma acestei evaluări***, Consiliul ***ar trebui să fie în măsură să stabilească dacă Uniunea în ansamblu sau un stat membru*** se confruntă cu o încetinire gravă a creșterii economice în scopul de a modula ratele naționale de cofinanțare prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XX [Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme și ***investiții***], fără a aduce atingere aplicării articolului 2 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, astfel cum a fost

modificat.

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de regulament
Considerentul 10

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(10) Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, precum și pentru a asigura o mai mare transparență și asumare a răspunderii în cadrul acestui dialog economic, comisia competentă a Parlamentului European ***poate invita*** președintele Consiliului, Comisia și, după caz, președintele Eurogrupului să se prezinte în fața sa pentru a discuta măsurile adoptate în temeiul prezentului regulament.	(10) Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, precum și pentru a asigura o mai mare transparență și asumare a răspunderii în cadrul acestui dialog economic, comisia competentă a Parlamentului European ***ar trebui să aibă posibilitatea să invite*** președintele Consiliului, Comisia și, după caz, președintele Eurogrupului să se prezinte în fața sa pentru a discuta măsurile ***preconizate și*** adoptate în temeiul prezentului regulament. ***Comisia ar trebui să pună toate informațiile relevante la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului în același timp.***

Or. en

Amendamentul 12

Propunere de regulament
Considerentul 11

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(11) Comisia ar trebui să raporteze periodic Parlamentului European și Consiliului cu privire la eficacitatea prezentului regulament.	(11) Comisia ar trebui să raporteze periodic Parlamentului European și Consiliului cu privire la eficacitatea ***și punerea în aplicare a*** prezentului regulament.

Or. en

Amendamentul 13

Propunere de regulament
Articolul 1 – alineatul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
1. Prezentul regulament stabilește dispoziții privind cadrul de guvernanță relevant pentru instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro în cadrul Programului de sprijin pentru reforme în temeiul Regulamentului (UE) XXX/XX[10].	1. Prezentul regulament stabilește dispoziții privind cadrul de guvernanță relevant pentru instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro în cadrul Programului de sprijin pentru reforme ***și investiții*** în temeiul Regulamentului (UE) XXX/XX[10].
[10] ***J.O.***C , , p.	[10] ***JO*** C , , p. **.**

Or. en

Amendamentul 14

Propunere de regulament
Articolul 2 – paragraful 1 – litera aa (nouă)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(aa) „semestrul european pentru coordonarea politicilor economice” înseamnă cadrul pentru identificarea priorităților naționale de reformă ale statelor membre și pentru monitorizarea punerii în aplicare a acestor priorități;

Or. en

Amendamentul 15

Propunere de regulament
Articolul 2 – paragraful 1 – litera c (nouă)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*

	(c) „orientări strategice privind prioritățile în materie de reformă și de investiții” înseamnă prioritățile în materie de reformă și de investiții pentru zona euro adoptate de Consiliu, hotărând cu majoritate calificată la recomandarea Comisiei și după ce comisia competentă a Parlamentului European a discutat prioritățile în materie de reforme și de investiții pe care le consideră relevante și adecvate pentru a fi incluse în cadrul acestora.

Or. en

Amendamentul 16

Propunere de regulament
Articolul 3 – paragraful 1 – partea introductivă

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Prezentul regulament contribuie la convergența și competitivitatea economiilor statelor membre a căror monedă este euro prin definirea unui cadru de guvernanță relevant pentru instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate, care prevede***:***	Prezentul regulament contribuie la convergența și competitivitatea economiilor statelor membre a căror monedă este euro prin definirea unui cadru de guvernanță relevant pentru instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate, care prevede ***orientările strategice privind prioritățile în materie de reformă și de investiții ale zonei euro care trebuie abordate prin intermediul instrumentului bugetar pentru convergență și competitivitate.***

Or. en

Amendamentul 17

Propunere de regulament
Articolul 3 – paragraful 1 – litera a

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(a) orientările strategice privind	***eliminat***

prioritățile în materie de reformă și de investiții ale zonei euro în ansamblul său;

Or. en

Amendamentul 18

Propunere de regulament
Articolul 3 – paragraful 1 – litera b

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(b) orientări specifice fiecărei țări privind obiectivele reformelor și ale investițiilor relevante pentru instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate, în concordanță cu recomandările specifice fiecărei țări.	***eliminat***

Or. en

Amendamentul 19

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
1. La recomandarea Comisiei și ***în urma discuțiilor din cadrul Eurogrupului***, Consiliul stabilește, ***ca parte a recomandării privind zona euro*** și ***pe o bază anuală***, orientările strategice ***pentru*** prioritățile în materie de reformă și de investiții ale ***zonei euro***.	1. La recomandarea Comisiei și ***după audierea comisiei competente a Parlamentului European***, Consiliul stabilește, ***pe o bază anuală, orientările strategice pentru prioritățile în materie de reformă*** și ***de investiții ale zonei euro***, ***în concordanță cu semestrul european.*** Orientările strategice ***privind*** prioritățile în materie de reformă și de investiții***, alături de recomandările pentru zona euro și programele naționale de reformă în contextul semestrului european, alcătuiesc cadrul pentru identificarea priorităților naționale de reformă*** ale ***statelor membre***.

Or. en

Amendamentul 20

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
2. În paralel cu recomandarea sa menționată la alineatul (1), Comisia informează Consiliul cu privire la modul în care orientările strategice din anii anteriori au fost respectate de către statele membre.	2. În paralel cu recomandarea sa menționată la alineatul (1), Comisia informează ***simultan Parlamentul European și*** Consiliul cu privire la modul în care orientările strategice din anii anteriori au fost respectate de către statele membre.

Or. en

Amendamentul 21

Propunere de regulament
Articolul 5

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Articolul 5	***eliminat***
Orientări specifice fiecărei țări	
1. La recomandarea Comisiei, Consiliul adoptă o recomandare adresată tuturor statelor membre a căror monedă este euro, furnizând anual orientări specifice fiecărei țări privind obiectivele de reformă și de investiții în scopul pachetelor de reforme și de investiții, pe care statele membre le pot prezenta ulterior în temeiul Regulamentului (UE) XXXX/XX [Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme].	
2. Recomandarea menționată la alineatul (1) este coerentă cu orientările strategice menționate la articolul 4 și cu recomandările specifice fiecărei țări pentru statul membru în cauză. În recomandarea menționată la alineatul (1), Consiliul ține seama în mod	

corespunzător de orice program de ajustare macroeconomică pe care l-a aprobat în conformitate cu articolul 7 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 472/2013.

Or. en

Amendamentul 22

Propunere de regulament
Articolul 6 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Dacă este cazul, pe baza unei ***evaluări*** a Comisiei***, recomandarea menționată la articolul 5 alineatul (1) stabilește*** dacă un stat membru se confruntă cu o încetinire gravă a creșterii economice, în scopul unei modulări a ratelor naționale de cofinanțare prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XX [Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme].	***Consiliul stabilește***, pe baza unei ***recomandări*** a Comisiei ***și ținând seama de eventualele recomandări ale Parlamentului European adoptate în conformitate cu evaluarea Comisiei,*** dacă un stat membru se confruntă cu o încetinire gravă a creșterii economice, în scopul unei modulări a ratelor naționale de cofinanțare prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XX [Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme ***și investiții***]. ***Decizia prin care se stabilește dacă un stat membru se confruntă cu o încetinire gravă a creșterii economice se bazează pe gravitatea, pe o perioadă de 12 luni, a unuia sau a mai multora dintre următorii factori economici:*** ***(a) produsul intern brut;*** ***(b) rata șomajului;*** ***(c) ratele de nerambursare agregate, dacă sunt disponibile;*** ***(d) pierderile din credite agregate, dacă sunt disponibile.***

Or. en

Amendamentul 23

Propunere de regulament
Articolul 8 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, precum și pentru a asigura o mai mare transparență și asumare a răspunderii, comisia competentă a Parlamentului European poate invita președintele Consiliului, Comisia și, după caz, președintele Eurogrupului să se prezinte în fața sa pentru a discuta măsurile adoptate în temeiul prezentului regulament.	Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, precum și pentru a asigura o mai mare transparență și asumare a răspunderii, comisia competentă a Parlamentului European poate invita președintele Consiliului, Comisia și, după caz, președintele Eurogrupului să se prezinte în fața sa pentru a discuta măsurile ***preconizate și*** adoptate în temeiul prezentului regulament. ***Comisia pune toate informațiile relevante la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului în același timp.***

Or. en

EXPUNERE DE MOTIVE

Coordonarea politicilor economice ale statelor membre constituie o chestiune de interes comun. Statele membre a căror monedă este euro au o responsabilitate specifică de a aplica politici economice care promovează buna funcționare a uniunii economice și monetare. Instrumentul bugetar pentru convergență și competitivitate pentru zona euro (IBCC) ar trebui să contribuie la stimularea reformelor și investițiilor la nivel național și la îmbunătățirea coeziunii și rezilienței zonei euro în ansamblu.

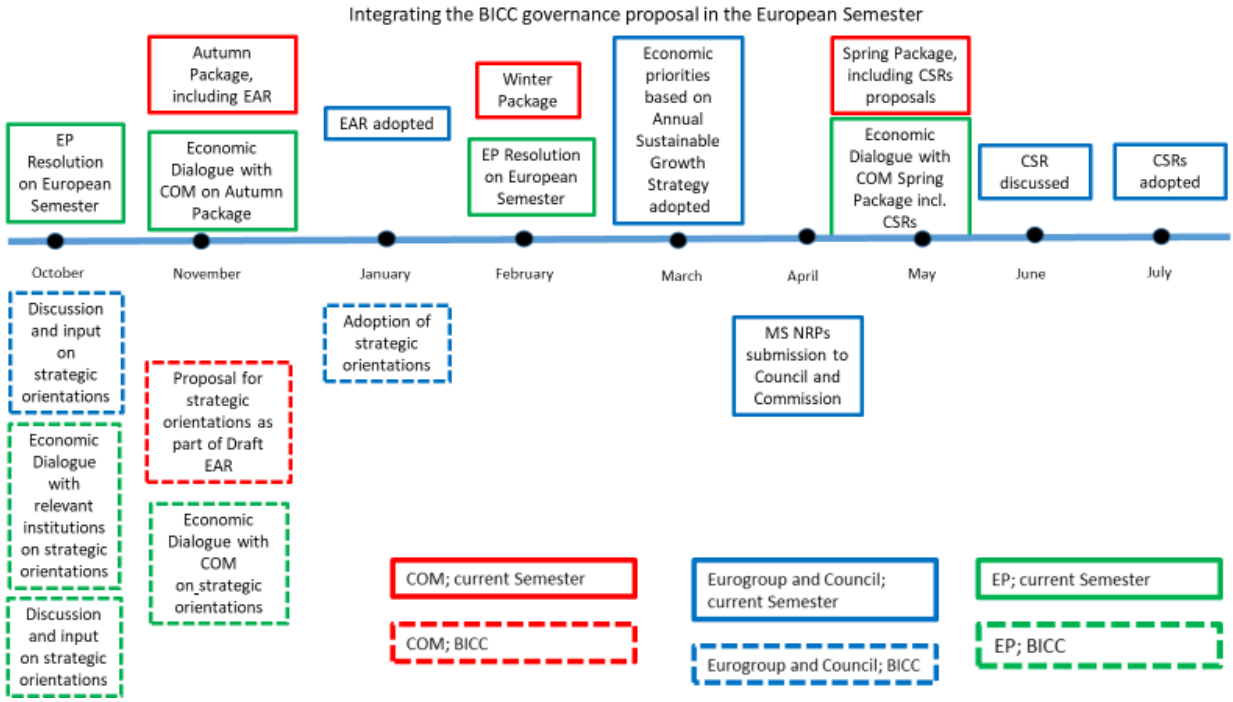
Pandemia de COVID-19 a scos în evidență diferențele structurale dintre economiile din zona euro și poate exacerba acestea chiar mai mult. Acum, mai mult ca oricând, sunt necesare instrumente care să ajute țările din zona euro să conveargă și să consolideze reziliența economiilor lor.
În cadrul bugetului pe termen lung al UE, IBCC, care urmează să fie integrat în Programul de sprijin pentru reforme, ar putea constitui unul dintre instrumentele-cheie pentru consolidarea potențialului de creștere sustenabilă și favorabilă incluziunii, a coeziunii și a rezilienței economiilor noastre la șocuri externe. O guvernanță solidă, democratică și eficientă a IBCC este, prin urmare, esențială.

Raportorul urmărește trei obiective prin modificarea propunerii Comisiei de instituire a unui cadru de guvernanță pentru IBCC.

În primul rând, dorește să simplifice cadrul de guvernanță. Raportorul propune să se elimine „orientările specifice fiecărei țări” care urmau să fie adoptate de Consiliu pe baza „orientărilor strategice” nou introduse. Raportorul este de opinie că aceste „orientări specifice fiecărei țări” ar adăuga un nivel suplimentar de complexitate și ar complica și mai mult cadrul general de coordonare a politicilor economice.

Raportorul păstrează însă „orientările strategice privind prioritățile în materie de reformă și de investiții” propuse, pentru ca acestea să poată fi folosite de Comisie la selectarea „pachetelor de reforme și de investiții” depuse în cadrul IBCC și, în cele din urmă, la alocarea fondurilor UE pentru executarea acestora.

Raportorul dorește, de asemenea, să se asigure că aceste noi „orientări strategice” sunt coerente cu coordonarea existentă a politicilor economice, și anume semestrul european și recomandările pentru zona euro. Schema de mai jos indică modul în care orientările strategice s-ar integra în cadrul existent:



Ca al doilea obiectiv, raportorul dorește să consolideze legitimitatea democratică a IBCC.

În acest sens, propune ca Parlamentul European să aibă un rol mai important. Propunerea raportorului este ca, înaintea adoptării de către Consiliu a orientărilor strategice, să aibă loc o audiere a Comisiei ECON pe tema priorităților în materie de reformă și de investiții pentru zona euro. Raportorul consideră, în plus, că Consiliul ar trebui să țină seama de avizul Parlamentului atunci când stabilește dacă un stat membru se confruntă cu o încetinire gravă a creșterii economice. Mai mult, raportorul dorește ca Parlamentul și Consiliul să primească aceleași informații din partea Comisiei Europene, în toate etapele procedurii.

În vederea consolidării legitimității instrumentului, raportorul mai propune sporirea vizibilității executivului acestuia. Totodată, raportorul profită de ocazia oferită de viitoarele negocieri pentru a reînsufleți propunerea Comisiei Europene de instituire a unui ministru european al finanțelor. Din acest motiv, face trimitere la comunicarea Comisiei din decembrie 2017 prin care se propune fuzionarea pozițiilor de președinte al Eurogrupului, de președinte al Consiliului guvernatorilor Mecanismului european de stabilitate și de comisar pentru afaceri economice. Raportorul reamintește că o astfel de fuzionare nu necesită modificarea tratatului, după cum a explicat Comisia, iar reînnoirea președinției Eurogrupului va avea loc în același timp cu lansarea discuțiilor privind IBCC cu Consiliul. Introducerea funcției de ministru european al finanțelor care să gestioneze IBCC și alte instrumente de politică economică nu necesită decât luarea unei decizii în cadrul Eurogrupului.

Al treilea obiectiv constă în adaptarea IBCC la circumstanțele actuale și pregătirea sa pentru cele din viitor. Epidemia de COVID-19 a dus la șocuri fără precedent asupra economiei noastre și a piețelor muncii. Raportorul introduce posibilitatea ca orientările strategice ale IBCC să devină un punct de referință pentru reformele și investițiile din cadrul planurilor de redresare europene, precum și în cazul în care apar astfel de situații excepționale în viitor. În momente grele, zona euro are nevoie de mai multă convergență, nu de mai puțină.