Evropský parlament
2019-2024

Hospodářský a měnový výbor

2023/2077(INI)

20.9.2023

NÁVRH ZPRÁVY

o politice v oblasti hospodářské soutěže – výroční zpráva za rok 2023
(2023/2077(INI))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodajka: Stéphanie Yon-Courtin

PR_INI

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o politice v oblasti hospodářské soutěže – výroční zpráva za rok 2023
(2023/2077(INI))

Evropský parlament,

– s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na její články 101 až 109,

– s ohledem na příslušná pravidla, pokyny, usnesení, veřejné konzultace, sdělení a dokumenty Komise týkající se hospodářské soutěže,

– s ohledem na zprávu Komise ze dne 4. dubna 2023 nazvanou „Zpráva o politice hospodářské soutěže za rok 2022“ (COM(2023)0184) a na doprovodný pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)0076),

– s ohledem na své usnesení ze dne 13. června 2023 o politice v oblasti hospodářské soutěže – výroční zpráva za rok 2022[1],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 nazvané „Zelená dohoda pro Evropu“ (COM(2019)0640),

– s ohledem na rozsudek Soudního dvora Evropské unie (SDEU) ze dne 13. července 2022 ve věci T-227/21[2],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 24. března 2022 nazvané „Dočasný krizový rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství po agresi Ruska vůči Ukrajině“[3],

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 139/2004 ze dne 20. ledna 2004 o kontrole spojování podniků (nařízení ES o spojování)[4],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1925 ze dne 14. září 2022 o spravedlivých trzích otevřených hospodářské soutěži v digitálním odvětví a o změně směrnic (EU) 2019/1937 a (EU) 2020/1828 (nařízení o digitálních trzích)[5],

– s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1 ze dne 11. prosince 2018 o posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla, a o zajištění řádného fungování vnitřního trhu[6],

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1/2003 ze dne 16. prosince 2002 o provádění

[1] Přijaté texty, P9_TA(2023)0227.
[2] Rozsudek Tribunálu ze dne 13. července 2022, *Ilumina, Inc.*v. *Evropská komise*, T-227/21, ECLI:EU:T:2022:447.
[3] Úř. věst. C 131 I, 24.3.2022, s. 1.
[4] Úř. věst. L 24, 29.1.2004, s. 1.
[5] Úř. věst. L 265, 12.10.2022, s. 1.
[6] Úř. věst. L 11, 14.1.2019, s. 3.

pravidel hospodářské soutěže stanovených v článcích 81 a 82 Smlouvy[7],

– s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 773/2004 ze dne 7. dubna 2004 o vedení řízení Komise podle článků 81 a 82 Smlouvy o ES[8],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 18. února 2022 s názvem „Pokyny pro státní podporu v oblasti klimatu, životního prostředí a energetiky na rok 2022“[9],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 31. ledna 2023 nazvané „Pokyny ke státní podpoře pro širokopásmové sítě“[10],

– s ohledem na návrh oznámení Komise o vymezení relevantního trhu pro potřeby práva Unie v oblasti hospodářské soutěže,

– s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 1. prosince 2022 nazvaný „Hodnocení pravidel pro státní dotace na zdravotní a sociální služby obecného hospodářského zájmu a nařízení o podpoře *de minimis* na poskytování služeb obecného hospodářského zájmu“ (SWD(2022)0388),

– s ohledem na skutečnost, že dne 1. září 2023 vstoupil v platnost balíček opatření přijatý dne 20. dubna 2023, jehož cílem je zjednodušit a zefektivnit postupy pro přezkum některých spojení, která nevyvolávají obavy z narušení hospodářské soutěže (C(2023)2400, C(2023)2401, C(2023)2402),

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh[11],

– s ohledem na projev o stavu Unie v roce 2023, který přednesla předsedkyně Evropské komise Ursula von der Leyenová[12],

– s ohledem na rozhodnutí Komise ze dne 6. září 2023 o označení strážců přístupu podle nařízení o digitálních trzích,

– s ohledem na prováděcí nařízení Komise (EU) 2023/914 ze dne 20. dubna 2023, kterým se provádí nařízení Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole spojování podniků a zrušuje nařízení Komise (ES) č. 802/2004[13],

– s ohledem na společné evropské prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Evropské komise o digitálních právech a zásadách pro digitální dekádu ze dne 23. ledna 2023[14],

[7] Úř. věst. L 1, 4.1.2003, s. 1.
[8] Úř. věst. L 123, 27.4.2004, s. 18.
[9] Úř. věst. C 80, 18.2.2022, s. 1.
[10] Úř. věst. C 36, 31.1.2023, s. 1.
[11] Úř. věst. L 330, 23.12.2022, s. 1.
[12] https://state-of-the-union.ec.europa.eu/index_cs
[13] Úř. věst. L 119, 5.5.2023, s. 22.
[14] Úř. věst. C 23, 23.1.2023, s. 1.

– s ohledem na rozsudek SDEU ze dne 4. července 2023 ve věci C-252/21[15],

– s ohledem na dokument nazvaný „Kodex osvědčených postupů GŘ COMP pro transparentní, inkluzivní a rychlejší navrhování a posuzování významných projektů společného evropského zájmu“ ze dne 17. května 2023[16],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 27. dubna 2004 o neformálním poradenství v záležitostech nových otázek, které vyvstanou v souvislosti s konkrétní aplikací článků 81 a 82 Smlouvy o ES (informační dopisy)[17],

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 21. července 2023 nazvané „Pokyny k použitelnosti článku 101 Smlouvy o fungování Evropské unie na dohody o horizontální spolupráci“[18],

– s ohledem na článek 54 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A9-0000/2023),

A. vzhledem k tomu, že politika EU v oblasti hospodářské soutěže hraje důležitou úlohu při řešení důsledků krizí, vytváří spravedlivé podmínky na podporu inovací a poskytuje větší výběr spotřebitelům;

B. vzhledem k tomu, že politika v oblasti hospodářské soutěže by mohla přispět k posílení odolnosti vnitřního trhu a k dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu a Digitálního kompasu;

C. vzhledem k tomu, že mezinárodní výměna a spolupráce mají zásadní význam pro dosažení globálních a konkurenceschopných rovných podmínek a pro koordinované řešení výzev souběžné digitální a ekologické transformace;

Úloha hospodářské soutěže a politická reakce na válku na Ukrajině, zákon USA o snižování inflace a přetrvávající výzvy vyplývající z pandemie COVID-19

1. vyzývá Komisi, aby chránila integritu jednotného trhu; připomíná, že reakce na zákon USA o snižování inflace nesmí být založena pouze na využívání státní podpory, ale také na obnoveném rámci pro hospodářskou soutěž, který společnostem, jež v Evropě investují a spravedlivě soutěží, zajistí rychlost a flexibilitu;

2. bere na vědomí dočasný krizový a transformační rámec, jakož i aktualizaci souboru pravidel pro státní podporu, která umožňuje investice do ekologické a digitální transformace; vítá přezkum dočasného krizového a transformačního rámce v roce 2023 s cílem zavést „klauzuli o vyrovnávací podpoře“ a zabránit závodům o dotace;

3. zdůrazňuje, že k řešení nových výzev budou zapotřebí další veřejné a soukromé

[15] Rozsudek Soudního dvora (velkého senátu) ze dne 4. července 2023, *Meta Platforms a další*, C-252/21, ECLI:EU:C:2023:537.
[16] https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2023-05/IPCEIs_DG_COMP_code_of_good_practices.pdf.
[17] Úř. věst. C 101, 27.4.2004, s. 78.
[18] Úř. věst. C 259, 21.7.2023, s. 1.

investice; zdůrazňuje, že Evropský fond suverenity financovaný z dodatečných nových finančních prostředků se bude zabývat roztříštěností vnitřního trhu, podpoří průmyslovou strategii EU, zmírní naše kritické závislosti a zajistí naši otevřenou strategickou autonomii;

4. vyzývá Komisi, aby se zabývala fenoménem „smrskflace“ a jeho důsledky pro trhy a blahobyt spotřebitelů;

5. vyzdvihuje důležitost významných projektů společného evropského zájmu pro financování velkých nadnárodních projektů a dosažení strategických priorit EU, vyjadřuje však hluboké politování nad skutečností, že potřebný proces a čas jsou příliš zatěžující pro malé a střední podniky; vyzývá Komisi k zajištění toho, aby veškerá oznámení byla dokončena nejpozději do šesti měsíců;

Prosazování politiky v oblasti hospodářské soutěže a globální trendy

6. vítá oznámení Komise, že zahájí antisubvenční šetření týkající se čínských elektrických vozidel; zdůrazňuje význam účinného provádění nařízení (EU) 2022/2560 o zahraničních subvencích s cílem zajistit zmírnění účinků, jež by potenciálně mohly narušovat jednotný trh; upozorňuje na nedostatek zdrojů s pouhými pěti ekvivalenty plného pracovního úvazku v rámci Komise;

7. vyzývá Komisi, aby modernizovala pravidla pro zadávání veřejných zakázek s cílem podpořit ekologický a digitální průmysl; vyzývá Komisi, aby zohlednila kritéria udržitelnosti a svrchovanosti v pravidlech pro zadávání veřejných zakázek s cílem podpořit výrobu zboží „vyrobeného v Evropě“;

8. zdůrazňuje klíčovou úlohu Evropské sítě pro hospodářskou soutěž (ECN); vyzývá Komisi, aby usilovala o trvalý konstruktivní dialog a spolupráci na mezinárodní úrovni; zdůrazňuje, že je třeba posílit spolupráci mezi antimonopolními a dalšími odvětvovými regulačními orgány, jako jsou regulační orgány zabývající se ochranou údajů, a to jak s cílem dohlížet na zneužívání podnikových údajů, tak zabránit společnostem v tom, aby využívaly údaje spotřebitelů k získání nespravedlivé konkurenční výhody;

Kontrola spojování podniků

9. zdůrazňuje, že je důležité, aby Komise v souladu s článkem 22 nařízení ES o spojování podnikla rozhodné kroky proti „likvidačním akvizicím“, které musí být podle nařízení o digitálních trzích hlášeny;

10. vítá iniciativu Komise přezkoumat své oznámení o vymezení „relevantního trhu“ a se zájmem očekává výsledky veřejné konzultace; zdůrazňuje, že je třeba zaujmout dynamičtější přístup a zohlednit dlouhodobější vizi zahrnující globální rozměr a potenciální budoucí hospodářskou soutěž;

Antimonopolní režim a kartely

11. vyzývá Komisi, aby přijala další prozatímní opatření s cílem zastavit jakékoli praktiky, které by vážně poškozovaly hospodářskou soutěž, a to zejména ve vztahu k dynamickým a rychle se rozvíjejícím trhům, jako jsou digitální trhy;

12. vyzývá Komisi, aby urychlila antimonopolní řízení a zavedla časovou lhůtu pro antimonopolní případy s cílem zajistit účinnost pravidel EU; podtrhuje, že společnost Spotify podala v roce 2019 stížnost na společnost Apple, a že navzdory tomu, že Komise vydala prohlášení o námitkách, nebyla dosud přijata žádná konkrétní opatření s cílem řešit omezení uplatňována společností Apple, jež brání vývojářům aplikací, aby svobodně komunikovali se svými vlastními uživateli;

13. vítá skutečnost, že bylo zahájeno formální vyšetřování možného protisoutěžního jednání ze strany společnosti Microsoft, pokud jde o Teams; vyzývá Komisi, aby ústupky, které společnost Microsoft jednostranně nabídla, pečlivě posoudila se zúčastněnými podniky, a zajistila tak, aby tyto ústupky řešily obavy stávajících spotřebitelů i otázky interoperability a cen;

14. trvá na účinných nápravných opatřeních, která vyžadují větší koordinaci mezi donucovacími orgány a další dialog se třetími stranami; připomíná, že na podniky označené za strážce přístupu se vztahovala předchozí antimonopolní rozhodnutí, která nevedla k účinným změnám chování; lituje neochoty Komise řešit dominantní postavení na trhu prostřednictvím strukturálního oddělení;

Politika v oblasti hospodářské soutěže v digitálním věku

15. vítá označení šesti strážců přístupu pro 22 hlavních služeb platforem podle nařízení o digitálních trzích, jakož i čtyři šetření trhu podle nařízení o digitálních trzích;

16. vítá šetření trhu týkající se iMessage společnosti Apple s cílem posoudit její úlohu brány; zdůrazňuje, že služba iMessage je standardně zahrnuta na všech zařízeních s iOS, což se týká více než 144 milionů uživatelů; vyzdvihuje význam chytrých telefonů coby nepostradatelného osobního a profesního nástroje; zdůrazňuje, že na dnešním trhu mají dominantní postavení dva operační systémy, jež mají vlastní neinteroperabilní služby pro zasílání zpráv, což omezuje možnost uživatelů a podniků volně přecházet z jednoho ekosystému do druhého;

17. vyjadřuje politování nad skutečností, že na seznamu strážců přístupu chybí poskytovatelé cloudových služeb, a to navzdory škodlivým praktikám narušujícím hospodářskou soutěž, na které upozornily vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž; zdůrazňuje, že evropskému trhu v oblasti cloud computingu dominuje několik velmi velkých subjektů; vyzývá Komisi, aby zajistila, že budou označeny všechny způsobilé služby, s cílem obnovit na evropském trhu v oblasti cloud computingu spravedlivou a rovnou hospodářskou soutěž;

18. vyzývá Komisi, aby se podle nařízení o digitálních trzích zabývala nově vznikajícími strážci přístupu v oblasti generativní umělé inteligence;

19. zdůrazňuje, že je nutné, aby právní předpisy v oblasti hospodářské soutěže a nařízení o digitálních trzích účinně fungovaly bok po boku; vyzývá Komisi, aby zajistila dostatečné zdroje a součinnost a zabránila překrývání nebo zdvojování stávajících struktur a opatření;

20. upozorňuje na budoucí potřeby EU v oblasti konektivity, pokud jde o infrastrukturu a investice; vyzývá k vytvoření rámce politiky, jehož prostřednictvím by subjekty

generující silný provoz spravedlivě přispívaly na přiměřené financování telekomunikačních sítí, aniž by byla dotčena neutralita sítě;

Zapojení Parlamentu

21. zdůrazňuje, že by Parlament měl hrát aktivní úlohu při utváření politiky v oblasti hospodářské soutěže a více se podílet na činnosti pracovních a odborných skupin;

°

° °

22. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi a parlamentům a orgánům pro hospodářskou soutěž členských států.