Europa-Parlamentet
2024-2029

Økonomi- og Valutaudvalget

2025/0348(CNS)

17.2.2026

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår adgang for Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) til momsoplysninger på EU-plan
(COM(2025)0685 – C10-0298/2025 – 2025/0348(CNS))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Michalis Hadjipantela

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ▌ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.
Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE....13

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT 14

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår adgang for Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) til momsoplysninger på EU-plan (COM(2025)0685 – C10-0298/2025 – 2025/0348(CNS))

(Særlig lovgivningsprocedure – høring)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (COM(2025)0685),

– der henviser til artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C10-0298/2025),

– der henviser til forretningsordenens artikel 84,

– der henviser til udtalelse fra Budgetkontroludvalget,

– der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A10-0000/2026),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. artikel 293, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;

3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

4. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;

5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(4) De medlemsstater, der ikke deltager i EPPO, er i henhold til princippet om loyalt samarbejde, der er fastsat i artikel 4, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union, forpligtet til at støtte EPPO's aktiviteter og til at afholde sig fra enhver handling, der kan bringe opfyldelsen af dens mål i fare. Eurofisc består af både medlemsstater, der deltager i EPPO, og medlemsstater, der ikke deltager i EPPO. Det er derfor vigtigt at have et klart retsgrundlag for EPPO's adgang til oplysninger, der behandles af Eurofisc.	(4) De medlemsstater, der ikke deltager i EPPO, er i henhold til princippet om loyalt samarbejde, der er fastsat i artikel 4, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union, forpligtet til at støtte EPPO's aktiviteter og til at afholde sig fra enhver handling, der kan bringe opfyldelsen af dets mål i fare. Eurofisc består af både medlemsstater, der deltager i EPPO, og medlemsstater, der ikke deltager i EPPO. Det er derfor vigtigt at have et klart retsgrundlag for EPPO's adgang til oplysninger, der behandles af Eurofisc. ***Desuden bør EPPO kun have adgang til sådanne oplysninger med henblik på strafferetlig håndhævelse.***

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(5) Den Europæiske Revisionsret har anbefalet, at Kommissionen og medlemsstaterne bør fjerne retlige hindringer for udveksling af oplysninger mellem administrative, retlige og retshåndhævende myndigheder på nationalt og EU-plan, og den har navnlig bemærket, at OLAF bør have adgang til data fra momsinformationsudvekslingssystem (VIES) og Eurofisc[6]. I den forbindelse er det vigtigt, at der i et klart retsgrundlag fastsættes central adgang til EU's IT-systemer.	(5) Den Europæiske Revisionsret har anbefalet, at Kommissionen og medlemsstaterne bør fjerne retlige hindringer for udveksling af oplysninger mellem administrative, retlige og retshåndhævende myndigheder på nationalt og EU-plan, og den har navnlig bemærket, at OLAF bør have adgang til data fra momsinformationsudvekslingssystem (VIES) og Eurofisc[6]. I den forbindelse er det vigtigt, at der i et klart retsgrundlag fastsættes central adgang til EU's IT-systemer***, som opfylder princippet om nødvendighed og proportionalitetsprincippet***.

[6] Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 24/2015, Bekæmpelse af momssvig inden for Fællesskabet: Der er behov for mere handling (https://www.eca.europa.eu/da/publications/SR15_24).	[6] Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 24/2015, Bekæmpelse af momssvig inden for Fællesskabet: Der er behov for mere handling (https://www.eca.europa.eu/da/publications/SR15_24).
	Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 10 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(10a) EPPO's og OLAF's adgang til VIES, overvågningssystemet og CESOP samt til andre systemer og databaser bør begrænses til følgende hoveddatakategorier: oplysninger om momsregistreringsnumre og momstransaktioner inden for Fællesskabet, relevante oplysninger om momsfritagne indførsler i forbindelse med import-one-stop-shoppen (IOSS) og om indførsler under toldprocedure 42/63 og aggregerede betalingsoplysninger. En sådan adgang bør kun gives til EPPO og OLAF med henblik på udførelsen af deres opgaver i henhold til artikel 4 i forordning (EU) 2017/1939 og artikel 1, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013. Kommissionen bør tillægges beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter, der præciserer de nøjagtige datakategorier, som EPPO og OLAF har til rådighed med henblik på udøvelsen af deres opgaver i henhold til disse artikler.
	Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning11

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(11) Da systemerne, infrastrukturen og de tekniske midler, der letter udvekslingen af momsoplysninger på EU-plan, skal tilpasses for at give EPPO og OLAF sikker adgang, er det nødvendigt at udsætte anvendelsen af de relevante bestemmelser for at give medlemsstaterne, Kommissionen, EPPO og OLAF mulighed for at foretage de nødvendige tilpasninger. I den forbindelse bør der tages hensyn til datoerne for, hvornår det centrale VIES sættes i drift, og hvornår det gamle VIES udfases. ***EPPO og OLAF*** bør ***være ansvarlige for omkostningerne*** til ***etablering*** og vedligeholdelse af den relevante infrastruktur og de ***relevante*** tekniske midler til sikker adgang til momsoplysninger.	(11) Da systemerne, infrastrukturen og de tekniske midler, der letter udvekslingen af momsoplysninger på EU-plan, skal tilpasses for at give EPPO og OLAF sikker adgang, er det nødvendigt at udsætte anvendelsen af de relevante bestemmelser for at give medlemsstaterne, Kommissionen, EPPO og OLAF mulighed for at foretage de nødvendige tilpasninger. I den forbindelse bør der tages hensyn til datoerne for, hvornår det centrale VIES sættes i drift, og hvornår det gamle VIES udfases. ***For at sikre en effektiv gennemførelse af denne forordning*** bør ***der stilles tilstrækkelige finansielle ressourcer*** til ***rådighed for EPPO*** og ***OLAF, navnlig til*** vedligeholdelse af den relevante infrastruktur og de tekniske midler til sikker adgang til momsoplysninger.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 36 – stk. 2 a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2a. I overensstemmelse med artikel 24, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2017/1939* for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i EPPO, og i overensstemmelse med nærværende artikel for så vidt angår de øvrige medlemsstater meddeler Eurofisc-arbejdsområdekoordinatorerne uden unødig forsinkelse EPPO enhver indikation, der giver anledning til mistanke om grænseoverskridende momssvig, på grundlag af oplysninger, der er meddelt eller indsamlet i henhold til denne forordning, og i forbindelse med hvilke	2a. I overensstemmelse med artikel 24, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2017/1939* for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i EPPO, og i overensstemmelse med nærværende artikel for så vidt angår de øvrige medlemsstater meddeler Eurofisc-arbejdsområdekoordinatorerne uden unødig forsinkelse EPPO enhver indikation, der giver anledning til mistanke om grænseoverskridende momssvig, på grundlag af oplysninger, der er meddelt eller indsamlet i henhold til denne forordning, og i forbindelse med hvilke

EPPO kan udøve sin kompetence.	EPPO kan udøve sin kompetence. ***Eurofisc-arbejdsområdekoordinatorerne meddeler kun EPPO de oplysninger, der er strengt nødvendige for at EPPO kan vurdere, om det skal udøve sin kompetence eller ej.***

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 36 – stk. 2 c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2c. I overensstemmelse med artikel 8, stk. 2 og 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013** meddeler Eurofisc-arbejdsområdekoordinatorerne uden unødig forsinkelse OLAF enhver indikation, der giver anledning til mistanke om grænseoverskridende momssvig, på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne, der er meddelt eller indsamlet i henhold til denne forordning, for at sætte OLAF i stand til at overveje passende foranstaltninger i overensstemmelse med sit mandat.	2c. I overensstemmelse med artikel 8, stk. 2 og 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013** meddeler Eurofisc-arbejdsområdekoordinatorerne uden unødig forsinkelse OLAF enhver indikation, der giver anledning til mistanke om grænseoverskridende momssvig, på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne, der er meddelt eller indsamlet i henhold til denne forordning, for at sætte OLAF i stand til at overveje passende foranstaltninger i overensstemmelse med sit mandat. ***Eurofisc-arbejdsområdekoordinatorerne meddeler kun OLAF de oplysninger, der er strengt nødvendige for at OLAF kan vurdere, om det skal udøve sit mandat eller ej.***

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 49a – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. Den centraliserede adgang, der er omhandlet i stk. 1, begrænses til, hvad der er strengt nødvendigt med henblik på efterforskning af formodede strafbare handlinger eller retsforfølgning af gerningsmændene til sådanne strafbare handlinger som omhandlet i artikel 4 i forordning (EU) 2017/1939, og udformes og anvendes på en sådan måde, at ikkemålrettede søgninger eller adgang, der ikke er knyttet til en konkret sag, forhindres.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 49 a – stk. 2 b (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2b. Den centraliserede adgang, der er omhandlet i stk. 1, underlægges passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger, der sikrer, at hver adgang kan henføres til en specifik efterforskning eller retsforfølgning og til en identificeret autoriseret bruger. En sådan adgang registreres på en måde, der muliggør effektiv efterfølgende kontrol.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 49 a – stk. 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
5. Omkostningerne til etablering, drift og vedligeholdelse af den infrastruktur og de tekniske midler, der muliggør sikker adgang til de oplysninger, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, afholdes af EPPO.	***udgår***

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 49b – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. Den centraliserede adgang, der er omhandlet i stk. 1, begrænses til, hvad der er strengt nødvendigt med henblik på indledning eller gennemførelse af specifikke efterforskninger i overensstemmelse med OLAF's opgaver som omhandlet i artikel 1, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013, og udformes og anvendes på en sådan måde, at ikkemålrettede søgninger eller adgang, der ikke er knyttet til en konkret sag, forhindres.

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 49b – stk. 2 b (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2b. Den centraliserede adgang, der er omhandlet i stk. 1, underlægges passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger, der sikrer, at hver

	adgang kan henføres til en specifik efterforskning og til en identificeret autoriseret bruger. En sådan adgang registreres på en måde, der muliggør effektiv efterfølgende kontrol.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Forordning (EU) nr. 904/2010
Artikel 49b – stk. 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
5. Omkostningerne til etablering, drift og vedligeholdelse af den infrastruktur og de tekniske midler, der muliggør sikker adgang til de oplysninger, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, afholdes af OLAF."	***udgår***

Or. en

BEGRUNDELSE

Europa-Kommissionens forslag har til formål at tackle udfordringen med at bekæmpe momssvig inden for Fællesskabet ved at etablere direkte og strømlinede kommunikationskanaler mellem Eurofisc og både EPPO og OLAF samt ved at give dem specifik, direkte og centraliseret adgang til relevante momsoplysninger inden for rammerne af deres respektive mandater. Et sådant samarbejde har til formål at styrke bekæmpelsen af svig, uden at dette berører de eksisterende adgangsrettigheder, der er fastsat i EPPO-forordningen og OLAF-forordningen. Kommissionens forslag imødekommer en mangeårig anmodning fra Europa-Parlamentet, navnlig i dets beslutning af 22. november 2023 om styrkelse af det administrative samarbejde på momsområdet med henblik på bekæmpelse af svig.

Europa-Parlamentet opfordrede i sin holdning, der blev vedtaget den 22. november 2023, udtrykkeligt til et styrket operationelt samarbejde mellem Eurofisc, Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), herunder mere effektive og strukturerede informationsudvekslinger, med henblik på bedre at kunne opdage, efterforske og retsforfølge grænseoverskridende momssvig. Kommissionens forslag giver derfor denne politiske opfordring konkret lovgivningsmæssig virkning ved at skabe en klar retlig ramme for struktureret adgang til og udveksling af momsrelaterede data på EU-plan.

I denne sammenhæng fokuserer ordførerens foreslåede ændringer navnlig på databeskyttelseshensyn. I overensstemmelse med EDPS' anbefalinger indfører vi specifikke garantier for at sikre fuld overholdelse af princippet om formålsbegrænsning og princippet om dataminimering.

Mere specifikt præciserer ændringerne de kategorier af data, der kan tilgås, og sikrer, at en sådan adgang er strengt begrænset til, hvad der er nødvendigt for udførelsen af EPPO's og OLAF's respektive mandater. De indfører klare garantier, der forhindrer ikkemålrettede søgninger, og kræver, at hver adgang knyttes til en specifik efterforskning eller retsforfølgning og til en identificeret autoriseret bruger. Disse foranstaltninger sikrer, at adgangen til momsoplysninger fortsat er forholdsmæssig, målrettet og i fuld overensstemmelse med databeskyttelsesprincipperne.

Desuden bør der stilles tilstrækkelige finansielle ressourcer til rådighed for EPPO og OLAF til at støtte den nødvendige infrastruktur og de tekniske værktøjer, der er nødvendige for at garantere en sådan sikker og effektiv adgang til momsoplysninger. Derfor skal den styrkede retlige ramme ledsages af en styrket operationel kapacitet for at sikre både effektivitet i bekæmpelsen af momssvig og fuld overholdelse af databeskyttelseskravene.

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

Ordføreren erklærer på eget ansvar, at han ikke i sin betænkning har medtaget input fra interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[1], eller fra repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader, som i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen skal angives i dette bilag.

[1] Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).