Evropski parlament
2019-2024

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

2019/0161(COD)

16.4.2020

***I
OSNUTEK POROČILA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o okviru za upravljanje proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost za euroobmočje (COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročevalec: Dragoș Pîslaru

Oznake postopkov

*	Postopek posvetovanja
***	Postopek odobritve
***I	Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
***II	Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
***III	Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Predlogi sprememb k osnutku akta

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih

Izbrisano besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom*** v levem stolpcu, zamenjano besedilo s ***krepkim poševnim tiskom*** v obeh stolpcih, novo besedilo pa s ***krepkim poševnim tiskom*** v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila

Novo besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom ▌ ali prečrtano. Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***.
Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽITEV 19

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o okviru za upravljanje proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost za euroobmočje (COM(2019)0354 – C9-0103/2019 – 2019/0161(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

– ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2019)0354),

– ob upoštevanju člena 294(2) in člena 136(1)(b) v povezavi s členom 121(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C9-0103/2019),

– ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju mnenja Evropske centralne banke z dne 30. oktobra 2019,

– ob upoštevanju člena 59 Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za proračun,

– ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (A9-0000/2020),

1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;

2. poziva Komisijo, naj mu zadevo ponovno predloži, če svoj predlog nadomesti, ga bistveno spremeni ali ga namerava bistveno spremeniti;

3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe
Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(1) Usklajevanje ekonomskih politik držav članic je zadeva skupnega pomena. Države članice, katerih valuta je euro, imajo poseben interes in odgovornost za to,	(1) Usklajevanje ekonomskih politik držav članic je zadeva skupnega pomena. Države članice, katerih valuta je euro, imajo poseben interes in odgovornost za to,

da v okviru širših smernic, ki jih ***je oblikoval*** Svet, izvajajo ekonomske politike, ki spodbujajo pravilno delovanje ekonomske in monetarne unije, ter se izogibajo politikam, ki ta cilj ogrožajo.	da v okviru širših smernic, ki ***sta*** jih ***oblikovala Evropski parlament in*** Svet, izvajajo ekonomske politike, ki spodbujajo pravilno delovanje ekonomske in monetarne unije, ter se izogibajo politikam, ki ta cilj ogrožajo.

Or. en

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe
Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(2) Za zagotovitev pravilnega delovanja ekonomske in monetarne unije bi morale države članice, katerih valuta je euro, sprejeti ukrepe za povečanje odpornosti svojih gospodarstev s ciljno usmerjenimi strukturnimi reformami in naložbami. Na vrhu držav euroobmočja, ki je potekal decembra 2018, je bila Euroskupina pooblaščena za pripravo zasnove, načinov izvajanja in časovnega okvira proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost za euroobmočje. Da bi se zagotovilo, da države članice izvajajo strukturne reforme in naložbe na dosleden, koherenten in dobro usklajen način, je treba vzpostaviti okvir za upravljanje***, ki bi Svetu omogočal zagotavljati strateške usmeritve glede reformnih in naložbenih prioritet, ki bi jih države članice izvajale v euroobmočju. Takšen okvir bi okrepil konvergenco v euroobmočju in njegovo konkurenčnost. Svet bi moral zagotoviti tudi smernice*** za ***posamezne države glede posameznih ciljev reform in naložb držav članic, katerih valuta je euro, ki jih lahko podpre*** proračunski instrument za konvergenco in konkurenčnost***. Ker tak okvir zadeva le države članice, katerih valuta je euro, bi morali pri glasovanju v skladu s to uredbo sodelovati samo člani Sveta, ki***	(2) Za zagotovitev pravilnega delovanja ekonomske in monetarne unije bi morale države članice, katerih valuta je euro, sprejeti ukrepe za povečanje odpornosti svojih gospodarstev s ciljno usmerjenimi strukturnimi reformami in naložbami. Na vrhu držav euroobmočja, ki je potekal decembra 2018, je bila Euroskupina pooblaščena za pripravo zasnove, načinov izvajanja in časovnega okvira proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost za euroobmočje***, ki se sprejme na podlagi ustreznega predloga Komisije, ki bo po potrebi spremenjen***. Da bi se zagotovilo, da države članice izvajajo strukturne reforme in naložbe na dosleden, koherenten in dobro usklajen način, je treba vzpostaviti okvir za upravljanje za proračunski instrument za konvergenco in konkurenčnost ***za euroobmočje***.

predstavljajo te države članice.

Or. en

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe
Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(2a) Da bi izboljšali demokratično odgovornost in učinkovitost ekonomske in monetarne unije ter proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost, je treba uvesti funkcijo evropskega ministra za gospodarstvo in finance, kot je določeno v sporočilu Komisije z dne 6. decembra 2017 o evropskem ministru za gospodarstvo in finance ter resoluciji Evropskega parlamenta z dne 16. februarja 2017 o boljšem delovanju Evropske unije z izkoriščanjem potenciala Lizbonske pogodbe[8a]. Evropski minister za gospodarstvo in finance bi predsedoval Euroskupini in svetu guvernerjev evropskega mehanizma za stabilnost, bil član Komisije in odgovarjal Evropskemu parlamentu. Poleg tega bi dejavno sodeloval v ekonomskem dialogu in predstavitvah, kot je določeno v tej uredbi.

_____

[8a] UL C 252, 18.7. 2018, str. 215.

Or. en

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe
Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*

(3) Na ravni Unije evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik zagotavlja okvir, v katerem se opredelijo nacionalne reformne prioritete držav članic in spremlja izvajanje teh prioritet. ***Ta uredba obravnava potrebo po vzpostavitvi usklajenosti med reformnimi in naložbenimi prioritetami*** za euroobmočje ***kot celoto ter reformnimi*** in ***naložbenimi cilji*** posameznih držav članic, katerih valuta je euro, in ***po zagotovitvi njihove skladnosti z evropskim semestrom***.	(3) Na ravni Unije evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik zagotavlja okvir, v katerem se opredelijo nacionalne reformne prioritete držav članic in spremlja izvajanje teh prioritet. ***Svet v okviru evropskega semestra na podlagi predloga Komisije izdaja letna priporočila za ekonomsko politiko euroobmočja (priporočila za euroobmočje), ki naj bi jih države članice euroobmočja na nacionalni ravni upoštevale pri pripravi svojih nacionalnih programov reform. S to uredbo se vzpostavi okvir, potreben za to, da se bodo lahko v skladu s priporočili za euroobmočje*** in ***nacionalnimi programi reform*** posameznih držav članic, katerih valuta je euro, ***dajale strateške usmeritve za reformne*** in ***naložbene prioritete za države članice, katerih valuta je euro. Strateške usmeritve za reformne in naložbene prioritete skupaj s priporočili za euroobmočje in nacionalnimi programi reform v kontekstu evropskega semestra tvorijo okvir, v katerem se opredelijo nacionalne reformne prioritete držav članic***.
	Or. en

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe
Uvodna izjava 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(4) Svet bi moral ***vsako leto v okviru priporočila o ekonomski politiki euroobmočja določiti strateške usmeritve glede reformnih in naložbenih prioritet*** za ***euroobmočje. Svet bi moral*** strateške usmeritve ***sprejeti*** s kvalificirano večino na ***podlagi priporočila*** Komisije***,*** potem ko je ***Euroskupina razpravljala*** o reformnih in naložbenih prioritetah, za katere meni, da so pomembne in da bi jih bilo primerno vključiti. ***Letni vrh držav euroobmočja bo***	(4) Svet bi moral ***za dodelitev proračunskih sredstev iz instrumenta za konvergenco in konkurenčnost iz Uredbe (EU) XXXX/XX [uredba o programu*** za ***podporo reformam in naložbam]***[8a] ***vsako leto sprejeti*** strateške usmeritve ***za reformne in naložbene prioritete za euroobmočje, in sicer*** s kvalificirano večino na ***priporočilo*** Komisije ***in*** potem ko je ***pristojni odbor Evropskega parlamenta razpravljal*** o reformnih in

pri tem imel vlogo.	naložbenih prioritetah, za katere meni, da so pomembne in da bi jih bilo primerno vključiti ***v usmeritve***. ***Na podlagi teh strateških usmeritev bi bilo poleg tega treba opredeliti, katere reforme in naložbe so potrebne za okrevanje po izrednih razmerah, ki nastopijo zaradi izjemnih okoliščin in prizadenejo določeno državo članico ali Unijo, ter tako povečajo odpornost na šoke in pripravljenost na izredne dogodke.***
	_____
	[8a] UL C , , str.

Or. en

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe
Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(5) Za zagotovitev, da se v strateških usmeritvah upoštevajo izkušnje, pridobljene pri izvajanju proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost, bi morala Komisija vzporedno s svojim priporočilom za strateške usmeritve v okviru svojega priporočila glede ekonomske politike euroobmočja Svet obvestiti o tem, kako so bile strateške usmeritve upoštevane v predhodni letih.	(5) Za zagotovitev, da se v strateških usmeritvah upoštevajo izkušnje, pridobljene pri izvajanju proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost, bi morala Komisija vzporedno s svojim priporočilom za strateške usmeritve ***ter*** v okviru svojega priporočila glede ekonomske politike euroobmočja ***Evropski parlament in*** Svet obvestiti o tem, kako so bile strateške usmeritve upoštevane v predhodni letih. ***Komisija bi morala Evropskemu parlamentu in Svetu vse ustrezne informacije posredovati sočasno.***

Or. en

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe
Uvodna izjava 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(6) Države članice, katerih valuta je euro, se lahko odločijo predložiti predloge za svežnje reform in naložb v okviru proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost***. Svet bo v ta namen sprejel priporočilo s smernicami za posamezne države glede ciljev reform in naložb, ki jih je v okviru proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost mogoče podpreti v državah članicah, katerih valuta je euro. To priporočilo Sveta bi moralo biti skladno s strateškimi usmeritvami, sprejetimi*** na podlagi ***te uredbe, in s priporočili za posamezne države, ki se vzporedno sprejmejo v okviru evropskega semestra*** za ***usklajevanje ekonomskih politik po razpravah, če je to ustrezno, v relevantnih odborih, ki temeljijo na Pogodbah. Priporočilo Sveta ustrezno upošteva tudi morebitne programe*** za ***makroekonomsko prilagoditev, odobrene v skladu z ustreznimi določbami Uredbe (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta***[9].	(6) Države članice, katerih valuta je euro, se lahko odločijo predložiti predloge za svežnje reform in naložb v okviru proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost na podlagi ***odobrenih strateških usmeritev*** za ***reforme in naložbe*** za ***euroobmočje***.
[9] Uredba (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o okrepitvi gospodarskega in proračunskega nadzora v državah članicah euroobmočja, ki so jih prizadele ali jim grozijo resne težave v zvezi z njihovo finančno stabilnostjo (UL L 140, 27.5.2013, str. 1).	

Or. en

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe
Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*

(7) S kvalificirano večino sprejeto priporočilo Sveta s smernicami za posamezne države glede ciljev reform in naložb v državah članicah, katerih valuta je euro, bi moralo temeljiti na priporočilu Komisije. Ta postopek ne bi smel posegati v prostovoljno naravo sodelovanja držav članic, katerih valuta je euro, v proračunskem instrumentu za konvergenco in konkurenčnost in v posebna pooblastila Komisije v zvezi z njegovim izvajanjem.	***črtano***

Or. en

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe
Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(8) ***Svet bi moral znotraj okvira za upravljanje iz te uredbe določiti strateške usmeritve za euroobmočje kot celoto ter zagotoviti smernice za posamezne države glede ciljev svežnjev reform in naložb posameznih držav članic, katerih valuta je euro.*** Komisija izvršuje proračun Unije v skladu s členom 317 PDEU, kar vključuje upravljanje programov porabe. Ne bi se smelo posegati v odgovornosti, ki jih ima Komisija v zvezi s proračunskim instrumentom za konvergenco in konkurenčnost [v okviru programa za podporo reformam] v skladu z Uredbo (EU) XXXX/XX.	(8) Komisija izvršuje proračun Unije v skladu s členom 317 PDEU, kar vključuje upravljanje programov porabe. Ne bi se smelo posegati v odgovornosti, ki jih ima Komisija v zvezi s proračunskim instrumentom za konvergenco in konkurenčnost [v okviru programa za podporo reformam ***in naložbam***] v skladu z Uredbo (EU) XXXX/XX.

Or. en

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe
Uvodna izjava 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(9) ***Svet*** na podlagi ocene Komisije ***ugotovi***, ***katere države članice*** se ***soočajo*** z resnim upadom gospodarske aktivnosti, da bi se prilagodile nacionalne stopnje sofinanciranja, določene z Uredbo (EU) XXXX/XX [uredba o programu za podporo reformam], brez poseganja v uporabo člena 2(2) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97, kakor je bila spremenjena.	(9) ***Svet bi moral imeti možnost, da*** na podlagi ocene Komisije ***in ob upoštevanju morebitnih priporočil Evropskega parlamenta***, ***sprejetih na podlagi navedene ocene, ugotovi, ali*** se ***Unija kot celota ali posamezna država članica sooča*** z resnim upadom gospodarske aktivnosti, da bi se prilagodile nacionalne stopnje sofinanciranja, določene z Uredbo (EU) XXXX/XX [uredba o programu za podporo reformam ***in naložbam***], brez poseganja v uporabo člena 2(2) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97, kakor je bila spremenjena.

Or. en

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe
Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(10) Da bi se okrepil dialog med institucijami Unije, zlasti med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter da bi se zagotovili večja preglednost in odgovornost v tem ekonomskem dialogu, ***lahko*** pristojni odbor Evropskega parlamenta povabi predsednika Sveta, Komisijo in po potrebi predsednika Euroskupine, da se udeležijo seje odbora in razpravljajo o ukrepih, sprejetih v skladu s to uredbo.	(10) Da bi se okrepil dialog med institucijami Unije, zlasti med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter da bi se zagotovili večja preglednost in odgovornost v tem ekonomskem dialogu, ***bi moral imeti*** pristojni odbor Evropskega parlamenta ***možnost, da*** povabi predsednika Sveta, Komisijo in po potrebi predsednika Euroskupine, da se udeležijo seje odbora in razpravljajo o ukrepih, ***predvidenih in*** sprejetih v skladu s to uredbo. ***Komisija bi morala Evropskemu parlamentu in Svetu vse ustrezne informacije posredovati sočasno.***

Or. en

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe
Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(11) Komisija bi morala v rednih presledkih poročati Evropskemu parlamentu in Svetu o učinkovitosti te uredbe.	(11) Komisija bi morala v rednih presledkih poročati Evropskemu parlamentu in Svetu o učinkovitosti ***in izvajanju*** te uredbe.

Or. en

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe
Člen 1 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Ta uredba določa okvir za upravljanje proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost za euroobmočje v okviru programa za podporo reformam, vzpostavljenega na podlagi Uredbe (EU) XXX/XX[10].	1. Ta uredba določa okvir za upravljanje proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost za euroobmočje v okviru programa za podporo reformam ***in naložbam***, vzpostavljenega na podlagi Uredbe (EU) XXX/XX[10].
[10] UL C , , str.	[10] UL C , , str.

Or. en

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe
Člen 2 – odstavek 1 – točka a a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(aa) „evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik“ je okvir, v katerem se opredelijo nacionalne reformne prioritete držav članic in spremlja izvajanje teh prioritet;

Or. en

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe
Člen 2 – odstavek 1 – točka c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(c) „strateške usmeritve za reformne in naložbene prioritete“ so reformne in naložbene prioritete za euroobmočje, ki jih Svet sprejme s kvalificirano večino na priporočilo Komisije in potem ko je pristojni odbor Evropskega parlamenta razpravljal o reformnih in naložbenih prioritetah, za katere meni, da so pomembne in da bi jih bilo primerno vključiti v usmeritve.

Or. en

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe
Člen 3 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Ta uredba prispeva h konvergenci in konkurenčnosti gospodarstev držav članic, katerih valuta je euro, z opredelitvijo okvira za upravljanje proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost, ki določa***:***	Ta uredba prispeva h konvergenci in konkurenčnosti gospodarstev držav članic, katerih valuta je euro, z opredelitvijo okvira za upravljanje proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost, ki določa ***strateške usmeritve za reformne in naložbene prioritete euroobmočja, ki jih je treba obravnavati v okviru proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost.***

Or. en

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe
Člen 3 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(a) strateške usmeritve za reformne in naložbene prioritete euroobmočja kot celote;	***črtano***

Or. en

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe
Člen 3 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) smernice za posamezne države, ki so skladne s priporočili za posamezne države, glede ciljev reform in naložb, relevantnih za proračunski instrument za konvergenco in konkurenčnost.	***črtano***

Or. en

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Svet na priporočilo Komisije in po ***razpravi v Euroskupini*** vsako leto v ***okviru priporočila za euroobmočje*** določi strateške usmeritve za reformne in naložbene prioritete euroobmočja.	1. Svet na priporočilo Komisije in po ***posvetovanju s pristojnim odborom Evropskega parlamenta*** vsako leto v ***skladu z evropskim semestrom*** določi strateške usmeritve za reformne in naložbene prioritete euroobmočja. ***Strateške usmeritve za reformne in naložbene prioritete skupaj s priporočili za euroobmočje in nacionalnimi programi reform v kontekstu evropskega semestra***

	tvorijo okvir, v katerem se opredelijo nacionalne reformne prioritete držav članic.

Or. en

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Komisija vzporedno s svojim priporočilom iz odstavka 1 obvesti ***Svet*** o tem, kako so države članice upoštevale strateške usmeritve iz prejšnjih let.	2. Komisija vzporedno s svojim priporočilom iz odstavka 1 ***Svet in Evropski parlament sočasno*** obvesti o tem, kako so države članice upoštevale strateške usmeritve iz prejšnjih let.

Or. en

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe
Člen 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Člen 5	***črtano***
Smernice za posamezne države	
1. Svet na priporočilo Komisije sprejme priporočilo, naslovljeno na vse države članice, katerih valuta je euro, s katerim vsako leto določi smernice za posamezne države glede ciljev reform in naložb za namene svežnjev reform in naložb, ki jih lahko države članice nato predložijo v skladu z Uredbo (EU) XXXX/XX [uredba o programu za podporo reformam].	
2. Priporočilo iz odstavka 1 je skladno s strateškimi usmeritvami iz člena 4 in s priporočili za posamezne države za zadevno državo članico. Svet v priporočilu iz odstavka 1 ustrezno upošteva morebitne	

programe za makroekonomsko prilagoditev, ki jih je odobril v skladu s členom 7(2) Uredbe (EU) št. 472/2013.

Or. en

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Če je to ustrezno, se na podlagi ocene Komisije v priporočilu iz odstavka 1 člena 5 ugotovi, ali se posamezna država članica sooča z resnim upadom gospodarske aktivnosti, da bi se prilagodile nacionalne stopnje sofinanciranja, določene z Uredbo (EU) XXXX/XX [uredba o programu za podporo reformam].	***Svet na podlagi priporočila Komisije in ob upoštevanju morebitnega priporočila, ki ga Parlament poda v skladu z oceno Komisije,*** ugotovi, ali se posamezna država članica sooča z resnim upadom gospodarske aktivnosti, da bi se prilagodile nacionalne stopnje sofinanciranja, določene z Uredbo (EU) XXXX/XX [uredba o programu za podporo reformam ***in naložbam***]. ***Odločitev o tem, ali se posamezna država članica sooča z resnim upadom gospodarske aktivnosti, se sprejme na podlagi tega, kako resno stanje se v obdobju 12 mesecev odraža na podlagi enega ali več od naslednjih ekonomskih dejavnikov:*** ***(a) bruto domači proizvod,*** ***(b) stopnja brezposelnosti,*** ***(c) skupne stopnje neplačil, če so na voljo,*** ***(d) skupne kreditne izgube, če so na voljo.***

Or. en

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe
Člen 8 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*

Da bi se okrepil dialog med institucijami Unije, zlasti med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter da bi se zagotovila večja preglednost in odgovornost, lahko pristojni odbor Evropskega parlamenta povabi predsednika Sveta, Komisijo in po potrebi predsednika Euroskupine, da se udeležijo seje odbora in razpravljajo o ukrepih, sprejetih v skladu s to uredbo.	Da bi se okrepil dialog med institucijami Unije, zlasti med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter da bi se zagotovila večja preglednost in odgovornost, lahko pristojni odbor Evropskega parlamenta povabi predsednika Sveta, Komisijo in po potrebi predsednika Euroskupine, da se udeležijo seje odbora in razpravljajo o ukrepih, ***predvidenih in*** sprejetih v skladu s to uredbo. ***Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu vse ustrezne informacije posreduje sočasno.***

Or. en

OBRAZLOŽITEV

Usklajevanje ekonomskih politik držav članic je v skupnem interesu in zlasti članice, katerih valuta je euro, morajo imeti ekonomsko politiko, s katero spodbujajo pravilno delovanje ekonomske in monetarne unije. Proračunski instrument za konvergenco in konkurenčnost (BICC) za euroobmočje bi moral imeti vlogo pri spodbujanju reform in naložb na nacionalni ravni ter izboljšanju kohezije in odpornosti euroobmočja kot celote.

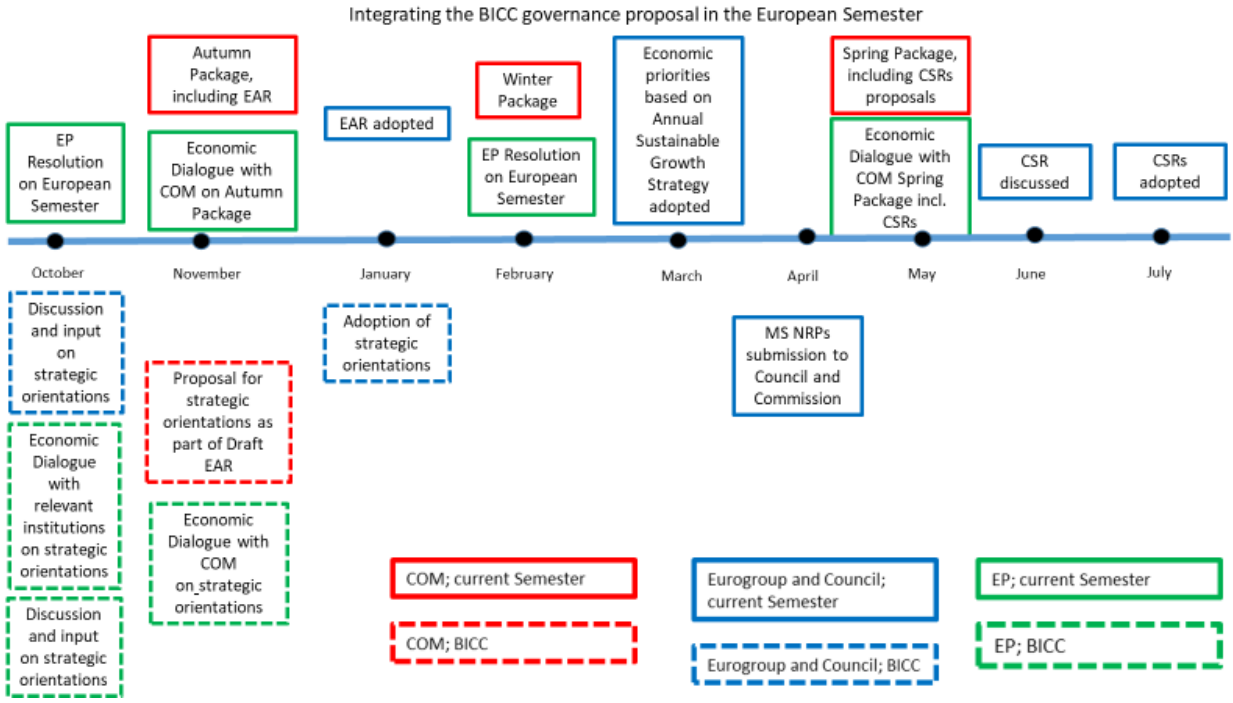
S pandemijo covida-19 so postale vidne strukturne razlike med gospodarstvi euroobmočja in se lahko sedaj še zaostrijo. Bolj kot kdaj koli prej so potrebna orodja, ki bodo državam članicam euroobmočja v pomoč pri konvergenci in krepitvi odpornosti njihovih gospodarstev. BICC, ki naj bi se vključil v program za podporo reformam, bi lahko bil v okviru dolgoročnega proračuna EU eden od ključnih instrumentov za krepitev potenciala za trajnostno in vključujočo rast, kohezije in odpornosti naših gospodarstev na zunanje šoke. Zato je bistveno, da se ta instrument upravlja zanesljivo, demokratično in učinkovito.

Poročevalec si je pri pregledu predloga Komisije o vzpostavitvi okvira za upravljanje BICC zastavil tri cilje.

Prvi je poenostaviti okvir upravljanja. Meni, da bi bilo treba črtati predlagane smernice za posamezne države, ki naj bi jih Svet sprejel na podlagi novih strateških usmeritev. S temi smernicami za posamezne države bi postal splošni okvir za usklajevanje ekonomskih politik le še bolj kompleksen in zapleten.

Ne glede na to je poročevalec ohranil predlagane strateške usmeritve glede reformnih in naložbenih prioritet, ki bi služile kot vodilo za Komisijo pri izbiri svežnjev reform in naložb, predloženih v okviru BICC, in navsezadnje pri dodelitvi sredstev EU za njihovo izvedbo.

Poleg tega je želel zagotoviti, da bodo te nove strateške usmeritve skladne z dosedanjim usklajevanjem ekonomske politike, namreč v okviru evropskega semestra, in s priporočili za euroobmočje. Na spodnji sliki je prikazano, kako bi bile strateške usmeritve vključene v dosedanji okvir:



Drugi cilj je okrepitev demokratične legitimnosti BICC. Zato poročevalec priporoča, da se Evropskemu parlamentu dodeli večja vloga. Predlaga, da se v odboru ECON organizira predstavitev o reformnih in naložbenih prioritetah euroobmočja, preden Svet sprejme strateške usmeritve. Poročevalec tudi meni, da bi moral Svet med ugotavljanjem, ali se država članica sooča z resnim upadom gospodarske aktivnosti, upoštevati mnenje Parlamenta. Nadalje meni, da bi morala Evropska komisija v vseh fazah postopka Parlament in Svet obveščati enako.

Za večjo legitimnost instrumenta bi bilo treba izboljšati tudi prepoznavnost izvršilnega organa instrumenta. Poročevalec želi prav tako izkoristi priložnost, ki se ponuja ob prihodnjih pogajanjih, da bi se uresničil predlog Komisije o uvedbi funkcije finančnega ministra EU. Zato se sklicuje na sporočilo Evropske komisije iz decembra 2017, da bi se združile funkcije predsednika Euroskupine, predsednika sveta guvernerjev evropskega mehanizma za stabilnost in komisarja za ekonomske zadeve. Poročevalec želi spomniti, da zaradi te združitve ne bi bilo treba spremeniti Pogodbe, kot je pojasnila Komisija, in da bosta odločitev o nadaljnjem predsedovanju Euroskupini in začetek pogajanj v Svetu o BICC časovno sovpadala. Uvedbo funkcije finančnega ministra EU, ki bi upravljal mrežo BICC in druga orodja ekonomske politike, mora potrditi le še Euroskupina.

Tretji cilj je BICC prilagoditi aktualnim okoliščinam in ga opremiti za prihodnost. Zaradi pandemije covida-19 se naša gospodarstva in trgi dela soočajo s šoki, kot jih doslej še ni bilo. Poročevalec utira pot strateškim usmeritvam BICC, da bi postale referenčna točka za reforme in naložbe za evropske načrte za oživitev gospodarstva in v primeru, da bi v prihodnosti ponovno prišlo do takšnih izrednih razmer. Euroobmočje v teh težkih časih potrebuje več konvergence, ne manj.