Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

2023/0158(CNS)

13.6.2025

*

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om utkastet till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för beskattningsbara personer som möjliggör distansförsäljning av importerade varor och tillämpningen av den särskilda ordningen för distansförsäljning av varor importerade från ett tredjeterritorium eller ett tredjeland och särskilda ordningar för deklaration och betalning av mervärdesskatt vid import
(08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

Föredragande: Ľudovít Ódor

(Förnyat samråd – artikel 86 i arbetsordningen)

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 6

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för beskattningsbara personer som möjliggör distansförsäljning av importerade varor och tillämpningen av den särskilda ordningen för distansförsäljning av varor importerade från ett tredjeterritorium eller ett tredjeland och särskilda ordningar för deklaration och betalning av mervärdesskatt vid import (08710/2025 – C10-0084/2025 – 2023/0158(CNS))

(Särskilt lagstiftningsförfarande – förnyat samråd)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av rådets utkast (08710/2025),

– med beaktande av kommissionens förslag till rådet (COM(2023)0262),

– med beaktande av parlamentets ståndpunkt av den 22 november 2023[1],

– med beaktande av artikel 113 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilken Europaparlamentet på nytt har hörts av rådet (C10-0084/2025),

– med beaktande av artiklarna 84 och 86 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för ekonomi och valutafrågor (A10-0000/2025).

1. Europaparlamentet godkänner rådets utkast.

2. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.

3. Rådet uppmanas att på nytt höra Europaparlamentet om rådet har för avsikt att väsentligt ändra sitt utkast.

4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

[1] EUT C, C/2024/4246, 24.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4246/oj.

MOTIVERING

Den 8 december 2022 lade kommissionen fram paketet med mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern, som består av följande tre förslag:

- Ett utkast till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern.
- Ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 vad gäller de arrangemang för administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet som krävs för den digitala tidsåldern.
- Ett förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller informationskrav för vissa mervärdesskatteordningar.

I paketet utarbetades en handlingsplan som betonade behovet av att reflektera över hur teknik kan användas i kampen mot skattebedrägeri och hur de nuvarande mervärdesskattereglerna i Europeiska unionen skulle kunna anpassas för att göra affärer i den digitala tidsåldern. De tre föreslagna ändringarna för att anpassa mervärdesskatten till den digitala tidsåldern består av följande:

i) Ett nytt digitalt realtidsrapporteringssystem som bygger på e-fakturering.

ii) En uppdatering av mervärdesskattereglerna för plattformsekonomin.

iii) En enda registrering till mervärdesskatt för företag som säljer till konsumenter i hela EU.

Europaparlamentet hördes och avgav sitt yttrande om dessa lagstiftningsförslag den 22 november 2023. I januari 2025 hördes parlamentet på nytt om utkastet till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern. Detta nya samråd var kopplat till ordningen för faktiska leverantörer, vilket var en viktig tvistefråga i rådet som gjorde det särskilt svårt att nå en slutlig kompromiss (A10–0001/2025).

Europaparlamentet hörs nu för andra gången av följande skäl.

Det ursprungliga paketet med mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern innehöll ett förslag om att göra den enda kontaktpunkten för import (IOSS) obligatorisk. Medlemsstaterna avvisade dock det. Det alternativa förslaget att man skulle uppmuntra användningen av IOSS genom att göra leverantörer och plattformar skyldiga att betala mervärdesskatt vid import om de inte använder IOSS var inte tillräckligt moget för att ingå i paketet med mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern, som antogs av rådet i mars 2025.

I maj 2023 lade kommissionen fram ett paket med förslag för att reformera unionens tullkodex, särskilt för att avskaffa tröskelvärdet på 150 euro för befrielse från tullar och mervärdesskatt på import.

Under sommaren 2024 lades bestämmelserna för att uppmuntra användningen av IOSS till kommissionens förslag om att reformera unionens tullkodex med tanke på deras koppling till

tullreglerna. Det polska ordförandeskapet förespråkade en uppdelning av dessa bestämmelser för att uppmuntra användningen av IOSS, som anses vara tillräckligt mogen, från tullförslaget och att enas om dem separat. Detta godtogs av delegationerna.

Vid Ekofinrådets möte den 13 maj 2025 enades rådet om att införliva bestämmelserna för att uppmuntra användningen av IOSS i mervärdesskattedirektivet, som gör leverantörer och plattformar skyldiga att betala mervärdesskatt vid import om de inte använder IOSS.

I sitt yttrande av den 22 november 2023 förespråkade Europaparlamentet att IOSS borde fungera på ett transparent och säkert sätt. Dessutom betonades det att en enhetlig strategi för IOSS, å ena sidan, och tullagstiftningen och tullpraxisen, å andra sidan, skulle bidra till att få ett slut på inkonsekvenser, fel och dubbelbeskattning. Dessutom underströk Europaparlamentet behovet av att begränsa den administrativa bördan för små och medelstora företag. Europaparlamentet begärde även att man skulle bedöma för- och nackdelarna med att göra IOSS obligatorisk.

Mot bakgrund av ovanstående anser föredraganden därför att ett förenklat förfarande utan ändringar är det relevanta förfarandet för detta nya samråd.