Европейски парламент
2024-2029

Комисия по икономически и парични въпроси

2025/0580(CNS)

9.3.2026

*

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно предложението за директива на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия
(преработен текст)
(COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик по становище: Томаш Кубин

(Преработка – член 113 от Правилника за дейността)

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с ***получер курсив*** в лявата колона. Заместванията се обозначават с ***получер курсив*** в двете колони. Новият текст се обозначава с ***получер курсив*** в дясната колона.

В първия и втория ред на антетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, антетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с ***получер курсив***. Заличените части от текста се посочват със символа ▌ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с ***получер курсив*** новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.
По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....43

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ.....45

ПРИЛОЖЕНИЕ: ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ 46

ПРИЛОЖЕНИЕ: СТАНОВИЩЕ НА КОНСУЛТАТИВНАТА РАБОТНА ГРУПА НА ПРАВНИТЕ СЛУЖБИ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И КОМИСИЯТА 48

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за директива на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия (преработен текст) (COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

(Специална законодателна процедура - консултация – преработка)

Европейският парламент,

– като взе предвид предложението на Комисията до Съвета (COM(2025)0580),

– като взе предвид член 113 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно който Съветът се е консултирал с него (C10-0207/2025),

– като взе предвид мотивираното становище, изпратено от Камарата на депутатите на Италианската република в рамките на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност, в което се заявява, че проектът на законодателен акт не съответства на принципа на субсидиарност,

– като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 28 ноември 2001 г. относно по-структурирано използване на техниката за преработване на нормативни актове[1],

– като взе предвид писмото на комисията по правни въпроси от 11 декември 2025 г. до комисията по икономически и парични въпроси съгласно член 113, параграф 3 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид членове 113 и 84 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (A10-0000/2026),

A. като има предвид, че съгласно становището на консултативната работна група на правните служби на Европейския парламент, Съвета и Комисията предложението на Комисията не съдържа никакви изменения по същество освен тези, които са идентифицирани като такива в предложението, и че по отношение на кодификацията на непроменените разпоредби на предишните актове с въпросните изменения предложението се свежда до обикновена кодификация на съществуващите актове, без промяна по същество;

1. одобрява предложението на Комисията, както е адаптирано към препоръките на консултативната група на правните служби на Европейския парламент, Съвета и Комисията и както е изменено по-долу;

2. приканва Комисията съответно да измени своето предложение съгласно член 293,

[1] ОВ C 77, 28.3.2002 г., стр. 1.

параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз;

3. приканва Съвета, в случай че възнамерява да се отклони от текста, одобрен от Парламента, да информира последния за това;

4. призовава Съвета да се консултира отново с него, в случай че възнамерява да внесе съществени изменения в предложението на Комисията;

5. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за директива
Заглавие 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Предложение за	Предложение за
ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА	ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА
относно структурата и ставките на акциза върху ***тютюна*** и свързаните с тютюна изделия (преработен текст)	относно структурата и ставките на акциза върху ***суровия тютюн, обработения тютюн*** и свързаните с тютюна изделия (преработен текст)

Or. en

Обосновка

Европейската комисия реши да приложи системата за движението и контрола на акцизните стоки по отношение на суровия тютюн и докладчикът е съгласен с този подход. За разлика отпреди Директивата вече се отнася не само до обработения тютюн, но и до суровия тютюн. Поради това докладчикът счита, че е целесъобразно да се измени леко заглавието на предложението, така че то да съдържа думите „суров тютюн“.

Изменение 2

Предложение за директива
Позоваване 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
като взе предвид становището на Европейския икономически и социален	като взе предвид становището на Европейския икономически и социален

комитет,	комитет[1a],
	_____
	[1a] Становище от 18 февруари 2026 г. (все още непубликувано в ОВ).

Or. en

Обосновка

Желанието на докладчика е официално да се вземе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет, което беше прието неотдавна.

Изменение 3

Предложение за директива
Съображение 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(2) От приемането на Директива 2011/64/ЕС насам пазарът на тютюневи изделия претърпя значителни промени. На пазара бяха пуснати нови изделия, действащи като заместители на обработения тютюн и съдържащи тютюн или никотин. В отговор на това държавите членки въведоха различни национални мерки по отношение на тези заместители, които ***нарушават конкуренцията и възпрепятстват*** правилното функциониране на вътрешния пазар. В интерес на еднаквото и справедливо данъчно облагане, за тези заместители на обработения тютюн следва да има хармонизирана структура на акциза и хармонизирани минимални акцизни ставки в Съюза. С настоящата директива не следва да се хармонизират правилата за данъчно облагане на тютюна за орална употреба, който е забранен за пускане на пазара в съответствие с член 17 от Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета. От съображения за яснота с настоящата директива не следва да се	(2) От приемането на Директива 2011/64/ЕС насам пазарът на тютюневи изделия претърпя значителни промени. На пазара бяха пуснати нови изделия, действащи като заместители на обработения тютюн и съдържащи тютюн или никотин. В отговор на това държавите членки въведоха различни национални мерки по отношение на тези заместители, които ***представляват предизвикателство за*** правилното функциониране на вътрешния пазар. В интерес на еднаквото и справедливо данъчно облагане, за тези заместители на обработения тютюн следва да има хармонизирана структура на акциза и хармонизирани минимални акцизни ставки в Съюза. С настоящата директива не следва да се хармонизират правилата за данъчно облагане на тютюна за орална употреба, който е забранен за пускане на пазара в съответствие с член 17 от Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета. От съображения за яснота с настоящата директива не следва да се хармонизират правилата за данъчно

хармонизират правилата за данъчно облагане на тютюна за орална употреба, пуснат на пазара на държава членка, в съответствие с член 151 от Акта за присъединяване на Австрия, Финландия и Швеция.

облагане на тютюна за орална употреба, пуснат на пазара на държава членка, в съответствие с член 151 от Акта за присъединяване на Австрия, Финландия и Швеция.

Or. en

Изменение 4

Предложение за директива
Съображение 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(3) Необходимо е да се гарантира, че данъчното законодателство на Съюза по отношение на тютюна и свързаните с тютюна изделия продължава да осигурява правилното функциониране на вътрешния пазар и в същото време високо равнище на закрила на човешкото здраве, както се изисква от член 168 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като се има предвид, че тютюнът и свързаните с тютюна изделия могат сериозно да увредят здравето , че европейският план за борба с рака[2] постави цел за преустановяване на употребата на тютюн в Европа, както и че Съюзът е страна по Рамковата конвенция на Световната здравна организация за контрол на тютюна. За да постигнат тази двойна цел, ЕС и държавите членки следва да увеличат усилията си за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия, по-специално с незаконния внос на тютюн и свързани с тютюна изделия от трети държави[3]. Новите изделия (течности за електронни цигари, друг обработен тютюн, никотинови торбички и други никотинови изделия) добиват все по-голяма популярност, особено сред младите хора, и освен присъщия риск за	(3) Необходимо е да се гарантира, че данъчното законодателство на Съюза по отношение на тютюна и свързаните с тютюна изделия продължава да осигурява правилното функциониране на вътрешния пазар и в същото време високо равнище на закрила на човешкото здраве, както се изисква от член 168 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като се има предвид, че тютюнът и свързаните с тютюна изделия могат сериозно да увредят здравето, че европейският план за борба с рака[2] постави цел за преустановяване на употребата на тютюн в Европа, както и че Съюзът е страна по Рамковата конвенция на Световната здравна организация за контрол на тютюна. За да постигнат тази двойна цел, ЕС и държавите членки следва да увеличат усилията си за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия, по-специално с незаконния внос на тютюн и свързани с тютюна изделия от трети държави[3]. Новите изделия (течности за електронни цигари, друг обработен тютюн, никотинови торбички и други никотинови изделия) добиват все по-голяма популярност, особено сред младите хора, и освен присъщия риск за

общественото здраве**,** тези изделия имат и потенциала да ***отворят*** пътя към ***конвенционално*** пушене.	общественото здраве тези изделия имат и потенциала да ***проправят*** пътя към ***конвенционалното*** пушене. ***От друга страна, проучванията[3a] показват, че новите продукти като цяло са по-малко вредни от традиционните цигари, използвани чрез процес на горене, и могат да помогнат на пушачите по-лесно да се откажат от тях.***
[2] Европейски план за борба с рака, COM(2021) 44 final.	[2] Европейски план за борба с рака, COM(2021) 44 final.
[3] В случая на Кипър — демаркационната линия съгласно Регламент (ЕО) № 866/2004 на Съвета от 29 април 2004 г. относно режим съгласно член 2 от Протокол № 10 от Акта за присъединяване (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31)	[3] В случая на Кипър — демаркационната линия съгласно Регламент (ЕО) № 866/2004 на Съвета от 29 април 2004 г. относно режим съгласно член 2 от Протокол № 10 от Акта за присъединяване (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31)
	[3a] Ambildhok, Kadambari A et al. Assessing the Health Impacts of Heated Tobacco Products Compared to Traditional Tobacco Use: A Systematic Review of Current Evidence. Cureus 17(10). DOI: 10.7759/cureus.95166
	Or. en

Изменение 5

Предложение за директива
Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(3а) Понастоящем разходите за живот се увеличават в целия Съюз. При определянето на нови минимални нива на данъчно облагане на тютюневите изделия е от съществено значение да се вземат предвид регресивният характер на данъците върху тютюна и

непропорционалната финансова тежест на употребата на тютюн върху групите от населението с ниски доходи. Като се имат предвид по-широкото разпространение на тютюнопушенето сред домакинствата с по-ниски доходи и значително по-големият дял от техните доходи, изразходван за тютюневи изделия, те са много по-силно засегнати от увеличаването на данъците, отколкото домакинствата с по-високи доходи.

Or. en

Изменение 6

Предложение за директива
Съображение 6

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(6) Следва да се определят различните типове обработен тютюн и свързани с тютюна изделия, ***отличаващи се по характеристиките си*** и ***по*** начина на използването им.	(6) Следва да се определят различните типове обработен тютюн и свързани с тютюна изделия ***в съответствие с техните характеристики***, ***с различните рискове за здравето, които те предполагат,*** и начина на използването им.

Or. en

Изменение 7

Предложение за директива
Съображение 8

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(8) Необходимо е да се прави разлика между фино нарязания тютюн за свиване на цигари, другия тютюн за пушене, тютюна за наргиле и	(8) Необходимо е да се прави разлика между фино нарязания тютюн за свиване на цигари, другия тютюн за пушене, тютюна за наргиле и

нагреваемия тютюн, с цел подобряване на правната сигурност и борба с измамите. ***Необходимо е също така да се прави разлика между пурите и пуретите, за да се осигури правна съгласуваност и да се даде възможност на държавите членки да адаптират при необходимост данъчните режими, за да се избегне заместване, предизвикано от данъчното облагане.***	нагреваемия тютюн, с цел подобряване на правната сигурност и борба с измамите.
	Or. en

Изменение 8

Предложение за директива
Съображение 9

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(9) В интерес на единното и справедливо данъчно облагане следва да се установи определение за цигари, пури***,*** пурети, фино нарязан тютюн за свиване на цигари, друг тютюн за пушене, тютюн за наргиле, нагреваем тютюн и друг обработен тютюн, така че цилиндричните тела от тютюн, които според тяхната дължина могат да се считат за две или повече цигари, да бъдат третирани като две или повече цигари***, пура с максимално единично тегло от 3 g да бъде третирана като пурета***, а тютюнът за пушене, който в много отношения е подобен на фино нарязания тютюн за свиване на цигари, да бъде третиран като фино нарязан тютюн, тютюнът, който може да се използва в наргиле, да бъде третиран като тютюн за наргиле, тютюнът, който се нагрява или активира по друг начин с химическа реакция, да бъде третиран като нагреваем тютюн, другите видове тютюн, приготвени или предназначени за консумация от човека, да бъдат третирани като друг обработен тютюн, и	(9) В интерес на единното и справедливо данъчно облагане следва да се установи определение за цигари, пури ***и*** пурети, фино нарязан тютюн за свиване на цигари, друг тютюн за пушене, тютюн за наргиле, нагреваем тютюн и друг обработен тютюн, така че цилиндричните тела от тютюн, които според тяхната дължина могат да се считат за две или повече цигари, да бъдат третирани като две или повече цигари, а тютюнът за пушене, който в много отношения е подобен на фино нарязания тютюн за свиване на цигари, да бъде третиран като фино нарязан тютюн, тютюнът, който може да се използва в наргиле, да бъде третиран като тютюн за наргиле, тютюнът, който се нагрява или активира по друг начин с химическа реакция, да бъде третиран като нагреваем тютюн, другите видове тютюн, приготвени или предназначени за консумация от човека, да бъдат третирани като друг обработен тютюн, и да се даде ясно определение за

да се даде ясно определение за отпадъците от тютюн.

отпадъците от тютюн.

Or. en

Изменение 9

Предложение за директива
Съображение 12

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(12) За правилното функциониране на вътрешния пазар е необходимо да се установят минимални акцизи за всички категории обработен тютюн и свързани с тютюна изделия. За всяка категория тютюн и свързани с тютюна изделия следва да се определят различни минимални акцизи, за да се отразят разликите в характеристиките на изделията и начина, по който ***те*** се използват.	(12) За правилното функциониране на вътрешния пазар е необходимо да се установят минимални акцизи за всички категории обработен тютюн и свързани с тютюна изделия. За всяка категория тютюн и свързани с тютюна изделия следва да се определят различни минимални акцизи, за да се отразят разликите в характеристиките на изделията***, рисковете за здравето*** и начина, по който ***изделията*** се използват.

Or. en

Изменение 10

Предложение за директива
Съображение 13

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(13) За да се избегне нейното остаряване с течение на времето, минималната акцизна ставка на Съюза за всяка категория продукти следва да се актуализира на всеки три години въз основа на промените в хармонизирания индекс на потребителските цени на Съюза, ***публикуван*** от Евростат.	(13) За да се избегне нейното остаряване с течение на времето, минималната акцизна ставка на Съюза за всяка категория продукти следва да се актуализира на всеки три години въз основа на промените в хармонизирания индекс на потребителските цени на Съюза, ***невключващ енергията и непреработените храни (базисна инфлация), който се публикува*** от Евростат. ***Корекцията следва да се***

основава на базисната инфлация, а не на общата инфлация, за да се избегне потенциалната прекомерна нестабилност, причинена от значителни увеличения на цените на стоки, при които се наблюдават по-големи колебания, например енергията и храните. Освен това максималният таван на корекцията от 12 % следва да осигури по-добра предвидимост за националните данъчни органи и пазара на тютюневи изделия. Механизмът за корекция спрямо инфлацията следва да се прилага едва след края на преходния период, за да се намали степента на сложност за държавите членки.

Or. en

Изменение 11

Предложение за директива
Съображение 18

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(18) Известно сближаване би спомогнало за осигуряване на висока степен на закрила на човешкото здраве. Равнището на данъчно облагане действително е основен фактор при определянето на цената на тютюна и свързаните с тютюна изделия, която от своя страна влияе върху навиците на потребителите по отношение на консумацията. Измамите и контрабандата подбиват определените под влияние на данъците равнища на цените, по-специално на цигарите и фино нарязания тютюн за свиване на цигари, и по този начин излагат на риск постигането на целите за контрол на тютюна и за закрила на здравето.	(18) Известно сближаване би спомогнало за осигуряване на висока степен на закрила на човешкото здраве. Равнището на данъчно облагане действително е основен фактор при определянето на цената на тютюна и свързаните с тютюна изделия, която от своя страна влияе върху навиците на потребителите по отношение на консумацията. Измамите и контрабандата подбиват определените под влияние на данъците равнища на цените, по-специално на цигарите и фино нарязания тютюн за свиване на цигари, и по този начин излагат на риск постигането на целите за контрол на тютюна и за закрила на здравето. ***Поради това е изключително важно да се има предвид въздействието на***

новите минимални акцизни ставки върху незаконната търговия и разрастването на черния пазар. Ключова цел е да се постигнат целите в областта на общественото здраве, без едновременно с това да се стимулират потребителите да търсят по-евтини продукти на черния пазар. Минималните нива на данъчно облагане следва да се определят по подходящ и внимателен начин, за да се избегне ситуация, в която поради значителното увеличение на минималните ставки потребителите избират да се снабдяват с тютюневи изделия на черния пазар, което води до потенциални отрицателни последици за данъчните приходи и до липса на промяна в ситуацията с общественото здраве.

Or. en

Изменение 12

Предложение за директива
Съображение 23

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(23) Необходимо е минималните равнища за фино нарязан тютюн за свиване на цигари да се доближат до минималните равнища за цигари, така че да се отчете по-добре степента на съществуващата конкуренция между двата продукта, отразена в наблюдаваните модели на потребление, както и фактът, че тези продукти са еднакво вредни. ***По подобен начин увеличаването на минималните ставки на ЕС за пурите, пуретите и другия тютюн за пушене има за цел да се намали разликата със ставките за цигарите, за да се постигне постепенно изравняване на изделията***	(23) Необходимо е минималните равнища за фино нарязан тютюн за свиване на цигари да се доближат до минималните равнища за цигари, така че да се отчете по-добре степента на съществуващата конкуренция между двата продукта, отразена в наблюдаваните модели на потребление, както и фактът, че тези продукти са еднакво вредни.

и да се сведе до минимум рискът от заместване между тях.

Or. en

Обосновка

Не считаме, че пурите/пуретите са потенциални заместители на цигарите. И двете групи продукти се характеризират с много различни модели на потребление (честота, повод), демографски характеристики на потребителите, процент на пристрастяване и др.

Изменение 13

Предложение за директива
Съображение 23 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(23а) Що се отнася до пурите и пуретите, тези изделия представляват отделен и маргинален пазарен сегмент, който имат малък общ дял и ограничен потенциал за заместване с цигари поради разликите в потребителските профили и моделите на потребление, и те се произвеждат предимно от малки и средни предприятия (МСП), както и от семейни предприятия, дълбоко вкоренени в регионалните икономики. За да се запази пропорционалността и да се избегне ненужната вреда за тази нишова категория, минималните акцизи следва изрично да отразяват тези уникални характеристики, например малкия пазарен обем, нередовната, а не ежедневна употреба, и минималното заместване между продуктите, като същевременно се запази данъчното третиране, което в структурно и материално отношение се различава от данъчното третиране на цигарите.

Or. en

Изменение 14

Предложение за директива
Съображение 23 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(23б) Като се имат предвид особеностите на пазара на пури и пурети, в срок до … [две години след влизането в сила на настоящата директива] Комисията следва да оцени въздействието на новите минимални акцизни ставки, приложими за пурите и пуретите, върху МСП и семейните производители, регионалната заетост и веригите на доставки и моделите на заместване. Когато при оценката се установи непропорционално въздействие върху МСП, семейните производители или регионалната заетост, Комисията следва да представи законодателно предложение за коригиране на приложимите минимални ставки или на структурата на тези ставки, така че да се осигури пропорционалност и да се поддържа подходяща разлика спрямо цигарите.

Or. en

Изменение 15

Предложение за директива
Съображение 25

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(25) За да се отрази разнородният характер на предлаганите понастоящем формати на нагреваем тютюн и да се предвидят евентуални бъдещи формати, от гледна точка на функционирането на	(25) За да се отрази разнородният характер на предлаганите понастоящем формати на нагреваем тютюн и да се предвидят евентуални бъдещи формати, от гледна точка на функционирането на

вътрешния пазар е най-подходящо да се определи общ минимален акциз, изразен в проценти***, в сума за килограм*** или ***за определен брой късове. Следователно общият минимален акциз следва да бъде изразен като*** сума за килограм или ***сума*** за определен брой късове ***в зависимост от вида на съответното нагреваемо тютюнево изделие.***	вътрешния пазар е най-подходящо да се определи общ минимален акциз, изразен в проценти или ***в*** сума за килограм или за определен брой късове.
	Or. en

Изменение 16

Предложение за директива
Съображение 27

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(27) Що се отнася до течностите за електронни цигари, всички тези течности следва да подлежат на минимално равнище на данъчно облагане, ***с по-висока ставка за течностите с концентрация на никотин, по-висока от 15 mg/ml***, ***за*** да ***се отрази разнообразието*** от ***продукти*** и да ***се предотврати избягването*** на ***данъци чрез саморъчно направени смеси***.	(27) Що се отнася до течностите за електронни цигари, всички тези течности следва да подлежат на минимално равнище на данъчно облагане, ***независимо от това дали съдържат никотин. Ако не е необходимо да се проверява никотиновото съдържание***, ***това следва*** да ***улесни правоприлагането и надзора*** от ***страна на националните данъчни органи. Според неотдавнашен европейски училищен изследователски проект за алкохол*** и ***други наркотици почти половината от европейските ученици са пробвали електронни цигари поне веднъж в живота си, а 22 % от учениците са ги употребили през предходния месец[1a]. Следователно данъчната политика следва*** да ***отразява нарастващата привлекателност*** на ***електронните цигари за младите хора***.
	[1a] Агенция на Европейския съюз по наркотиците, European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs (ESPAD) (Европейски училищен

изследователски проект за алкохол и други наркотици), euda.europa.eu, стр. 18, на разположение на адрес: https://www.euda.europa.eu/publications/data-factsheets/espad-2024-key-findings_bg

Or. en

Изменение 17

Предложение за директива
Съображение 29

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(29) Следва да се установят преходни периоди от ***четири*** години за пурите, пуретите, тютюна за наргиле, нагреваемия тютюн, другия тютюн за пушене, другия обработен тютюн, никотиновите торбички и другите никотинови изделия с увеличение на акциза след ***две*** години, които да позволят на държавите членки плавно да се адаптират към равнищата на общия акциз, като по този начин се ограничат възможните странични ефекти.	(29) Следва да се установят преходни периоди от ***пет*** години за пурите, пуретите, тютюна за наргиле, нагреваемия тютюн, другия тютюн за пушене, другия обработен тютюн, никотиновите торбички и другите никотинови изделия с увеличение на акциза след ***три*** години, които да позволят на държавите членки плавно да се адаптират към равнищата на общия акциз, като по този начин се ограничат възможните странични ефекти.

Or. en

Изменение 18

Предложение за директива
Съображение 34

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(34) От съображения за правна яснота и прозрачност на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз, за да изменя	(34) От съображения за правна яснота и прозрачност на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз, за да изменя

минималните ставки на Съюза, определени с настоящата директива, с цел да се отразяват промените в хармонизирания индекс на потребителските цени. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.[4] По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Съветът получава всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.	минималните ставки на Съюза, определени с настоящата директива, с цел да се отразяват промените в хармонизирания индекс на потребителските цени***, невключващ енергията и непреработените храни (базисна инфлация)***. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.[4] По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Съветът получава всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
[4] ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.	[4] ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Изменение 19

Предложение за директива
Съображение 36

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(36) Следва да се определят минимални равнища за новите тютюневи и никотинови изделия с цел намаляване на съществуващите разлики в данъчното облагане, като същевременно се вземат предвид	***заличава се***

настоящото и бъдещото развитие на пазара. Комисията следва да преразгледа настоящата директива, като вземе предвид бъдещото преразглеждане на Директива 2014/40/ЕС (Директивата за тютюневите изделия), и да обмисли възможното изравняване на равнищата на данъчно облагане за различните категории изделия, като увеличи съответно минималните равнища на данъчно облагане за нагреваемия тютюн и свързаните с тютюна изделия, посочени съответно в член 20, параграф 2), буква е) и в член 22.

Or. en

Обосновка

Според нас не е правилно от правна гледна точка в настоящата преработка да се изхожда от това какви решения Комисията следва да вземе в бъдеще. Освен това не е ясно защо изравняването на равнищата на данъчно облагане за различните категории изделия е необходимо и желателно изобщо.

Изменение 20

Предложение за директива
Член 2 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) пури;	б) пури ***и пурети***;

Or. en

Изменение 21

Предложение за директива
Член 2 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) и пурети;	***заличава се***

Or. en

Изменение 22

Предложение за директива
Член 2 – параграф 1 – буква г – подточка i a (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	ia) тютюн за наргиле;

Or. en

Обосновка

За обяснение вж. обосновката на изменение 27.

Изменение 23

Предложение за директива
Член 2 – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
д) тютюн за наргиле;	***заличава се***

Or. en

Обосновка

За обяснение вж. обосновката на изменение 27.

Изменение 24

Предложение за директива
Член 4 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Пуретите са пури с максимално тегло 3 g всяка.	***заличава се***

Or. en

Обосновка

Този параграф вече не е актуален поради заличаването на разделението между пурите и пуретите, предложено от Комисията. Докладчикът не вижда полза от разделението на пурите и пуретите, тъй като те така или иначе се облагат еднакво. Докладчикът предлага да има една-единствена категория „пури и пурети“ и следователно вече не е необходимо да се уточнява, че максималното тегло на пуретите е 3 g.

Изменение 25

Предложение за директива
Член 5 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) отпадъци от тютюн, пригодени за продажба на дребно, които могат да се пушат и не попадат в обхвата на член 3 ***и*** член 4, параграф 1. За целите на настоящия член за отпадъци от тютюн се считат остатъците от тютюневи листа и вторичните продукти, получени при обработката на тютюн или при производството на тютюневи изделия.	б) отпадъци от тютюн, пригодени за продажба на дребно, които могат да се пушат и не попадат в обхвата на член 3***, параграф 1,*** член 4, параграф 1***, член 7, параграф 1 и член 8***. За целите на настоящия член за отпадъци от тютюн се считат остатъците от тютюневи листа и вторичните продукти, получени при обработката на тютюн или при производството на тютюневи изделия.

Or. en

Обосновка

Това е техническо пояснение, в което се посочва, че отпадъците от тютюн могат да се считат за тютюн за пушене само ако не попадат в обхвата на определенията за цигари, пури/пурети, нагреваем тютюн или друг обработен тютюн.

Изменение 26

Предложение за директива
Член 5 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	2а. Тютюн за пушене, който се продава или е предназначен за продажба за използване в наргиле за получаване на емисии, които

преминават през течност, преди да бъдат вдишани от потребителите, се счита за „тютюн за наргиле“.

Or. en

Обосновка

The definition of ‘waterpipe tobacco’ has been revised and relocated. Specifically, the word “can” has been replaced with “sold or intended to be sold” to close an existing loophole explained below. Having ‘waterpipe tobacco’ as a separate category (Commission version) creates a potential issue: virtually all smoking tobacco could be classified as waterpipe tobacco whenever it is physically possible to use it in a waterpipe, regardless of the manufacturer’s intended purpose. Since the proposed minimum tax rate for waterpipe tobacco is lower than the rate for other smoking tobacco and for fine-cut tobacco for the rolling of cigarettes, this creates a significant risk for tax administrations. Manufacturers and importers could claim that their products “can” be used in a waterpipe — even when this is not their intended or primary use — and thereby qualify for the lower tax rate. Therefore, we adapted the definition and put waterpipe tobacco under ‘smoking tobacco′ to close this loophole.

Изменение 27

Предложение за директива
Член 6

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Член 6	***заличава се***
1. За целите на настоящата директива „тютюн за наргиле“ означава тютюн, който може да се използва в наргиле за получаване на емисии, които преминават през течност, преди да бъдат вдишани от потребителите.	
2. Изделията, съставени изцяло или частично от вещества, различни от тютюн, но иначе отговарящи на определението, посочено в параграф 1, се третират като тютюн за наргиле.	
3. Изделията, които отговарят на определенията, посочени както в параграфи 1 и 2 от настоящия член, така и в член 5, и които могат да бъдат използвани както чрез наргиле	

като тютюн за наргиле, така и като тютюн за пушене, се третират като тютюн за пушене.

4. Изделията, които отговарят на определенията, посочени както в параграфи 1 и 2 от настоящия член, така и в член 7, и които могат да бъдат използвани както чрез наргиле като тютюн за наргиле, така и като нагреваем тютюн, се третират като нагреваем тютюн.

Or. en

Обосновка

Вж. обосновката на изменение 16 (преместено и коригирано определение за тютюн за наргиле).

Изменение 28

Предложение за директива
Член 7 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. За целите на настоящата директива „нагреваем тютюн“ означава тютюн, който се нагрява или се активира по друг начин чрез химическа реакция или чрез други средства за получаване на емисия, съдържаща никотин или други химични вещества, предназначени за вдишване от потребители, но не с наргиле, както е посочено в член ***6,*** параграф ***1***.	1. За целите на настоящата директива „нагреваем тютюн“ означава тютюн, който се нагрява или се активира по друг начин чрез химическа реакция или чрез други средства за получаване на емисия, съдържаща никотин или други химични вещества, предназначени за вдишване от потребители, но не с наргиле, както е посочено в член ***5***, параграф ***2а***.

Or. en

Изменение 29

Предложение за директива
Член 7 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	1а. Ако нагреваемият тютюн се облага за всяка единица в съответствие с член 20, параграф 1, буква б), единицата нагреваем тютюн по параграф 1 от настоящия член се счита за целите на облагането с акциз за две единици, ако нейното съдържание на тютюн е по-високо от 0,45 грама, но не по-високо от 0,75 грама, за три единици, ако съдържанието на тютюн е по-високо от 0,75 грама, но не по-високо от 1,05 грама, след което се добавя по една допълнителна единица за всеки 0,3 грама съдържание на тютюн над 1,05 грама.

Or. en

Обосновка

Искаме да гарантираме, че новите минимални акцизни ставки не се заобикалят чрез подход, при който нагреваемите тютюневи стикове или изделия са по-големи/по-тежки, но продължават да се облагат с данък като един артикул. В оценката на въздействието на Комисията се посочва, че средното тегло на нагреваемите тютюневи стикове е около 0,3 g (стр. 101), поради което установихме горните прагове, за да обезпечим справедливото данъчно облагане на потенциално по-големите стикове.

Изменение 30

Предложение за директива
Член 9 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. За целите на настоящата директива „електронна цигара“ означава изделие, което може да се използва за потребление на пàри ***чрез мундщук***, или компонент на това изделие, ***включително патрон, резервоар и устройство без патрон или резервоар, и*** което може да бъде за еднократна или	2. За целите на настоящата директива „електронна цигара“ означава изделие, което може да се използва за потребление на пàри, или компонент на това изделие, което може да бъде за еднократна или многократна употреба или да бъде презареждано.

многократна употреба ***посредством контейнер за многократно пълнене или резервоар,*** или да бъде презареждано ***чрез патрони за еднократна употреба***.

Or. en

Обосновка

Целта тук е да се отстрани потенциална „вратичка“ и определението да стане възможно най-широко.

Изменение 31

Предложение за директива
Член 10 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. За целите на настоящата директива „никотинови торбички“ означава изделия, съдържащи никотин, предназначени за прием през устата, ***смесени с*** растителни влакна или еквивалентни субстрати, които са представени в пликчета дози или в пореста пликчета или в еквивалентен формат и които не съдържат тютюн.	1. За целите на настоящата директива „никотинови торбички“ означава изделия, съдържащи никотин, предназначени за прием през устата, ***и*** растителни влакна или еквивалентни субстрати, които са представени в пликчета дози или в пореста пликчета или в еквивалентен формат и които не съдържат тютюн.

Or. en

Обосновка

Целта отново е да се отстрани потенциална „вратичка“. На теория производителят би могъл да не смесва съставките и да инструктира потребителя да ги смеси непосредствено преди употребата, като по този начин заобиколи определението за никотинови торбички като облагаемо изделие. Съответно предлагаме да се заличи позоваването на смесването.

Изменение 32

Предложение за директива
Член 12 — параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Ставката на Съюза, използвана за определяне на минималното данъчно равнище за даден продукт, предвидена в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2, се коригира чрез увеличаване или намаляване на базовата сума в евро с процентното изменение през предходните 3 календарни години на общата годишна средна стойност за Съюза на хармонизирания индекс на потребителските цени, ***публикуван*** от Евростат.	2. Ставката на Съюза, използвана за определяне на минималното данъчно равнище за даден продукт, предвидена в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2, се коригира чрез увеличаване или намаляване на базовата сума в евро с процентното изменение през предходните 3 календарни години на общата годишна средна стойност за Съюза на хармонизирания индекс на потребителските цени, ***невключващ енергията и непреработените храни, който се публикува*** от Евростат. ***Ставката на Съюза, използвана за определяне на минималното данъчно равнище на дадено изделие, не се коригира с повече от 12 %.***

Or. en

Обосновка

За подробности относно базисната инфлация вж. съображение 13. Таванът на максималната корекция от 12 % има за цел адаптирането на минималните ставки да бъде по-предвидимо и по-малко нестабилно.

Изменение 33

Предложение за директива
Член 12 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. Частта от минималната ставка, изразена като сума за килограм, за милилитър***,*** или за определен брой късове, приложима в дадена държава членка, е сборът от ***една трета*** от ставката на Съюза за съответната категория, умножена по индекса на равнищата на цените, разделен на сто, плюс ***две трети*** от ставката на Съюза за съответната категория. Индексът на равнищата на цените означава	3. Частта от минималната ставка, изразена като сума за килограм, за милилитър или за определен брой късове, приложима в дадена държава членка, е сборът от ***половината*** от ставката на Съюза за съответната категория, умножена по индекса на равнищата на цените, разделен на сто, плюс ***половината*** от ставката на Съюза за съответната категория. Индексът на равнищата на цените означава

публикуваният от Евростат индекс, изразяващ равнищата на цените на дадена държава за действителното индивидуално потребление спрямо среднопретеглената стойност за Съюза. Държавите членки използват индекса на равнищата на цените за годината, предшестваща годината на корекцията.	публикуваният от Евростат индекс, изразяващ равнищата на цените на дадена държава за действителното индивидуално потребление спрямо среднопретеглената стойност за Съюза. Държавите членки използват индекса на равнищата на цените за годината, предшестваща годината на корекцията.

Or. en

Обосновка

Считаме, че индексът на равнищата на цените е полезен инструмент, чрез който може да се осигури, че минималните ставки са по-справедливи за всички държави членки, при условие че икономическите ситуации в тях се различават значително помежду си. Съответно този индекс следва да се усъвършенства и тежестта му при изчисляването на окончателната минимална ставка следва да се увеличи от една трета на половината.

Изменение 34

Предложение за директива
Член 12 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 31, за да изменя минималните ставки на Съюза, посочени в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2 по такъв начин, че те да отразяват корекцията, извършена в съответствие с параграф 2 от настоящия член.	5. На Комисията се предоставя правомощието да приема ***ежегодно в срок до 28 февруари от съответната година*** делегирани актове в съответствие с член 31, за да изменя минималните ставки на Съюза, посочени в член 16, член 20, параграф 2 и член 22, параграф 2 по такъв начин, че те да отразяват корекцията, извършена в съответствие с параграф 2 от настоящия член. ***Държавите членки прилагат новите минимални равнища на данъчно облагане от 1 януари през годината, следваща годината на приемане на съответния делегиран акт.***

Or. en

Изменение 35

Предложение за директива
Член 12 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
6. ***Параграфи 1—5 от настоящия член не*** се ***прилагат за преходните периоди, установени в член 20, параграфи 4 и 5 и член 22, параграфи 3 и 4***.	6. ***Параграф 2*** се ***прилага от 1 януари 2036 г. нататък***.

Or. en

Обосновка

Индексирането на минималните данъчни ставки на равнището на ЕС е напълно нов елемент, който адаптира директивата към бъдещите предизвикателства, но също така усложнява работата на данъчните органи на държавите членки. Поради това решихме да приложим разпоредбата за индексацията (параграф 2) след края на преходния период и последващия период от 3 календарни години.

Изменение 36

Предложение за директива
Член 16 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Общият акциз върху цигарите представлява най-малко ***63*** % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободените за потребление цигари. Този акциз е не по-нисък от ставката на Съюза в размер на 215 EUR за 1 000 цигари, коригирана в съответствие с член 12, независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно.	Общият акциз върху цигарите представлява най-малко ***60*** % от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободените за потребление цигари. Този акциз е не по-нисък от ставката на Съюза в размер на 215 EUR за 1000 цигари, коригирана в съответствие с член 12, независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно.

Or. en

Обосновка

За някои държави членки целта от 63 % не е постижима. Като се има предвид липсата на преходен период за цигарите, е необходимо процентът да бъде намален на

60 %.

Изменение 37

Предложение за директива
Член 16 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Въпреки това държавите членки, които налагат акциз ***от*** най-малко на ставката на Съюза в размер на 274 EUR за ***1 000*** цигари , коригирана в съответствие с член 12, въз основа на среднопретеглената продажна цена на дребно, не е необходимо да се съобразяват с изискването за общ акциз от ***63*** % от среднопретеглената продажна цена на дребно за цигари, освободени за потребление, посочено в първа алинея от настоящия член.	Въпреки това държавите членки, които налагат акциз***, който се равнява*** най-малко на ставката на Съюза в размер на 274 EUR за ***1000*** цигари, коригирана в съответствие с член 12, въз основа на среднопретеглената продажна цена на дребно, не е необходимо да се съобразяват с изискването за общ акциз от ***60*** % от среднопретеглената продажна цена на дребно за цигари, освободени за потребление, посочено в първа алинея от настоящия член.

Or. en

Изменение 38

Предложение за директива
Член 19 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) пури	а) пури ***и пурети;***

Or. en

Изменение 39

Предложение за директива
Член 19 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) и пурети;	***заличава се***

Or. en

Изменение 40

Предложение за директива
Член 19 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) фино нарязан тютюн за свиване на цигари;	***заличава се***

Or. en

Изменение 41

Предложение за директива
Член 19 - параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
г) ***друг*** тютюн за пушене***;***	г) тютюн за пушене***, включително:***
	i) фино нарязан тютюн за свиване на цигари;
	ii) тютюн за наргиле;
	iii) друг тютюн за пушене;

Or. en

Изменение 42

Предложение за директива
Член 19 – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
д) тютюн за наргиле;	***заличава се***

Or. en

Изменение 43

Предложение за директива
Член 20 – параграф 2 – таблица

Текст, предложен от Комисията			
а)	пури	:	***40 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***143 EUR*** за 1 000 къса или за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
б)	***пурети***	***:***	***40 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 143 EUR за 1000 къса или за килограм, коригирана в съответствие с член 12;***
в)	фино нарязан тютюн за свиване на цигари	***:***	***62 %*** от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободения за потребление фино нарязан тютюн за свиване на цигари***,*** или ставката на Съюза в размер на ***215 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
г)	друг тютюн за пушене	:	***50 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***143 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
д)	***тютюн за наргиле;***	:	***50 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 107 EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12;***
е)	нагреваем тютюн	:	***55 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***108 EUR*** за 1000 къса, коригирана в съответствие с член 12; ***55 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***155 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
ж)	други видове обработен тютюн	:	***50 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***143 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12.
Изменение			

а)	пури ***и пурети***	:	***15 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***54 EUR*** за 1000 къса или за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
г)	***тютюн за пушене:***		
i)	фино нарязан тютюн за свиване на цигари;	:	***50 %*** от среднопретеглената продажна цена на дребно на освободения за потребление фино нарязан тютюн за свиване на цигари или ставката на Съюза в размер на ***180 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
ii)	***тютюн за наргиле***	:	***33 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 80 EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12;***
iii)	друг тютюн за пушене	:	***35 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***110 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
е)	нагреваем тютюн	:	***40 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***80 EUR*** за 1000 къса, коригирана в съответствие с член 12; ***или 40 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***260 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12;
ж)	други видове обработен тютюн	:	***35 %*** от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***110 EUR*** за килограм, коригирана в съответствие с член 12.

Or. en

Изменение 44

Предложение за директива
Член 20 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. Чрез дерогация от параграф 2***,*** от 1 януари 2028 г. до 31 декември ***2029*** г. държавите членки гарантират, че акцизните ставки са най-малко 12 EUR за 1000 къса или за килограм***,*** или 5 %	4. Чрез дерогация от параграф 2 от 1 януари 2028 г. до 31 декември ***2030*** г. държавите членки гарантират, че акцизните ставки са най-малко 12 EUR за 1000 къса или за килограм или 5 % от

от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за пурите ***или*** пуретите, най-малко 22 EUR за килограм или 20 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другия тютюн за пушене и тютюна за наргиле, най-малко ***88*** EUR за 1000 къса или ***125*** EUR за килограм или ***45*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за нагреваемия тютюн, и най-малко 0 EUR за килограм или 0 % от продажната цена на дребно, включително всички данъци — за другите видове обработен тютюн.	продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за пурите ***и*** пуретите, най-малко 22 EUR за килограм или 20 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другия тютюн за пушене и тютюна за наргиле, най-малко ***58*** EUR за 1000 къса или ***83*** EUR за килограм или ***20*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за нагреваемия тютюн, и най-малко 0 EUR за килограм или 0 % от продажната цена на дребно, включително всички данъци — за другите видове обработен тютюн.

Or. en

Обосновка

Преходният период се удължава с една година. За да се достигне до желаните окончателни ставки за нагреваемите тютюневи изделия, посочени в таблицата в член 20, параграф 2, се адаптират ставките, приложими по време на преходния период.

Изменение 45

Предложение за директива
Член 20 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
5. Чрез дерогация от параграф 2, от 1 януари ***2030*** г. до 31 декември ***2031*** г. държавите членки гарантират, че акцизните ставки са най-малко ***71,5*** EUR за 1000 къса или за килограм***,*** или ***20*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за пурите ***или*** пуретите, най-малко 71,5 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другия тютюн за пушене, най-малко 54 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за тютюна за наргиле, най-малко ***98*** EUR за 1000 къса или ***140*** EUR за килограм или ***50*** % от	5. Чрез дерогация от параграф 2, от 1 януари ***2031*** г. до 31 декември ***2032*** г. държавите членки гарантират, че акцизните ставки са най-малко ***24*** EUR за 1000 къса или за килограм или ***10*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за пурите ***и*** пуретите, най-малко 71,5 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другия тютюн за пушене, най-малко 54 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за тютюна за наргиле, най-малко ***68*** EUR за 1000 къса или ***97*** EUR за килограм или ***30*** % от

продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за нагреваемия тютюн, и най-малко 71,5 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другите видове обработен тютюн.	продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за нагреваемия тютюн, и най-малко 71,5 EUR за килограм или 25 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци — за другите видове обработен тютюн.

Or. en

Обосновка

Преходният период се удължава с една година. За да се достигне до желаните окончателни ставки за пурите и пуретите, посочени в таблицата в член 20, параграф 2, се адаптират ставките, приложими по време на преходния период.

Изменение 46

Предложение за директива
Член 22 – параграф 1 – алинея 1 – буква а а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	аа) за течностите за електронни цигари — специфичен акциз, изразен като сума за милилитър;

Or. en

Обосновка

Тази формулировка е по-конкретна и по-подходяща за течностите за електронни цигари.

Изменение 47

Предложение за директива
Член 22 – параграф 1 – алинея 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) специфичен акциз, изразен като сума за килограм;	б) ***за никотиновите торбички и други никотинови изделия —*** специфичен акциз, изразен като сума за килограм ***или за определен брой единици***;

Or. en

Обосновка

Целта е да се въведе подход, който е съобразен с всяка категория продукти и който е възможно най-конкретен.

Изменение 48

Предложение за директива
Член 22 – параграф 1 – алинея 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) комбинация от ***двете***, като се съчетава адвалорен елемент и специфичен елемент.	в) комбинация от ***букви а) и аа) или съответно от а) и б)***, като се съчетава адвалорен елемент и специфичен елемент.

Or. en

Обосновка

Целта е да се въведе подход, който е съобразен с всяка категория продукти и който е възможно най-конкретен.

Изменение 49

Предложение за директива
Член 22 – параграф 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Общият акциз върху течностите за електронни цигари, изразен като процент или сума за милилитър, е ***най-малкото равен*** на ***ставките*** или ***минималните размери, установени*** за***:***	2. Общият акциз върху течностите за електронни цигари, ***независимо дали съдържат никотин или не,*** изразен като процент или сума за милилитър, е ***най-малко 40 % от продажната цена*** на ***дребно, включваща всички данъци,*** или ***ставката на Съюза в размер на 0,36 EUR*** за ***милилитър, коригирана в съответствие с член 12.***

Or. en

Обосновка

За да бъде прилагането на директивата по-осъществимо за националните данъчни органи, решихме да въведем едни и същи равница на данъчно облагане за течностите за електронни цигари независимо от съдържанието на никотин в течността. Така няма да се налага данъчните и митническите органи да проверяват никотиновото съдържание, за да изпълняват задълженията си.

Изменение 50

Предложение за директива
Член 22 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) течностите, съдържащи от 0 mg никотин на милилитър до максимум 15 mg никотин на милилитър: 20 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 0,12 EUR за милилитър, коригирана в съответствие с член 12;	***заличава се***

Or. en

Изменение 51

Предложение за директива
Член 22 – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) течностите, съдържащи повече от 15 mg никотин на милилитър: 40 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на 0,36 EUR за милилитър, коригирана в съответствие с член 12.	***заличава се***

Or. en

Изменение 52

Предложение за директива
Член 22 – параграф 3 – алинея 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
От 1 януари 2030 г. общият акциз, изразен като процент ***или*** сума за килограм***, е*** най-малкото равен на ставките или минималните размери, установени за:	От 1 януари 2030 г. общият акциз, изразен като процент***, като*** сума за килограм ***или за определен брой единици,*** е най-малкото равен на ставките или минималните размери, установени за:

Or. en

Изменение 53

Предложение за директива
Член 22 – параграф 3 – алинея 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) никотиновите торбички: ***25*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***71,5*** EUR за килограм;	а) никотиновите торбички: ***20*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***57*** EUR за килограм;

Or. en

Обосновка

Само някои държави членки вече са въвели акциз върху никотиновите торбички. Ето защо е необходимо да се действа по-предпазливо при данъчното облагане на никотиновите торбички.

Изменение 54

Предложение за директива
Член 22 – параграф 3 – алинея 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) другите никотинови изделия: ***25*** % от продажната цена на дребно,	б) другите никотинови изделия: ***20*** % от продажната цена на дребно,

включваща всички данъци.	включваща всички данъци.

Or. en

Изменение 55

Предложение за директива
Член 22 – параграф 4 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. От 1 януари ***2032 г.*** държавите членки, посочени в параграф 3, първо изречение от настоящия член, гарантират, че общият акциз, изразен като процент ***или*** сума за килограм, е най-малкото равен на ставките или минималните размери, установени за:	4. От 1 януари ***2033*** г. държавите членки, посочени в параграф 3, първо изречение от настоящия член, гарантират, че общият акциз, изразен като процент***, като*** сума за килограм ***или за определен брой единици***, е най-малкото равен на ставките или минималните размери, установени за:

Or. en

Изменение 56

Предложение за директива
Член 22 – параграф 4 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) никотиновите торбички: ***50*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***143*** EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12;	а) никотиновите торбички: ***35*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци, или ставката на Съюза в размер на ***100*** EUR за килограм, коригирана в съответствие с член 12;

Or. en

Обосновка

Само някои държави членки вече са въвели акциз върху никотиновите торбички. Освен това самата Комисия посочва в своята оценка на въздействието, че предложените ставки за никотиновите торбички биха могли да доведат до „срив на пазара“ в някои държави членки (стр. 103). Поради това е необходимо окончателните минимални ставки да бъдат осъществими и по-реалистични.

Изменение 57

Предложение за директива
Член 22 – параграф 4 – буква б

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
б) другите никотинови изделия: ***50*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци.	б) другите никотинови изделия: ***35*** % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци.

Or. en

Изменение 58

Предложение за директива
Член 26 – параграф 2 – алинея 1 – буква а а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	аа) обработен тютюн и свързани с тютюна изделия, които са унищожени под административен надзор.

Or. en

Обосновка

Това е допълнение от стриктно техническо естество, което е необходимо в ситуации, в които държавите членки променят акцизите върху продукти с данъчни бандероли (напр. цигари). В такива случаи продуктите с данъчен бандерол, който отразява предишната (по-ниска) акцизна ставка, не трябва да остават в обращение след края на преходния период. Поради тази причина лицензираните складодържатели и другите съответни икономически субекти имат право на възстановяване на вече платения акциз, при условие че продуктите са изтеглени от пазара и унищожени под надзора на компетентните органи.

Изменение 59

Предложение за директива
Член 28 – параграф 1 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
При поискване държавите членки предоставят на Комисията наличната информация, необходима за изготвянето на доклада***, включително информацията, необходима за сравняване на размера на събрания акциз и размера на акциза, дължим всяка година на тяхна територия***.	При поискване държавите членки предоставят на Комисията наличната информация, необходима за изготвянето на доклада.

Or. en

Обосновка

Считаме, че Комисията разполага с достатъчно експертен опит и ресурси, за да събира тази информация сама. Освен това не считаме, че Комисията се нуждае от тази информация, за да изготви съответния доклад.

Изменение 60

Предложение за директива
Член 28 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. Следва да се определят минимални равнища за новите тютюневи и никотинови изделия с цел намаляване на съществуващите разлики в данъчното облагане, като същевременно се вземат предвид настоящото и бъдещото развитие на пазара. Комисията ще преразгледа своевременно настоящата директива, като вземе предвид бъдещото преразглеждане на Директива 2014/40/ЕС (Директивата за тютюневите изделия), и ще обмисли възможното изравняване на равнищата на данъчно облагане за различните категории изделия, като увеличи съответно минималните равнища на данъчно облагане на нагреваемия тютюн и свързаните с тютюна изделия, посочени	***заличава се***

съответно в член 20, параграф 2), буква е) и член 22.

Or. en

Обосновка

Според нас не е правилно от правна гледна точка в настоящата преработка да се изхожда от това какви решения Комисията следва да вземе в бъдеще. Освен това не е ясно защо изравняването на равнищата на данъчно облагане за различните категории изделия е необходимо и желателно изобщо.

Изменение 61

Предложение за директива
Член 28 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Член 28а (нов)
	В срок до … [две години след влизането в сила на настоящата директива] Комисията следва да оцени въздействието на новите минимални акцизни ставки, приложими за пурите и пуретите, върху МСП, семейните производители, регионалната заетост, веригите на доставки и моделите на заместване. Когато при оценката се установи непропорционално въздействие върху МСП, семейните производители или регионалната заетост, Комисията представя законодателно предложение за коригиране на приложимите минимални ставки или на структурата на тези ставки, така че да се осигури пропорционалност и да се поддържа подходяща разлика спрямо цигарите.

Or. en

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Преработената Директива за данъчното облагане на тютюневите изделия има за цел да актуализира правилата за данъчно облагане на тютюневите изделия както по отношение на минималните акцизни ставки, така и чрез включване на нови свързани с тютюна изделия, появили се след последния преглед на тази директива. Като се има предвид двойната цел да се гарантира както правилното функциониране на вътрешния пазар, така и високо равнище на защита на здравето, е необходимо да се постигне амбициозно и същевременно осъществимо и реалистично равновесие. Докладчикът, естествено, разбира необходимостта от преразглеждане на правилата за данъчно облагане на тютюна в ЕС, като се има предвид, че минималните ставки вече не са актуални поради увеличението на заплатите и инфлацията, че на пазара са навлезли нови продукти и че е желателно да се постигне известна степен на хармонизация между държавите — членки на ЕС. Освен това данъчното облагане на тютюневите изделия може да окаже въздействие върху общественото здраве.

От съществено значение обаче е да се постигне правилният баланс. Повишаването на минималните данъчни ставки трябва да се обмисли и извърши внимателно, като се вземат предвид всички възможни последици за потребителите, националните данъчни органи и пазара на тютюневи изделия. Ефективността на акцизите зависи не само от равнището на минималните ставки, но и от темпа, структурата и предсказуемостта на тяхното прилагане. Прекалено резките или строги корекции могат да нарушат функционирането на законните пазари и да увеличат стимулите за незаконна търговия, като по този начин могат да подкопаят както събирането на приходите, така и целите на правоприлагането. Ето защо докладчикът предлага по-постепенно и прагматично увеличение на минималните ставки.

Основно съображение в доклада е диференцираното третиране на продуктите въз основа на техните характеристики, рискове за здравето и модели на употреба. В предложението на Комисията се признава разнообразието от тютюневи и никотинови изделия и се въвеждат специфични данъчни структури за отделните категории. Докладчикът подкрепя този диференциран подход и счита, че е от съществено значение винаги да се вземат предвид особеностите на различните тютюневи изделия.

В доклада се разглежда и балансът между целите в областта на общественото здраве и фискалната структура. Данните сочат, че някои негорими продукти могат да представляват по-малък риск от традиционните цигари и могат да допринесат за намаляване на потреблението на най-вредните продукти. Поради това докладчикът счита, че политиката в областта на акцизите следва да избягва универсалния подход и следва да отразява относителните рискови профили по пропорционален начин.

Комисията въведе два нови механизма в Директивата за данъчното облагане на тютюневите изделия — индексацията на минималните ставки, която се извършва на всеки три години, и индекса на равнищата на цените. Докладчикът счита, че и двата инструмента са полезни за адаптиране на Директивата за данъчното облагане на тютюневите изделия към бъдещето. Докладът адаптира инструмента за индексация, като го ограничи до базисната инфлация и въведе таван за максималната корекция от 12 % с цел по-добра предсказуемост. Индексът на равнищата на цените гарантира по-

справедливо определяне на минималните ставки въз основа на това колко високо е общото равнище на цените в дадена държава членка. Докладчикът е съгласен с тази логика и счете, че тежестта на индекса на равнищата на цените при изчисляването на окончателната минимална ставка следва да бъде увеличена от една трета на половината.

И накрая, в доклада се изтъква ролята на преходните периоди за улесняване на гладкото прилагане на новата правна рамка. Преходните режими позволяват на държавите членки и участниците на пазара да се адаптират постепенно към увеличените минимални ставки, като по този начин се намалява рискът от смущения на пазара и увеличаване на незаконната търговия. Съответно докладчикът реши да удължи преходния период с една година, тоест до края на 2032 г.

Въз основа на това в доклада се предлагат целенасочени корекции, насочени към укрепване на пропорционалността, съгласуваността и ефективността на практика на предложението на Комисията, като същевременно се зачитат изцяло основните му цели.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в доклада е включена информация по свързани с предмета на досието въпроси, която в хода на изготвяне на проекта на доклад е била предоставена от следните представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност[1], или от следните представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства:

1. Представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност
Tobacco Europe AISBL, reg. number: 1496873833-97
European Cigar Manufacturers Association, reg. number: 92802501097-37
European Commission
Smoke Free Partnership, reg. number: 6403725595-50
2. Представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства
Няма

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

Когато физически лица са идентифицирани в списъка по име, по функция или и по двете, докладчикът декларира, че на съответните физически лица е представено Съобщение за защита на данните № 484 на Европейския парламент (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), в което се определят приложимите условия за обработването на техните лични данни и правата, свързани с това обработване.

[1] Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

ПРИЛОЖЕНИЕ: ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

11.12.2025

Г-жа Орор Лалюк
Председател
Комисия по икономически и парични въпроси
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно предложението за директива на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия (COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Уважаема госпожо Председател,

Комисията по правни въпроси разгледа горепосоченото предложение в съответствие с член 113 от Правилника за дейността на Европейския парламент относно преработката на законодателни актове.

Параграф 3 от посочения член гласи следното:

„Ако комисията, компетентна по правните въпроси, счита, че предложението не води до други промени по същество освен посочените като такива в предложението, тя уведомява за това комисията, компетентна по въпроса.

В този случай, в допълнение към условията, установени в членове 187 и 188, в комисията, компетентна по въпроса, се допускат само изменения, които се отнасят до частите от предложението, които съдържат промени.

Въпреки това, изменения на частите на предложението, които остават непроменени в предложението, могат да се допуснат, по изключение и за всеки отделен случай, от председателя на комисията, компетентна по въпроса, ако той счита, че това е необходимо по наложителни причини, свързани с вътрешната логика на текста, или тъй като измененията са неразривно свързани с други допустими изменения. Тези причини трябва да се посочат в писмената обосновка на измененията.“

Съгласно приложеното към настоящия документ становище на консултативната работна група, съставена от правните служби на Парламента, Съвета и Комисията, която разгледа предложението за преработка, и в съответствие с препоръките на докладчика комисията по правни въпроси счита, че въпросното предложение не включва никакви изменения по същество, освен посочените като такива в самото предложение, и че що се отнася до кодификацията на непроменените разпоредби на предишния акт с въпросните изменения по същество, предложението се свежда до обикновена кодификация на съществуващия текст без промяна по същество.

Комисията по правни въпроси разгледа въпроса на своето заседание от 3 декември

2025 г. и стигна до горепосоченото заключение с единодушие[1].

С уважение,

Илхан Кючюк
Приложения: Становище на консултативната работна група

[1] На окончателното гласуване присъстваха: Илхан Кючюк (председател), Марион Валсман (заместник-председател), Марио Мантовани (заместник-председател), Лара Волтерс (заместник-председател), Маравиляс Абадия Ховер, Паскал Канфен, Хосе Сепеда, Тон Дипевен, Марио Фуроре, Мери Кан, Сергей Лагодински, Илия Лазаров (от името на Емил Радев съгласно член 216, параграф 7 от Правилника за дейността), Лукас Мандл, Аркадиуш Муларчик, Пиера Паскале, Кира Мари Петер-Хансен, Георге Пипера, Рене Репази, Кшищоф Шмишек, Адриан Васкес Ласара, Аксел Фос, Михал Вавrикевич, Дайнюс Жалимас, Алесандро Дзан.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СТАНОВИЩЕ НА КОНСУЛТАТИВНАТА РАБОТНА ГРУПА НА ПРАВНИТЕ СЛУЖБИ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И КОМИСИЯТА

КОНСУЛТАТИВНА РАБОТНА ГРУПА
НА ПРАВНИТЕ СЛУЖБИ

Брюксел, 6 октомври 2025 г.

СТАНОВИЩЕ

НА ВНИМАНИЕТО НА: ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ
СЪВЕТА
КОМИСИЯТА

Предложение за директива на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху тютюна и свързаните с тютюна изделия
COM(2025)0580 of 16.7.2025 – 2025/0580(CNS)

Предвид Междуинституционалното споразумение от 28 ноември 2001 г. относно по-структурирано използване на техниката за преработване на нормативни актове, и по-специално точка 9 от него, консултативната работна група, съставена от съответните правни служби на Европейския парламент, Съвета и Комисията, проведе заседание на 24 септември 2025 г. за разглеждане на горепосоченото предложение, внесено от Комисията.

В хода на заседанието[2], след като разгледа предложението за директива на Съвета за преработване на Директива 2011/64/ЕС на Съвета от 21 юни 2011 г. относно структурата и ставките на акциза, прилагани върху обработен тютюн, консултативната работна група заключи единодушно, че предложението не съдържа никакви изменения по същество освен тези, които са идентифицирани като такива в предложението. Консултативната работна група констатира също така, че по отношение на кодификацията на разпоредбите на предишния акт, които не са претърпели промяна с въпросните изменения, предложението се свежда до обикновена кодификация на съществуващия акт без промяна по същество.

Ф. ДРЕКСЛЕР Е. ФИНЕГАН Д. КАЙЕХА КРЕСПО

[2] Консултативната работна група работи въз основа на текста на предложението на английски език, който е език на оригинала за разглеждания текст.

Юрисконсулт Юрисконсулт Генерален директор