Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2024-2029

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

2022/0407(CNS)

13.12.2024

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με το σχέδιο οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή (15159/2024 – C10-0170/2024 – 2022/0407(CNS))

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

Εισηγητής: Ľudovít Ódor

(Εκ νέου διαβούλευση – άρθρο 86 του Κανονισμού)

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης
***	Διαδικασία έγκρισης
***I	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
***II	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
***III	Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης.)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται ***με πλάγιους έντονους χαρακτήρες***. Τα τμήματα του κειμένου που απαλείφονται σημαίνονται με το σύμβολο ▌ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.
Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή (15159/2024 – C10-0170/2024 – 2022/0407(CNS))

(Ειδική νομοθετική διαδικασία – εκ νέου διαβούλευση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη το σχέδιο του Συμβουλίου (15159/2024),

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2022)0701),

– έχοντας υπόψη τη θέση του στις 22 Νοεμβρίου 2023[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 113 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε εκ νέου από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C10-0170/2024),

– έχοντας υπόψη τα άρθρα 84 και 86 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A10-0000/2024),

1. εγκρίνει το σχέδιο του Συμβουλίου·

2. καλεί το Συμβούλιο, εφόσον προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·

3. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στο σχέδιό του·

4. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

[1] ΕΕ C, C/2024/4246, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4246/oj.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στις 8 Δεκεμβρίου 2022 η Επιτροπή παρουσίασε τη δέσμη μέτρων «ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή», η οποία αποτελείται από τρεις προτάσεις:

- πρόταση **οδηγίας του Συμβουλίου** για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή
- πρόταση **κανονισμού του Συμβουλίου** για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή
- πρόταση **εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου** για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών για ορισμένα καθεστώτα ΦΠΑ.

Στο πλαίσιο της δέσμης μέτρων αναπτύχθηκε ένα σχέδιο δράσης για δίκαιη και απλή φορολόγηση, στο επίκεντρο του οποίου τέθηκε η ανάγκη προβληματισμού σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η τεχνολογία μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την καταπολέμηση της φορολογικής απάτης και τον τρόπο με τον οποίο οι ισχύοντες κανόνες ΦΠΑ στην Ευρωπαϊκή Ένωση θα μπορούσαν να προσαρμοστούν για την επιχειρηματική δραστηριότητα στην ψηφιακή εποχή. Οι τρεις αλλαγές για να καταστεί ο ΦΠΑ κατάλληλος για την ψηφιακή εποχή είναι οι εξής:

i) ένα νέο σύστημα ψηφιακής υποβολής στοιχείων σε πραγματικό χρόνο βασισμένο στην ηλεκτρονική τιμολόγηση,
ii) η επικαιροποίηση των κανόνων ΦΠΑ για την οικονομία των πλατφορμών και
iii) ενιαία εγγραφή στα μητρώα ΦΠΑ για επιχειρήσεις που πωλούν σε καταναλωτές σε ολόκληρη την ΕΕ.

Η οδηγία και ο κανονισμός υπόκειντο σε ειδική νομοθετική διαδικασία. Ζητήθηκε η γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, την οποία και εξέδωσε στις 22 Νοεμβρίου 2023.

Στις 5 Νοεμβρίου 2024 το Συμβούλιο συμφώνησε επί της δέσμης μέτρων «ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή». Ωστόσο, δεδομένων των ουσιαστικών διαφορών μεταξύ της πρότασης της Επιτροπής (δηλαδή της οδηγίας) για την οποία ζητήθηκε αρχικά η γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του κειμένου του Συμβουλίου, το Συμβούλιο αποφάσισε στις 7 Νοεμβρίου 2024 να ζητήσει εκ νέου τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Το καθεστώς του θεωρούμενου προμηθευτή αποτέλεσε σημαντικό σημείο διαφωνίας εντός του Συμβουλίου, γεγονός που κατέστησε ιδιαίτερα δύσκολη την επίτευξη τελικού συμβιβασμού.

Το Συμβούλιο αποφάσισε ότι οι κανόνες του θεωρούμενου προμηθευτή θα εισαχθούν πρώτα σε εθελοντική βάση από την 1η Ιουλίου 2028 και στη συνέχεια θα είναι υποχρεωτικοί από την 1η Ιανουαρίου 2030. Τα κράτη μέλη θα έχουν επίσης τη δυνατότητα να εξαιρούν τις ΜΜΕ από το καθεστώς θεωρούμενου προμηθευτή χωρίς να χρειάζεται να υποβάλουν έκθεση στην επιτροπή ΦΠΑ. Στην πρώτη γνωμοδότησή του, το ΕΚ τόνισε την ανάγκη περιορισμού του διοικητικού φόρτου για τις ΜΜΕ.

Το Συμβούλιο εισήγαγε επίσης μεγαλύτερη ευελιξία για τα κράτη μέλη όσον αφορά τη

λειτουργία των δικών τους συστημάτων τιμολόγησης, καθώς πολλά κράτη μέλη έχουν ήδη επενδύσει σημαντικά στο δικό τους λογισμικό. Τα συγκεντρωτικά τιμολόγια επανεισάγονται επίσης υπό ορισμένες προϋποθέσεις, παρά την πρόταση της Επιτροπής για την απαγόρευσή τους. Το Κοινοβούλιο τάχθηκε επίσης υπέρ της επανεισαγωγής των συνοπτικών τιμολογίων προκειμένου να διατηρηθεί η ευελιξία και η απλότητα για τα κράτη μέλη και τις επιχειρήσεις.

Όσον αφορά τις προθεσμίες εφαρμογής, στη γνώμη του Κοινοβουλίου προτάθηκαν μεγαλύτερες προθεσμίες απ' ό,τι στην πρόταση της Επιτροπής. Οι προθεσμίες που προτείνει το Συμβούλιο υπερβαίνουν τις προθεσμίες που προτείνει το Κοινοβούλιο.

Ως εκ τούτου, ο εισηγητής είναι της άποψης ότι μια απλοποιημένη διαδικασία χωρίς τροπολογίες είναι κατάλληλη εν προκειμένω.