Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Gospodarcza i Monetarna

2023/2077(INI)

20.9.2023

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie polityki konkurencji – sprawozdanie roczne za 2023 r.
(2023/2077(INI))

Komisja Gospodarcza i Monetarna

Sprawozdawczyni: Stéphanie Yon-Courtin

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie polityki konkurencji – sprawozdanie roczne za 2023 r.
(2023/2077(INI))

Parlament Europejski,

– uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 101–109,

– uwzględniając stosowne zasady, wytyczne, rezolucje, konsultacje publiczne, komunikaty i dokumenty Komisji dotyczące konkurencji,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji z 4 kwietnia 2023 r. pt. „Sprawozdanie w sprawie polityki konkurencji za 2022 r," (COM(2023)0184) i towarzyszący mu dokument roboczy służb Komisji (SWD(2023)0076),

– uwzględniając swoją rezolucję z 13 czerwca 2023 r. w sprawie polityki konkurencji – sprawozdanie roczne za 2022 r.[1],

– uwzględniając komunikat Komisji z 11 grudnia 2019 r. pt. „Europejski Zielony Ład" (COM(2019)0640),

– uwzględniając wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) z 13 lipca 2022 r. w sprawie T-227/21[2],

– uwzględniając komunikat Komisji z 24 marca 2022 r. pt. „Tymczasowe ramy kryzysowe dotyczące środków pomocy państwa na rzecz wsparcia gospodarki po agresji Rosji na Ukrainę"[3],

– uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 139/2004 z 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (rozporządzenie WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw)[4],

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1925 z 14 września 2022 r. w sprawie kontestowalnych i uczciwych rynków w sektorze cyfrowym oraz zmiany dyrektyw (UE) 2019/1937 i (UE) 2020/1828 (akt o rynkach cyfrowych)[5],

– uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1 z 11 grudnia 2018 r. mającą na celu nadanie organom ochrony konkurencji państw członkowskich uprawnień w celu skuteczniejszego egzekwowania prawa i zapewnienia należytego

[1] Teksty przyjęte, P9_TA(2023)0227.
[2] Wyrok Sądu z 13 lipca 2022 r., *Ilumina, Inc.* przeciwko *Komisji Europejskiej*, T-227/21, ECLI:EU:T:2022:447.
[3] Dz.U. C 101 I z 24.3.2022, s. 1.
[4] Dz.U. L 24 I z 29.1.2004, s. 1.
[5] Dz.U. L 265 z 12.10.2022, s. 1.

funkcjonowania rynku wewnętrznego[6],

– uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1/2003 z 16 grudnia 2002 r. w sprawie wprowadzenia w życie reguł konkurencji ustanowionych w art. 81 i 82 Traktatu[7],

– uwzględniając rozporządzenie Komisji (WE) nr 773/2004 z 7 kwietnia 2004 r. odnoszące się do prowadzenia przez Komisję postępowań zgodnie z art. 81 i art. 82 Traktatu WE[8],

– uwzględniając komunikat Komisji z 18 lutego 2022 r. pt. „Wytyczne w sprawie pomocy państwa na ochronę klimatu i środowiska oraz cele związane z energią z 2022 r.”[9],

– uwzględniając komunikat Komisji z 31 stycznia 2023 r. pt. „Wytyczne w sprawie pomocy państwa na sieci szerokopasmowe”[10],

– uwzględniając projekt zawiadomienia Komisji w sprawie definicji rynku właściwego do celów unijnego prawa konkurencji,

– uwzględniając dokument roboczy służb Komisji z 1 grudnia 2022 r. zatytułowany „Ocena zasad dotyczących dotacji państwa na usługi zdrowotne i społeczne świadczone w ogólnym interesie gospodarczym” oraz rozporządzenia w sprawie pomocy de minimis dotyczącej usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (SWD(2022)0388),

– uwzględniając wejście w życie 1 września 2023 r. pakietu środków przyjętego 20 kwietnia 2023 r. w celu uproszczenia i usprawnienia procedur kontroli niektórych połączeń, które nie budzą obaw w zakresie konkurencji (C(2023)2400, C(2023)2401, C(2023)2402),

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2560 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny[11],

– uwzględniając orędzie o stanie Unii z 2023 r. wygłoszone przez przewodniczącą Komisji Ursulę von der Leyen[12],

– uwzględniając decyzję Komisji z 6 września 2023 r. w sprawie wyznaczenia strażników dostępu na podstawie aktu o rynkach cyfrowych,

– uwzględniając rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/914 z 20 kwietnia 2023 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw oraz uchylające rozporządzenie Komisji (WE) nr

[6] Dz.U. L 11 I z 14.1.2019, s. 3.
[7] Dz.U. L 1 z 4.1.2003, s. 1.
[8] Dz.U. L 123 z 27.4.2004, s. 18.
[9] Dz.U. C 80 z 18.2.2022, s. 1.
[10] Dz.U. C 36 z 31.1.2023. s. 1.
[11] Dz.U. L 330 z 23.12.2022, s. 1.
[12] https://state-of-the-union.ec.europa.eu/index_pl.

802/2004[13],

– uwzględniając wspólną Europejską deklarację praw i zasad cyfrowych w cyfrowej dekadzie z 23 stycznia 2023 r. wydaną przez Parlament Europejski, Radę i Komisję Europejską[14],

– uwzględniając wyrok TSUE z 4 lipca 2023 r. w sprawie C-252/21[15],

– uwzględniając dokument zatytułowany „DG COMP Code of good practices for a transparent, inclusive, faster design and assessment of IPCEIs" [Kodeks dobrych praktyk DG COMP na rzecz przejrzystego, inkluzywnego, szybszego projektowania i oceny projektów IPCEI] z 17 maja 2023 r.[16],

– uwzględniając obwieszczenie Komisji z 27 kwietnia 2004 r. w sprawie nieformalnych wskazówek dotyczących nowych kwestii związanych ze stosowaniem art. 81 i 82 Traktatu WE, które występują w indywidualnych przypadkach (wskazówki pisemne)[17],

– uwzględniając komunikat Komisji z 21 lipca 2023 r. pt. „Wytyczne w sprawie stosowania art. 101 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do horyzontalnych porozumień kooperacyjnych"[18],

– uwzględniając art. 54 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A9-0000/2023),

A. mając na uwadze, że polityka konkurencji UE odgrywa ważną rolę w radzeniu sobie ze skutkami kryzysów, tworzeniu sprawiedliwych warunków sprzyjających innowacjom, a także zapewnianiu konsumentom większego wyboru;

B. mając na uwadze, że polityka konkurencji mogłaby przyczynić się do wzmocnienia odporności rynku wewnętrznego, a także do osiągnięcia celów Europejskiego Zielonego Ładu i cyfrowego kompasu;

C. mając na uwadze, że międzynarodowa wymiana i współpraca mają zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia w skali globalnej konkurencyjnych równych warunków działania oraz sprostania wyzwaniom związanym z dwojaką transformacją – ekologiczną i cyfrową – w skoordynowany sposób;

Rola konkurencji i reakcja polityczna na wojnę w Ukrainie, amerykańska ustawa o obniżeniu inflacji i utrzymujące się wyzwania wynikające z pandemii COVID-19

1. wzywa Komisję do ochrony integralności jednolitego rynku; przypomina, że odpowiedź na amerykańską ustawę o obniżeniu inflacji nie może opierać się wyłącznie na

[13] Dz.U. L 119 I z 5.5.2023, s. 22.
[14] Dz.U. C 23 z 23.1.2023. s. 1.
[15] Wyrok Trybunału (wielka izba) z 4 lipca 2023 r., *Meta Platforms i in.*, C-252/21, ECLI:EU:C:2023:537.
[16] https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2023-05/IPCEIs_DG_COMP_code_of_good_practices.pdf.
[17] Dz.U. C 101 z 27.4.2004. s. 78.
[18] Dz.U. C 259 z 21.7.2023. s. 1.

wykorzystaniu pomocy państwa, ale również na odnowionych ramach konkurencji, zapewniających szybkość i elastyczność przedsiębiorstwom inwestującym i konkurującym uczciwie w Europie;

2. odnotowuje tymczasowe ramy pomocy państwa w sytuacjach kryzysowych i w okresie transformacji (TCTF), a także aktualizację zbioru przepisów dotyczących pomocy państwa, który umożliwia inwestycje na rzecz transformacji ekologicznej i cyfrowej; z zadowoleniem przyjmuje przegląd TCTF w 2023 r. w celu wprowadzenia „klauzuli dopasowania” i uniknięcia wyścigu o dotacje;

3. podkreśla, że aby stawić czoła nowym wyzwaniom, konieczne będą dodatkowe inwestycje publiczne i prywatne; podkreśla, że Europejski Fundusz na rzecz Suwerenności finansowany z dodatkowych nowych środków rozwiąże problem fragmentacji rynku wewnętrznego, wesprze strategię przemysłową UE, zmniejszy nasze krytyczne zależności i zapewni nam otwartą strategiczną autonomię;

4. wzywa Komisję do zbadania zjawiska „shrinkflacji” i jego konsekwencji dla rynków i dobrobytu konsumentów;

5. podkreśla znaczenie ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (IPCEI) dla finansowania dużych projektów transnarodowych i realizacji priorytetów strategicznych UE, ale ubolewa nad tym, że wymagane procedury i czasochłonność są zbyt uciążliwe dla MŚP; wzywa Komisję do dopilnowania, aby każda procedura zgłoszenia została zakończona najpóźniej w ciągu sześciu miesięcy;

Egzekwowanie polityki konkurencji i tendencje globalne

6. z zadowoleniem przyjmuje zapowiedź Komisji, że rozpocznie dochodzenie antysubsydyjne w sprawie chińskich pojazdów elektrycznych; podkreśla, że skuteczne wdrożenie rozporządzenia (UE) 2022/2560 w sprawie subsydiów zagranicznych ma ogromne znaczenie dla złagodzenia potencjalnie zakłócających skutków na jednolitym rynku; zwraca uwagę na brak zasobów, o czym świadczy jedynie pięć etatów w Komisji w tym obszarze;

7. wzywa Komisję do unowocześnienia przepisów dotyczących zamówień publicznych, aby pomóc w promowaniu ekologicznego i cyfrowego przemysłu; wzywa Komisję do uwzględnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju i suwerenności w przepisach dotyczących zamówień publicznych, aby wspierać produkcję towarów „made in Europe”;

8. podkreśla kluczową rolę Europejskiej Sieci Konkurencji (ECN); wzywa Komisję, aby dążyła do dalszego konstruktywnego dialogu i współpracy na szczeblu międzynarodowym; podkreśla potrzebę zacieśnienia współpracy między organami ochrony konkurencji a innymi sektorowymi organami regulacyjnymi, takimi jak organy zajmujące się prywatnością danych, aby kontrolować niewłaściwe wykorzystywanie danych przedsiębiorstw oraz uniemożliwić przedsiębiorstwom wykorzystywanie danych konsumentów w celu uzyskania nieuczciwej przewagi konkurencyjnej;

Kontrola łączenia przedsiębiorstw

9. podkreśla, że istotne jest podjęcie przez Komisję zdecydowanych działań, zgodnie z art. 22 rozporządzenia WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw, przeciwko „zabójczym przejęciom”, które należy zgłaszać na mocy aktu o rynkach cyfrowych;

10. z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę Komisji dotyczącą przeglądu jej komunikatu w sprawie definicji „rynku właściwego” i oczekuje na wyniki konsultacji publicznych; podkreśla potrzebę przyjęcia bardziej dynamicznego podejścia i uwzględnienia długoterminowej wizji obejmującej wymiar globalny i potencjalną przyszłą konkurencję;

Przeciwdziałanie praktykom monopolistycznym i kartele

11. wzywa Komisję do przyjęcia dalszych środków tymczasowych, aby powstrzymać wszelkie praktyki, które mogłyby poważnie zaszkodzić konkurencji, zwłaszcza w odniesieniu do dynamicznych i szybko rozwijających się rynków, takich jak rynki cyfrowe;

12. wzywa Komisję do przyspieszenia procedur antymonopolowych i wprowadzenia ograniczeń czasowych dla spraw antymonopolowych, aby zapewnić skuteczność przepisów UE; podkreśla, że w 2019 r. firma Spotify złożyła skargę przeciwko Apple’owi i mimo tego, że Komisja wydała pisemne zgłoszenie zastrzeżeń, do tej pory nie podjęto żadnych konkretnych działań w celu zaradzenia ograniczeniom wprowadzonym przez Apple’a, uniemożliwiającym twórcom aplikacji swobodną komunikację ze swoimi użytkownikami;

13. z zadowoleniem przyjmuje wszczęcie formalnego postępowania wyjaśniającego w sprawie domniemanych praktyk antykonkurencyjnych stosowanych przez Microsoft w związku z narzędziem Teams; wzywa Komisję, aby wspólnie z zainteresowanymi przedsiębiorstwami starannie oceniła ustępstwa zaoferowane jednostronnie przez Microsoft celem upewnienia się, że rozwiewają one obawy obecnych konsumentów, a także rozwiązują kwestie interoperacyjności i cen;

14. nalega na skuteczne środki zaradcze, które wymagają większej koordynacji między organami odpowiedzialnymi za egzekwowanie prawa oraz dalszego dialogu ze stronami trzecimi; przypomina, że przedsiębiorstwa wskazane jako strażnicy dostępu były już wcześniej przedmiotem orzeczeń antymonopolowych, które nie doprowadziły do skutecznej zmiany zachowań; ubolewa nad niechęcią Komisji do zajęcia się problemem dominacji rynkowej przez rozdział strukturalny;

Polityka konkurencji w erze cyfrowej

15. z zadowoleniem przyjmuje wyznaczenie sześciu strażników dostępu dla 22 podstawowych usług platformowych na podstawie aktu o rynkach cyfrowych, a także cztery badania rynku na podstawie aktu o rynkach cyfrowych;

16. z zadowoleniem przyjmuje badanie rynku dotyczące usługi iMessage oferowanej przez Apple, mające na celu ocenę jej roli jako punktu dostępu; podkreśla domyślną obecność usługi iMessage na wszystkich urządzeniach iOS u ponad 144 mln użytkowników; podkreśla, że smartfony stanowią podstawowe narzędzie do użytku osobistego i zawodowego; podkreśla, że dzisiejszy rynek jest zdominowany przez dwa systemy

operacyjne posiadające własne nieinteroperacyjne usługi przesyłania komunikatów, co ogranicza użytkownikom i firmom możliwość swobodnego przechodzenia z jednego ekosystemu do drugiego;

17. ubolewa nad brakiem dostawców usług chmurowych na liście strażników dostępu pomimo szkodliwych praktyk antykonkurencyjnych podkreślanych przez krajowe organy ochrony konkurencji; podkreśla, że europejski rynek usług chmurowych jest zdominowany przez kilka bardzo dużych podmiotów; wzywa Komisję do dopilnowania, aby wskazaniem objęto wszystkie kwalifikujące się usługi, aby przywrócić uczciwą i równą konkurencję na europejskim rynku usług chmurowych;

18. wzywa Komisję, by przyjrzała się nowym strażnikom dostępu w obszarze generatywnej sztucznej inteligencji na podstawie aktu o rynkach cyfrowych;

19. podkreśla potrzebę skutecznego współistnienia prawa konkurencji i aktu o rynkach cyfrowych; wzywa Komisję, by zapewniła wystarczające zasoby i synergię oraz by unikała nakładania się lub dublowania istniejących struktur i środków;

20. podkreśla przyszłe potrzeby UE w zakresie łączności pod względem infrastruktury i inwestycji; wzywa do ustanowienia ram politycznych, w których główni generatorzy ruchu w sprawiedliwy sposób przyczyniają się do odpowiedniego finansowania sieci telekomunikacyjnych, nie naruszając neutralności sieci;

Rola Parlamentu

21. podkreśla, że Parlament powinien odgrywać aktywną rolę w kształtowaniu polityki konkurencji i być bardziej zaangażowany w działalność grup roboczych i grup ekspertów;

°

° °

22. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji, a także parlamentom i organom ochrony konkurencji państw członkowskich.