Europa-Parlamentet
2024-2029

Økonomi- og Valutaudvalget

2023/0208(COD)

3.11.2025

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om eurosedlers og -mønters status som lovligt betalingsmiddel
(COM(2023)0364 – C9-0216/2023 – 2023/0208(COD))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Fernando Navarrete Rojas

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ▌ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med fede typer og kursiv, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.
Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE.....25

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om eurosedlers og -mønters status som lovligt betalingsmiddel
(COM(2023)0364 – C9-0216/2023 – 2023/0208(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2023)0364),

– der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 133 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C9-0216/2023),

– der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til udtalelse af 13. oktober 2023 fra Den Europæiske Centralbank,

– der henviser til forretningsordenens artikel 60,

– der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A10-0000/2025),

1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(6) For at sikre, at princippet om obligatorisk accept af betalinger i eurosedler og -mønter ikke undermineres i praksis af udbredte og strukturelle afvisninger af kontantbetalinger, er det	(6) For at sikre, at princippet om obligatorisk accept af betalinger i eurosedler og -mønter ikke undermineres i praksis af udbredte og strukturelle afvisninger af kontantbetalinger, er det

nødvendigt for medlemsstaterne at overvåge niveauet af forudgående ensidige udelukkelser af kontantbetalinger, når transaktioner foretages i fysiske lokaler. Derfor bør medlemsstaterne regelmæssigt overvåge niveauet af ensidige forudgående udelukkelser af kontantbetalinger, når betalinger foretages i fysiske lokaler på hele deres område, i alle deres forskellige regioner, herunder by- og landområder, på grundlag af fælles indikatorer, som giver mulighed for sammenligninger mellem medlemsstaterne. Hvis der i lyset af deres vurdering er sikret accept af kontantbetalinger på deres område, behøver medlemsstaterne ikke at vedtage specifikke foranstaltninger i forhold til deres respektive forpligtelser. De skal dog ***fortsat*** overvåge situationen. Hvis en medlemsstat konkluderer, at forudgående ensidige udelukkelser af kontanter underminerer den obligatoriske accept af betalinger i eurosedler og -mønter på hele eller i dele af dens område, bør den pågældende medlemsstat træffe effektive og forholdsmæssige foranstaltninger for at afhjælpe situationen, såsom et forbud eller restriktioner vedrørende forudgående ensidig udelukkelse af kontanter på hele eller i dele af dens område, f.eks. i ***landdistrikter***, eller i visse sektorer, som anses for væsentlige, såsom posthuse, supermarkeder, apoteker eller sundhedsydelser, eller for visse typer betalinger, der anses for væsentlige.

nødvendigt for medlemsstaterne at overvåge niveauet af forudgående ensidige udelukkelser af kontantbetalinger, når transaktioner foretages i fysiske lokaler***, såsom handelspraksis eller standardkontraktvilkår, som ikke har været genstand for individuel forhandling, og som har til formål eller til følge at udelukke brug af kontanter***. Derfor bør medlemsstaterne regelmæssigt overvåge niveauet af ensidige forudgående udelukkelser af kontantbetalinger, når betalinger foretages i fysiske lokaler på hele deres område, i alle deres forskellige regioner, herunder ***regionerne i den yderste periferi, der dækker både*** by- og landområder, ***med særligt fokus på tyndt befolkede områder,*** på grundlag af fælles indikatorer, som giver mulighed for sammenligninger mellem medlemsstaterne. ***Ved udførelsen af deres overvågningsaktiviteter bør medlemsstaterne tage hensyn til borgernes faktiske efterspørgsel efter kontanter og betalingsvaner som følge af ændringer i deres præferencer og den teknologiske udvikling.*** Hvis der i lyset af deres vurdering er sikret accept af kontantbetalinger på deres område, behøver medlemsstaterne ikke at vedtage specifikke foranstaltninger i forhold til deres respektive forpligtelser. De skal dog ***løbende*** overvåge situationen. Hvis en medlemsstat konkluderer, at forudgående ensidige udelukkelser af kontanter underminerer den obligatoriske accept af betalinger i eurosedler og -mønter på hele eller i dele af dens område, bør den pågældende medlemsstat træffe effektive og forholdsmæssige foranstaltninger for at afhjælpe situationen, såsom et forbud eller restriktioner vedrørende forudgående ensidig udelukkelse af kontanter på hele eller i dele af dens område, f.eks. i ***landområder og tyndt befolkede områder og regionerne i den yderste periferi***, eller i visse sektorer, som anses for væsentlige, såsom posthuse, supermarkeder, apoteker eller sundhedsydelser, eller for visse typer

betalinger, der anses for væsentlige.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 6 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(6a) Medlemsstaterne bør give betalere og betalingsmodtagere klare oplysninger om de kanaler og effektive retsmidler, som de har til rådighed for at indgive klager til de kompetente nationale myndigheder over tilfælde af ulovlig afvisning af at acceptere kontanter og utilstrækkelig og ineffektiv adgang til kontanter.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 7

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(7) Med henblik på en effektiv gennemførelse af deres forpligtelse til at sikre tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter bør medlemsstaterne regelmæssigt overvåge niveauet for adgang til kontanter på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder by- og landområder, på grundlag af fælles indikatorer, som giver mulighed for sammenligninger mellem medlemsstaterne. Fælles indikatorer kan omfatte faktorer, der påvirker adgangen til kontanter, såsom tætheden af kontantadgangspunkter i forhold til befolkningen, udbetalings- og indbetalingsbetingelser, herunder gebyrer, eksistensen af forskellige netværk med forskellige adgangsmodaliteter for kunder, by- og ***landvariationer*** og socioøkonomiske variationer samt adgangsvanskeligheder for visse	(7) Med henblik på en effektiv gennemførelse af deres forpligtelse til at sikre tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter ***i forhold til borgernes efterspørgsel*** bør medlemsstaterne regelmæssigt overvåge niveauet for adgang til kontanter på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder ***regionerne i den yderste periferi, der dækker både*** by- og landområder***, med særligt fokus på tyndt befolkede områder***, på grundlag af fælles indikatorer, som giver mulighed for sammenligninger mellem medlemsstaterne. ***Ved udførelsen af deres overvågningsaktiviteter bør medlemsstaterne tage hensyn til borgernes faktiske efterspørgsel efter kontanter og betalingsvaner som følge af ændringer i deres præferencer og den teknologiske udvikling.*** Fælles indikatorer

befolkningsgrupper. Hvis adgangen til kontanter i lyset af deres vurdering anses for tilstrækkelig og effektiv på deres område, er det ikke nødvendigt for medlemsstaterne at vedtage specifikke foranstaltninger i forhold til deres respektive forpligtelser. De skal dog ***fortsat*** overvåge situationen. Hvis en medlemsstat konkluderer, at adgangen til kontanter ikke er tilstrækkelig og effektiv på hele eller i en del af dens område, eller er i risiko for at blive forringet, hvis der ikke træffes foranstaltninger, bør der træffes passende foranstaltninger for at afhjælpe situationen, såsom geografiske adgangskrav til betalingstjenesteudbydere, der leverer kontanthævningstjenester, for at opretholde kontanttjenester i et tilstrækkeligt antal af deres afdelingskontorer, hvor de driver forretning, eller gennem en agent udpeget af onlinekreditinstitutter, eller opretholde en tilstrækkelig tæthed af pengeautomater, hvor de driver virksomhed, under hensyntagen til en god geografisk spredning i forhold til befolkningen, også under hensyntagen til eventuel sammenlægning af pengeautomater. Andre afhjælpende foranstaltninger kan omfatte henstillinger rettet til ikke-kreditinstitutter, såsom uafhængige pengeautomatoperatører, detailhandlere eller postkontorer, der tilskynder til at supplere bankernes kontanttjenester.

kan omfatte faktorer, der påvirker adgangen til kontanter, såsom tætheden af kontantadgangspunkter i forhold til befolkningen, udbetalings- og indbetalingsbetingelser, herunder gebyrer, eksistensen af forskellige netværk med forskellige adgangsmodaliteter for kunder, ***by- og landområder, tyndt befolkede områder og regionerne i den yderste periferi*** og socioøkonomiske variationer samt adgangsvanskeligheder for visse befolkningsgrupper. Hvis adgangen til kontanter i lyset af deres vurdering anses for tilstrækkelig og effektiv på deres område, er det ikke nødvendigt for medlemsstaterne at vedtage specifikke foranstaltninger i forhold til deres respektive forpligtelser. De skal dog ***løbende*** overvåge situationen. Hvis en medlemsstat konkluderer, at adgangen til kontanter ikke er tilstrækkelig og effektiv på hele eller i en del af dens område, eller er i risiko for at blive forringet, hvis der ikke træffes foranstaltninger, bør der træffes passende foranstaltninger for at afhjælpe situationen, såsom geografiske adgangskrav til betalingstjenesteudbydere, der leverer kontanthævningstjenester, for at opretholde kontanttjenester i et tilstrækkeligt antal af deres afdelingskontorer, hvor de driver forretning, eller gennem en agent udpeget af onlinekreditinstitutter, eller opretholde en tilstrækkelig tæthed af pengeautomater, hvor de driver virksomhed, under hensyntagen til en god geografisk spredning i forhold til befolkningen, også under hensyntagen til eventuel sammenlægning af pengeautomater. Andre afhjælpende foranstaltninger kan omfatte henstillinger rettet til ikke-kreditinstitutter, såsom uafhængige pengeautomatoperatører, detailhandlere eller postkontorer, der tilskynder til at supplere bankernes kontanttjenester. ***Finansielle formidlere bør ikke lide tab som følge af anvendelsen af disse foranstaltninger. De berørte medlemsstater bør kompensere finansielle***

formidlere for afhjælpende foranstaltninger, der medfører yderligere omkostninger.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 8

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(8) Kommissionen bør have beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter om et sæt fælles indikatorer med generel anvendelse i euroområdet, som vil give medlemsstaterne mulighed for effektivt at overvåge og vurdere accepten af kontantbetalinger og adgangen til kontanter på hele deres område i deres forskellige regioner, herunder by- og landområder. Kommissionen bør med henblik på udarbejdelsen af sådanne gennemførelsesretsakter høre Den Europæiske Centralbank.	(8) Kommissionen bør have beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter om et sæt fælles indikatorer med generel anvendelse i euroområdet, som ***bør tage hensyn til placeringen og omfanget af infrastrukturen for adgang til kontanter i forhold til borgernes faktiske efterspørgsel efter kontanter og betalingsvaner som følge af ændringer i deres præferencer og den teknologiske udvikling. Disse indikatorer*** vil give medlemsstaterne mulighed for effektivt at overvåge og vurdere accepten af kontantbetalinger og adgangen til kontanter på hele deres område i deres forskellige regioner, herunder ***regionerne i den yderste periferi, der dækker både*** by- og landområder***, med særligt fokus på tyndt befolkede områder***. Kommissionen bør med henblik på udarbejdelsen af sådanne gennemførelsesretsakter høre Den Europæiske Centralbank.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Betragtning 9

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(9) Kommissionen bør have beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter rettet til en specifik medlemsstat, når de foranstaltninger, som den pågældende	(9) Kommissionen bør have beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter rettet til en specifik medlemsstat, når de foranstaltninger, som den pågældende

medlemsstat har foreslået, forekommer utilstrækkelige, eller i tilfælde, hvor forudgående ensidige udelukkelser af kontanter på trods af resultaterne i den årlige rapport, som den pågældende medlemsstat har sendt, underminerer princippet om obligatorisk accept af betalinger i eurosedler og -mønter, og/eller hvor adgangen til kontanter ikke er tilstrækkelig og effektiv. Det kan i en sådan gennemførelsesretsakt kræves, at den pågældende medlemsstat træffer foranstaltninger som dem, der er beskrevet i syvende og ottende betragtning, eller foranstaltninger, der er blevet anset for effektive i andre medlemsstater til at sikre, at principperne om obligatorisk accept af kontantbetalinger eller tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter ikke undermineres.	medlemsstat har foreslået, forekommer utilstrækkelige, eller i tilfælde, hvor forudgående ensidige udelukkelser af kontanter på trods af resultaterne i den årlige rapport, som den pågældende medlemsstat har sendt, underminerer princippet om obligatorisk accept af betalinger i eurosedler og -mønter, og/eller hvor adgangen til kontanter ikke er tilstrækkelig og effektiv. Det kan i en sådan gennemførelsesretsakt kræves, at den pågældende medlemsstat træffer foranstaltninger som dem, der er beskrevet i syvende og ottende betragtning, eller foranstaltninger, der er blevet anset for effektive i andre medlemsstater til at sikre, at principperne om obligatorisk accept af kontantbetalinger eller tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter ***i forhold til borgernes efterspørgsel*** ikke undermineres.
	Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Betragtning 10

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(10) I overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde bør Kommissionen, Den Europæiske Centralbank og de udpegede nationale kompetente myndigheder med de nødvendige beføjelser hvad angår accept af betalinger i kontanter og adgang til kontanter og kontantindustriens kontantrelaterede markedsaktiviteter samarbejde tæt om spørgsmål i forbindelse med accept af kontantbetalinger og adgang til kontanter. En regelmæssig dialog mellem disse institutioner og myndigheder, især baseret på medlemsstaternes årlige rapporter til Kommissionen og Den Europæiske Centralbank, bør have til formål at identificere tilfælde af udbredte forudgående ensidige udelukkelser af	*(Vedrører ikke den danske tekst)*

kontanter og utilstrækkelig adgang til kontanter i specifikke nationale områder eller regioner. Den vil også have til formål at udforme og vedtage afhjælpende foranstaltninger, som medlemsstaterne bør træffe som et middel til at overholde deres forpligtelser til at sikre accept af kontanter og tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Betragtning 11

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(11) For at sikre at der på et senere tidspunkt kan indføres ***yderligere*** undtagelser fra den obligatoriske accept af eurokontanter, hvis dette er nødvendigt, bør Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF have beføjelse til at vedtage retsakter for at supplere denne forordning ved at indføre ***yderligere*** undtagelser fra princippet om obligatorisk accept for euroområdet som helhed. Kommissionen kan kun vedtage sådanne ***yderligere*** undtagelser, hvis de er nødvendige, står i et rimeligt forhold til deres formål og bevarer effektiviteten af eurokontanters status som lovligt betalingsmiddel. Kommissionens beføjelse til at vedtage delegerede retsakter til indførelse af ***yderligere*** undtagelser fra den obligatoriske accept af eurokontanter bør ikke berøre medlemsstaternes mulighed for i henhold til deres egne beføjelser på områder med delt kompetence at vedtage national lovgivning om undtagelser fra den obligatoriske accept, som følger af status som lovligt betalingsmiddel i overensstemmelse med betingelserne fastsat af Den Europæiske Unions Domstol i dommen i de forenede sager C-422/19 og C-423/19. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante	(11) For at sikre at der på et senere tidspunkt kan indføres ***andre passende*** undtagelser fra den obligatoriske accept af eurokontanter, hvis dette er nødvendigt, bør Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF have beføjelse til at vedtage retsakter for at supplere denne forordning ved at indføre ***andre passende*** undtagelser fra princippet om obligatorisk accept for euroområdet som helhed. Kommissionen kan kun vedtage sådanne ***andre passende*** undtagelser, hvis de er nødvendige, står i et rimeligt forhold til deres formål og bevarer effektiviteten af eurokontanters status som lovligt betalingsmiddel. Kommissionens beføjelse til at vedtage delegerede retsakter til indførelse af ***andre passende*** undtagelser fra den obligatoriske accept af eurokontanter bør ikke berøre medlemsstaternes mulighed for i henhold til deres egne beføjelser på områder med delt kompetence at vedtage national lovgivning om undtagelser fra den obligatoriske accept, som følger af status som lovligt betalingsmiddel i overensstemmelse med betingelserne fastsat af Den Europæiske Unions Domstol i dommen i de forenede sager C-422/19 og C-423/19. Det er navnlig vigtigt, at

høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.	Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.
	Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Betragtning 13

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(13) Denne forordning sikrer fuld iagttagelse af den grundlæggende ret til frihed til at oprette og drive egen virksomhed og den grundlæggende ret til forbrugerbeskyttelse, som er nedfældet i henholdsvis artikel 16 og 38 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Denne forordning vedrører den foretrukne betalingsmetode for den valuta, der har status som lovligt betalingsmiddel, og som ***borgerne*** lovligt kan vælge til at afvikle krav på penge. Foranstaltningerne i denne forordning vedrører således kun den måde, virksomhederne modtager betalinger på. Indgrebet i disse grundlæggende rettigheder er derfor indirekte og meget begrænset. Det er begrundet i en almennyttig målsætning om at sikre effektiviteten af kontanter som lovligt betalingsmiddel og står i rimeligt forhold til dette mål.	(13) Denne forordning sikrer fuld iagttagelse af den grundlæggende ret til frihed til at oprette og drive egen virksomhed og den grundlæggende ret til forbrugerbeskyttelse, som er nedfældet i henholdsvis artikel 16 og 38 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Denne forordning vedrører den foretrukne betalingsmetode for den valuta, der har status som lovligt betalingsmiddel, og som ***betalerne*** lovligt kan vælge til at afvikle krav på penge. Foranstaltningerne i denne forordning vedrører således kun den måde, virksomhederne modtager betalinger på. Indgrebet i disse grundlæggende rettigheder er derfor indirekte og meget begrænset. Det er begrundet i en almennyttig målsætning om at sikre effektiviteten af kontanter som lovligt betalingsmiddel og står i rimeligt forhold til dette mål.
	Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Betragtning 14

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(14) Andelen af kontantbetalinger sammenlignet med elektroniske betalinger ***er højere for*** visse sårbare grupper, herunder ældre aldersgrupper, personer med handicap og personer med begrænsede digitale færdigheder og lavere indkomstniveau. Dette forslag er i overensstemmelse med det europæiske tilgængelighedsdirektiv[18], som omfatter pengeautomater. Desuden er økonomisk udelukkede personer, såsom personer uden bank, asylansøgere og migranter, som måske ikke er i stand til eller villige til at bruge betalingsmidler leveret af den private sektor, afhængige af kontanter som betalingsmetode. Kontanter anses for at give et klart overblik over udgifter, med en høj grad af brugervenlighed, hurtighed, sikkerhed og privatliv. ***Disse*** sårbare grupper har større risiko for at miste deres adgang til en betalingsmetode, hvis deres adgang til kontanter forringes. Denne forordning har således til formål at bevare økonomisk inklusion af sårbare grupper, der er afhængige af kontantbetalinger ved at sikre, at alle i euroområdet frit kan vælge den foretrukne betalingsmetode og have adgang til grundlæggende kontanttjenester, samtidig med at den støtter medlemsstaterne i at fortsætte deres politiske indsats for at fremme digital finansiel inklusion, f.eks. gennem foranstaltninger, der har til formål at øge finansiel og særligt digital finansforståelse i uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer, samt at afhjælpe mangler i digital infrastruktur, herunder i landområder.	(14) Andelen af kontantbetalinger sammenlignet med elektroniske betalinger ***kan variere på tværs af*** visse sårbare grupper, herunder ældre aldersgrupper, personer med handicap og personer med begrænsede digitale færdigheder og lavere indkomstniveau. Dette forslag er i overensstemmelse med det europæiske tilgængelighedsdirektiv[18], som omfatter pengeautomater. Desuden er økonomisk udelukkede personer, såsom personer uden bank, asylansøgere og migranter, som måske ikke er i stand til eller villige til at bruge betalingsmidler leveret af den private sektor, afhængige af kontanter som betalingsmetode. Kontanter anses for at give et klart overblik over udgifter, med en høj grad af brugervenlighed, hurtighed, sikkerhed og privatliv. Sårbare grupper har større risiko for at miste deres adgang til en betalingsmetode, hvis deres adgang til kontanter forringes. Denne forordning har således til formål at bevare økonomisk inklusion af sårbare grupper, der er afhængige af kontantbetalinger ved at sikre, at alle i euroområdet frit kan vælge den foretrukne betalingsmetode og have adgang til grundlæggende kontanttjenester, samtidig med at den støtter medlemsstaterne i at fortsætte deres politiske indsats for at fremme digital finansiel inklusion, f.eks. gennem foranstaltninger, der har til formål at øge finansiel og særligt digital finansforståelse i uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer, samt at afhjælpe mangler i digital infrastruktur, herunder i landområder.
_____	_____

[18] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/882 af 17. april 2019 om tilgængelighedskrav for produkter og tjenester (EUT L151 af 7.6.2019, s.70).

[18] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/882 af 17. april 2019 om tilgængelighedskrav for produkter og tjenester (EUT L 151 af 7.6.2019, s. 70).

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Denne forordning finder anvendelse på betaling af fordringer på penge, for så vidt den helt eller delvist skal afvikles kontant, hvor der foreligger en betalingsforpligtelse i overensstemmelse med gældende lov eller retspraksis. For at sikre effektiviteten af kontanter som lovligt betalingsmiddel finder denne forordning også anvendelse på forudgående ensidig udelukkelse af kontantbetalinger og på adgang til kontanter.	1. Denne forordning finder anvendelse ***i de medlemsstater, der har euroen som valuta,*** på betaling af fordringer på penge, for så vidt den helt eller delvist skal afvikles kontant, hvor der foreligger en betalingsforpligtelse i overensstemmelse med gældende lov eller retspraksis. For at sikre effektiviteten af kontanter som lovligt betalingsmiddel finder denne forordning også anvendelse på forudgående ensidig udelukkelse af kontantbetalinger og på adgang til kontanter.

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 1 – nr. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. "forudgående ensidige udelukkelser af kontanter": en situation, hvor en detailhandler eller tjenesteudbyder ensidigt udelukker kontanter som betalingsmetode f.eks. med et "ingen kontantbetaling"-skilt***.*** ***I dette tilfælde er*** der ikke tale om, at betaleren og betalingsmodtageren frit aftaler et betalingsmiddel for et køb	4. "forudgående ensidige udelukkelser af kontanter": en situation, hvor en detailhandler eller tjenesteudbyder ensidigt udelukker kontanter som betalingsmetode f.eks. med et "ingen kontantbetaling"-skilt ***eller ved at anvende en standardkontrakt og dermed skaber en situation, hvor*** der ikke ***er*** tale om, at betaleren og betalingsmodtageren frit aftaler et betalingsmiddel for et køb

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 1 – nr. 8

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
8. "virksomhed": en ***person***, der udøver en økonomisk aktivitet, uanset dens juridiske form, herunder partnerskaber eller sammenslutninger, der regelmæssigt udøver en økonomisk aktivitet.	8. "virksomhed": en ***enhed***, der udøver en økonomisk aktivitet, uanset dens juridiske form, herunder partnerskaber eller sammenslutninger, der regelmæssigt udøver en økonomisk aktivitet.

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 1 – afsnit 1 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) hvor betalingsmodtageren forud for betalingen har aftalt et andet betalingsmiddel med betaleren.	b) hvor betalingsmodtageren forud for betalingen har aftalt et andet betalingsmiddel med betaleren***, uden at det berører artikel 5a***.

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 1 – afsnit 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	I relation til litra b) er det betalingsmodtageren, der har bevisbyrden for at fastslå, at der forelå en sådan aftale i et konkret tilfælde.

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Med henblik på anvendelsen af stk. 1, kan sådanne legitime grunde omfatte:	2. Med henblik på anvendelsen af stk. 1, ***litra a),*** kan sådanne legitime grunde omfatte:

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning
Artikel 5 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 5a
	Forbud mod forudgående ensidige udelukkelser af kontanter
	Betalingsmodtagere, der er omfattet af forpligtelsen til at acceptere eurosedler og -mønter, må kun anvende kontraktvilkår, der har været genstand for individuel forhandling, eller handelspraksis (f.eks. et "ingen kontantbetaling"-skilt), der har til formål eller til følge at udelukke betaleres brug af eurosedler og -mønter til betaling af fordringer på pengebeløb i euro.
	Kontraktvilkår eller handelspraksis som omhandlet i første afsnit er ikke bindende for betaleren.
	Kontraktvilkår anses ikke for at have været genstand for individuel forhandling, når de er udarbejdet på forhånd, og når betaleren ikke har haft nogen indflydelse på indholdet, navnlig i forbindelse med en standardkontrakt.

Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning
Artikel 6 – overskrift

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Yderligere undtagelser til princippet om obligatorisk accept af eurosedler og -mønter af monetærretlig karakter	***Andre passende*** undtagelser til princippet om obligatorisk accept af eurosedler og -mønter af monetærretlig karakter

Or. en

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Kommissionen har beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10 for at supplere denne forordning ved at fastlægge ***yderligere*** undtagelser af monetærretlig karakter fra princippet om obligatorisk accept. Disse undtagelser skal være begrundet i almene hensyn og stå i rimeligt forhold hertil, må ikke underminere effektiviteten af eurokontanters status som lovligt betalingsmiddel og er kun tilladt, hvis der findes andre midler til betaling af fordringer på penge. Kommissionen hører Den Europæiske Centralbank ved udarbejdelsen af disse delegerede retsakter.	Kommissionen har beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 10 for at supplere denne forordning ved at fastlægge ***andre passende*** undtagelser af monetærretlig karakter fra princippet om obligatorisk accept. Disse undtagelser skal være begrundet i almene hensyn og stå i rimeligt forhold hertil, må ikke underminere effektiviteten af eurokontanters status som lovligt betalingsmiddel og er kun tilladt, hvis der findes andre midler til betaling af fordringer på penge. Kommissionen hører Den Europæiske Centralbank ved udarbejdelsen af disse delegerede retsakter.

Or. en

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. For at sikre accept af kontanter i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, overvåger medlemsstaterne accepten af kontantbetalinger og niveauet af forudgående ensidige udelukkelser af kontantbetalinger på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder by- og landområder, på grundlag af de	1. For at sikre accept af kontanter i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, overvåger medlemsstaterne accepten af kontantbetalinger og niveauet af forudgående ensidige udelukkelser af kontantbetalinger på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder ***regionerne i den yderste periferi, i både***

fælles indikatorer, som er vedtaget af Kommissionen, og vurderer situationen.

by- og landområder***, særlig tyndt befolkede områder***, på grundlag af de fælles indikatorer, som er vedtaget af Kommissionen, og vurderer situationen.

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Hvis en medlemsstat finder, at niveauet for accept af kontantbetalinger på deres område eller i dele heraf underminerer obligatorisk accept af eurosedler og -mønter, skal den redegøre for de afhjælpende foranstaltninger, den forpligter sig til at træffe i overensstemmelse med artikel 9, stk. 4.	3. Hvis en medlemsstat finder, at niveauet for accept af kontantbetalinger på deres område eller i dele heraf underminerer obligatorisk accept af eurosedler og -mønter, skal den redegøre for de afhjælpende foranstaltninger, den forpligter sig til at træffe i overensstemmelse med artikel 9, stk. 4. ***Med henblik herpå indfører medlemsstaten en effektiv, forholdsmæssig og sammenhængende håndhævelsesmekanisme.***

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne sikrer tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder by- og landområder. For at sikre tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter overvåger medlemsstaterne regelmæssigt niveauet for adgang til kontanter på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder by- og landområder, på grundlag af fælles indikatorer, som er vedtaget af Kommissionen, og vurderer situationen.	1. Medlemsstaterne sikrer tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter ***i forhold til borgernes efterspørgsel*** på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder ***regionerne i den yderste periferi, i både*** by- og landområder***, særlig tyndt befolkede områder***. For at sikre tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter overvåger medlemsstaterne regelmæssigt niveauet for adgang til kontanter på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder ***regionerne i den yderste periferi, i både***

	by- og landområder, ***særlig tyndt befolkede områder***, på grundlag af fælles indikatorer, som er vedtaget af Kommissionen, og vurderer situationen.

Or. en

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Hvis en medlemsstat finder, at der ikke er sikret tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter, redegør den for de afhjælpende foranstaltninger, den forpligter sig til at træffe i overensstemmelse med artikel 9, stk. 4.	3. Hvis en medlemsstat finder, at der ikke er sikret tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter, redegør den for de afhjælpende foranstaltninger, den forpligter sig til at træffe i overensstemmelse med artikel 9, stk. 4. ***Med henblik herpå indfører medlemsstaten en effektiv, forholdsmæssig og sammenhængende håndhævelsesmekanisme.***

Or. en

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Med henblik på artikel 7 og 8 vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakter med generel anvendelse om et sæt fælles indikatorer, som medlemsstaterne anvender til at overvåge og vurdere accepten af kontantbetalinger og adgang til kontanter på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder by- og landområder. Disse gennemførelsesretsakter vedtages [inden for X måneder efter denne forordnings ikrafttræden] i overensstemmelse med rådgivningsproceduren i artikel 11. Kommissionen hører Den Europæiske Centralbank ved udarbejdelsen af sådanne	2. Med henblik på artikel 7 og 8 vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakter med generel anvendelse om et sæt fælles indikatorer, som medlemsstaterne anvender til at overvåge og vurdere accepten af kontantbetalinger og adgang til kontanter***, der står i forhold til borgernes efterspørgsel,*** på hele deres område i alle deres forskellige regioner, herunder ***regionerne i den yderste periferi, i både*** by- og landområder***, særlig tyndt befolkede områder***. Disse gennemførelsesretsakter vedtages [inden for X måneder efter denne forordnings ikrafttræden] i overensstemmelse med

gennemførelsesretsakter.	rådgivningsproceduren i artikel 11. Kommissionen hører Den Europæiske Centralbank ved udarbejdelsen af sådanne gennemførelsesretsakter.

Or. en

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. De udpegede nationale kompetente myndigheder giver meddelelse om resultaterne af deres overvågning og vurdering af situationen med hensyn til niveauet for accept af kontantbetalinger og adgang til kontanter og angiver begrundelsen for og de oplysninger, som ligger til grund for deres vurdering i en årlig rapport, der sendes til Kommissionen og Den Europæiske Centralbank som omhandlet i artikel 13.	3. De udpegede nationale kompetente myndigheder giver meddelelse om resultaterne af deres overvågning og vurdering af situationen med hensyn til niveauet for accept af kontantbetalinger og adgang til kontanter ***i forhold til borgernes efterspørgsel*** og angiver begrundelsen for og de oplysninger, som ligger til grund for deres vurdering i en årlig rapport, der sendes til Kommissionen og Den Europæiske Centralbank som omhandlet i artikel 13.

Or. en

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Hvis en medlemsstat finder, at niveauet for accept af kontantbetalinger underminerer obligatorisk accept af eurosedler og -mønter, eller at der ikke er sikret tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter, skal den i sin årsrapport angive de afhjælpende foranstaltninger***,*** den forpligter sig til at træffe for at overholde forpligtelserne i artikel 7 og 8. De afhjælpende foranstaltninger skal iværksættes hurtigst muligt.	4. Hvis en medlemsstat finder, at niveauet for accept af kontantbetalinger underminerer obligatorisk accept af eurosedler og -mønter, eller at der ikke er sikret tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter ***i forhold til borgernes efterspørgsel***, skal den ***træffe afhjælpende foranstaltninger. Den skal*** i sin årsrapport angive de afhjælpende foranstaltninger – ***herunder eventuelle håndhævelsesmekanismer – som*** den forpligter sig til at træffe ***eller har truffet*** for at overholde forpligtelserne i artikel 7

og 8. De afhjælpende foranstaltninger skal iværksættes hurtigst muligt. ***Finansielle formidlere må ikke lide tab som følge af anvendelsen af sådanne afhjælpende foranstaltninger. Den berørte medlemsstat kompenserer finansielle formidlere for afhjælpende foranstaltninger, der medfører yderligere omkostninger.***

Or. en

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
5. Kommissionen gennemgår årsrapporterne i tæt samråd med Den Europæiske Centralbank. Hvis de afhjælpende foranstaltninger, som er foreslået af en medlemsstat i henhold til stk. 4, forekommer utilstrækkelige, eller hvis Kommissionen finder, at accept af kontantbetalinger eller tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter i en medlemsstat ikke er i overensstemmelse med forpligtelserne i artikel 7 og 8 på trods af resultaterne af årsrapporten, vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakter om passende og forholdsmæssige foranstaltninger, som skal vedtages af den pågældende medlemsstat inden for den frist, der er fastsat i den respektive gennemførelsesretsakt. Disse gennemførelsesretsakter vedtages i overensstemmelse med rådgivningsproceduren i artikel 11.	5. Kommissionen gennemgår årsrapporterne i tæt samråd med Den Europæiske Centralbank. Hvis de afhjælpende foranstaltninger, som er foreslået af en medlemsstat i henhold til stk. 4, forekommer utilstrækkelige, eller hvis Kommissionen finder, at accept af kontantbetalinger eller tilstrækkelig og effektiv adgang til kontanter i ***forhold til borgernes efterspørgsel i*** en medlemsstat ikke er i overensstemmelse med forpligtelserne i artikel 7 og 8 på trods af resultaterne af årsrapporten, vedtager Kommissionen gennemførelsesretsakter om passende og forholdsmæssige foranstaltninger, som skal vedtages af den pågældende medlemsstat inden for den frist, der er fastsat i den respektive gennemførelsesretsakt. Disse gennemførelsesretsakter vedtages i overensstemmelse med rådgivningsproceduren i artikel 11.

Or. en

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning
Artikel 10 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 6, tillægges Kommissionen for en ***ubegrænset periode*** fra ***den [***datoen for denne forordnings ikrafttræden***]***.	2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 6, tillægges Kommissionen for en ***periode på fem år*** fra datoen for denne forordnings ikrafttræden. ***Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.***
	Or. en

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning
Artikel 10 – stk. 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 6 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på ***en måned*** fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med ***en måned*** på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.	6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 6 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på ***tre måneder*** fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med ***tre måneder*** på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.
	Or. en

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning
Artikel 11 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel ***4*** i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.	2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel ***5*** i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Or. en

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning
Artikel 13 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) ***de fastlagte*** undtagelser fra princippet om obligatorisk accept af kontanter ***og deres anvendelse***	a) ***status med hensyn til*** undtagelser fra princippet om obligatorisk accept af kontanter ***i henhold til artikel 5***

Or. en

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning
Artikel 13 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
c) de gennemførte sanktioner, herunder bødestraffe og administrativt pålagte bøder.	c) de gennemførte sanktioner, herunder bødestraffe og administrativt pålagte bøder ***i henhold til artikel 12***.

Or. en

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning
Artikel 14 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Medlemsstaterne giver ***fysiske personer*** og ***virksomheder*** klare oplysninger om de kanaler og effektive retsmidler, som de har til rådighed for at indgive klager til kompetente nationale myndigheder over tilfælde af ulovlig afvisning af at acceptere kontanter og utilstrækkelig og ineffektiv	Medlemsstaterne giver ***betalere*** og ***betalingsmodtagere*** klare oplysninger om de kanaler og effektive retsmidler, som de har til rådighed for at indgive klager til kompetente nationale myndigheder over tilfælde af ulovlig afvisning af at acceptere kontanter og utilstrækkelig og ineffektiv

adgang til kontanter.	adgang til kontanter.

Or. en

BEGRUNDELSE

Pakken om den fælles valuta er en reaktion på den stigende digitalisering af økonomien, hvor adgangen til kontanter – som i øjeblikket er den eneste form, hvori den fælles valuta er tilgængelig for borgerne – bliver mindre. Ordføreren støtter denne pakke for at sikre, at euroen, i alle dens former, forbliver grundlaget for en konkurrencedygtig, innovativ, åben og strategisk uafhængig europæisk økonomi. Europas fælles valuta er mere end et betalingsmiddel: den er en hjørnesten i Unionens strategiske uafhængighed.

For at sikre fortsat adgang til centralbankpenge i den digitale tidsalder bør der indføres en digital udgave af den fælles valuta, samtidig med at EU-borgernes ret til at bruge kontanter styrkes. Europa skal også gøre noget ved sin overdrevne afhængighed af ikkeeuropæiske betalingsformidlere. Der er behov for et ægte europæisk svar inden for betalingsområdet for at styrke den strategiske autonomi i en situation med geopolitisk ustabilitet.

Efter ordførerens opfattelse, er formålet med dette forslag at definere dette svar. Han skelner klart mellem to digitale former af den fælles valuta, som skal være tilgængelige for borgere og virksomheder.

På den ene side forstås den digitale euro offline som en *tokeniseret udgave af kontanter*, der ikke er kontobaseret, men fungerer gennem betalinger fra enhed til enhed. Den garanterer privatlivets fred, modstandsdygtighed og universel adgang selv i tilfælde af netværkssvigt eller i krisetider. Idet den opbevares og overføres lokalt på sikre enheder, bevarer den borgernes ret til at opbevare centralbankpenge under alle omstændigheder. Kort sagt: digitale kontanter.

På den anden side er den digitale euro online tænkt som et *kontobaseret system*, der kræver en digital euroafviklingsinfrastruktur, som drives gennem ECB. Onlineformen af den digitale euro indebærer i sagens natur en risiko for bankmellemledsafvikling, tab af indskud, direkte konkurrence med private betalingsløsninger og i sidste ende en negativ indvirkning på de europæiske virksomheders og husholdningers finansieringskapacitet.

Europas nuværende betalingsøkosystem fungerer: borgerne kan betale på en bekvem måde, og systemet er stabilt. Det er ikke et spørgsmål om funktionalitet, men om omfang, rækkevidde og afhængighed. I over tyve år har europæerne haft en fælles valuta, men EU har ikke haft sit eget paneuropæiske betalingssystem. Mange transaktioner er stadig afhængige af ikkeeuropæiske udbydere, hvilket udsætter Europa for teknologiske og geopolitiske risici. Kommissionens forslag fra 2023 havde til formål at afhjælpe dette ved hjælp af en digital euro, men siden da er der gjort fremskridt med private initiativer, og Europas prioriteter har udviklet sig.

Ordførerens ændringsforslag giver et nuanceret, realistisk og ajourført svar. Det foreslås, at der indføres en digital euro offline, samtidig med at onlineversionen gøres betinget af, at der ikke findes nogen *paneuropæisk suveræn detailbetalingsløsning*, hvilket skal verificeres af Kommissionen gennem en markedstest, når ECB har afsluttet det forberedende arbejde med den digitale euro offline.

Ordføreren understreger sin agnostiske holdning til resultatet af denne test, hvoraf han forventer en objektiv vurdering af den private sektors evne til at operere i euroområdet med person-til-person-, salgssteds- og e-handelsbetalinger. Det er i ordførerens interesse at præcisere, at Kommissionens vurdering under ingen omstændigheder må forsinke ECB's forberedende arbejde eller den overordnede proces.

Denne tilgang giver et holistisk, forholdsmæssigt og evidensbaseret svar, der afbalancerer finansiel stabilitet med konkurrenceevne i betalingssystemet. Inden for denne ramme vil den digitale euro offline udgøre et forholdsmæssigt europæisk svar uden risici for den finansielle stabilitet og sikre europæisk betalingssuverænitet – uden at dette udelukker muligheden for, at den private sektor kan afhjælpe manglerne med hensyn til omfang og afhængighed i det europæiske betalingsøkosystem gennem interoperabilitet.

Afslutningsvis er ordførerens ændringsforslag til indførelsen af den digitale euro formuleret med henblik på at sikre, at den digitale euro offline indføres for at imødegå udfordringen med digitaliseringen af økonomien, mens den digitale euro online gøres betinget af, at der ikke findes en paneuropæisk privat suveræn detailbetalingsløsning. Denne betingelse sikrer, at den digitale euro fungerer som et sikkerhedsnet mod markedsfragmentering, og ikke som et parallelt betalingsøkosystem, der hindrer private løsninger i at nå paneuropæisk skala eller modvirker fortsat innovation.

Intet i denne holdning sætter spørgsmålstegn ved, hvor vigtigt det er at udvikle den digitale euro i engrosleddet, hvilket ordføreren kraftigt støtter som det mest effektive middel til at modernisere interbankafvikling, øge effektiviteten på tværs af grænserne og styrke den pengepolitiske transmission i hele euroområdet.

Ordføreren behandler desuden denne pakke som én sammenhængende vision for fremtiden for penge i Europa, der bygger på tre forstærkende søjler:

- beskyttelse af universaliteten af og adgangen til kontanter
- indførelse efter en hurtig, men forsigtig tilgang af en digital form for centralbankpenge, der også vil tjene som betalingsmiddel, og
- grænseoverskridende levering heraf på en måde, der respekterer ikkeeuromedlemsstaternes og tredjelandes kompetencer og suverænitet og bevarer det indre markeds integritet.

Pakken om en fælles valuta indeholder en vision for et Europa, der er tilpasset den digitale tidsalder, og som er engageret i sin strategiske autonomi gennem åbenhed: et Europa, der går forrest ved at opbygge kapacitet, suverænitet og modstandsdygtighed, ikke ved at lukke markeder.

Ordføreren betragter denne pakke som et samlet, sammenhængende svar på en dobbelt udfordring: Europas overdrevne afhængighed af ikkeeuropæiske betalingstjenesteudbydere og behovet for at forankre den monetære suverænitet på et åbent, konkurrencedygtigt og innovativt marked for at sikre, at Europa har sit eget fundament for betalingsresiliens.

Denne tilgang er kernen i ordførerens forslag, men det omhandler også flere yderligere bekymringer vedrørende reglerne, rammerne og de operationelle aspekter af lovgivningen.

Ordføreren præciserer rammerne for, hvordan betalingstjenesteudbydere, der er etableret og underlagt tilsyn i Unionen, kan distribuere den digitale euro i overensstemmelse med direktiv (EU) 2015/2366. Betalingstjenesteudbydere skal tilbyde digitale eurobetalingstjenester online og offline til borgere og virksomheder i euromedlemsstaterne og til visse ikkebosatte brugere på nærmere fastsatte betingelser.

Der gælder særlige regler for den digitale euro online og offline. For den digitale euro online skal betalingstjenesteudbydere gøre det muligt for brugerne – manuelt eller automatisk – at overføre midler til og fra deres digitale eurokonti fra eller til ikkedigitale eurokonti, offlineenheder eller kontanter inden for grænser baseret på finansiel stabilitet. For den digitale euro offline skal betalingstjenesteudbyderne levere tilsvarende funktionaliteter gennem sikre enheder, der gør det muligt for brugere og forretningsdrivende at indlæse eller indløse saldi i overensstemmelse med kravene til stabilitet og bekæmpelse af hvidvask af penge.

Ændringsforslagene indfører en automatisk salgsmekanisme, der forbinder hver digital eurokonto online med en enkelt ikkedigital eurokonto, der er udpeget af brugeren, og sikrer overholdelse af beholdningsgrænser og betalingskontinuitet. Den digitale euro, der distribueres af betalingstjenesteudbydere, skal kunne omveksles med andre former for penge, der lyder på euro, til pari, og brugerne må kun have et kontraktforhold med betalingstjenesteudbydere, ikke med ECB eller de nationale centralbanker. Brugerne kan have en eller flere onlinekonti hos den samme eller forskellige betalingstjenesteudbydere, og udbyderne skal gratis gøre oplysninger om karakteristika og betingelser offentligt tilgængelige.

Ordføreren indfører specifikke beholdningsgrænser for at sikre, at den digitale euro fungerer som betalingsmiddel og ikke kan udvikle sig til et værdiopbevaringsmiddel. Beholdningsgrænser kombineret med købs- og salgsmekanismer forhindrer overdreven akkumulering, mens de muliggør gnidningsløs daglig brug og beskytter banksektorens formidlingsrolle og finansielle stabilitet.

Tillid afhænger også af retfærdighed. Ordføreren fastsætter principper for gebyrer for at sikre, at betalingstjenesteudbydere, der er forpligtet til at distribuere den digitale euro, kompenseres rimeligt, mens de forretningsdrivende ikke skal betale for høje gebyrer. Da der på udstedelsestidspunktet endnu ikke vil være tilstrækkelige oplysninger om de gennemsnitlige enhedsomkostninger eller det samlede omfang af digitale eurotransaktioner, vil der være behov for en overgangsperiode. I denne periode vil gebyrerne blive baseret på en klausul om, at ingen må stilles ringere, hvilket sikrer en høj grad af proportionalitet ved at anvende kriterier, der er sammenlignelige med eksisterende betalingsmidler på et detaljeret niveau.

Desuden foreslår ordføreren, at hvis det efter en tiårig overgangsperiode viser sig, at en omkostningsbaseret kompensationsmodel giver lavere omkostninger, større effektivitet og konkurrence på betalingsmarkederne og forhindrer krydssubsidiering på tværs af forretningsmodeller eller inden for det europæiske betalingsøkosystem, bør Kommissionen foreslå en ny lovgivningsmæssig ramme for gebyrer for levering af digitale eurobetalingstjenester.

Ordføreren understreger også, at borgerne kun vil tage den digitale euro til sig, hvis den beskytter privatlivets fred lige så effektivt, som kontanter beskytter anonymiteten. AML/CFT-kontrol skal finde anvendelse på brugerniveau, og ikke ved at markere individuelle digitale

enheder, hvilket bevarer fungibiliteten og forhindrer programmerbare eller sporbare penge. ECB skal også sikre, at omfanget af svig og falskmøntneri ligger under niveauet for sammenlignelige instrumenter. Privatlivets fred, sikkerhed og teknologisk modstandsdygtighed er derfor designkrav og ikke valgfrie elementer.

De to ledsagende forslag fuldstændiggør dette regelsæt. Forordningen om eurosedlers og -mønters status som lovligt betalingsmiddel sikrer universel accept af og adgang til kontanter i forhold til borgernes efterspørgsel og sikrer finansiel inklusion og modstandsdygtighed. Koordineringen heraf med forordningen om en digital euro er afgørende for at undgå ethvert indtryk af substitution. Forordningen om digitale eurotjenester i ikkeeuromedlemsstater indeholder den eksterne dimension, der gør det muligt for betalingstjenesteudbydere i disse lande at tilbyde digitale eurotjenester på betingelser, der respekterer nationale beføjelser og det indre markeds integritet.

Kort sagt anerkender ordførerens forslag, at det ikke er muligt at lovgive sig frem til teknologisk suverænitet inden for betalinger; den skal udspringe af konkurrence, innovation og tillid. Ved at prioritere private europæiske infrastrukturer sikrer pakken om en fælles valuta både euroens stabilitet og Europas konkurrenceevne. Den moderniserer den fælles valuta uden at omdanne den til et offentligt betalingsmonopol.