Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2019-2024

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

2023/0158(CNS)

5.10.2023

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ που αφορούν υποκειμένους στον φόρο οι οποίοι διευκολύνουν εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και την εφαρμογή του ειδικού καθεστώτος για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες και των ειδικών ρυθμίσεων για τη δήλωση και την καταβολή του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή
(COM(2023)0262 – C9-0174/2023 – 2023/0158(CNS))

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

Εισηγητής: Olivier Chastel

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης
***	Διαδικασία έγκρισης
***I	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
***II	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
***III	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης.)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες***. Τα τμήματα του κειμένου που διαγράφονται σημαίνονται με το σύμβολο ▌ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.
Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ που αφορούν υποκειμένους στον φόρο οι οποίοι διευκολύνουν εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και την εφαρμογή του ειδικού καθεστώτος για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες και των ειδικών ρυθμίσεων για τη δήλωση και την καταβολή του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή
(COM(2023)0262 – C9-0174/2023 – 2023/0158(CNS))

(Ειδική νομοθετική διαδικασία – διαβούλευση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2023)0262),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 113 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C9-0174/2023),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 82 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A9-0000/2023),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής·

2. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·

3. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στο κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο·

4. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στην περαιτέρω προσαρμογή του πλαισίου της ΕΕ για τον ΦΠΑ με την επέκταση του φάσματος των παραδόσεων που καλύπτονται από την IOSS (μονοαπευθυντική θυρίδα για τις εισαγωγές), τις ειδικές ρυθμίσεις και το καθεστώς του θεωρούμενου προμηθευτή με την κατάργηση του ορίου των 150 EUR, το οποίο επί του παρόντος περιορίζει την εφαρμογή και την αποτελεσματικότητά τους. Επομένως, η IOSS θα μπορούσε να χρησιμοποιείται για τη δήλωση και την απόδοση του ΦΠΑ που οφείλεται για όλες τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών στην ΕΕ, ανεξάρτητα από την αξία τους, μη συμπεριλαμβανομένων, ωστόσο, των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης, τα οποία εξακολουθούν να εξαιρούνται από το καθεστώς.

Η πρόταση αυτή είναι πολλαπλώς θετική. Θα μειώσει το κόστος συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις και θα δημιουργήσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τους πωλητές που δραστηριοποιούνται στο διαδίκτυο. Επιπλέον, η διευρυμένη IOSS, μειώνοντας τον αριθμό των τοπικών μητρώων ΦΠΑ, θα παράσχει στις αρχές περισσότερο χρόνο και πόρους για να επικεντρωθούν στην καταπολέμηση της απάτης ή στην παροχή βοήθειας συμμόρφωσης σε έντιμους εμπόρους. Τέλος, σε συνδυασμό με την κατάργηση του ορίου των 150 EUR για την απαλλαγή από τους εισαγωγικούς δασμούς, η μεταρρύθμιση θα μπορούσε να καταπολεμήσει την κατάχρηση της απαλλαγής από δασμούς, εμποδίζοντας όσους τελούν απάτη δηλώνοντας χαμηλότερη δασμολογητέα αξία εμπορευμάτων, με αποτέλεσμα να αποφεύγεται με τον τρόπο αυτό η απώλεια τελωνειακών δασμών και η μείωση των εσόδων από τον ΦΠΑ.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στην επιτυχία της δέσμης μέτρων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο και στη φιλοδοξία της πρότασης για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή (ViDA), καθώς προβλέπει την περαιτέρω επέκταση του καθεστώτος του θεωρούμενου προμηθευτή ώστε να καλύπτει όλες τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες, ανεξάρτητα από την αξία τους.

Επομένως, η προσπάθεια συμμόρφωσης θα επικεντρωθεί ακόμη περισσότερο σε πολύ μικρότερο αριθμό μεγάλων παραγόντων στην αγορά, οι οποίοι θα αντιπροσωπεύουν την πλειονότητα των εξ αποστάσεως πωλήσεων εισαγόμενων αγαθών στην ΕΕ.

Η πρωτοβουλία αυτή στηρίζει την αρχή της ενιαίας εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ στην ΕΕ, καθώς θα περιορίσει περαιτέρω τις περιπτώσεις στις οποίες ένας υποκείμενος στον φόρο θα πρέπει να εγγραφεί σε μητρώα ΦΠΑ. Η επέκταση της απλούστευσης της IOSS ώστε να καλύπτει όλες τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών, ανεξάρτητα από την αξία τους, σε συνδυασμό με την επέκταση των ειδικών ρυθμίσεων για την κάλυψη ορισμένων εισαγωγών αγαθών σε αποστολές αξίας άνω των 150 EUR, θα μειώσει περαιτέρω την ανάγκη εγγραφής των υποκειμένων στον φόρο σε μητρώα ΦΠΑ σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη.

Ως συνέπεια της περαιτέρω επέκτασης του καθεστώτος του θεωρούμενου προμηθευτή, οι υποκείμενοι στον φόρο που πραγματοποιούν εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών στην ΕΕ μέσω πλατφορμών αγορών δεν θα υποχρεούνται πια να εγγραφούν σε μητρώα ΦΠΑ για τις παραδόσεις στις οποίες η εσωτερική αξία της αποστολής υπερβαίνει τα 150 EUR. Αντίθετα, η πλατφόρμα αγορών, ενεργώντας ως θεωρούμενος προμηθευτής, θα δηλώνει και θα αποδίδει τον ΦΠΑ που οφείλεται για τις εν λόγω παραδόσεις μέσω του διευρυμένου καθεστώτος της IOSS, το οποίο θα είναι πια υποχρεωτικό για τις πλατφόρμες αγορών βάσει της πρότασης ViDA.

Η πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προβλέπει ότι οι ανωτέρω αλλαγές, δηλαδή η κατάργηση του ορίου των 150 EUR για την IOSS (άρθρο 369ιβ), η επέκταση του κανόνα του θεωρούμενου προμηθευτή (άρθρο 14α) σε όλες τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών στην ΕΕ που διευκολύνονται μέσω ηλεκτρονικής διεπαφής και η επέκταση της εφαρμογής του «ειδικού καθεστώτος» (άρθρο 369ε), θα εγκριθούν έως την 1η Μαρτίου 2028.

Λόγω της φύσης της πρότασης και του μη αμφιλεγόμενου περιεχομένου της, ο εισηγητής προτείνει στο Κοινοβούλιο να εγκρίνει την πρόταση χωρίς τροποποίηση σύμφωνα με την απλοποιημένη διαδικασία (άρθρο 52 παράγραφος 1).