**Evropský parlament**
2024-2029

*Hospodářský a měnový výbor*

**2025/0348(CNS)**

17.2.2026

*

# NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o přístup Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) k informacím o dani z přidané hodnoty na úrovni Unie
(COM(2025)0685 – C10-0298/2025 – 2025/0348(CNS))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Michalis Hadjipantela

## *Vysvětlivky*

| | |
|---|---|
| * | Postup konzultace |
| *** | Postup souhlasu |
| ***I | Řádný legislativní postup (první čtení) |
| ***II | Řádný legislativní postup (druhé čtení) |
| ***III | Řádný legislativní postup (třetí čtení) |

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

## *Pozměňovací návrhy k návrhu aktu*

**Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích**

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou v*** levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

**Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu**

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

**OBSAH**

**Strana**

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....12

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ .....13

## NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o přístup Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) k informacím o dani z přidané hodnoty na úrovni Unie (COM(2025)0685 – C10-0298/2025 – 2025/0348(CNS))**

**(Zvláštní legislativní postup – konzultace)**

*Evropský parlament*,

– s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2025)0685),

– s ohledem na článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C10-0298/2025),

– s ohledem na článek 84 jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro rozpočtovou kontrolu,

– s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A10-0000/2026),

1. schvaluje pozměněný návrh Komise;

2. vyzývá Komisi, aby návrh v souladu s čl. 293 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie změnila odpovídajícím způsobem;

3. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;

4. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit návrh Komise;

5. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

**Pozměňovací návrh 1**

**Návrh nařízení**
**Bod odůvodnění 4**

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| (4) Členské státy, které se neúčastní spolupráce s úřadem EPPO, jsou podle zásady loajální spolupráce zakotvené v čl. 4 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii povinny podporovat činnost úřadu EPPO a zdržet se jakéhokoli jednání, které by mohlo ohrozit dosažení jeho cílů. Eurofisc se skládá z členských států, které se spolupráce s úřadem EPPO účastní i neúčastní. Proto je důležité mít jasný právní základ pro přístup úřadu EPPO k informacím zpracovávaným Eurofiscem. | (4) Členské státy, které se neúčastní spolupráce s úřadem EPPO, jsou podle zásady loajální spolupráce zakotvené v čl. 4 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii povinny podporovat činnost úřadu EPPO a zdržet se jakéhokoli jednání, které by mohlo ohrozit dosažení jeho cílů. Eurofisc se skládá z členských států, které se spolupráce s úřadem EPPO účastní i neúčastní. Proto je důležité mít jasný právní základ pro přístup úřadu EPPO k informacím zpracovávaným Eurofiscem. ***Kromě toho by měl mít úřad EPPO přístup k těmto informacím pouze pro účely uplatňování trestního práva.*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 2**

**Návrh nařízení**
**Bod odůvodnění 5**

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| (5) Evropský účetní dvůr doporučil Komisi a členským státům, aby odstranily právní překážky bránící výměně informací mezi správními, soudními a donucovacími orgány na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie, a zejména aby úřad OLAF měl přístup k údajům ze systému výměny informací o DPH (VIES) a Eurofiscu[6]. V tomto ohledu je důležité, aby byl centrální přístup k informačním systémům EU stanoven na jasném právním základě. | (5) Evropský účetní dvůr doporučil Komisi a členským státům, aby odstranily právní překážky bránící výměně informací mezi správními, soudními a donucovacími orgány na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie, a zejména aby úřad OLAF měl přístup k údajům ze systému výměny informací o DPH (VIES) a Eurofiscu[6]. V tomto ohledu je důležité, aby byl centrální přístup k informačním systémům EU***, který je v souladu se zásadami nezbytnosti a proporcionality,*** stanoven na jasném právním základě. |
| [6] Evropský účetní dvůr, zvláštní zpráva č. 24/2015, Boj s podvody v oblasti DPH | [6] Evropský účetní dvůr, zvláštní zpráva č. 24/2015, Boj s podvody v oblasti DPH |

v rámci Společenství: jsou nutná další opatření (https://www.eca.europa.eu/cs/publications/SR15_24).

v rámci Společenství: jsou nutná další opatření (https://www.eca.europa.eu/cs/publications/SR15_24).

Or. en

**Pozměňovací návrh 3**

**Návrh nařízení**
**Bod odůvodnění 10 a (nový)**

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| | ***(10a) přístup úřadů EPPO a OLAF do systému VIES, systému dohledu a systému CESOP, stejně jako do jakýchkoli jiných systémů a databází by měl být omezen na tyto hlavní kategorie údajů: informace o identifikačních číslech pro DPH a plněních uvnitř Společenství, příslušné informace o dovozech osvobozených od DPH v souvislosti s dovozem v rámci jednoho správního místa pro dovoz (IOSS), celního režimu 42/63 a souhrnné informace o platbách. Tento přístup by měl být poskytnut pouze úřadům EPPO a OLAF pro účely plnění jejich povinností podle článku 4 nařízení (EU) 2017/1939 a čl. 1 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013. Komisi by měly být svěřeny pravomoci přijímat prováděcí akty upřesňující kategorie údajů, které mají úřady EPPO a OLAF k dispozici pro účely výkonu svých povinností podle uvedených článků.*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 4**

**Návrh nařízení**
**Bod odůvodnění 11**

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| (11) Vzhledem k tomu, že je potřeba upravit systémy, infrastrukturu a technické prostředky usnadňující výměnu informací | (11) Vzhledem k tomu, že je potřeba upravit systémy, infrastrukturu a technické prostředky usnadňující výměnu informací |

| | |
|---|---|
| o DPH na úrovni Unie tak, aby umožňovaly bezpečný přístup úřadům EPPO a OLAF, je nezbytné odložit uplatňování příslušných ustanovení, aby členské státy, Komise, úřad EPPO a úřad OLAF mohly provést nezbytné úpravy. Měla by přitom být zohledněna data, kdy bude centrální systém VIES uveden do provozu a kdy bude starší systém VIES postupně ukončen. ***Úřady EPPO a OLAF by*** měly ***nést náklady na zřízení*** a údržbu příslušné infrastruktury a ***technické prostředky*** pro bezpečný přístup k informacím o DPH. | o DPH na úrovni Unie tak, aby umožňovaly bezpečný přístup úřadům EPPO a OLAF, je nezbytné odložit uplatňování příslušných ustanovení, aby členské státy, Komise, úřad EPPO a úřad OLAF mohly provést nezbytné úpravy. Měla by přitom být zohledněna data, kdy bude centrální systém VIES uveden do provozu a kdy bude starší systém VIES postupně ukončen. ***Aby bylo zajištěno účinné provádění tohoto nařízení,*** měly ***by být úřadům EPPO*** a ***OLAF poskytnuty odpovídající finanční zdroje, zejména na*** údržbu příslušné infrastruktury a ***technických prostředků*** pro bezpečný přístup k informacím o DPH. |
| | Or. en |

**Pozměňovací návrh 5**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 4**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 36 – odst. 2 a

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| 2a. Koordinátoři pracovní oblasti Eurofiscu sdělí úřadu EPPO v souladu s čl. 24 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2017/1939*, pokud jde o členské státy účastnící se spolupráce s úřadem EPPO, a v souladu s tímto článkem, pokud jde o ostatní členské státy, bez zbytečného odkladu veškeré náznaky podezření z přeshraničního podvodu v oblasti DPH na základě informací sdělených nebo shromážděných podle tohoto nařízení, u nichž by úřad EPPO mohl vykonávat svou pravomoc. | 2a. Koordinátoři pracovní oblasti Eurofiscu sdělí úřadu EPPO v souladu s čl. 24 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2017/1939*, pokud jde o členské státy účastnící se spolupráce s úřadem EPPO, a v souladu s tímto článkem, pokud jde o ostatní členské státy, bez zbytečného odkladu veškeré náznaky podezření z přeshraničního podvodu v oblasti DPH na základě informací sdělených nebo shromážděných podle tohoto nařízení, u nichž by úřad EPPO mohl vykonávat svou pravomoc. ***Koordinátoři pracovní oblasti Eurofiscu sdělí úřadu EPPO pouze informace nezbytně nutné k tomu, aby tento úřad mohl posoudit, zda vykonává svou pravomoc, či nikoli.*** |
| | Or. en |

**Pozměňovací návrh 6**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 4**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 36 – odst. 2 c

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| 2c. V souladu s čl. 8 odst. 2 a 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013** koordinátoři pracovní oblasti Eurofiscu neprodleně sdělí úřadu OLAF veškeré náznaky podezření z přeshraničního podvodu v oblasti DPH na základě informací z členských států sdělených nebo shromážděných podle tohoto nařízení, aby mohl úřad OLAF v souladu se svým mandátem zvážit vhodná opatření. | 2c. V souladu s čl. 8 odst. 2 a 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013** koordinátoři pracovní oblasti Eurofiscu neprodleně sdělí úřadu OLAF veškeré náznaky podezření z přeshraničního podvodu v oblasti DPH na základě informací z členských států sdělených nebo shromážděných podle tohoto nařízení, aby mohl úřad OLAF v souladu se svým mandátem zvážit vhodná opatření. ***Koordinátoři pracovní oblasti Eurofiscu sdělí úřadu OLAF pouze informace nezbytně nutné k tomu, aby úřad OLAF mohl posoudit, zda vykonává svůj mandát, či nikoli.*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 7**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 5**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 49 a – odst. 2 a (nový)

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| | ***2a. Centralizovaný přístup uvedený v odstavci 1 je omezen na to, co je nezbytně nutné pro účely vyšetřování podezření z trestných činů nebo stíhání pachatelů těchto trestných činů, jak je uvedeno v článku 4 nařízení (EU) 2017/1939, a je navržen a používán tak, aby se zabránilo necílenému vyhledávání nebo přístupu, který nesouvisí s konkrétním případem.*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 8**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 5**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 49 a – odst. 2 b (nový)

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| | ***2b. Centralizovaný přístup uvedený v odstavci 1 podléhá vhodným technickým a organizačním opatřením, která zajistí, aby každý přístup bylo možné přiřadit ke konkrétnímu vyšetřování nebo stíhání a k určenému oprávněnému uživateli. Tento přístup se zaprotokoluje způsobem, který umožní účinné ověření ex post.*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 9**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 5**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 49 a – odst. 5

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| ***5. Náklady na zřízení, provoz a údržbu infrastruktury a technických prostředků umožňujících bezpečný přístup k informacím uvedeným v odstavci 1 tohoto článku nese úřad EPPO.*** | ***vypouští se*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 10**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 5**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 49 b – odst. 2 a (nový)

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| | ***2a. Centralizovaný přístup uvedený v odstavci 1 je omezen na to, co je nezbytně nutné pro účely zahájení nebo*** |

| | |
|---|---|
| | ***provádění konkrétního vyšetřování v souladu s úkoly úřadu OLAF uvedenými v čl. 1 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013, a je navržen a používán tak, aby se zabránilo necílenému vyhledávání nebo přístupu, který nesouvisí s konkrétním případem.*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 11**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 5**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 49 b – odst. 2 b (nový)

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| | ***2b. Centralizovaný přístup uvedený v odstavci 1 podléhá vhodným technickým a organizačním opatřením, která zajistí, aby každý přístup bylo možné přiřadit ke konkrétnímu vyšetřování a k určenému oprávněnému uživateli. Tento přístup se zaprotokoluje způsobem, který umožní účinné ověření ex post.*** |

Or. en

**Pozměňovací návrh 12**

**Návrh nařízení**
**Čl. 1 – odst. 1 – bod 5**
Nařízení (EU) č. 904/2010
Čl. 49 b – odst. 5

| *Znění navržené Komisí* | *Pozměňovací návrh* |
|---|---|
| ***5. Náklady na zřízení, provoz a údržbu infrastruktury a technických prostředků umožňujících bezpečný přístup k informacím uvedeným v odstavci 1 tohoto článku nese úřad OLAF.*** | ***vypouští se*** |

Or. en

## VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Cílem návrhu Evropské komise je řešit problém boje proti podvodům v oblasti DPH uvnitř Společenství zavedením přímých a zjednodušených komunikačních kanálů mezi Eurofiscem a úřady EPPO i OLAF, jakož i tím, že jim bude poskytnut zvláštní, přímý a centralizovaný přístup k příslušným informacím o DPH v rámci jejich příslušných mandátů. Smyslem této spolupráce je posílit boj proti podvodům, aniž by byla dotčena stávající práva na přístup stanovená v nařízeních o úřadu EPPO a o úřadu OLAF. Návrh Evropské komise reaguje na požadavek dlouhodobě vyjadřovaný Evropským parlamentem, zejména v jeho usnesení ze dne 22. listopadu 2023 o posílení správní spolupráce v oblasti DPH za účelem boje proti podvodům.

Evropský parlament ve svém postoji přijatém dne 22. listopadu 2023 výslovně vyzval k posílení operativní spolupráce mezi Eurofiscem, úřadem EPPO a úřadem OLAF, včetně účinnější a strukturovanější výměny informací, s cílem lépe odhalovat, vyšetřovat a stíhat přeshraniční podvody v oblasti DPH. Návrh Komise proto dává tomuto politickému požadavku konkrétní legislativní podobu tím, že předkládá jasný právní rámec pro strukturovaný přístup k údajům týkajícím se DPH a jejich výměnu na úrovni Unie.

V této souvislosti se pozměňovací návrhy zpravodaje zaměřují zejména na otázky ochrany údajů. V souladu s doporučeními evropského inspektora ochrany údajů předkládáme zvláštní záruky k zajištění plného souladu se zásadami účelového omezení a minimalizace údajů.

Změny konkrétně objasňují kategorie údajů, k nimž lze získat přístup, a zajišťují, aby byl tento přístup přísně omezen na to, co je nezbytné pro výkon příslušných mandátů úřadů EPPO a OLAF. Zavádějí také jasné záruky, které brání necílenému vyhledávání, a vyžadují, aby byl každý přístup spojen s konkrétním vyšetřováním nebo stíháním a s určeným oprávněným uživatelem. Opatření navíc zajišťují, aby přístup k informacím o DPH zůstal přiměřený, cílený a plně v souladu se zásadami ochrany údajů.

Kromě toho by měly být úřadům EPPO a OLAF poskytnuty odpovídající finanční zdroje na údržbu nezbytné infrastruktury a technických nástrojů potřebných k zajištění tohoto bezpečného a účinného přístupu k informacím o DPH. Posílení operačních kapacit proto musí doprovázet posílený právní rámec, aby byla zajištěna jak účinnost boje proti podvodům v oblasti DPH, tak plný soulad s požadavky na ochranu údajů.

## PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že do své zprávy nezahrnul podněty od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví, kteří musí být uvedeni v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj)