Parlamentul European
2024-2029

Comisia pentru afaceri economice și monetare

2025/2214(INI)

19.11.2025

PROIECT DE RAPORT

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice 2026
(2025/2214(INI))

Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raportoare: Kira Marie Peter-Hansen

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

EXPUNERE DE MOTIVE 8

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice 2026

(2025/2214(INI))

Parlamentul European,

– având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolele 121, 126 și 136,

– având în vedere Protocolul nr. 1 la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și TFUE privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană,

– având în vedere Protocolul nr. 2 la TUE și TFUE privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității,

– având în vedere Acordul de la Paris, adoptat la Conferința părților la Convenția-cadru a ONU privind schimbările climatice din 12 decembrie 2015 și obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU,

– având în vedere Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”)[1],

– având în vedere Protocolul nr. 12 la TUE și TFUE privind procedura aplicabilă deficitelor excesive,

– având în vedere Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanța în cadrul uniunii economice și monetare,

– având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului[2],

– având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv[3],

– având în vedere Directiva (UE) 2024/1265 a Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre[4],

[1] JO L, 2021/1119, 9.7.2021, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj.
[2] JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
[3] JO L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj.
[4] JO L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj.

– având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro[5],

– având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1174/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind măsurile de executare pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro[6],

– având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice[7],

– având în vedere Regulamentul (UE) nr. 472/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre din zona euro care întâmpină sau care sunt amenințate de dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară[8],

– având în vedere Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro[9],

– având în vedere previziunile economice ale Comisiei din primăvara anului 2025, publicate la 15 mai 2025,

– având în vedere previziunile economice ale Comisiei din toamna anului 2025, publicate la 17 noiembrie 2025,

– având în vedere Monitorul Comisiei privind sustenabilitatea datoriei 2024, publicat la 17 martie 2025,

– având în vedere comunicarea Comisiei din 19 martie 2025 intitulată „Integrarea unei creșteri a cheltuielilor pentru apărare în cadrul Pactului de stabilitate și de creștere” (C(2025)2000),

– având în vedere raportul lui Mario Draghi din 9 septembrie 2024 intitulat „The future of European competitiveness” (Viitorul competitivității europene) (raportul Draghi),

– având în vedere Cartea albă pentru apărarea europeană - pregătirea pentru 2030, din 20 martie 2025,

– având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru bugete,

---

[5] JO L 306, 23.11.2011, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1173/oj.
[6] JO L 306, 23.11.2011, p. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1174/oj.
[7] JO L 306, 23.11.2011, p. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.
[8] JO L 140, 27.5.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/472/oj.
[9] JO L 140, 27.5.2013, p. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj.

– având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare (A10-0000/2025),

A. întrucât semestrul european are un rol esențial în coordonarea și alinierea politicilor economice și bugetare ale statelor membre;

B. întrucât recomandările semestrului european din 2026 vor avea un rol esențial în elaborarea planurilor de parteneriat naționale și regionale care urmează să fie pregătite de statele membre în 2027;

C. întrucât, potrivit previziunilor Comisiei din toamna anului 2025, se preconizează că creșterea PIB-ului în UE se va apropia de creșterea potențială, cu o ocupare integrală a forței de muncă și inflația aproape de nivelul-țintă;

D. întrucât UE are nevoi imense de investiții, de exemplu de investiții anuale suplimentare de 800 de miliarde EUR, considerate în raportul Draghi ca necesare pentru a stimula competitivitatea Europei și de alte 800 de miliarde EUR pentru cheltuieli suplimentare pentru apărare prin Planului de reînarmare a Europei „ReArm Europe – Pregătirea pentru 2030”;

E. întrucât UE se confruntă cu dificultăți însemnate, de la amenințări la frontierele sale estice până la instabilitate geopolitică și incertitudine comercială, în contextul unor alte aspecte problematice persistente, cum ar fi tranziția verde și cea digitală;

F. întrucât TFUE stabilește valori de referință maxim de 3 % pentru deficitul public și de 60 % pentru ponderea datoriei în PIB;

G. întrucât Consiliul nu a lansat nicio procedură pentru dezechilibrele macroeconomice excesive de la instituirea acestei proceduri în 2011;

H. întrucât actuala Comisie s-a angajat să fie o „Comisie pentru investiții”, dar nu a luat încă măsuri importante pentru a stimula investițiile UE la un nivel proporțional cu nevoile tranziției verzi și ale celei digitale,

Perspectivele economice ale UE

1. ia act de faptul că, în ultimii cinci ani, UE s-a confruntat cu importante probleme - pandemia de COVID-19 și războiul Rusiei în Ucraina, cu impact economic major; subliniază eficacitatea inițiativelor la nivelul UE de rezolvare a consecințelor economice ale șocurilor externe, în special eficacitatea Mecanismului de redresare și reziliență (MRR);

2. ia act de preconizarea că, potrivit previziunilor economice ale Comisiei din toamna anului 2025, PIB-ul UE va crește cu 1,4 % în 2025 comparativ cu 2024;

3. ia act de estimarea că ponderea datoriei publice brute în PIB va ajunge la 82,8 % în 2025;

4. își exprimă îngrijorarea că investițiile private și publice insuficiente ar putea împiedica creșterea durabilă în Europa și îndeplinirea priorităților comune enunțate în Agenda strategică a UE pentru perioada 2024-2029;

5. reamintește că fenomenele meteorologice extreme au un impact important asupra finanțelor publice; admite că impactul și frecvența fenomenelor meteorologice extreme nu vor face decât să crească în următorii ani ca urmare a schimbărilor climatice;

6. se bucură că inflația a revenit la nivelul-țintă al Băncii Centrale Europene după un nivel maxim de 10,6 % în octombrie 2022; constată însă că inflația are niveluri diferite în statele membre, mai ridicate în statele membre cu industrii mari consumatoare de energie;

7. se declară preocupat de riscurile la adresa stabilității macroeconomice pe care le prezintă creșterea prețurilor la locuințe în toate statele membre, în special de potențialele restricții privind mobilitatea forței de muncă și de încetinirea creșterii productivității;

8. constată că, în medie, rata de ocupare a forței de muncă în UE a atins un nivel record; salută integrarea cadrului de convergență socială în raportul comun privind ocuparea forței de muncă al semestrului european;

Cadrul revizuit de guvernanță economică al UE

9. reamintește că scopul reformei cadrului de guvernanță economică este de a-l adapta la caracterul eterogen al pozițiilor fiscale, la datoria publică și la dificultățile economice, pentru a putea contribui la soluționarea problemelor pe termen mediu și lung cu care se confruntă UE;

10. ia act de modificările specifice aduse cadrului de guvernanță economică al UE, publicate de Comisie la 2 octombrie 2025;

Orientarea fiscală

11. își exprimă îngrijorarea că MRR se apropie de sfârșit în 2026, cu un potențial impact asupra orientării bugetare generale a UE;

12. constată că orientarea bugetară generală a statelor membre este, în linii mari, neutră în 2025, în pofida disparităților marcate dintre statele membre;

Recomandări specifice fiecărei țări (RST)

13. ia act de angajamentul Comisiei de a se asigura că semestrul european promovează competitivitatea, sustenabilitatea și echitatea socială și că integrează obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU și a Pilonului european al drepturilor sociale;

14. reamintește rolul recomandărilor specifice fiecărei țări în coordonarea priorităților UE; observă că nu s-au făcut progrese în aplicarea efectivă a recomandărilor; invită Comisia să regândească modul în care sunt elaborate și monitorizate aceste recomandări; subliniază că recomandările ar trebui să facă obiectul unui control democratic exercitat de Parlamentul European; solicită o implicare mai accentuată a principalelor părți interesate, cum ar fi partenerii sociali și organizațiile societății civile, în elaborarea recomandărilor specifice fiecărei țări;

15. ia act de intenția Comisiei de a integra în continuare în recomandările specifice fiecărei țări acele acțiuni esențiale pentru uniunea economiilor și a investițiilor, astfel cum s-a anunțat în comunicarea Comisiei din 19 martie 2025[10];

16. constată că recomandările specifice fiecărei țări vor avea un rol mai important în următorul cadru financiar multianual pentru orientarea investițiilor și a reformelor la nivel național și regional; este de părere că trebuie preferate acele reforme și investiții în funcție de eficacitatea lor în respectarea recomandărilor, înspre realizarea unei tranziții juste către o economie verde; subliniază că acest proces trebuie însoțit de un control democratic mai strict;

17. constată că recomandările specifice fiecărei țări pentru 2025 se axează mai mult pe competitivitate și simplificare; regretă că mai puține dintre ele se axează pe politicile sociale și climatice;

Reducerea deficitului de investiții

18. reamintește că raportul Draghi a arătat clar că investițiile publice și private trebuie intensificate pentru a stimula competitivitatea UE;

19. solicită identificarea altor surse de investiții la nivelul UE pentru a-i menține capacitatea de investiție;

20. constată că mediul geopolitic în continuă schimbare impune și mai multă unitate și solidaritate între statele membre; sprijină eforturile Comisiei spre o abordare mai coordonată a apărării; ia act de mecanismul de împrumut, în valoare de 150 de miliarde EUR, pentru a sprijini investițiile statelor membre în apărare, instituit prin Instrumentul „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE); regretă însă că instrumentul SAFE are ca temei articolul 122 din TFUE, limitând controlul parlamentar;

21. constată că doar 16 state membre au activat clauza derogatorie națională pentru cheltuielile pentru apărare;

22. reamintește că Comisia nu a lansat niciodată o procedură de dezechilibru excesiv, deși unele state membre au deficite recurente de cont curent;

°

° °

23. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

[10] Comunicarea Comisiei din 19 martie 2025 intitulată „Uniunea economiilor și a investițiilor - O strategie de stimulare a prosperității cetățenilor și a competitivității economice în UE” (COM(2025)0124).

EXPUNERE DE MOTIVE

Semestrul european este un instrument important pentru coordonarea politicii economice și bugetare între statele membre ale UE, cu implicații mai ample în alte domenii de politică. Raportul din proprie inițiativă din 2026 privind semestrul european subliniază nevoile considerabile de investiții cu care se confruntă UE într-o situație de incertitudine geopolitică agravată, de amenințări la frontierele sale estice și de provocări structurale majore legate de competitivitatea, reziliența și sustenabilitatea economiei europene. Raportoarea subliniază că UE trebuie să facă față acestor probleme și să mobilizeze investițiile publice și private necesare, în special pentru tranziția verde, competitivitate, securitate și apărare. În raport, Comisia este felicitată pentru instrumentele adoptate la nivelul UE ca răspuns la provocările și șocurile externe recente, de exemplu Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) și instrumentul „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE), dar își exprimă îngrijorarea că suntem încă departe de obiectivele detaliate în raportul Draghi pentru a răspunde nevoilor mai ample de investiții ale UE.

Proiectul de raport constată că nivelurile deficitului și datoriei variază destul de mult între statele membre, ceea ce impune politici și recomandări adaptate pentru a realiza sustenabilitatea bugetară pe termen lung. În raportul se constată și că rata medie de ocupare a forței de muncă în UE a atins un nivel record. Totodată, raportul constată cu îngrijorare că MRR se apropie de sfârșit (în 2026), ceea ce ar putea avea un impact negativ asupra orientării bugetare generale a UE. În raport se exprimă și îngrijorarea cu privire la impactul pe care fenomenele meteorologice extreme îl pot avea asupra finanțelor publice în următorii ani, precum și cu privire la riscurile macroeconomice asociate creșterii prețurilor la locuințe în întreaga UE.

Referitor la recomandările specifice fiecărei țări, raportul constată că nu s-au înregistrat progrese în aplicarea acestor recomandări în statele membre și solicită Comisiei să regândească elaborarea și monitorizarea lor, de exemplu incluzând în acest proces Parlamentul European și principalele părți interesate, cum ar fi partenerii sociali și organizațiile societății civile. În plus, Comisia este încurajată să dedice mai multe recomandări politicilor climatice și sociale. Raportul ia act și de intenția ca recomandările specifice fiecărei țări să capete un rol mai important în următorul CFM, pentru orientarea investițiilor și a reformelor naționale și regionale; raportoarea este de părere că ar trebui să se acorde prioritate investițiilor și reformelor în funcție de eficacitatea lor în realizarea unei tranziții juste către o economie verde.