Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Gospodarcza i Monetarna

2023/0158(CNS)

5.10.2023

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT odnoszących się do podatników ułatwiających sprzedaż na odległość towarów importowanych oraz stosowania procedury szczególnej dla sprzedaży na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich, a także w odniesieniu do uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu importu
(COM(2023)0262 – C9-0174/2023 – 2023/0158(CNS))

Komisja Gospodarcza i Monetarna

Sprawozdawca: Olivier Chastel

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt i przepis, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT odnoszących się do podatników ułatwiających sprzedaż na odległość towarów importowanych oraz stosowania procedury szczególnej dla sprzedaży na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich, a także w odniesieniu do uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu importu
(COM(2023)0262 – C9-0174/2023 – 2023/0158(CNS))

(Specjalna procedura ustawodawcza – konsultacja)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2023)0262),

– uwzględniając art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C9-0174/2023),

– uwzględniając art. 82 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A9-0000/2023),

1. zatwierdza wniosek Komisji;

2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;

3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do tekstu przyjętego przez Parlament;

4. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, a także parlamentom narodowym.

UZASADNIENIE

Celem wniosku jest dalsze dostosowanie unijnych ram VAT poprzez rozszerzenie zakresu dostaw objętych IOSS (punkt kompleksowej obsługi importu), uregulowaniami szczególnymi i systemem podmiotów uznawanych za dostawcę, czemu ma służyć usunięcie progu 150 EUR, który obecnie ogranicza ich stosowanie i skuteczność. W związku z tym IOSS mógłby być wykorzystywany do deklarowania i przekazywania VAT należnego z tytułu wszelkiej sprzedaży na odległość towarów importowanych do UE, niezależnie od ich wartości, z wyjątkiem produktów podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym, które pozostają wyłączone z tej procedury.

Wniosek ten jest pozytywny z wielu względów. Obniży koszty przestrzegania przepisów ponoszone przez przedsiębiorstwa i stworzy równe warunki działania dla sprzedawców prowadzących działalność w internecie. Ponadto rozszerzony IOSS, dzięki zmniejszeniu liczby lokalnych rejestracji do celów VAT, da organom więcej czasu i zasobów, by mogły skupić się na zwalczaniu oszustw lub wspieraniu uczciwych przedsiębiorców w przestrzeganiu przepisów. Poza tym – w połączeniu ze zniesieniem wynoszącego 150 EUR progu zwolnienia z cła – reforma, sprzyjając zwalczaniu nadużyć związanych ze zwolnieniem z cła, zapobiegałaby zaniżaniu wartości towarów przez oszustów, co pozwoliłoby uniknąć utraty należności celnych i spadku dochodów z VAT.

Wniosek bazuje na sukcesie pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym oraz ambitnych celach wniosku dotyczącego VAT w epoce cyfrowej, gdyż przewiduje dalsze rozszerzenie systemu podmiotów uznawanych za dostawcę na całą sprzedaż na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich, niezależnie od wartości towarów.

W rezultacie działania na rzecz przestrzegania przepisów będą jeszcze bardziej skoncentrowane na znacznie mniejszej liczbie dużych podmiotów działających na rynku, na które przypadać będzie większość sprzedaży na odległość towarów importowanych do UE.

Inicjatywa wspiera zasadę jednej rejestracji VAT w UE, ponieważ dodatkowo ograniczy przypadki, w których podatnik będzie musiał rejestrować się do celów VAT. Rozszerzenie uproszczenia IOSS na całą sprzedaż na odległość towarów importowanych, niezależnie od ich wartości, wraz z rozszerzeniem uregulowań szczególnych na niektóre rodzaje importu towarów w przesyłkach o wartości przekraczającej150 EUR, jeszcze bardziej ograniczy konieczność rejestrowania się podatników do celów VAT w więcej niż jednym państwie członkowskim.

W wyniku dalszego rozszerzenia systemu podmiotów uznawanych za dostawcę podatnicy prowadzący sprzedaż na odległość towarów importowanych do UE za pośrednictwem platform handlowych nie będą już musieli rejestrować się do celów VAT w odniesieniu do dostaw, w przypadku których wartość rzeczywista przesyłki przekracza 150 EUR. Zamiast tego platforma handlowa, działając jako podmiot uznawany za dostawcę, będzie deklarować i przekazywać VAT należny z tytułu tych dostaw za pośrednictwem rozszerzonego systemu IOSS, który będzie teraz obowiązkowy dla platform handlowych zgodnie z wnioskiem dotyczącym VAT w epoce cyfrowej.

We wniosku Komisji Europejskiej przewidziano, że powyższe zmiany, tj. zniesienie progu

150 EUR dla IOSS (art. 369l), rozszerzenie systemu podmiotów uznawanych za dostawcę (art. 14a) na całą sprzedaż na odległość towarów importowanych, którą ułatwia interfejs elektroniczny, oraz rozszerzenie stosowania procedury szczególnej (art. 369e), zostaną przyjęte do 1 marca 2028 r.

Ze względu na charakter wniosku i jego niekontrowersyjną treść sprawozdawca proponuje, aby Parlament zatwierdził wniosek bez poprawek zgodnie z procedurą uproszczoną (art. 52 ust. 1 Regulaminu).