Европейски парламент
2019 – 2024

Комисия по икономически и парични въпроси

2023/0288(COD)

19.12.2023

***I
ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, за отмяна на Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета и на регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета
(COM(2023)0459 – C9-0316/2023 – 2023/0288(COD))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Ирене Тинали

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с ***получер курсив*** в лявата колона. Заместванията се обозначават с ***получер курсив*** в двете колони. Новият текст се обозначава с ***получер курсив*** в дясната колона.

В първия и втория ред на антетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, антетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с ***получер курсив***. Заличените части от текста се посочват със символа ▌ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с ***получер курсив*** новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.
По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно статистическите данни на Европейския съюз за пазара на труда във връзка с предприятията, за отмяна на Регламент (ЕО) № 530/1999 на Съвета и на регламенти (ЕО) № 450/2003 и (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета
(COM(2023)0459 – C9-0316/2023 – 2023/0288(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

— като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2023)0459),

— като взе предвид член 294, параграф 2 и член 338, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C9-0316/2023),

— като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

— като взе предвид становището на Европейската централна банка от 24 ноември 2023 г.[1],

— като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (A9-0000/2023),

1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;

2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;

3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

[1] https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/legal/ecb.leg_con_2023_38.en.pdf?32d503a2f8b5bdd180bc944af0c56e81

Изменение 1

Предложение за регламент
Позоваване 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	като взе предвид становището на Европейската централна банка[1a],
	[1a] Становище от 24 ноември 2023 г. (все още непубликувано в Официален вестник).

Or. en

Изменение 2

Предложение за регламент
Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(4а) За целите на анализа е важно да се разполага с подходящо количество данни за минали периоди, за да може да се оценят индексите на разходите за труд с течение на времето. С цел да се намали тежестта, наложена на държавите членки, предаването обаче следва да се ограничи до данни за минали периоди, които обхващат най-малко календарните 2024 г. и 2025 г.

Or. en

Обосновка

В становището си ЕЦБ предлага изискването за предоставяне на информация, която позволява да се разбере въздействието на промените в методологията или популацията на извадката (по-специално подходящо количество данни за минали периоди, което може да се основава на приблизителни оценки, приближения и други източници на данни), да бъде изрично определено в предложения регламент.

Изменение 3

Предложение за регламент
Съображение 9

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(9) За да се ограничи тежестта върху предприятията, по-специално върху МСП, националните статистически органи следва да обмислят административни и иновативни източници, чиято основна цел не е предоставянето на статистически данни като заместител или допълнение към статистическите проучвания, при спазване на изискванията за качество на официалната статистика. Най-новите технологични и цифрови разработки могат да допринесат за постигането на тази цел.	(9) За да се ограничи тежестта върху предприятията, по-специално върху МСП, националните статистически органи следва да обмислят административни и иновативни източници, чиято основна цел не е предоставянето на статистически данни като заместител или допълнение към статистическите проучвания, при спазване на изискванията за качество на официалната статистика. Най-новите технологични и цифрови разработки могат да допринесат за постигането на тази цел. ***Необходимо е обаче броят на източниците, от които може да се събират и предават данни, да се ограничи до това, което е необходимо и пропорционално за постигане на целта на настоящия регламент. Поради това Комисията следва да бъде оправомощена да приема делегирани актове, за да определя от кои източници, различни от данни от проучвания и административни записи, могат да се събират и предават данни съгласно настоящия регламент. Във всички случаи всяко обработване на данни, генерирани от посочените други източници, следва да не засяга Директива № 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[1a].***

[1a] Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото

на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации) (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37), ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

Or. en

Обосновка

„Други източници“ може да включва множество източници, евентуално включващи чувствителни данни, които ще позволят да се направят логически изводи за по-интимната сфера живота на субекта на данни и може да представляват значителен риск за неговите права и свободи. Поради това списъкът на източниците следва да бъде ограничен до това, което е необходимо и пропорционално. Важно е също така да се припомни, че данните относно използването на обществено достъпни електронни съобщителни услуги и мрежи и достъпа до или съхраняването на информация в крайното устройство на крайния ползвател са предмет на Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации.

Изменение 4

Предложение за регламент
Съображение 10 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(10а) Когато дейностите, които трябва да бъдат извършени в съответствие с настоящия регламент, включват обработване на лични данни, това обработване следва да е в съответствие с приложимото законодателство на ЕС в областта на защитата на личните данни, и по-специално Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета[1а] и Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета[1б]. В съответствие с принципа за свеждане на данните до минимум, изложен в посочените регламенти, данните, предоставени съгласно настоящия регламент, следва да бъдат обобщени до такава степен, че да не могат да бъдат идентифицирани физически лица.

[1a] Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

[1б] Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г, стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

Or. en

Обосновка

Всяко обработване на лични данни трябва да отговаря на изискванията на ОРЗД. Поради това ще бъде целесъобразно да се направи изрично позоваване на приложимостта на ОРЗД и на Регламента за защита на данните от институциите на ЕС по отношение на обработването на лични данни съгласно бъдещия регламент, подобно на съображение 14 от неотдавнашното предложение на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 223/2009 относно европейската статистика, изменено от Парламента.

Изменение 5

Предложение за регламент
Съображение 10 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(10б) За обработването на лични данни за статистически цели, за

което се счита, че е от обществен интерес, следва да бъдат приложими подходящи гаранции в съответствие с член 89 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 13 от Регламент (ЕС) 2018/1725. По-специално следва да се гарантира спазването на принципа за анонимизиране на личните данни.

Or. en

Обосновка

Важно е да се направи конкретно позоваване на спазването на гаранциите, свързани с обработването на лични данни за статистически цели съгласно член 89 от ОРЗД и член 13 от Регламента за защита на данните от институциите на ЕС по отношение на обработването на лични данни, и по-специално, че данните по принцип се анонимизират.

Изменение 6

Предложение за регламент
Съображение 11

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(11) Регламент (ЕО) № 223/2009 представлява референтната рамка за настоящия регламент, включително по отношение на защитата на поверителни данни.	(11) Регламент (ЕО) № 223/2009 представлява референтната рамка за настоящия регламент, включително по отношение на защитата на поверителни данни ***и обработката и споделянето на лични данни, включително частни данни***.

Or. en

Обосновка

Важно е да се изясни връзката на бъдещия Регламент (ЕО) № 223/2009 (включително текущия преглед) с обработването на лични данни. Важно е също така да се гарантира, че от частните държатели на данни ще се изискват само нелични (анонимизирани) данни.

Изменение 7

Предложение за регламент
Съображение 13

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(13) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета[21] беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на ***[xxx]***.	(13) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета[21] беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на ***25 септември 2023 г.***
[21] Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).	[21] Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

Or. en

Изменение 8

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(1) „статистическа единица“ означава ***субекта***, за ***който*** се събират или съставят данните;	(1) „статистическа единица“ означава ***физическото или юридическото лице***, за ***което*** се събират или съставят данните;

Or. en

Обосновка

Член 6, параграф 1 от предложението предвижда, че „статистическите данни съгласно настоящия регламент се съставят за една или повече от следните статистически единици: а) предприятия; б) местни единици; в) наети лица.“ Съгласно член 2, параграф 1 от предложението обаче „статистическа единица“ се

определя като „(...) субектът, за който се събират или събират данните“, като по този начин наетите лица се изключват от определението. Това изменение гарантира, че определението обхваща всички засегнати лица.

Изменение 9

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 26 а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(26а) „данни за минали периоди“ означава данни, обхващащи период от най-малко две календарни години преди датата на прилагане на настоящия регламент.

Or. en

Обосновка

За целите на анализа е важно да се разполага с подходящо количество данни за минали периоди, за да може да се оценят индексите на разходите за труд с течение на времето. В становището си обаче ЕЦБ признава тежестта, която ще бъде наложена на държавите членки, ако от тях се изисква да предоставят данни за минали периоди в дългосрочен план. С това изменение подкрепям ограничаването на предаването на данни за минали периоди до данни за минали периоди, които обхващат поне календарните 2024 г. и 2025 г.

Изменение 10

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	1а. Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 13 за допълване на настоящия регламент, за да определи от кои други източници, посочени в параграф 1, буква в) от настоящия член, могат да се събират и предават данни. При упражняването на правомощието да приема такива делегирани актове Комисията гарантира, че

	използването на тези други източници е необходимо и пропорционално за постигане на целта на настоящия регламент, като надлежно отчита чувствителността на въпросните данни.

Or. en

Обосновка

Предлагам Комисията да се оправомощи да уточнява кои „други източници“ могат да бъдат използвани, за да се ограничи списъкът с източници до това, което е необходимо и пропорционално за постигане на предвидените цели.

Изменение 11

Предложение за регламент
Член 8 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Държавите членки гарантират, че данните, получени с помощта на източниците, посочени в член 3, осигуряват пълен обхват и дават точни оценки за статистическите единици и съвкупности, определени в член 6.	2. Държавите членки гарантират, че данните, ***включително данните за минали периоди,*** получени с помощта на източниците, посочени в член 3, осигуряват пълен обхват и дават точни оценки за статистическите единици и съвкупности, определени в член 6.

Or. en

Обосновка

За целите на анализа е важно да се разполага с подходящо количество данни за минали периоди, за да може да се оценят индексите на разходите за труд с течение на времето.

Изменение 12

Предложение за регламент
Член 8 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
8. Комисията (Евростат) оценява	8. Комисията (Евростат) оценява

качеството на предадените данни, използваните източници и методи, както и рамките на извадките.	качеството на предадените данни, използваните източници и методи, както и рамките на извадките. ***Комисията (Евростат) изготвя и публикува доклади и съобщения относно качеството на предаваните данни, източниците и използваните методи. В тези доклади Комисията (Евростат) може да препоръча как да се управляват източниците, за които се счита, че са с ниско качество, и данните, събрани чрез тези източници.***

Or. en

Обосновка

Въпреки че в член 8, параграф 5 се посочва, че тези доклади за качеството ще се придържат към формат, определен допълнително от Комисията чрез акт за изпълнение, предложението на Комисията не предлага допълнителни насоки за това как следва да се управляват източниците, категоризирани като „нискокачествени“, и данните, събрани чрез тях. С това изменение призовавам Комисията да предостави такива насоки.

Изменение 13

Предложение за регламент
Член 9 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	1а. Данните, събрани като част от пилотните проучвания, посочени в параграф 1 от настоящия член, се ограничават до областите и темите, изброени в член 4, параграф 1, и подробните теми, посочени в приложението.

Or. en

Обосновка

Важно е да се поясни, че такива проучвания няма да позволят събирането на данни извън „темите“ и „подробните теми“, изброени в член 4, параграф 1 и посочени в приложението към предложението.

Изменение 14

Предложение за регламент
Член 9 – параграф 3 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	В докладите, посочени в първа алинея, Комисията (Евростат) може да препоръча по какъв начин пилотните проучвания следва да бъдат интегрирани като постоянни решения.

Or. en

Обосновка

В предложения регламент следва да се посочи как данните, получени чрез пилотните проекти, евентуално ще бъдат интегрирани като постоянни решения.

Изменение 15

Предложение за регламент
Член 9 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	3а. Комисията се оправомощава да приема делегирани актове в съответствие с член 13 за допълване на настоящия регламент, за да определя ролите и отговорностите на участниците, извършващи проучванията, посочени в параграф 1 от настоящия член, доколкото обработването на лични данни се извършва за целите на тези проучвания.

Or. en

Обосновка

Важно е да се уточнят ролите и отговорностите по смисъла на законодателството за защита на данните на Комисията (Евростат) и на държавите членки по отношение на пилотните проучвания, доколкото обработването на лични данни се извършва за целите на проучванията.

Изменение 16

Предложение за регламент
Член 13 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 4, параграф 3 7 член 7, параграф 1, се предоставя на Комисията за ***неопределен*** срок, считано от [Служба за публикации: да се въведе датата на влизане в сила на регламента].	2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в ***член 3, параграф 1а,*** член 4, параграф 3***,*** член 7, параграф 1 ***и член 9, параграф 3а***, се предоставя на Комисията за срок ***от пет години***, считано от [Служба за публикации: да се въведе датата на влизане в сила на регламента]. ***Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.***

Or. en

Обосновка

Целта на това изменение е формулировката да се приведе в съответствие със сходните разпоредби в други правни актове, които са от компетентността на комисията ECON.

Изменение 17

Предложение за регламент
Член 13 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
6. Делегиран акт, приет съгласно член 4, параграф 3 ***и*** член 7, параграф 1 влиза в сила единствено ако нито	6. Делегиран акт, приет съгласно ***член 3, параграф 1а,*** член 4, параграф 3***,*** член 7, параграф 1 ***и член 9,***

Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от ***два*** месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с ***два*** месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.	***параграф 3а,*** влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от ***три*** месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с ***три*** месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Or. en

Обосновка

Целта на това изменение е формулировката да се приведе в съответствие със сходните разпоредби в други правни актове, които са от компетентността на комисията ECON.

Изменение 18

Предложение за регламент
Приложение – таблица – колона 4 – ред 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
На всеки ***четири*** години	На всеки ***две*** години

Or. en

Изменение 19

Предложение за регламент
Приложение – таблица – колона 4 – ред 8

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
На всеки ***четири*** години	На всеки ***две*** години

Or. en