Europees Parlement
2024-2029

Commissie economische en monetaire zaken

2025/0580(CNS)

9.3.2026

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten
(herschikking)
(COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Tomáš Kubín

(Herschikking – Artikel 113 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure
***	Goedkeuringsprocedure
***I	Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
***II	Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
***III	Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerphandeling voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ▌ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....5

TOELICHTING.....42

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT.....44

BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN.....45

BIJLAGE: ADVIES VAN DE ADVIESGROEP VAN DE JURIDISCHE DIENSTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE.....47

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten (herschikking)
(COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging – herschikking)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2025)0580),

– gezien artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C10-0207/2025),

– gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door de Italiaanse Kamer van Afgevaardigden, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,

– gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten[1],

– gezien de brief van 11 december 2025 van de Commissie juridische zaken aan de Commissie economische en monetaire zaken overeenkomstig artikel 113, lid 3, van zijn Reglement,

– gezien de artikelen 113 en 84 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A10-0000/2026),

A. overwegende dat het voorstel van de Commissie volgens de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere handelingen met die wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande handelingen behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen;

1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie zoals dit is aangepast aan de aanbevelingen van de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie en zoals hieronder gewijzigd;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel dienovereenkomstig te wijzigen krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

[1] PB C 77 van 28.3.2002, blz. 1.

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Titel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Voorstel voor een	Voorstel voor een
RICHTLIJN VAN DE RAAD	RICHTLIJN VAN DE RAAD
betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten (herschikking)	betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op ***ruwe*** tabak**,** ***tabaksfabricaten*** en aan tabak verwante producten (herschikking)

Or. en

Motivering

De Europese Commissie heeft besloten het systeem voor toezicht op het verkeer van accijnsgoederen (EMCS) toe te passen op ruwe tabak en de rapporteur stemt in met deze aanpak. De richtlijn heeft inmiddels niet meer alleen betrekking op tabaksfabricaten, maar ook op ruwe tabak. De rapporteur is daarom van mening dat de titel van het voorstel enigszins gewijzigd moet worden en het begrip "ruwe tabak" moet bevatten.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Visum 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,	Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité ***1 bis***,

_____

[1 bis] Advies van 18 februari 2026 (nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt).

Or. en

Motivering

De rapporteur wenst formeel kennis te nemen van het onlangs goedgekeurde advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Sinds de vaststelling van Richtlijn 2011/64/EU is de tabaksmarkt ingrijpend gewijzigd. Er zijn nieuwe producten die als surrogaat voor tabaksfabricaten dienen en tabak of nicotine bevatten, in de handel gekomen. De lidstaten hebben daarop gereageerd met uiteenlopende nationale maatregelen voor deze surrogaten, die ***de mededinging verstoren en*** de goede werking van de interne markt ondermijnen. Met het oog op een uniforme en billijke belastingheffing moeten deze surrogaten voor tabaksfabricaten aan een geharmoniseerde accijnsstructuur en aan geharmoniseerde minimumaccijnstarieven in de Unie worden onderworpen. Deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van de belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik, die overeenkomstig artikel 17 van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad niet in de handel mag worden gebracht. Voor alle duidelijkheid: deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik die overeenkomstig artikel 151 van de Akte van Toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden in een lidstaat in de handel wordt gebracht.	(2) Sinds de vaststelling van Richtlijn 2011/64/EU is de tabaksmarkt ingrijpend gewijzigd. Er zijn nieuwe producten die als surrogaat voor tabaksfabricaten dienen en tabak of nicotine bevatten, in de handel gekomen. De lidstaten hebben daarop gereageerd met uiteenlopende nationale maatregelen voor deze surrogaten, die ***een uitdaging vormen voor*** de goede werking van de interne markt ondermijnen. Met het oog op een uniforme en billijke belastingheffing moeten deze surrogaten voor tabaksfabricaten aan een geharmoniseerde accijnsstructuur en aan geharmoniseerde minimumaccijnstarieven in de Unie worden onderworpen. Deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van de belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik, die overeenkomstig artikel 17 van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad niet in de handel mag worden gebracht. Voor alle duidelijkheid: deze richtlijn mag niet voorzien in de harmonisatie van belastingvoorschriften voor tabak voor oraal gebruik die overeenkomstig artikel 151 van de Akte van Toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden in een lidstaat in de handel wordt gebracht.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) Er moet worden gewaarborgd dat de wetgeving van de Unie betreffende de belasting van tabak en aan tabak verwante producten blijft zorgen voor de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid, zoals vereist bij artikel 168 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, rekening houdend met het feit dat tabak en aan tabak verwante producten de gezondheid ernstig kunnen schaden, dat het Europees kankerbestrijdingsplan[2] naar een tabaksvrij Europa streeft en dat de Unie partij is bij het Kaderverdrag van de Wereldgezondheidsorganisatie inzake tabaksontmoediging. Om deze tweeledige doelstelling te verwezenlijken, moeten de Unie en de lidstaten hun inspanningen opvoeren om de illegale tabakshandel te bestrijden, met name de illegale invoer van tabaks- en aanverwante producten uit derde landen[3]. Nieuwe producten (vloeistoffen voor e-sigaretten, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten) worden steeds populairder, vooral onder jongeren, en naast de intrinsieke risico's voor de volksgezondheid die deze producten met zich meebrengen, kunnen ze ook de weg naar conventioneel roken openen.	(3) Er moet worden gewaarborgd dat de wetgeving van de Unie betreffende de belasting van tabak en aan tabak verwante producten blijft zorgen voor de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid, zoals vereist bij artikel 168 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, rekening houdend met het feit dat tabak en aan tabak verwante producten de gezondheid ernstig kunnen schaden, dat het Europees kankerbestrijdingsplan[2] naar een tabaksvrij Europa streeft en dat de Unie partij is bij het Kaderverdrag van de Wereldgezondheidsorganisatie inzake tabaksontmoediging. Om deze tweeledige doelstelling te verwezenlijken, moeten de Unie en de lidstaten hun inspanningen opvoeren om de illegale tabakshandel te bestrijden, met name de illegale invoer van tabaks- en aanverwante producten uit derde landen[3]. Nieuwe producten (vloeistoffen voor e-sigaretten, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten) worden steeds populairder, vooral onder jongeren, en naast de intrinsieke risico's voor de volksgezondheid die deze producten met zich meebrengen, kunnen ze ook de weg naar conventioneel roken openen. ***Studies[3] [bis] tonen echter ook aan dat nieuwe producten over het algemeen minder schadelijk zijn dan traditionele brandbare sigaretten en rokers kunnen helpen om gemakkelijker af te bouwen.***
_____	_____

[2] Europees kankerbestrijdingsplan (COM(2021) 44 final).

[3] In het geval van Cyprus, de “groene lijn” overeenkomstig Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 inzake een regeling op grond van artikel 2 van Protocol nr. 10 van de Toetredingsakte (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31).

[2] Europees kankerbestrijdingsplan (COM(2021) 44 final).

[3] In het geval van Cyprus, de “groene lijn” overeenkomstig Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 inzake een regeling op grond van artikel 2 van Protocol nr. 10 van de Toetredingsakte (ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31).

[3 bis] Ambildhok, Kadambari e.a. “Assessing the Health Impacts of Heated Tobacco Products Compared to Traditional Tobacco Use: A Systematic Review of Current Evidence.” Cureus 17(10). DOI: 10.7759/cureus.95166

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(3 bis) De kosten van levensonderhoud stijgen momenteel in de hele Unie. Bij het vastleggen van nieuwe minimumbelastingniveaus voor tabaksproducten is het van essentieel belang rekening te houden met de regressieve aard van tabaksbelastingen en met de onevenredig hoge financiële belasting die tabaksconsumptie met zich meebrengt voor bevolkingsgroepen met een laag inkomen. Aangezien er in huishoudens met een lager inkomen vaker wordt gerookt en een aanzienlijk groter deel van het inkomen aan tabaksproducten wordt besteed, worden zij veel zwaarder getroffen door belastingverhogingen dan huishoudens met een hoger inkomen.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) De verschillende soorten tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die zich van elkaar onderscheiden door hun eigenschappen en door hun gebruiksdoeleinden, moeten worden gedefinieerd.	(6) De verschillende soorten tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die zich van elkaar onderscheiden door hun eigenschappen***, door hun verschillende gezondheidsrisico's*** en door hun gebruiksdoeleinden, moeten worden gedefinieerd.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) Ter versterking van de rechtszekerheid en de fraudebestrijding dient een onderscheid te worden aangebracht tussen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere soorten rooktabak, waterpijptabak en verhitte tabak. ***Er dient ook een onderscheid te worden aangebracht tussen sigaren en cigarillo's om de juridische samenhang te waarborgen en de lidstaten de mogelijkheid te bieden belastingregimes in voorkomend geval aan te passen om te vermijden dat producten uit fiscale overwegingen door andere producten worden vervangen .***	(8) Ter versterking van de rechtszekerheid en de fraudebestrijding dient een onderscheid te worden aangebracht tussen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere soorten rooktabak, waterpijptabak en verhitte tabak.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) In het belang van een uniforme en billijke belastingheffing moet een definitie van sigaretten, sigaren**,** cigarillo's, tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere vormen van rooktabak, waterpijptabak, verhitte tabak en andere tabaksfabricaten worden vastgesteld zodat tabaksrolletjes die op grond van hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, worden aangemerkt als twee of meer sigaretten, ***een sigaar die per stuk niet meer dan 3 gram weegt, wordt aangemerkt als een cigarillo,*** rooktabak die in veel opzichten lijkt op tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, wordt aangemerkt als tabak van fijne snede, tabak die kan worden gebruikt in een waterpijp, wordt aangemerkt als waterpijptabak, tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie wordt geactiveerd, wordt aangemerkt als verhitte tabak, andere bereide en voor menselijke consumptie bestemde tabak, wordt aangemerkt als ander tabaksfabricaat, en tabaksafval duidelijk wordt gedefinieerd.	(9) In het belang van een uniforme en billijke belastingheffing moet een definitie van sigaretten, sigaren ***en*** cigarillo's, tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, andere vormen van rooktabak, waterpijptabak, verhitte tabak en andere tabaksfabricaten worden vastgesteld zodat tabaksrolletjes die op grond van hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, worden aangemerkt als twee of meer sigaretten, rooktabak die in veel opzichten lijkt op tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, wordt aangemerkt als tabak van fijne snede, tabak die kan worden gebruikt in een waterpijp, wordt aangemerkt als waterpijptabak, tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie wordt geactiveerd, wordt aangemerkt als verhitte tabak, andere bereide en voor menselijke consumptie bestemde tabak, wordt aangemerkt als ander tabaksfabricaat, en tabaksafval duidelijk wordt gedefinieerd.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(12) Voor de goede werking van de interne markt is het vereist minimumaccijnzen voor alle categorieën tabaksfabricaten en aan tabak verwante	(12) Voor de goede werking van de interne markt is het vereist minimumaccijnzen voor alle categorieën tabaksfabricaten en aan tabak verwante

producten vast te stellen. Voor elke categorie tabak en aan tabak verwante producten moeten verschillende minimumaccijnzen worden vastgesteld om rekening te houden met verschillen in productkenmerken en de wijze waarop ***deze*** worden gebruikt .	producten vast te stellen. Voor elke categorie tabak en aan tabak verwante producten moeten verschillende minimumaccijnzen worden vastgesteld om rekening te houden met verschillen in productkenmerken***, gezondheidsrisico's*** en de wijze waarop ***de producten*** worden gebruikt .
	Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) Om te vermijden dat de minimumaccijnstarieven van de Unie op termijn verouderd raken, moeten ze voor elke productcategorie om de drie jaar worden geactualiseerd op basis van de wijzigingen in het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen van de Unie, zoals gepubliceerd door Eurostat.	(13) Om te vermijden dat de minimumaccijnstarieven van de Unie op termijn verouderd raken, moeten ze voor elke productcategorie om de drie jaar worden geactualiseerd op basis van de wijzigingen in het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen van de Unie, ***exclusief energie en onbewerkte voedingsmiddelen (kerninflatie),*** zoals gepubliceerd door Eurostat. ***De aanpassing moet gebaseerd zijn op de kerninflatie en niet op de algemene inflatie, zodat mogelijk buitensporige volatiliteit als gevolg van aanzienlijke stijgingen van de prijzen van meer fluctuerende goederen zoals energie en voedsel voorkomen wordt. Bovendien moet een maximale aanpassing van 12 % zorgen voor een betere voorspelbaarheid voor de nationale belastingautoriteiten en de markt voor tabaksproducten. Het inflatiecorrectiemechanisme mag pas na afloop van de overgangsperiode van toepassing worden, zodat de mate van complexiteit voor de lidstaten geringer is.***
	Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(18) Een zekere mate van convergentie zou een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens helpen garanderen. De belastingdruk speelt een belangrijke rol in de prijs van tabak en aan tabak verwante producten, die op zijn beurt het consumptiegedrag van de consument beïnvloedt. Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau in het bijzonder van sigaretten en van tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, zodat de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid en de gezondheidsbescherming in het gedrang komt.	(18) Een zekere mate van convergentie zou een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens helpen garanderen. De belastingdruk speelt een belangrijke rol in de prijs van tabak en aan tabak verwante producten, die op zijn beurt het consumptiegedrag van de consument beïnvloedt. Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau in het bijzonder van sigaretten en van tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, zodat de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid en de gezondheidsbescherming in het gedrang komt. ***Daarom is het van het grootste belang rekening te houden met de uitwerking van nieuwe minimumaccijnstarieven op de illegale handel en de groei van de zwarte markt. Een belangrijk streven is het verwezenlijken van de doelstellingen op het gebied van de volksgezondheid zonder daarbij de consumenten te stimuleren om op zoek te gaan naar goedkopere producten op de zwarte markt. Minimumbelastingniveaus moeten op adequate en zorgvuldige wijze worden vastgesteld om de situatie te vermijden waarin consumenten vanwege aanzienlijke verhogingen van de minimumtarieven ervoor kiezen tabaksproducten van de zwarte markt te betrekken, wat negatief kan uitwerken op de belastinginkomsten en tot stilstand leidt op het gebied van de volksgezondheid.***

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(23) De minima voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en de minima voor sigaretten moeten nader tot elkaar worden gebracht, teneinde meer rekening te houden met de concurrentieverhouding die volgens de waargenomen consumptiepatronen tussen beide producten bestaat, en met het feit dat beide even schadelijk zijn. ***Evenzo heeft de verhoging van de EU-minima voor sigaren, cigarillo's en andere rooktabak tot doel de kloof met het tarief voor sigaretten te verkleinen teneinde een geleidelijke convergentie tussen producten tot stand te brengen en het risico op substitutie tussen producten tot een minimum te beperken .***	(23) De minima voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en de minima voor sigaretten moeten nader tot elkaar worden gebracht, teneinde meer rekening te houden met de concurrentieverhouding die volgens de waargenomen consumptiepatronen tussen beide producten bestaat, en met het feit dat beide even schadelijk zijn.

Or. en

Motivering

Sigaren en/of cigarillo's zijn volgens ons geen mogelijke substituten voor sigaretten. Beide productgroepen worden gekenmerkt door zeer verschillende consumptiewijzen (frequentie, gelegenheid), consumentendemografie, verslavingspercentages, enz.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 23 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(23 bis) Sigaren en cigarillo's vormen een afzonderlijk en marginaal marktsegment met een klein algemeen aandeel en een beperkte mogelijkheid om sigaretten te vervangen vanwege de verschillende consumentenprofielen en consumptiepatronen, en worden

voornamelijk geproduceerd door kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en familiebedrijven die diep geworteld zijn in regionale economieën. Om de evenredigheid te waarborgen en onnodige schade in deze nichecategorie te voorkomen, moeten deze unieke kenmerken, waaronder een gering marktvolume, occasioneel in plaats van dagelijks gebruik en minimale substitutie tussen de producten, expliciet tot uitdrukking komen in de minimumaccijnzen, waarbij de fiscale behandeling van sigaren en cigarillo's structureel en materieel moet blijven verschillen van die van sigaretten.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 23 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(23 ter) Gezien de specifieke kenmerken van de sigaren- en cigarillomarkt moet de Commissie uiterlijk ... [twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn] beoordelen welke gevolgen de nieuwe minimumaccijnstarieven voor sigaren en cigarillo's hebben voor kmo's en familiebedrijven, de regionale werkgelegenheid, toeleveringsketens en substitutiepatronen. Indien uit de beoordeling blijkt dat sprake is van onevenredige gevolgen voor kmo's, familiebedrijven of de regionale werkgelegenheid, moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen om de geldende minimumtarieven of de structuur van deze tarieven aan te passen met het oog op waarborging van de evenredigheid en behoud van een passend

onderscheid tussen sigaren en cigarillo's en sigaretten.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(25) Om de verscheidenheid in de huidige verschijningsvormen van verhitte tabak in aanmerking te nemen en op nieuwe verschijningsvormen te anticiperen, is de vaststelling van een totale minimumaccijns uitgedrukt als een percentage dan wel als een bedrag per kilogram of per aantal stuks, het meest geschikt voor de werking van de interne markt. ***De totale minimumaccijns moet dus worden uitgedrukt als een bedrag per kilogram of een bedrag voor een bepaald aantal stuks, afhankelijk van het soort verhitte tabaksproduct.***	(25) *(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(27) Wat vloeistoffen voor elektronische sigaretten betreft, moet voor alle vloeistoffen een minimumbelastingniveau gelden, ***met een hoger tarief*** voor ***vloeistoffen met*** een ***nicotinegehalte*** van ***meer dan 15 mg/ml om rekening te houden met*** de ***verscheidenheid aan producten*** en ***belastingontwijking met "doe-het-zelf"-mengsels te voorkomen***.	(27) Wat vloeistoffen voor elektronische sigaretten betreft, moet voor alle vloeistoffen een minimumbelastingniveau gelden, ***ongeacht of ze nicotine bevatten. Het feit dat het nicotinegehalte niet hoeft te worden gecontroleerd, moet handhaving en toezicht*** voor ***de nationale belastingautoriteiten gemakkelijker maken. Uit een recent Europees***

Scholierenonderzoek naar alcohol en andere drugs blijkt dat bijna de helft van de Europese scholieren ten minste één keer in hun leven elektronische sigaretten hebben geprobeerd en dat 22 % van de scholieren deze sigaretten gedurende de afgelopen maanden hebben gebruikt[1 bis]. De toenemende aantrekkingskracht van elektronische sigaretten op jongeren moet daarom in het fiscale beleid tot uitdrukking komen.

[1 bis] ***Drugsagentschap van*** de ***Europese Unie. Europees Scholierenonderzoek naar alcohol en andere drugs (ESPAD), euda.europa.eu, blz. 18. Beschikbaar op: https://www.euda.europa.eu/publications/data-factsheets/espad-2024-key-findings_nl***

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(29) Overgangsperioden van ***vier*** jaar voor sigaren, cigarillo's, waterpijptabak, verhitte tabak, andere rooktabak, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten, waarbij de accijns na ***twee*** jaar wordt verhoogd, zouden moeten worden vastgesteld om de lidstaten in staat te stellen zich soepel aan te passen aan de totale accijnstarieven en daardoor neveneffecten te vermijden.	(29) Overgangsperioden van ***vijf*** jaar voor sigaren, cigarillo's, waterpijptabak, verhitte tabak, andere rooktabak, andere tabaksfabricaten, nicotinezakjes en andere nicotineproducten, waarbij de accijns na ***drie*** jaar wordt verhoogd, zouden moeten worden vastgesteld om de lidstaten in staat te stellen zich soepel aan te passen aan de totale accijnstarieven en daardoor neveneffecten te vermijden.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(34) Ter wille van de juridische duidelijkheid en transparantie moet aan de Commissie de bevoegdheid worden verleend om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om de bij deze richtlijn vastgestelde minimumtarieven van de Unie te wijzigen in het licht van wijzigingen van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven[4]. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangt de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.	(34) Ter wille van de juridische duidelijkheid en transparantie moet aan de Commissie de bevoegdheid worden verleend om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om de bij deze richtlijn vastgestelde minimumtarieven van de Unie te wijzigen in het licht van wijzigingen van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen***, exclusief energie en onbewerkte voedingsmiddelen (kerninflatie)***. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven[4]. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangt de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.
[4] PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.	[4] PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 36

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(36) Er moeten minimumniveaus voor nieuwe tabaks- en nicotineproducten worden vastgesteld met als doel de bestaande belastingverschillen te verkleinen, rekening houdend met de huidige en toekomstige marktontwikkelingen. De Commissie moet deze richtlijn herzien in het licht van de toekomstige herziening van Richtlijn 2014/40/EU (tabaksproductenrichtlijn) en moet overwegen om de belastingniveaus voor de verschillende productcategorieën gelijk te schakelen door de minimumbelastingniveaus voor verhitte tabak en aan tabak verwante producten als bedoeld in artikel 20, lid 2, punt f), en artikel 22 dienovereenkomstig te verhogen.	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Naar onze mening is het niet passend om bij het opstellen van deze herschikking vooruit te lopen op besluiten die de Commissie in de toekomst moet nemen. Bovendien is het onduidelijk waarom het überhaupt nodig en wenselijk is om de belastingtarieven voor verschillende productcategorieën gelijk te schakelen.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) sigaren;	b) sigaren ***en cigarillo's***;

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) cigarillo's;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – lid 1 – punt d – i bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	i bis) waterpijptabak

Or. en

Motivering

Zie voor een toelichting de motivering bij amendement 27.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) waterpijptabak;	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Zie voor een toelichting de motivering van amendement 27.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Cigarillo's zijn sigaren die per stuk niet meer dan 3 gram wegen.	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Dit lid is achterhaald door de schrapping van het door de Commissie voorgestelde onderscheid tussen sigaren en cigarillo's. De rapporteur acht het niet zinvol om onderscheid te maken tussen sigaren en cigarillo's, aangezien ze hoe dan ook gelijk worden belast. De rapporteur stelt één categorie "sigaren en cigarillo's" voor, wat het maximumgewicht van 3 g overbodig maakt.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) tabaksafval, verpakt voor verkoop aan de consument, dat niet onder artikel 3 ***en*** artikel 4, lid 1, valt en dat geschikt is om te worden gerookt. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder tabaksafval verstaan de resten van tabaksbladeren en bijproducten die uit de verwerking van tabak of de vervaardiging van tabaksproducten ontstaan.	b) tabaksafval, verpakt voor verkoop aan de consument, dat niet onder artikel 3***, lid 1,*** artikel 4, lid ***1, artikel 7, lid*** 1, ***en artikel 8*** valt en dat geschikt is om te worden gerookt. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder tabaksafval verstaan de resten van tabaksbladeren en bijproducten die uit de verwerking van tabak of de vervaardiging van tabaksproducten ontstaan.

Or. en

Motivering

In deze technische verduidelijking wordt expliciet bepaald dat tabaksafval alleen als rooktabak kan worden beschouwd wanneer het niet valt onder de definities van sigaretten, sigaren/cigarillo's, verhitte tabak of andere tabaksfabricaten.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. Rooktabak die wordt verkocht of bestemd is om te worden verkocht voor gebruik in een waterpijp om emissies te produceren die door een vloeistof worden geleid voordat ze door de gebruikers worden geïnhaleerd, wordt beschouwd als "waterpijptabak".

Or. en

Motivering

The definition of 'waterpipe tobacco' has been revised and relocated. Specifically, the word "can" has been replaced with "sold or intended to be sold" to close an existing loophole explained below. Having 'waterpipe tobacco' as a separate category (Commission version) creates a potential issue: virtually all smoking tobacco could be classified as waterpipe tobacco whenever it is physically possible to use it in a waterpipe, regardless of the manufacturer's intended purpose. Since the proposed minimum tax rate for waterpipe tobacco is lower than the rate for other smoking tobacco and for fine-cut tobacco for the rolling of cigarettes, this creates a significant risk for tax administrations. Manufacturers and importers could claim that their products "can" be used in a waterpipe — even when this is not their intended or primary use — and thereby qualify for the lower tax rate. Therefore, we adapted the definition and put waterpipe tobacco under 'smoking tobacco' to close this loophole.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 6	***Schrappen***
1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "waterpijptabak" tabak die in een waterpijp kan worden gebruikt om emissies te produceren die door een vloeistof worden geleid voordat ze door de gebruikers worden geïnhaleerd.	

2. Producten die geheel of gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar anderszins onder de in lid 1 vastgestelde definitie vallen, worden aangemerkt als waterpijptabak.

3. Producten die zowel onder de definitie van de leden 1 en 2 van dit artikel als die van artikel 5 vallen en zowel met een waterpijp als waterpijptabak alsook als rooktabak kunnen worden gebruikt, worden aangemerkt als rooktabak.

4. Producten die zowel onder de definitie van de leden 1 en 2 van dit artikel als die van artikel 7 vallen en zowel met een waterpijp als waterpijptabak alsook als verhitte tabak kunnen worden gebruikt, worden aangemerkt als verhitte tabak.

Or. en

Motivering

Zie de motivering van amendement 16 (definitie van waterpijptabak verplaatst en aangepast).

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "verhitte tabak" tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie of op andere wijze wordt geactiveerd om een emissie te produceren die nicotine of andere chemische stoffen bevat en bestemd is om door de gebruikers te worden geïnhaleerd, anders dan via een waterpijp als bedoeld in artikel ***6***, lid ***1***.	1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "verhitte tabak" tabak die wordt verhit of anderszins door een chemische reactie of op andere wijze wordt geactiveerd om een emissie te produceren die nicotine of andere chemische stoffen bevat en bestemd is om door de gebruikers te worden geïnhaleerd, anders dan via een waterpijp als bedoeld in artikel ***5***, lid ***2 bis***.

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. Wanneer verhitte tabak overeenkomstig artikel 20, lid 1, punt b), per stuk wordt belast, wordt één stuk verhitte tabak als bedoeld in lid 1 van dit artikel voor de toepassing van accijns beschouwd als twee stuks wanneer het tabaksgehalte meer dan 0,45 gram bedraagt maar niet meer dan 0,75 gram, als drie stuks wanneer het tabaksgehalte meer dan 0,75 gram bedraagt maar niet meer dan 1,05 gram, en als één extra stuk voor elke 0,3 gram tabaksgehalte vanaf 1,05 gram.

Or. en

Motivering

Wij willen ervoor zorgen dat de nieuwe minimumaccijnstarieven niet kunnen worden omzeild door de afmetingen en/of het gewicht van sticks of stuks verhitte-tabaksproducten te verhogen en ze nog steeds als één stuk te laten belasten. In de effectbeoordeling van de Commissie staat dat het gemiddelde gewicht van een verhitte-tabaksstick ongeveer 0,3 g bedraagt (blz. 101). Daarom hebben we deze drempels vastgesteld, zodat eerlijke belastingheffing op mogelijk grotere sticks gewaarborgd is.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "elektronische sigaret" een product dat kan worden gebruikt voor de consumptie van damp ***via een mondstuk***, of een onderdeel van dat product***, waaronder een patroon, een reservoir en een apparaat zonder***	2. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "elektronische sigaret" een product dat kan worden gebruikt voor de consumptie van damp, of een onderdeel van dat product dat

patroon of reservoir, en dat bestemd is om te worden weggeworpen of ***middels een navulverpakking of een reservoir*** navulbaar ***is,*** of herlaadbaar is ***met een patroon voor eenmalig gebruik***.	bestemd is om te worden weggeworpen of navulbaar of herlaadbaar is.

Or. en

Motivering

Het doel is een mogelijke lacune in de wetgeving op te vullen en de definitie zo breed mogelijk te maken.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "nicotinezakjes" nicotinehoudende producten bestemd voor orale opname, die ***met*** plantaardige vezels of een vergelijkbaar substraat ***gemengd zijn***, in portiezakjes of poreuze builtjes of in een vergelijkbare vorm worden aangeboden en geen tabak bevatten.	1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder "nicotinezakjes" nicotinehoudende producten bestemd voor orale opname, die ***tevens*** plantaardige vezels of een vergelijkbaar substraat ***bevatten***, in portiezakjes of poreuze builtjes of in een vergelijkbare vorm worden aangeboden en geen tabak bevatten.

Or. en

Motivering

Ook hier is het doel een mogelijke lacune in de wetgeving op te vullen. In theorie kan de producent de ingrediënten ongemengd verkopen en de consument instrueren ze vlak voor gebruik te mengen, waardoor de producent ontsnapt aan de definitie van nicotinezakjes als belastbaar product. Daarom stellen wij voor de verwijzing naar "mengen" te schrappen.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Het Unietarief dat wordt gebruikt om het minimumbelastingniveau van een product als bedoeld in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, lid 2, te bepalen, wordt aangepast door het basisbedrag in euro's te verhogen of te verlagen met de procentuele verandering, over de voorgaande drie kalenderjaren, van de gemiddelde waarde op jaarbasis van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen voor de Unie voor alle goederen en diensten, zoals gepubliceerd door Eurostat.	2. Het Unietarief dat wordt gebruikt om het minimumbelastingniveau van een product als bedoeld in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, lid 2, te bepalen, wordt aangepast door het basisbedrag in euro's te verhogen of te verlagen met de procentuele verandering, over de voorgaande drie kalenderjaren, van de gemiddelde waarde op jaarbasis van het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen voor de Unie voor alle goederen en diensten, ***exclusief energie en onbewerkte voedingsmiddelen,*** zoals gepubliceerd door Eurostat. ***Het Unietarief dat wordt gebruikt om het minimumbelastingniveau van een product te bepalen, wordt met maximaal 12 % aangepast.***

Or. en

Motivering

Zie overweging 13 voor meer informatie over kerninflatie. De maximale aanpassing van 12 % heeft tot doel de aanpassingen van de minimumtarieven voorspelbaarder en minder volatiel te maken.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Het gedeelte van het minimumtarief, uitgedrukt als een bedrag per kilogram, per milliliter of per aantal stuks dat in een lidstaat van toepassing is, is de optelsom van ***een derde*** van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie vermenigvuldigd met de prijsniveau-index gedeeld door honderd, en ***twee derde*** van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie. De prijsniveau-index is het door Eurostat gepubliceerde	3. Het gedeelte van het minimumtarief, uitgedrukt als een bedrag per kilogram, per milliliter of per aantal stuks dat in een lidstaat van toepassing is, is de optelsom van ***de helft*** van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie vermenigvuldigd met de prijsniveau-index gedeeld door honderd, en ***de helft*** van het Unietarief voor de overeenkomstige categorie. De prijsniveau-index is het door Eurostat gepubliceerde

indexcijfer dat het prijsniveau van een bepaalde lidstaat voor de werkelijke individuele consumptie weergeeft ten opzichte van het gewogen gemiddelde van de Unie. De lidstaten gebruiken de prijsniveau-index van het jaar voorafgaand aan het jaar van de aanpassing.	indexcijfer dat het prijsniveau van een bepaalde lidstaat voor de werkelijke individuele consumptie weergeeft ten opzichte van het gewogen gemiddelde van de Unie. De lidstaten gebruiken de prijsniveau-index van het jaar voorafgaand aan het jaar van de aanpassing.

Or. en

Motivering

Wij zijn van mening dat de prijsindex een nuttig instrument is om te zorgen voor eerlijker minimumtarieven in lidstaten die zich in zeer uiteenlopende economische situaties bevinden. Daarom moet de prijsindex worden verbeterd en moet de weging van de prijsindex bij de berekening van het uiteindelijke minimumtarief worden verhoogd van een derde naar de helft.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 31 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, lid 2, vastgestelde minimumtarieven van de Unie zodanig te wijzigen dat de overeenkomstig lid 2 van dit artikel aangebrachte aanpassing in het tarief tot uiting komt.	5. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 31 ***elk jaar uiterlijk op 28 februari*** gedelegeerde handelingen vast te stellen om de in artikel 16, artikel 20, lid 2, en artikel 22, lid 2, vastgestelde minimumtarieven van de Unie zodanig te wijzigen dat de overeenkomstig lid 2 van dit artikel aangebrachte aanpassing in het tarief tot uiting komt. ***De lidstaten passen de nieuwe minimumbelastingniveaus toe vanaf 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar waarin de betreffende gedelegeerde handeling is vastgesteld.***

Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
6. ***De leden 1 tot en met 5 van dit artikel zijn niet*** van toepassing ***op de overgangsperioden die zijn vastgesteld in artikel 20, leden 4 en 5, en artikel 22, leden 3 en 4***.	6. ***Lid 2 is*** van toepassing ***vanaf 1 januari 2036***.

Or. en

Motivering

De indexering van minimumbelastingtarieven op EU-niveau is een volledig nieuw aspect waarmee de richtlijn toekomstbestendig wordt gemaakt, maar wat tegelijk de complexiteit voor de belastingautoriteiten van de lidstaten verhoogt. Daarom zijn wij tot de conclusie gekomen dat de bepaling over indexering (lid 2) van toepassing moet worden na afloop van de overgangsperiode en van de daaropvolgende periode van drie kalenderjaren.

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De totale accijns op sigaretten bedraagt ten minste ***63*** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs bedraagt die accijns niet minder dan het Unietarief van 215 EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12.	De totale accijns op sigaretten bedraagt ten minste ***60*** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs bedraagt die accijns niet minder dan het Unietarief van 215 EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12.

Or. en

Motivering

Voor sommige lidstaten is de doelstelling van 63 % niet haalbaar. Aangezien er geen overgangsperiode voor sigaretten is vastgelegd, moet het percentage worden verlaagd tot 60 %.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Lidstaten die een accijns heffen van ten minste het Unietarief van 274 EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12 en op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs behoeven niet te voldoen aan het in de eerste alinea van dit artikel bedoelde vereiste van een totale accijns van ***63*** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten .	Lidstaten die een accijns heffen van ten minste het Unietarief van 274 EUR per 1 000 sigaretten, aangepast overeenkomstig artikel 12 en op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs behoeven niet te voldoen aan het in de eerste alinea van dit artikel bedoelde vereiste van een totale accijns van ***60*** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de tot verbruik uitgeslagen sigaretten.

Or. en

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) sigaren	a) sigaren ***en cigarillo's;***

Or. en

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) cigarillo's;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 – alinea 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) andere rooktabak;	d) ***rooktabak, met inbegrip van:***
	i) tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten;
	ii) waterpijptabak;
	iii) andere rooktabak;

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 – alinea 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) waterpijptabak;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 20 – lid 2 – tabel

Door de Commissie voorgestelde tekst			
a)	sigaren	:	***40*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***143*** EUR per 1 000 stuks of per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
b)	***cigarillo's***	***:***	***40 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 143 EUR per 1 000 stuks of per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;***
c)	tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten	***:***	***62*** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van tot verbruik uitgeslagen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, of het Unietarief van ***215*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
d)	andere rooktabak	:	***50*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***143*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
e)	waterpijptabak	:	***50*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***107*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
f)	verhitte tabak	:	***55*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***108*** EUR per 1 000 stuks, aangepast overeenkomstig artikel 12; ***55*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***155*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
g)	andere tabaksfabricaten	:	***50*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***143*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12.
Amendement			
a)	sigaren ***en cigarillo's***	:	***15*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***54*** EUR per 1 000 stuks of per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
d)	rooktabak		
i)	tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten	:	***50*** % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van tot verbruik uitgeslagen tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten, of het

			Unietarief van ***180*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
ii)	waterpijptabak	:	***33*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***80*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
iii)	andere rooktabak	:	***35*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***110 EUR*** per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
f)	verhitte tabak	:	***40*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***80*** EUR per 1 000 stuks, aangepast overeenkomstig artikel 12; ***of 40*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***260*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;
g)	andere tabaksfabricaten	:	***35*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***110*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12.

Or. en

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 20 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari 2028 tot en met 31 december ***2029*** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste 12 EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel 5 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak en waterpijptabak ten minste 22 EUR per kilogram dan wel 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste ***88*** EUR per 1 000 stuks of ***125*** EUR per kilogram dan wel ***45*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 0 EUR per kilogram dan wel 0 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.	4. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari 2028 tot en met 31 december ***2030*** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste 12 EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel 5 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak en waterpijptabak ten minste 22 EUR per kilogram dan wel 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste ***58*** EUR per 1 000 stuks of ***83*** EUR per kilogram dan wel ***20*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 0 EUR per kilogram dan wel 0 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Or. en

Motivering

De overgangsperiode wordt met één jaar verlengd. Om de gewenste eindtarieven voor verhitte-tabaksproducten overeenkomstig de tabel in artikel 20, lid 2, te bereiken, zijn de tijdens de overgangsperiode geldende tarieven dienovereenkomstig aangepast.

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 20 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari ***2030*** tot en met 31 december ***2031*** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste ***71,5*** EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel ***20*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor waterpijptabak ten minste 54 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste ***98*** EUR per 1 000 stuks of ***140*** EUR per kilogram dan wel ***50*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.	5. In afwijking van lid 2 zien de lidstaten erop toe dat van 1 januari ***2031*** tot en met 31 december ***2032*** de accijnstarieven voor sigaren en cigarillo's ten minste ***24*** EUR per 1 000 stuks of per kilogram dan wel ***10*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, bedragen, voor andere rooktabak ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor waterpijptabak ten minste 54 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, voor verhitte tabak ten minste ***68*** EUR per 1 000 stuks of ***97*** EUR per kilogram dan wel ***30*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en voor andere tabaksfabricaten ten minste 71,5 EUR per kilogram dan wel 25 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Or. en

Motivering

De overgangsperiode wordt met één jaar verlengd. Om de gewenste eindtarieven voor sigaren en cigarillo's en verhitte-tabaksproducten overeenkomstig de tabel in artikel 20, lid 2, te bereiken, zijn de tijdens de overgangsperiode geldende tarieven dienovereenkomstig aangepast.

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 1 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a bis) in geval van vloeistoffen voor elektronische sigaretten een specifiek recht uitgedrukt als een bedrag per milliliter;

Or. en

Motivering

Deze formulering is specifieker en beter geschikt voor vloeistoffen voor elektronische sigaretten.

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 1 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) een specifiek recht, uitgedrukt als een bedrag per kilogram;	b) ***in het geval van nicotinezakjes en andere nicotineproducten,*** een specifiek recht, uitgedrukt als een bedrag per kilogram ***dan wel per aantallen stuks***;

Or. en

Motivering

Er moet een aanpak worden gevolgd die is afgestemd op afzonderlijke productcategorieën en die zo specifiek mogelijk is.

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 1 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) een combinatie van een ad-valorem- en een specifiek deel.	c) een combinatie van ***de punten a) en a bis) of een combinatie van de punten a) en b), dat wil zeggen*** een ad-valorem- en een specifiek deel.

Or. en

Motivering

Er moet een aanpak worden gevolgd die is afgestemd op afzonderlijke productcategorieën en die zo specifiek mogelijk is.

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De totale accijns voor vloeistoffen voor elektronische sigaretten, uitgedrukt als een percentage of als een bedrag per milliliter, is ten minste ***gelijk aan*** de ***tarieven*** of ***minimumbedragen voor:***	2. De totale accijns voor vloeistoffen voor elektronische sigaretten, ***ongeacht of zij nicotine bevatten,*** uitgedrukt als een percentage of als een bedrag per milliliter, is ten minste ***40 % van*** de ***kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen,*** of ***het Unietarief van 0,36 EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12.***

Or. en

Motivering

Om handhaving van de richtlijn gemakkelijker te maken voor de nationale belastingautoriteiten, willen wij hetzelfde belastingtarief invoeren voor vloeistoffen voor elektronische sigaretten (vapes), ongeacht het nicotinegehalte van de vloeistof. Op deze manier hoeven de belasting- en douaneautoriteiten het nicotinegehalte niet te controleren om aan hun verplichtingen te voldoen.

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 2 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) vloeistoffen die 0 mg nicotine per milliliter tot maximaal 15 mg nicotine per milliliter bevatten: 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,12 EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) vloeistoffen die meer dan 15 mg nicotine per milliliter bevatten: 40 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van 0,36 EUR per milliliter, aangepast overeenkomstig artikel 12.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 3 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Met ingang van 1 januari 2030 is de totale accijns, uitgedrukt als een percentage ***of*** als een bedrag per kilogram, ten minste gelijk aan de tarieven of minimumbedragen voor:	Met ingang van 1 januari 2030 is de totale accijns, uitgedrukt als een percentage***,*** als een bedrag per kilogram ***of per aantallen stuks***, ten minste gelijk aan de tarieven of minimumbedragen voor:

Or. en

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 3 – alinea 2 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) nicotinezakjes: ***25*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***71,5*** EUR per kilogram;	a) nicotinezakjes: ***20*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***57*** EUR per kilogram;

Or. en

Motivering

Tot nu toe hebben slechts enkele lidstaten een accijns op nicotinezakjes ingevoerd. Daarom moet bij de belasting van nicotinezakjes iets langzamer te werk worden gegaan.

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 3 – alinea 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) andere nicotineproducten: ***25*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.	b) andere nicotineproducten: ***20*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Or. en

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 4 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Met ingang van 1 januari ***2032*** zorgen de in lid 3, eerste zin, van dit artikel bedoelde lidstaten ervoor dat de totale	4. Met ingang van 1 januari ***2033*** zorgen de in lid 3, eerste zin, van dit artikel bedoelde lidstaten ervoor dat de totale

accijns, uitgedrukt als een percentage ***of*** als een bedrag per kilogram, ten minste gelijk is aan de tarieven of minimumbedragen voor:	accijns, uitgedrukt als een percentage***,*** als een bedrag per kilogram ***of per aantallen stuks***, ten minste gelijk is aan de tarieven of minimumbedragen voor:

Or. en

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 4 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) nicotinezakjes: ***50*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***143*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;	a) nicotinezakjes: ***35*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of het Unietarief van ***100*** EUR per kilogram, aangepast overeenkomstig artikel 12;

Or. en

Motivering

Tot nu toe hebben slechts enkele lidstaten een accijns op nicotinezakjes ingevoerd. Bovendien stelt de Commissie zelf in haar effectbeoordeling dat de voorgestelde tarieven voor nicotinezakjes in sommige lidstaten tot een "instorting van de markt" kunnen leiden (zie blz. 103). Daarom moeten de definitieve minimumtarieven haalbaar blijven en realistischer worden.

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 – lid 4 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) andere nicotineproducten: ***50*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.	b) andere nicotineproducten: ***35*** % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen.

Or. en

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 26 – lid 2 – alinea 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a bis) tabaksfabricaten en aan tabak verwante producten die onder overheidstoezicht worden vernietigd;

Or. en

Motivering

Dit is een zeer technische toevoeging die betrekking heeft op situaties waarin de lidstaten de accijnzen op producten met fiscale merktekens (bv. sigaretten) wijzigen. In dergelijke gevallen mogen producten met een fiscaal merkteken dat overeenstemt met het vorige (lagere) accijnstarief, na afloop van de overgangsperiode niet in de circulatie blijven. Daarom hebben erkende entrepothouders en andere betrokken marktdeelnemers recht op teruggave van de reeds betaalde accijns, op voorwaarde dat de producten uit de handel worden genomen en onder toezicht van de bevoegde autoriteiten worden vernietigd.

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 28 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten verstrekken de Commissie op verzoek de beschikbare informatie die nodig is om het verslag op te stellen***, met inbegrip van de informatie die nodig is om het bedrag aan accijnzen dat jaarlijks op hun grondgebied wordt geïnd te vergelijken met het bedrag aan accijnzen dat verschuldigd is***.	De lidstaten verstrekken de Commissie op verzoek de beschikbare informatie die nodig is om het verslag op te stellen.

Or. en

Motivering

Wij zijn van mening dat de Commissie over voldoende deskundigheid en middelen beschikt om zelf deze informatie in te winnen. Bovendien achten wij dergelijke informatie niet noodzakelijk voor het opstellen van het betreffende verslag door de Commissie.

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 28 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Er moeten minimumniveaus voor nieuwe tabaks- en nicotineproducten worden vastgesteld met als doel de bestaande belastingverschillen te verkleinen, rekening houdend met de huidige en toekomstige marktontwikkelingen. De Commissie herziet deze richtlijn zonder onnodige vertraging, in het licht van de toekomstige herziening van Richtlijn 2014/40/EU (tabaksproductenrichtlijn) en overweegt om de belastingniveaus voor de verschillende productcategorieën gelijk te schakelen door de minimumbelastingniveaus voor verhitte tabak en aan tabak verwante producten als bedoeld in artikel 20, lid 2, punt f), en artikel 22 dienovereenkomstig te verhogen.	***Schrappen***

Or. en

Motivering

Naar onze mening is het niet passend om bij het opstellen van deze herschikking vooruit te lopen op besluiten die de Commissie in de toekomst moet nemen. Bovendien is het onduidelijk waarom het überhaupt nodig en wenselijk is om de belastingtarieven voor verschillende productcategorieën gelijk te schakelen.

Amendement 61

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 28 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 28 bis
	Uiterlijk ... [twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn] beoordeelt de Commissie welke gevolgen

de nieuwe minimumaccijnstarieven voor sigaren en cigarillo's hebben voor kmo's, familiebedrijven, de regionale werkgelegenheid, toeleveringsketens en substitutiepatronen. Indien uit de beoordeling blijkt dat sprake is van onevenredige gevolgen voor kmo's, familiebedrijven of de regionale werkgelegenheid, dient de Commissie een wetgevingsvoorstel in om de geldende minimumtarieven of de structuur van deze tarieven aan te passen met het oog op waarborging van de evenredigheid en behoud van een passend onderscheid tussen sigaren en cigarillo's en sigaretten.

Or. en

TOELICHTING

De herschikking van de richtlijn betreffende belasting op tabak heeft tot doel de regels inzake belastingheffing op tabak te actualiseren, zowel wat de minimumaccijnstarieven betreft als door de toevoeging van nieuwe aan tabak verwante producten die sinds de laatste herziening van de tabaksbelastingrichtlijn zijn opgekomen. Gezien de tweeledige doelstelling om zowel de goede werking van de interne markt als een hoog niveau van gezondheidsbescherming te waarborgen, moet een ambitieus, maar ook haalbaar en realistisch evenwicht worden gevonden. De rapporteur begrijpt uiteraard dat de regels inzake belasting op tabak in de EU moeten worden herzien — de minimumtarieven zijn inmiddels achterhaald als gevolg van loonstijgingen en inflatie, er zijn nieuwe producten op de markt gekomen en een zekere mate van harmonisatie tussen de EU-lidstaten is wenselijk. Bovendien kan belasting op tabak een impact hebben op de volksgezondheid.

Het is echter van essentieel belang om het juiste evenwicht te vinden. De minimumbelastingtarieven moeten zorgvuldig en doordacht worden verhoogd, rekening houdend met alle mogelijke gevolgen voor consumenten, nationale belastingautoriteiten en de markt voor tabaksproducten. De doeltreffendheid van accijnzen hangt niet alleen af van het niveau van de minimumtarieven, maar ook van de snelheid, de structuur en de voorspelbaarheid van de uitvoering ervan. Zeer abrupte of rigide aanpassingen kunnen de legale markten verstoren en de prikkels voor illegale handel vergroten, waardoor zowel de belastinginning als de handhavingsdoelstellingen worden ondermijnd. Daarom stelt de rapporteur een meer geleidelijke en pragmatische verhoging van de minimumtarieven voor.

Centraal in het verslag staat de gedifferentieerde behandeling van producten op basis van hun kenmerken, gezondheidsrisico's en gebruikspatronen. Het voorstel van de Commissie maakt onderscheid tussen verschillende tabaks- en nicotineproducten en introduceert specifieke belastingstructuren voor afzonderlijke categorieën. De rapporteur steunt deze gedifferentieerde aanpak en acht het van essentieel belang om de specifieke kenmerken van verschillende tabaksproducten telkens in ogenschouw te nemen.

In het verslag wordt ook ingegaan op het evenwicht tussen volksgezondheidsdoelstellingen en fiscale structuur. Er zijn aanwijzingen dat sommige niet-brandbare producten minder risico's met zich meebrengen dan traditionele sigaretten en kunnen bijdragen tot een afname van de consumptie van de meest schadelijke producten. De rapporteur is daarom van mening dat een one-size-fits-all-aanpak ongeschikt is en dat de relatieve risicoprofielen op evenredige wijze in het accijnsbeleid tot uiting moeten komen.

De Commissie heeft met deze richtlijn betreffende belasting op tabak twee nieuwe mechanismen geïntroduceerd — een indexering van de minimumtarieven elke drie jaar en een prijsindex. De rapporteur is van mening dat beide instrumenten nuttig zijn om de richtlijn toekomstbestendig te maken. In het verslag wordt het indexeringsinstrument aangepast door het te beperken tot de kerninflatie en door een bovengrens van een maximale aanpassing met 12 % in te voeren met het oog op een betere voorspelbaarheid. De prijsindex zorgt voor een eerlijkere vaststelling van de minimumtarieven op basis van het algemene prijsniveau in een bepaalde lidstaat. De rapporteur is het eens met deze logica en kwam tot de conclusie dat de weging van de prijsindex bij de berekening van het uiteindelijke minimumtarief moet worden verhoogd van een derde naar de helft.

Tot slot wordt in het verslag gewezen op de rol van overgangsperioden die een soepele uitvoering van het nieuwe rechtskader kunnen faciliteren. Overgangsregelingen stellen de lidstaten en marktdeelnemers in staat zich geleidelijk aan hogere minimumtarieven aan te passen, waardoor het risico op marktverstoring en een toename van illegale handel wordt beperkt. Daarom heeft de rapporteur besloten de overgangsperiode met één jaar te verlengen tot eind 2032.

Op basis hiervan worden in het verslag gerichte aanpassingen voorgesteld om de evenredigheid, samenhang en praktische doeltreffendheid van het Commissievoorstel te verbeteren maar de kerndoelstellingen van het voorstel volledig intact te laten.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur in het verslag input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het ontwerpverslag door hem is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister[1] vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
Tobacco Europe AISBL, reg. number: 1496873833-97
European Cigar Manufacturers Association, reg. number: 92802501097-37
European Commission
Smoke Free Partnership, reg. number: 6403725595-50
2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades
Geen

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

De rapporteur verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

[1] Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

11.12.2025

Mevrouw Aurore Lalucq
Voorzitter
Commissie economische en monetaire zaken
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten (COM(2025)0580 – C10-0207/2025 – 2025/0580(CNS))

Geachte mevrouw Lalucq,

De Commissie juridische zaken heeft bovengenoemd voorstel bestudeerd, overeenkomstig artikel 113 inzake herschikking van het Reglement van het Europees Parlement.

Lid 3 van dat artikel luidt als volgt:

"Indien de voor juridische zaken bevoegde commissie van oordeel is dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel zijn aangegeven, stelt zij de ter zake bevoegde commissie hiervan in kennis.

In dat geval en onverminderd de in de artikelen 187 en 188 vastgestelde voorwaarden zijn amendementen in de ter zake bevoegde commissie alleen ontvankelijk als zij betrekking hebben op onderdelen van het voorstel die wijzigingen bevatten.

Amendementen op ongewijzigd gebleven onderdelen van het voorstel kunnen evenwel in uitzonderlijke en individuele gevallen door de voorzitter van de ter zake bevoegde commissie worden aanvaard indien hij of zij van oordeel is dat dit noodzakelijk is om dwingende redenen die verband houden met de interne logica van de tekst of omdat de amendementen onlosmakelijk verbonden zijn met andere ontvankelijke amendementen. Deze redenen dienen in een schriftelijke motivering bij de amendementen te worden vermeld."

Overeenkomstig bijgevoegd advies van de adviesgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de juridische diensten van het Parlement, de Raad en de Commissie, die het voorstel tot herschikking heeft onderzocht, en overeenkomstig de aanbevelingen van de rapporteur is de Commissie juridische zaken van oordeel dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig zijn aangegeven en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van het vorige besluit met die inhoudelijke wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande tekst behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen.

De Commissie juridische zaken heeft de kwestie tijdens haar vergadering van 3 december 2025 onderzocht en is met eenparigheid van stemmen tot deze conclusie gekomen[1].

Hoogachtend,

Ilhan Kyuchyuk
Bijlage: Advies van de adviesgroep

[1] Bij de eindstemming waren aanwezig: Ilhan Kyuchyuk (voorzitter), Marion Walsmann (ondervoorzitter), Mario Mantovani (ondervoorzitter), Lara Wolters (ondervoorzitter), Maravillas Abadía Jover, Pascal Canfin, José Cepeda, Ton Diepeveen, Mario Furore, Mary Khan, Sergey Lagodinsky, Ilia Lazarov (ter vervanging van Emil Radev op grond van artikel 216, lid 7, van het Reglement), Lukas Mandl, Arkadiusz Mularczyk, Piera Pascale, Kira Marie Peter-Hansen, Gheorghe Piperea, René Repasi, Krzysztof Śmiszek, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Dainius Žalimas, Alessandro Zan.

BIJLAGE: ADVIES VAN DE ADVIESGROEP VAN DE JURIDISCHE DIENSTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE

ADVIESGROEP VAN DE
JURIDISCHE DIENSTEN

Brussel, 6 oktober 2025

ADVIES

AAN HET EUROPEES PARLEMENT
DE RAAD
DE COMMISSIE

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabak en aan tabak verwante producten
COM(2025)0580 van 16.7.2025 – 2025/0580(CNS)

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten, en met name punt 9 daarvan, is de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op 24 september 2025 bijeengekomen om bovengenoemd voorstel van de Commissie te onderzoeken.

Tijdens die bijeenkomst[2] heeft de adviesgroep, na bestudering van het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot herschikking van Richtlijn 2011/64/EU van de Raad van 21 juni 2011 betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabricaten, in onderlinge overeenstemming vastgesteld dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld. Voorts heeft de adviesgroep met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere handeling met die inhoudelijke wijzigingen geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande tekst behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen.

F. DREXLER	E. FINNEGAN	D. CALLEJA CRESPO
Juridisch adviseur	Juridisch adviseur	Directeur-generaal

[2] De adviesgroep heeft gewerkt op basis van de Engelse taalversie van het voorstel, aangezien de tekst in kwestie oorspronkelijk in deze taal gesteld was.