Europees Parlement
2024-2029

Commissie economische en monetaire zaken

2023/0158(CNS)

13.6.2025

*

ONTWERPVERSLAG

over het ontwerp van richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor belastingplichtigen die afstandsverkopen van ingevoerde goederen faciliteren en de toepassing van de bijzondere regeling voor afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen en van de bijzondere regeling voor de aangifte en de betaling van btw bij invoer
(08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Ľudovít Ódor

(Hernieuwde raadpleging – Artikel 86 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, waarin wordt verwezen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor belastingplichtigen die afstandsverkopen van ingevoerde goederen faciliteren en de toepassing van de bijzondere regeling voor afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen en van de bijzondere regeling voor de aangifte en de betaling van btw bij invoer
(08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – hernieuwde raadpleging)

Het Europees Parlement,

– gezien het ontwerp van de Raad (08710/2025),

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2023)0262),

– gezien zijn standpunt van 22 november 2023[1],

– gezien artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement opnieuw door de Raad is geraadpleegd (C10-0084/2025),

– gezien artikel 84 en artikel 86 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A10-0000/2025),

1. hecht zijn goedkeuring aan het ontwerp van de Raad;

2. verzoekt de Raad om het Parlement ervan op de hoogte te stellen indien de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;

3. vraagt de Raad om het Parlement opnieuw te raadplegen indien de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in zijn ontwerp;

4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie alsook aan de nationale parlementen.

[1] PB C, C/2024/4246, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4246/oj.

TOELICHTING

Op 8 december 2022 presenteerde de Commissie het pakket btw in het digitale tijdperk (ViDA), dat uit drie voorstellen bestaat:

- een voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor het digitale tijdperk;
- een voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft de voor het digitale tijdperk noodzakelijke regelingen voor administratieve samenwerking op het gebied van de btw;
- een voorstel voor een uitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft de informatievereisten voor bepaalde btw-regelingen.

In het pakket werd een actieplan ontwikkeld, waarin werd benadrukt dat moet worden nagedacht over de manier waarop technologie kan worden gebruikt om belastingfraude te bestrijden en over de vraag hoe de huidige btw-regels in de Europese Unie kunnen worden aangepast aan het zakendoen in het digitale tijdperk. De drie voorgestelde wijzigingen om de btw geschikt te maken voor het digitale tijdperk zijn:

i) een nieuw digitaal rapportagesysteem in real time op basis van e-facturering,

ii) een actualisering van de btw-regels voor de platformeconomie en

iii) één btw-registratie (Single VAT Registration) voor bedrijven die in de hele EU aan consumenten verkopen.

Het Europees Parlement is geraadpleegd en heeft op 22 november 2023 advies uitgebracht over deze wetgevingsvoorstellen. In januari 2025 is het Parlement opnieuw geraadpleegd over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor het digitale tijdperk. Deze hernieuwde raadpleging hield verband met de regeling gelijkgestelde leverancier, welke een belangrijk punt van discussie binnen de Raad vormde, waardoor het bijzonder lastig was om tot een definitief compromis te komen (A10-0001/2025).

Het Europees Parlement wordt nu voor de tweede keer geraadpleegd, en wel om de volgende reden.

Het oorspronkelijke ViDA-pakket bevatte een voorstel om het éénloketsysteem voor invoer (IOSS) verplicht te stellen. Dit is echter door de lidstaten verworpen. Het alternatieve voorstel om het gebruik van IOSS te stimuleren door leveranciers en platforms btw bij invoer te laten betalen indien zij IOSS niet gebruiken, was onvoldoende uitgewerkt om te worden opgenomen in het ViDA-pakket, dat in maart 2025 door de Raad is aangenomen.

In mei 2023 heeft de Commissie een pakket voorstellen uitgebracht om het douanewetboek van de Unie te hervormen, met name om de drempel van 150 EUR voor de vrijstelling van douanerechten en btw bij invoer af te schaffen.

In de zomer van 2024 zijn de bepalingen om het gebruik van IOSS te stimuleren – gezien hun verband met de douanewetgeving – toegevoegd aan de voorstellen van de Commissie voor de hervorming van het douanewetboek van de Unie. Het Poolse voorzitterschap pleitte ervoor de bepalingen om het gebruik van IOSS te stimuleren – die als voldoende uitgewerkt werden beschouwd – te splitsen van het douanevoorstel en hierover afzonderlijk overeenstemming te bereiken. De delegaties hebben hiermee ingestemd.

Tijdens de zitting van de Raad Ecofin van 13 mei 2025 is de Raad overeengekomen de bepalingen ter stimulering van het gebruik van IOSS, op grond waarvan leveranciers en platforms btw bij invoer verschuldigd zijn indien zij geen gebruikmaken van IOSS, op te nemen in de btw-richtlijn.

In zijn advies van 22 november 2023 heeft het Europees Parlement gepleit voor een transparante en veilige werking van de éénloketsystemen voor invoer (IOSS's). Bovendien heeft het Parlement erop gewezen dat een uniforme aanpak tussen IOSS enerzijds en de douanewetgeving en -praktijk anderzijds zou helpen een einde te maken aan inconsistenties, fouten en dubbele belastingheffing. Voorts benadrukte het Europees Parlement dat de administratieve lasten voor kmo's moeten worden beperkt. Daarnaast heeft het Europees Parlement gevraagd de voor- en nadelen van het verplicht stellen van IOSS in kaart te brengen.

In het licht van bovenstaande is de rapporteur van mening dat een vereenvoudigde procedure zonder amendementen de juiste procedure is voor deze hernieuwde raadpleging.