Evropský parlament
2019-2024

Hospodářský a měnový výbor

2023/0158(CNS)

5.10.2023

*

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH vztahující se na osoby povinné k dani, které usnadňují prodej na dálku u dováženého zboží, a o uplatňování zvláštního režimu pro prodej na dálku u zboží dovezeného ze třetích území nebo třetích zemí a zvláštního režimu pro přiznání a odvod DPH při dovozu
(COM(2023)0262 – C9-0174/2023 – 2023/0158(CNS))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Olivier Chastel

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou v*** levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH vztahující se na osoby povinné k dani, které usnadňují prodej na dálku u dováženého zboží, a o uplatňování zvláštního režimu pro prodej na dálku u zboží dovezeného ze třetích území nebo třetích zemí a zvláštního režimu pro přiznání a odvod DPH při dovozu
(COM(2023)0262 – C9-0174/2023 – 2023/0158(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2023)0262),

– s ohledem na článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0174/2023),

– s ohledem na článek 82 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A9-0000/2023),

1. schvaluje návrh Komise;

2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;

3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit znění schválené Parlamentem;

4. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Cílem tohoto návrhu je dále upravit rámec EU pro DPH rozšířením škály dodání, na něž se vztahuje jedno správní místo pro dovoz (IOSS), zvláštní režim a režim domnělého dodavatele, a to zrušením prahové hodnoty 150 EUR, která v současné době omezuje jejich uplatňování a účinnost. Režim IOSS by tak bylo možné využívat k přiznávání a odvádění DPH splatné za veškeré prodeje na dálku u zboží dováženého do EU bez ohledu na jeho hodnotu, nevztahoval by se však na výrobky podléhající spotřební dani, které by byly z tohoto režimu i nadále vyloučeny.

Tento návrh je pozitivní hned v několika ohledech. Sníží náklady podniků na dodržování předpisů a vytvoří rovné podmínky pro prodejce působící online. Rozšířené IOSS navíc díky snížení počtu místních registrací k DPH poskytne orgánům více času a zdrojů, aby se mohly zaměřit na boj proti podvodům nebo na poskytování pomoci poctivým obchodníkům ohledně dodržování předpisů. A v neposlední řadě spolu se zrušením prahové hodnoty 150 EUR pro osvobození od cla by reforma měla tu výhodu, že by bojovala proti zneužívání osvobození od cla, protože by zabránila tomu, aby podvodníci podhodnocovali zboží, a tím by se zamezilo ztrátě cel a poklesu příjmů z DPH.

Tento návrh vychází z úspěchu balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování a z ambicí návrhu o DPH v digitálním věku (ViDA), neboť předpokládá další rozšíření režimu domnělého dodavatele tak, aby se vztahoval na veškerý prodej na dálku u zboží dováženého ze třetích území nebo ze třetích zemí bez ohledu na jeho hodnotu.

V důsledku toho se úsilí o dodržování předpisů ještě více zaměří na mnohem menší počet velkých aktérů na trhu, kteří budou u zboží dováženého do EU představovat většinu prodejů na dálku.

Tato iniciativa podporuje zásadu jednotné registrace k DPH v EU, neboť dále omezí případy, kdy se osoba povinná k dani bude muset registrovat k DPH. Rozšíření zjednodušení jednoho správního místa pro dovoz tak, aby se vztahovalo na veškerý prodej na dálku u dováženého zboží bez ohledu na jeho hodnotu, společně s rozšířením zvláštního režimu na určité dovozy zboží v zásilkách přesahujících hodnotu 150 EUR dále sníží potřebu osob povinných k dani registrovat se k DPH ve více než jednom členském státě.

V důsledku dalšího rozšíření režimu domnělého dodavatele se osoby povinné k dani, které uskutečňují prodej na dálku u dováženého zboží do EU prostřednictvím tržišť, již nebudou muset registrovat k DPH ve vztahu k dodávkám, u nichž je vlastní hodnota zásilky vyšší než 150 EUR. Namísto toho dané elektronické tržiště jednající jako domnělý dodavatel přizná a odvede DPH splatnou z těchto dodávek prostřednictvím rozšířeného režimu IOSS, který bude nyní podle návrhu ViDA pro elektronická tržiště povinný.

Návrh Evropské komise předpokládá, že výše uvedené změny, konkrétně zrušení prahové hodnoty 150 EUR pro IOSS (článek 369l), rozšíření pravidla o domnělém dodavateli (článek 14a) na veškerý prodej dováženého zboží na dálku, který je usnadněn elektronickým rozhraním, a rozšíření uplatňování „zvláštního režimu“ (článek 369e), budou přijaty do 1. března 2028.

S ohledem na charakter návrhu a jeho nekontroverzní obsah zpravodaj navrhuje, aby jej

Parlament schválil bez pozměňovacích návrhů zjednodušeným postupem (čl. 52 odst. 1).