Europski parlament
2024-2029

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

2025/0580(CNS)

9.3.2026

*

NACRT IZVJEŠĆA

o Prijedlogu direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhan i proizvode povezane s duhanom (preinaka)
(COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvjestitelj za mišljenje: Tomáš Kubín

(Preinaka – članak 113. Poslovnika)

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivo***m u obama stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ▌ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.
Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽENJE 40

PRILOG: PRIJAVA PRIMLJENIH INFORMACIJA 42

PRILOG: PISMO ODBORA ZA PRAVNA PITANJA 43

PRILOG: MIŠLJENJE SAVJETODAVNE SKUPINE PRAVNIH SLUŽBI EUROPSKOG PARLAMENTA, VIJEĆA I KOMISIJE 45

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhan i proizvode povezane s duhanom (preinaka)
(COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

(Posebni zakonodavni postupak – savjetovanje – preinaka)

Europski parlament,

– uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Vijeću (COM(2025)0580),

– uzimajući u obzir članak 113. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, na temelju kojeg se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C10-0207/2025),

– uzimajući u obzir obrazloženo mišljenje talijanskog Zastupničkog doma, podneseno u okviru protokola br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, u kojemu se izjavljuje da nacrt zakonodavnog akta nije u skladu s načelom supsidijarnosti,

– uzimajući u obzir Međuinstitucionalni sporazum od 28. studenoga 2001. o sistematičnijem korištenju metode za preinačavanje pravnih akata[1],

– uzimajući u obzir pismo Odbora za pravna pitanja od 11. prosinca 2025. upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku u skladu s člankom 113. stavkom 3. Poslovnika,

– uzimajući u obzir članke 113. i 84. Poslovnika,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (A10-0000/2026),

A. budući da, prema mišljenju savjetodavne skupine pravnih službi Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, Prijedlog Komisije ne sadrži suštinske promjene osim onih koje su kao takve u Prijedlogu navedene, te da se Prijedlog, što se tiče kodifikacije nepromijenjenih odredaba prethodnih akata i tih promjena, ograničava samo na kodifikaciju postojećih akata bez njihove bitne promjene;

1. prihvaća prijedlog Komisije prilagođen prema preporukama savjetodavne skupine pravnih službi Europskog Parlamenta, Vijeća i Komisije s niže navedenim izmjenama;

2. poziva Komisiju da shodno tomu izmijeni svoj Prijedlog u skladu s člankom 293. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije;

3. poziva Vijeće da ga obavijesti ako namjerava odstupiti od teksta koji je Parlament prihvatio;

4. traži od Vijeća da se ponovno savjetuje s Parlamentom ako namjerava bitno izmijeniti

[1]SL C 77, 28.3.2002., str. 1.

prijedlog Komisije;

5. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Amandman 1

Prijedlog direktive
Glava 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Prijedlog	Prijedlog
DIREKTIVE VIJEĆA	DIREKTIVE VIJEĆA
o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhan i proizvode povezane s duhanom (preinaka)	o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na ***sirovi duhan, prerađeni*** duhan i proizvode povezane s duhanom (preinaka)

Or. en

Obrazloženje

Europska komisija odlučila je primijeniti sustav kontrole kretanja trošarinskih proizvoda (EMCS) na sirovi duhan i izvjestitelj se slaže s tim pristupom. Direktiva se sada ne odnosi samo na prerađeni duhan kao prije, već i na sirovi duhan. Izvjestitelj stoga smatra da je primjereno neznatno dopuniti naslov Prijedloga kako bi sadržavao riječi „sirovi duhan”.

Amandman 2

Prijedlog direktive
Pozivanje 5.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora,	uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora***[1a]***,
	[1a]Mišljenje od 18. veljače 2026. (još nije objavljeno u Službenom listu).

Or. en

Obrazloženje

Izvjestitelj je želio službeno uzeti u obzir nedavno usvojeno mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora.

Amandman 3

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(2) Od donošenja Direktive 2011/64/EU tržište duhana znatno se promijenilo. Na tržište su stavljeni novi proizvodi koji služe kao zamjena za prerađeni duhan i sadržavaju duhan ili nikotin. Države članice zbog toga su uvele različite nacionalne mjere za te zamjenske proizvode kojima se ***narušava tržišno natjecanje i*** pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. U interesu ujednačenog i pravednog oporezivanja te zamjene za prerađeni duhan trebale bi podlijegati usklađenoj strukturi trošarina i usklađenim minimalnim stopama trošarine u Uniji. Ovom se Direktivom ne bi trebala uskladiti pravila oporezivanja duhana za oralnu uporabu, čije je stavljanje na tržište zabranjeno u skladu s člankom 17. Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća. Radi jasnoće ovom se Direktivom ne bi trebala uskladiti pravila oporezivanja duhana za oralnu uporabu stavljenog na tržište države članice u skladu s člankom 151. Akta o pristupanju Austrije, Finske i Švedske.	(2) Od donošenja Direktive 2011/64/EU tržište duhana znatno se promijenilo. Na tržište su stavljeni novi proizvodi koji služe kao zamjena za prerađeni duhan i sadržavaju duhan ili nikotin. Države članice zbog toga su uvele različite nacionalne mjere za te zamjenske proizvode kojima se ***ugrožava*** pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. U interesu ujednačenog i pravednog oporezivanja te zamjene za prerađeni duhan trebale bi podlijegati usklađenoj strukturi trošarina i usklađenim minimalnim stopama trošarine u Uniji. Ovom se Direktivom ne bi trebala uskladiti pravila oporezivanja duhana za oralnu uporabu, čije je stavljanje na tržište zabranjeno u skladu s člankom 17. Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća. Radi jasnoće ovom se Direktivom ne bi trebala uskladiti pravila oporezivanja duhana za oralnu uporabu stavljenog na tržište države članice u skladu s člankom 151. Akta o pristupanju Austrije, Finske i Švedske.

Or. en

Amandman 4

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 3.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(3) Potrebno je osigurati da se poreznim zakonodavstvom Unije o duhanu i proizvodima povezanima s duhanom i dalje osigurava uredno funkcioniranje unutarnjeg tržišta i istodobno visok stupanj zaštite zdravlja ljudi , kako je propisano člankom 168. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, vodeći računa o tome da duhan i proizvodi povezani s duhanom mogu ozbiljno naštetiti zdravlju , da je u Europskom planu za borbu protiv raka[2] kao cilj utvrđena Europa bez duhana i da je Unija stranka potpisnica Okvirne konvencije o nadzoru nad duhanom Svjetske zdravstvene organizacije. Kako bi se postigao taj dvostruki cilj, EU i države članice trebale bi više raditi na suzbijanju nezakonite trgovine duhanom, posebno nezakonitog uvoza duhanskih i srodnih proizvoda iz trećih zemalja[3]. Novi proizvodi (tekućine za e-cigarete, ostali prerađeni duhan, nikotinske vrećice i drugi nikotinski proizvodi) sve su raširenији, posebno među mladima, a osim inherentnog rizika koji ti proizvodi predstavljaju za javno zdravlje, oni ujedno mogu navesti konzumente na konvencionalno pušenje.	(3) Potrebno je osigurati da se poreznim zakonodavstvom Unije o duhanu i proizvodima povezanima s duhanom i dalje osigurava uredno funkcioniranje unutarnjeg tržišta i istodobno visok stupanj zaštite zdravlja ljudi , kako je propisano člankom 168. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, vodeći računa o tome da duhan i proizvodi povezani s duhanom mogu ozbiljno naštetiti zdravlju , da je u Europskom planu za borbu protiv raka[2] kao cilj utvrđena Europa bez duhana i da je Unija stranka potpisnica Okvirne konvencije o nadzoru nad duhanom Svjetske zdravstvene organizacije. Kako bi se postigao taj dvostruki cilj, EU i države članice trebale bi više raditi na suzbijanju nezakonite trgovine duhanom, posebno nezakonitog uvoza duhanskih i srodnih proizvoda iz trećih zemalja[3]. Novi proizvodi (tekućine za e-cigarete, ostali prerađeni duhan, nikotinske vrećice i drugi nikotinski proizvodi) sve su raširenији, posebno među mladima, a osim inherentnog rizika koji ti proizvodi predstavljaju za javno zdravlje, oni ujedno mogu navesti konzumente na konvencionalno pušenje. ***S druge strane, studije[3a] pokazuju da su novi proizvodi općenito manje štetni od tradicionalnih gorivih cigareta i mogu kao prijelazno sredstvo pomoći pušačima da se lakše odviknu od njih.***
[2]Europski plan za borbu protiv raka, COM(2021) 44 final.	[2]Europski plan za borbu protiv raka, COM(2021) 44 final.
[3]Kad je riječ o Cipru, „zelena crta razgraničenja” u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 866/2004 od 29. travnja 2004. o režimu prema članku 2. Protokola br. 10 uz Akt o pristupanju (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31)	[3]Kad je riječ o Cipru, „zelena crta razgraničenja” u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 866/2004 od 29. travnja 2004. o režimu prema članku 2. Protokola br. 10 uz Akt o pristupanju (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31)
	[3a] Ambildhok, Kadambari A et al.

Assessing the Health Impacts of Heated Tobacco Products Compared to Traditional Tobacco Use: A Systematic Review of Current Evidence. Cureus 17(10). DOI: 10.7759/cureus.95166

Or. en

Amandman 5

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 3.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(3a) U cijeloj Uniji trenutačno rastu troškovi života. Pri određivanju novih minimalnih razina oporezivanja duhanskih proizvoda ključno je uzeti u obzir regresivnu prirodu poreza na duhan i nerazmjerno financijsko opterećenje koje uporaba duhana predstavlja za skupine stanovništva s niskim dohotkom. S obzirom na veću raširenost pušenja među kućanstvima s nižim dohotkom i znatno veći udio njihovih prihoda potrošenih na duhanske proizvode, na njih u mnogo većoj mjeri utječu povećanja poreza nego na kućanstva s višim dohotkom.

Or. en

Amandman 6

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 6.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(6) Treba odrediti različite vrste prerađenog duhana i proizvoda povezanih s duhanom , koji imaju različita obilježja i različite načine uporabe.	(6) Treba odrediti različite vrste prerađenog duhana i proizvoda povezanih s duhanom , koji imaju različita obilježja***, različite zdravstvene rizike*** i različite načine uporabe.

Or. en

Amandman 7

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 8.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(8) Treba napraviti razliku između sitno rezanog duhana za savijanje cigareta, ostalog duhana za pušenje , duhana za vodenu lulu i grijanih duhanskih proizvoda radi veće pravne sigurnosti i borbe protiv prijevara. ***Treba razlikovati i cigare od cigarilosa kako bi se osigurala pravna dosljednost i omogućilo država članicama da prema potrebi prilagode sustave oporezivanja kako bi se izbjegla zamjena među njima izazvana oporezivanjem .***	(8) Treba napraviti razliku između sitno rezanog duhana za savijanje cigareta, ostalog duhana za pušenje , duhana za vodenu lulu i grijanih duhanskih proizvoda radi veće pravne sigurnosti i borbe protiv prijevara.

Or. en

Amandman 8

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 9.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(9) Radi jednakog i poštenog oporezivanja, trebalo bi utvrditi definiciju cigareta, cigara***,*** cigarilosa , sitno rezanog duhana za savijanje cigareta, ostalog duhana za pušenje , duhana za vodenu lulu, grijanih duhanskih proizvoda i ostalog prerađenog duhana kako bi se sa smotuljcima duhana, koji se po duljini mogu smatrati dvjema cigaretama ili više, postupalo kao s dvjema cigaretama ili više, ***kako bi se s cigarom najveće težine 3 g postupalo kao s cigarilosom, ,*** kako bi se s duhanom za pušenje, koji je po više obilježja sličan sitno rezanom duhanu za savijanje cigareta, postupalo kao sa sitno	(9) Radi jednakog i poštenog oporezivanja, trebalo bi utvrditi definiciju cigareta, cigara ***i*** cigarilosa , sitno rezanog duhana za savijanje cigareta, ostalog duhana za pušenje , duhana za vodenu lulu, grijanih duhanskih proizvoda i ostalog prerađenog duhana kako bi se sa smotuljcima duhana, koji se po duljini mogu smatrati dvjema cigaretama ili više, postupalo kao s dvjema cigaretama ili više, kako bi se s duhanom za pušenje, koji je po više obilježja sličan sitno rezanom duhanu za savijanje cigareta, postupalo kao sa sitno rezanim duhanom , kako bi se s duhanom koji se može koristiti za vodenu lulu

rezanim duhanom , kako bi se s duhanom koji se može koristiti za vodenu lulu postupalo kao s duhanom za vodenu lulu, kako bi se s duhanom koji se grije ili se na drugi način aktivira kemijskom reakcijom postupalo kao s grijanim duhanskim proizvodom, a s duhanom pripremljenim i namijenjenim za ljudsku potrošnju kao s ostalim prerađenim duhanom te kako bi se jasno odredili duhanski otpaci.	postupalo kao s duhanom za vodenu lulu, kako bi se s duhanom koji se grije ili se na drugi način aktivira kemijskom reakcijom postupalo kao s grijanim duhanskim proizvodom, a s duhanom pripremljenim i namijenjenim za ljudsku potrošnju kao s ostalim prerađenim duhanom te kako bi se jasno odredili duhanski otpaci.

Or. en

Amandman 9

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 12.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(12) Radi urednog funkcioniranja zajedničkoga tržišta, treba utvrditi najmanje trošarine za sve kategorije duhanskih proizvoda i proizvoda povezanih s duhanom. Za svaku kategoriju duhana i proizvoda povezanih s duhanom trebalo bi utvrditi različite minimalne trošarine kako bi se uzele u obzir razlike u svojstvima proizvoda i načinu ***njihove*** uporabe .	(12) Radi urednog funkcioniranja zajedničkoga tržišta, treba utvrditi najmanje trošarine za sve kategorije duhanskih proizvoda i proizvoda povezanih s duhanom. Za svaku kategoriju duhana i proizvoda povezanih s duhanom trebalo bi utvrditi različite minimalne trošarine kako bi se uzele u obzir razlike u svojstvima proizvoda***, zdravstvenim rizicima*** i načinu uporabe ***proizvoda***.

Or. en

Amandman 10

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(13) Kako bi se izbjeglo njezino zastarijevanje protekom vremena, minimalnu stopu trošarine Unije za svaku kategoriju proizvoda trebalo bi ažurirati svake tri godine na temelju promjena	(13) Kako bi se izbjeglo njezino zastarijevanje protekom vremena, minimalnu stopu trošarine Unije za svaku kategoriju proizvoda trebalo bi ažurirati svake tri godine na temelju promjena

harmoniziranog indeksa potrošačkih cijena Unije koji objavljuje Eurostat.	harmoniziranog indeksa potrošačkih cijena Unije***koji isključuje energiju i neprerađenu hranu (temeljna inflacija), a*** koji objavljuje Eurostat. ***Prilagodba bi se trebala zasnivati na temeljnoj inflaciji, a ne na ukupnoj inflaciji, kako bi se izbjegla moguća prekomjerna volatilnost uzrokovana znatnim povećanjem cijena robe koja više varira, kao što su energija i hrana. Nadalje, gornjom granicom prilagodbe od najviše 12 % trebala bi se osigurati bolja predvidljivost za nacionalna porezna tijela i tržište duhanskih proizvoda. Mehanizam za prilagodbu inflaciji trebao bi se primjenjivati tek nakon isteka prijelaznog razdoblja kako bi se smanjila razina složenosti za države članice.***
	Or. en

Amandman 11

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 18.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(18) Određeni stupanj usklađenosti pridonio bi postizanju visoke razine zaštite zdravlja ljudi. Stopa oporezivanja glavni je čimbenik koji utječe na cijenu duhana i proizvoda povezanih s duhanom , što dakle utječe na navike potrošača. Prijevare i krijumčarenje negativno utječu na razine cijena oblikovane na temelju poreza, posebno cigareta i sitno rezanog duhana za savijanje cigareta te tako ugrožavaju postizanje ciljeva kontrole duhana i zaštite zdravlja.	(18) Određeni stupanj usklađenosti pridonio bi postizanju visoke razine zaštite zdravlja ljudi. Stopa oporezivanja glavni je čimbenik koji utječe na cijenu duhana i proizvoda povezanih s duhanom, što dakle utječe na navike potrošača. Prijevare i krijumčarenje negativno utječu na razine cijena oblikovane na temelju poreza, posebno cigareta i sitno rezanog duhana za savijanje cigareta te tako ugrožavaju postizanje ciljeva kontrole duhana i zaštite zdravlja. ***Stoga je iznimno važno imati na umu utjecaj novih minimalnih stopa trošarina na nezakonitu trgovinu i rast crnog tržišta. Ključni je cilj ostvarivanje ciljeva javnog zdravlja, a da se pritom potrošače ne potiče na potragu za jeftinijim proizvodima na crnom tržištu. Minimalne razine oporezivanja trebalo bi***

odrediti na odgovarajući i pažljiv način kako bi se izbjegla situacija u kojoj potrošači zbog znatnog povećanja minimalnih stopa odluče nabavljati duhanske proizvode na crnom tržištu, što bi moglo imati negativne posljedice na porezne prihode uz nepromijenjeno stanje javnog zdravlja.

Or. en

Amandman 12

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 23.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(23) Potrebno je približiti najniže stope za sitno rezani duhan za savijanje cigareta najnižim stopama koje se primjenjuju na cigarete kako bi se bolje uzeo u obzir stupanj konkurentnosti koji postoji između tih dvaju proizvoda, što je vidljivo iz zabilježenog uzorka potrošnje, kao i njihovu jednako značajnu štetnost. ***Slično tome, povećanjem minimalnih razina poreza u EU-u za cigare, cigarilose i ostali duhan za pušenje nastoji se smanjiti razlika u odnosu na stopu za cigarete radi postupne konvergencije proizvoda i smanjenja rizika od zamjene među proizvodima .***	(23) Potrebno je približiti najniže stope za sitno rezani duhan za savijanje cigareta najnižim stopama koje se primjenjuju na cigarete kako bi se bolje uzeo u obzir stupanj konkurentnosti koji postoji između tih dvaju proizvoda, što je vidljivo iz zabilježenog uzorka potrošnje, kao i njihovu jednako značajnu štetnost.

Or. en

Obrazloženje

Ne smatramo cigare/cigarilose mogućim zamjenama za cigarete. Obje skupine proizvoda karakteriziraju vrlo različiti obrasci potrošnje (učestalost, prigoda), demografija potrošača, stope ovisnosti itd.

Amandman 13

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 23.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(23a) Kad je riječ o cigarama i cigarilosima, takvi proizvodi čine zaseban i marginalan segment tržišta s malim ukupnim udjelom, ograničenim potencijalom zamjene cigaretama zbog različitih profila potrošača i obrazaca potrošnje te ih uglavnom proizvode mala i srednja poduzeća (MSP-ovi) te obiteljska poduzeća koja su duboko ukorijenjena u regionalnim gospodarstvima. Kako bi se očuvala proporcionalnost i izbjegla neopravdana šteta za tu specijaliziranu kategoriju, minimalne trošarine trebale bi izričito odražavati te jedinstvene značajke, kao što su male tržišne količine, povremena, a ne svakodnevna uporaba, i minimalna zamjena među proizvodima, uz istodobno održavanje strukturno i materijalno diferenciranog poreznog tretmana u odnosu na cigarete.

Or. en

Amandman 14

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 23.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(23b) S obzirom na posebnosti tržišta cigara i cigarilosa, Komisija bi do … [dvije godine nakon stupanja na snagu ove Direktive] trebala procijeniti učinak novih minimalnih stopa trošarine primjenjivih na cigare i cigarilose na MSP-ove i obiteljske proizvođače, zapošljavanje na regionalnoj razini i lance opskrbe te obrasce zamjene proizvoda. Ako procjena pokaže

nerazmjerne učinke na MSP-ove, obiteljske proizvođače ili zapošljavanje na regionalnoj razini, Komisija bi trebala podnijeti zakonodavni prijedlog za prilagodbu primjenjivih minimalnih stopa ili strukture tih stopa kako bi se osigurala proporcionalnost i zadržala odgovarajuća razlika u odnosu na cigarete.

Or. en

Amandman 15

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 25.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(25) Utvrđivanje ukupne minimalne trošarine izražene kao postotak ili kao iznos po kilogramu ili za određeni broj komada kako bi se obuhvatila raznovrsnost sadašnjih oblika grijanih duhanskih proizvoda i predvidjeli budući oblici najprimjerenije je rješenje za funkcioniranje unutarnjeg tržišta . ***Stoga bi ukupnu minimalnu trošarinu trebalo izraziti kao iznos po kilogramu ili kao iznos za određeni broj artikala ovisno o vrsti grijanog duhanskog proizvoda o kojem je riječ.***	(25) Utvrđivanje ukupne minimalne trošarine izražene kao postotak ili kao iznos po kilogramu ili za određeni broj komada kako bi se obuhvatila raznovrsnost sadašnjih oblika grijanih duhanskih proizvoda i predvidjeli budući oblici najprimjerenije je rješenje za funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

Or. en

Amandman 16

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 27.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(27) Kad je riječ o tekućinama za e-cigarete, sve te tekućine trebale bi podlijegati minimalnoj razini poreza***, uz višu stopu za tekućine s koncentracijom***	(27) Kad je riječ o tekućinama za e-cigarete, sve te tekućine trebale bi podlijegati minimalnoj razini poreza***, bez obzira na to sadržavaju li nikotin.***

nikotina ***većom od 15 mg/ml radi prilagodbe raznovrsnosti tih proizvoda i sprečavanja izbjegavanja plaćanja poreza spravljanjem prilagođenih smjesa („uradi sam”)***.	***Nepostojanje obveze provjere sadržaja*** nikotina ***trebalo bi nacionalnim poreznim tijelima pojednostavniti provedbu i nadzor. Prema nedavnom Europskom istraživanju o pušenju, pijenju alkohola i uzimanju droga, gotovo polovina europskih učenika barem je jednom u životu probala e-cigarete, a 22 % učenika koristilo ih je u proteklom mjesecu[1a]. Politika oporezivanja trebala bi stoga voditi računa o sve većoj privlačnosti e-cigareta za mlade***. _____ ***[1a]Agencija Europske unije za droge. Europsko istraživanje o pušenju, pijenju alkohola i uzimanju droga (ESPAD). euda.europa.eu. str. 18. Dostupno na: https://www.euda.europa.eu/publications/data-factsheets/espad-2024-key-findings_en***

Or. en

Amandman 17

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 29.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(29) Prijelazna razdoblja od ***četiri godine*** za cigare, cigarilose, duhan za vodenu lulu, ostali duhan za pušenje, ostali prerađeni duhan, nikotinske vrećice i druge nikotinske proizvode, s povećanjem trošarine nakon ***dvije*** godine, trebala bi omogućiti državama članicama da se neometano usklade sa stopama ukupne trošarine te na taj način ograniče moguće sekundarne posljedice.	(29) Prijelazna razdoblja od ***pet godina*** za cigare, cigarilose, duhan za vodenu lulu, ostali duhan za pušenje, ostali prerađeni duhan, nikotinske vrećice i druge nikotinske proizvode, s povećanjem trošarine nakon ***tri*** godine, trebala bi omogućiti državama članicama da se neometano usklade sa stopama ukupne trošarine te na taj način ograniče moguće sekundarne posljedice.

Or. en

Amandman 18

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 34.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(34) Radi pravne jasnoće i transparentnosti Komisiji bi trebalo u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije delegirati ovlast za donošenje akata o izmjenama najniže stope na razini Unije utvrđene ovom Direktivom kako bi se uzele u obzir promjene harmoniziranog indeksa potrošačkih cijena. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[4] Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Vijeće prima sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njegovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.	(34) Radi pravne jasnoće i transparentnosti Komisiji bi trebalo u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije delegirati ovlast za donošenje akata o izmjenama najniže stope na razini Unije utvrđene ovom Direktivom kako bi se uzele u obzir promjene harmoniziranog indeksa potrošačkih cijena ***koje isključuju energiju i neprerađenu hranu (temeljna inflacija)***. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[4] Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Vijeće prima sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njegovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.
[4] SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.	[4] SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Amandman 19

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 36.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(36) Trebalo bi utvrditi minimalne razine za nove duhanske i nikotinske proizvode radi smanjenja postojećih razlika u oporezivanju uzimajući u obzir aktualna i buduća kretanja na tržištu. Komisija bi trebala preispitati ovu Direktivu uzimajući u obzir buduću reviziju Direktive 2014/40/EU (Direktiva o duhanskim proizvodima) i razmotriti moguće izjednačavanje razina oporezivanja za različite kategorije proizvoda, uz odgovarajuće povećanje minimalnih razina oporezivanja za grijane duhanske proizvode i proizvode povezane s duhanom iz članka 20. stavka 2. točke (f) odnosno članka 22.	***Briše se.***

Or. en

Obrazloženje

Smatramo da nije u skladu s dobrim pravilima sastavljanja pravnih akata u ovoj preinaci unaprijed propisivati koje bi odluke Komisija trebala donositi u budućnosti. Nadalje, nije jasno zašto je izjednačavanje razina oporezivanja za različite kategorije proizvoda uopće potrebno i poželjno.

Amandman 20

Prijedlog direktive
Članak 2. – stavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) cigare;	(b) cigare i ***cigarilose;***

Or. en

Amandman 21

Prijedlog direktive
Članak 2. – stavak 1. – točka c

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(c) cigarilose;	***Briše se.***

Or. en

Amandman 22

Prijedlog direktive
Članak 2. – stavak 1. – točka d – podtočka i.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(ia) duhan za vodenu lulu

Or. en

Obrazloženje

Za objašnjenje vidjeti obrazloženje za amandman 27.

Amandman 23

Prijedlog direktive
Članak 2. – stavak 1. – točka e

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(e) duhan za vodenu lulu;	***Briše se.***

Or. en

Obrazloženje

Za objašnjenje vidjeti obrazloženje za amandman 27.

Amandman 24

Prijedlog direktive
Članak 4. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
2. Cigarilosi su cigare najveće težine do 3 g po komadu.	***Briše se.***

Or. en

Obrazloženje

Ovaj je stavak postao suvišan zbog brisanja podjele na cigare i cigarilose koju je predložila Komisija. Izvjestitelj ne vidi razlog za razdvajanje cigara i cigarilosa, budući da se ionako jednako oporezuju. Izvjestitelj predlaže uvođenje jedinstvene kategorije „cigare i cigarilosi" te stoga najveća težina do 3 g više nije potrebna.

Amandman 25

Prijedlog direktive
Članak 5. – stavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) duhanski otpaci koji su prikladni za pušenje i stavljeni u prodaju na malo, a koji nisu proizvod iz članka 3. i članka ***4. stavka 1***. Za potrebe ovog članka, duhanski otpaci znači ostaci listova duhana i sporedni proizvodi dobiveni preradom duhana ili proizvodnjom duhanskih proizvoda.	(b) duhanski otpaci koji su prikladni za pušenje i stavljeni u prodaju na malo, a koji nisu proizvod iz članka 3. ***stavka 1., članka 4. stavka 1., članka 7. stavka 1.*** i članka ***8***. Za potrebe ovog članka, duhanski otpaci znači ostaci listova duhana i sporedni proizvodi dobiveni preradom duhana ili proizvodnjom duhanskih proizvoda.

Or. en

Obrazloženje

Ovo je tehničko pojašnjenje u kojem se precizira da se duhanski otpaci mogu smatrati duhanom za pušenje samo ako nisu obuhvaćeni definicijama cigareta, cigara/cigarilosa, grijanog duhana ili ostalog prerađenog duhana.

Amandman 26

Prijedlog direktive
Članak 5. – stavak 2.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(2a) Duhan za pušenje koji se prodaje ili je namijenjen prodaji za uporabu u vodenoj luli za proizvodnju emisija koje prolaze kroz tekućinu prije no što ih korisnici udahnu smatra se „duhanom za vodenu lulu”.

Or. en

Obrazloženje

The definition of 'waterpipe tobacco' has been revised and relocated. Specifically, the word "can" has been replaced with "sold or intended to be sold" to close an existing loophole explained below. Having 'waterpipe tobacco' as a separate category (Commission version) creates a potential issue: virtually all smoking tobacco could be classified as waterpipe tobacco whenever it is physically possible to use it in a waterpipe, regardless of the manufacturer's intended purpose. Since the proposed minimum tax rate for waterpipe tobacco is lower than the rate for other smoking tobacco and for fine-cut tobacco for the rolling of cigarettes, this creates a significant risk for tax administrations. Manufacturers and importers could claim that their products "can" be used in a waterpipe — even when this is not their intended or primary use — and thereby qualify for the lower tax rate. Therefore, we adapted the definition and put waterpipe tobacco under 'smoking tobacco' to close this loophole.

Amandman 27

Prijedlog direktive
Članak 6.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Članak 6.	***Briše se.***
1. Za potrebe ove Direktive „duhan za vodenu lulu” znači duhan koji se može rabiti u vodenoj luli za proizvodnju emisija koje prolaze kroz tekućinu prije no što ih korisnici udahnu.	
2. Proizvodi koji u cijelosti ili djelomično sadrže tvari koje nisu duhan, ali su obuhvaćeni definicijom iz stavka 1., smatraju se duhanom za vodenu lulu.	
3. Proizvodi obuhvaćeni definicijama iz stavaka 1. i 2. ovog članka i iz članka 5.	

koji se mogu konzumirati u vodenoj luli kao duhan za vodenu lulu i kao duhan za pušenje smatraju se duhanom za pušenje.

4. Proizvodi obuhvaćeni definicijama iz stavaka 1. i 2. ovog članka i iz članka 7. koji se mogu konzumirati u vodenoj luli kao duhan za vodenu lulu i kao grijani duhanski proizvod smatraju se grijanim duhanskim proizvodima.

Or. en

Obrazloženje

Vidjeti obrazloženje za amandman 16. (premještena i prilagođena definicija duhana za vodenu lulu).

Amandman 28

Prijedlog direktive
Članak 7. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
1. Za potrebe ove Direktive „grijani duhanski proizvod” znači duhan koji se zagrijava ili na drugi način aktivira kemijskom reakcijom ili nekim drugim sredstvima kako bi proizveo emisiju koja sadrži nikotin ili druge kemikalije, namijenjenu tome da je korisnici udišu, osim ako to čine iz vodene lule kako je opisano u članku ***6***. stavku ***1***.	1. Za potrebe ove Direktive „grijani duhanski proizvod” znači duhan koji se zagrijava ili na drugi način aktivira kemijskom reakcijom ili nekim drugim sredstvima kako bi proizveo emisiju koja sadrži nikotin ili druge kemikalije, namijenjenu tome da je korisnici udišu, osim ako to čine iz vodene lule kako je opisano u članku ***5***. stavku ***2.a***.

Or. en

Amandman 29

Prijedlog direktive
Članak 7. – stavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	1a. Ako se grijani duhan oporezuje po komadu u skladu s člankom 20.

	stavkom 1. točkom (b), komad proizvoda od grijanog duhana iz stavka 1. ovog članka za potrebe trošarina smatra se dvama komadima ako je sadržaj duhana veći od 0,45 grama, ali ne veći od 0,75 grama, trima komadima ako je sadržaj duhana veći od 0,75 grama, ali ne veći od 1,05 grama, te jednim dodatnim komadom za svakih 0,3 grama sadržaja duhana počevši od 1,05 grama.

Or. en

Obrazloženje

Želimo osigurati da se nove minimalne stope trošarina ne zaobilaze povećanjem veličine ili mase „umetaka" ili komada proizvoda od grijanog duhana, a da se pritom i dalje oporezuju kao jedan komad. U Komisijinoj procjeni učinka navodi se da prosječna masa umetka od grijanog duhana iznosi oko 0,3 g (str. 101.), stoga smo utvrdili sljedeće pragove kako bismo osigurali pravedno oporezivanje potencijalnih većih umetaka.

Amandman 30

Prijedlog direktive
Članak 9. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
2. Za potrebe ove Direktive „elektronička cigareta" znači proizvod koji se može koristiti za konzumaciju pare ***preko usnika,*** ili bilo koji sastavni dio tog proizvoda***, uključujući uložak, spremnik i uređaj bez uloška ili spremnika i*** koji se može jednokratno ili ponovno puniti ***pomoću uloška za ponovno punjenje ili spremnika ili se može puniti jednokratnim ulošcima***.	2. Za potrebe ove Direktive „elektronička cigareta" znači proizvod koji se može koristiti za konzumaciju pare ili bilo koji sastavni dio tog proizvoda koji se može jednokratno ili ponovno puniti.

Or. en

Obrazloženje

Ovdje je cilj ukloniti mogući zakonodavni nedostatak i definiciju učiniti što je moguće opširnijom.

Amandman 31

Prijedlog direktive
Članak 10. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
1. Za potrebe ove Direktive „nikotinske vrećice” znači proizvodi koji sadrže nikotin namijenjen za oralni unos***,*** ***pomiješani s biljnim vlaknima*** ili ***ekvivalentnim supstratom***, u vrećicama ili poroznim vrećicama ili u ekvivalentnom obliku i koji ne sadrže duhan.	1. Za potrebe ove Direktive „nikotinske vrećice” znači proizvodi koji sadrže nikotin namijenjen za oralni unos ***i biljna vlakna*** ili ***ekvivalentni supstrat***, u vrećicama ili poroznim vrećicama ili u ekvivalentnom obliku i koji ne sadrže duhan.

Or. en

Obrazloženje

Cilj je ponovno ukloniti mogući zakonodavni nedostatak. Proizvođač bi teoretski mogao ne pomiješati sastojke i uputiti potrošača da ih pomiješa neposredno prije uporabe, čime bi se izbjegla definicija nikotinskih vrećica kao oporezivog proizvoda. Stoga predlažemo brisanje upućivanja na miješanje.

Amandman 32

Prijedlog direktive
Članak 12. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
2. Stopa Unije koja se upotrebljava za određivanje minimalne razine poreza za proizvod, kako je predviđeno u članku 16., članku 20. stavku 2. i članku 22. stavku 2., prilagođava se povećanjem ili smanjenjem osnovnog iznosa u eurima za postotnu promjenu tijekom prethodne tri kalendarske godine prosječne godišnje vrijednosti harmoniziranog indeksa potrošačkih cijena u svim stavkama u Uniji koji objavljuje Eurostat.	2. Stopa Unije koja se upotrebljava za određivanje minimalne razine poreza za proizvod, kako je predviđeno u članku 16., članku 20. stavku 2. i članku 22. stavku 2., prilagođava se povećanjem ili smanjenjem osnovnog iznosa u eurima za postotnu promjenu tijekom prethodne tri kalendarske godine prosječne godišnje vrijednosti harmoniziranog indeksa potrošačkih cijena ***koji isključuje energiju i neprerađenu hranu*** u svim stavkama u Uniji koji objavljuje Eurostat. ***Stopa Unije koja se upotrebljava za određivanje minimalne razine poreza za proizvod ne prilagođava se za više od 12 %.***

Or. en

Obrazloženje

Za pojedinosti o temeljnoj inflaciji vidjeti uvodnu izjavu 13. Cilj je gornje granice prilagodbe od najviše 12 % učiniti prilagodbe minimalnih stopa predvidljivijima i manje nestabilnima.

Amandman 33

Prijedlog direktive
Članak 12. – stavak 3.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
3. Dio najniže stope izražen kao iznos po kilogramu, po mililitru ili za određeni broj stavki koji se primjenjuje u državi članici je zbroj jedne ***trećine*** stope Unije za odgovarajuću kategoriju pomnožen s indeksom razine cijena i podijeljen sa sto, čemu se zatim pribraja iznos ***dvije trećine*** stope Unije za odgovarajuću kategoriju. Indeks razine cijena znači indeks koji objavljuje Eurostat i u kojem je iskazana razina cijena za stvarnu pojedinačnu potrošnju u određenoj državi članici u odnosu na ponderirani prosjek Unije. Države članice primjenjuju indeks razine cijena iz godine koja prethodi godini prilagodbe.	3. Dio najniže stope izražen kao iznos po kilogramu, po mililitru ili za određeni broj stavki koji se primjenjuje u državi članici je zbroj jedne ***polovine*** stope Unije za odgovarajuću kategoriju pomnožen s indeksom razine cijena i podijeljen sa sto, čemu se zatim pribraja iznos ***jedne polovine*** stope Unije za odgovarajuću kategoriju. Indeks razine cijena znači indeks koji objavljuje Eurostat i u kojem je iskazana razina cijena za stvarnu pojedinačnu potrošnju u određenoj državi članici u odnosu na ponderirani prosjek Unije. Države članice primjenjuju indeks razine cijena iz godine koja prethodi godini prilagodbe.

Or. en

Obrazloženje

Smatramo da je indeks razine cijena koristan mehanizam za pravednije određivanje minimalnih stopa u državama članicama s vrlo različitim gospodarskim situacijama. Stoga bi ga trebalo unaprijediti te povećati njegov ponder u izračunu konačne minimalne stope s jedne trećine na jednu polovinu.

Amandman 34

Prijedlog direktive
Članak 12. – stavak 5.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
5. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 31. radi izmjene minimalnih stopa Unije utvrđenih u članku 16., članku 20. stavku 2. i članku 22. stavku 2. tako da odražavaju prilagodbu provedenu u skladu sa stavkom 2. ovog članka.	5. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 31. ***svake godine do 28. veljače*** radi izmjene minimalnih stopa Unije utvrđenih u članku 16., članku 20. stavku 2. i članku 22. stavku 2. tako da odražavaju prilagodbu provedenu u skladu sa stavkom 2. ovog članka. ***Države članice primjenjuju nove minimalne razine poreza od 1. siječnja godine koja slijedi nakon godine donošenja odgovarajućeg delegiranog akta.***

Or. en

Amandman 35

Prijedlog direktive
Članak 12. – stavak 6.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
6. ***Stavci od 1. do 5. ovog članka ne primjenjuju*** se ***na prijelazna razdoblja utvrđena u članku 20. stavcima 4. i 5. i u članku 22. stavcima 3. i 4***.	6. ***Stavak 2. primjenjuje*** se ***od 1. siječnja 2036***.

Or. en

Obrazloženje

Indeksacija minimalnih poreznih stopa na razini EU-a potpuno je novi element koji osigurava dugoročnu održivost Direktive, ali istodobno povećava složenost za porezna tijela država članica. Stoga smo odlučili da se odredba o indeksaciji (stavak 2.) primjenjuje tek nakon isteka prijelaznog razdoblja i dodatnog razdoblja od tri kalendarske godine.

Amandman 36

Prijedlog direktive
Članak 16. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Ukupna trošarina na cigarete predstavlja barem ***63*** % ponderirane prosječne maloprodajne cijene cigareta stavljenih u potrošnju. Trošarina ne smije biti niža od stope Unije koja iznosi 215 EUR za 1 000 komada cigareta , prilagođeno u skladu s člankom 12. , bez obzira na ponderiranu prosječnu maloprodajnu cijenu.	Ukupna trošarina na cigarete predstavlja barem ***60*** % ponderirane prosječne maloprodajne cijene cigareta stavljenih u potrošnju. Trošarina ne smije biti niža od stope Unije koja iznosi 215 EUR za 1 000 komada cigareta , prilagođeno u skladu s člankom 12. , bez obzira na ponderiranu prosječnu maloprodajnu cijenu.

Or. en

Obrazloženje

U nekim državama članicama cilj od 63 % nije ostvariv. Budući da nema prijelaznog razdoblja za cigarete, potrebno je smanjiti postotak na 60 %.

Amandman 37

Prijedlog direktive
Članak 16. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Međutim, države članice koje naplaćuju trošarinu po stopi Unije od barem 274 EUR za 1 000 komada cigareta , prilagođeno u skladu s člankom 12., na temelju ponderirane prosječne maloprodajne cijene ne moraju udovoljiti zahtjevu ukupne trošarine od ***63*** % ponderirane prosječne maloprodajne cijene cigareta stavljenih u potrošnju određenom u prvom podstavku ovog članka .	Međutim, države članice koje naplaćuju trošarinu po stopi Unije od barem 274 EUR za 1 000 komada cigareta , prilagođeno u skladu s člankom 12., na temelju ponderirane prosječne maloprodajne cijene ne moraju udovoljiti zahtjevu ukupne trošarine od ***60*** % ponderirane prosječne maloprodajne cijene cigareta stavljenih u potrošnju određenom u prvom podstavku ovog članka.

Or. en

Amandman 38

Prijedlog direktive
Članak 19. – stavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(a) cigare	(a) cigare i ***cigarilose;***

Or. en

Amandman 39

Prijedlog direktive
Članak 19. – stavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) cigarilose;	***Briše se.***

Or. en

Amandman 40

Prijedlog direktive
Članak 19. – stavak 1. – točka c

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(c) sitno rezani duhan za savijanje cigareta;	***Briše se.***

Or. en

Amandman 41

Prijedlog direktive
Članak 19. – stavak 1. – točka d

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(d) ***ostali*** duhan za pušenje ;	(d) duhan za pušenje***, uključujući:***
	i. sitno rezani duhan za savijanje cigareta;
	ii. duhan za vodenu lulu;
	iii. ostali duhan za pušenje;

Or. en

Amandman 42

Prijedlog direktive
Članak 19. – stavak 1. – točka e

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(e) duhan za vodenu lulu;	***Briše se.***

Or. en

Amandman 43

Prijedlog direktive
Članak 20. – stavak 2. – tablica

Tekst koji je predložila Komisija			
(a)	cigare	:	***40 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***143 EUR*** za 1 000 komada ili po kilogramu , prilagođeno u skladu s člankom 12. ;
(b)	***cigarilose***	***:***	***40 % maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od 143 EUR za 1 000 komada ili po kilogramu , prilagođeno u skladu s člankom 12. ;***
(c)	sitno rezani duhan za savijanje cigareta	***:***	***62 %*** ponderirane prosječne maloprodajne cijene sitno rezanog duhana za savijanje cigareta stavljenog u potrošnju ili stopa Unije od ***215 EUR*** po kilogramu , prilagođeno u skladu s člankom 12. ;
(d)	***ostali*** duhan za pušenje	:	50 % maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od 143 EUR po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.;
(e)	duhan za vodenu lulu	:	***50 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***107 EUR*** po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.;
(f)	grijane duhanske proizvode	:	***55 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***108 EUR*** za 1 000 komada, prilagođeno u skladu s člankom 12.; ***55 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***155 EUR*** po kilogramu, prilagođeno

			u skladu s člankom 12.;
(g)	ostali prerađeni duhan	:	***50 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***143 EUR*** po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.
Izmjena			
(a)	cigare i ***cigarilose***	:	***15 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***54 EUR*** za 1 000 komada ili po kilogramu , prilagođeno u skladu s člankom 12. ;
(d)	duhan za pušenje		
i.	sitno rezani duhan za savijanje cigareta	:	***50 %*** ponderirane prosječne maloprodajne cijene sitno rezanog duhana za savijanje cigareta stavljenog u potrošnju ili stopa Unije od ***180 EUR*** po kilogramu , prilagođeno u skladu s člankom 12. ;
ii.	duhan za vodenu lulu	:	***33 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***80 EUR*** po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.;
iii.	ostali duhan za pušenje	:	***35 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***110 EUR*** po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.;
(f)	grijane duhanske proizvode	:	***40 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***80 EUR*** za 1 000 komada, prilagođeno u skladu s člankom 12.; ***ili 40 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***260 EUR*** po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.;
(g)	ostali prerađeni duhan	:	***35 %*** maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***110 EUR*** po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.

Or. en

Amandman 44

Prijedlog direktive
Članak 20. – stavak 4.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
4. Odstupajući od stavka 2., od 1. siječnja 2028. do 31. prosinca ***2029***. države članice osiguravaju da stope trošarine iznose najmanje 12 EUR za 1 000 komada ili po kilogramu ili 5 % maloprodajne cijene koja uključuje sve	4. Odstupajući od stavka 2., od 1. siječnja 2028. do 31. prosinca ***2030***. države članice osiguravaju da stope trošarine iznose najmanje 12 EUR za 1 000 komada ili po kilogramu ili 5 % maloprodajne cijene koja uključuje sve

poreze za cigare ***ili*** cigarilose, najmanje 22 EUR po kilogramu ili 20 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali duhan za pušenje i duhan za vodenu lulu, najmanje ***88*** EUR za 1 000 komada ili ***125*** EUR po kilogramu ili ***45*** % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za grijane duhanske proizvode te najmanje 0 EUR po kilogramu ili 0 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali prerađeni duhan.	poreze za cigare ***i*** cigarilose, najmanje 22 EUR po kilogramu ili 20 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali duhan za pušenje i duhan za vodenu lulu, najmanje ***58*** EUR za 1 000 komada ili ***83*** EUR po kilogramu ili ***20*** % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za grijane duhanske proizvode te najmanje 0 EUR po kilogramu ili 0 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali prerađeni duhan.

Or. en

Obrazloženje

Prijelazno razdoblje produljuje se za godinu dana. Kako bi se postigle željene konačne stope za grijane duhanske proizvode kako je utvrđeno u tablici u članku 20. stavku 2., stope koje se primjenjuju tijekom prijelaznog razdoblja prilagođene su na odgovarajući način.

Amandman 45

Prijedlog direktive
Članak 20. – stavak 5.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
5. Odstupajući od stavka 2., od 1. siječnja ***2030***. do 31. prosinca ***2031***. države članice osiguravaju da stope trošarine iznose najmanje ***71,5*** EUR za 1 000 komada ili po kilogramu ili ***20*** % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za cigare ***ili*** cigarilose, najmanje 71,5 EUR po kilogramu ili 25 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali duhan za pušenje, najmanje 54 EUR po kilogramu ili 25 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za duhan za vodenu lulu, najmanje ***98*** EUR za 1 000 komada ili ***140*** EUR po kilogramu ili ***50*** % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za grijane duhanske proizvode te najmanje 71,5 EUR po kilogramu ili 25 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali prerađeni duhan.	5. Odstupajući od stavka 2., od 1. siječnja ***2031***. do 31. prosinca ***2032***. države članice osiguravaju da stope trošarine iznose najmanje ***24*** EUR za 1 000 komada ili po kilogramu ili ***10*** % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za cigare ***i*** cigarilose, najmanje 71,5 EUR po kilogramu ili 25 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali duhan za pušenje, najmanje 54 EUR po kilogramu ili 25 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za duhan za vodenu lulu, najmanje ***68*** EUR za 1 000 komada ili ***97*** EUR po kilogramu ili ***30*** % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za grijane duhanske proizvode te najmanje 71,5 EUR po kilogramu ili 25 % maloprodajne cijene koja uključuje sve poreze za ostali prerađeni duhan.

Or. en

Obrazloženje

Prijelazno razdoblje produljuje se za godinu dana. Kako bi se postigle željene konačne stope za cigare i cigarilose te grijane duhanske proizvode kako je utvrđeno u tablici u članku 20. stavku 2., stope koje se primjenjuju tijekom prijelaznog razdoblja prilagođene su na odgovarajući način.

Amandman 46

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 1. – podstavak 1. – točka aa (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(aa) u slučaju tekućina za e-cigarete, posebna trošarina iskazana kao iznos po mililitru;

Or. en

Obrazloženje

Ova formulacija je preciznija i prikladnija za tekućine za e-cigarete.

Amandman 47

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 1. – podstavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) posebna trošarina iskazana kao iznos po kilogramu;	(b) ***u slučaju nikotinskih vrećica i ostalih proizvoda od nikotina,*** posebna trošarina iskazana kao iznos po kilogramu ***ili alternativno za određeni broj komada***;

Or. en

Obrazloženje

Cilj je uvesti pristup prilagođen svakoj kategoriji proizvoda i biti što precizniji.

Amandman 48

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 1. – podstavak 1. – točka c

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(c) kombinacija ***obiju***, koja sadrži komponentu ad valorem i posebnu komponentu.	(c) kombinacija ***točki (a) i (aa) odnosno (a) i (b)***, koja sadrži komponentu ad valorem i posebnu komponentu.

Or. en

Obrazloženje

Cilj je uvesti pristup prilagođen svakoj kategoriji proizvoda i biti što precizniji.

Amandman 49

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 2. – uvodni dio

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
2. Ukupna trošarina na tekućine za e-cigarete, iskazana kao postotak ili iznos po mililitru, jednaka je barem ***stopama ili minimalnim iznosima utvrđenima za:***	2. Ukupna trošarina na tekućine za e-cigarete, ***neovisno o tome sadržavaju li nikotin,*** iskazana kao postotak ili iznos po mililitru, jednaka je barem ***iznosu od 40 % maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopi Unije od 0,36 EUR po mililitru, prilagođeno u skladu s člankom 12.***

Or. en

Obrazloženje

Kako bi provedba Direktive bila izvedivija za nacionalna porezna tijela, odlučili smo uvesti iste razine oporezivanja tekućina za e-cigarete (uređaje za isparavanje) bez obzira na sadržaj nikotina u tekućini. Porezna i carinska tijela time ne bi morala ispitivati sadržaj nikotina kako bi ispunila svoje obveze.

Amandman 50

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 2. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(a) tekućine koje sadržavaju od 0 mg nikotina po mililitru do najviše 15 mg nikotina po mililitru: 20 % maloprodajne cijene uključujući sve poreze ili stopa Unije od 0,12 EUR po mililitru, prilagođeno u skladu s člankom 12.;	***Briše se.***

Or. en

Amandman 51

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 2. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) tekućine koje sadržavaju najviše 15 mg nikotina po mililitru: 40 % maloprodajne cijene uključujući sve poreze ili stopa Unije od 0,36 EUR po mililitru, prilagođeno u skladu s člankom 12.;	***Briše se.***

Or. en

Amandman 52

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 3. – podstavak 2. – uvodni dio

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Od 1. siječnja 2030. ukupna trošarina, iskazana kao postotak ***ili*** iznos po kilogramu, jednaka je barem stopama ili minimalnim iznosima utvrđenima za:	Od 1. siječnja 2030. ukupna trošarina, iskazana kao postotak***, kao*** iznos po kilogramu ***ili za određeni broj komada***, jednaka je barem stopama ili minimalnim iznosima utvrđenima za:

Or. en

Amandman 53

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 3. − podstavak 2. − točka a

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(a) nikotinske vrećice: ***25*** % maloprodajne cijene uključujući sve poreze ili stopa Unije od ***71,5*** EUR po kilogramu;	(a) nikotinske vrećice: ***20*** % maloprodajne cijene uključujući sve poreze ili stopa Unije od ***57*** EUR po kilogramu;

Or. en

Obrazloženje

Samo su pojedine države članice već uvele trošarinu na nikotinske vrećice. Stoga je potrebno blago usporiti tempo njihova oporezivanja.

Amandman 54

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 3. – podstavak 2. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) ostale proizvode od nikotina: ***25*** % maloprodajne cijene uključujući sve poreze.	(b) ostale proizvode od nikotina: ***20*** % maloprodajne cijene uključujući sve poreze.

Or. en

Amandman 55

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 4. – uvodni dio

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
4. Od 1. siječnja ***2032***. države članice iz prve rečenice stavka 3. ovog članka dužne su osigurati da je ukupna trošarina, iskazana kao postotak ***ili*** iznos po kilogramu, jednaka barem stopama ili minimalnim iznosima utvrđenima za:	4. Od 1. siječnja ***2033***. države članice iz prve rečenice stavka 3. ovog članka dužne su osigurati da je ukupna trošarina, iskazana kao postotak***, kao*** iznos po kilogramu ***ili za određeni broj komada***, jednaka barem stopama ili minimalnim iznosima utvrđenima za:

Or. en

Amandman 56

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 4. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(a) nikotinske vrećice: ***50*** % maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***143*** EUR po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.;	(a) nikotinske vrećice: ***35*** % maloprodajne cijene, uključujući sve poreze, ili stopa Unije od ***100*** EUR po kilogramu, prilagođeno u skladu s člankom 12.;

Or. en

Obrazloženje

Samo su pojedine države članice već uvele trošarinu na nikotinske vrećice. Nadalje, sama Komisija u svojoj procjeni učinka navodi da bi predložene stope za nikotinske vrećice mogle dovesti do „urušavanja tržišta” u nekim državama članicama (str. 103.). Stoga je potrebno osigurati da konačne minimalne stope budu provedive i realističnije.

Amandman 57

Prijedlog direktive
Članak 22. – stavak 4. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) ostale proizvode od nikotina: ***50*** % maloprodajne cijene uključujući sve poreze.	(b) ostale proizvode od nikotina: ***35*** % maloprodajne cijene uključujući sve poreze.

Or. en

Amandman 58

Prijedlog direktive
Članak 26. – stavak 2. – podstavak 1. – točka aa (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(aa) duhanske proizvode i proizvode povezane s duhanom uništene pod upravnim nadzorom;

Or. en

Obrazloženje

Riječ je o vrlo tehničkom dodatku koji se odnosi na situacije u kojima države članice mijenjaju trošarine na proizvode koji sadržavaju državne biljege (npr. cigarete). U takvim slučajevima proizvodi koji nose državni biljeg koji pokazuje prethodnu (nižu) stopu trošarine ne smiju ostati u prometu nakon isteka prijelaznog razdoblja. Zbog toga ovlašteni držatelji trošarinskog skladišta i drugi relevantni gospodarski subjekti imaju pravo na povrat već plaćene trošarine, pod uvjetom da se proizvodi povuku s tržišta i unište pod nadzorom nadležnih tijela.

Amandman 59

Prijedlog direktive
Članak 28. – stavak 1. – podstavak 3.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Države članice Komisiji na zahtjev dostavljaju dostupne informacije potrebne za sastavljanje izvješća***, uključujući informacije potrebne za usporedbu iznosa trošarina koji se duguju i koji su stvarno naplaćeni na njihovu državnom području u svakoj godini***.	Države članice Komisiji na zahtjev dostavljaju dostupne informacije potrebne za sastavljanje izvješća.

Or. en

Obrazloženje

Smatramo da Komisija ima dovoljno stručnog znanja i resursa za samostalno prikupljanje tih informacija. Osim toga, ne smatramo da su takve informacije Komisiji potrebne za sastavljanje relevantnog izvješća.

Amandman 60

Prijedlog direktive
Članak 28. – stavak 4.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
4. Trebalo bi utvrditi minimalne razine za nove duhanske i nikotinske proizvode radi smanjenja postojećih razlika u oporezivanju uzimajući u obzir aktualna i buduća kretanja na tržištu. Komisija bez nepotrebne odgode preispituje ovu Direktivu uzimajući u obzir buduću reviziju Direktive 2014/40/EU (Direktiva o duhanskim proizvodima) i razmatra moguće izjednačavanje razina oporezivanja za različite kategorije proizvoda, uz odgovarajuće povećanje najnižih razina oporezivanja za grijane duhanske proizvode i proizvode povezane s duhanom iz članka 20. stavka 2. točke (f) odnosno članka 22.	***Briše se.***

Or. en

Obrazloženje

Smatramo da nije u skladu s dobrim pravilima sastavljanja pravnih akata u ovoj preinaci unaprijed propisivati koje bi odluke Komisija trebala donositi u budućnosti. Nadalje, nije jasno zašto je izjednačavanje razina oporezivanja za različite kategorije proizvoda uopće potrebno i poželjno.

Amandman 61

Prijedlog direktive
Članak 28.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Članak 28.a
	Do … [dvije godine nakon stupanja na snagu ove Direktive] Komisija mora procijeniti učinak novih minimalnih stopa trošarine primjenjivih na cigare i cigarilose na MSP-ove, obiteljske proizvođače, zapošljavanje na regionalnoj razini, lance opskrbe i obrasce zamjene proizvoda. Ako procjena pokaže nerazmjerne učinke na MSP-ove,

obiteljske proizvođače ili zapošljavanje na regionalnoj razini, Komisija podnosi zakonodavni prijedlog za prilagodbu primjenjivih minimalnih stopa ili strukture tih stopa kako bi se osigurala proporcionalnost i zadržala odgovarajuća razlika u odnosu na cigarete.

Or. en

OBRAZLOŽENJE

Cilj je preinake Direktive o oporezivanju duhanaažurirati pravila o oporezivanju duhana u pogledu minimalnih stopa trošarine i uključivanjem novih proizvoda povezanih s duhanom koji su se pojavili od posljednje revizije te direktive. S obzirom na dvostruki cilj osiguravanja pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta i visoke razine zaštite zdravlja, potrebno je pronaći ambicioznu, ali i izvedivu i realističnu ravnotežu. Izvjestitelj, naravno, razumije potrebu za revizijom pravila o oporezivanju duhana u EU-u – minimalne stope postaju zastarjele zbog povećanja plaća i inflacije, na tržište su ušli novi proizvodi i poželjna je određena razina usklađenosti u svim državama članicama EU-a. Osim toga, oporezivanje duhana može pozitivno utjecati na javno zdravlje.

Međutim, ključno je postići pravu ravnotežu. Povećanje minimalnih razina oporezivanja mora se provoditi pažljivo i promišljeno, uzimajući u obzir sve moguće učinke na potrošače, nacionalna porezna tijela i tržište duhanskih proizvoda. Djelotvornost trošarina ne ovisi samo o razini minimalnih stopa, već i o dinamici, strukturi i predvidljivosti njihove provedbe. Prenagle ili prekrute prilagodbe mogu narušiti zakonita tržišta i povećati poticaje za nezakonitu trgovinu, čime se ugrožavaju i ciljevi naplate i ciljevi provedbe. Zbog toga izvjestitelj predlaže postupnije i pragmatičnije povećanje minimalnih stopa.

Jedno od središnjih razmatranja ovog izvješća odnosi se na različito postupanje s proizvodima na temelju njihovih svojstava, zdravstvenih rizika i obrazaca uporabe. Prijedlog Komisije prepoznaje raznolikost duhanskih i nikotinskih proizvoda te uvodi posebne porezne strukture za pojedinačne kategorije. Izvjestitelj podržava taj diferencirani pristup i smatra da je ključno uvijek uzeti u obzir posebnosti različitih duhanskih proizvoda.

Izvješće se bavi i ravnotežom između ciljeva javnog zdravlja i fiskalne strukture. Dokazi upućuju na to da neki negorivi proizvodi mogu predstavljati manji rizik od tradicionalnih cigareta i mogu doprinijeti smanjenju potrošnje najštetnijih proizvoda. Izvjestitelj stoga smatra da politika trošarina ne bi trebala primjenjivati jedinstveni pristup za sve proizvode, već bi trebala na razmjeran način odražavati njihove relativne profile rizičnosti.

Komisija je u Direktivu o oporezivanju duhana uvela dva nova mehanizma: indeksaciju minimalnih stopa koja se provodi svake tri godine i indeks razine cijena. Izvjestitelj smatra da su oba ta mehanizma korisna za dugoročnu održivost Direktive. U izvješću je mehanizam za indeksaciju prilagođen tako što je ograničen na temeljnu inflaciju i uvedena je gornja granica prilagodbe od najviše 12 % radi bolje predvidljivosti. Indeksom razine cijena osigurava se pravednije određivanje minimalnih stopa na temelju opće razine cijena u određenoj državi članici. Izvjestitelj se slaže s tom logikom i odlučio je da bi ponder indeksa razine cijena u izračunu konačne minimalne stope trebalo povećati s jedne trećine na jednu polovinu.

Naposljetku, u izvješću se ističe uloga prijelaznih razdoblja u olakšavanju neometane provedbe novog pravnog okvira. Prijelazni režimi omogućuju državama članicama i sudionicima na tržištu da se postupno prilagode povećanim minimalnim stopama, čime se smanjuje rizik od poremećaja na tržištu i povećanja nezakonite trgovine. Izvjestitelj je stoga odlučio produljiti prijelazno razdoblje za godinu dana do kraja 2032.

Na temelju toga u izvješću se predlažu ciljane prilagodbe usmjerene na jačanje proporcionalnosti, usklađenosti i praktične učinkovitosti Prijedloga Komisije, uz potpuno

poštovanje njegovih temeljnih ciljeva.

PRILOG: PRIJAVA PRIMLJENIH INFORMACIJA

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku, izvjestitelj izjavljuje da je u svoje izvješće uključio informacije o pitanjima koja se odnose na temu dosjea koje je, za potrebe pripreme nacrta izvješća, primio od sljedećih predstavnika interesnih skupina obuhvaćenih područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti[1] ili sljedećih predstavnika javnih tijela trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva:

1. Predstavnici interesnih skupina obuhvaćeni područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti
Tobacco Europe AISBL, reg. number: 1496873833-97
European Cigar Manufacturers Association, reg. number: 92802501097-37
European Commission
Smoke Free Partnership, reg. number: 6403725595-50
2. Predstavnici javnih tijela trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva
Nije ih bilo.

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestitelja.

Ako su fizičke osobe na popisu navedene imenom, funkcijom ili imenom i funkcijom, izvjestitelj izjavljuje da je tim fizičkim osobama dostavio Obavijest Europskog parlamenta o zaštiti podataka br. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), u kojoj se navode uvjeti koji se primjenjuju na obradu njihovih osobnih podataka i prava povezana s tom obradom.

[1]Međuinstitucijski sporazum od 20. svibnja 2021. Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti (SL L 207, 11.6.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

PRILOG: PISMO ODBORA ZA PRAVNA PITANJA

11.12.2025

Gđa Aurore Lalucq
Predsjednica
Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku
BRUXELLES

Predmet: Prijedlog direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhan i proizvode povezane s duhanom (COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Poštovana gđo predsjednice,

Odbor za pravna pitanja razmotrio je navedeni prijedlog u skladu s člankom 113. Poslovnika Parlamenta o preinakama.

Stavak 3. tog članka glasi:

„Ako odbor nadležan za pravna pitanja smatra da prijedlog nema za posljedicu suštinske promjene osim onih koje su kao takve u njemu navedene, o tome obavještava odbor nadležan za predmet.

U tom slučaju, pored uvjeta utvrđenih člancima 187. i 188., amandmani su dopušteni u odboru nadležnom za dotični predmet samo ako se odnose na dijelove prijedloga koji sadrže promjene.

Međutim, predsjednik odbora nadležnog za dotični predmet iznimno i razmatrajući svaki slučaj zasebno može dopustiti amandmane na dijelove prijedloga koji su ostali nepromijenjeni ako smatra da je to potrebno zbog bitnih razloga koji se odnose na unutarnju logiku teksta ili zbog toga što su amandmani neodvojivo povezani s ostalim dopuštenim amandmanima. Ti razlozi moraju se navesti u pisanom obrazloženju amandmana.”

U skladu s priloženim mišljenjem savjetodavne skupine pravnih službi Parlamenta, Vijeća i Komisije, koja je proučila prijedlog preinake te u skladu s preporukama izvjestitelja, Odbor za pravna pitanja smatra da predmetni prijedlog ne sadrži suštinske promjene osim onih koje su navedene kao takve te da se prijedlog, u pogledu kodifikacije nepromijenjenih odredaba prethodnog akta s tim suštinskim izmjenama, ograničava samo na kodifikaciju postojećeg akta bez njegove suštinske promjene.

Odbor za pravna pitanja predmetno je pitanje razmotrio na svojoj sjednici od 3. prosinca 2025. i jednoglasno donio navedeni zaključak[1].

[1]Tijekom konačnoga glasovanja nazočni su bili: Ilhan Kyuchyuk (predsjednik), Marion Walsmann (potpredsjednica), Mario Mantovani (potpredsjednik), Lara Wolters (potpredsjednica), Maravillas Abadía Jover,

S poštovanjem,

Ilhan Kyuchyuk
Priloženo: Mišljenje savjetodavne skupine

Pascal Canfin, José Cepeda, Ton Diepeveen, Mario Furore, Mary Khan, Sergey Lagodinsky, Ilia Lazarov (za Emila Radeva u skladu s člankom 216. stavkom 7.), Lukas Mandl, Arkadiusz Mularczyk, Piera Pascale, Kira Marie Peter-Hansen, Gheorghe Piperea, René Repasi, Krzysztof Śmiszek, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Dainius Žalimas, Alessandro Zan.

PRILOG: MIŠLJENJE SAVJETODAVNE SKUPINE PRAVNIH SLUŽBI EUROPSKOG PARLAMENTA, VIJEĆA I KOMISIJE

SAVJETODAVNA SKUPINA
PRAVNIH SLUŽBI

Bruxelles, 6. listopada 2025.

MIŠLJENJE

UPUĆENO EUROPSKOM PARLAMENTU
VIJEĆU
KOMISIJI

Prijedlog direktive Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na duhan i proizvode povezane s duhanom
COM(2025)0580 of 16.7.2025 – 2025/0580(CNS)

Uzimajući u obzir Međuinstitucionalni sporazum od 28. studenoga 2001. o sustavnijoj primjeni metode preinake pravnih akata, a posebno njegovu točku 9., savjetodavna skupina koju čine pravne službe Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije sastala se 24. rujna 2025. da razmotri navedeni prijedlog koji je podnijela Komisija.

Na tom je sastanku[2], nakon razmatranja Prijedloga direktive Vijeća o preinaci Direktive Vijeća 2011/64/EU od 21. lipnja 2011. o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan, savjetodavna skupina suglasno zaključila da prijedlog ne sadrži suštinske izmjene, osim onih koje su kao takve označene. Savjetodavna skupina također je zaključila da se u pogledu kodifikacije neizmijenjenih odredaba ranijeg akta sa spomenutim izmjenama Prijedlog ograničava samo na kodifikaciju postojećeg pravnog akta bez suštinskih promjena.

F. DREXLER
pravni savjetnik

E. FINNEGAN
pravni savjetnik

D. CALLEJA CRESPO
Glavni direktor

[2] Savjetodavna skupina radila je na temelju engleske jezične verzije prijedloga koja je bila izvorna verzija razmatranog teksta.