Evropský parlament
2024-2029

Hospodářský a měnový výbor

2023/0158(CNS)

13.6.2025

*

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH vztahující se na osoby povinné k dani, které usnadňují prodej na dálku u dováženého zboží, a o uplatňování zvláštního režimu pro prodej na dálku u zboží dovezeného ze třetích území nebo třetích zemí a zvláštního režimu pro přiznání a odvod DPH při dovozu
(08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Ľudovít Ódor

(Opětovná konzultace – článek 86 jednacího řádu)

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou v*** levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....6

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH vztahující se na osoby povinné k dani, které usnadňují prodej na dálku u dováženého zboží, a o uplatňování zvláštního režimu pro prodej na dálku u zboží dovezeného ze třetích území nebo třetích zemí a zvláštního režimu pro přiznání a odvod DPH při dovozu
(08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – opětovná konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Rady (08710/2025),

– s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2023)0262),

– s ohledem na svůj postoj ze dne 22. listopadu 2023[1],

– s ohledem na článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada znovu konzultovala s Parlamentem (C10-0084/2025),

– s ohledem na článek 84 a článek 86 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A10-0000/2025),

1. schvaluje návrh Rady;

2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;

3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit;

4. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

[1] Úř. věst. C, C/2024/4246, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4246/oj.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Dne 8. prosince 2022 předložila Komise balíček týkající se „DPH v digitálním věku“ (ViDA), který obsahuje tři návrhy:

- návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk,
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk,
- návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH.

Balíček obsahuje akční plán, který zdůrazňuje, že je třeba uvažovat o tom, jakým způsobem lze využívat technologie v boji proti daňovým podvodům a jak by bylo možné přizpůsobit stávající pravidla v oblasti DPH v Evropské unii podnikání v digitálním věku. Tři navržené změny, které mají zajistit, aby DPH odpovídala digitálnímu věku, jsou:

i) nový digitální systém podávání zpráv v reálném čase založený na elektronické fakturaci,

ii) aktualizace pravidel DPH pro ekonomiku platforem a

iii) jednotná registrace k DPH pro podniky, které prodávají spotřebitelům v celé EU.

Evropský parlament byl ohledně těchto legislativních návrhů konzultován a dne 22. listopadu 2023 k nim vydal stanovisko. V lednu 2025 byl Parlament znovu konzultován ohledně návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk. Tato opětovná konzultace souvisela s režimem domnělého dodavatele, který představoval významný sporný bod v Radě, v důsledku čehož bylo velmi obtížné dosáhnout konečného kompromisu (A10-0001/2025).

Evropský parlament je nyní konzultován podruhé z následujícího důvodu.

Původní balíček týkající se DPH v digitálním věku obsahoval návrh, aby bylo jedno správní místo pro dovoz povinné. Členské státy jej však odmítly. Alternativní návrh, který měl motivovat k používání jednoho správního místa pro dovoz tím, že dodavatelé a platformy budou při dovozu odvádět DPH, pokud toto správní místo nevyužijí, nebyl dostatečně propracovaný na to, aby bylo možné zahrnout ho do balíčku týkajícího se DPH v digitálním věku, který Rada přijala v březnu 2025.

V květnu 2023 vydala Komise balíček návrhů na reformu celního kodexu Unie, zejména na zrušení prahové hodnoty pro osvobození od cla a DPH při dovozu zboží s hodnotou nižší než 150 EUR.

V létě 2024 byla do návrhů Komise na reformu celního kodexu Unie doplněna ustanovení, která mají motivovat k využívání jednoho správního místa, a to vzhledem k jejich souvislosti s celními předpisy. Polské předsednictví se zasazovalo o oddělení těchto ustanovení na podporu využívání jednoho správního místa pro dovoz, která považovalo za dostatečně propracovaná, od návrhu týkajícího se cel a o dosažení samostatné dohody o nich. S tím

delegace souhlasily.

Na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) dne 13. května 2025 se Rada dohodla, že do směrnice o DPH začlení ustanovení na podporu využívání jednoho správního místa pro dovoz, na základě kterých jsou dodavatelé a platformy v případě nevyužití tohoto správního místa povinni odvádět DPH při dovozu.

Ve svém stanovisku ze dne 22. listopadu 2023 se Evropský parlament vyslovil pro to, aby jedno správní místo pro dovoz fungovalo transparentně a bezpečně. Kromě toho rovněž zdůraznil, že jednotný přístup k jednomu správnímu místu pro dovoz na jedné straně a k celním předpisům a praxi na straně druhé by pomohl odstranit nesrovnalosti, chyby a dvojí zdanění. Evropský parlament dále upozornil, že je třeba omezit administrativní zátěž malých a středních podniků. Požádal rovněž o posouzení výhod a nevýhod povinného zavedení jednoho správního místa pro dovoz.

S ohledem na výše uvedené se proto zpravodaj domnívá, že vhodným postupem pro tuto opětovnou konzultaci je zjednodušený postup bez pozměňovacích návrhů.