Evropski parlament
2024-2029

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

2022/0407(CNS)

13.12.2024

*

OSNUTEK POROČILA

o osnutku direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo
(15159/2024 – C10-0170/2024 – 2022/0407(CNS))

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročevalec: Ľudovít Ódor

(Ponovno posvetovanje – člen 86 Poslovnika)

Oznake postopkov

*	Postopek posvetovanja
***	Postopek odobritve
***I	Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
***II	Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
***III	Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Predlogi sprememb k osnutku akta

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih

Izbrisano besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom*** v levem stolpcu, zamenjano besedilo s ***krepkim poševnim tiskom*** v obeh stolpcih, novo besedilo pa s ***krepkim poševnim tiskom*** v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila

Novo besedilo je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom ▌ ali prečrtano. Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s ***krepkim poševnim tiskom***.
Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽITEV 6

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o osnutku direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo
(15159/2024 – C10-0170/2024 – 2022/0407(CNS))

(Posebni zakonodajni postopek – ponovno posvetovanje)

Evropski parlament,

– ob upoštevanju osnutka Sveta (15159/2024),

– ob upoštevanju predloga Komisije Svetu (COM(2022)0701),

– ob upoštevanju svojega stališča z dne 22. novembra 2023[1],

– ob upoštevanju člena 113 Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerega se je Svet ponovno posvetoval s Parlamentom (C10-0170/2024),

– ob upoštevanju členov 84 in 86 Poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (A10-0000/2024),

1. odobri osnutek Sveta;

2. poziva Svet, naj obvesti Parlament, če namerava odstopiti od besedila, ki ga je Parlament odobril;

3. poziva Svet, naj se ponovno posvetuje s Parlamentom, če namerava bistveno spremeniti svoj osnutek;

4. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

[1] UL C, C/2024/4246, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4246/oj.

OBRAZLOŽITEV

Komisija je 8. decembra 2022 predložila sveženj o DDV v digitalni dobi, ki ga sestavljajo trije predlogi:

- predlog **direktive Sveta** o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo,
- predlog **uredbe Sveta** o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo,
- in predlog **izvedbene uredbe Sveta** o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede zahtev za informacije za nekatere ureditve DDV.

V sklopu svežnja je bil pripravljen akcijski načrt za pravično in preprosto obdavčitev, v katerem je bilo poudarjeno, da je treba razmisliti o tem, kako se lahko tehnologija uporablja za boj proti davčnim goljufijam in kako bi lahko sedanja pravila o DDV v Evropski uniji prilagodili poslovanju v digitalni dobi. Da pa bo DDV prilagojen digitalni dobi, so potrebne naslednje tri spremembe:

i) uvesti je treba nov sistem digitalnega poročanja v realnem času, ki bo temeljil na izdajanju elektronskih računov,
ii) posodobiti je treba pravila o DDV za platformno gospodarstvo in
iii) uvesti je treba enotno registracijo za DDV za podjetja, ki prodajajo potrošnikom po vsej EU.

Za direktivo in uredbo je bil uporabljen poseben zakonodajni postopek. Opravljeno je bilo posvetovanje z Evropskim parlamentom, ki je mnenje predložil 22. novembra 2023.

Svet je 5. novembra 2024 odobril sveženj o DDV za digitalno dobo. A se je nato 7. novembra 2024 odločil, da se bo ponovno posvetoval z Evropskim parlamentom, ker so med predlogom Komisije (tj. predlogom direktive), o katerem se je prvotno posvetoval z Evropskim parlamentom, in besedilom Sveta obstajale znatne razlike.

Pomembno jabolko spora v Svetu, ki je še posebej otežilo dosego končnega kompromisa, je bil režim domnevnega dobavitelja.

Svet je sklenil, da se bodo lahko pravila o domnevnem dobavitelju s 1. julijem 2028 najprej začela uporabljati prostovoljno, s 1. januarjem 2030 pa bodo nato postala obvezna. Poleg tega bodo imele države članice možnost mala in srednja podjetja izvzeti iz režima domnevnega dobavitelja, ne da bi morale o tem obvestiti odbor za DDV. Evropski parlament je v svojem prvem mnenju poudaril, da je treba omejiti upravno obremenitev malih in srednjih podjetij.

Svet je tudi poskrbel, da bodo imele države članice več prožnosti pri upravljanju lastnih sistemov izdajanja računov, saj so številne med njimi že veliko vložile v svojo programsko opremo. Omogočeno je bilo tudi, da se pod določenimi pogoji ponovno začnejo izdajati skupni računi, čeprav je Komisija predlagala, naj se ta praksa prepove. Tudi Parlament se je zavzel za to, da se ponovno omogoči izdajanje skupnih računov, da bi sistem ostal prožen in enostaven za države članice in podjetja.

Kar zadeva roke za začetek izvajanja, je Parlament v svojem mnenju predlagal daljše, kot jih

je v svojem predlogu določila Komisija. Svet pa je zastavil še daljše roke, kot jih predlaga Parlament.

Zato poročevalec meni, da je ustrezno uporabiti poenostavljeni postopek brez sprememb.