Europski parlament
2019-2024

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

2022/0298(COD)

11.1.2023

***I
NACRT IZVJEŠĆA

o Prijedlogu direktive Europskog Parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/148/EZ o zaštiti radnika od rizika povezanih s izlaganjem azbestu na radu (COM(2022)0489 – C9-0321/2022 – 2022/0298(COD))

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

Izvjestiteljica za mišljenje: Véronique Trillet-Lenoir

Oznake postupaka

*	Postupak savjetovanja
***	Postupak suglasnosti
***I	Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
***II	Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
***III	Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u obama stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ▌ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.
Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽENJE 41

PRILOG: POPIS OSOBA OD KOJIH JE IZVJESTITELJICA ZA MIŠLJENJE PRIMILA INFORMACIJE 45

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu direktive Europskog Parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/148/EZ o zaštiti radnika od rizika povezanih s izlaganjem azbestu na radu (COM(2022)0489 – C9-0321/2022 – 2022/0298(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

– uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2022)0489),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 2. i članak 153. stavak 2. točku (b), zajedno sa stavkom 1. točkom (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela prijedlog Parlamentu (C9-0321/2022),

– uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,

– uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i socijalnog odbora od xx. xx. 2023.[1],

– uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija od xx. xx. 2023. [2],,

– uzimajući u obzir članak 59. Poslovnika,

– uzimajući u obzir mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja (A9-0000/2023),

1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;

2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmijeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj Prijedlog;

3. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

[1] SL C xxx, xx.xx.xxxx, str. x./ Još nije objavljeno u Službenom listu.
[2] SL C xxx, xx.xx.xxxx, str. x./ Još nije objavljeno u Službenom listu.

Amandman 1

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 3.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(3) Azbest je izrazito opasna karcinogena tvar koja i dalje utječe na razne gospodarske sektore, kao što su građevinarstvo i obnova, rudarstvo i vađenje, gospodarenje otpadom i gašenje požara, u kojima je rizik od izloženosti radnika visok. Azbestna vlakna razvrstana su kao karcinogena tvar kategorije 1.A u skladu s Uredbom (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća[65]. Nakon udisanja azbestnih vlakana u zraku može doći do teških bolesti kao što su mezoteliom i rak pluća, a od trenutka izlaganja može proći prosječno 30 godina prije nego što se pojave prvi znakovi bolesti, koja u konačnici dovodi do smrtnih slučajeva povezanih s radom.	(3) Azbest je izrazito opasna karcinogena tvar koja i dalje utječe na razne gospodarske sektore, kao što su građevinarstvo i obnova, rudarstvo i vađenje, gospodarenje otpadom i gašenje požara, u kojima je rizik od izloženosti radnika visok. Azbestna vlakna razvrstana su kao karcinogena tvar kategorije 1.A u skladu s Uredbom (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća[65] ***i daleko su najčešći uzrok raka povezanog s radom, a države članice potvrdile su povezanost s azbestom za čak 78 % slučajeva raka povezanog s radom.*** Nakon udisanja azbestnih vlakana u zraku može doći do teških bolesti kao što su mezoteliom i rak pluća, a od trenutka izlaganja može proći prosječno 30 godina prije nego što se pojave prvi znakovi bolesti, koja u konačnici dovodi do smrtnih slučajeva povezanih s radom.
[65] Uredba (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa, o izmjeni i stavljanju izvan snage Direktive 67/548/EEZ i Direktive 1999/45/EZ i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 (SL L 353, 31.12.2008., str. 1.).	[65] Uredba (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa, o izmjeni i stavljanju izvan snage Direktive 67/548/EEZ i Direktive 1999/45/EZ i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 (SL L 353, 31.12.2008., str. 1.).

Or. en

Amandman 2

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 4.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(4) Zahvaljujući najnovijim znanstvenim i tehnološkim postignućima u tom području ima prostora za poboljšanje zaštite radnika izloženih azbestu, a time i za smanjenje vjerojatnosti da će radnici oboljeti od bolesti povezanih s azbestom. Budući da je azbest karcinogena tvar bez utvrđenog praga, znanstveno nije moguće utvrditi razine ispod kojih izloženost ne bi štetno utjecala na zdravlje. Umjesto toga može se izvesti odnos izloženosti i rizika, čime se olakšava utvrđivanje granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada ***jer se uzima u obzir prihvatljiva razina prekomjernog rizika***. Stoga bi trebalo revidirati graničnu vrijednost izloženosti azbestu na mjestu rada kako bi se snižavanjem razina izloženosti smanjio rizik.	(4) Zahvaljujući najnovijim znanstvenim i tehnološkim postignućima u tom području ima prostora za poboljšanje zaštite radnika izloženih azbestu, a time i za smanjenje vjerojatnosti da će radnici oboljeti od bolesti povezanih s azbestom. Budući da je azbest karcinogena tvar bez utvrđenog praga, znanstveno nije moguće utvrditi razine ispod kojih izloženost ne bi štetno utjecala na zdravlje. Umjesto toga može se izvesti odnos izloženosti i rizika, čime se olakšava utvrđivanje granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada. Stoga bi trebalo revidirati graničnu vrijednost izloženosti azbestu na mjestu rada kako bi se snižavanjem razina izloženosti smanjio rizik.

Or. en

Amandman 3

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(7) Graničnu vrijednost za azbest utvrđenu u Direktivi 2009/148/EZ trebalo bi revidirati uzimajući u obzir ocjene Komisije te najnovije znanstvene dokaze i tehničke podatke. ***Njezina je revizija ujedno djelotvoran način da se osigura odgovarajuće ažuriranje preventivnih i zaštitnih mjera*** u svim državama članicama.	(7) Graničnu vrijednost za azbest utvrđenu u Direktivi 2009/148/EZ trebalo bi revidirati uzimajući u obzir ocjene Komisije te najnovije znanstvene dokaze i tehničke podatke. ***Za provođenje takve revizije granične vrijednosti*** u svim državama članicama ***potrebne su strože preventivne i zaštitne mjere***.

Or. en

Obrazloženje

Potrebno je ažurirati preventivne i zaštitne mjere kako bi se omogućila provedba revidirane

granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada.

Amandman 4

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 9.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(9) Uzimajući u obzir relevantno znanstveno stručno znanje i uravnotežen pristup kojim se istodobno osigurava odgovarajuća zaštita radnika na razini Unije i izbjegavaju nerazmjerni gospodarski gubici i opterećenja za obuhvaćene gospodarske subjekte (uključujući MSP-ove), trebalo bi utvrditi revidiranu graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada od 0,01 vlakna/cm³ u osmosatnom vremenski ponderiranom prosjeku. Taj uravnoteženi pristup temelji se na cilju javnog zdravlja koji se odnosi na nužno sigurno odstranjivanje azbesta. Razmotreno je i predlaganje granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada kojom se uzimaju u obzir gospodarski i tehnički aspekti kako bi se omogućilo djelotvorno odstranjivanje.	***Briše se.***

Or. en

Obrazloženje

Prije razmatranja granične vrijednosti potrebno je odrediti metodologiju. Stoga je taj dio potrebno razmotriti nakon uvodne izjave 11.

Amandman 5

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 11.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(11) Iako ne omogućuje brojenje najmanjih vlakana koja su štetna za zdravlje, optička mikroskopija trenutačno	(11) Iako ne omogućuje brojenje najmanjih vlakana koja su štetna za zdravlje, optička mikroskopija trenutačno

je najraširenija metoda koja se primjenjuje za redovito mjerenje koncentracije azbesta. ***Budući da se granična vrijednost izloženosti na mjestu rada od 0,01 vlakna/cm³ može izmjeriti fazno kontrastnim mikroskopom, za uvođenje revidirane granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada nije potrebno prijelazno razdoblje.*** U skladu s mišljenjem Savjetodavnog odbora za sigurnost i zdravlje na radu trebalo bi upotrebljavati suvremeniju i osjetljiviju metodologiju koja se temelji na elektronskoj mikroskopiji te ujedno uzeti u obzir potrebu za odgovarajućim razdobljem prilagodbe ***i usklađenijim metodologijama elektronske mikroskopije na razini EU-a***.	je najraširenija metoda koja se primjenjuje za redovito mjerenje koncentracije azbesta. U skladu s mišljenjem Savjetodavnog odbora za sigurnost i zdravlje na radu trebalo bi upotrebljavati suvremeniju i osjetljiviju metodologiju koja se temelji na elektronskoj mikroskopiji te ujedno uzeti u obzir potrebu za odgovarajućim razdobljem prilagodbe***. S obzirom na činjenicu da su tanja azbestna vlakna (< 0,2 µm) također karcinogena, potrebno ih je uzeti u obzir pri mjerenju izloženosti na radnom mjestu. U tu je svrhu potrebno koristiti transmisijsku elektronsku mikroskopiju koja omogućava detekciju takvih tanjih azbestnih vlakana, ili slične napredne metode***. ***Kako bi se omogućilo dovoljno vremena za ispunjavanje novog zahtjeva, potrebno je utvrditi trogodišnje razdoblje prenošenja. Tijekom tog razdoblja države članice mogu nastaviti provoditi brojenje vlakana fazno kontrastnom mikroskopijom. Komisija treba poduprijeti države članice u vezi s prijelazom na novu metodologiju za mjerenje azbestnih vlakana i olakšati im ga, osobito razvojem smjernica i pružanjem informacija o relevantnim fondovima Unije koji se mogu iskoristiti u tu svrhu.***

Or. en

Obrazloženje

U državama članicama trenutačno se koriste dvije vrste elektronske mikroskopije: skenirajuća elektronska mikroskopija (SEM) i transmisijska elektronska mikroskopija (TEM). Uobičajeni SEM ima nižu granicu vidljivosti od približno 0,2 µm. TEM ima nižu granicu vidljivosti od približno 0,01 µm. Imajući u vidu da su i tanja azbestna vlakna (< 0,2 µm) karcinogena (uz naznake da se njihova potencija može povećati pri smanjenju širine), predlaže se dati prednost znanstveno utemeljenom pristupu i stoga odabrati metodologiju (TEM) koja omogućava brojenje tih vlakana.

Amandman 6

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 11.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(11a) Uzimajući u obzir relevantno znanstveno znanje, potrebu za većom zaštitom radnika na razini Unije, cilj javnog zdravlja koji bi bio usmjeren na odstranjivanje azbesta te tehnička razmatranja u vezi s praćenjem sukladnosti, kao prvi korak u smanjenju rizika od izloženosti azbestu potrebno je uspostaviti revidiranu graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada od 0,01 vlakna/cm^3 u osmosatnom vremenski ponderiranom prosjeku. Zbog postojećeg vala obnove zgrada važno je što prije uvesti revidiranu graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada te se stoga ne bi trebalo primjenjivati prijelazno razdoblje. S obzirom na činjenicu da bi transmisijska elektronska mikroskopija omogućila detekciju tanjih azbestnih vlakana, očekuje se da će revidirana granična vrijednost izloženosti na mjestu rada u kombinaciji s novom metodologijom omogućiti bolju zaštitu radnika od izloženosti azbestu. Potrebno je stalno nastojati smanjiti izloženost toj snažnoj karcinogenoj tvari bez utvrđenog praga u skladu s pristupom nulte vizije strateškog okvira Unije o zdravlju i sigurnosti na radnom mjestu. Komisija bi do...** [pet godina nakon datuma stupanja na snagu ove Direktive***]***, na temelju stečenog iskustva, najnovijih znanstvenih dokaza i tehničkih podataka i nakon savjetovanja sa socijalnim partnerima, trebala ocijeniti izvedivost dodatnog smanjenja granične vrijednosti izloženosti azbestu uzimajući pritom u obzir ciljanu graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada od 0,001 vlakna/cm^3.***

Or. en

Obrazloženje

Regulatorna tijela koja su koristila faktore konverzije koristila su faktore od 2 do 4 za fazno kontrastnu mikroskopiju i elektronsku mikroskopiju, čime se brojenje elektronskim

mikroskopijom ograničava na vlakna koja se mogu otkriti fazno kontrastnim mikroskopom. Prema nedavnom istraživanju (INRS, 2018.) obuhvaćanje tankih vlakana koja se ne mogu otkriti fazno kontrastnim mikroskopom dovelo je do prosječnog omjera od 15. Predlaže se postupan pristup. 1. korak: smanjenje granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada, bez prijelaza, na razinu koja se i dalje može mjeriti fazno kontrastnim mikroskopom. 2. korak: uvođenje transmisijske elektronske mikroskopije dovelo bi do preciznijeg brojenja i time bi se pojačala zaštita. 3. korak: preispitivanje zakonodavstva kako bi se uzeo u obzir tehnički napredak.

Amandman 7

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 11.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(11b) Uzorak azbesta treba biti reprezentativan za izloženost radnika azbestu. Zbog toga je potrebno uzimati uzorke u redovitim vremenskim razmacima tijekom određenih operativnih faza u reprezentativnim i realističnim situacijama u kojima su radnici izloženi prašini azbesta. Ako nije moguće pribaviti uzorak koji je reprezentativan za osobnu izloženost radnika azbestu, potrebno je primijeniti sve odgovarajuće zaštitne mjere.

Or. en

Amandman 8

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(13) Potrebne su posebne mjere kontrole i mjere opreza ***za radnike koji su izloženi ili bi mogli biti izloženi azbestu, kao što je*** podvrgavanje radnika postupku dekontaminacije i ***povezanom osposobljavanju, kako*** bi se znatno pridonijelo smanjenju rizika povezanih s	(13) Potrebne su posebne mjere kontrole i mjere opreza ***kako bi se smanjila količina azbestnih vlakana u zraku na najnižu tehnički ostvarivu razinu ispod granične vrijednosti.*** Podvrgavanje radnika postupku dekontaminacije i ***pooštrenje zahtjeva za povezano osposobljavanje***

takvom izloženošću.

važni su elementi kojima bi se znatno pridonijelo smanjenju rizika povezanih s takvom izloženošću. ***Kako bi se omogućili ravnopravni uvjeti, u prilogu ovoj Direktivi trebalo bi utvrditi minimalne zahtjeve za osposobljavanje, među ostalim posebne zahtjeve za radnike u specijaliziranim poduzećima za uklanjanje azbesta.***

Or. en

Amandman 9

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 14.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(14a) Sustav obavješćivanja važan je kako bi se nadležnom nacionalnom tijelu omogućio nadzor nad radovima u kojima bi se konzistencija azbesta mogla poremetiti. Informacije bi trebale uključivati sljedeće dodatne elemente za kvalitetnije informiranje nacionalnog nadležnog tijela: područja u kojima će se provoditi radovi, oprema koja se koristi za zaštitu i dekontaminaciju radnika te plan za odlaganje otpada. Te dodatne informacije omogućile bi, prema potrebi, intervenciju nacionalnog nadležnog tijela u svrhu zaštite uključenih osoba.

Or. en

Amandman 10

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 15.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(15) Poslodavci bi trebali poduzeti sve potrebne korake kako bi na temelju	(15) Poslodavci bi trebali poduzeti sve potrebne korake kako bi na temelju

informacija dobivenih od vlasnikâ prostora, ali i drugih izvora informacija, uključujući relevantne registre, utvrdili jesu li prisutni materijali koji bi mogli sadržavati azbest. Od ***poslodavaca*** treba zahtijevati da prije početka bilo kakvog projekta uklanjanja azbesta ***evidentiraju prisutnost*** ili ***pretpostavljenu prisutnost*** azbesta u zgradama ili instalacijama i da te informacije ***dostave*** ostalima koji bi mogli biti izloženi azbestu zbog njegova korištenja, zbog održavanja ili drugih aktivnosti u ili na zgradama.	informacija dobivenih od vlasnikâ prostora, ali i drugih izvora informacija, uključujući relevantne registre, utvrdili jesu li prisutni materijali koji bi mogli sadržavati azbest. ***Ako te informacije nedostaju, pregled za utvrđivanje azbesta treba provesti certificirani subjekt.*** Od ***tog subjekta*** treba zahtijevati da prije početka bilo kakvog projekta uklanjanja azbesta***, rušenja ili obnove evidentira informacije u vezi s prisutnošću*** ili ***pretpostavljenom prisutnošću*** azbesta ***čija će se konzistencija vjerojatno poremetiti tijekom radova*** u zgradama***, brodovima, zrakoplovima*** ili ***drugim*** instalacijama ***koje su izgrađene prije stupanja na snagu nacionalne zabrane azbesta,*** i da te informacije ***dostavi*** ostalima koji bi mogli biti izloženi azbestu zbog njegova korištenja, zbog održavanja ili drugih aktivnosti.

Or. en

Obrazloženje

Dobrodošla je najavljena zakonodavna inicijativa o obaveznom pregledu i registraciji azbesta u zgradama. Međutim, ta bi registracija mogla potrajati te je stoga nužno predvidjeti pregled azbesta u slučaju nedostatka informacija, što, prema očekivanjima, neće biti nužno nakon provedbe novog zakonodavstva. U svakom slučaju, pregled azbesta ne bi trebao biti ograničen na zgrade s obzirom na široku uporabu azbesta u drugim vrstama infrastruktura.

Amandman 11

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 15.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(15a) Sigurno uklanjanje i odlaganje materijala koji sadrže azbest trebalo bi biti prioritet jer popravak, održavanje, oblaganje ili pakiranje samo dovode do odgode uklanjanja, čime se može održati rizik za stanovnike, a kasnije i radnike tijekom mnogo godina. Potrebno je zabraniti oblaganje i pakiranje materijala

koji sadrže azbest, a koje je tehnički moguće ukloniti, a da se time siromašnija kućanstva ne dovedu u nepovoljan položaj zbog nemogućnosti financiranja potrebnih renovacija. Stoga su potrebne odgovarajuće popratne mjere. Unija u tom smislu pruža znatna financijska sredstva, osobito u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost, koja se mogu iskoristiti za potporu nacionalnim mjerama za uklanjanje azbesta u kontekstu renovacija. U slučajevima u kojima azbest nije uklonjen, relevantne strukture potrebno je utvrditi, registrirati i redovito pratiti.

Or. en

Amandman 12

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 15.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(15b) Poslodavcima, osobito mikropoduzećima te malim i srednjim poduzećima, treba pružiti dostatnu i ciljanu administrativnu potporu u provedbi ove Direktive. Standardizirani procesi uklanjanja materijala koji sadrže azbest osobito bi pridonijeli smanjenju razina prašine azbestnih vlakana i troška tih aktivnosti te olakšali ispunjavanje zahtjeva za obavješćivanje.

Or. en

Amandman 13

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 15.c (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(15c) Direktivu 2009/148/EZ potrebno je redovito ažurirati kako bi se obuhvatila najnovija znanstvena i tehnološka postignuća, uključujući ocjenu različitih vrsta azbestnih vlakana i njihovih štetnih zdravstvenih posljedica. Komisija treba pokrenuti proces savjetovanja za ažuriranje odredaba o vlaknastim silikatima te u tom kontekstu osobito treba procijeniti je li u područje primjene te direktive potrebno uključiti ribekit, vinčit, rihterit, fluoroedenit ili erionit.

Or. en

Obrazloženje

Promjenom metodologije s fazno kontrastne mikroskopije na transmisijsku elektronsku mikroskopiju postići će se razlikovanje vrsta vlakana, zbog čega će biti moguće započeti procjenu potrebe proširenja područja primjene ove Direktive na druge vlaknaste silikate prema potrebi.

Amandman 14

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 15.d (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(15d) Kako bi se pratila tehnološka postignuća, Komisija bi do...* [*pet godina nakon datuma stupanja na snagu ove Direktive*] *i svakih pet godina nakon toga trebala preispitati tehnološko i znanstveno stanje tehnologije identifikacije, mjerenja ili upozoravanja u vezi s azbestom te izdati smjernice za to u slučajevima u kojima se takva tehnologija treba upotrebljavati kako bi se radnike zaštitilo od izloženosti azbestu. U tu bi svrhu trebalo uspostaviti i bolju sustavnu razmjenu najboljih praksi među državama članicama.

Or. en

Amandman 15

Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 15.e (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(15e) Za potrebe provedbe ove Direktive Komisija treba izraditi smjernice u suradnji sa Savjetodavnim odborom za sigurnost i zdravlje na radu. Te bi smjernice prema potrebi trebale uključivati odgovore za pojedine sektore.

Or. en

Amandman 16

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 2.a (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 3. – stavak 3.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(2a) U članku 3. stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:
3. ***Pod uvjetom da je izloženost radnika povremena i niskog intenziteta, te ako je iz rezultata procjene rizika iz stavka 2. jasno da neće biti prekoračena granična vrijednost izloženosti u zraku radnog prostora, od članaka 4., 18. i 19. može se odstupiti kada poslovi uključuju:***	„3. ***U suradnji sa Savjetodavnim odborom za sigurnost i zdravlje na radu Komisija izrađuje smjernice u kojima se prema potrebi navode praktične informacije za pojedine sektore o provedbi ove Direktive***.”
(a) kratkotrajne povremene aktivnosti na održavanju pri kojima se rukuje samo s nedrobljivim materijalima;	
(b) odstranjivanje bez uništavanja nerazgrađenih materijala kod kojih su vlakna azbesta čvrsto povezana u matricu;	
(c) inkapsulaciju ili pakiranje materijala koji sadrže azbest, a u dobrom su stanju;	

(d) praćenje i kontrolu zraka te prikupljanje uzoraka zbog provjere sadrži li određeni materijal azbest.

Or. en

(Vidjeti tekst članka 3. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Nije znanstveno utemeljeno koristiti koncept „povremena izloženost i izloženost niskog intenziteta" za karcinogenu tvar bez utvrđenog praga kao što je azbest kojoj neki radnici mogu biti izloženi tijekom dugog razdoblja kako bi se opravdalo odustajanje od nekih zahtjeva direktive koji bi se trebali primjenjivati na sve aktivnosti u kojima su radnici izloženi ili bi mogli biti izloženi prašini azbesta. Kako bi se omogućila provedba direktive u različitim sektorima, predlaže se da se stavak 3. zamijeni navođenjem smjernica koje Komisija namjerava izraditi u suradnji sa socijalnim partnerima.

Amandman 17

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 2.b (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 3. – stavak 4.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(2b) U članku 3. stavak 4. briše se.

Or. en

(Vidjeti tekst članka 3. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Nije znanstveno utemeljeno koristiti koncept „povremena izloženost i izloženost niskog intenziteta" za karcinogenu tvar bez utvrđenog praga kao što je azbest kojoj neki radnici mogu biti izloženi tijekom dugog razdoblja kako bi se opravdalo odustajanje od nekih zahtjeva direktive koji bi se trebali primjenjivati na sve aktivnosti u kojima su radnici izloženi ili bi mogli biti izloženi prašini azbesta. Kako bi se omogućila provedba direktive u različitim sektorima, predlaže se da se stavak 3. zamijeni navođenjem smjernica koje Komisija namjerava izraditi u suradnji sa socijalnim partnerima.

Amandman 18

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 2.c (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 4. – stavak 3. – podstavak 2.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(2c) U članku 4. stavku 3. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:
Obavijest ***mora uključivati*** najmanje kratki opis:	Obavijest ***uključuje*** najmanje kratki opis:
(a) lokacije radilišta;	(a) lokacije radilišta ***i konkretnih prostora u kojima će se obavljati radovi***;
(b) vrste i količina azbesta koji se upotrebljava ili kojim se rukuje;	(b) vrste i količina azbesta koji se upotrebljava ili kojim se rukuje;
(c) aktivnosti i postupaka koji se obavljaju;	(c) aktivnosti i postupaka koji se obavljaju;
(d) broja uključenih radnika	(d) broja uključenih radnika***, uz popis radnika koji će vjerojatno biti raspoređeni na radilište, pojedinačne potvrde kojima se dokazuju njihove kvalifikacije i osposobljavanje koje su prošli, kao i datume obaveznih liječničkih pregleda***;
(e) datuma početka radova ***i*** njihovo trajanje;	(e) datuma početka radova***,*** njihovo trajanje ***i planirani radni sati***;
(f) mjera koje se poduzimaju za ograničavanje izloženosti radnika azbestu.	(f) mjera koje se poduzimaju za ograničavanje izloženosti radnika azbestu***;***
	(fa) značajki opreme koja se koristi za zaštitu i dekontaminaciju radnika;
	(fb) postupka za dekontaminaciju radnika i opreme, njegova trajanja i radnih sati;
	(fc) svojstava opreme koja se upotrebljava za odlaganje otpada;
	(fd) privremene ravnoteže protoka zraka za radove koji se obavljaju u zatvorenom prostoru;
	(fe) plana za sigurno i održivo odlaganje otpada, među ostalim u pogledu odredišta otpada koji sadržava azbest.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 4. stavka 3. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Sustav obavješćivanja važan je kako bi se nadležnom nacionalnom tijelu omogućio nadzor nad radovima. Te informacije trebale bi sadržavati dodatne elemente za bolje informiranje nadležnog tijela i prema potrebi omogućavanje intervencije nacionalnog nadležnog tijela u svrhu zaštite uključenih osoba.

Amandman 19

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 2.d (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 4. – stavak 3. – podstavak 2.a (novi)

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(2d) U članku 4. stavku 3. dodaje se sljedeći podstavak:
	„Nadležno tijelo države članice čuva obavijest najmanje 40 godina u skladu s nacionalnim pravom i praksom.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 4. stavka 3. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Sustav obavješćivanja važan je kako bi se nadležnom nacionalnom tijelu omogućio nadzor nad radovima. Te informacije trebale bi sadržavati dodatne elemente za bolje informiranje nadležnog tijela i prema potrebi omogućavanje intervencije nacionalnog nadležnog tijela u svrhu zaštite uključenih osoba.

Amandman 20

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 2.e (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 5. – stavak 2.a (novi)

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(2e) U članku 5. dodaje se sljedeći stavak:
	„Materijali koji sadrže azbest, a koji se već koriste, na siguran se način uklanjaju i odlažu kada je to tehnički izvedivo. Ne pakiraju se niti prekrivaju. Materijali koji sadrže azbest, a koji se ne uklone, identificiraju se, registriraju i redovito prate."

Or. en

(Vidjeti tekst članka 5. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

U skladu s ambicijom budućnosti bez azbesta, sigurno uklanjanje i odlaganje materijala koji sadrže azbest trebalo bi biti prioritet jer oblaganje ili pakiranje samo dovode do odgode uklanjanja, čime se održava rizik za stanovnike i radnike tijekom mnogo godina.

Amandman 21

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 3.
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 6. – stavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(b) radni postupci moraju biti tako planirani da pri njima ne nastaje prašina azbesta, a ako to nije moguće, da se izbjegne oslobađanje prašine azbesta u zrak;	(b) radni postupci moraju biti tako planirani da pri njima ne nastaje prašina azbesta, a ako to nije moguće, da se izbjegne oslobađanje prašine azbesta u zrak ***primjenom barem sljedećih mjera:***
	i. odstranjivanjem prašine azbesta;
	ii. usisavanjem prašine azbesta na izvoru;
	iii. kontinuiranom sedimentacijom azbestnih vlakana raspršenih u zraku;
	iv. odgovarajućom dekontaminacijom;

Or. en

(Vidjeti tekst članka 6. podstavka b) Direktive 2009/148/EZ)

Amandman 22

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 3.
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 6. – stavak 1. – točka ba (nova)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(ba) za radove koji se obavljaju u zatvorenom prostoru područje rada štiti se primjenom barem sljedećih mjera:
	i. postavljanjem minimalne razlike tlakova od minus 10;
	ii. dovodom čistog zamjenskog zraka s udaljenije točke;
	iii. provjerom učinka jedinica za negativni tlak i prijenosnih usisavača sustava lokalne ispušne ventilacije nakon promjene HEPA filtra te prije početka odstranjivanja azbesta ili najmanje jednom godišnje mjerenjem učinkovitosti odstranjivanja filtara s pomoću brojača čestica s izravnim očitanjem.

Or. en

(Vidjeti tekst članka 6. Direktive 2009/148/EZ)

Amandman 23

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 3.a (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 7. – stavak 1.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(3a) U članku 7. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:
1. Ovisno o rezultatima početne procjene rizika te radi osiguranja	1. Ovisno o rezultatima početne procjene rizika te radi osiguranja

poštivanja granične vrijednosti utvrđene u članku 8., ***redovito se*** obavlja mjerenje koncentracije azbestnih vlakana u zraku na radnom mjestu.	poštivanja granične vrijednosti utvrđene u članku 8., obavlja ***se*** mjerenje koncentracije azbestnih vlakana u zraku na radnom mjestu ***tijekom određenih operativnih faza te u redovitim vremenskim razmacima tijekom radnog procesa***.

Or. en

(Vidjeti tekst članka 7. stavka 1. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Uzorkovanje mora biti reprezentativno za osobnu izloženost radnika, što znači da se uzorci moraju uzeti u reprezentativnim i realnim situacijama izloženosti radnika azbestnoj prašini, i to redovitim mjerenjem tijekom određenih operativnih faza.

Amandman 24

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 3.b (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 7. – stavak 2.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(3b) U članku 7. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:
2. Uzimanje uzoraka mora biti reprezentativno za osobnu izloženost radnika prašini azbesta ili materijala koje sadrže azbest.	„2. Uzimanje uzoraka mora biti reprezentativno za ***stvarnu*** osobnu izloženost radnika prašini azbesta ili materijala koje sadrže azbest.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 7. stavka 2. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Uzorkovanje mora biti reprezentativno za osobnu izloženost radnika, što znači da se uzorci moraju uzeti u reprezentativnim i realnim situacijama izloženosti radnika azbestnoj prašini, i to redovitim mjerenjem tijekom određenih operativnih faza.

Amandman 25

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 3.c (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 7. – stavak 5.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(3c) U članku 7. stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:
5. Trajanje uzimanja uzoraka ***mora biti*** takvo da je moguće utvrditi reprezentativnu izloženost za ***referentno razdoblje od osam sati (jedna smjena) mjerenjima ili pomoću vremenski ponderiranih izračuna***.	„5. Trajanje uzimanja uzoraka takvo ***je*** da je moguće utvrditi reprezentativnu izloženost za ***sve različite faze svih poslova koji se obavljaju tijekom radnog procesa***.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 7. stavka 5. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Uzorkovanje mora biti reprezentativno za osobnu izloženost radnika, što znači da se uzorci moraju uzeti u reprezentativnim i realnim situacijama izloženosti radnika azbestnoj prašini, i to redovitim mjerenjem tijekom određenih operativnih faza.

Amandman 26

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 4.
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 7. – stavak 6. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Brojenje vlakana obavlja se s pomoću ***fazno kontrastnog mikroskopa u skladu s metodom koju je 1997. preporučila Svjetska zdravstvena organizacija (SZO)**** ili***, kad god je to moguće,*** bilo kakvom drugom metodom koja daje jednakovrijedne ili bolje rezultate***, kao što je metoda koja se temelji na elektronskoj mikroskopiji***.	Brojenje vlakana obavlja se s pomoću ***transmisijske elektronske mikroskopije*** ili bilo kakvom drugom metodom koja daje jednakovrijedne ili bolje rezultate.

	Kako bi se osigurala usklađenost s mjerama za brojanje vlakana iz ovog članka, Komisija podupire države članice pružanjem odgovarajućih tehničkih smjernica, među ostalim o tehničkom prijelazu s fazno kontrastne mikroskopije na elektromagnetsku mikroskopiju, te informacije o relevantnim fondovima Unije koji se mogu iskoristiti za potporu tom prijelazu.
_____	_____
* Utvrđivanje koncentracija vlakana u zraku. Preporučena metoda putem fazno kontrastne optičke mikroskopije (metoda membranske filtracije), SZO, Ženeva 1997. (ISBN 92 4 154496 1).”;	* Utvrđivanje koncentracija vlakana u zraku. Preporučena metoda putem fazno kontrastne optičke mikroskopije (metoda membranske filtracije), SZO, Ženeva 1997. (ISBN 92 4 154496 1).”;

Or. en

(Vidjeti tekst članka 7. stavka 6. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Imajući u vidu da su i azbestna vlakna tanja od 0,2 µm karcinogena (uz naznake da se potencija može povećati pri smanjenju širine), predlaže se dati prednost znanstveno utemeljenom pristupu i stoga odabrati transmisijsku elektronsku mikroskopiju koja se već koristi i koja omogućava brojenje tih vlakana.

Amandman 27

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 5.a (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 10. – stavak 1.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(5a) u članku 10. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:
1. Ako je premašena granična vrijednost utvrđena u članku 8.***, moraju se utvrditi*** razlozi prekoračenja granične vrijednosti te u najkraćem mogućem roku poduzeti odgovarajuće mjere za poboljšanje stanja.	1. Ako je premašena granična vrijednost utvrđena u članku 8. ***ili postoji razlog za vjerovanje da su materijali koji sadrže azbest, a koji nisu bili identificirani prije rada, bili poremećeni tako da je proizvedena prašina, rad se mora odmah prekinuti***. ***Zatim se utvrđuju*** razlozi

	prekoračenja granične vrijednosti te ***se*** u najkraćem mogućem roku ***moraju*** poduzeti odgovarajuće mjere za poboljšanje stanja.
Rad se ne ***smije nastaviti*** na pogođenom području sve dok se ne poduzmu odgovarajuće mjere za zaštitu izloženih radnika.	Rad se ne ***nastavlja*** na pogođenom području sve dok se ne poduzmu odgovarajuće mjere za zaštitu izloženih radnika.

Or. en

(Vidjeti tekst članka 10. stavka 1. Direktive 2009/148/EZ)

Amandman 28

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 11. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
Prije početka radova na rušenju ***ili*** održavanju, poslodavac poduzima sve potrebne mjere, ***prema potrebi*** prikupljanjem informacija od vlasnika prostora, kao i iz drugih izvora informacija, uključujući relevantne registre, za utvrđivanje jesu li prisutni materijali koji bi mogli sadržavati azbest.	Prije početka radova na rušenju**,** održavanju ***ili obnovi prostora izgrađenih prije stupanja na snagu nacionalne zabrane azbesta***, poslodavac poduzima sve potrebne mjere, prikupljanjem informacija od vlasnika prostora, kao i iz drugih izvora informacija, uključujući relevantne registre, za utvrđivanje jesu li prisutni materijali koji bi mogli sadržavati azbest.

Or. en

Obrazloženje

Dobrodošla je najavljena zakonodavna inicijativa o obaveznom pregledu i registraciji azbesta u zgradama. Međutim, ta bi registracija mogla potrajati te je stoga nužno predvidjeti pregled azbesta u slučaju nedostatka informacija, što, prema očekivanjima, neće biti nužno nakon provedbe novog zakonodavstva.

Amandman 29

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 11. – stavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Ako nedostaju relevantne informacije ili one ne opisuju dovoljno detaljno planirane radove, osoba ili tijelo koji nalažu radove naručuju pregled kako bi se identificirali materijali koji sadrže azbest, a na koje će vjerojatno utjecati radovi. Pregled provodi certificirani subjekt, a poslodavac se obavještava o rezultatu prije početka radova.

Or. en

Obrazloženje

Dobrodošla je najavljena zakonodavna inicijativa o obaveznom pregledu i registraciji azbesta u zgradama. Međutim, ta bi registracija mogla potrajati te je stoga nužno predvidjeti pregled azbesta u slučaju nedostatka informacija, što, prema očekivanjima, neće biti nužno nakon provedbe novog zakonodavstva.

Amandman 30

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 11 – stavak 1.b (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Države članice uspostavljaju javne registre certificiranih subjekata ovlaštenih za provođenje pregleda azbesta u skladu sa svojim nacionalnim pravom i praksom.

Or. en

Obrazloženje

Dobrodošla je najavljena zakonodavna inicijativa o obaveznom pregledu i registraciji azbesta u zgradama. Međutim, ta bi registracija azbesta mogla potrajati te je stoga nužno predvidjeti pregled azbesta u slučaju nedostatka informacija, što, prema očekivanjima, neće biti nužno nakon provedbe novog zakonodavstva.

Amandman 31

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.a (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 12. – stavak 1. – uvodni dio

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6a) U članku 12. stavku 1. uvodni tekst zamjenjuje se sljedećim:
U slučaju određenih aktivnosti kao što su rušenje, odstranjivanje azbesta, popravci i održavanje pri kojima je moguće predvidjeti da će usprkos uporabi tehničkih preventivnih mjera za ograničavanje koncentracije azbesta u zraku biti prekoračena granična vrijednost određena u članku 8., poslodavac određuje mjere za osiguravanje zaštite radnika tijekom obavljanja takvih aktivnosti, posebno sljedeće:	„U slučaju određenih aktivnosti kao što su rušenje, odstranjivanje azbesta, popravci i održavanje pri kojima je moguće predvidjeti da će usprkos uporabi ***svih mogućih*** tehničkih preventivnih mjera za ograničavanje koncentracije azbesta u zraku biti prekoračena granična vrijednost određena u članku 8., poslodavac određuje mjere za osiguravanje zaštite radnika tijekom obavljanja takvih aktivnosti, posebno sljedeće:”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 12. Direktive 2009/148/EZ)

Amandman 32

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.b (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 12. – stavak 2.a (novi)

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6b) U članku 12. dodaje se sljedeći stavak:
	„Mjerenje koncentracije azbestnih vlakana u zraku provodi se nakon završetka aktivnosti iz ovog stavka kako bi se osiguralo da radnici mogu sigurno ponovno pristupiti radnom mjestu.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 12. Direktive 2009/148/EZ)

Amandman 33

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.c (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 14. – stavak 2.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6c) U članku 14. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:
2. Sadržaj osposobljavanja ***mora biti*** lako razumljiv radnicima. ***Mora*** im ***omogućiti*** da steknu potrebno znanje i vještine o prevenciji i zaštiti***, a posebno o:***	„2. Sadržaj osposobljavanja lako ***je*** razumljiv radnicima. ***Omogućava*** im da steknu potrebno znanje i vještine o prevenciji i zaštiti ***u skladu s nacionalnim pravom i praksom koji se primjenjuju u području u kojem se odvija rad.”;***
(a) osobinama azbesta i njegovim učincima na zdravlje, uključujući sinergistički učinak pušenja;	
(b) vrstama proizvoda ili materijala koji bi mogli sadržavati azbest;	
(c) postupcima, pri kojima može doći do izlaganja azbestu te važnosti preventivnih mjera za smanjivanje izlaganja na najmanju moguću mjeru;	
(d) načinu rada na siguran način, mjerama zaštite i osobnoj zaštitnoj opremi;	
(e) odgovarajućoj ulozi, izboru, odabiru, ograničenju i pravilnoj uporabi opreme za zaštitu organa za disanje;	
(f) postupcima u slučaju nužde;	
(g) postupcima dekontaminacije;	
(h) odlaganju otpada;	
i. zahtjevima zdravstvenih pregleda.	

Or. en

(Vidjeti tekst članka 14. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Pooštrenje zahtjeva za osposobljavanje važan je element u smanjenju rizika i ispravnoj provedbi zakonodavstva. Kako bi se omogućili ravnopravni uvjeti, u Prilogu I.a ovoj Direktivi utvrđuju se minimalni zahtjevi za osposobljavanje, među ostalim posebni zahtjevi za radnike u specijaliziranim društvima za uklanjanje azbesta.

Amandman 34

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.d (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 14. – stavak 3.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6d) U članku 14. stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:
3. Praktične smjernice za osposobljavanja ***radnika koji odstranjuju azbest razvijaju se na razini Zajednice***.	***„3. Minimalni zahtjevi u vezi sa sadržajem, trajanjem, vremenskim razmacima i dokumentacijom*** osposobljavanja ***utvrđeni u skladu s ovim člankom određuju se u Prilogu I.a.”***

Or. en

(Vidjeti tekst članka 14. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Pooštrenje zahtjeva za osposobljavanje važan je element u smanjenju rizika i ispravnoj provedbi zakonodavstva. Kako bi se omogućili ravnopravni uvjeti, u Prilogu I.a ovoj Direktivi utvrđuju se minimalni zahtjevi za osposobljavanje, među ostalim posebni zahtjevi za radnike u specijaliziranim društvima za uklanjanje azbesta.

Amandman 35

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.e (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 15. – stavak 1.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6e) U članku 15. stavak 1. zamjenjuje

	se sljedećim:
Prije izvođenja radova rušenja ili odstranjivanja azbesta***, poduzeća moraju dostaviti dokaze o svojoj sposobnosti u tom području. Dokazi se utvrđuju u skladu s nacionalnim zakonima i/ili praksom***.	***„1. Poduzeća koja namjeravaju izvoditi radove*** rušenja ili odstranjivanja azbesta ***dužna su prije početka radova pribaviti dozvolu nadležnog tijela. Nadležna tijela izdaju takve dozvole samo ako poduzeće podnositelj zahtjeva pruži dokaz o odgovarajućoj najsuvremenijoj opremi za provođenje radnih postupaka bez emisija ili, ako to još nije tehnički moguće, uz nizak stupanj emisija, u skladu sa zahtjevima članka 6., te potvrde o osposobljavanju pojedinačnih radnika u skladu s člankom 14. i Prilogom I.a.”***

Or. en

(Vidjeti tekst članka 15. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Imajući u vidu rizike u vezi s radovima rušenja i uklanjanja azbesta, sve države članice trebale bi uvesti sustav produživanja dozvola kojim bi se provođenje tih radova odobravalo samo društvima koja za to imaju potrebne kompetencije.

Amandman 36

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.f (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 15. – stavak 1.a (novi)

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6f) U članku 15. dodaje se sljedeći stavak:
	„1.a Nadležna tijela izdaju dozvole poduzećima samo ako nemaju nikakve sumnje u pouzdanost poduzeća i njegova rukovodstva. Dozvole se mogu produžiti svakih pet godina u skladu s nacionalnim pravom i praksom.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 15. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Imajući u vidu rizike u vezi s radovima rušenja i uklanjanja azbesta, sve države članice trebale bi uvesti sustav produživanja dozvola kojim bi se provođenje tih radova odobravalo samo društvima koja za to imaju potrebne kompetencije.

Amandman 37

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.g (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 15 – stavak 1.b (novi)

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6g) U članku 15. dodaje se sljedeći stavak:
	„1.b Države članice uspostavljaju javne registre poduzeća kojima su izdane dozvole za uklanjanje azbesta u skladu sa stavkom 1.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 15. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Imajući u vidu rizike u vezi s radovima rušenja i uklanjanja azbesta, sve države članice trebale bi uvesti sustav produživanja dozvola kojim bi se provođenje tih radova odobravalo samo društvima koja za to imaju potrebne kompetencije.

Amandman 38

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.h (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 16. – stavak 1. – točka c

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6h) U članku 16. stavku 1. točka (c) zamjenjuje se sljedećom:
(c) je radnicima osigurana odgovarajuća radna ili zaštitna odjeća; ta	„(c) je radnicima osigurana odgovarajuća radna ili zaštitna odjeća ***te***

radna ili zaštitna odjeća ostaje unutar poduzeća; međutim, može se prati i čistiti u objektima izvan poduzeća koje su opremljene za tu vrstu poslova, ako poduzeće samo ne obavlja pranje i čišćenje; u tom se slučaju odjeća prevozi u zatvorenim kontejnerima;	***zaštitna oprema, osobito oprema za zaštitu organa za disanje, što podliježe obveznim pojedinačnim provjerama prikladnosti***; ta radna ili zaštitna odjeća ostaje unutar poduzeća; međutim, može se prati i čistiti u objektima izvan poduzeća koje su opremljene za tu vrstu poslova, ako poduzeće samo ne obavlja pranje i čišćenje; u tom se slučaju odjeća prevozi u zatvorenim kontejnerima;”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 16. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Važno je da se radnici koji nose osobnu zaštitnu opremu kao što je oprema za zaštitu organa za disanje podvrgnu obveznoj provjeri prikladnosti kako bi se osigurala odgovarajuća zaštita i omogućile redovite pauze radnicima koji nose opremu za zaštitu organa za disanje. Potrebno je provesti i postupak dekontaminacije kako bi se izbjegla sekundarna izloženost azbestu.

Amandman 39

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.i (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 16. – stavak 1. – točka ca (nova)

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6i) U članku 16. stavku 1. umeće se sljedeća točka:
	„(ca) radnicima koji nose opremu za zaštitu dišnih organa osiguravaju se redovite obvezne pauze, uz dovoljno vremena za odmor;”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 16. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Važno je da se radnici koji nose osobnu zaštitnu opremu kao što je oprema za zaštitu organa za disanje podvrgnu obveznoj provjeri prikladnosti kako bi se osigurala odgovarajuća zaštita

i omogućile redovite pauze radnicima koji nose opremu za zaštitu organa za disanje. Potrebno je provesti i postupak dekontaminacije kako bi se izbjegla sekundarna izloženost azbestu.

Amandman 40

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.j (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 16. – stavak 1. – točka e

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(6j) U članku 16. stavku 1. točka e zamjenjuje se sljedećom:
(e) je radnicima osigurana prikladna i odgovarajuća mjesta za pranje i toaletni prostori, uključujući tuševe u slučaju postupaka u kojima se dolazi u kontakt s prašinom;	„(e) je radnicima osigurana prikladna i odgovarajuća mjesta za pranje i toaletni prostori, uključujući tuševe u slučaju postupaka u kojima se dolazi u kontakt s prašinom ***te da se podvrgavaju obveznom postupku dekontaminacije***;”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 16. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Važno je da se radnici koji nose osobnu zaštitnu opremu kao što je oprema za zaštitu organa za disanje podvrgnu obveznoj provjeri prikladnosti kako bi se osigurala odgovarajuća zaštita i omogućile redovite pauze radnicima koji nose opremu za zaštitu organa za disanje. Potrebno je provesti i postupak dekontaminacije kako bi se izbjegla sekundarna izloženost azbestu.

Amandman 41

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 6.k (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 18.ba (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(6k) Umeće se sljedeći članak:
	„Članak 18.ba

1. Komisija do... [jedna godina od datuma stupanja na snagu ove Direktive o izmjeni] u suradnji sa Savjetodavnim odborom za sigurnost i zdravlje na radu izrađuje smjernice za potporu primjeni ove Direktive. Te smjernice prema potrebi uključuju odgovore za pojedine sektore.

2. Komisija do...[tri godine od datuma stupanja na snagu ove Direktive o izmjeni] pokreće postupak savjetovanja za ažuriranje vlaknastih silikata u području primjene ove Direktive i u tom kontekstu procjenjuje uključivanje ribekita, vinčita, rihterita, fluoroedenita i erionita. Nakon savjetovanja sa socijalnim partnerima Komisija prema potrebi predlaže nužne izmjene i dopune ove Direktive u obliku zakonodavnog prijedloga.

3. Komisija do... [pet godina nakon datuma stupanja na snagu ove Direktive o izmjeni] i svakih pet godina nakon toga Komisija, nakon savjetovanja sa socijalnim partnerima, preispituje tehnološko i znanstveno stanje tehnologije identifikacije, mjerenja ili upozoravanja azbesta te izdaje smjernice za situacije u kojima bi se nova tehnologija trebala upotrebljavati kako bi se radnike zaštitilo od izloženosti azbestu."

Or. en

Obrazloženje

Potrebno je stalno nastojati ublažiti rizike povezane s izloženosti snažnoj karcinogenoj tvari kao što je azbest. Odredbe ove Direktive i povezane smjernice stoga je potrebno redovito ažurirati kako bi se uzela u obzir najnovija znanstvena saznanja i tehnička postignuća. Osim toga, promjena metodologije s fazno kontrastne mikroskopije na transmisijsku elektronsku mikroskopiju omogućila bi razlikovanje različitih vrsta vlakana i, ako je potrebno, procjenu mogućnosti ažuriranja vlaknastih silikata u okviru područja primjene ove Direktive.

Amandman 42

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 7.a (nova)

Direktiva 2009/148/EZ
Članak 21. – stavak 1.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(7a) U članku 21. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:
Države članice vode evidenciju potvrđenih slučaja ***azbestoze i mezotelioma***.	***„1.*** Države članice vode evidenciju potvrđenih slučajeva ***profesionalnih bolesti povezanih s azbestom***. ***Okvirni popis bolesti koje može uzrokovati izloženost azbestu utvrđen je u Prilogu 1.”***

Or. en

(Vidjeti tekst članka 21. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Predlaže se ažuriranje popisa bolesti u Prilogu 1. za koje postojeće znanje ukazuje na to da ih može uzrokovati izloženost azbestnim vlaknima. Kada se pokaže da je određena bolest povezana s izloženosti azbestu na radu, tu je informaciju potrebno unijeti u statističke registre kako bi se omogućilo bolje epidemiološko praćenje i naposljetku procijenila djelotvornost zakonodavstva Zajednice o zdravlju i zaštiti na radu, a da se pritom ne narušavaju nacionalne nadležnosti u pitanju naknade za profesionalne bolesti.

Amandman 43

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 7.b (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 21. – stavak 1.a (novi)

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(7b) U članku 21. dodaje se sljedeći stavak:
	„1.a Izraz ‚potvrđeni slučajevi’ iz stavka 1. nije ograničen na slučajeve za koje je odobrena naknada, već se odnosi na sve slučajeve medicinski dijagnosticiranih bolesti povezanih s azbestom.”

Or. en

(Vidjeti tekst članka 21. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Predlaže se ažuriranje popisa bolesti u Prilogu 1. za koje postojeće znanje ukazuje na to da ih može uzrokovati izloženost azbestnim vlaknima. Kada se pokaže da je određena bolest povezana s izloženosti azbestu na radu, tu je informaciju potrebno unijeti u statističke registre kako bi se omogućilo bolje epidemiološko praćenje i naposljetku procijenila djelotvornost zakonodavstva Zajednice o zdravlju i zaštiti na radu, a da se pritom ne narušavaju nacionalne nadležnosti u pitanju naknade za profesionalne bolesti.

Amandman 44

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 7.c (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Članak 21.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(7c) Umeće se sljedeći članak:
	„Članak 21.a
	U slučaju požara, postojeće informacije, među ostalim iz relevantnih registara, u vezi s prisutnosti i lokacijom azbesta stavljaju se na raspolaganje vatrogasnim i hitnim službama.”

Or. en

Amandman 45

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 7.d (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Prilog I. – točka 1.

Tekst na snazi	*Izmjena*
	(7d) U Prilogu I. točka 1. zamjenjuje se sljedećim:
1. Postojeće znanje ukazuje na to da izlaganje slobodnim vlaknima azbesta može uzrokovati sljedeće bolesti:	1. Postojeće znanje ukazuje na to da izlaganje slobodnim vlaknima azbesta može uzrokovati sljedeće bolesti:

– azbestozu,	– azbestozu,
– mezoteliom,	– mezoteliom,
– rak pluća,	– rak pluća,
– rak probavnih organa.	– rak probavnih organa***,***
	– rak grkljana,
	– rak jajnika,
	– nezloćudne pleuralne bolesti.
	1.a Međunarodna agencija za istraživanje raka zabilježila je povezanost između izloženosti azbestu i sljedećih bolesti:
	– raka ždrijela,
	– raka debelog crijeva,
	– raka želuca.”

Or. en

(Vidjeti tekst Priloga I. Direktive 2009/148/EZ)

Obrazloženje

Dodaci se temelje na izvješću Europske agencije za kemikalije i monografiji Međunarodne agencije za istraživanje raka.

Amandman 46

Prijedlog uredbe
Članak 1. – stavak 1. – točka 7.e (nova)
Direktiva 2009/148/EZ
Prilog I.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	(7e) Umeće se sljedeći Prilog:
	„PRILOG I.a
	MINIMALNI ZAHTJEVI ZA OSPOSOBLJAVANJE
	Radnici koji su izloženi prašini od azbesta ili materijala koji sadrže azbest ili koji će joj vjerojatno biti izloženi prolaze obvezno osposobljavanje koje obuhvaća barem

sljedeće minimalne zahtjeve:

1. osposobljavanje se provodi na početku radnog odnosa i u vremenskim razmacima ne duljim od četiri godine;

2. svaki tečaj osposobljavanja traje najmanje tri radna dana;

3. osposobljavanje pruža instruktor čiju kvalifikaciju priznaje nacionalno tijelo ili certificirana ustanova u skladu s nacionalnim pravom i praksom;

4. svaki radnik koji je prošao osposobljavanje na zadovoljavajući način i položio potrebni ispit dobiva potvrdu o osposobljavanju na kojoj je navedeno sljedeće:

(a) datum osposobljavanja,

(b) trajanje osposobljavanja,

(c) sadržaj osposobljavanja,

(d) jezik osposobljavanja,

(e) ime, kvalifikacija i podaci za kontakt instruktora ili ustanove koja provodi osposobljavanje;

5. radnici koji su izloženi prašini od azbesta ili materijala koji sadrže azbest ili je vjerojatno da će joj biti izloženi prolaze barem sljedeće osposobljavanje koje se sastoji od teorijskog i praktičnog dijela o sljedećem:

(a) primjenjivom pravu države članice u kojoj se rad obavlja;

(b) osobinama azbesta i njegovim učincima na zdravlje, uključujući sinergistički učinak pušenja te rizicima povezanima sa sekundarnim izlaganjem i izlaganjem azbestu iz okoliša;

(c) vrstama proizvoda ili materijala koji bi mogli sadržavati azbest;

(d) postupcima pri kojima može doći do izlaganja azbestu te važnosti preventivnih mjera za smanjivanje izlaganja na najmanju moguću mjeru;

(e) sigurnim radnim praksama,

uključujući pripremu radnog mjesta, odabir metoda rada i planiranje izvršenja rada, ventilaciju, mjesto ekstrakcije, mjerenje i kontrolu, kao i redovite pauze;

(f) odgovarajućoj ulozi, izboru, odabiru, ograničenjima i pravilnoj uporabi zaštitne opreme, s posebnim naglaskom na opremi za zaštitu dišnih organa;

(g) postupcima u slučaju nužde;

(h) postupcima dekontaminacije;

(i) odlaganju otpada;

(j) zahtjevima zdravstvenih pregleda.

Osposobljavanje se u najvećoj mogućoj mjeri prilagođava karakteristikama struke te konkretnim zadacima i metodama rada koje ona uključuje;

6. radnici koji obavljaju radove rušenja ili uklanjanja azbesta dužni su proći osposobljavanje, uz osposobljavanje koje se pruža u skladu sa stavkom 4., o sljedećem:

(a) uporabi tehnološke opreme i strojeva za sprečavanje oslobađanja i širenja vlakana azbesta tijekom radnih procesa u skladu s ovom Direktivom;

(b) najnovijim dostupnim tehnologijama i strojevima za radne postupke bez emisija ili, ako to još nije tehnički moguće, radne postupke s niskom razinom emisija za sprečavanje oslobađanja i širenja azbestnih vlakana.”

Or. en

Obrazloženje

Kako bi se omogućili ravnopravni uvjeti, u novom prilogu utvrđuju se minimalni zahtjevi za osposobljavanje u vezi s općim aspektima osposobljavanja, među ostalim posebni zahtjevi za radnike u specijaliziranim društvima za uklanjanje azbesta. Osposobljavanje je važno za osiguravanje praktične provedbe na terenu. Na takve obvezne opće minimalne zahtjeve trebaju se primjenjivati praktične smjernice koje se redovito ažuriraju.

Amandman 47

Prijedlog uredbe
Članak 2. – stavak 1. – podstavak 1.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
	Države članice donose zakone, propise i administrativne odredbe potrebne za usklađivanje s člankom 1. točkom 4. ove Direktive do... [tri godine od datuma stupanja na snagu ove Direktive]. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih mjera.
	Prije nego što stupe na snagu zakoni i drugi propisi u skladu s ovim stavkom, države članice obavljaju brojenje vlakana s pomoću fazno kontrastne mikroskopije u skladu s metodom koju je 1997. preporučila Svjetska zdravstvena organizacija, ili, ako je moguće, bilo koje druge metode koja daje jednakovrijedne ili bolje rezultate.

Or. en

Obrazloženje

Kako bi se omogućilo dovoljno vremena za ispunjavanje novog zahtjeva uporabe transmisijske elektronske mikroskopije, prikladno je utvrditi trogodišnje prijelazno razdoblje. Tijekom tog prijelaznog razdoblja i dalje se može koristiti fazno kontrastna mikroskopija.

OBRAZLOŽENJE

Azbest je glavni uzročnik slučajeva raka povezanih s radom. Na europskoj je razini ta tvar zabranjena 2005., no i dalje je prisutna u brojnim zgradama i infrastrukturama, uključujući prijevoznu.

U okviru europskog zelenog plana Europska unija pokrenula je velik program obnove zgrada radi poboljšanja energetske učinkovitosti i poticanja prijelaza na čistu energiju. U tom su valu obnove radnici postali izloženi većem riziku od raka povezanog s radom. Europski parlament velikom je većinom na temelju toga zatražio da se donese strategija koja će uključivati politike u vezi sa stanovanjem, upravljanjem otpadom i zaštitom zdravlja na radu.

Komisija je u rujnu 2022. nakon izvješća Europskog parlamenta u svojoj komunikaciji o radu na budućnosti bez azbesta predložila strategiju koja bi obuhvaćala mjere za poboljšanje dijagnosticiranja i liječenja bolesti uzrokovanih azbestom, upravljanja otpadom koji sadrži azbest te pregleda i sigurnog uklanjanja te tvari. Ta strategija predstavlja dobar prvi korak.

Revizija Direktive o izlaganju azbestu na radu prvi je zakonodavni akt te strategije. Glavni prijedlozi Komisije odnose se na metodologiju brojenja vlakana i graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada.

Metodologija

Većina država članica trenutačno koristi metodologiju (fazno kontrastna mikroskopija) koju je preporučila Svjetska zdravstvena organizacija. Međutim, ta se metodologija zbog svojih ograničenja općenito smatra zastarjelom.

- **Prva je prepreka granica detekcije.** Kako bi granična vrijednost postala stvarnost, nužno je imati sredstva za kontrolu njezine primjene. To u praksi znači da granica detekcije mora biti niža od definirane granične vrijednosti.

- **Druga se prepreka odnosi na ograničenje vidljivosti.** Određivanje najveće moguće količine azbesta koja se ne smije prekoračiti ključna je tema rasprave, no preduvjet za to jest konsenzus oko toga što obuhvaća pojam „vlakna koja se broje”. U zakonodavstvu nije utvrđena granična vrijednost promjera ispod koje se vlakna ne broje. U praksi se ta granična vrijednost određuje prema onom što se može promatrati mikroskopom. Pri fazno kontrastnoj mikroskopiji vlakna promjera manjeg od 0,2 mikrometra *de facto* su isključena.

- **Treća je prepreka nemogućnost određivanja vrste prašine** (radi li se o azbestnim vlaknima te koja je vrsta azbesta) te posljedice mogućnosti lažno negativnih ili lažno pozitivnih rezultata.

Nakon prijelaza s fazno kontrastne mikroskopije na suvremeniju tehnologiju koja se temelji na elektronskoj mikroskopiji situacija će se vidljivo značajno promijeniti. S obzirom na to da će laboratoriji morati osigurati vlastitu opremu i prikladno osposobiti svoje timove, predlaže se prijelazno razdoblje od 3 godine.

Trenutačno se koriste dvije vrste elektronske mikroskopije:

- **skenirajuća elektronska mikroskopija („SEM”).** Pri ovoj metodologiji koristi se najniža granična vrijednost izloženosti na mjestu rada koja je na snazi u Europi (0,002 vlakna po cm^3);
- **Transmisijska elektronska mikroskopija („TEM”).** Najniža granična vrijednost izloženosti na mjestu rada koja je na snazi u Europi za ovu metodologiju iznosi 0,01 vlakno po cm^3.

S obzirom na vrlo nisku graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada koja je već na snazi u državi članici, a koja se koristi pri skenirajućoj elektronskoj mikroskopiji, prednosti te metodologije očite su. Međutim, kada se upotrebljava u svrhu praćenja izloženosti na radu, u odnosu na transmisijsku elektronsku mikroskopiju (kojom se mogu otkriti vlakna promjera približno 0,01 μm) njome nije moguće otkriti tanja vlakna.

To pitanje nije puka pojedinost. **Tanka azbestna vlakna također su karcinogena**. Na temelju preporuke Odbora za procjenu rizika Europske agencije za kemikalije ta je tanka vlakna potrebno uzeti u obzir. To nužno utječe na broj vlakana koja se broje, a stoga i na graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada.

S obzirom na to da ne postoji znanstveno utemeljen razlog da se isključe tanka azbestna vlakna, u izvješću se preporučuje primjena transmisijske elektronske mikroskopije u praćenju sukladnosti s graničnom vrijednosti izloženosti na mjestu rada. Komisija treba poduprijeti države članice u vezi s tim prijelazom i olakšati im ga, osobito razvojem smjernica i pružanjem informacija o relevantnim fondovima Unije koji se mogu iskoristiti u tu svrhu.

<u>Granična vrijednost izloženosti na mjestu rada</u>

U izvješću se kao prvi korak preporučuje podijeliti graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada s 10 te tako bez prijelaznog razdoblja prijeći s 0,1 vlakna po cm^3 na 0,01 vlakno po cm^3.

Promjena metodologije na transmisijsku elektronsku mikroskopiju nakon prijelaznog razdoblja od 3 godine omogućit će, uz stabilnu graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada, znatno veću dodatnu zaštitu radnika jer će se brojiti više vlakana.

Ako se omjeri među dvjema metodama oprezno razmotre i ovise o faktorima povezanim s okolnostima izloženosti (povezanim s mjestom na kojem se provodi rad), općeprihvaćeno je da je **elektronskom mikroskopijom moguće brojiti od 2 do 4 puta više vlakana nego fazno kontrastnom mikroskopijom ako se brojenje vlakana ograniči na širine koje se mogu detektirati fazno kontrastnom mikroskopijom** (tj. vlakna šira od 0,2 μm). **U nedavnom je istraživanju procijenjeno da bi, ako se uzimaju u obzir tanka vlakna koja se mogu otkriti transmisijskom elektronskom mikroskopijom** (pri kojoj se mogu uočiti vlakna promjera približno 0,01 μm), **prosječni omjer bio 15[3].**

[3] EYPERT-BLAISON, C., CLERC, F., ROMERO-HARIOT, A. & VINCENT, R. 2018a. Notes techniques 252. Amiante dans l'air des lieux de travail: pertinence de l'analyse par microscopie électronique à transmission analytique (meta), Paris, INRS.
EYPERT-BLAISON, C., ROMERO-HARIOT, A., CLERC, F. & VINCENT, R. 2018b. Assessment of occupational exposure to asbestos fibers: Contribution of analytical transmission electron microscopy analysis and comparison with phase-contrast microscopy. J Occup Environ Hyg, 15, 263-274.

U odnosu na postojeću situaciju (0,1 vlakno po cm^3 izmjereno fazno kontrastnom mikroskopijom), **granična vrijednost izloženosti na mjestu rada od 0,01 vlakna po cm^3 izmjerena transmisijskom elektronskom mikroskopijom stoga bi rezultirala smanjenjem izloženosti po faktoru od približno 150.** S obzirom na to da je analitička osjetljivost te metode 0,001 vlakno po cm^3[4], u svrhu praćenja sukladnosti sa zakonodavstvom bit će također moguće mjeriti već 10 % granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada.

Međutim, graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada treba razlikovati od ciljne vrijednosti. Azbest je karcinogena tvar bez utvrđenog praga. Poslodavci su stoga dužni **smanjiti izloženost na najnižu moguću razinu.** Određivanje granične vrijednosti ni u kojem slučaju ne predstavlja poticaj na postizanje tog praga.

Za smanjenje rizika od izloženosti snažnoj karcinogenoj tvari bez utvrđenog praga kao što je azbest potrebni su stalni napori. Komisija stoga 5 godina nakon stupanja na snagu ove Direktive procjenjuje, na osnovi stečenog iskustva i ostvarenog tehničkog napretka, izvedivost dodatnog smanjenja granične vrijednosti izloženosti na mjestu rada na 0,001 vlakno po cm^3 i dostavlja u tom smislu zakonodavni prijedlog.

Uz reviziju direktive, u izvješću se predlaže utvrđivanje primjenjivih mjera za sprečavanje širenja prašine u zraku i osiguravanje da osobna zaštita oprema podliježe obveznim pojedinačnim provjerama prikladnosti. Te praktične mjere pridonijet će sukladnosti s revidiranom graničnom vrijednosti izloženosti na mjestu rada i logičan su rezultat činjenice da je izloženost potrebno smanjiti na najnižu tehnički ostvarivu razinu.

Osim toga, predlaže se da se provođenje uzorkovanja utvrdi tako da bude reprezentativno za stvarnu izloženost radnika i da se uzmu u obzir različite operativne faze radova.

Predlažu se daljnje promjene Direktive o izlaganju azbestu na radu koje bi odražavale zahtjeve koje je Europski parlament iznio u svojoj rezoluciji 2021.

Čak i ako bi se predloženom revizijom povećala zaštita radnika po faktoru od približno 150, što je znatno povećanje, nije dovoljno usmjeriti se samo na graničnu vrijednost izloženosti na mjestu rada. Preduvjet je prije radova provjeriti prisutnost ili odsutnost azbesta u okviru planiranih radova. Iako je Komisijina najava budućeg zakonodavnog akta o pregledu i registraciji azbesta u zgradama zaista dobra vijest, sadržaj takvog prijedloga još nije objavljen. Svijest o prisutnosti azbesta važan je element zaštite radnika. Zbog toga se u izvješću predlaže umetanje klauzule kojom bi se utvrdilo, ako određene informacije nedostaju ili su nedovoljne, da pregled, prilagođen opsegu posla, treba obaviti certificirani subjekt, bez obzira na vrstu prostora: zgrade ili infrastrukture, osobito brodovi.

Osim toga, predlaže se brisanje koncepta „povremena izloženost i izloženost niskog intenziteta” kako bi se odustalo od određenih zahtjeva u direktivi. Umjesto toga, predlaže se da se u suradnji sa socijalnim partnerima izrade smjernice kao izvor, prema potrebi, praktičnih informacija o provedbi ove Direktive u pojedinim sektorima.

U izvješću se predlaže davanje prednosti uklanjanju materijala koji sadrže azbest nad

[4] Izvor: TNO 2021 R12180

uporabom alternativnih tehnika kao što su oblaganje ili pakiranje, što bi samo odgodilo sigurno uklanjanje azbesta.

Ispravna primjena zakonodavstva podrazumijeva da s jedne strane radnici posjeduju odgovarajuće kvalifikacije, a s druge da nadležna tijela mogu intervenirati prema potrebi. Stoga se predlaže pooštravanje minimalnih zahtjeva za osposobljavanje i obavješćivanje tijela vlasti. Ti će dodatni zahtjevi omogućiti veću svijest o mjerama koje je potrebno poduzeti u vezi s radom povezanim s azbestom.

Kako bi se izbjegla sekundarna izloženost, u izvješću se preporučuje uvođenje obveznih postupaka dekontaminacije.

Naposljetku, predlaže se ažuriranje popisa bolesti za koje postojeće znanje ukazuje na to da ih može uzrokovati izloženost azbestnim vlaknima, koji se nalazi u Prilogu 1. o znanstvenim pregledima, a da se pritom ne narušavaju nacionalne nadležnosti u pitanju naknade za profesionalne bolesti. Kada se pokaže da je određena bolest povezana s izloženosti azbestu na radu, tu je informaciju potrebno unijeti u statističke registre kako bi se omogućilo bolje epidemiološko praćenje.

PRILOG: POPIS OSOBA OD KOJIH JE IZVJESTITELJICA ZA MIŠLJENJE PRIMILA INFORMACIJE

Sljedeći popis sastavljen je na isključivo dobrovoljnoj osnovi pod izričitom odgovornošću izvjestiteljice. Izvjestiteljica za mišljenje primila je informacije od sljedećih subjekata ili osoba u pripremi [nacrta izvješća / izvješća, do njegova donošenja na odboru]:

Subjekt i/ili osoba
European Federation of building and woodworkers
European Trade Union Institute
European Trade Union Confederation
European Federation of Public Service Unions
United Federation of Danish Workers (3F)
European Construction Industry Federation
European Building Confederation
Confédération de l'Artisanat et des Petites entreprises du Bâtiment
Fédération Française du Bâtiment
Syndicat Interprofessionnel du Diagnostic Immobilier