Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2024-2029

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

2024/2118(INI)

24.3.2025

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με τον ρόλο των απλών φορολογικών κανόνων και του φορολογικού κατακερματισμού στην ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα
(2024/2118(INI))

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

Εισηγητής: Μιχάλης Χατζηπαντέλα

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....3

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....11

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΕΙΣΗΓΗΤΗ 12

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τον ρόλο των απλών φορολογικών κανόνων και του φορολογικού κατακερματισμού στην ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα
(2024/2118(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 4 και τα άρθρα 63 έως 66 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις αρχές της εσωτερικής αγοράς, της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, των υπηρεσιών, των κεφαλαίων και των προσώπων,

– έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 113, 114 και 115,

– έχοντας υπόψη την οδηγία 2003/49/ΕΚ του Συμβουλίου, της 3ης Ιουνίου 2003, για την καθιέρωση κοινού συστήματος φορολόγησης των τόκων και των δικαιωμάτων που καταβάλλονται μεταξύ συνδεδεμένων εταιρειών διαφορετικών κρατών μελών[1] (οδηγία για τους τόκους και τα δικαιώματα),

– έχοντας υπόψη την οδηγία 2011/96/ΕΕ του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2011, σχετικά με το κοινό φορολογικό καθεστώς το οποίο ισχύει για τις μητρικές και τις θυγατρικές εταιρείες διαφορετικών κρατών μελών[2] (οδηγία για τις μητρικές και θυγατρικές εταιρείες),

– έχοντας υπόψη την οδηγία 2022/2523/ΕΚ του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με την εξασφάλιση παγκόσμιου ελάχιστου επιπέδου φορολογίας (15%) των ομίλων πολυεθνικών επιχειρήσεων και των εγχώριων ομίλων μεγάλης κλίμακας στην Ένωση[3], η οποία αποτελεί την απάντηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον διεθνή φορολογικό συντονισμό,

– έχοντας υπόψη τις συνεχιζόμενες εξελίξεις όσον αφορά τη λύση των δύο πυλώνων για την αντιμετώπιση των φορολογικών προκλήσεων που προκύπτουν από την ψηφιοποίηση της οικονομίας,

– έχοντας υπόψη τις τελικές εκθέσεις του σχεδίου των ΟΟΣΑ/G20 που αφορά για τη διάβρωση της φορολογικής βάσης και τη μετατόπιση των κερδών (BEPS) του Οκτωβρίου 2015,

– έχοντας υπόψη τις εκθέσεις σχετικά με τα σχέδια του πρώτου και του δεύτερου πυλώνα που εγκρίθηκαν από το πλαίσιο χωρίς αποκλεισμούς των ΟΟΣΑ/G20 στις 14 Οκτωβρίου 2020, καθώς και τα αποτελέσματα της οικονομικής ανάλυσης και της εκτίμησης επιπτώσεων του ΟΟΣΑ, της 12ης Οκτωβρίου 2020, με τίτλο «Tax Challenges Aseing from Digitalisation – Economic Impact Assessment» (Φορολογικές προκλήσεις που προκύπτουν από την ψηφιοποίηση – Εκτίμηση οικονομικών επιπτώσεων),

[1] ΕΕ L 157 της 26.6.2003, σ. 49.
[2] ΕΕ L 345 της 29.12.2011, σ. 8.
[3] ΕΕ L 328 της 22.12.2022, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj.

– έχοντας υπόψη τη δήλωση του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου των ΟΟΣΑ/G20 για την BEPS της 8ης Οκτωβρίου 2021 με τίτλο «Δήλωση σχετικά με μια λύση δύο πυλώνων για την αντιμετώπιση των φορολογικών προκλήσεων που προκύπτουν από την ψηφιοποίηση της οικονομίας»·

– έχοντας υπόψη τους πρότυπους κανόνες του δεύτερου πυλώνα του πλαισίου χωρίς αποκλεισμούς των ΟΟΣΑ/G20 για την BEPS, της 20ής Δεκεμβρίου 2021, για την εγχώρια εφαρμογή παγκόσμιου ελάχιστου φόρου 15 %,

– έχοντας υπόψη τις διατάξεις 117-169 του δημόσιου δικαίου των Ηνωμένων Πολιτειών της 16ης Αυγούστου 2022, γνωστές ως νόμος για τη μείωση του πληθωρισμού,

– έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 15ης Ιουλίου 2020, με τίτλο «Σχέδιο δράσης για δίκαιη και απλή φορολόγηση που στηρίζει τη στρατηγική ανάκαμψης» (COM(2020)0312),

– έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 18ης Μαΐου 2021, με τίτλο «Φορολογία των επιχειρήσεων για τον 21ο αιώνα» (COM(2021)0251),

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής, της 22ας Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με την οδηγία του Συμβουλίου που αφορά την εξασφάλιση παγκόσμιου ελάχιστου επιπέδου φορολογίας των πολυεθνικών ομίλων στην Ένωση (COM(2021)0823), καθώς και τη θέση του Κοινοβουλίου σχετικά με την πρόταση αυτή[4],

– έχοντας υπόψη τη μελέτη της Επιτροπής, του Ιανουαρίου του 2022, με τίτλο «Tax compliance costs for SMEs – An update and a complement: final report» (Κόστος φορολογικής συμμόρφωσης για τις ΜΜΕ – Επικαιροποίηση και συμπλήρωμα: τελική έκθεση),

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής, της 11ης Μαΐου 2022, για οδηγία του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κανόνων για έκπτωση φόρου για τη μείωση της στρέβλωσης που προκαλείται από την ευνοϊκή μεταχείριση του χρέους έναντι του μετοχικού κεφαλαίου και για τον περιορισμό της δυνατότητας έκπτωσης τόκων για σκοπούς φόρου εισοδήματος εταιρειών (COM(2022)0216),

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής, της 8ης Δεκεμβρίου 2022, για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή (COM(2022)0701), την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή (COM(2022)0703), την πρόταση της Επιτροπής για οδηγία του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά το ηλεκτρονικό πιστοποιητικό απαλλαγής από τον φόρο προστιθέμενης αξίας (COM(2024)0278) και τη συμφωνία του Συμβουλίου για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή, της 5ης Νοεμβρίου 2024,

[4] ΕΕ C 479 της 16.12.2022, σ. 89.

– έχοντας υπόψη την οδηγία 2025/50 του Συμβουλίου, της 10ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση της υπερβάλλουσας παρακράτησης φόρου[5] (FASTER),

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής, της 12ης Σεπτεμβρίου 2023, για οδηγία του Συμβουλίου σχετικά με τις επιχειρήσεις στην Ευρώπη: Πλαίσιο για τη φορολογία εισοδήματος (BEFIT) (COM(2023)0532),

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής, της 12ης Σεπτεμβρίου 2023, για οδηγία του Συμβουλίου για τη θέσπιση φορολογικού συστήματος με βάση την έδρα για τις πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις και για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ (COM(2023)0528),

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής, της 12ης Σεπτεμβρίου 2023, για οδηγία του Συμβουλίου σχετικά με τη μεταβιβαστική τιμολόγηση (COM(2023)0529),

– έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 17ης και της 18ης Απριλίου 2024, σχετικά με τη νέα ευρωπαϊκή συμφωνία για την ανταγωνιστικότητα,

– έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 24ης Μαΐου 2024, σχετικά με μία ενιαία αγορά προς όφελος όλων,

– έχοντας υπόψη τη Δήλωση της Βουδαπέστης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της 8ης Νοεμβρίου 2024, σχετικά με τη Νέα Ευρωπαϊκή Συμφωνία για την Ανταγωνιστικότητα,

– έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2025, σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ,

– έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 20ής Μαρτίου 2025 σχετικά με την ανταγωνιστικότητα, με έμφαση στην απλούστευση και τη μείωση του κανονιστικού και διοικητικού φόρτου,

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Φεβρουαρίου 2022 σχετικά με την εφαρμογή της έκτης οδηγίας ΦΠΑ: τι χρειάζεται για να περιοριστεί η υστέρηση ΦΠΑ στην ΕΕ[6];

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 7ης Οκτωβρίου 2021 σχετικά με τη μεταρρύθμιση της πολιτικής της ΕΕ για τις επιζήμιες φορολογικές πρακτικές (συμπεριλαμβανομένης της μεταρρύθμισης της Ομάδας «Κώδικας δεοντολογίας»)[7],

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 15ης Φεβρουαρίου 2022 σχετικά με τον αντίκτυπο των εθνικών φορολογικών μεταρρυθμίσεων στην οικονομία της ΕΕ[8],

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 10ης Μαρτίου 2022 σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για την παρακράτηση φόρου[9], με το οποίο ζητείται ένα τυποποιημένο πλαίσιο για την παρακράτηση φόρου στην πηγή,

---

[5] ΕΕ L, 2025/50, 10.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2025/50/oj.
[6] ΕΕ C 342 της 6.9.2022, σ. 88.
[7] ΕΕ C 132 της 24.3.2022, σ. 167.
[8] ΕΕ C 342 της 6.9.2022, σ. 14.
[9] Ε C 347 της 9.9.2022, σ. 172.

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 4ης Οκτωβρίου 2022 σχετικά με τον αντίκτυπο των νέων τεχνολογιών στη φορολογία: κρυπτονομίσματα και blockchain[10],

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 10ης Μαρτίου 2022 με συστάσεις προς την Επιτροπή σχετικά με τη δίκαιη και απλή φορολόγηση για τη στήριξη της στρατηγικής ανάκαμψης (συνέχεια που δίδεται από το ΕΚ στο σχέδιο δράσης της Επιτροπής του Ιουλίου και στις 25 πρωτοβουλίες της στον τομέα του ΦΠΑ, των επιχειρήσεων και της ατομικής φορολόγησης)[11],

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 4ης Μαΐου 2022 σχετικά με τη συνέχεια στη Διάσκεψη για το μέλλον της Ευρώπης[12],

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 15ης Ιουνίου 2023 σχετικά με τα διδάγματα που αντλήθηκαν από τα Pandora Papers και τις λοιπές αποκαλύψεις[13], με το οποίο ζητείται επίσης η βελτίωση της υποβολής εκθέσεων και της ανταλλαγής πληροφοριών,

– έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 12ης Δεκεμβρίου 2023 σχετικά με την περαιτέρω μεταρρύθμιση των κανόνων για τη φορολόγηση των εταιρειών[14],

– έχοντας υπόψη την έκθεση της 9ης Μαΐου 2022 σχετικά με τα τελικά αποτελέσματα της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης,

– έχοντας υπόψη την έκθεση του Enrico Letta του Απριλίου 2024 με τίτλο «Much more than a Market» (Πολύ περισσότερο από μια απλή αγορά),

– έχοντας υπόψη την έκθεση του Mario Draghi, της 9ης Σεπτεμβρίου 2024, με τίτλο «Το μέλλον της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας»,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 55 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A10-0000/2025),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ εισέπραξαν 6,712 δισεκατομμύρια EUR σε φόρους το 2023 (συμπεριλαμβανομένων των υποχρεωτικών πραγματικών κοινωνικών εισφορών), ποσό που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 4,7 % σε σχέση με το 2022[15]·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2023 η φορολογική επιβάρυνση (δηλαδή τα συνολικά φορολογικά έσοδα ως ποσοστό του ΑΕΠ) στην ΕΕ ανήλθε στο 39,0 % του ΑΕΠ, συνιστώντας ελαφρά μείωση σε σύγκριση με το 2022[16]·

[10] ΕΕ C 132 της 14.4.2023, σ. 15.
[11] ΕΕ C 347 της 9.9.2022, σ. 211.
[12] Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2022)0141.
[13] ΕΕ C, C/2024/492, 23.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/492/oj.
[14] ΕΕ C 2024/4165, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4165/oj.
[15] Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Data on Taxation Trends», τελευταία επικαιροποίηση στις 10 Μαρτίου 2025.
[16] Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Data on Taxation Trends», τελευταία επικαιροποίηση στις 10 Μαρτίου 2025.

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2023 ο λόγος των εσόδων ΦΠΑ προς το ΑΕΠ ανήλθε στο 7,1 % του ΑΕΠ της ΕΕ και στο 18,3 % των συνολικών δημόσιων εσόδων[17]·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή[18], το έλλειμμα συμμόρφωσης με τον ΦΠΑ ανήλθε σε 89.3 δισεκατομμύρια EUR το 2022·

Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχουν διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την εξάρτησή τους από τη φορολογία, τους φόρους που επιβάλλουν για την είσπραξη αυτών των εσόδων και τον τρόπο με τον οποίο έχουν αλλάξει το φορολογικό τους μείγμα κατά την τελευταία δεκαετία[19]·

ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην ολοκληρωμένη έκθεσή του σχετικά με την οικονομική κατάσταση της Ευρωπαϊκής Ένωσης ο Mario Draghi προειδοποιεί για τη φθίνουσα παραγωγικότητα και ανταγωνιστικότητα της ΕΕ και επισημαίνει ότι, εάν δεν αναληφθεί αποφασιστική δράση, η ΕΕ θα αντιμετωπίσει μια «αργή και αγωνιώδη παρακμή», υπογραμμίζοντας επίσης την ανάγκη για συντονισμένες πολιτικές, μείωση των γραφειοκρατικών εμποδίων για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας καθώς και για εντοπισμό και εξάλειψη των περιττών κανόνων, μεταξύ άλλων και στον τομέα της φορολογίας·

Φορολογία και επιχειρηματικό περιβάλλον

1. τονίζει ότι η θέσπιση απλών και προβλέψιμων φορολογικών κανόνων θα διευκόλυνε τους φορολογούμενους να πληρώνουν τους φόρους τους και τις κυβερνήσεις να διαχειρίζονται και να εισπράττουν τα έσοδα· τονίζει την ανάγκη να δημιουργηθεί μια Ευρωπαϊκή Ένωση που θα ευνοεί τη συμμόρφωση και θα στηρίζει τις επιχειρήσεις και στην οποία οι παραγωγικοί τομείς θα μπορούν να ανταγωνίζονται και να ευδοκιμούν και οι εργαζόμενοι θα μπορούν να έχουν ένα καλό εισόδημα·

2. τονίζει ότι το φορολογικό σύστημα της ΕΕ θα πρέπει να τηρεί τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας και ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να διατηρούν το δικαίωμα να προσαρμόζουν τα φορολογικά τους συστήματα στις ειδικές εθνικές τους ανάγκες, τηρώντας παράλληλα τα κοινά πρότυπα και διασφαλίζοντας την αποδοτική χρήση των εσόδων·

3. σημειώνει ότι οι ευρωπαϊκές εταιρείες και ιδίως οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), αποτελούν βασικούς μοχλούς οικονομικής ανάπτυξης και δημιουργίας θέσεων εργασίας σε ολόκληρη την ήπειρο· υπενθυμίζει ότι οι ΜΜΕ αντιμετωπίζουν σημαντικές δημοσιονομικές προκλήσεις λόγω των πολύπλοκων φορολογικών κανονισμών και των κατακερματισμένων φορολογικών συστημάτων, τα οποία επιβάλλουν υψηλό διοικητικό φόρτο και κόστος συμμόρφωσης, εμποδίζοντας την ανάπτυξή τους και την καινοτομία· παροτρύνει την Επιτροπή να διερευνήσει λύσεις που να απλουστεύουν τις φορολογικές διαδικασίες και να μειώνουν το κόστος συμμόρφωσης·

Ανταγωνιστικότητα και οικονομική μεγέθυνση

[17] Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Data on Taxation Trends», τελευταία επικαιροποίηση στις 10 Μαρτίου 2025.
[18] Ευρωπαϊκή Επιτροπή,– *Έκθεση 2024 σχετικά με το έλλειμμα ΦΠΑ στην ΕΕ*, 2024.
[19] Ευρωπαϊκή Επιτροπή: Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης, Ετήσια έκθεση για τη φορολογία 2024 – Επανεξέταση των φορολογικών πολιτικών στην Ευρωπαϊκή Ένωση, 2024.

4. εκφράζει επιδοκιμασία για τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σχετικά με τη Νέα Ευρωπαϊκή Συμφωνία για την Ανταγωνιστικότητα, εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, τη λύπη του για την παράλειψη του τομέα της φορολογίας ως βασικού παράγοντα για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης· ζητεί να βελτιωθεί η φορολογική συνεργασία εντός της ΕΕ, με τη μείωση του κατακερματισμού και της πολυπλοκότητας και με παράλληλη προώθηση της ενίσχυσης της συνεργασίας και της εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών ώστε να τονωθεί η ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής οικονομίας·

5. εκφράζει επιδοκιμασία για τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σχετικά με την αποκάθαρση και την απλούστευση της φορολογίας· τονίζει ότι οι μελλοντικές πρωτοβουλίες της ΕΕ για τη φορολογία θα πρέπει να επικεντρώνονται στη διοικητική απλούστευση, την εξάλειψη (κατά περίπτωση) των αλληλεπικαλυπτόμενων φορολογικών κανόνων, την αύξηση της σαφήνειας και τον εξορθολογισμό της εφαρμογής των φορολογικών κανόνων·

Φορολογική απλούστευση και ψηφιοποίηση

6. υπενθυμίζει την προτεραιότητα της Επιτροπής να διασφαλίσει την απλούστευση των επιχειρήσεων σε όλες τις πολιτικές, συμπεριλαμβανομένης της φορολογίας, με στόχο τη μείωση των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων κατά 25 % (και για τις ΜΜΕ κατά τουλάχιστον 35 %)· καλεί, στο πλαίσιο αυτό, την Επιτροπή να διενεργεί συστηματικά εκ των προτέρων εκτιμήσεις επιπτώσεων όλων των νέων νομοθετικών προτάσεων που σχετίζονται με τη φορολογία, καθώς και έλεγχο των υφιστάμενων μέτρων με γνώμονα την ανταγωνιστικότητα, με σκοπό τον ποσοτικό προσδιορισμό της αναμενόμενης μείωσης του διοικητικού φόρτου και την εξασφάλιση της ευθυγράμμισης των νέων κανόνων με τους στόχους οικονομικής ανάπτυξης της ΕΕ·

7. υπενθυμίζει ότι η ύπαρξη απλών, σταθερών και προβλέψιμων φορολογικών κανόνων είναι ουσιαστική προϋπόθεση για μια ανταγωνιστική οικονομία· καλεί την Επιτροπή να καθοδηγήσει όλα τα κράτη μέλη προς ένα απλουστευμένο φορολογικό σύστημα για να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος για τις επιχειρήσεις· αναγνωρίζει ότι η φορολογική ασφάλεια και η απλούστευση των διαδικασιών επιστροφής και των εκπτώσεων αποτελούν καθοριστικής σημασίας λύσεις για τη μείωση του διοικητικού φόρτου, ιδίως για τις ΜΜΕ·

8. υπογραμμίζει τις δυνατότητες της ψηφιοποίησης και, ιδίως, της τεχνητής νοημοσύνης, για τη μείωση του διοικητικού φόρτου και του κόστους συμμόρφωσης για τις εταιρείες, ιδίως τις ΜΜΕ· παροτρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να προωθήσουν την ψηφιοποίηση και την απλούστευση της φορολογικής διοίκησης·

9. καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει και να απλουστεύσει το ισχύον πλαίσιο ΦΠΑ, να μειώσει τον διοικητικό φόρτο, να ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα και να μειώσει το χάσμα μεταξύ των αναμενόμενων εσόδων και του ποσού που πραγματικά εισπράττεται (έλλειμμα ΦΠΑ)·

10. επαναλαμβάνει τη θέση του Κοινοβουλίου σχετικά με τις προτάσεις HOT και DEBRA και την οδηγία FASTER· σημειώνει τις εν εξελίξει συζητήσεις σχετικά με την πρόταση BEFIT·

Πυλώνες 1 και 2 του ΟΟΣΑ και διεθνής φορολογία

11. επαναλαμβάνει τη δέσμευση της ΕΕ για εφαρμογή της συμφωνίας του ΟΟΣΑ για τον πυλώνα ΙΙ, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την τρέχουσα κατάσταση όσον αφορά τους κανόνες του πυλώνα ΙΙ, συμπεριλαμβανομένου του πρόσφατου εκτελεστικού διατάγματος που εξέδωσε ο Πρόεδρος των ΗΠΑ στις 20 Ιανουαρίου 2025, στο οποίο δηλώνεται ότι η Παγκόσμια Φορολογική Συμφωνία του ΟΟΣΑ δεν ισχύει ούτε εφαρμόζεται στις Ηνωμένες Πολιτείες· παροτρύνει την Επιτροπή να ενημερώσει το Κοινοβούλιο σχετικά με τα σχέδια έκτακτης ανάγκης και να αναλάβει άμεση και στοχευμένη δράση για την προστασία των συμφερόντων της ΕΕ και την πρόληψη αντιποίνων·

12. τονίζει ότι ο πυλώνας 2 θα πρέπει να εξασφαλίζει παγκόσμιο ελάχιστο επίπεδο φορολογίας των πολυεθνικών και των μεγάλης κλίμακας εγχώριων ομίλων στην Ένωση· εκφράζει την ικανοποίησή του για την ενσωμάτωσή του στο εθνικό δίκαιο· ζητεί νομική σαφήνεια κατά την εφαρμογή του και αναμένει ότι η διαδικασία διαπραγμάτευσης και δημοσίευσης των διοικητικών κατευθυντήριων γραμμών θα τερματιστεί σύντομα και θα παρασχεθεί στις εταιρείες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του πυλώνα 2 η αναγκαία ασφάλεια· αναμένει περαιτέρω εξελίξεις όσον αφορά τον μόνιμο ασφαλή λιμένα του ΟΟΣΑ·

13. σημειώνει ότι τα τελευταία χρόνια η Ευρωπαϊκή Ένωση συνέχισε το έργο της με ένα φιλόδοξο πρόγραμμα δράσης για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής και θέσπισε μια σειρά νέων διατάξεων και απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων (π.χ. μέσω της ATAD)· λαμβάνει υπόψη του την ανακοίνωση της Επιτροπής ότι θα αξιολογήσει την οδηγία κατά της φοροαποφυγής (ATAD) υπό το πρίσμα του πυλώνα ΙΙ και θα υποβάλει ολοκληρωμένη έκθεση σχετικά με τα μέτρα εντός του τρίτου τριμήνου του 2025·

14. λαμβάνει υπόψη του τη δημοσίευση από τον ΟΟΣΑ τον Οκτώβριο 2023 της πολυμερούς σύμβασης, στην οποία ορίζονται οι τεχνικοί κανόνες για την εφαρμογή του ποσού Α στον πυλώνα 1 καθώς και τις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις·

Φορολογικοί φραγμοί στην ενιαία αγορά

15. σημειώνει ότι το κατακερματισμένο φορολογικό τοπίο της ΕΕ δημιουργεί πολυπλοκότητα, αβεβαιότητα και υψηλό κόστος συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις της ΕΕ και, ιδίως, τις ΜΜΕ· υπογραμμίζει ότι πρέπει να αντιμετωπιστούν τα φορολογικά εμπόδια στις διασυνοριακές επενδύσεις και να αυξηθούν τα ίδια κεφάλαια στη χρηματοδότηση των επιχειρήσεων· υπενθυμίζει, εν προκειμένω, την έκθεση Draghi, στην οποία τονίζεται το γεγονός ότι οι πολίτες της ΕΕ θα πρέπει να είναι σε θέση να επενδύουν σε άλλα κράτη μέλη χωρίς πολύπλοκες φορολογικές διαδικασίες και η οποία οδηγεί ουσιαστικά σε διπλή φορολόγηση·

Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και επιθετικός φορολογικός σχεδιασμός

16. δεσμεύεται να καταπολεμήσει τον επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό για μια δίκαιη Ευρώπη, λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαίτερη κατάσταση και τα συμφέροντα των ΜΜΕ και των νοικοκυριών χαμηλής και μεσαίας τάξης· αναγνωρίζει τις σημαντικές επιπτώσεις του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού στα έσοδα, ο οποίος επηρεάζει

ανατρεπτικά τους όρους ανταγωνισμού για τους παράγοντες της οικονομίας και απειλεί να υπονομεύσει τη φορολογική ηθική· παροτρύνει την Επιτροπή να βελτιώσει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών για την αντιμετώπιση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού, ιδίως μέσω της ενισχυμένης ανταλλαγής πληροφοριών, του συντονισμού των ελέγχων και της βελτίωσης της επιβολής·

17. σημειώνει τον ρόλο της οδηγίας για τη διοικητική συνεργασία (ΟΔΣ) στη μείωση της φοροδιαφυγής και την αύξηση της διαφάνειας, τονίζοντας παράλληλα την πολυπλοκότητα και τον διοικητικό φόρτο, ιδίως στο πλαίσιο της ΟΔΣ 6·

18. ζητεί ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και του Eurofisc για την ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών, των συντονισμένων προσπαθειών επιβολής και των διασυνοριακών ερευνών για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και άλλων μορφών φοροδιαφυγής·

Διασυνοριακή φορολογία και κινητικότητα του εργατικού δυναμικού

19. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει μελέτη σχετικά με τον τρόπο απλούστευσης των φορολογικών κανόνων και αντιμετώπισης του φορολογικού κατακερματισμού για τους διασυνοριακούς εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους, για να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα· σημειώνει ότι τα αποκλίνοντα εθνικά φορολογικά συστήματα δημιουργούν διοικητικό φόρτο, ανασφάλεια δικαίου και διπλή φορολόγηση, εμποδίζοντας την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τη διασυνοριακή επιχειρηματικότητα·

Φορολογία και καινοτομία

20. καλεί την Επιτροπή να διεξαγάγει περαιτέρω μελέτες σχετικά με τις επιπτώσεις των φορολογικών κινήτρων στην έρευνα και ανάπτυξη και στην καινοτομία για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας στην παγκόσμια σκηνή, σύμφωνα με τις προτάσεις της έκθεσης Draghi· ζητεί να ενισχυθούν η συνεργασία και η εμπιστοσύνη μεταξύ των κρατών μελών, με την προώθηση ίσων όρων ανταγωνισμού για το ηλεκτρονικό εμπόριο, των ψηφιακών υπηρεσιών και άλλων ταχέως αναπτυσσόμενους τομέων·

21. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Ο εισηγητής είναι της άποψης ότι στο σημερινό οικονομικό τοπίο πρέπει να επιδιώξουμε την απλούστευση και τη μείωση του κανονιστικού και διοικητικού φόρτου.

Το φορολογικό τοπίο της Ευρωπαϊκής Ένωσης βρίσκεται σε μια κρίσιμη συγκυρία, η οποία απαιτεί ισορροπία μεταξύ της προώθησης της οικονομικής ανάπτυξης, της ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας και της διασφάλισης φορολογικής δικαιοσύνης. Το εξελισσόμενο οικονομικό περιβάλλον, που χαρακτηρίζεται από την ψηφιοποίηση και την παγκοσμιοποίηση, απαιτεί συντονισμένες φορολογικές πολιτικές για την αντιμετώπιση των διασυνοριακών προκλήσεων, με παράλληλη μείωση του διοικητικού φόρτου για τις επιχειρήσεις και, ιδίως, τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ).

Οι αρχές που είναι κατοχυρωμένες στο άρθρο 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπογραμμίζουν τη σημασία της εσωτερικής αγοράς και της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, των υπηρεσιών, των κεφαλαίων και των προσώπων. Ένα προβλέψιμο φορολογικό πλαίσιο έχει θεμελιώδη σημασία για τη στήριξη της εσωτερικής αγοράς και τη διασφάλιση της αποτελεσματικής διασυνοριακής λειτουργίας των επιχειρήσεων χωρίς αδικαιολόγητη πολυπλοκότητα. Αν και η ΕΕ έχει σημειώσει πρόοδο στην αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, χρειάζονται περαιτέρω μέτρα για τη μείωση των γραφειοκρατικών εμποδίων και τη δημιουργία πιο φιλικού προς τις επιχειρήσεις περιβάλλοντος, όπως επισημαίνεται στην έκθεση Draghi με τίτλο «Το μέλλον της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας».

Η φορολογική απλούστευση και η ψηφιοποίηση έχουν καθοριστική σημασία για τη μείωση του κόστους συμμόρφωσης και τη βελτίωση της αποδοτικότητας. Η δέσμευση της Επιτροπής να μειώσει τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων κατά 25 % (και τουλάχιστον κατά 35 % για τις ΜΜΕ) αποτελεί βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση. Η διενέργεια εκ των προτέρων εκτιμήσεων επιπτώσεων για νέες προτάσεις που σχετίζονται με τη φορολογία και ελέγχων των υφιστάμενων μέτρων με γνώμονα την ανταγωνιστικότητα θα συμβάλουν στην ευθυγράμμιση των φορολογικών πολιτικών με τους ευρύτερους οικονομικούς στόχους.

Η ψηφιοποίηση της φορολογικής διοίκησης ενέχει σημαντικό δυναμικό για τη μείωση του διοικητικού φόρτου. Η αξιοποίηση της τεχνητής νοημοσύνης (ΤΝ) και των ψηφιακών εργαλείων μπορεί να εξορθολογίσει τις διαδικασίες συμμόρφωσης, καθιστώντας ευκολότερη για τις εταιρείες, ιδίως τις ΜΜΕ, την πλοήγηση σε πολύπλοκους φορολογικούς κανονισμούς.

Η ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών είναι ζωτικής σημασίας για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού. Η βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών, οι συντονισμένοι έλεγχοι και οι ενισχυμένοι μηχανισμοί επιβολής μπορούν να ενισχύσουν την καταπολέμηση των φορολογικών καταχρηστικών πρακτικών.

Εν κατακλείδι, το φορολογικό πρόγραμμα δράσης της ΕΕ πρέπει να δώσει προτεραιότητα στην απλούστευση, την ψηφιοποίηση και τη συνεργασία για τη δημιουργία δικαιότερου και ανταγωνιστικότερου φορολογικού περιβάλλοντος. Μειώνοντας τον κατακερματισμό και την πολυπλοκότητα, ενισχύοντας τα ψηφιακά εργαλεία και υιοθετώντας συντονισμένες πολιτικές, η ΕΕ μπορεί να θέσει τις βάσεις για βιώσιμη ανάπτυξη και ευημερία τα επόμενα έτη.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΕΙΣΗΓΗΤΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 8 του παραρτήματος Ι του Κανονισμού, ο εισηγητής δηλώνει ότι έλαβε εισηγήσεις από τις ακόλουθες οντότητες ή πρόσωπα κατά την εκπόνηση του σχεδίου έκθεσης:

Οντότητα και/ή πρόσωπο
DG TAXUD, European Commission
European Banking Federation
BusinessEurope
Tax Foundation

Ο ανωτέρω κατάλογος συντάσσεται υπό την αποκλειστική ευθύνη του εισηγητή.

Όταν φυσικά πρόσωπα προσδιορίζονται στον κατάλογο με το όνομά τους, με τα καθήκοντά τους ή και με τα δύο, ο εισηγητής δηλώνει ότι υπέβαλε στα ενδιαφερόμενα φυσικά πρόσωπα τη Δήλωση περί ιδιωτικότητας αριθ. 484 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), η οποία ρυθμίζει τους όρους που ισχύουν για την επεξεργασία των προσωπικών τους δεδομένων και τα δικαιώματα που συνδέονται με την εν λόγω επεξεργασία.