Evropský parlament
2024-2029

Hospodářský a měnový výbor

2023/0208(COD)

3.11.2025

***I
NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o postavení eurobankovek a euromincí jako zákonného platidla
(COM(2023)0364 – C9-0216/2023 – 2023/0208(COD))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Fernando Navarrete Rojas

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou v*** levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....24

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o postavení eurobankovek a euromincí jako zákonného platidla
(COM(2023)0364 – C9-0216/2023 – 2023/0208(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2023)0364),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2 a článek 133 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0216/2023),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky ze dne 13. října 2023[1],

– s ohledem na článek 60 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A10-0000/2025),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(6) Aby bylo zajištěno, že zásada povinného přijímání plateb v eurobankovkách a euromincích nebude účinně narušena rozšířeným a strukturálním odmítáním hotovostních plateb, je nezbytné, aby členské státy	(6) Aby bylo zajištěno, že zásada povinného přijímání plateb v eurobankovkách a euromincích nebude účinně narušena rozšířeným a strukturálním odmítáním hotovostních plateb, je nezbytné, aby členské státy

[1]

sledovaly úroveň jednostranného vyloučení hotovostních plateb předem, pokud jsou transakce prováděny ve fyzických prostorách. Členské státy by proto měly pravidelně sledovat úroveň jednostranného vyloučení hotovostních plateb předem, pokud jsou platby prováděny ve fyzických prostorách, na celém ***svém*** území, ve všech ***svých*** jednotlivých regionech, včetně ***městských a mimoměstských oblastí***, a to na základě společných ukazatelů, které umožňují srovnání mezi členskými státy. Pokud z jejich posouzení vyplývá, že přijímání plateb v hotovosti je na jejich území zajištěno, nemusí členské státy přijímat v souvislosti se svou příslušnou povinností zvláštní opatření. Budou však muset situaci ***nadále*** sledovat. Pokud členský stát dojde k závěru, že jednostranné vyloučení hotovosti předem narušuje povinné přijímání plateb v eurobankovkách a euromincích na celém jeho území nebo jeho části, měl by přijmout účinná a přiměřená opatření k nápravě situace, například zákaz nebo omezení jednostranného vyloučení hotovosti předem na celém svém území nebo jeho části, například ***ve venkovských*** oblastech nebo v některých odvětvích, která jsou považována za základní, jako jsou pošty, supermarkety, lékárny nebo zdravotnictví, nebo pro některé druhy plateb, které jsou považovány za základní.

sledovaly úroveň jednostranného vyloučení hotovostních plateb předem, pokud jsou transakce prováděny ve fyzických prostorách***, například obchodní praktiky nebo předem formulované standardní smluvní podmínky, které nejsou sjednány individuálně, je-li předmětem nebo účinkem těchto obchodních praktik a smluvních podmínek vyloučení použití hotovosti***. Členské státy by proto měly pravidelně sledovat úroveň jednostranného vyloučení hotovostních plateb předem, pokud jsou platby prováděny ve fyzických prostorách, na celém ***jejich*** území, ve všech ***jejich*** jednotlivých regionech ***zahrnujících městské i mimoměstské oblasti***, včetně ***nejvzdálenějších regionů, se zvláštním důrazem na řídce osídlené oblasti***, a to na základě společných ukazatelů, které umožňují srovnání mezi členskými státy. ***Při provádění svých monitorovacích činností by členské státy měly přihlížet k tomu, jaká je skutečná poptávka občanů po hotovosti a jaké jsou jejich platební návyky s ohledem na změny v uživatelských preferencích a na technologický vývoj.*** Pokud z jejich posouzení vyplývá, že přijímání plateb v hotovosti je na jejich území zajištěno, nemusí členské státy přijímat v souvislosti se svou příslušnou povinností zvláštní opatření. Budou však muset situaci ***průběžně*** sledovat. Pokud členský stát dojde k závěru, že jednostranné vyloučení hotovosti předem narušuje povinné přijímání plateb v eurobankovkách a euromincích na celém jeho území nebo jeho části, měl by přijmout účinná a přiměřená opatření k nápravě situace, například zákaz nebo omezení jednostranného vyloučení hotovosti předem na celém svém území nebo jeho části, například v ***mimoměstských nebo řídce osídlených*** oblastech ***a v nejvzdálenějších regionech,*** nebo v některých odvětvích, která jsou považována za základní, jako jsou pošty, supermarkety, lékárny nebo zdravotnictví, nebo pro některé druhy plateb, které jsou

považovány za základní.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(6a) Členské státy by měly poskytnout plátcům a příjemcům jasné informace o možnostech a účinných prostředcích nápravy, které mají k dispozici pro podávání stížností příslušným vnitrostátním orgánům v případech nezákonného odmítnutí přijetí hotovosti a nedostatečného a neúčinného přístupu k hotovosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(7) S cílem účinně plnit svou povinnost zajistit dostatečný a účinný přístup k hotovosti by členské státy měly pravidelně sledovat úroveň přístupu k hotovosti na celém svém území, ve všech svých jednotlivých regionech***, včetně*** městských a mimoměstských oblastí, a to na základě společných ukazatelů, které umožňují srovnání mezi členskými státy. Mezi společné ukazatele mohou patřit faktory, které ovlivňují přístup k hotovosti, například hustota míst přístupu k hotovosti ve vztahu k počtu obyvatel, podmínky výběru a vkladu včetně poplatků, existence různých sítí s různými způsoby přístupu pro zákazníky, ***rozdíly mezi městem*** a ***venkovem*** a socioekonomické rozdíly a obtíže s přístupem pro určité skupiny obyvatel. Pokud členské státy na základě	(7) S cílem účinně plnit svou povinnost zajistit dostatečný a účinný přístup k hotovosti ***úměrný poptávce občanů,*** by členské státy měly pravidelně sledovat úroveň přístupu k hotovosti na celém svém území, ve všech svých jednotlivých regionech městských a mimoměstských oblastí, ***včetně nejvzdálenějších regionů, se zvláštním důrazem na řídce osídlené oblasti, a*** to na základě společných ukazatelů, které umožňují srovnání mezi členskými státy. ***Při provádění svých monitorovacích činností by členské státy měly přihlížet k tomu, jaká je skutečná poptávka občanů po hotovosti a jaké jsou jejich platební návyky s ohledem na změny v uživatelských preferencích a na technologický vývoj.*** Mezi společné ukazatele mohou patřit faktory, které

svého posouzení považují přístup k hotovosti na svém území za dostatečný a účinný, nemusí v souvislosti se svou příslušnou povinností přijímat zvláštní opatření. Budou však muset situaci ***nadále*** sledovat. Pokud členský stát dospěje k závěru, že přístup k hotovosti není na celém jeho území nebo jeho části dostatečný a účinný nebo že hrozí, že se v případě nepřijetí opatření zhorší, měla by být přijata vhodná nápravná opatření k nápravě situace, například požadavky na přístup z hlediska zeměpisné polohy pro poskytovatele platebních služeb, kteří poskytují služby výběru hotovosti, tak, aby ponechali hotovostní služby v dostatečném počtu svých poboček, kde provozují činnost, nebo prostřednictvím pověřeného zástupce v případě úvěrových institucí, které poskytují služby pouze online, nebo požadavek udržovat dostatečnou hustotu bankomatů v místech, kde vykonávají činnost, s přihlédnutím k dobrému rozložení z hlediska zeměpisné polohy ve vztahu k počtu obyvatel, a to i s ohledem na možné sdílení bankomatů. K dalším nápravným opatřením by mohla patřit doporučení určená neúvěrovým institucím, jako jsou nezávislí provozovatelé bankomatů, maloobchodníci nebo pošty, na podporu doplnění hotovostních služeb bank.

ovlivňují přístup k hotovosti, například hustota míst přístupu k hotovosti ve vztahu k počtu obyvatel, podmínky výběru a vkladu včetně poplatků, existence různých sítí s různými způsoby přístupu pro zákazníky, ***městské, mimoměstské a řídce osídlené oblasti*** a ***nejvzdálenější regiony*** a socioekonomické rozdíly a obtíže s přístupem pro určité skupiny obyvatel. Pokud členské státy na základě svého posouzení považují přístup k hotovosti na svém území za dostatečný a účinný, nemusí v souvislosti se svou příslušnou povinností přijímat zvláštní opatření. Budou však muset situaci ***průběžně*** sledovat. Pokud členský stát dospěje k závěru, že přístup k hotovosti není na celém jeho území nebo jeho části dostatečný a účinný nebo že hrozí, že se v případě nepřijetí opatření zhorší, měla by být přijata vhodná nápravná opatření k nápravě situace, například požadavky na přístup z hlediska zeměpisné polohy pro poskytovatele platebních služeb, kteří poskytují služby výběru hotovosti, tak, aby ponechali hotovostní služby v dostatečném počtu svých poboček, kde provozují činnost, nebo prostřednictvím pověřeného zástupce v případě úvěrových institucí, které poskytují služby pouze online, nebo požadavek udržovat dostatečnou hustotu bankomatů v místech, kde vykonávají činnost, s přihlédnutím k dobrému rozložení z hlediska zeměpisné polohy ve vztahu k počtu obyvatel, a to i s ohledem na možné sdílení bankomatů. K dalším nápravným opatřením by mohla patřit doporučení určená neúvěrovým institucím, jako jsou nezávislí provozovatelé bankomatů, maloobchodníci nebo pošty, na podporu doplnění hotovostních služeb bank. ***Finančním zprostředkovatelům by v důsledku uplatňování těchto opatření neměly vznikat ztráty. Dotčené členské státy by měly finančním zprostředkovatelům poskytnout náhradu za veškerá nápravná opatření, která vedou k dodatečným nákladům.***

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(8) Komise by měla být zmocněna k přijímání prováděcích aktů týkajících se souboru společných ukazatelů obecně použitelných v eurozóně, které by členským státům ***umožnily*** účinně sledovat a posuzovat přijímání plateb v hotovosti a přístup k hotovosti na celém jejich území, ve všech jejich jednotlivých regionech, včetně ***městských a mimoměstských oblastí***. Při přípravě těchto prováděcích aktů by Komise měla konzultovat Evropskou centrální banku.	(8) Komise by měla být zmocněna k přijímání prováděcích aktů týkajících se souboru společných ukazatelů obecně použitelných v eurozóně, které by ***měly přihlížet k umístění a velikosti infrastruktury pro přístup k hotovosti na základě skutečné poptávky občanů po hotovosti a jejich platebním návykům s ohledem na změny v jejich preferencích a na technologický vývoj. Tyto ukazatele*** členským státům ***umožní*** účinně sledovat a posuzovat přijímání plateb v hotovosti a přístup k hotovosti na celém jejich území, ve všech jejich jednotlivých regionech ***zahrnujících městské i mimoměstské oblasti***, včetně ***nejvzdálenějších regionů, se zvláštním důrazem na řídce osídlené oblasti***. Při přípravě těchto prováděcích aktů by Komise měla konzultovat Evropskou centrální banku.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(9) Komise by měla být zmocněna k přijímání prováděcích aktů určených konkrétnímu členskému státu, pokud se opatření navržená tímto členským státem jeví jako nedostatečná, anebo v případech, kdy navzdory závěrům roční zprávy zaslané tímto členským státem narušuje jednostranné vyloučení hotovosti předem zásadu povinného přijímání plateb	(9) Komise by měla být zmocněna k přijímání prováděcích aktů určených konkrétnímu členskému státu, pokud se opatření navržená tímto členským státem jeví jako nedostatečná, anebo v případech, kdy navzdory závěrům roční zprávy zaslané tímto členským státem narušuje jednostranné vyloučení hotovosti předem zásadu povinného přijímání plateb

v eurobankovkách a euromincích a/nebo kdy přístup k hotovosti není dostatečný a účinný. Tento prováděcí akt by mohl vyžadovat, aby dotyčný členský stát přijal opatření, například opatření uvedená v 7. a 8. bodě odůvodnění, nebo opatření, která byla v jiných členských státech považována za účinná při zajišťování, aby nedocházelo k narušení zásady povinného přijímání plateb v hotovosti nebo dostatečného a účinného přístupu k hotovosti.	v eurobankovkách a euromincích a/nebo kdy přístup k hotovosti není dostatečný a účinný. Tento prováděcí akt by mohl vyžadovat, aby dotyčný členský stát přijal opatření, například opatření uvedená v 7. a 8. bodě odůvodnění, nebo opatření, která byla v jiných členských státech považována za účinná při zajišťování, aby nedocházelo k narušení zásady povinného přijímání plateb v hotovosti nebo dostatečného a účinného přístupu k hotovosti ***úměrného poptávce občanů***.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(10) V souladu se zásadou loajální spolupráce by Komise, Evropská centrální banka a určené příslušné vnitrostátní orgány s požadovanými pravomocemi, pokud jde o přijímání plateb v hotovosti a přístup k hotovosti a o tržní činnosti související s hotovostí v hotovostním odvětví, měly úzce spolupracovat v otázkách týkajících se přijímání plateb v hotovosti a přístupu k hotovosti. Pravidelný dialog mezi těmito institucemi a orgány, založený zejména na ročních zprávách členských států Komisi a Evropské centrální bance, by měl být zaměřen na zjišťování případů rozsáhlého jednostranného vyloučení hotovosti předem a nedostatečného přístupu k hotovosti na konkrétních vnitrostátních územích nebo v konkrétních regionech. Jeho cílem by rovněž bylo navrhnout a přijmout nápravná opatření, která by členské státy měly přijmout jako prostředek ke splnění svých povinností zajistit přijímání hotovosti a dostatečný a účinný přístup k hotovosti.	*(Netýká se českého znění.)*

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(11) Aby bylo zajištěno, že v případě potřeby bude možné posléze zavést další výjimky z povinného přijímání eurohotovosti, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU za účelem doplnění tohoto nařízení zavedením dalších výjimek ze zásady povinného přijímání eurohotovosti pro eurozónu jako celek. Komise může tyto ***dodatečné*** výjimky přijmout pouze tehdy, jsou-li nezbytné, přiměřené svému cíli a zachovávají-li účinnost postavení eurohotovosti jako zákonného platidla. Pravomocí Komise přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem zavedení dalších výjimek z povinného přijímání hotovosti v eurech by neměla být dotčena možnost členských států přijímat na základě svých pravomocí v oblastech sdílené pravomoci vnitrostátní právní předpisy, kterými se zavádějí výjimky z povinného přijímání vyplývajícího z postavení zákonného platidla v souladu s podmínkami stanovenými Soudním dvorem Evropské unie v rozsudku ve spojených věcech C-422/19 a C-423/19. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci přípravné činnosti odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin	(11) Aby bylo zajištěno, že v případě potřeby bude možné posléze zavést další ***přiměřené*** výjimky z povinného přijímání eurohotovosti, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU za účelem doplnění tohoto nařízení zavedením dalších ***přiměřených*** výjimek ze zásady povinného přijímání eurohotovosti pro eurozónu jako celek. Komise může tyto ***další přiměřené*** výjimky přijmout pouze tehdy, jsou-li nezbytné, přiměřené svému cíli a zachovávají-li účinnost postavení eurohotovosti jako zákonného platidla. Pravomocí Komise přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem zavedení dalších ***přiměřených*** výjimek z povinného přijímání hotovosti v eurech by neměla být dotčena možnost členských států přijímat na základě svých pravomocí v oblastech sdílené pravomoci vnitrostátní právní předpisy, kterými se zavádějí výjimky z povinného přijímání vyplývajícího z postavení zákonného platidla v souladu s podmínkami stanovenými Soudním dvorem Evropské unie v rozsudku ve spojených věcech C-422/19 a C-423/19. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci přípravné činnosti odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají

odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 13

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(13) Toto nařízení zajišťuje plné respektování základního práva na svobodu podnikání a základního práva na ochranu spotřebitele zakotveného v článku 16 a 38 Listiny základních práv Evropské unie. Toto nařízení se týká upřednostňovaného způsobu platby měnou, která má postavení zákonného platidla a kterou si ***občané*** mohou legitimně zvolit k úhradě svých dluhů. Opatření tohoto nařízení se tedy týkají pouze způsobu, jakým podniky přijímají platby. Zásah do těchto základních práv je proto nepřímý a velmi omezený. Je odůvodněn cílem obecného zájmu, kterým je zajištění účinnosti postavení zákonného platidla, a je tomuto cíli přiměřený.	(13) Toto nařízení zajišťuje plné respektování základního práva na svobodu podnikání a základního práva na ochranu spotřebitele zakotveného v článku 16 a 38 Listiny základních práv Evropské unie. Toto nařízení se týká upřednostňovaného způsobu platby měnou, která má postavení zákonného platidla a kterou si ***plátci*** mohou legitimně zvolit k úhradě svých dluhů. Opatření tohoto nařízení se tedy týkají pouze způsobu, jakým podniky přijímají platby. Zásah do těchto základních práv je proto nepřímý a velmi omezený. Je odůvodněn cílem obecného zájmu, kterým je zajištění účinnosti postavení zákonného platidla, a je tomuto cíli přiměřený.

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(14) Podíl hotovostních plateb ve srovnání s elektronickými platbami ***je*** u některých zranitelných skupin ***vyšší***, přičemž se jedná například o starší osoby, osoby se zdravotním postižením a osoby s omezenými digitálními dovednostmi a nižšími příjmy. Tento návrh je v souladu s evropským aktem o přístupnosti[18], který se vztahuje na bankomaty. Kromě toho se	(14) Podíl hotovostních plateb ve srovnání s elektronickými platbami ***se*** u některých zranitelných skupin ***může lišit***, přičemž se jedná například o starší osoby, osoby se zdravotním postižením a osoby s omezenými digitálními dovednostmi a nižšími příjmy. Tento návrh je v souladu s evropským aktem o přístupnosti[18], který se vztahuje na bankomaty. Kromě toho se

na hotovost jako na způsob platby spoléhají finančně vyloučené osoby, například lidé bez bankovního účtu, žadatelé o azyl a migranti, kteří nemusí být schopni nebo ochotni používat platební prostředky poskytované soukromým sektorem. Hotovost je považována za prostředek, který poskytuje jasný přehled o výdajích, vysokou míru jednoduchosti použití, rychlosti, bezpečnosti a soukromí. Jestliže se zhorší přístup k hotovosti, jsou ***tyto*** zranitelné skupiny více ohroženy ztrátou přístupu k tomuto způsobu platby. Cílem tohoto nařízení by tedy bylo zachovat finanční začlenění zranitelných skupin závislých na hotovostních platbách tím, že bude zajištěno, aby si každý v eurozóně mohl svobodně zvolit upřednostňovaný způsob platby a měl přístup k základním hotovostním službám, a zároveň budou členské státy podpořeny v jejich dalším politickém úsilí o podporu digitálního finančního začlenění, například prostřednictvím opatření zaměřených na zvýšení finanční a konkrétně digitální finanční gramotnosti v systémech vzdělávání a odborné přípravy, jakož i řešení nedostatků v digitální infrastruktuře, a to i ve venkovských oblastech.	na hotovost jako na způsob platby spoléhají finančně vyloučené osoby, například lidé bez bankovního účtu, žadatelé o azyl a migranti, kteří nemusí být schopni nebo ochotni používat platební prostředky poskytované soukromým sektorem. Hotovost je považována za prostředek, který poskytuje jasný přehled o výdajích, vysokou míru jednoduchosti použití, rychlosti, bezpečnosti a soukromí. Jestliže se zhorší přístup k hotovosti, jsou zranitelné skupiny více ohroženy ztrátou přístupu k tomuto způsobu platby. Cílem tohoto nařízení by tedy bylo zachovat finanční začlenění zranitelných skupin závislých na hotovostních platbách tím, že bude zajištěno, aby si každý v eurozóně mohl svobodně zvolit upřednostňovaný způsob platby a měl přístup k základním hotovostním službám, a zároveň budou členské státy podpořeny v jejich dalším politickém úsilí o podporu digitálního finančního začlenění, například prostřednictvím opatření zaměřených na zvýšení finanční a konkrétně digitální finanční gramotnosti v systémech vzdělávání a odborné přípravy, jakož i řešení nedostatků v digitální infrastruktuře, a to i ve venkovských oblastech.
[18] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/882 ze dne 17. dubna 2019 o požadavcích na přístupnost u výrobků a služeb (Úř. věst. L 151, 7.6.2019, s. 70).	[18] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/882 ze dne 17. dubna 2019 o požadavcích na přístupnost u výrobků a služeb (Úř. věst. L 151, 7.6.2019, s. 70).

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. ***Toto nařízení*** se vztahuje na úhradu peněžitých dluhů, pokud mají být zcela	1. ***V členských státech, jejichž měnou je euro,*** se ***toto nařízení*** vztahuje na

nebo zčásti uhrazeny v hotovosti, jestliže v souladu s platnými právními předpisy nebo zavedenou právní praxí existuje platební povinnost. V zájmu zajištění účinnosti postavení hotovosti jako zákonného platidla se toto nařízení vztahuje také na jednostranné vyloučení plateb v hotovosti předem a na přístup k hotovosti.	úhradu peněžitých dluhů, pokud mají být zcela nebo zčásti uhrazeny v hotovosti, jestliže v souladu s platnými právními předpisy nebo zavedenou právní praxí existuje platební povinnost. V zájmu zajištění účinnosti postavení hotovosti jako zákonného platidla se toto nařízení vztahuje také na jednostranné vyloučení plateb v hotovosti předem a na přístup k hotovosti.

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – bod 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
4. „jednostranným vyloučením hotovosti předem“ situace, kdy maloobchodník nebo poskytovatel služeb jednostranně vyloučí hotovost jako způsob platby, například nápisem „Nepřijímáme hotovost“. V ***tomto případě*** se plátce a příjemce nedohodnou na prostředku pro placení za nákup svobodně;	4. „jednostranným vyloučením hotovosti předem“ situace, kdy maloobchodník nebo poskytovatel služeb jednostranně vyloučí hotovost jako způsob platby, například nápisem „Nepřijímáme hotovost“ ***nebo použitím předem formulované standardní smlouvy, čímž vznikne situace, kdy*** se plátce a příjemce nedohodnou na prostředku pro placení za nákup svobodně;

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – bod 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
8. „podnikem“ ***osoba*** vykonávající hospodářskou činnost bez ohledu na její právní formu, včetně osobních společností nebo sdružení běžně vykonávajících hospodářskou činnost.	8. „podnikem“ ***subjekt*** vykonávající hospodářskou činnost bez ohledu na její právní formu, včetně osobních společností nebo sdružení běžně vykonávajících hospodářskou činnost.

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 5 – odst. 1 – pododstavec 1 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) pokud se příjemce před provedením platby dohodl s plátcem na jiném platebním prostředku**.**	b) pokud se příjemce před provedením platby dohodl s plátcem na jiném platebním prostředku***, aniž je dotčen článek 5a,***

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Čl. 5 – odst. 1 – pododstavec 2 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Pro účely písmene b) nese důkazní břemeno, že v konkrétním případě existovala taková dohoda, příjemce.

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Čl. 5 – odst. 2 – návětí

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Pro účely použití ***odstavce*** 1 může mezi tyto legitimní důvody patřit:	2. Pro účely použití ***odst.*** 1 ***písm. a)*** může mezi tyto legitimní důvody patřit:

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Článek 5 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 5a
	Zákaz jednostranného vyloučení hotovosti

	předem
	Příjemci, na které se vztahuje povinnost přijímat eurobankovky a eurominneed, smějí používat pouze smluvní podmínky, které byly sjednány individuálně, nebo obchodní praktiky (např. nápis „Nepřijímáme hotovost“), jejichž cílem nebo účinkem je vyloučit používání eurobankovek a eurominců ze strany plátců k úhradě peněžních dluhů denominovaných v eurech.
	Smluvní podmínky nebo obchodní praktiky uvedené v prvním pododstavci nejsou pro plátce závazné.
	Smluvní podmínky se nepovažují za individuálně sjednané, pokud byly vypracovány předem a pokud plátce nemohl ovlivnit jejich obsah, zejména pokud je použita předem formulovaná standardní smlouva.

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Čl. 6 – název

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Další výjimky ze zásady povinného přijímání eurobankovek a eurominců měnověprávní povahy	Další ***přiměřené*** výjimky ze zásady povinného přijímání eurobankovek a eurominců měnověprávní povahy

Or. en

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 10, kterými doplní toto nařízení stanovením dalších výjimek ze zásady	Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 10, kterými doplní toto nařízení stanovením dalších ***přiměřených*** výjimek

povinného přijímání hotovosti měnověprávní povahy. Tyto výjimky musí být odůvodněny cílem veřejného zájmu a musí být tomuto cíli přiměřené, nesmí narušovat účinnost postavení eurohotovosti jako zákonného platidla a jsou povoleny pouze za předpokladu, že jsou k dispozici jiné způsoby úhrady peněžních dluhů. Při přípravě těchto aktů v přenesené pravomoci Komise konzultuje Evropskou centrální banku.	ze zásady povinného přijímání hotovosti měnověprávní povahy. Tyto výjimky musí být odůvodněny cílem veřejného zájmu a musí být tomuto cíli přiměřené, nesmí narušovat účinnost postavení eurohotovosti jako zákonného platidla a jsou povoleny pouze za předpokladu, že jsou k dispozici jiné způsoby úhrady peněžních dluhů. Při přípravě těchto aktů v přenesené pravomoci Komise konzultuje Evropskou centrální banku.

Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Za účelem zajištění přijímání hotovosti v souladu s čl. 4 odst. 2 sledují členské státy přijímání plateb v hotovosti a úroveň jednostranného vyloučení plateb v hotovosti předem na celém svém území, ve všech svých jednotlivých regionech, včetně městských a mimoměstských ***oblastí***, na základě společných ukazatelů přijatých Komisí a posuzují situaci.	1. Za účelem zajištění přijímání hotovosti v souladu s čl. 4 odst. 2 sledují členské státy přijímání plateb v hotovosti a úroveň jednostranného vyloučení plateb v hotovosti předem na celém svém území, ve všech svých jednotlivých regionech, včetně ***nejvzdálenějších regionů, v*** městských i mimoměstských ***oblastech, zejména pokud jsou řídce osídleny***, na základě společných ukazatelů přijatých Komisí a posuzují situaci.

Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Pokud se členský stát domnívá, že úroveň přijímání plateb v hotovosti na jeho území nebo v jeho částech narušuje povinné přijímání eurobankovek a eurominci, stanoví nápravná opatření,	3. Pokud se členský stát domnívá, že úroveň přijímání plateb v hotovosti na jeho území nebo v jeho částech narušuje povinné přijímání eurobankovek a eurominci, stanoví nápravná opatření,

která se zaváže přijmout, v souladu s čl. 9 odst. 4.

která se zaváže přijmout, v souladu s čl. 9 odst. 4. ***Za tímto účelem zřídí členský stát účinný, přiměřený a soudržný mechanismus prosazování.***

Or. en

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Členské státy zajistí dostatečný a účinný přístup k hotovosti na celém svém území a ve všech svých jednotlivých regionech, včetně městských a mimoměstských oblastí. V zájmu zajištění dostatečného a účinného přístupu k hotovosti sledují členské státy přístup k hotovosti na celém svém území, ve všech svých regionech, včetně městských a mimoměstských oblastí, na základě společných ukazatelů přijatých Komisí a posuzují situaci.	1. Členské státy zajistí dostatečný a účinný přístup k hotovosti ***úměrný poptávce občanů***, a to na celém svém území a ve všech svých jednotlivých regionech, včetně ***nejvzdálenějších regionů, v*** městských i mimoměstských ***oblastech***, ***zejména pokud jsou řídce osídleny.*** *V* zájmu zajištění dostatečného a účinného přístupu k hotovosti sledují členské státy přístup k hotovosti na celém svém území, ve všech svých regionech, včetně ***nejvzdálenějších regionů***, v městských i mimoměstských ***oblastech, zejména pokud jsou řídce osídleny,*** na základě společných ukazatelů přijatých Komisí a posuzují situaci.

Or. en

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Pokud se členský stát domnívá, že není zajištěn dostatečný a účinný přístup k hotovosti, stanoví nápravná opatření, která se zaváže přijmout, v souladu s čl. 9 odst. 4.	3. Pokud se členský stát domnívá, že není zajištěn dostatečný a účinný přístup k hotovosti, stanoví nápravná opatření, která se zaváže přijmout, v souladu s čl. 9 odst. 4. ***Za tímto účelem zřídí členský stát účinný, přiměřený a soudržný mechanismus prosazování.***

Or. en

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Pro účely článků 7 a 8 přijme Komise prováděcí akty s obecnou působností týkající se souboru společných ukazatelů, které členské státy použijí ke sledování a posuzování přijímání plateb v hotovosti a přístupu k hotovosti na celém svém území, ve všech svých jednotlivých regionech, včetně městských a mimoměstských oblastí. Tyto prováděcí akty budou přijaty [do X měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost] poradním postupem podle článku 11. Při přípravě těchto prováděcích aktů Komise konzultuje Evropskou centrální banku.	2. Pro účely článků 7 a 8 přijme Komise prováděcí akty s obecnou působností týkající se souboru společných ukazatelů, které členské státy použijí ke sledování a posuzování přijímání plateb v hotovosti a přístupu k hotovosti na celém svém území ***úměrně poptávce občanů***, ve všech svých jednotlivých regionech, ***včetně nejvzdálenějších regionů,*** v městských i mimoměstských ***oblastech, zejména pokud jsou řídce osídleny.*** Tyto prováděcí akty budou přijaty [do X měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost] poradním postupem podle článku 11. Při přípravě těchto prováděcích aktů Komise konzultuje Evropskou centrální banku.

Or. en

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Určené příslušné vnitrostátní orgány oznamují výsledky svého sledování a posouzení situace, pokud jde o úroveň přijímání plateb v hotovosti a přístupu k hotovosti, a uvedou důvody a údaje pro své posouzení v roční zprávě, kterou zašlou Komisi a Evropské centrální bance, jak je uvedeno v článku 13.	3. Určené příslušné vnitrostátní orgány oznamují výsledky svého sledování a posouzení situace, pokud jde o úroveň přijímání plateb v hotovosti a přístupu k hotovosti ***úměrně poptávce občanů***, a uvedou důvody a údaje pro své posouzení v roční zprávě, kterou zašlou Komisi a Evropské centrální bance, jak je uvedeno v článku 13.

Or. en

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
4. Pokud se členský stát domnívá, že úroveň přijímání plateb v hotovosti narušuje povinné přijímání eurobankovek a euromincí nebo že není zajištěn dostatečný a účinný přístup k hotovosti, ***uvede*** ve své roční zprávě nápravná opatření, která se ***zaváže*** přijmout, aby splnil povinnosti stanovené v článcích 7 a 8. Nápravná opatření vstoupí v platnost bez zbytečného odkladu.	4. Pokud se členský stát domnívá, že úroveň přijímání plateb v hotovosti narušuje povinné přijímání eurobankovek a euromincí nebo že není zajištěn dostatečný a účinný přístup k hotovosti ***úměrně poptávce občanů***, ***přijme nápravná opatření.*** Ve své roční zprávě ***uvede*** nápravná opatření, která se ***zavázal*** přijmout ***nebo která přijal***, aby splnil povinnosti stanovené v článcích 7 a 8***, včetně případných mechanismů prosazování***. Nápravná opatření vstoupí v platnost bez zbytečného odkladu. ***Finančním zprostředkovatelům nesmějí v souvislosti s uplatňováním těchto nápravných opatření vznikat žádné ztráty. Dotčené členské státy poskytnou finančním zprostředkovatelům náhradu za veškerá nápravná opatření, která vedla k dodatečným nákladům.***

Or. en

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 5

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
5. Komise přezkoumává roční zprávy v úzké spolupráci s Evropskou centrální bankou. Pokud se nápravná opatření navržená členským státem podle odstavce 4 jeví jako nedostatečná nebo pokud se Komise domnívá, že přijímání hotovostních plateb nebo dostatečný a účinný přístup k hotovosti v členském státě není navzdory zjištěním uvedeným v roční zprávě v souladu s povinnostmi stanovenými v článcích 7 a 8, přijme Komise prováděcí akty, kterými stanoví	5. Komise přezkoumává roční zprávy v úzké spolupráci s Evropskou centrální bankou. Pokud se nápravná opatření navržená členským státem podle odstavce 4 jeví jako nedostatečná nebo pokud se Komise domnívá, že přijímání hotovostních plateb nebo dostatečný a účinný přístup k hotovosti v členském státě ***úměrný poptávce občanů*** není navzdory zjištěním uvedeným v roční zprávě v souladu s povinnostmi stanovenými v článcích 7 a 8, přijme

vhodná a přiměřená opatření, jež dotčený členský stát přijme ve lhůtě stanovené v příslušném prováděcím aktu. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle článku 11.	Komise prováděcí akty, kterými stanoví vhodná a přiměřená opatření, jež dotčený členský stát přijme ve lhůtě stanovené v příslušném prováděcím aktu. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle článku 11.

Or. en

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení
Čl. 10 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článku 6 je svěřena Komisi na dobu ***neurčitou*** od ***[datum*** vstupu tohoto nařízení v ***platnost]***.	2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článku 6 je svěřena Komisi na dobu ***pěti let*** od ***data*** vstupu tohoto nařízení v ***platnost. Komise vypracuje zprávu o výkonu přenesení pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament ani Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.***

Or. en

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení
Čl. 10 – odst. 6

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článku 6 vstoupí v platnost pouze tehdy, pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě ***jednoho měsíce*** ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta	6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článku 6 vstoupí v platnost pouze tehdy, pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě ***tří měsíců*** ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta

prodlouží o ***jeden měsíc***.	prodlouží o ***tři měsíce***.

Or. en

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení
Čl. 11 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek ***4*** nařízení (EU) č. 182/2011.	2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek ***5*** nařízení (EU) č. 182/2011.

Or. en

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení
Čl. 13 – odst. 1 – písm. a

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
a) ***stanovené výjimky*** ze zásady povinného přijímání a jejich uplatňování;	a) ***aktuální stav ohledně výjimek*** ze zásady povinného přijímání a jejich uplatňování ***podle článku 5***;

Or. en

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení
Čl. 13 – odst. 1 – písm. c

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
c) zavedené sankce včetně peněžitých sankcí a pokut, které nejsou trestněprávní povahy.	c) zavedené sankce včetně peněžitých sankcí a pokut, které nejsou trestněprávní povahy***, podle článku 12***.

Or. en

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení
Čl. 14 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Členské státy poskytnou ***fyzickým osobám*** a ***podnikům*** jasné informace o možnostech a účinných prostředcích nápravy, které mají k dispozici pro podávání stížností příslušným vnitrostátním orgánům v případech nezákonného odmítnutí přijetí hotovosti a nedostatečného a neúčinného přístupu k hotovosti.	Členské státy poskytnou ***plátcům*** a ***příjemcům*** jasné informace o možnostech a účinných prostředcích nápravy, které mají k dispozici pro podávání stížností příslušným vnitrostátním orgánům v případech nezákonného odmítnutí přijetí hotovosti a nedostatečného a neúčinného přístupu k hotovosti.

Or. en

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Balíček týkající se jednotné měny reaguje na rostoucí digitalizaci ekonomiky, v níž se zmenšuje přístup k hotovosti. Ta je přesto v současné době jedinou formou jednotné měny, která je dostupná běžným občanům. Zpravodaj tyto návrhy podporuje a souhlasí s tím, že euro by mělo ve všech svých podobách zůstat základem konkurenceschopného, inovativního, otevřeného a strategicky autonomního evropského hospodářství. Jednotná evropská měna je více než jen prostředek směny: je základním kamenem strategické autonomie Unie.

Chceme-li, aby byl i v digitální éře zaručen neustálý přístup k penězům centrální banky, je třeba zavést digitální verzi jednotné měny, zároveň však posílit právo občanů EU používat hotovost. Evropa ale musí řešit i další problém: příliš se spoléhá na mimoevropské poskytovatele plateb. V dnešní době geopolitické nestability musí Evropa posílit svou strategickou autonomii, a k tomu je potřeba, aby byla řešení hledána na evropské úrovni.

Hledání takových řešení je účelem tohoto návrhu. Zpravodaj ve své vizi rozlišuje mezi dvěma digitálními formami jednotné měny, které jsou přístupné občanům a podnikům.

Na jedné straně je to offline digitální euro, tedy *tokenizovaná verze hotovosti*, která není založena na bankovním účtu, ale funguje prostřednictvím plateb typu „device-to-device“. Je zárukou soukromí, odolnosti a všeobecné dostupnosti, i pokud by došlo k výpadku sítě nebo jiné krizové situaci. Digitální euro je uloženo na zabezpečených zařízeních, mezi nimiž se převádí lokálně. Zaručuje tak občanům, že budou moci držet peníze centrální banky za všech okolností. Jedná se tedy, stručně řečeno, o digitální hotovost**.**

Na druhé straně je online digitální euro koncipováno jako *systém založený na bankovních účtech*. Takový systém vyžaduje infrastrukturu pro vypořádání, kterou provozuje Evropská centrální banka. Online forma digitálního eura s sebou ze své podstaty nese určitá rizika: banky nebudou mít úlohu zprostředkovatelů, může dojít ke ztrátě vkladů a digitálnímu euru budou přímo konkurovat soukromé platební systémy. V konečném důsledku se může digitální euro negativně projevit na finanční kapacitě evropských podniků a domácností.

Evropský platební ekosystém dnes funguje velmi dobře: občané mohou bez problémů provádět platby a systém má potřebnou stabilitu. Nejde tudíž o funkčnost, ale o rozsah, dosah a závislost. Evropané mají již více než dvacet let společnou měnu, neexistuje však domácí platební systém, který by fungoval pro celou Evropu. Mnoho transakcí stále závisí na mimoevropských poskytovatelích, což Evropu vystavuje technologickým a geopolitickým rizikům. Návrhy Komise z roku 2023 se snažily tento problém řešit právě prostřednictvím digitálního eura. Od té doby se však mnohé změnilo – došlo k vývoji soukromých iniciativ a proměnily se i evropské priority.

Zpravodaj předkládá soubor pozměňovacích návrhů, které nabízejí diferencovanou, realistickou a aktualizovanou reakci na návrh Komise. Podle jeho názoru by mělo být

digitální euro zavedeno v offline podobě, nicméně jeho online podoba by měla být vzniknout, pouze pokud nebude existovat *celoevropské řešení pro retailové platby*, nad nímž by měla EU plnou suverenitu. Komise by měla tuto možnost prověřit prostřednictvím tržního testu, jakmile ECB dokončí přípravné práce na offline podobě digitálního eura.

Vůči výsledku tohoto testu zaujímá zpravodaj agnostický postoj. Očekává od něj, že umožní objektivně posoudit, jaká je kapacita soukromého sektoru, pokud jde o platby na úrovni eurozóny mezi osobami, v místech prodeje a v rámci elektronického obchodu. Zpravodaji velmi záleží na tom, aby bylo jasné toto: posouzení, které bude provádět Komise, nesmí v žádném případě způsobit, že by se zpomalily přípravné práce Evropské banky či proces jako takový.

Tento přístup představuje holistickou, proporcionální a empiricky podloženou reakci, která vyvažuje finanční stabilitu s konkurenceschopností v platebním systému. Podle tohoto rámce by offline digitální euro představovalo proporcionální evropskou reakci, která by nebyla spojena s riziky pro finanční stabilitu a zajišťovala by evropskou platební suverenitu – aniž by ovšem byla dotčena možnost, že by problémy, které jsou spojené s rozsahem evropského platebního ekosystému a jeho závislostí na externích poskytovatelích, řešil soukromý sektor prostřednictvím interoperability.

Závěrem lze říci, že pozměňovací návrhy zpravodaje týkající se zavedení digitálního eura jsou formulovány tak, aby bylo zavedeno jednak offline digitální euro s cílem řešit problém digitalizace ekonomiky, a jednak online digitální euro, které však vznikne pouze tehdy, nebude-li existovat suverénní celoevropské řešení soukromých retailových plateb. Díky této podmínce bude digitální euro fungovat jako záchranná síť proti roztříštěnosti trhu, nikoli jako paralelní platební ekosystém, který by způsoboval, že soukromá řešení nebudou schopna fungovat v celoevropském rozsahu, anebo by odrazoval od inovací.

Postoj zpravodaje nemá v žádném ohledu zpochybňovat význam rozvoje velkoobchodního digitálního eura, které zpravodaj velmi podporuje jako nejúčinnější prostředek modernizace služeb mezibankovního vypořádání, zvýšení přeshraniční účinnosti a posílení transmise měnové politiky v celé eurozóně.

Zpravodaj chápe tento balíček jako jednotnou koherentní vizi pro budoucnost peněz v Evropě, která je založena na třech vzájemně se posilujících pilířích:

- bude zachován univerzální charakter hotovosti a všeobecný přístup k ní,
- bude zavedena digitální forma peněz centrální banky v souladu s rychlým, ale obezřetným přístupem, přičemž tato digitální forma bude rovněž sloužit jako platební prostředek,

- platby bude možné poskytovat přeshraničně, a to způsobem, který bude respektovat pravomoci a svrchovanost členských států mimo eurozónu a třetích zemí a bude zachovávat integritu jednotného trhu.

Balíček týkající se jednotné měny představuje vizi Evropy, která se dokáže přizpůsobit digitální éře a chce usilovat o strategickou autonomii prostřednictvím otevřenosti: Evropy, která neuzavírá své trhy, ale naopak jde příkladem tím, že rozvíjí vlastní kapacitu, upevňuje svou suverenitu a buduje odolnost.

Zpravodaj považuje tento balíček za jednotnou a soudržnou reakci na dvojí výzvu. Zaprvé se Evropa v přílišné míře spoléhá na mimoevropské poskytovatele platebních služeb, a zadruhé je zapotřebí ukotvit měnovou suverenitu na otevřeném, konkurenčním a inovativním trhu tak, aby Evropa měla o co se opřít při budování platební odolnosti.

Tento přístup je jádrem návrhu zpravodaje a řeší rovněž několik dalších problémů týkajících se pravidel, celkového rámce a provozních aspektů tohoto předpisu.

Zpravodaj usiluje o vyjasnění pravidel, podle nichž mohou poskytovatelé platebních služeb, kteří jsou usazeni v Unii a podléhají zde dohledu, distribuovat digitální euro v souladu se směrnicí (EU) 2015/2366. Poskytovatelé platebních služeb budou nabízet online i offline platební služby v digitálních eurech rezidentům a podnikům v členských státech eurozóny a některým nerezidentským uživatelům za stanovených podmínek.

Na digitální euro online a offline se mají vztahovat odlišná pravidla. U online digitálního eura platí, že poskytovatelé jsou povinni dát uživatelům možnost, aby na své účty v digitální měně (a opačným směrem) zasílali peněžní prostředky ručně nebo automaticky z účtů vedených v nedigitální měně, z offline zařízení resp. v hotovosti, a to v mezích odvozených od požadavků na finanční stabilitu. V případně offline digitálního eura musí poskytovatelé nabízet srovnatelné funkce prostřednictvím zabezpečených zařízení a umožňovat uživatelům a obchodníkům, aby si vybírali přebytky v souladu s požadavky stability a pravidly AML.

Pozměňovacími návrhy se zavádí automatický mechanismus definancování, v němž je každý účet vedený v online digitálním euru vázán na jediný účet vedený v nedigitálním euru, který určí uživatel. Tím bude zajištěno, že budou dodrženy limity držby a bude zaručena kontinuita plateb. Digitální euro, které distribuují poskytovatelé platebních služeb, musí být směnitelné za jiné formy peněz denominovaných v eurech. Současně musí platit, že uživatelé mají mít smluvní vztah pouze s poskytovateli platebních služeb, nikoli s ECB či národními centrálními bankami. Uživatelé mohou mít i více online účtů, ať už u téhož poskytovatele, nebo u jiných poskytovatelů. Ti však musí veřejně a bezplatně zpřístupňovat informace o vlastnostech a podmínkách účtů.

Zpravodaj navrhuje zvláštní omezení držby s cílem zajistit, aby digitální euro sloužilo jako platební prostředek a nemohlo se stát prostředkem k uchovávání hodnoty. Limity držby

v kombinaci s mechanismy financování a definancování brání přílišné akumulaci a současně umožňují bezproblémové každodenní používání. Díky nim si bankovní sektor zachová svou zprostředkovatelskou úlohu a bude zachována finanční stabilita.

Podmínkou důvěry je i férovost. Zpravodaj proto stanovuje zásady pro určování výše poplatků, neboť poskytovatelé platebních služeb, jejichž úkolem bude zajišťovat distribuci digitálního eura, musí být přiměřeně odměňováni, aniž by obchodníci museli platit přemrštěné poplatky. Protože v okamžiku emise ještě nebudou k dispozici dostatečné informace o průměrných jednotkových nákladech ani o celkovém objemu transakcí v digitálních eurech, bude zapotřebí stanovit přechodné období. V jeho průběhu se budou poplatky řídit ustanovením „no-worse-off“, tedy pravidlem, že musí být uplatněna kritéria srovnatelná se současnými platebními prostředky na co nejpodrobnější úrovni, a tím zajištěna nejvyšší možná míra proporcionality.

Pokud se po skončení desetiletého přechodného období ukáže, že kompenzační model založený na nákladech vede k nižším nákladům, vyšší účinnosti a lepší hospodářské soutěži na platebních trzích a současně brání křížovým dotacím napříč obchodními modely nebo v rámci evropského platebního ekosystému, měla by Komise pro poplatky za platební služby v digitálním euru navrhnout nový legislativní rámec.

Zpravodaj rovněž zdůrazňuje, že občané přijmou digitální euro pouze tehdy, bude-li chránit jejich soukromí stejně efektivně, jako jim hotovost zaručuje anonymitu. Kontroly AML/CFT se uplatňují na úrovni uživatelů, nikoli označováním jednotlivých digitálních jednotek. Tím se zachovává zastupitelnost a brání se tomu, aby peníze byly programovatelné nebo dohledatelné. Evropská centrální banka musí dbát na to, aby podvody a padělání zůstaly pod úrovní, jaká je běžná u srovnatelných nástrojů. Soukromí, bezpečnost a technologická odolnost jsou požadavky, které musí být integrální součástí celého systému, nikoli jen volitelnými prvky.

Tento rámec doplňují dva doprovodné návrhy. Nařízení o postavení eurobankovek a euromincí jako zákonného platidla zaručuje všeobecné přijímání hotovosti a přístup k ní v poměru k poptávce občanů a zajišťuje finanční inkluzi a odolnost. Je nezbytné, aby bylo koordinováno s nařízením o digitálním euru, protože jinak by mohl vznikat dojem, že jedno nahrazuje druhé. Nařízení o poskytování služeb digitálního eura v členských státech mimo eurozónu upravuje vnější rozměr užívání digitálního eura. Umožňuje poskytovatelům platebních služeb v daných zemích nabízet služby v digitální měně za podmínek, které respektují vnitrostátní pravomoci a integritu jednotného trhu.

Návrh zpravodaje tedy vychází z toho, že technologické suverenity plateb nelze dosáhnout jen tím, že přijmeme určitou legislativu – musí se opírat o hospodářskou soutěž, inovace a důvěru. Balíček jednotné měny je postaven primárně na evropské soukromé infrastruktuře, a dokáže proto zajistit jak stabilitu eura, tak konkurenceschopnost Evropy. Modernizuje jednotnou měnu, aniž by ji přeměnil na veřejný platební monopol.