Europski parlament
2019-2024

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

2023/0288(COD)

19.12.2023

***I
NACRT IZVJEŠĆA

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o statistici tržišta rada Europske unije o poslovnim subjektima i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 530/1999 te uredbi (EZ) br. 450/2003 i (EZ) br. 453/2008 Europskog parlamenta i Vijeća
(COM(2023)0459 – C9-0316/2023 – 2023/0288(COD))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvjestiteljica: Irene Tinagli

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u obama stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ▌ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.
Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

HR

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o statistici tržišta rada Europske unije o poslovnim subjektima i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 530/1999 te uredbi (EZ) br. 450/2003 i (EZ) br. 453/2008 Europskog parlamenta i Vijeća (COM(2023)0459 – C9-0316/2023 – 2023/0288(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

– uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2023)0459),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 2. i članak 338. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela Prijedlog Parlamentu (C9-0316/2023),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir mišljenje Europske središnje banke od 24. studenoga 2023.[1],

– uzimajući u obzir članak 59. Poslovnika,

– uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (A9-0000/2023),

1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;

2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmijeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj Prijedlog;

3. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Amandman 1

Prijedlog uredbe
Pozivanje 3.a (novo)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	uzimajući u obzir mišljenje Europske središnje banke[1a],

[1] https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/legal/ecb.leg_con_2023_38.en.pdf?32d503a2f8b5bdd180bc944af0c56e81

[1a] ***Mišljenje od 24. studenog 2023. (još nije objavljeno u Službenom listu).***

Or. en

Amandman 2

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 4.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(4a) Za analitičke svrhe važno je da je dostupna odgovarajuća količina podataka za prethodna razdoblja kako bi se mogli procijeniti indeksi troškova rada tijekom vremena. Međutim, kako bi se smanjilo opterećenje nametnuto državama članicama, prijenos bi trebao biti ograničen na podatke za prethodna razdoblja koji obuhvaćaju barem kalendarske godine 2024. i 2025.

Or. en

Obrazloženje

Europska središnja banka u svojem mišljenju predlaže da se u predloženoj Uredbi izričito utvrdi zahtjev za pružanje informacija koje omogućuju razumijevanje učinka promjena metodologije ili populacije uzorka (posebno odgovarajuće količine podataka iz prethodnih razdoblja koji se mogu temeljiti na procjenama, zamjenskim vrijednostima i drugim izvorima podataka).

Amandman 3

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 9.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(9) Kako bi se smanjilo opterećenje poduzeća, posebno MSP-ova, nacionalna statistička tijela trebala bi razmotriti mogućnost zamjene ili dopune statističkih anketa administrativnim i inovativnim izvorima podataka čija glavna svrha nije statistička, ali ispunjavaju zahtjeve o	(9) Kako bi se smanjilo opterećenje poduzeća, posebno MSP-ova, nacionalna statistička tijela trebala bi razmotriti mogućnost zamjene ili dopune statističkih anketa administrativnim i inovativnim izvorima podataka čija glavna svrha nije statistička, ali ispunjavaju zahtjeve o

kvaliteti službene statistike. Najnoviji tehnološki i digitalni razvoj može pridonijeti tom cilju.	kvaliteti službene statistike. Najnoviji tehnološki i digitalni razvoj može pridonijeti tom cilju. ***Međutim, potrebno je ograničiti broj izvora iz kojih se podaci mogu prikupljati i prenositi na ono što je nužno i razmjerno za postizanje cilja ove Uredbe. Stoga bi Komisija trebala biti ovlaštena za donošenje delegiranih akata kako bi se odredilo iz kojih se izvora, osim podataka iz istraživanja i administrativnih evidencija, podaci mogu prikupljati i prenositi u skladu s ovom Uredbom. U svakom slučaju, nijednom obradom podataka koji proizlaze iz tih drugih izvora ne bi se trebala dovoditi u pitanje Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća[1a].***
	[1a] Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u području elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama) (SL L 201, 31.7.2002., str. 37., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).
	Or. en

Obrazloženje

„Drugi izvori” mogu se sastojati od mnoštva izvora, uključujući potencijalno osjetljive podatke koji bi omogućili donošenje zaključaka o intimnom životu ispitanika i mogli bi predstavljati znatan rizik za njegova prava i slobode. Stoga bi popis izvora trebao biti ograničen na ono što je nužno i razmjerno. Također je važno podsjetiti da podaci koji se odnose na korištenje javno dostupnih elektroničkih komunikacijskih usluga i mreža te na pristup informacijama ili njihovu pohranu na terminalnoj opremi krajnjeg korisnika podliježu Direktivi o e-privatnosti.

Amandman 4

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 10.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(10a) Ako aktivnosti koje će se provoditi

na temelju ove Uredbe uključuju obradu osobnih podataka, ta bi obrada trebala biti u skladu s relevantnim zakonodavstvom Unije o zaštiti osobnih podataka, to jest s Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća[1a] i Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća[1b]. U skladu s načelom smanjenja količine podataka utvrđenim u tim uredbama podaci dostavljeni na temelju ove Uredbe trebali bi biti agregirani do te mjere da se pojedinci ne mogu identificirati.

1a Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

[1b] Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.). http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

Or. en

Obrazloženje

Svaka obrada osobnih podataka mora biti u skladu sa zahtjevima Opće uredbe o zaštiti podataka. Stoga bi bilo primjereno izričito uputiti na primjenjivost Opće uredbe o zaštiti podataka i Europske uredbe o zaštiti podataka na obradu osobnih podataka u okviru buduće Uredbe, slično kao u uvodnoj izjavi 14. nedavnog Komisijina Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 223/2009 o europskoj statistici, kako ga je izmijenio Parlament.

Amandman 5

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 10.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(10b) Obrada osobnih podataka u statističke svrhe, za koju se smatra da je od javnog interesa, trebala bi podlijegati odgovarajućim zaštitnim mjerama u skladu s člankom 89. Uredbe (EU) 2016/679 i člankom 13. Uredbe (EU) 2018/1725. Posebno bi trebalo osigurati usklađenost s načelom anonimizacije osobnih podataka.

Or. en

Obrazloženje

Važno je osobito uputiti na usklađenost sa zaštitnim mjerama koje se odnose na obradu osobnih podataka u statističke svrhe u skladu s člankom 89. Opće uredbe o zaštiti podataka i člankom 13. Europske uredbe o zaštiti podataka, a posebno da se podaci u načelu anonimiziraju.

Amandman 6

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 11.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(11) Uredba (EZ) br. 223/2009 referentni je okvir za ovu Uredbu, među ostalim u pogledu zaštite povjerljivih podataka.	(11) Uredba (EZ) br. 223/2009 referentni je okvir za ovu Uredbu, među ostalim u pogledu zaštite povjerljivih podataka ***te obrade i razmjene osobnih podataka, uključujući podatke u privatnom vlasništvu***.

Or. en

Obrazloženje

Važno je pojasniti odnos buduće Uredbe 223/2009 (uključujući preispitivanje koje je u tijeku) s obradom osobnih podataka. Također je važno osigurati da se od privatnih vlasnika podataka traže samo neosobni (anonimizirani) podaci.

Amandman 7

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(13) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća[21] te je on donio mišljenje ***[datum]***.	(13) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća[21] te je on donio mišljenje ***25. rujna 2023***.
[21] Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).	[21] Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

Or. en

Amandman 8

Prijedlog uredbe
Članak 2. – stavak 1. – točka 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(1) „statistička jedinica” znači ***subjekt*** o ***kojem*** se podaci prikupljaju ili kompiliraju;	(1) „statistička jedinica” znači ***fizička ili pravna osoba*** o ***kojoj*** se podaci prikupljaju ili kompiliraju;

Or. en

Obrazloženje

U članku 6. stavku 1. Prijedloga navodi se da se „statistika iz ove Uredbe sastavlja za jednu ili više sljedećih statističkih jedinica: (a) poduzeća; (b) lokalne jedinice; (c) zaposleni.” Međutim, u skladu s člankom 2. stavkom 1. Prijedloga „statistička jedinica” definira se kao „(...) subjekt o kojem se podaci prikupljaju ili kompiliraju”, čime se zaposleni isključuju iz definicije. Ovom se izmjenom osigurava da definicija obuhvaća sve uključene osobe.

Amandman 9

Prijedlog uredbe
Članak 2. – stavak 1. − točka 26.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(26a) „podaci za prethodna razdoblja” znači podaci koji obuhvaćaju razdoblje od najmanje dvije kalendarske godine prije datuma početka primjene ove Uredbe.

Or. en

Obrazloženje

Za analitičke je svrhe važno da je dostupna odgovarajuća količina podataka za prethodna razdoblja kako bi se mogli procijeniti indeksi troškova rada tijekom vremena. Međutim, Europska središnja banka u svojem mišljenju prepoznaje opterećenje koje bi se nametnulo državama članicama kad bi se od njih zahtijevalo da dostave podatke za prethodna razdoblja tijekom duljeg vremenskog razdoblja. Ovom izmjenom podržavam ograničavanje prijenosa podataka za prethodna razdoblja na podatke koji obuhvaćaju barem kalendarske godine 2024. i 2025.

Amandman 10

Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	1.a Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 13. kojima se dopunjuje ova Uredba kako bi odredila iz kojih se drugih izvora iz stavka 1. točke (c) ovog članka mogu prikupljati i prenositi podaci. Pri izvršavanju ovlasti za donošenje takvih delegiranih akata Komisija osigurava da je upotreba tih drugih izvora nužna i razmjerna za postizanje cilja ove Uredbe, uzimajući u obzir osjetljivost predmetnih podataka.

Or. en

Obrazloženje

Predlažem da se Komisiju ovlasti da odredi koji se „drugi izvori” mogu upotrebljavati kako bi se popis izvora ograničio na ono što je nužno i proporcionalno za postizanje predviđenih

ciljeva.

Amandman 11

Prijedlog uredbe
Članak 8. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
2. Države članice osiguravaju da podaci iz izvora utvrđenih u članku 3. pružaju potpun obuhvat i daju točne procjene statističkih jedinica i statističke populacije iz članka 6.	2. Države članice osiguravaju da podaci***, uključujući podatke za prethodna razdoblja,*** iz izvora utvrđenih u članku 3. pružaju potpun obuhvat i daju točne procjene statističkih jedinica i statističke populacije iz članka 6.

Or. en

Obrazloženje

Za analitičke je svrhe važno da je dostupna odgovarajuća količina podataka iz prethodnih razdoblja kako bi se mogli procijeniti indeksi troškova rada tijekom vremena.

Amandman 12

Prijedlog uredbe
Članak 8. – stavak 8.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
8. Komisija (Eurostat) procjenjuje kvalitetu dostavljenih podataka, korištenih izvora i metoda te okvira uzorkovanja.	8. Komisija (Eurostat) procjenjuje kvalitetu dostavljenih podataka, korištenih izvora i metoda te okvira uzorkovanja. ***Komisija (Eurostat) priprema i objavljuje izvješća i priopćenja o kvaliteti dostavljenih podataka, korištenim izvorima i metodama. U tim izvješćima Komisija (Eurostat) može preporučiti kako upravljati izvorima za koje se smatra da su niske kvalitete i podacima prikupljenima iz tih izvora.***

Or. en

Obrazloženje

Iako se u članku 8. stavku 5. navodi da će ta izvješća o kvaliteti biti u skladu s formatom koji

će Komisija dodatno definirati provedbenim aktom, prijedlog Komisije ne pruža dodatne smjernice o tome kako bi trebalo upravljati izvorima koji su kategorizirani kao „niske kvalitete” i kako bi trebalo upravljati podacima prikupljenima putem njih. Ovim amandmanom pozivam Komisiju da pruži takve smjernice.

Amandman 13

Prijedlog uredbe
Članak 9. – stavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	1.a Podaci prikupljeni u okviru pilot-studija iz stavka 1. ovog članka ograničeni su na područja i teme navedene u članku 4. stavku 1. i detaljne teme navedene u Prilogu.

Or. en

Obrazloženje

Važno je pojasniti da takve studije ne bi omogućile prikupljanje podataka osim „tema” i „detaljnih tema” navedenih u članku 4. stavku 1. i u Prilogu Prijedlogu.

Amandman 14

Prijedlog uredbe
Članak 9. – stavak 3. – podstavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	U izvješćima iz prvog podstavka Komisija (Eurostat) može preporučiti kako bi pilot-studije trebalo integrirati kao trajna rješenja.

Or. en

Obrazloženje

Predloženom Uredbom trebalo bi predvidjeti kako će se podaci dobiveni u okviru pilot-projekata potencijalno integrirati kao trajna rješenja.

Amandman 15

Prijedlog uredbe
Članak 9. – stavak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	3.a Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 13. kojima se dopunjuje ova Uredba kako bi se odredile uloge i odgovornosti aktera koji provode studije iz stavka 1. ovog članka u mjeri u kojoj se obrada osobnih podataka odvija za potrebe tih studija.

Or. en

Obrazloženje

Važno je odrediti uloge i odgovornosti u smislu zakonodavstva o zaštiti podataka Komisije (Eurostata) i država članica u pogledu pilot-studija ako se obrada osobnih podataka odvija za potrebe studija.

Amandman 16

Prijedlog uredbe
Članak 13. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 4. stavka 3. ***i*** članka 7. stavka 1. dodjeljuje se Komisiji na ***neodređeno vrijeme*** počevši od [Ured za publikacije: unijeti točan datum stupanja Uredbe na snagu].	2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka ***3. stavka 1.a, članka*** 4. stavka 3.***,*** članka 7. stavka 1. ***i članka 9. stavka 3.a*** dodjeljuje se Komisiji na ***razdoblje od pet godina*** počevši od [Ured za publikacije: unijeti točan datum stupanja Uredbe na snagu]. ***Komisija izrađuje izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.***

Or. en

Obrazloženje

Cilj je ovog amandmana uskladiti tekst sa sličnim odredbama u drugim pravnim aktima koji su u nadležnosti odbora ECON.

Amandman 17

Prijedlog uredbe
Članak 13. – stavak 6.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 4. stavka 3. ***i*** članka 7. stavka 1. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od ***dva*** mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za ***dva*** mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.	6. Delegirani akt donesen na temelju članka ***3. stavka 1.a, članka*** 4. stavka 3.***,*** članka 7. stavka 1. ***i članka 9. stavka 3.a*** stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od ***tri*** mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za ***tri*** mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Or. en

Obrazloženje

Cilj je ovog amandmana uskladiti tekst sa sličnim odredbama u drugim pravnim aktima koji su u nadležnosti odbora ECON.

Amandman 18

Prijedlog uredbe
Prilog – tablica – stupac 4. – redak 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Svake ***četiri*** godine	Svake ***dvije*** godine

Or. en

Amandman 19

Prijedlog uredbe
Prilog – tablica – stupac 4. – redak 8.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Svake ***četiri*** godine	Svake ***dvije*** godine

Or. en