Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Gospodarcza i Monetarna

2022/0407(CNS)

13.12.2024

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej
(15159/2024 – C10-0170/2024 – 2022/0407(CNS))

Komisja Gospodarcza i Monetarna

Sprawozdawca: Ľudovít Ódor

(Ponowna konsultacja – art. 86 Regulaminu)

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej (15159/2024 – C10-0170/2024 – 2022/0407(CNS))

(Specjalna procedura ustawodawcza – ponowna konsultacja)

Parlament Europejski,

– uwzględniając projekt Rady (15159/2024),

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2022)0701),

– uwzględniając swoje stanowisko z 22 listopada 2023 r.[1],

– uwzględniając art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, na mocy którego Rada ponownie skonsultowała się z Parlamentem (C10-0170/2024),

– uwzględniając art. 84 i 86 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A10-0000/2024),

1. zatwierdza projekt Rady;

2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;

3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego projektu;

4. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

[1] Dz.U. C (C/2024/4246) z 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4246/oj.

UZASADNIENIE

8 grudnia 2022 r. Komisja przedstawiła pakiet dotyczący VAT w epoce cyfrowej. Obejmuje on trzy projekty przepisów:

- projekt **dyrektywy Rady** zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej;
- projekt **rozporządzenia Rady** zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do ustaleń dotyczących współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT niezbędnych w epoce cyfrowej;
- projekt **rozporządzenia wykonawczego Rady** zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 282/2011 w odniesieniu do wymogów informacyjnych dotyczących niektórych procedur VAT.

W pakiecie przedstawiono plan działania dotyczący sprawiedliwego i prostego opodatkowania, w którym podkreślono, że należy zastanowić się, jak wykorzystać technologię w walce z oszustwami podatkowymi oraz jak dostosować obecne przepisy dotyczące VAT w Unii Europejskiej do działalności gospodarczej w epoce cyfrowej. Trzy zmiany w celu dostosowania podatku VAT do ery cyfrowej to:

(i) nowy cyfrowy system sprawozdawczości w czasie rzeczywistym, którego podstawą jest fakturowanie elektroniczne,
(ii) aktualizacja przepisów dotyczących VAT w gospodarce platform oraz
(iii) jedna rejestracja VAT dla firm sprzedających towary konsumentom w całej UE.

Dyrektywa i rozporządzenie podlegały specjalnej procedurze ustawodawczej. Przeprowadzono konsultacje z Parlamentem Europejskim, który 22 listopada 2023 r. wydał opinię w tej sprawie.

5 listopada 2024 r. Rada uzgodniła pakiet dotyczący VAT w epoce cyfrowej. Biorąc jednak pod uwagę znaczne różnice między wnioskiem Komisji (tj. dyrektywą), w sprawie którego początkowo skonsultowano się z Parlamentem Europejskim, a tekstem Rady, 7 listopada 2024 r. Rada postanowiła ponownie skonsultować się z Parlamentem Europejskim.

System podmiotów uznawanych za dostawcę był istotną kwestią sporną w Radzie, która szczególnie utrudniła osiągnięcie ostatecznego kompromisu.

Rada postanowiła, że najpierw przepisy dotyczące podmiotów uznawanych za dostawców będą miały zastosowanie na zasadzie dobrowolności od 1 lipca 2028 r., a od 1 stycznia 2030 r. ich przestrzeganie będzie obowiązkowe. Państwa członkowskie będą również upoważnione do zwolnienia MŚP z systemu podmiotów uznawanych za dostawcę i nie będą przy tym musiały składać sprawozdań Komitetowi ds. VAT. W swojej pierwszej opinii PE podkreślił, że należy ograniczyć obciążenia administracyjne dla MŚP.

Ponadto Rada umożliwiła państwom członkowskim większą elastyczność w prowadzeniu krajowych systemów fakturowania, ponieważ wiele państw członkowskich zainwestowało już znaczne środki we własne oprogramowanie. Wprowadzono ponownie możliwość stosowania pod pewnymi warunkami faktur zbiorczych, mimo że Komisja zaproponowała, by ich zakazać. Parlament również opowiedział się za przywróceniem faktur zbiorczych, aby zapewnić państwom członkowskim i przedsiębiorstwom elastyczność i prostotę.

Jeśli chodzi o terminy wdrożenia, w opinii Parlamentu zaproponowano dłuższe terminy niż we wniosku Komisji. Rada wydłużyła je jeszcze bardziej niż Parlament.

W związku z tym sprawozdawca uważa, że w tym przypadku należy zastosować procedurę uproszczoną bez poprawek.