Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Gospodarcza i Monetarna

2023/0158(CNS)

13.6.2025

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT odnoszących się do podatników ułatwiających sprzedaż na odległość towarów importowanych oraz stosowania procedury szczególnej dla sprzedaży na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich oraz uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu importu
(08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

Komisja Gospodarcza i Monetarna

Sprawozdawca: Ľudovít Ódor

(Ponowna konsultacja – art. 86 Regulaminu)

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji
***	Procedura zgody
***I	Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
***II	Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
***III	Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ▌ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.
Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT odnoszących się do podatników ułatwiających sprzedaż na odległość towarów importowanych oraz stosowania procedury szczególnej dla sprzedaży na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich oraz uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu importu
(08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

(Specjalna procedura ustawodawcza – ponowna konsultacja)

Parlament Europejski,

– uwzględniając projekt Rady (08710/2025),

– uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2023)0262),

– uwzględniając swoje stanowisko z dnia 22 listopada 2023 r.[1],

– uwzględniając art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, na mocy którego Rada ponownie skonsultowała się z Parlamentem (C10-0084/2025),

– uwzględniając art. 84 i art. 86 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A10-0000/2025),

1. zatwierdza projekt Rady;

2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;

3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego projektu;

4. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

[1] Dz.U. C, C/2024/4246, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4246/oj.

UZASADNIENIE

8 grudnia 2022 r. Komisja przedstawiła pakiet dotyczący VAT w epoce cyfrowej. Obejmuje on trzy projekty przepisów:

- wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej;
- wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do ustaleń dotyczących współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT niezbędnych w epoce cyfrowej;
- projekt rozporządzenia wykonawczego Rady zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 282/2011 w odniesieniu do wymogów informacyjnych dotyczących niektórych procedur VAT.

W pakiecie przedstawiono plan działania, w którym podkreślono, że należy zastanowić się, jak wykorzystać technologię w walce z oszustwami podatkowymi oraz jak dostosować obecne przepisy dotyczące VAT w Unii Europejskiej do działalności gospodarczej w epoce cyfrowej. Trzy proponowane zmiany w celu dostosowania podatku VAT do ery cyfrowej to:

i) nowy cyfrowy system sprawozdawczości w czasie rzeczywistym, którego podstawą jest fakturowanie elektroniczne,

ii) aktualizacja przepisów dotyczących VAT w gospodarce platform oraz

iii) jedna rejestracja VAT dla firm sprzedających towary konsumentom w całej UE.

Przeprowadzono konsultacje z Parlamentem Europejskim, który 22 listopada 2023 r. wydał opinię na temat tych wniosków ustawodawczych. W styczniu 2025 r. ponownie skonsultowano się z Parlamentem w sprawie projektu dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej. Te ponowne konsultacje dotyczyły systemu podmiotów uznawanych za dostawcę, który był istotnym punktem spornym w Radzie, przez co osiągnięcie ostatecznego kompromisu okazało się szczególnie trudne (A10-0001/2025).

Obecnie po raz drugi zwrócono się do Parlamentu Europejskiego o konsultacje z niżej opisanego powodu.

Pierwotny pakiet dotyczący VAT w epoce cyfrowej zawierał propozycję wprowadzenia obowiązkowego punktu kompleksowej obsługi importu (IOSS). Jednak państwa członkowskie odrzuciły ten pomysł. Alternatywna propozycja motywująca do korzystania z IOSS przez nałożenie na dostawców i platformy obowiązku zapłaty VAT z tytułu importu, jeżeli nie korzystają z IOSS, nie była wystarczająco dopracowana, aby można ją było włączyć do pakietu przyjętego przez Radę w marcu 2025 r.

W maju 2023 r. Komisja przedstawiła pakiet wniosków dotyczących reformy unijnego kodeksu celnego, w szczególności w celu zniesienia progu 150 EUR w odniesieniu do zwolnienia z należności celnych i VAT od przywozu.

Latem 2024 r. do wniosków tych dodano przepisy zachęcające do korzystania z IOSS ze

względu na ich związek z przepisami celnymi. Prezydencja polska opowiedziała się za oddzieleniem tych przepisów od wniosku celnego i za ich odrębnym uzgodnieniem, aby zachęcić do korzystania z IOSS, uznanego za wystarczająco dopracowany. Delegacje zaakceptowały tę propozycję.

Na posiedzeniu Rady Ecofin 13 maja 2025 r. Rada uzgodniła włączenie do dyrektywy VAT przepisów zachęcających do korzystania z IOSS, zgodnie z którymi dostawcy i platformy są zobowiązani do zapłaty VAT z tytułu importu, jeżeli nie korzystają z IOSS.

W opinii z 22 listopada 2023 r. Parlament Europejski opowiedział się za przejrzystym i bezpiecznym funkcjonowaniem IOSS. Ponadto podkreślił, że jednolite podejście między IOSS z jednej strony a przepisami i praktykami celnymi z drugiej strony pomogłoby wyeliminować niespójności, błędy i podwójne opodatkowanie. Parlament Europejski podkreślił również, że należy ograniczyć obciążenia administracyjne dla MŚP. Oprócz tego wystąpił o ocenę zalet i wad wprowadzenia obowiązku IOSS.

W związku z powyższym sprawozdawca uważa, że w tym przypadku należy zastosować procedurę uproszczoną bez poprawek.