Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru afaceri economice și monetare

2023/2077(INI)

20.9.2023

PROIECT DE RAPORT

referitor la politica în domeniul concurenței – raportul anual pe 2023
(2023/2077(INI))

Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raportoare: Stéphanie Yon-Courtin

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....3

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la politica în domeniul concurenței – raportul anual pe 2023
(2023/2077(INI))

Parlamentul European,

– având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolele 101-109,

– având în vedere normele, orientările, rezoluțiile, consultările publice, comunicările și documentele corespunzătoare ale Comisiei pe tema concurenței,

– având în vedere raportul Comisiei din 4 aprilie 2023 intitulat „Raport privind politica în domeniul concurenței pentru anul 2022” (COM(2023)0184) și documentul de lucru aferent al serviciilor Comisiei (SWD(2023)0076),

– având în vedere rezoluția sa din 13 iunie 2023 referitoare la politica în domeniul concurenței – raportul anual pe 2022[1],

– având în vedere comunicarea Comisiei din 11 decembrie 2019 intitulată „Pactul verde european” (COM(2019)0640),

– având în vedere Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) din 13 iulie 2022, pronunțată în cauza T-227/21[2],

– având în vedere comunicarea Comisiei din 24 martie 2022 intitulată „Cadru temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei”[3],

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (Regulamentul CE privind concentrările economice)[4],

– având în vedere Regulamentul (UE) 2022/1925 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2022 privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital și de modificare a Directivelor (UE) 2019/1937 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind piețele digitale)[5],

– având în vedere Directiva (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării

[1] Texte adoptate, P9_TA(2023)0227.
[2] Hotărârea Tribunalului din 13 iulie 2022, *Illumina, Inc./Comisia Europeană*, T-227/21, ECLI:EU:T:2022:447.
[3] JO C 131 I, 24.3.2022, p. 1.
[4] JO L 24, 29.1.2004, p. 1.
[5] JO L 265, 12.10.2022, p. 1.

corespunzătoare a pieței interne[6],

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat[7],

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 773/2004 al Comisiei din 7 aprilie 2004 privind desfășurarea procedurilor puse în aplicare de Comisie în temeiul articolelor 81 și 82 din Tratatul CE[8],

– având în vedere comunicarea Comisiei din 18 februarie 2022 intitulat „Orientări privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie pentru 2022”[9],

– având în vedere comunicarea Comisiei din 31 ianuarie 2023 intitulată „Orientări privind ajutoarele de stat pentru rețelele în bandă largă”[10],

– având în vedere proiectul de comunicare a Comisiei privind definirea pieței relevante în sensul dreptului Uniunii în materie de concurență,

– având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 1 decembrie 2022 intitulat „Evaluation of the State subsidy rules for health and social services of general economic interest (‘SGEIs’) and of the SGEI de minimis Regulation” [Evaluarea normelor privind subvențiile de stat pentru serviciile sociale și de sănătate de interes economic general („SIEG”) și a Regulamentului de minimis privind SIEG] (SWD(2022)0388),

– având în vedere intrarea în vigoare, la 1 septembrie 2023, a pachetului de măsuri adoptate la 20 aprilie 2023, menite să simplifice și să raționalizeze procedurile de reexaminare a anumitor concentrări care nu ridică probleme în materie de concurență (C(2023)2400, C(2023)2401, C(2023)2402),

– având în vedere Regulamentul (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă[11],

– având în vedere discursul Președintei Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, din 2023 privind starea Uniunii[12],

– având în vedere Decizia Comisiei din 6 septembrie 2023 privind desemnarea controlorilor de acces în temeiul Actului legislativ privind piețele digitale,

– având în vedere Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/914 al Comisiei din 20 aprilie 2023 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului

[6] JO L 11, 14.1.2019, p. 3.
[7] JO L 1, 4.1.2003, p. 1.
[8] JO L 123, 27.4.2004, p. 18.
[9] JO C 80, 18.2.2022, p. 1.
[10] JO C 36, 31.1.2023, p. 1.
[11] JO L 330, 23.12.2022, p. 1.
[12] https://state-of-the-union.ec.europa.eu/index_en.

privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 802/2004 al Comisiei[13],

– având în vedere Declarația europeană privind drepturile și principiile digitale pentru deceniul digital din 23 ianuarie 2023 a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei Europene[14],

– având în vedere hotărârea CJCE din 4 iulie 2023 în cauza C-252/21[15],

– având în vedere documentul intitulat „Codul de bune practici al DG COMP pentru o proiectare și evaluare transparente, favorabile incluziunii și mai rapide a PIIEC” din 17 mai 2023[16],

– având în vedere Comunicarea Comisiei din 27 aprilie 2004 privind îndrumările informale referitoare la problemele noi care apar în cauze individuale cu privire la articolele 81 și 82 din Tratatul CE (scrisori de îndrumare)[17],

– având în vedere comunicarea Comisiei din 21 iulie 2023 intitulată „Orientări privind aplicabilitatea articolului 101 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene acordurilor de cooperare orizontală”[18],

– având în vedere articolul 54 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare (A9-0000/2023),

A. întrucât politica UE în domeniul concurenței are un rol important în soluționarea consecințelor crizelor, în stabilirea de condiții echitabile pentru a încuraja inovarea și în asigurarea unei game mai largi de opțiuni pentru consumatori;

B. întrucât politica în domeniul concurenței ar putea contribui la consolidarea rezilienței pieței interne, precum și la realizarea obiectivelor Pactului verde european și ale Busolei pentru dimensiunea digitală;

C. întrucât schimburile și cooperarea la nivel internațional sunt esențiale pentru a crea condiții de concurență echitabilă la nivel mondial și pentru a soluționa problemele dublei tranziții digitale și verzi în mod coordonat,

Rolul concurenței și răspunsul politic la războiul din Ucraina, Legea SUA privind reducerea inflației și dificultățile încă actuale generate de pandemia de COVID-19

1. invită Comisia să protejeze integritatea pieței unice; reamintește că răspunsul la Legea SUA privind reducerea inflației nu trebuie să se bazeze numai pe ajutoare de stat, ci și

[13] JO L 119, 5.5.2023, p. 22.
[14] JO C 23, 23.1.2023, p. 1.
[15] Hotărârea Curții de Justiție (Marea Cameră) din 4 iulie 2023, *Meta Platforms și alții*, C-252/21, ECLI:EU:C:2023:537.
[16] https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2023-05/IPCEIs_DG_COMP_code_of_good_practices.pdf.
[17] JO C 101, 27.4.2004, p. 78.
[18] JO C 259, 21.7.2023, p. 1.

pe un cadru reînnoit în domeniul concurenței, care să ofere rapiditate și flexibilitate întreprinderilor care investesc și concurează în mod echitabil în Europa;

2. ia act de Cadrul temporar de criză și de tranziție, precum și de actualizarea cadrului de reglementare privind ajutoarele de stat, care permite investiții pentru tranziția verde și cea digitală; salută revizuirea din 2023 a acestui cadru pentru a introduce „clauza de corelare” și pentru a evita o cursă subvențiilor;

3. subliniază că vor fi necesare investiții publice și private suplimentare pentru a face față noilor dificultăți; subliniază că un Fond european pentru suveranitate, finanțat din fonduri suplimentare noi, va permite combaterea fragmentării pieței interne, va sprijini strategia industrială a UE, va reduce dependențele noastre critice și va asigura autonomia noastră strategică deschisă;

4. invită Comisia să analizeze fenomenul „micșorării” produselor (pentru a păstra prețul) și consecințele acestuia asupra piețelor și bunăstării consumatorilor;

5. subliniază importanța proiectelor importante de interes european comun (PIIEC) pentru finanțarea proiectelor transnaționale mari și realizarea priorităților strategice ale UE, dar regretă că procesul și timpul necesar sunt prea împovărătoare pentru IMM-uri; invită Comisia să se asigure că orice notificare este finalizată în termen de cel mult șase luni;

Aplicarea politicii în domeniul concurenței și tendințe globale

6. salută anunțul Comisiei că va lansa o anchetă antisubvenții privind vehiculele electrice din China; subliniază importanța punerii efective în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/2560 privind subvențiile străine pentru a asigura atenuarea efectelor potențiale de denaturare a pieței unice; atrage atenția asupra lipsei de resurse de personal (doar cinci angajați cu echivalent normă întreagă) în cadrul Comisiei;

7. invită Comisia să modernizeze normele privind achizițiile publice pentru a contribui la promovarea industriei verzi și digitale; invită Comisia să țină seama de criteriile de sustenabilitate și suveranitate pentru normele privind achizițiile publice, pentru a promova producția de bunuri „fabricate în Europa”;

8. subliniază rolul-cheie al Rețelei europene în domeniul concurenței (REC); invită Comisia să depună eforturi pentru continuarea dialogului constructiv și a cooperării la nivel internațional; subliniază că trebuie intensificată colaborarea dintre autoritățile de reglementare antitrust și alte autorități de reglementare sectoriale, cum ar fi cele care se ocupă de confidențialitatea datelor, atât pentru a supraveghea utilizarea abuzivă a datelor întreprinderilor, cât și pentru a împiedica întreprinderile să utilizeze datele consumatorilor pentru a obține un avantaj concurențial neloial;

Controlul concentrărilor economice

9. subliniază că este important ca Comisia să ia măsuri ferme, în conformitate cu articolul 22 din Regulamentul CE privind concentrările economice, împotriva achizițiilor făcute cu scopul de a elimina concurența care trebuie raportate în temeiul Regulamentului privind piețele digitale;

10. salută inițiativa Comisiei de a-și revizui comunicarea privind definiția „pieței relevante” și așteaptă cu interes rezultatele consultării publice; subliniază că trebuie adoptată o orientare mai dinamică și o viziune pe termen mai lung care să cuprindă dimensiunea globală și concurența potențială viitoare;

Normele antitrust și cartelurile

11. invită Comisia să adopte măsuri provizorii suplimentare pentru a pune capăt oricărei practici care ar dăuna grav concurenței, în special în ceea ce privește piețele dinamice și în dezvoltare rapidă, cum ar fi piețele digitale;

12. invită Comisia să accelereze procedurile antitrust și să introducă un termen pentru cazurile antitrust, pentru a asigura eficacitatea normelor UE; subliniază că Spotify a depus o plângere împotriva Apple în 2019 și că, deși Comisia a emis o comunicare privind obiecțiunile, până în prezent nu au fost luate măsuri concrete la restricțiile impuse de Apple, împiedicând dezvoltatorii de aplicații să comunice liber cu propriii utilizatori;

13. consideră benefică deschiderea unei anchete oficiale cu privire la posibile practici anticoncurențiale ale Microsoft în cazul aplicației Teams; invită Comisia să evalueze cu atenție concesiile oferite unilateral de Microsoft, împreună cu întreprinderile implicate, pentru a se asigura că acestea răspund preocupărilor consumatorilor existenți, precum și aspectelor legate de interoperabilitate și de tarifare;

14. insistă asupra necesității unor căi de atac eficiente, care necesită o mai bună coordonare între autoritățile de aplicare a legii și continuarea dialogului cu părțile terțe; reamintește că întreprinderi desemnate drept controlori de acces au făcut obiectul unor hotărâri antitrust anterioare, care nu au condus la schimbări efective de comportament; regretă reticența Comisiei de a aborda problema poziției dominante pe piață prin separare structurală;

Politica în domeniul concurenței în era digitală

15. consideră oportună desemnarea a șase controlori de acces pentru 22 de servicii de platformă esențiale în temeiul Actului legislativ privind piețele digitale, precum și cele patru anchete de piață efectuate în temeiul Actului legislativ privind piețele digitale;

16. consideră binevenită ancheta de piață cu privire la aplicația iMessage a Apple pentru a evalua rolul său ca punct de acces; subliniază includerea implicită a iMessage pe toate dispozitivele iOS pentru peste 144 de milioane de utilizatori; subliniază importanța telefoanelor inteligente ca instrument personal și profesional esențial; subliniază că piața actuală este dominată de două sisteme de operare, cu propriile servicii de mesagerie care nu sunt interoperabile, ceea ce limitează posibilitatea ca utilizatorii și întreprinderile să treacă liber de la un ecosistem la altul;

17. regretă că furnizorii de servicii cloud nu sunt pe lista controlorilor de acces, în pofida practicilor anticoncurențiale dăunătoare subliniate de autoritățile naționale din domeniul concurenței; subliniază că piața europeană a serviciilor cloud este dominată de câțiva actori foarte mari; invită Comisia să se asigure că toate serviciile eligibile sunt desemnate pentru a restabili concurența loială și egală pe piața europeană a serviciilor

cloud;

18. invită Comisia să analizeze noii controlori de acces în domeniul inteligenței artificiale generative în temeiul Actului legislativ privind piețele digitale;

19. subliniază necesitatea coexistenței efective a legislației în materie de concurență și a Actului legislativ privind piețele digitale; invită Comisia să asigure resurse și sinergii suficiente și să evite suprapunerile sau duplicările de structuri și măsuri;

20. subliniază nevoile viitoare ale UE în materie de conectivitate în ceea ce privește infrastructura și investițiile; solicită instituirea unui cadru de politici în care marii producători de trafic să contribuie în mod echitabil la finanțarea adecvată a rețelelor de telecomunicații, fără a afecta neutralitatea rețelei;

Implicarea Parlamentului

21. subliniază că Parlamentul ar trebui să aibă un rol activ în elaborarea politicii în domeniul concurenței și să se implice mai mult în activitatea grupurilor de lucru și a grupurilor de experți;

°

° °

22. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, precum și parlamentelor și autorităților competente ale statelor membre.